

вании, или выделить причитающееся каждому домохозяину количество такой земли к одним местам, или всю надельную землю, не исключая и усадебных участков, разделить на хутора (ст. 42, п. 2).

70. Постановления схода по вопросам об отводе полевых участков к одним местам и о переходе к хуторскому владению признаются обязательными и для домохозяев, за которыми состоящие в их владении участки надельной земли укреплены в личную собственность, если только такие домохозяева пользуются сею землею чересполосно с другими однообщественниками. Означенные домохозяева принимают в этих случаях участие в сходе наравне с домохозяевами, пользующимися надельною землею на общинном праве.

71. От общества зависит, при переходе от общинного землевладения к участковому, распределить между отдельными домохозяевами на постоянные участки все непахотные угодья или только часть их; в последнем случае общество обязано, однако, установить неизменную долю каждого домохозяина в угодьях, оставшихся нераспределенными.

72. В приговорах земельного схода и переходе всего общества от общинного землевладения к участковому должны быть указаны главные, а по желанию общества, и более подробные условия, при соблюдении которых совершается такой переход. Означенные приговоры приводятся в исполнение землеустроительными учреждениями по правилам Положения о землеустройстве.

#### **ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ** **ОБ ОБРОЧНЫХ СТАТЬЯХ И МИРСКИХ КАПИТАЛАХ**

73. Все члены общества, на основаниях, определяемых обществом, участвуют в распоряжении и пользовании принадлежащими обществу входящими в состав надела оброчными статьями (ст. 9) и мирскими капиталами, но не имеют долей в них и не вправе требовать себе выдела какой-либо части из них в личную собственность, за исключением случая, указанного ниже, в ст. 77.

74. Доходами, извлекаемыми от пользования оброчными статьями, равно как процентами с мирских капиталов, общества пользуются по своему усмотрению по общественным приговорам, постановляемым большинством всех членов земельного схода, самые же капиталы, если они не имеют специального назначения (ст. 16 и прил. к ст. 21: ст. 11), могут быть расходуемы только по приговорам, постановляемым большинством  $\frac{2}{3}$  всех членов схода, и лишь на удовлетворение общественных нужд и потребностей.

75. При разделе или упразднении земельного общества, входящие в состав его надела оброчные статьи, а равно принадлежащие обществу мирские капиталы распределяются по приговорам схода между отдельными частями разделяющегося общества или между всеми отдельными членами упраздняемого общества, с тем, однако, что капиталы, образовавшиеся от отчуждения принадлежащих

обществу надельных земель и от сдачи таковых под разработку ископаемых, сохраняют, и по разделе, свое первоначальное назначение (ст. 16 и прил. к ст. 21: ст. 11). Для законности сих приговоров требуется: при упразднении общества – согласие не менее  $\frac{2}{3}$  всех его членов, а при разделе – согласие не менее  $\frac{2}{3}$  членов от каждого вновь образуемого общества.

76. Если по вопросу о распределении принадлежащих земельному обществу оброчных статей и мирских капиталов не состоится, в порядке, установленном предшешю (75) статьею, приговора земельного схода, то означенное распределение производится судом.

77. Домохозяева, за коими укреплены участки общинной земли в личную собственность (ст. 67), участвуя, до тех пор, пока состоят в обществе (ср. ст. 106), в распоряжении и пользовании оброчными статьями и мирскими капиталами на одинаковых основаниях с остальными членами общества (ст. 73-76), имеют право, в отношении капиталов, предназначенных на приобретение земли и на сельскохозяйственные улучшения (ст. 16 и прил. к ст. 21: ст. 11), во всякое время требовать выдела себе соответственной определенной доли из этих капиталов и получать в непосредственное свое распоряжение доходы с выделенной им суммы с тем, однако, что самый капитал может быть ими расходуем только с разрешения губернского совета и лишь по назначению, указанному в ст. 16. При отсутствии соглашения относительно размеров упомянутых долей все возникающие по этому предмету споры между отдельными домохозяевами и обществом разрешаются судом.

## **ГЛАВА ПЯТАЯ** **ОБ АКТАХ НА НАДЕЛЬНЫЕ ЗЕМЛИ**

78. Акты об отчуждении надельных земель и об ограничении права собственности на них, а также об отдаче их под разработку ископаемых и, в установленных законом случаях (Зак. гражд., ст. 1701-1703), акты о сдаче надельных земель в наем – совершаются общим крепостным порядком с соблюдением при этом нижеследующих (ст. 79-92) правил.

79. Упомянутые в предшешей (78) статье акты совершаются, по желанию сторон, или у нотариусов, или и у местных, по месту нахождения надельной земли, мировых судей.

80. Мировые судьи, при совершении актов на надельные земли, руководствуются статьями 23-25, 67-80 и 83-127 Положения о нотариальной части.

81. Мировые судьи, в участках коих имеются надельные земли, обязаны вести актовые книги по правилам, изложенным в статьях 27, 29-31 и 33-35 Пол. нотар., для внесения в эти книги актов, относящихся к надельным землям.

82. Право собственности на принадлежащие отдельным домохозяевам участки надельной земли (ст. 4-6) может быть удостоверяемо в судебных и нотариальных учреждениях, наряду с крепостными актами и решениями общих судебных мест, также следующими документами:

1) владенными записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями;

2) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями волостных судов и уездных съездов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол. крест., ст. 125, п. 1 и 4, и ст. 142, 159 и 161);

3) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 г. в волостных правлениях (Общ. пол. крест., ст. 110, п. 1 и прим. 1);

4) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами земельных сходов, равно как состоявшимися до введения в действие сего Положения приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из принадлежащей обществу земли в потомственное владение отдельных домохозяев;

5) утвержденными в установленном порядке до введения в действие настоящего Положения общественными приговорами и постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельных земель, состоящих в общинном владении (Высочайший указ 9 ноября 1906 г., отд. I, ст. 6-10, и отд. II, ст. 2, п. д), а также актами на укрепленные в личную собственность участки общинной земли, выданными в порядке, установленном указанными в ст. 67 правилами;

6) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами земельных сходов, равно как состоявшимися до введения в действие сего Положения приговорами сельских и селенных сходов о замене общинного владения землею участковым и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с участковым землевладением к владению в отрубных участках;

7) утвержденными участковыми комиссарами приговорами земельных сходов, равно как состоявшимися до издания настоящего Положения и утвержденными земскими начальниками приговорами сельских и селенных сходов (Выс. указ 9 ноября 1906 г., отд. II, ст. 2, п. ж, и ст. 3) о том, что участок действительно принадлежит данному лицу на праве собственности, и

8) в случаях отказа обществ от составления упомянутых в предшедшем (7) пункте приговоров, – постановлениями суда, состоявшимися в охранительном порядке.

*Примечание.* Правила о порядке составления и утверждения упомянутых в п. 7 сей (82) статьи приговоров при сем приложены.

83. Выпись из актовой книги (Пол. нотар., ст. 161) немедленно отсылается совершившим акт нотариусом или мировым судьей, вместе с необходимыми для утверждения акта документами, к старшему нотариусу по почте, кроме случаев, когда участвовавшие в совершении акта стороны изъявят желание представить выпись к утверждению порядком, установленным в ст. 115-127 Пол. нотар.

84. В случае присылки выписи старшему нотариусу по почте, последний сообщает о встречаемых им к утверждению акта законных препятствиях (Пол. нотар., ст. 173) приславшему выпись нотариусу или мировому судье.

85. Старшие нотариусы обязаны содержать, по правилам, изложенным в статьях 48, 49 и 51-55 Пол. нотар., особые реестры крепостных дел для надельных земель. Форма означенных реестров устанавливается министром юстиции, по соглашению с министром внутренних дел.

86. Выпись внесенного в крепостную книгу акта (Пол. нотар., ст. 171) старший нотариус отсылает по почте совершившему акт нотариусу или мировому судье для выдачи под роспись подлежащей стороне или выдает ей непосредственно, по ее о том ходатайству. В последнем случае старший нотариус сообщает о времени выдачи выписи стороне нотариусу или мировому судье, коими акт совершен.

87. Каждому собственнику предоставляется требовать открытия для него особого листа в реестре крепостных дел для надельных земель (ст. 85) и записи за ним в этом листе принадлежащих ему на праве собственности (ст. 4-6) участков надельной земли.

88. Предварительно записи упомянутых в ст. 87 участков в реестре крепостных дел, на основании просьбы о том владельца, старший нотариус обязан удостовериться в принадлежности просителю участка, о записи коего он ходатайствует.

89. По сообщениям уездных советов (ст. 160), в реестр крепостных дел для надельных земель обязательно вносятся земли, зачисленные в разряд надельных по ходатайствам собственников (ст. 2, п. 2, и ст. 158-161).

90. Надельные земли, вышедшие из состава крестьянского надела (ст. 17), исключаются из особого реестра крепостных дел для надельных земель и переносятся в общий реестр крепостных дел.

91. Установленные статьями 179 и 180 Пол. нотар. публикации о содержании актов о переходе или ограничении права собственности на надельные земли и о времени совершения ввода во владение – не производятся.

92. Акты на надельные земли освобождаются от крепостных пошлин, гербового и актового сборов, а также от сбора с нотариальных актов по месту их совершения (Пол. нотар., ст. 195-207). Равным образом, наложение запрещения на надельную землю производится без взимания за то каких-либо сборов.

## *РАЗДЕЛ II* О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОБЩЕСТВАХ НА НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЛЯХ

### *ГЛАВА ПЕРВАЯ* ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

93. Земельные общества состоят из лиц, владеющих по общему акту землеустройства (данной, владенной записи и др.) землю, предоставленную в надел обществам крестьян и сельских обывателей разных наименований на основании Положений 19 февраля 1861 г. и дополнительных к ним узаконений, либо зачисленную в разряд наделной в порядке, установленном в статьях 158-161.

94. Земельные общества имеют право, на основании общих гражданских законов и правил сего Положения, приобретать и отчуждать недвижимые и движимые имущества, вступать в договоры и обязательства, искать и отвечать на суде.

95. Земельным обществам предоставляется устанавливать обязательные для всех членов общества мирские сборы на содержание своего общественного управления и на нужды общества, проистекающие из общности владения землею. Взыскание установленных обществами мирских сборов производится применительно к правилам о взыскании окладных сборов с наделных земель.

96. Членами земельного общества состоят все лица, владеющие как на праве собственности (ст. 4-6), так и на общинном праве (ст. 7 и 48-51) участками земли из состава надела общества.

97. Вступление в земельное общество совершается:

1) приобретением от членов общества участков земли, состоящих в их владении на праве собственности (ст. 4-6);

2) получением упомянутых в предшедшем пункте участков по наследству, и

3) принятием в общество по общественному приговору, с предоставлением в личную собственность участков из принадлежащей обществу земли или же участия в пользовании общинною землею.

98. Вступление в земельные общества на изложенных в статье 97 основаниях разрешается только лицам сельского состояния, за исключением случаев наследования по закону, в коих в члены общества могут вступать лица всех состояний.

99. Одно и то же лицо может быть одновременно членом нескольких земельных обществ.

100. Почитаются выбывшими из состава земельного общества члены общества, утратившие, посредством отчуждения или иным образом, право собственности на принадлежащие им лично участки наделной земли (ст. 4-6), и вместе с тем, – в обществах с общинным землевладением, – либо отказавшиеся навсегда от участия в пользовании общинною землею, либо не пользовавшиеся ею в течение десяти лет ни лично, ни через уполномоченных на то лиц и не принимавшие никакого участия в отбывании поземельных сборов и повинностей.

101. Отказ от участия в пользовании общинною землею (ст. 100) должен быть изложен в письменной форме и засвидетельствован у местного мирового судьи или у нотариуса.

102. Члены общества, навсегда отказывающиеся от участия в пользовании общинною землею, имеют право: или переуступить свои участки общинной земли, впредь до следующего общего передела, как однообщественникам, так и посторонним лицам, не испрашивая на то согласия общества, или передать эти участки обществу за вознаграждение, устанавливаемое по добровольным соглашениям. Участки, не переуступленные другим лицам и не переданные обществу ко времени засвидетельствования (ст. 101) отъезда от участия в общинной земле, поступают безвозмездно в распоряжение общества.

103. Числящиеся на выходящем из общества члене денежные обязательства по отношению к обществу или недоимки в платежах окладных казенных, земских, общественных и мирских сборов не служат препятствием к выходу из общества. Часть этих платежей, лежащая на земле, переходит к лицам и обществам, к которым перешли участки выходящего из общества, а личные его обязательства взыскиваются с него в общем порядке. Все возникающие по сему предмету споры разрешаются судом.

104. В тех случаях, когда недоимки в платежах окладных сборов, лежащие на участках общинной земли, поступающих безвозмездно в распоряжение общества (ст. 102), превышают стоимость сих участков, общество вправе отказаться от принятия последних под условием выдела их к одному месту и передачи в казну.

105. Переход члена земельного общества из сельского состояния в другое состояние не влечет за собою исключения его из состава общества и не лишает его ни права собственности на участки наделной земли, принадлежащие ему лично, ни права на участие в пользовании, на одинаковых основаниях с другими членами общества, принадлежащими обществу наделными землями, оброчными статьями и мирскими имуществами и капиталами.

106. Домохозяева, владеющие на праве собственности выделенными к одному месту участками наделной земли из состава предоставленной по первоначальному акту землеустройства в надел обществу и получившие впоследствии отдельные акты на владение сими участками (данные, купчие крепости и др.), имеют право во всякое время выйти из общества, под условием лишь отказа от участия в пользовании общественными землями (ст. 8 и прим.), а равно общественными оброчными статьями (ст. 9) и мирскими капиталами (ст. 73; ср. ст. 77). Участки вышедших на указанных условиях из обществ домохозяев, хотя и исключаются из состава надела общества, но не утрачивают свойства наделных земель.

107. Каждое селение или несколько селений, владеющие наделною землею по общему акту землеустройства с другими селениями, могут по добровольному соглашению с сими последними, выделиться в самостоятельные земельные общества. Такие добро-

вольные разделы земельных обществ совершаются по приговорам, постановляемым большинством всех имеющих право голоса на сходе членов общества, считая это большинство от каждого селения. Отвод земель, причитающихся вновь образующимся в указанном порядке земельным обществам, производится землеустроительными учреждениями по правилам Положения о землеустройстве.

108. Раздел земельных обществ, при недостижении добровольного соглашения в случаях, указанных в предшедшей (107) статье, а также раздел на два или несколько земельных обществ с общинным землевладением, состоящих из одного селения, производится, по требованию желающих образовать отдельные общества селений или частей одного селения, в порядке, установленном в Положении о землеустройстве.

109. При каждом волостном управлении ведется книга надельного землевладения, в которую вносятся все находящиеся в пределах волости земельные общества и поименные списки их членов, и затем отмечаются как состоявшиеся разделы обществ, так и последовавшие изменения в личном составе их членов.

## **ГЛАВА ВТОРАЯ** **О ЗЕМЕЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

110. Учреждения земельного общественного управления суть:

- 1) земельный сход, и
- 2) земельный староста.

Земельному обществу предоставляется устанавливать и иные, кроме земельного старосты, должности; обязанности и пределы полномочий таких должностных лиц определяются обществом.

### *Отделение I* **О земельных сходах**

111. Земельный сход состоит из всех домохозяев, владеющих участками земли, входящей в состав надела общества.

112. Отдельные домохозяева, не владеющие некоторыми видами угодий, не участвуют в обсуждении вопросов, касающихся сих угодий, и не принимаются в расчет ни при определении законного состава сходов, собранных для обсуждения этих вопросов, ни при счете необходимого для разрешения их большинства голосов.

113. Каждому члену схода предоставляется, в случае невозможности лично явиться на сход, посылать вместо себя кого-либо из совершеннолетних членов своего семейства, а также передавать свой голос на сходе кому-либо из членов схода. О передаче голоса лицу, не входящему в состав семьи передающего, должно быть заявлено земельному старосте, причем ни один член схода не может иметь более двух голосов: одного – за себя и одного – по уполномочию.

114. Создание земельного схода, председательствование на нем и охранение должного порядка, а также руководство занятиями схода – принадлежат земельному старосте.

115. Земельные сходы для обсуждения текущих дел созываются в сроки, назначаемые земельным старостою, по мере накопления сих дел.

116. Для разрешения дел, касающихся: 1) раскладки лежащих на обществе казенных, земских и общественных сборов; 2) выборов должностных лиц, и 3) учета должностных лиц, – сход обязательно созывается старостою: в первом случае не позднее семи дней по получении окладных листов и сведений о суммах причитающихся с общества сборов, во втором – не позднее, как за две недели до окончания полномочий лиц, испрашивающих общественные должности, и в третьем – в течение месяца по окончании отчетного года. По остальным делам староста обязан созвать сход в семидневный срок, если того требуют: в обществах, имеющих свыше 100 домохозяев, – не менее 25 домохозяев, а в остальных обществах – не менее  $\frac{1}{4}$  всех членов схода.

117. При избрании земельного старосты на новый срок, а также при рассмотрении отчета земельного старосты, председательствование на сходе переходит к особо избираемому, каждый раз, председателю из среды членов схода.

118. Ведению земельного схода подлежат дела, касающиеся нужд земельного общества, и в особенности:

1) дела по общественному земельному управлению, как то: а) избрание земельного старосты, а также учреждение и замещение по выбору или по найму других должностей и определение их обязанностей и пределов полномочий (ст. 141 и 146); б) назначение упомянутым должностным лицам содержания, равно как определение размера иных расходов по общественному управлению (ст. 95); в) рассмотрение и утверждение отчетов общественных должностных лиц, и г) учреждение и отмена сходов выборных, а также утверждение в подлежащих случаях постановляемых ими приговоров (ст. 130 и 138);

2) избрание гласных в волостное собрание;

3) раздел земельных обществ в порядке добровольных соглашений (107);

4) прием в общество новых членов с предоставлением им в собственность участков из принадлежащей обществу земли или с правом на участие в пользовании общинною землею (ст. 97, п. 3), а также определение вознаграждения лицам, отказавшимся навсегда от пользования общинною землею (ст. 102), равно как отказ от принятия оставляемых такими лицами участков (ст. 104);

5) дела, относящиеся к пользованию и распоряжению наделными землями (ст. 7, 10, 14, 21, 25, 44, 46, 52, 59, 60 и 66);

6) укрепление в личную собственность отдельных домохозяев участков из мирского надела и выдел сих участков к одному месту (ст. 67);

- 7) переход к другим формам землевладения (ст. 47 и 68-72);
- 8) дела по землеустройству, предусмотренные особыми положениями и правилами;
- 9) приобретение обществом имущества (ст. 94);
- 10) распоряжение и пользование оброчными статьями и мирскими капиталами (ст. 16, 73-77 и прил. к ст. 21: ст. 11);
- 11) установление мирских сборов (ст. 95), а также раскладка их и всех окладных казенных, земских и общественных сборов, взимаемых с имущества, принадлежащего обществу и его членам, равно как натуральных повинностей;
- 12) дела о семейных разделах (ст. 36 и 37);
- 13) удостоверение принадлежности участков отдельным домохозяевам на праве собственности (ст. 82, п. 7, и прил. к ст. 82, прим.: ст. 2);
- 14) принесение жалоб и просьб по делам земельного общества через особых выборных уполномоченных и дача доверенностей на хождение по общественным делам;
- 15) заключение займов и залог (ст. 18) надельных земель;
- 16) установление круговой ответственности всех членов общества по разному рода договорам с частными лицами и учреждениями, касающимися земельных и хозяйственных нужд и потребностей обществ, и
- 17) принятие взаимного, как общего друг за друга, так и за отдельных членов общества, ручательства, представляемого крестьянскими обществами и отдельными их членами взамен установленных законом залогов по предметам, указанным в Уставах горном, лесном, оброчном и сельского хозяйства, а также в особых узаконениях.

*Примечание.* Обязанности по поселковому управлению, возлагаемые в установленных законом случаях на земельные сходы, определяются в Положении о поселковом управлении.

119. В тех случаях, когда два или несколько земельных обществ владеют сообща какими-либо угодьями, для разрешения вопросов, касающихся этих угодий, составляются соединенные земельные сходы. Созыв таких сходов обязателен по требованию каждого из участвующих в общем владении обществ, а председательствование принадлежит старшему по избранию из присутствующих на сходе земельных старост.

120. Земельный сход признается незаконным и не может постановлять никаких решений:

1) когда на нем не присутствовал земельный староста или, в подлежащих случаях, замещающее его лицо (ст. 117), и

2) когда из состава всех имеющих право голоса по данному делу членов схода (ст. 111 и 112) явилось: по делам, перечисленным в ст. 123-125, менее, чем сколько требуется для постановления приговора законным большинством голосов, а по прочим делам (ст. 126) – менее половины.

121. Земельный сход имеет право постановлять приговоры только по предметам, относящимся к его ведению. Приговоры, постановленные по предметам, ведению схода не подлежащим, считаются ничтожными.

122. Дела на земельном сходе разрешаются: или с общего согласия всех членов схода, или по согласию не менее двух третей всех членов схода, или большинством голосов всех членов схода, или большинством голосов присутствующих на сходе членов его.

123. Общее согласие всех имеющих право участвовать в земельном сходе членов его требуется:

1) для разрешения дел о переходе обществ с участковым землевладением к общинному землевладению (ст. 47) и о досрочном разверстании угодий (ст. 46), и

2) для досрочного передела общинной земли (ст. 60, п. 6), помимо случаев, предусмотренных в п. 1-5 ст. 60.

124. По согласию не менее двух третей всех имеющих право участвовать на сходе членов его разрешаются следующие дела:

1) об учреждении или отмене схода выборных (ст. 130 и 138);

2) о приеме в общество новых членов с предоставлением им в личную собственность участков из принадлежащей обществу земли или с правом на участие в пользовании общинною землею (ст. 97, п. 3);

3) об отчуждении надельных земель, составляющих собственность обществ (ст. 14);

4) о распоряжении и пользовании надельными землями в случаях, предусмотренных в статьях 7, 25, 44, 52, 59, 60 и 66;

5) о замене общинного землевладения участковым (ст. 68-72);

6) о сдаче принадлежащих обществу земель в наем и под разработку ископаемых (ст. 21 и прил.: ст. 2 и 12);

7) о приобретении имущества целым обществом (ст. 94);

8) о распоряжении и пользовании принадлежащими обществу общественными землями, оброчными статьями и мирскими капиталами (ст. 10, 15, 16 и 73-76 и прил. к ст. 21: ст. 11);

9) об установлении мирских сборов (ст. 95);

10) о заключении займов и залоге надельной земли (ст. 18), и

11) об установлении круговой ответственности всех членов общества и о принятии взаимного, как общего друг за друга, так и за отдельных членов, ручательства в случаях, указанных в п. 16 и 17 статьи 118.

125. Согласие большинства всех имеющих право участвовать на сходе членов его требуется для разрешения дел:

1) о разделе обществ в порядке добровольных соглашений (ст. 107);

2) о назначении вознаграждения лицам, отказавшимся от участия в пользовании общинною землею (ст. 102), а также об отказе от принятия оставляемых такими лицами участков (ст. 104), и

3) о распоряжении доходами, извлекаемыми от пользования оброчными статьями, и процентами, получаемыми с принадлежащих обществ капиталов (ст. 16 и 74 и прил. к ст. 21: ст. 11).

126. Все прочие дела, кроме указанных в статьях 123-125, решаются на земельных сходах по согласию большинства членов, присутствовавших на сходе (ср. ст. 120). Если сход разделится на две, равные по числу голосов, половины, то большинство считается на той стороне, с которою согласится председатель схода.

127. Порядок разрешения сходом дел, подлежащих его ведению на основании особых узаконений (ср. ст. 67), определяется сими последними.

128. Если земельные сходы, созданные для решения дел, касающихся: 1) раскладки лежащих на обществе окладных казенных, земских и общественных, а также мирских сборов; 2) выборов земельного старосты, и 3) учета должностных общественных лиц, – не состоятся за неприбытием на сход законного числа членов (ст. 120), то, по истечении двух недель, земельный староста обязан собрать новый сход, приговоры которого по означенным предметам считаются действительными, независимо от числа участвовавших на сходе членов его.

129. Приговоры земельных сходов обязательно записываются в особую книгу.

## *Отделение II* **О сходах выборных**

130. Земельным обществам предоставляется заменять сходы всех лиц, имеющих право участия на оных, сходами выборных, учреждаемыми и действующими на основании нижеследующих правил (ст. 131-140).

131. Выборными имеют право быть лишь члены земельного схода, достигшие 25-летнего возраста и не состоящие под судом или следствием по проступкам, влекущим за собою потерю всех прав состояния или всех особенных, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ. Выборные избираются общим земельным сходом.

132. Число выборных в обществах, имеющих не свыше 300 домохозяев, определяется, по усмотрению схода, в количестве от 20 до 30. Затем в обществах, имеющих от 300 до 1000 домохозяев, на каждые 25 домохозяев свыше 300 добавляется по одному выборному, а в обществах, состоящих из 1000 домохозяев и более, еще по одному выборному на каждые 50 домохозяев, пока общее число выборных не достигнет ста, свыше которого количество выборных не увеличивается.

133. В обществах, состоящих из нескольких селений или настолько многолюдных, что собрание общего схода для избрания выборных представляется затруднительным, допускается, с разрешения уездного совета, разделение общего схода на частные, каж-

дый из коих избирает из своей среды причитающееся по разверстке число выборных.

134. Выборные избираются на трехлетний срок простым большинством голосов посредством закрытой баллотировки. Избранными считаются те домохозяева, которые из общего числа баллотировавшихся получили наибольшее по порядку число голосов. За пополнением подлежащего состава выборных, остальные избранные зачисляются к ним в кандидаты.

135. О результатах выборов составляется, за подписью земельного старосты и всех участвовавших в выборах членов схода, особый протокол.

136. Выборные исключаются из состава схода выборных до истечения срока своих полномочий и замещаются кандидатами к ним по старшинству избрания в случаях:

- 1) смерти;
- 2) отказа от исполнения обязанностей выборных;
- 3) выхода из общества;
- 4) предания суду за преступные деяния, предусмотренные в ст. 131, и
- 5) неявки на собрания схода в течение года.

137. Лица, входящие в состав схода выборных, не имеют права передавать свой голос кому-либо другому.

138. Определение круга дел, подлежащих ведению схода выборных, равно как отмена схода выборных, предоставляется самим земельным сходам, кои постановят приговоры о замене общего схода сходом выборных. При этом, однако, в ведение схода выборных не могут быть передаваемы дела, указанные в статье 123; по делам же, перечисленным в п. 2-12 статьи 124 и в статье 125, постановления схода выборных получают силу лишь по утверждении их общим земельным сходом, приговоры коего по такого рода делам постановляются простым большинством голосов присутствующих на сходе членов его (ст. 122, ср. ст. 120).

139. Сход выборных признается незаконным и не может постановлять никаких решений, если на сходе не присутствует земельный староста или лицо, в подлежащих случаях его заменяющее, и если число собравшихся на сход выборных не достигнет  $\frac{2}{3}$  общего числа их.

140. Относительно состава схода выборных, председательствования на нем и порядка рассмотрения и голосования дел соблюдаются требования, установленные в ст. 114-117, 121 и 124-129 настоящего Положения.

### *Отделение III*

#### **О земельном старосте и прочих должностных лицах земельного управления**

141. Земельные старосты избираются земельными сходами на срок по усмотрению общества из числа членов схода, удовлетворяющих требованиям, указанным в ст. 131.

142. Земельный староста вступает в исполнение своих обязанностей немедленно по избрании, о чем извещает волостного старшину.

143. Земельный староста по делам земельного общественного управления исполняет следующие обязанности:

1) созывает и распускает общие сходы и сходы выборных и охраняет должный на них порядок;

2) предлагает на рассмотрение сходов все подлежащие их ведению дела;

3) приводит в исполнение приговоры сходов и, в указанных законом случаях, все состоявшиеся по делам общества постановления подлежащих властей;

4) при отсутствии особого сборщика, собирает с членов общества причитающиеся с них по владению надельными землями платежи;

5) наблюдает за целостью межевых знаков на надельных землях общества, и

6) заведует в порядке, установленном обществом, мирским хозяйством и капиталами и представляет о своих в сем отношении действиях отчеты обществу.

*Примечание.* Возлагаемые в подлежащих случаях на земельного старосту обязанности по делам поселкового управления определены в Положении о поселковом управлении.

144. Принятие должности земельного старосты не обязательно. Лицо, принявшее означенную должность, может отказаться от исполнения таковой во всякое время, независимо от окончания срока предоставленных полномочий, но обязано отдать отчет обществу в своих действиях.

145. Жалобы на неправильные действия и распоряжения земельного старост приносятся участковым комиссарам, которые рассматривают обжалованные действия и распоряжения лишь в отношении соответствия их с требованиями закона. Все иски о возыскании убытков, причиненных действиями и распоряжениями старост, признанными комиссаром неправильными и незаконными, подлежат ведению суда.

146. Прочие, кроме земельного старосты, должностные лица земельного общественного управления (напр., писарь) замещаются земельным сходом или по выбору, или по найму, на условиях, установленных приговорами схода.

147. На лиц, избранных на общественные должности, упомянутые в предшедшей (146) статье, распространяется действие статей 144 и 145.

#### *Отделение IV*

#### **О вступлении в законную силу и обжаловании приговоров земельных сходов и сходов выборных**

148. Приговоры земельных сходов: 1) об отчуждении надельных земель, составляющих собственность обществ (ст. 14); 2) о сдаче

сих земель по письменным договорам под разработку ископаемых (ст. 21, прил.: ст. 2 и 12), и 3) о расходовании капиталов, образовавшихся от продажи составляющих собственность обществ надельных земель (ст. 15 и 16) и от сдачи их под разработку ископаемых (ст. 21, прил.: ст. 11), – вступают в законную силу по утверждению их губернским советом и могут быть обжалованы тому же учреждению, через местного участкового комиссара, в течение 30 дней со времени их постановления. По истечении срока на обжалование, означенные приговоры представляются участковым комиссаром, вместе с поступившими жалобами, в губернский совет и рассматриваются сим последним по существу.

*Примечание.* Относительно приговоров об отдаче надельных земель под разработку ископаемых на сроки свыше 36 лет или впредь до выработки ископаемых соблюдается правило, установленное в ст. 5 приложения к статье 21.

149. Приговоры об удостоверении принадлежности отдельным домохозяевам на праве собственности состоящих в их владении участков вступают в законную силу по утверждении участковыми комиссарами (ст. 82, п. 7, и прил. к ст. 82, прим.).

150. Приговоры земельных сходов и сходов выборных по делам, указанным в пунктах 1 (лит. а-в) и 14-17 статьи 118, а также приговоры о разного рода хозяйственных распоряжениях, не терпящих отлагательства (напр., передел лесов и др.), вступают в законную силу и приводятся в исполнение немедленно по их постановлении.

151. Жалобы на остальные, кроме указанных в статьях 148-150, приговоры общих земельных сходов и сходов выборных приносятся, в тридцатидневный срок со времени постановления сих приговоров, уездному совету через участковых комиссаров, которые проверяют жалобы на местах и представляют их в совет со своим заключением. По принесенным жалобам уездный совет рассматривает приговоры лишь в отношении соответствия их с требованиями закона. Засим приговоры, не обжалованные в течение указанного срока, а из обжалованных – не отмененные уездным советом, вступают в законную силу и приводятся в исполнение.

*Примечание.* Порядок обжалования, вступления в законную силу и приведения в исполнение приговоров, постановляемых по делам об укреплении участков общинной земли в личную собственность отдельных домохозяев и о выделе таких участков к одним местам (ст. 67), а также по делам о землеустройстве (ст. 118, п. 8) и по предметам, предусмотренным особыми узаконениями (ст. 130), определяется теми правилами, которые относительно сих приговоров установлены в подлежащих уставах и положениях.

152. Состоявшиеся, на основании статей 148, 149 и 151, постановления губернских и уездных советов и участковых комиссаров почитаются окончательными и могут быть обжалованы высшим инстанциям лишь в порядке надзора (ср. прим. к ст. 148).

### РАЗДЕЛ III О ВНЕНАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЛЯХ КРЕСТЬЯН

153. Приобретенные земельными обществами вне надела земельные имущества и оброчные статьи составляют собственность всего общества. Распоряжение и пользование сими землями и оброчными статьями происходят по приговорам, постановляемым большинством  $\frac{2}{3}$  голосов, с применением при этом в отношении оброчных статей правил, установленных в статьях 73, 75 и 76.

154. Суммы, вырученные от продажи вненадельных земельных имуществ и оброчных статей, равно как от сдачи их под разработку ископаемых, обращаются на мирской капитал.

155. Каждый член земельного общества может требовать, чтобы из состава земли, приобретенной в общественную собственность, был ему выделен, в личную собственность, по возможности к одному месту, участок, соразмерный с долею его участия в приобретении сей земли. Если такой выдел окажется неудобным или невозможным, то обществу предоставляется удовлетворить желающего выделиться деньгами, по взаимному соглашению или по оценке. Все споры, возникающие при выделе участков отдельным домохозяевам, разрешаются судом.

156. Товарищества, приобретшие земли при содействии Крестьянского поземельного банка, пользуются и распоряжаются ими на основании правил устава сего Банка (Уст. Крест. банка, ст. 45, прим., прил.). Прочие товарищества, а равно отдельные крестьяне подчиняются в отношении распоряжения и пользования принадлежащими им вненадельными землями действию общих гражданских законов.

157. Земли, приобретенные земельными обществами, товариществами и отдельными крестьянами при содействии Крестьянского поземельного банка, подлежат, впредь до погашения лежащего на этих землях долга Банку, ограничениям, в уставе Банка постановленным.

158. На принадлежащие земельным обществам вненадельные земельные имущества и оброчные статьи, а равно на принадлежащие товариществам крестьян и отдельным крестьянам вненадельные земельные имущества могут быть, по желанию собственников, распространяемы правила сего Положения о надельных землях.

Приговоры обществ об обращении вненадельных имуществ и оброчных статей в надельные постановляются большинством  $\frac{2}{3}$  всех членов земельного схода.

Обращение в наделные земельных имуществ, принадлежащих отдельным крестьянам на праве общей собственности или товариществам крестьян, допускается лишь по согласию всех соучастников общей собственности или всех товарищей.

159. Приговоры земельных обществ и заявления товариществ и отдельных крестьян о распространении на принадлежащие им имущества правил о наделных землях (ст. 158) препровождаются через участкового комиссара в уездный совет, который, не рассматривая дела по существу, удостоверяется лишь в формальном соответствии этих приговоров и заявлений с законом.

160. По признании упомянутых в предшедшей (159) статье приговоров и заявлений соответствующими требованиям закона, уездный совет препровождает их, в подлиннике или в копии, подлежащему старшему нотариусу для внесения соответствующей отметки в реестр крепостных дел (ст. 89).

161. Распространение на вненаделные имущества, по желанию их собственников, правил о наделных землях (ст. 158 и 159) не препятствует обращению на эти имущества в общем, установленном законом, порядке взысканий по претензиям уже обеспеченным на этих имуществах или, хотя и не обеспеченным, но возникшим до внесения в реестр крепостных дел указанной в статье 160 отметки.

Министр внутренних дел  
П. Столыпин.

*РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 503. Л. 32-48 об.*

**О ПЕРЕДАЧЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ  
ОТДЕЛЕНИЙ КРЕСТЬЯНСКОГО  
ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА СДЕЛОК ПО  
ПОКУПКЕ ЗЕМЛИ В ЕДИНОЛИЧНУЮ  
СОБСТВЕННОСТЬ**

**Высочайше утвержденное положение Совета министров  
25 ноября 1907 г. <sup>106</sup>**

На основании статьи 11 Основных государственных законов (Свод. зак., т. I, изд. 1906 г.), постановить:

Отделениям Крестьянского поземельного банка предоставляется окончательно разрешать все дела:

1) о продаже отдельным крестьянам земель из принадлежащих Крестьянскому банку имений в тех случаях, когда продажная цена определяется не ниже оценки, принятой на основании оценочных данных при покупке имения, или не ниже задолженности имения ко дню перехода его в собственность Банка по безуспешности торгов, и, притом, самая продажа не противоречит установленному,

по соглашению с землеустроительными комиссиями, плану ликвидации подлежащего имения, и

2) о выдаче ссуд отдельным покупателям, приобретающим землю из имений Банка или у частных владельцев, если размер ссуды не превышает 95% оценки, или же, если и превышает 95% оценки, но покупщики переселяются на покупаемую землю.

*3 ПСЗ. Т. 27. № 29805.  
Собрание узаконений. 1908. 8 января. Отд. I. Ст. 23.*

**ВРЕМЕННЫЕ ПРАВИЛА**  
**19 марта 1909 г.**  
**О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ ЦЕЛЫХ**  
**СЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ,**  
согласованные с законом 14 июня 1910 г.<sup>107</sup>

***I. Общие положения***

1. Ходатайства о содействии землеустройству целых сельских обществ или селенных обществ (переходу к хуторскому или отрубному владению, разделу многоселенных (однопланых)<sup>108</sup> обществ и выделу земли выселкам и частям селений), выраженные в приговорах подлежащих сходов, подаются в уездные землеустроительные комиссии как непосредственно, так и через учреждения и лиц, заведующих крестьянскими делами или землеустройством, а равно через волостные и сельские управления, которые обязаны принимать эти ходатайства и немедленно направлять их в уездную комиссию.

2. Ходатайства сельских обществ (ст. 1), которые как по содержанию представленного приговора, так и по другим, имеющимся в комиссии сведениям, не возбуждают сомнения в действительном желании общества перейти к новой форме землевладения, – уездная землеустроительная комиссия сообщает губернской землеустроительной комиссии для включения в очередь землеустроительных работ.

3. По всем делам, вызывающим сомнения как по форме, так и по существу ходатайств – непременный член уездной комиссии или, по ее поручению, один из ее членов, по преимуществу занимающий должность земского начальника, или соответствующего ему должностного лица, выезжает в ближайший срок на место для личного выяснения всех обстоятельств дела и для получения приговора, выражающего действительное желание общества.

4. Если производящее расследование на месте лицо (ст. 3) не придет к убеждению в серьезности возбужденного обществом ходатайства, – оно предлагает обществу принять обязательство возмес-

тить расходы по землемерным работам на случай, если проект землеустройства не будет принят обществом без уважительных причин.

5. По произведенному расследованию (ст. 3 и 4) уездная комиссия или представляет дело губернской комиссии для включения в очередь работ (ст. 2), или оставляет ходатайство крестьян без последствий.

6. Губернская землеустроительная комиссия распределяет все представленные уездными комиссиями дела по землеустройству целых обществ между отдельными землеустроителями, назначая таковыми неперенных членов уездных комиссий, а при обременении их другими, не менее важными и срочными землеустроительными работами, — членов уездных комиссий, занимающих должность земского начальника, а также наиболее подготовленных к самостоятельному ведению этих дел землемеров. При этом на неперенном члене, во всяком случае, лежит наблюдение за работами прочих землеустроителей и ответственность за общий ход работ по внутринадельному землеустройству в уезде.

7. Землеустроители, равно как командированные им в помощь землемеры, выработывают на месте все условия разверстаний, выделов и разделов и составляют соответствующий землеустроительный проект, руководствуясь технической инструкцией, при сем прилагаемой.

## *II. Переход сельских обществ к отрубному или хуторскому владению*

8. Ходатайства сельского общества о содействии переходу на хуторские или отрубные участки излагаются в форме общественного приговора, содержащего:

1) определенно выраженное желание крестьян перейти к хуторскому или отрубному владению,

2) указание размера фактического земельного владения каждого из домохозяев общества (ст. 9 и 10) или того их владения, которое полагается в основание разверстки (ст. 11), и

3) указание на избранных обществом для участия во всех последующих землеустроительных работах уполномоченных.

Приговор этот постановляется в обществах с общинным или смешанным землепользованием большинством не менее  $\frac{2}{3}$  голосов всех крестьян, имеющих право голоса на сходе, причем в составлении сих приговоров участвуют как члены общины, так и крестьяне, владеющие участками на праве личной собственности. В обществах с подворным землевладением приговор этот постановляется простым большинством голосов всех домохозяев общества.

9. Размер землепользования каждого отдельного домохозяина (ст. 8, п. 2 и ст. 10 и 11) показывается принятым в обществах способом (мерюю земли, душами, паями и т.д.), причем все участники разверстания означаются в списке соответственно тем правовым основаниям владения, которые определяются, согласно отд. III за-

кона 9 ноября 1906 г. или ст. 47 и 48 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 г. закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, а именно: домохозяева, состоящие родоначальниками семейств, показываются как единоличные владельцы, без участия нисходящих членов семьи; боковые родственники, пользующиеся за смертью родоначальника наделом нераздельно, показываются как общие с домохозяином владельцы. Выделяемые, по случаю разверстания, члены нераздельной семьи показываются как самостоятельные домохозяева.

10. Если общество затрудняется в первоначальном приговоре привести сведения о землепользовании своих членов (ст. 8, п. 2 и ст. 9), то таковые должны быть установлены особым дополнительным приговором, до фактического приступа к составлению проекта разверстания.

Землеустроители и земские начальники обязаны оказывать крестьянам содействие при установлении вышеуказанных сведений, руководствуясь для сего посемейными списками, податными тетрадями и иными, относящимися к учету населения, документами, а равно, при недостаточной ясности и полноте, прибегая к опросу населения.

11. Если общество с общинным землевладением постановило в первоначальном или дополнительном приговоре о переходе к отрубному или хуторскому владению с распределением земли не по существующей разверстке, а на новых основаниях, то, по постановлении такового приговора, ходатайства отдельных крестьян об укреплении или выделе их наделов по существующей разверстке не подлежат удовлетворению и принимаются лишь условно, на случай отмены приговора (Указы Прав. Сенат., 25 февраля 1908 г., № 843 и 3 ноября 1908 г., № 5021).

В этих видах о всяком таком приговоре уездная землеустроительная комиссия немедленно сообщает подлежащему земскому начальнику. Поверка сего приговора, а равно рассмотрение последовавших ходатайств об укреплении или выделе наделов отдельных крестьян, – совершается одновременно с проверкою приговора о принятии проекта разверстания земли на хуторские и отрубные участки (ст. 15).

12. Усадебные земли отдельных домохозяев могут быть обращены в разверстку лишь с согласия их владельцев.

13. Землеустроитель, при содействии землемера, приводит крестьян или их уполномоченных к соглашению о всех подробностях разверстания и соответственно сему составляет землеустроительный проект. Состоявшиеся соглашения оформляются, в случае надобности, протоколами уполномоченных или приговорами, постановленными законным (ст. 8) большинством голосов.

Образованные участки должны быть отграничены в натуре и обозначены межевыми знаками, с нанесением их на план.

14. Жалобы отдельных крестьян, могущие быть принесенными за время до постановления приемного приговора (ст. 15), на пер-

воначальный приговор или на дополнительно, в течение разверстки, постановленные приговоры, до рассмотрения их крестьянскими учреждениями по существу, препровождаются землеустроителю для принятия их во внимание при приведении крестьян к соглашениям.

Жалобы, не устраненные последующими соглашениями или приемным приговором, передаются землеустроителем земскому начальнику на распоряжение при проверке приемного приговора.

15. Законченный проект предъявляется в присутствии земского начальника или соответствующего должностного лица сельскому сходу, который и выражает согласие на принятие проекта приговором, постановляемым законным (ст. 8) большинством голосов. Приговор этот немедленно проверяется земским начальником, который, в соответствии с обстоятельствами дела, или признает его постановленным в пределах закона, а принесенные жалобы неосновательными, или входит с представлением в уездный съезд об отмене приговора. Постановление земского начальника о признании приговора правильным и об оставлении жалобы без последствий может быть обжаловано в 30-дневный срок уездному съезду.

16. Подлежащий приведению в исполнение окончательный приговор о переходе к хуторскому или отрубному владению (ст. 15), вместе с принятым населением планом разверстания, постановлением земского начальника и прочими относящимися к делу документами, – представляется землеустроителем уездной комиссии.

17. Уездная комиссия отсылает план с относящимися к нему межевыми документами, для освидетельствования правильности межевых исполнений, в губернскую чертежную, которая, по освидетельствовании плана разверстания и изготовления для каждого из участников разверстки выкопировок или литографированных копий плана на отходящие ему участки, препровождает эти выкопировки и копии в уездную комиссию для выдачи крестьянам.

18. По получении выкопировок или копий уездная комиссия выдает их крестьянам вместе с засвидетельствованными комиссией выписями из приговора, содержащими в себе все его условия и сведения об отходящей получающему выпись крестьянину земле. Выписи эти, согласно ст. 51, п. г Высочайше утвержденного 14 июня 1910 г. закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, служат равносильными с крепостными документами доказательства права собственности на образованные при разверстке участки, о чем комиссией делается надпись на каждой выписи.

Подлинный приемный приговор отсылается в губернскую чертежную для хранения при плане.

19. Крестьянам, до разверстки укрепившим свои наделы в порядке Указа 9 ноября 1906 года или закона 14 июня 1910 года, либо получившим удостоверительные приговоры и акты (п. ж ст. 2 отд. II Указа 9 ноября 1906 г. и ст. 51, п. ж, з и и закона 14 июня 1910 г.) или данные на досрочно выкупленные наделы, либо приобретшим

наделы по купчим крепостям, выписи на отходящие к ним участки (ст. 18) выдаются не иначе, как по представлении этими крестьянами в уездную комиссию документов, удостоверяющих принадлежность им прежних их земельных участков (ст. 2 отд. II Указа 9 ноября 1906 г. и ст. 51 закона 14 июня 1910 г.) или достоверных доказательств об утрате сих документов.

### *III. Раздел многоселенных (однопланых) обществ*

20. Уездная землеустроительная комиссия приступает к работам по разделу многоселенных обществ по ходатайству хотя бы одного из селений, входящих в состав общества.

21. По указанным в ст. 20 ходатайствам землеустроитель выезжает на место и, прежде всего, обязуется всемерно склонять все входящие в состав общества селения к добровольному разделу принадлежащей обществу земли. Согласие отдельных селений принять участие в разделе выражается приговорами.

22. По делам о разделе однопланых селений землеустроитель руководствуется правилами, изложенными в ст. 13 и 14.

При выработке условий раздела:

а) оброчные статьи делящегося общества надлежит, по возможности, не оставлять в общем владении делящихся селений,

б) общественные капиталы подлежат обязательному распределению между новыми обществами, и

в) если некоторые из членов общества укрепили свои наделы в личную собственность и не согласны на необходимую, ввиду раздела общества, передвижку их – всеми селениями, входящими в состав общества, должно быть возбуждено, на основании ст. 36 п. 1 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 года закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, ходатайство об отводе укрепленных наделов этих домохозяев к одним местам. Ходатайство это выражается в приговорах, постановленных простым большинством голосов всех домохозяев, пользующихся землею на общинном праве.

Означенные приговоры постановляются одновременно с первоначальными приговорами о разделе (ст. 20) и предусмотренные ими выделы проектируются землеустроителем вместе с проектом раздела однопланного общества.

23. Окончательно установленные землеустроителем по соглашению с крестьянами условия раздела и связанных с ним выделов излагаются в форме особого проекта.

Проект этот, с нанесением его на план, предъявляется в порядке ст. 15 настоящих правил всем входящим в состав общества селениям, которые и выражают согласие на принятие его приговорами, постановленными по каждому селению особо большинством  $\frac{2}{3}$  голосов.

24. Принятый крестьянами проект раздела и связанных с ним выделов вместе с приемными приговорами (ст. 23), протоколами

земского начальника и прочими относящимися к делу документами представляется землеустроителем в уездную комиссию, которая, рассмотрев все дело и утвердив предположенные выделы, буде выделяемые не выразили на них своего согласия при постановлении приемного приговора, направляет его, со своим заключением, в губернское присутствие. План с относящимися к нему межевыми документами препровождается комиссией в губернскую чертежную для освидетельствования правильности межевых исполнений и для передачи засим плана в губернское присутствие.

При утверждении выделов и выдаче выделяемым домохозяевам документов, уездная комиссия руководствуется ст. 56 и следующими Правил 19 июня 1910 г. о выделах надельной земли к одним местам, и дело о разделе обществ представляется в губернское присутствие не ранее утверждения землеустроительными учреждениями означенных выделов и разрешения поступивших по ним жалоб.

25. Губернское присутствие постановляет по делу определение (ст. 54 Общ. пол.) и по вступлении его в законную силу распоряжается, согласно ст. 55 Общ. пол., выдачею через уездную землеустроительную комиссию каждому из вновь образованных обществ:

- 1) копии своего определения, и
- 2) засвидетельствованного губернской чертежной плана на отведенную ему землю.

26. Подлинные приговоры о разделе общества оставляются на хранении в губернской чертежной.

#### ***IV. Выдел земли выселкам и частям селений***

27. В случае желания части домохозяев в обществе с общинным землепользованием выделить причитающуюся на их долю надельную землю в самостоятельное общинное владение с выселением на выделяемую землю или без такового, – дело направляется порядком, установленным в ст. 20-26 настоящих правил, с тем лишь изъятием, что ходатайство выделяющихся облакается в форму прошения на имя землеустроительной комиссии, а указанные в этих статьях и приложениях приговоры постановляются при условии участия в них, в качестве согласных, всех выделяющихся.

При выяснившейся невозможности вести дело со всеми выделяющимися, ввиду их многочисленности, выделяющимся предоставляется возбудить ходатайство об образовании из них особого общества (ст. 55<sup>1</sup> Общ. пол., по Прод. 1906 г.), и засим дело о выделе их направляется во всем согласно правилам, в ст. 20-26 постановленным.

*Временные правила 19 марта 1909 года  
о землеустройстве целых сельских обществ,  
согласованные с законом 14 июня 1910 г.  
СПб., 1910. С. 1-10.*

**ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ  
НЕКОТОРЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ  
О КРЕСТЬЯНСКОМ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИИ**  
Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и  
Государственной думою закон  
14 июня 1910 г.<sup>109</sup>

I. В изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить нижеследующие правила:

**ГЛАВА I  
О ПРАВАХ КРЕСТЬЯН НА УКРЕПЛЕНИЕ И ВЫДЕЛ  
УЧАСТКОВ ОБЩИННОЙ ЗЕМЛИ**

**A.**

***В обществах и селениях, не производящих общих переделов***

1. Общества и имеющие отдельные владения селения, в коих не было общих переделов со времени наделения их землею, признаются перешедшими к наследственному (участковому или подворному) владению.

*Примечание.* Действие настоящей (1) статьи не распространяется на общества и селения, наделенные землею после 1 января 1887 года.

2. В упомянутых в статье 1 обществах и селениях участки, состоявшие ко времени обнародования настоящего закона в беспорочном постоянном (не арендном) пользовании отдельных домохозяев, признаются личной их или, в подлежащих случаях (ст. 48), общею с другими членами семьи собственностью.

3. Право на участие в пользовании общественными угодьями, передаваемыми на особых основаниях (ст. 17), сохраняется в неизменной доле за отдельными домохозяевами (ст. 2) в размере действительного их пользования к указанному в предшедшей (2) статье сроку. Право участия в пользовании непередаваемыми угодьями сохраняется за означенными лицами на основаниях, указанных в статье 19. Право на разработку недр в указанных в статье 2 участках определяется правилами статьи 20.

4. Сельские и селенные сходы имеют право требовать составления общих на все общество или селение актов, удостоверяющих права собственности отдельных домохозяев на упомянутые в статье 2 участки. Таким же правом пользуются и отдельные домохозяева по отношению к составляющим их собственностью участкам.

5. Означенные в статье 4 акты составляются земскими начальниками с выполнением требований, изложенных в статье 23, и объявляются на сельском или селенном сходе. Заинтересованные лица могут приносить жалобы на означенные акты в уездный съезд в тридцатидневный срок со дня объявления актов на сходе.

6. Акты, составленные земскими начальниками, подлежат утверждению уездного съезда, применительно к порядку, установленному в статьях 24-26, 28 и 29.

7. Подлиннные акты хранятся в уездном съезде. Каждый собственник имеет право получить в удостоверение права собственности на свой участок либо выписать из акта, если был составлен один общий акт на целое общество или селение, либо копию с акта, если таковой составлен по единоличному заявлению собственника. Выписки и копии заверяются председателем съезда.

8. В обществах и селениях, упомянутых в статье 1, выдел к одному месту участков отдельных домохозяев обязателен в случаях, указанных в пункте 2 статьи 34, и производится с соблюдением правил, изложенных в статьях 37 и 38.

## **Б.**

### ***В обществах и селениях, производящих общие переделы***

9. Каждый домохозяин, владеющий надельной землею на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления в личную его или, в подлежащих случаях (ст. 48), в общую с другими членами семьи собственность причитающейся выходящим из общины части означенной земли. При отсутствии родоначальника в семье, ведущей одно хозяйство, споры о том, кто из членов семьи является домохозяином, разрешаются волостным судом.

10. Владельцы укрепленных участков и неотделенные ко времени укрепления члены их семейств лишаются права участия в оставшейся в общинном владении надельной земле, которая к означенному времени переделялась на общих основаниях, сохраняя за собою право участия в пользовании угодьями, переделяемыми на особых основаниях или вовсе непеределяемыми, согласно статьям 17 и 19.

11. В обществах и селениях, в коих пользование землею основано на приговорах в общих переделах, состоявшихся в порядке закона 8 июня 1893 года (9754), за каждым домохозяином, у которого количество разверсточных единиц в семье не уменьшилось, укрепляются все участки общинной земли, предоставленные ему в постоянное, впредь до следующего общего передела, пользование.

12. В случае уменьшения количества разверсточных единиц, находящийся в пользовании домохозяина излишек земли укрепляется за ним лишь при условии уплаты обществу стоимости этого излишка, определяемой по первоначальной средней выкупной цене за десятину предоставленных в надел данному обществу угодий, облагающихся выкупными платежами.

13. Суммы, поступившие в пользу общества на основании предшедшей (12) статьи, подчиняются правилам статьи 22 Общего положения о крестьянах, издания 1902 года.

14. Если выходящий из общины домохозяин отказывается от оплаты излишка на приведенных в статье 12 основаниях, то такой излишек поступает в распоряжение общества.

15. В остальных, кроме указанных в статье 11, обществах за каждым домохозяином укрепляются все участки общинной земли, состоящие в его беспорном, постоянном (не арендном) пользовании ко времени подачи заявления об укреплении в личную собственность.

16. Заявления об укреплении в собственность земли, сделанные до дня, когда состоялся сельский или селенный сход, которым постановлен приговор о новом переделе, удовлетворяются на основании прежней разверстки.

17. Домохозяева, за коими укреплены в личную собственность участки общинной земли (ст. 11-16), сохраняют за собой право пользования в неизменной доле теми сенокосными, лесными и другими угодьями, которые переделаются на особых основаниях, например, по произведениям почвы и т.п.

18. Неизменные доли в угодьях, упомянутых в статье 17, определяются в размере действительного пользования ко времени подачи заявления об укреплении.

19. Право участия в пользовании непеределываемыми угодьями, как то: мирской усадебной землей, проездами, прогонами, выгонами, водопоем, пастбищем, оброчными статьями и проч., укрепляются в неизменной доле, если таковая может быть определена на основании актов землеустройства, общественных приговоров и других достоверных данных. В противном случае сохраняется лишь право на участие в пользовании названными угодьями на принятых в обществе основаниях.

20. Право на разработку недр, за исключением добычи неогнеупорных глин и песка, торфа и различных пород неценного строительного и бутового камня, а равно право сдачи разработки прочих ископаемых другим лицам, в участках, укрепленных в личную собственность (в том числе и выделенных к одному месту), сохраняется за обществом. Размер участка владельцев указанных участков в праве общества на недра определяется, согласно ст. 19, в неизменной доле, по соразмерности площади укрепленных за ними участков с общей площадью надельной земли.

Владельцы вышеозначенных участков имеют право на особое вознаграждение за занятие поверхности участков, оказавшееся необходимым при разработке недр, а равно за порчу этой поверхности и находящихся на ней строений, являющуюся последствием такой разработки. Размер этого вознаграждения определяется уездным съездом, в административном его присутствии.

Правило сей (20) статьи распространяется и на те, выкупленные на основании ст. 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, участки, на которые не было выдано данных.

21. Раскопки курганов, городищ и других памятников старины, находящихся на укрепленных в личную собственность участках, производятся с соблюдением правил, установленных пунктом 1 Высочайшего повеления 11 марта 1889 года (5841).

22. Требования об укреплении в личную собственность части из общинной земли (ст. 9) предъявляются через сельского старосту обществу, которое в приговоре, постановляемом простым большинством голосов (Общ. пол., ст. 67), указывает участки, поступающие, на основании статей 11-16, в собственность переходящего к личному владению домохозяина, и постоянную его долю участия в угодьях, упомянутых в статьях 17-19. В подлежащих случаях в приговоре определяется размер доплаты (ст. 12), причитающейся обществу за излишек земли, укрепляемой за домохозяином. Если общество в укреплении откажет, либо в течение тридцати дней со дня подачи заявления никакого приговора не постановит, то, по ходатайству подавшего заявление домохозяина, возложенные сей статьей на сход обязанности исполняются на месте земским начальником, который разбирает по существу все возникающие при этом споры и объявляет свое постановление.

23. В упомянутых в статье 22 приговорах и постановлениях земских начальников должно быть указано:

а) за кем укрепляются участки в личную или общую с другими членами семьи (ст. 48) собственность;

б) сколько разверсточных единиц, из общего их числа по последнему переделу, закрепляется за домохозяином;

в) число и, по возможности, местоположение укрепляемых отдельных участков, а также размер и род угодий каждого из них;

г) количество и описание состоящих в наделе общества угодий, как передаваемых на особых основаниях, так и непередаваемых, с указанием в подлежащих случаях и неизменной доли участия в сих угодьях, и

д) размер и границы усадебного участка.

24. Общественные приговоры и постановления земских начальников об укреплении в личную собственность участков общинной земли представляются на утверждение уездного съезда.

25. На общественные приговоры и постановления земских начальников (ст. 22) могут быть приносимы, в тридцатидневный, со времени их объявления, срок, жалобы заинтересованными лицами и обществами. Жалобы эти подаются земскому начальнику и представляются им, по производстве на месте надлежащего расследования, с его объяснениями, в уездный съезд.

26. О дне рассмотрения съездом указанных в статьях 24 и 25 дел извещаются стороны и лица, подавшие жалобы, но явка их необязательна.

27. Общественные приговоры (ст. 24), признанные уездным съездом несоответствующими требованиям закона или имеющимся в деле либо дополнительно собранным сведениям, отменяются и передаются земскому начальнику для составления подлежащих постановлений, согласно сделанным съездом указаниям.

28. В указанном в предшедшей (27) статье порядке направляются и признанные уездным съездом несоответствующими требованиям закона или удостоверенным обстоятельствам дела, постановления земских начальников об отказе в укреплении участков об-

щинной земли в личную собственность. Постановления же земских начальников об укреплении таких участков, признанные съездом неправильными, или отменяются и передаются земским начальникам для составления постановлений по указаниям съезда, или исполняются самим съездом.

29. Постановления уездного съезда по делам об укреплении в личную собственность участков из общинной земли почитаются окончательными и могут быть отменены лишь в порядке, установленном статьей 120 Положений об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.). Приведение в исполнение означенных постановлений возлагается на сельских старост или волостных старшин.

30. Когда домохозяева, в личную собственность коих укреплены участки надельной земли, или же общества пожелают отграничить эти участки в натуре и нанести их на план, межевые работы и составление планов исполняются как правительственными, так и частными землемерами за счет той из сторон, которая признала необходимым произвести отграничение.

31. Укрепление в собственность, на основании сего закона, не преграждает третьим лицам возможности отыскивать судебным порядком свои права на укрепленные участки.

32. Каждый домохозяин, за коим укреплены участки надельной земли в порядке, установленном в статьях 9-19 и 22-30, имеет право требовать, чтобы общество выделило ему, взамен сих участков, соответственный участок к одному, по возможности, месту.

33. Если выдел (ст. 32) признан подлежащими установлениями (ст. 37 и 60) неудобным или невозможным, то общество обязано удовлетворить желающего выделиться домохозяина деньгами по взаимному с ним соглашению, а при недостижении соглашения – по оценке, устанавливаемой уездной землеустроительной комиссией. Если домохозяин, желающий выделиться, найдет определенную комиссией оценку для себя невыгодной, то может отказаться от получения денег и продолжать владеть укрепленными в его собственность участками в прежних границах.

34. Выдел к одному, по возможности, месту (ст. 32) обязателен для общества, без права удовлетворять выделяющихся деньгами, в следующих случаях:

1) при общих переделах, если заявление о выделе сделано до постановления приговора о переделе, и

2) вне общих переделов: а) если выдела потребует не менее одной пятой части всех домохозяев или, в обществах, где число домохозяев превышает двести пятьдесят, не менее пятидесяти домохозяев, и б) по заявлению хотя бы одного домохозяина, когда выдел участка признан (ст. 32 и 37) возможным и не связанным с особыми неудобствами.

В случаях, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, обществам предоставляется производить досрочные общие переделы без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Общ. пол., ст. 29).

35. При общих переделах, право требовать выдела к одним местам, на основании новой разверстки, предоставляется также домохозяевам, не закрепившим ранее за собой участков надельной земли, если требование это заявлено до постановления приговора о переделе.

36. Обязательный выдел к одним местам участков, уже укрепленных за отдельными домохозяевами, производится и без их на то согласия:

1) когда того потребует более половины остающихся при общем пользовании домохозяев, и

2) когда при выделах, предусматриваемых статьей 34, пожелавший остаться в чересполосном владении домохозяин не изъявит согласия на обмен укрепленных за ним отдельных полос, которые представляется необходимым включить в границы участков, отводимых выделяющимся. В случае, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи, обществу предоставляется произвести досрочный общий передел без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Общ. пол., ст. 29).

37. Выделы к одним местам производятся уездными землеустроительными комиссиями, разрешающими все возникающие при этом споры, в том числе и споры между обществом и выделяющимся, о неудобстве или невозможности выдела (ст. 33), при непрямом участии уездного члена окружного суда. Постановления уездных землеустроительных комиссий могут быть обжалованы по существу, в тридцатидневный, со дня их объявления, срок, в губернские землеустроительные комиссии, а где таковых нет – в губернские присутствия.

38. На постановления губернских землеустроительных комиссий или, в подлежащих случаях, губернских присутствий могут быть приносимы жалобы в Правительствующий Сенат (по второму департаменту) в случаях нарушения означенными установлениями закона или превышения предоставленной им власти. Жалобы эти подаются губернским землеустроительным комиссиями или губернским присутствиям, в тридцатидневный, со времени объявления обжалуемого постановления, срок, и представляются ими в Сенат со своими объяснениями. Означенные жалобы разрешаются вторым департаментом окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, а в случае равенства голосов – по мнению, принятому первоприсутствующим.

39. Участки, укрепленные в личную собственность на основании статей 9-19 и 22-30, подчиняются, как до, так и после выдела их к одному месту, действию Правил о надельных землях.

40. В порядке и на основаниях, установленных статьями 32-38, производится выдел участков, досрочно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, но не выделенных к одному месту.

41. При укреплении в личную собственность и выделе к одним местам участков из наделных общинных земель выкупной долг [Пол. выкуп., ст. 54, прим. 1 (по Прод. 1906 г.), п. 2] и долг Крестьянскому поземельному банку переводятся, в соответственных частях, на эти участки.

42. Домохозяева, переселившиеся на свободные казенные земли Азиатской России или причислившиеся там к старожильческим обществам, утрачивают, по истечении двух лет со дня окончательного перечисления их по месту нового водворения, право заявлять об укреплении за ними в личную собственность участков общинной наделной земли в местах их выхода.

43. Домохозяевам, зачислившим за собою в Азиатской России участки казенной земли или получившие приемные приговоры от старожильческих обществ, в случае заявления, в указанный в статье 42 срок, об укреплении за ними в личную собственность участков общинной земли в местах их выхода, разрешается передавать состоящую в их пользовании общинную землю отдельным членам своего общества с переуступкою последним и права на укрепление за ними этих участков. Член общества, в пользу которого сделана такая переуступка, вступает в права прежнего владельца в том объеме, в каком они принадлежали последнему ко времени подачи им заявления об укреплении.

44. Сделки о переуступке права на укрепление в личную собственность участков общинной земли (ст. 43) совершаются в волостных правлениях, независимо от цены, и заносятся в книгу сделок и договоров (Общ. пол., ст. 110).

## *ГЛАВА 2*

### **О ПЕРЕХОДЕ ЦЕЛЫХ ОБЩЕСТВ К ОТРУБНОМУ ВЛАДЕНИЮ**

45. Переход целых обществ и селений с наследственным (участковым или подворным) землевладением к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановляемым большинством всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе.

46. Переход целых обществ и селений с общинным или смешанным землевладением к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановляемым большинством двух третей всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе, причем в составлении сих приговоров участвуют как члены общины, так и крестьяне, владеющие участками на праве личной собственности (ст. 47).

## *ГЛАВА 3*

### **О ПРАВЕ СОБСТВЕННОСТИ КРЕСТЬЯН НА УЧАСТКИ НАДЕЛЬНОЙ ЗЕМЛИ**

47. Участки, как предоставленные в подворное владение крестьян при наделении их землею, так и перешедшие впоследствии в собственность отдельных крестьян из общинных земель, в том числе

и досрочно выкупленные на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1902 года, а также усадебные участки при общинном землевладении, составляют личную собственность домохозяев, за коими они значатся по актам землеустройства, общественным приговорам, постановлениям крестьянских учреждений, актам об отчуждении и решениям судебных мест.

48. В тех случаях, когда указанные в статье 47 участки находятся в нераздельном владении матери и детей или нескольких лиц, не состоящих между собой в родстве по прямой нисходящей линии, они составляют общую их собственность.

#### **ГЛАВА 4** **О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ АКТОВ УКРЕПЛЕНИЯ И ОТЧУЖДЕНИЯ** **УЧАСТКОВ НАДЕЛЬНОЙ ЗЕМЛИ,** **СОСТАВЛЯЮЩИХ СОБСТВЕННОСТЬ** **ОТДЕЛЬНЫХ КРЕСТЬЯН**

49. Форма актов укрепления, а также порядок их выдачи устанавливаются министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции и главноуправляющим землеустройством и земледелием.

50. Отчуждение участков надельной земли, составляющих собственность отдельных крестьян (ст. 47 и 48), совершается общим крепостным порядком (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 66).

51. Принадлежность упомянутых в статье 50 участков лицам, их отчуждающим, может быть удостоверяема, кроме способов, предусмотренных статьей 168 Положения о нотариальной части, также следующими документами:

а) актами землеустройства сельских обывателей, выданными крестьянскими или иными учреждениями на участки, предоставленные в надел отдельным домохозяевам;

б) вошедшими в законную силу решениями волостных судов и уездных съездов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол., ст. 125, п. 1 и 4 и ст. 142, 159 и 161);

в) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 года в волостных правлениях (Общ. пол., ст. 110, п. 1 и прим. 1);

г) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходо о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования подворным и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с подворным землевладением к владению в отрубных участках (Общ. пол., ст. 62, п. 8, ст. 66, п. 1 и 2; Пол. выкуп., ст. 111; Пол. крест. влад., ст. 20 и 21; Пол. крест. казен., ст. 32-34 и ст. 44 и отд. II настоящего закона);

д) утвержденными уездным съездом приговорами сельских и селенных сходов или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельной земли, состоящей в общинном пользовании [ст. 22-29 и Указ 9 ноября 1906 г. (28528), отд. I, ст. 6-9 и 17];

е) постановлениями уездных съездов (Указ 9 ноября 1906 г., отд. I, ст. 15) и землеустроительных комиссий (ст. 37) об обязательном выделе участков отдельных домохозяев к одним местам;

ж) в обществах, признанных перешедшими к наследственному (участковому или подворному) владению (ст. 1), – удостоверительными актами земских начальников (ст. 4-7);

з) в обществах с подворным землевладением – утвержденными земским начальником приговорами сельских и селенных сходов, удостоверяющими принадлежность участков отчуждающему их лицу на праве собственности (ст. 52);

и) в обществах с общинным землевладением, относительно усадебных участков, как удостоверительными приговорами (п. з), так и сведениями о размерах в границах усадеб, заключающимися в приговорах и постановлениях об укреплении в личную собственность участков общинной земли (п. д).

*Примечание.* Принадлежность участков, досрочно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, если на них не были выданы данные, может быть удостоверяема актами, выдаваемыми земскими начальниками.

52. Удостоверительными приговоры (ст. 51, п. з и и) постановляются по ходатайствам владельцев подворных и усадебных участков и утверждаются с соблюдением следующих правил:

а) означенные приговоры постановляются, в тридцатидневный, со дня заявления, срок, простым большинством голосов в удостоверение принадлежности отдельным домохозяевам не только полных, значащихся по актам землеустройства, подворных и усадебных участков, но и частей их, состоящих в беспорном владении отдельных лиц;

б) в приговоре должно быть указано: 1) кому принадлежит участок и составляет ли он личную или общую собственность (ст. 47 и 48); 2) общая площадь участка, число отдельных отрубов, из коих он состоит, а также размер, род угодий и описание местоположения и границ каждого отруба, и 3) право владельца участка на участие в угодьях общего пользования, как переделяемых, так и непеределяемых, в размерах пользования этими угодьями ко времени составления приговора;

в) в тех случаях, когда точное описание границ представляется невозможным, к приговору должен быть приложен план участка, составляемый за счет владельца;

г) приговор обязательно записывается в установленную для записи приговоров сельского схода книгу (Общ. пол., ст. 69);

д) волостной старшина обязан в семидневный срок, по составлении приговора, проверить на месте содержание его по существу в присутствии трех понятых и немедленно представить приговор, со своим заключением, на утверждение земского начальника;

е) в тридцатидневный, со дня проверки волостным старшиной, срок приговор может быть обжалован заинтересованными лицами земскому начальнику;

ж) приговор не подлежит утверждению, если окажется неправильным с формальной стороны, если при составлении его не соблюдены требования, изложенные в настоящей статье, или если будет возбужден спор о праве гражданском, подлежащий разрешению суда.

53. В случае отказа общества от составления удостоверительно-го приговора (ст. 51, п. 3 и 4) или непостановления его в указанный в пункте а статьи 42 срок, принадлежность участка, при отсутствии спора о праве собственности на него, может быть удостоверена постановлением земского начальника о признании права собственности по давности владения или иным основаниям.

54. Выписи нотариальных актов, касающихся надельных земель и подлежащих утверждению старших нотариусов, могут быть пересылаемы нотариусами старшему нотариусу по почте; равным образом, и выписи утвержденных актов могут быть старшими нотариусами пересылаемы по почте лицам, которым в акте предоставлено право на их получение, или их поверенным, либо наследникам.

55. Крепостные акты на участки надельной земли (ст. 50) освобождаются от крепостных и канцелярской актовой пошлин и от гербового сбора (Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 195-200), а равно от уплаты канцелярских пошлин за выдачу из нотариального архива выписей (Пол. нотар., ст. 217), от сбора за наложение и снятие записей (Пол. нотар., ст. 154, п. 5, прил., по Прод. 1906 г.: ст. 4, п. 5) и от уплаты за публикацию о переходе права собственности и о вводе во владение (Учр. Сенат., ст. 318, прим., прил.: ст. 14, по Прод. 1906 г.).

56. Временно, впредь до пересмотра узаконений о крестьянском землевладении, воспрещается в пределах одного уезда сосредоточивать в одних руках путем покупки или принятия в дар надельную землю:

1) в губерниях и областях, в коих применяются местные Велико-российское и Малороссийское Положения (Пол. крест. влад., ст. 1 и 58) – свыше шести душевых, высших или указных, наделов (Мест. Пол. Великоросс., изд. 1876 г., ст. 15, прил.; Мест. Пол. Малоросс., изд. 1876 г., ст. 9, прил.);

2) в губернии Бессарабской – свыше двух семейных участков высшего размера (Пол. Бессараб., изд. 1876 г., ст. 11);

3) в губерниях Северо-Западных – свыше размеров, указанных в статье 150 книги IV Положений о сельском состоянии (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), и

4) в губерниях Юго-Западных – свыше трех усадеб или трех пеших участков из коренного надела, с принадлежащими к ним усадьбами.

57. Правило, изложенное в статье 56, не распространяется на губернию Олонецкую и уезды Сольвычегодский, Усть-Сысольский и Яренский Вологодской губернии, а также на случаи покупки или принятия в дар целиком земельного надела или отрубного участка, хотя бы и превышающего по своей величине норму, определенную в статье 56, лицом, не имеющим предельного размера наделной земли.

## *ГЛАВА 5*

### **О ПРЕДЕЛАХ ДЕЙСТВИЯ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА И О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ЕГО В МЕСТНОСТЯХ, ГДЕ НЕ ВВЕДЕНЫ В ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

12 июля 1889 года

### **И НЕ ОТКРЫТЫ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ**

58. Действие глав 1-4 настоящего (I) отдела распространяется на всех сельских обывателей, владеющих земельным наделом на правах крестьян-собственников.

59. В местностях, в коих не введены в действие Положения 12 июля 1889 года (6196), обязанности, возлагаемые настоящими правилами на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, исполняются соответствующими им должностными лицами и учреждениями.

60. В тех местностях, где нет землеустроительных комиссий, выдел к одним местам (ст. 37) и определение денежного вознаграждения (ст. 33) производятся уездными съездами или учреждениями, их заменяющими.

**II.** В изменение и дополнение Учреждения управления губерний Царства Польского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г.) постановить:

Переход целых сельских обществ, образованных на основании статей 264-275 Учреждения управления губерний Царства Польского, к владению в отрубных участках совершается по приговорам подлежащих сельских сходов, постановляемых простым большинством всех крестьян-домохозяев, имеющих право участвовать на сходах. Приговоры эти записываются в особую книгу, указанную в статье 275 упомянутого Учреждения.

**III.** В изменение и дополнение подлежащих статей Общего положения о крестьянах (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г. и по Прод. 1906 и 1908 гг.) постановить:

Несовершеннолетним, которые были лишены наделов полностью или в части, вне установленного законом порядка (Общ. пол., ст. 1, прим. 2; Пол. устан. крест., ст. 33), предоставляется отыскивать с общества стоимость отобранной земли. При этом, если десятилетний давностный срок для предъявления иска к обществу

будет истекать для лиц, у коих отобран надел, ранее двух лет со дня обнародования настоящего закона, то для предъявления иска им предоставляется двухлетний срок.

*3 ПСЗ. Т. 30. № 33743.  
Собрание узаконений. 1910. 19 июня. Отд. I. Ст. 1043.*

## ПРАВИЛА О ВЫДЕЛАХ НАДЕЛЬНОЙ ЗЕМЛИ К ОДНИМ МЕСТАМ 19 июня 1910 г.<sup>110</sup>

### *1. Общие положения*

1. Основная задача выделов надельных земель к одним местам заключается в создании на этих землях удобных для самостоятельного хозяйства участков единоличного владения.

2. Конечною целью землеустройства является разверстание всего надела; поэтому при производстве работ по выделам надлежит стремиться к тому, чтобы эти работы охватили возможно большую площадь устраиваемого надела, путем привлечения к числу выделяемых всех тех домохозяев, которые придут к сознанию хозяйственных выгод разверстания.

3. В соответствии с приведенными основными началами, в первую очередь, должно быть поставлено производство выделов в таких обществах, где достижение согласия крестьян на общее разверстание представляется наиболее вероятным. Устанавливая, засим, порядок удовлетворения отдельных ходатайств о выделах, надлежит отдавать предпочтение групповым выделам перед одиночными.

4. Групповые и отдельные выделы должны производиться с таким расчетом, чтобы они не затруднили дальнейших землеустроительных работ, направленных к устройству в будущем всего надела сельского общества.

5. Каждая отдельная работа землеустроителя должна быть проникнута отчетливым пониманием всей важности предпринятого преобразования земельного быта сельского населения и направлена к тому, чтобы достигнуть тщательного ее выполнения, хотя бы для этого и понадобилось поступиться требованием скорейшего завершения дела.

6. Выделу к одним местам подлежат:

а) участки надельной земли, укрепленной в личную собственность по правилам ст. 9-19 и 22-30 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 года закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, или ст. 1-11 отд. I Высочайшего указа 9 ноября 1906 года,

б) участки надельной земли, досрочно выкупленной на основании ст. 165 Пол. выкуп., изд. 1876 года, или ныне действующих

ст. 113 и 114 того же Положения, изд. 1902 года, но не отведенной к одному месту, и

в) неукрепленные участки надельной земли, состоящие в пользовании отдельных домохозяев.

7. Выделы производятся в добровольном или обязательном порядке.

8. Добровольный выдел укрепленных, досрочно выкупленных и неукрепленных участков может иметь место во всякое время при наличности согласия выделяемого и подлежащего сельского или селенного общества.

9. Согласие общества по делам о выделах выражается приговорами, постановленными большинством  $\frac{2}{3}$  голосов всех домохозяев, имеющих право участия на сходе.

10. При недостижении соглашения сторон, выдел производится в обязательном порядке в случаях, предусмотренных следующими 11 и 12 статьями настоящих правил.

11. Обязательные выделы по одностороннему требованию выделяющихся, независимо от согласия общества, производятся:

А) при общих переделах, по ходатайству отдельных домохозяев как укрепивших, так и не укрепивших свои наделы, если ходатайство это заявлено до постановления приговора о переделах, и

Б) во всякое время, хотя бы и вне общих переделов: 1) если выдела требуют лица, укрепившие или досрочно выкупившие свои наделы, в числе не менее одной пятой части всех домохозяев общества, или в обществах, где число домохозяев превышает 250, не менее 50 таких хозяев, и 2) по заявлению хотя бы одного укрепившего или досрочно выкупившего свой надел домохозяина, когда выдел участка признан землеустроительными учреждениями, по соображениям с местными условиями, возможным и не связанным с особыми неудобствами для общества, как, например, если выдел может быть исполнен без передвижки полос, отведенных прочим домохозяевам в каждом поле (выдел из запольных частей надела, пустошей и вообще земель, не состоящих в пользовании отдельных домохозяев), или когда выделяющийся соглашается на производство выдела в течение известного срока, необходимого, в зависимости от севооборота или по другим условиям, для освобождения чужих полос, входящих в границы выделяемого участка, и т.п.

12. Обязательный выдел укрепленных или досрочно выкупленных наделов, помимо согласия их владельцев, производится:

А) когда того требует общество приговором, постановленным простым большинством домохозяев, остающихся при общинном пользовании, и

Б) когда при выделах ходатайствующих о том крестьян, пожелавший остаться в чересполосном владении домохозяин не изъявит согласия на обмен укрепленных за ним полос, которые землеустроительными учреждениями признано необходимым включить в границы участков, отводимых выделяемым.

13. Обязательный выдел по распоряжению землеустроительных учреждений (ст. 12, п. Б) производится лишь при решительной невозможности отвода выделяемых участков без включения в них укрепленных полос тех домохозяев, которые не согласны на добровольный обмен этих полос.

14. В тех случаях, когда возможен обязательный выдел (ст. 11 и 12), землеустроителям, тем не менее, вменяется в обязанность принимать все меры к достижению соглашения сторон о добровольном выделе.

15. При обязательном выделе (ст. 11 и 12) должны быть, во всяком случае, приняты во внимание справедливые желания и интересы несогласной на выдел стороны. В частности, при выделах, помимо согласия выделяемых (ст. 12), им должны быть отводимы участки, не требующие особых затрат для заведения хозяйства на новом месте.

16. Выделу подлежат угодья, переделяемые на общих и особых основаниях, а также угодья непеределываемые, но эти последние в том лишь случае, если право домохозяина на пользование ими определено в неизменной доле.

17. Право участия домохозяина в оброчных статьях, мирских капиталах и доходах общества и неопределенное неизменной долей право пользования непеределываемыми угодьями может быть заменено земельною прирезкою к выделяемому участку лишь при согласии на то выделяющегося и общества.

18. Прирезки к отводимому участку взамен усадебных земель могут быть производимы не иначе, как с согласия выделяемого, причем замена усадебного участка не равным по площади, но большим количеством полевой земли допускается лишь с обоюдного согласия общества и выделяемого.

19. Выделяемые участки проектируются в соответствии с указаниями, преподанными в технической инструкции, приложенной к ст. 7 Временных правил 19 марта 1909 г. о землеустройстве целых сельских обществ.

20. Выделяемые участки нарезаются предпочтительно с края надела в точно определенных границах каждый; при одновременном выделе нескольких домохозяев причитающиеся им участки отводятся, по возможности, смежно.

21. Под выделяемые участки не могут быть отводимы земли, о праве на которые заявлен спор в судебном порядке.

22. Если при производстве дела о выделе обнаружится, что согласие на выдел может быть достигнуто при условии досрочного общего передела, землеустроитель разъясняет обществу его право произвести такой передел без разрешения губернского присутствия.

В случае постановления приговора о досрочном переделе, дело по выделу приостанавливается, и приговор направляется через земского начальника на утверждение уездного съезда в порядке, установленном в ст. 30 и 31 Общ. пол. крест.

Утвержденный передельный приговор приводится в исполнение лишь по производстве заявленных до постановления приговора или им предусмотренных выделов, о чем должно быть указано в постановлении уездного съезда.

Копия утвержденного приговора немедленно сообщается уездным съездом землеустроительной комиссии на предмет предварительного производства означенных выделов.

23. Составление проектов выдела и необходимые межевые действия производятся при участии выделяемых крестьян и уполномоченных общества, избираемых в числе до шести человек и снабженных общественным приговором. В случае отказа общества от выбора или присылки уполномоченных, землеустроителем приглашаются сторонние добросовестные<sup>111</sup>. Неприбытие уполномоченных или добросовестных, как и самих выделяемых, не останавливает производства работ по выделу.

24. Домохозяева, ходатайствовавшие о выделе своих укрепленных или досрочно выкупленных участков, о добровольном выделе коих не состоится соглашения с обществом, а выдел в обязательном порядке будет признан невозможным или неудобным (ст. 35, 57, 61), имеют право взамен принадлежащих им земельных и иных угодий получить от общества денежное удовлетворение.

Право это не принадлежит тем домохозяевам, выдел коих не состоится вследствие их несогласия на установленные землеустроительными учреждениями условия выдела.

25. Ответственное наблюдение за производством выделов в уезде и руководство отдельными землеустроителями возлагается на неперменного члена уездной землеустроительной комиссии.

## *II. Подготовка дел по выделам*

26. Ходатайства о выделах подаются в уездные землеустроительные комиссии непосредственно или через учреждения и должностных лиц, ведающих крестьянским делом либо землеустройством, а равно через волостные и сельские управления. Означенные учреждения и лица немедленно направляют эти ходатайства в подлежащую комиссию.

27. Ходатайства о производстве выделов, признанные уездной землеустроительной комиссией явно неосуществимыми, оставляются без последствий, все остальные ходатайства распределяются для предварительной их подготовки между неперменным членом и другими, по преимуществу занимающими должности земских начальников, членами комиссии, а также между командированными с этою целью губернской комиссией опытными землемерами.

28. По ближайшем ознакомлении на месте со всею совокупностью бытовых и хозяйственных условий подлежащего общества, землеустроитель, убедившись в возможности более обширного, нежели единичные выделы, землеустройства (групповые выделы, разверстание всего общественного надела), разъясняет обществу выгоды такого землеустройства и неудобства последовательных единичных выделов.

Если общество постановит, надлежащим большинством голосов, приговор о переходе всего общества к отрубному владению, то все дело направляется в порядке Временных правил 19 марта 1909 г. о землеустройстве целых сельских обществ.

29. При несогласии общества на переход к отрубному владению, землеустроитель, разъяснив всем укрепившим или досрочно выкупившим свои наделы домохозяевам их право требовать выдела, устанавливает, кто из них желает выделиться, и склоняет как общество, так и выделившихся к соглашению о добровольном выделе. При этом землеустроитель должен объяснить обществу и выделяющимся, что при наличии указанных в ст. 11 и 12 условий выдел может быть произведен и в обязательном порядке.

30. Не достигнув соглашения (ст. 8) на добровольный выдел, землеустроитель, по отношению к каждому ходатайству о выделе, выясняет, имеются ли налицо условия, при которых может быть произведен обязательный выдел (ст. 11 и 12) и, в утвердительном случае, намечает главные его основания.

31. Когда выдел представляется невозможным или неудобным, землеустроитель обязан установить, кто из ходатайствующих о выделе желает получить взамен принадлежащей ему земли денежное вознаграждение и по такого рода делам исполняет действия, предусмотренные в ст. 73.

32. Домохозяева, ходатайствующие о выделе их укрепленных полос, обязаны представить землеустроителю выданные им укрепительные документы.

33. Все производство по предварительной подготовке выдела представляется землеустроителем в уездную землеустроительную комиссию при особом докладе, в котором излагаются:

1) Условия землевладения и землепользования в данном обществе.

2) Основания, по которым общество уклонилось от полного разверстания своих земель на отруба и хутора.

3) Число домохозяев, укрепивших или досрочно выкупивших свои наделы, с указанием, относительно не заявивших комиссии или землеустроителю (ст. 29) ходатайства о выделе, причин, коими они объяснили свое нежелание выделиться.

4) Обоснованное заключение о возможности или невозможности обязательного выдела, хотя бы общество и было согласно на добровольный выдел.

5) Главные условия предполагаемых выделов с приложением пояснительных чертежей таковых.

6) Сведения об условиях водоснабжения выделяемых участков, а также о том, не закрепляется ли, при скудном водоснабжении всего надела, водный источник или близкая подпочвенная вода.

7) Сведения о связи выделяемых участков с существующими дорогами.

8) Сведения о том, кто из заявивших ходатайство о выделе домохозяев желает и кто из них не желает получить денежное вознаграждение.

граждение в случае признания выдела невозможным или неудобным.

9) Указание, в отношении желающих получить вознаграждение лиц, выдел коих признан землеустроителем явно неудобным или невозможным, состоялось ли у них соглашение с обществом о размере вознаграждения и, в противном случае, обоснованное заключение о размере сего вознаграждения (ст. 24).

34. При добровольных выделах, если местоположение и границы выделяемого участка точно определились во время предварительной подготовки дела и условия выдела представляются несложными, землеустроитель может безотлагательно обозначить границы проектируемого участка в натуре знаками и, буде обладает землемерными сведениями, составит, вместо чертежа, план участка. В этом случае дело непосредственно направляется порядком, указанным в ст. 40-46.

35. Уездная землеустроительная комиссия, рассмотрев полученные производства:

а) представляет одобренные ею выделы в губернскую землеустроительную комиссию для включения в план работ;

б) возвращает землеустроителю или передает другому для дополнительной разработки все те дела, предварительная подготовка коих признана будет недостаточной, и

в) прекращает дела по выделам, признанным ею неудобными или невозможными, определяя при этом, в подлежащих случаях (ст. 24), размер причитающегося домохозяевам денежного вознаграждения.

36. Губернская землеустроительная комиссия распределяет представленные уездной комиссией дела по выделам между отдельными землеустроителями, назначая таковыми по преимуществу тех лиц, которые подготовили данную работу. В помощь землеустроителям командировются землемеры, из которых более опытные могут быть назначаемы самостоятельными землеустроителями.

### ***III. Порядок производства добровольных выделов***

37. Размер и ценность выделяемого в добровольном порядке участка определяются всецело соглашением сторон; землеустроитель обязан лишь следить, чтобы в этом отношении стороны не впали в явную ошибку.

38. Проект выдела составляется землеустроителем в соответствии с первоначально намеченными и одобренными уездной землеустроительной комиссией условиями его; по соглашению сторон от этих условий могут быть допущены отступления, если они не противоречат существенным требованиям землеустройства (ср. ст. 25).

39. Если обусловленное соглашением сторон отступление от первоначальных условий выдела противоречит землеустроительным требованиям, дело представляется в уездную землеустроительную комиссию на предмет прекращения. Но если одна из сторон заявит землеустроителю ходатайство об обязательном выделе, соглашаясь притом на производство его в соответствии с земле-

устроительными требованиями, то, при наличии условий, допускающих производство обязательного выдела, дело направляется в этом порядке (ст. 47 и след.).

40. По мере проектирования выделов вновь устанавливаемые границы участков означаются в натуре межевыми знаками и наносятся на особый план. Но, если впоследствии производство выдела будет прекращено землеустроительной комиссией, то она делает распоряжение об уничтожении поставленных знаков.

41. Окончательно составленный проект добровольного выдела вместе с планом предъявляется в присутствии земского начальника, или заменяющего его должностного лица, сельскому или селенному сходу на предмет постановления приговора о его принятии (ст. 9).

Выделяющиеся изъявляют свое согласие на проект подписями на приговоре или особыми росписками.

42. Постановленный обществом приговор немедленно проверяется земским начальником, который, или признает его постановленным в пределах закона или, усмотрев неправильности, предлагает обществу их исправить, а если это не будет исполнено, входит в уездный съезд с представлением об отмене приговора. Постановление земского начальника о признании приговора правильным и об оставлении жалоб без последствий может быть обжаловано в 30-дневный срок уездному съезду (ст. 59 Пол. устан. крест.).

43. В случае отмены приговора общества уездным съездом, землеустроитель, совместно с земским начальником, предлагает обществу постановить новый приговор, удовлетворяющий требованиям закона. Приговор этот проверяется в порядке ст. 42.

44. Если не состоится законно постановленного приговора сельского схода о принятии проекта добровольного выдела, то дело, при наличии условий, допускающих обязательный выдел (ст. 11 и 12), направляется порядком, установленным для обязательных выделов (ст. 47 и след.), а если этих условий налицо не имеется, представляется землеустроителем в уездную землеустроительную комиссию для прекращения.

45. Когда при добровольном выделе одновременно выделяются в обязательном порядке домохозяева, не изъявившие согласия на передвижку своих укрепленных полос, затрагиваемых выделом (ст. 12, п. Б), то дело, по постановлении приговора сельским сходом, направляется в уездную комиссию для решения его в отношении несогласных домохозяев обязательным порядком (ст. 54 и след.).

46. Если ко дню истечения срока обжалования постановления земского начальника, признавшего приемный приговор общества правильным (ст. 42), таковое обжаловано не будет, землеустроитель представляет приговор общества о выделе, вместе с принятым населением проектом его, постановлением земского начальника, укрепительными документами (в случае выдела укрепленных или досрочно выкупленных участков) и прочими относящимися к делу

документами уездной землеустроительной комиссии, для дальнейшего направления дела в порядке ст. 70 и след.

#### *IV. Порядок производства обязательных выделов*

47. Обязательные выделы проектируются в соответствии с размером принадлежащих выделяемому участков и долей в подлежащих выделу угодьях, причем лучшие земли зачитываются за худшие того же рода в соответственно уменьшенном размере, а зачет неоднородных угодий (луга за пашню, луга за лес и т.п.) производится по их относительной ценности.

48. Права домохозяев на угодья, взамен коих выделяется участок (ст. 47), определяются:

а) в отношении укрепивших свои участки, – укрепительными документами;

б) в отношении досрочно выкупивших свои участки с выдачею на них крепостных документов, – сими последними.

При отсутствии указанных в п. а и б документов или неимении в них надлежащих сведений, означенные права определяются по действительному владению.

в) в отношении не укрепивших свои участки, – приговором о переделе, по случаю которого эти лица заявили ходатайства о выделе.

49. Место выдела намечается землеустроителем в строгом соответствии с требованиями землеустройства, причем в случае выдела одиночных домохозяев обращается особое внимание на соблюдение условий, при которых признается возможным обязательный выдел (ст. 11, Б, п. 2 и ст. 12, 13 и 15). Согласие выделяющихся на означенные условия выражается особыми росписками или подписями на проекте выдела или, в случае необходимости, оформляется протоколом землеустроителя. О необходимости обязательного выдела в порядке ст. 12, п. Б землеустроителем составляется особый протокол.

50. Если ходатайствующие о выделе домохозяева или общество, по требованию которого производится выдел, будут настаивать на таком отводе участка, который явно противоречит землеустроительным требованиям, то землеустроитель представляет землеустроительной комиссии о прекращении дела.

Несогласие на условия выдела лица, выделяемого в порядке ст. 12, не останавливает производства выдела.

51. По мере выяснения условий, на которых представляется возможным и удобным произвести обязательный выдел, землеустроитель составляет проект выдела с ограничением проектированного участка в натуре межевыми знаками (но без клеймения их государственным гербом) и нанесением его на план.

52. Жалобы, приносимые на землеустроителя по проектированию выдела, поступают в уездную землеустроительную комиссию и рассматриваются ею вместе с проектом выдела, разве бы комис-

сия по важности возбужденного в жалобе вопроса признала полезным немедленное ее рассмотрение.

53. Составленный проект предьявляется сельскому сходу и, в случае согласия на его принятие, дело направляется порядком, установленным для добровольных выделов (ст. 40, 41 и след.).

54. При несогласии общества на проект, а равно в отношении выделов, производимых помимо согласия выделяемого в случаях, ст. 12 предусмотренных, землеустроитель излагает в особом постановлении все частности проекта, по которым не состоялось соглашения сторон, и те возражения, от которых стороны не отказались, а равно свои по ним заключения.

Постановление это подписывается, помимо землеустроителя, сельским старостой и заинтересованными лицами, которые того пожелают, и представляется, вместе со всем делом и поступившими к землеустроителю отдельными письменными жалобами и возражениями, в уездную землеустроительную комиссию.

55. Кроме жалоб и возражений, заявленных землеустроителю при предьявлении проекта (ст. 54), все заинтересованные лица вправе принести на проект жалобы непосредственно в уездную землеустроительную комиссию в течение тридцати дней со дня его предьявления сходу.

56. Уездная комиссия рассматривает представленный землеустроителем проект обязательного выдела в связи с поступившими на него жалобами и заявлениями, причем о дне заседания сообщает, через местного сельского старосту, жалобщикам, уполномоченным сельского общества и прочим заинтересованным лицам; неявка вызванных лиц не препятствует разрешению дела.

В заседание комиссии приглашаются с правом совещательного голоса составлявший проект землеустроитель (если он не состоит членом комиссии) и, в случае надобности, землемер.

57. Рассмотрев дело, уездная землеустроительная комиссия или постановляет о признании проекта землеустроителя целесообразным и подлежащим исполнению без изменений, или вносит в проект необходимые изменения, или возвращает дело землеустроителю для пересоставления проекта согласно ее указаниям, либо признает выдел невозможным и неудобным.

В постановлении комиссии об утверждении проекта, хотя бы и с изменениями, должны быть прописаны полностью все утвержденные условия выдела.

58. По делам о выделах, подлежащих исполнению в течение определенного срока (ст. 11, Б, п. 2), уездная землеустроительная комиссия, утвердив предположения землеустроителя (ст. 49), представляет губернской землеустроительной комиссии о включении приведения в исполнение выдела в натуре в план работ соответствующего полевого периода.

59. Изготовленные в окончательной форме постановления уездной землеустроительной комиссии по делам о выделах объявляются всем прибывшим заинтересованным лицам в том же или особо для того назначенном заседании комиссии, с разъяснением поряд-

ка и срока обжалования. Об особо назначенном дне этого объявления председателем комиссии оглашается в заседании, в котором разрешено данное дело, и вывешивается объявление в помещении комиссии. Для объявления заинтересованным лицам, не прибывшим на заседание комиссии, копия постановления последней посылается местному сельскому старосте.

60. Постановления уездной комиссии по предусмотренным настоящими правилами делам могут быть обжалованы по существу в тридцатидневный со дня их объявления в заседании комиссии (ст. 59) срок. Жалобы подаются в уездную комиссию и представляются ее председателем в губернскую комиссию в двухнедельный срок, с подлежащими, в потребных случаях, объяснениями по жалобе и со всем по делу производством. Жалобщики заблаговременно извещаются губернскою комиссиею о времени рассмотрения жалоб, но неприбытие их не останавливает решения дела.

61. Губернская землеустроительная комиссия рассматривает обжалованные постановления уездных комиссий по существу и 1) либо утверждает эти постановления, оставляя жалобы без последствий, 2) либо вносит в постановления необходимые изменения, 3) либо отменяет постановление уездной комиссии и возвращает дело землеустроителю для пересоставления проекта согласно указаниям губернской комиссии, 4) либо признает выдел неудобным и невозможным и прекращает дело.

Поданные в губернскую комиссию возражения и жалобы на постановления уездной комиссии о признании ходатайства о выделе подлежащим удовлетворению (ст. 35) передаются землеустроителю для соображения при составлении проекта выдела и, если не отпадут при составлении и утверждении проекта, поступают на рассмотрение губернской комиссии лишь вместе с постановлением уездной комиссии об утверждении выдела.

62. Постановления губернских землеустроительных комиссий почитаются по существу окончательными, и жалобы на них могут быть приносимы в Правительствующий Сенат (по второму департаменту) только в случае нарушения комиссиями закона или превышения предоставленной им власти. Жалобы эти подаются губернским землеустроительным комиссиям в тридцатидневный со дня объявления обжалуемого постановления срок и представляются ими в Сенат со своими объяснениями. При написании и подаче таких жалоб имеют соответственное применение правила, приложенные к ст. 49 (прим.) Учр. Сенат., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.

63. Постановления уездных землеустроительных комиссий, по вступлении в законную силу, и постановления губернских комиссий обращаются через землемеров землеустроительных комиссий к исполнению с наложением на граничные знаки клейма с изображением государственного герба. Подача жалобы в Сенат не останавливает приведение в исполнение утвержденного губернской комиссиею постановления уездной комиссии, разве бы по обстоятельствам дела губернская комиссия признала сама необходимым приостановить исполнение выдела до разрешения дела Сенатом.

64. В порядке ст. 56 и след. комиссиями рассматриваются также все дела о выделах, направленные на прекращение (ст. 35, 39, 44, 50).

#### *V. О выделе земель, заложенных в Крестьянском поземельном банке*

65. При выделе к одним местам заложенного в Крестьянском поземельном банке участка отдельного домохозяина, обременяющая его ссуда Банка переносится на вновь образуемый участок. В случае, сею статью предусмотренном, местное отделение Банка лишь уведомляется уездною землеустроительною комиссиею о состоявшемся выделе, с препровождением копии приемного приговора общества, или постановления комиссии о выделе.

66. Если выделяется к одним местам еще не внесенный в реестр крепостных дел участок, заложенный в Крестьянском поземельном банке в общем составе всего или части надела общества, или хотя и внесенный в реестр, но без отнесения на него Банком соответственной части ссуды, землеустроитель указывает в проекте выдела размер относимой на участок части ссуды и, предварительно предъявления проекта сходу (ст. 41 и 53) или представления его на утверждение уездной землеустроительной комиссии (ст. 54), сообщает копии проекта местному отделению Банка.

67. По рассмотрении проекта в части, касающейся залоговых интересов Банка, отделение не позже 2 месяцев или извещает землеустроителя о согласии Банка на предполагаемое распределение ссуды или уведомляет его о сделанных в этом распределении изменениях, которые обязательны для землеустроителя и для сторон.

68. До выдачи документов на выделенные к одним местам участки, указанные в ст. 66, уездная комиссия препровождает копию своего постановления или приемного приговора схода в местное отделение Крестьянского банка, которое, составив запретительные и разрешительные статьи препровождает их, вместе с упомянутыми документами и копиями с них, старшему нотариусу для внесения участка в реестр крепостных дел и снятия и наложения соответствующих запрещений.

69. По внесении участка в реестр крепостных дел и по снятии и наложении запрещения, старший нотариус возвращает в отделение Банка доставленную уездною комиссиею копию постановления ее или приемного приговора схода (ст. 68), с отметкою на этой копии о времени внесения участка в реестр крепостных дел.

#### *VI. О документах на выделенные участки*

70. По производстве окончательного отграничения в натуре с оклейнением граничных знаков (ст. 34, 40, 46, 51, 53 и 63) и снятия плана, таковой, вместе с относящимися к нему межевыми документами и копией постановления уездной землеустроительной комиссии или копией приемного приговора, препровождается для проверки правильности межевых исполнений в губернскую чертежную, которая, по освидетельствовании плана выдела и изготвлении для каждого из выделяемых домохозяев выкопировок или ли-

тографированных копий плана на отведенный ему участок, препровождает их в уездную комиссию для выдачи крестьянам. По получении выкопировок или копий, уездная комиссия выдает их выделяющемуся вместе с копией или выписью из своего постановления о выделе, а в случае выдела в добровольном порядке с копией или выписью из приемного приговора. По делам о выделах, подлежащих исполнению в течение известного срока, землеустроительная комиссия выдает выделяемым означенные документы не ранее окончания этого срока и приведения выделов в исполнение. Выданные комиссией копии и выписи, согласно п. 7 и е ст. 51 Высочайше утвержденного 14 июня 1910 г. закона об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, служат одинаковыми с крепостными документами доказательствами права собственности на образованные при выделе участки и заменяют собою (для ранее укрепленных или досрочно выкупленных участков) прежде выданные подлежащими учреждениями укрепительные документы, о чем комиссией делается надпись на каждой выписи.

Подлинный план, копия постановления комиссии и, в подлежащих случаях, копия приемного приговора общества хранится в архиве губернской чертежной.

71. В случае выдела укрепленных участков уездная комиссия отмечает о состоявшемся выделе на подлежащих укрепительных документах и препровождает их для хранения в уездный съезд.

О вызванной выделом добровольной передвижке укрепленных полос комиссия отмечает на укрепительном документе и возвращает его собственнику.

О выделе или передвижке укрепленных или досрочно выкупленных полос, на кои имеются совершенные крепостным порядком или отмеченные в реестре крепостных дел документы (данные, купчие крепости, отмеченные в нотариальном архиве укрепительные документы), комиссия, учинив соответственную отметку на документе, сообщает о состоявшемся выделе или передвижке, с приложением копии своего постановления или приговора схода и выделе подлежащему старшему нотариусу для отметки в реестре крепостных дел происшедшего изменения.

72. В случае заявления об утрате укрепительных документов или при предусмотренных ст. 12 выделах, нежелания выделяемого домохозяина представить эти документы, уездная комиссия сообщает о состоявшемся выделе или передвижке, с приложением копии своего постановления или приговора схода о выделе, подлежащему старшему нотариусу для отметки этих документов в реестре крепостных дел и выдает их собственнику не ранее учинения нотариусом этой отметки.

## *VII. Об определении денежного вознаграждения взамен выдела*

73. Постановив о признании выдела невозможным или неудобным (ст. 35, 57, 61), уездная или губернская комиссия в отношении домохозяев, не заявивших при производстве дела о своем отказе от

права на денежное удовлетворение (ст. 31), поручает землеустроителю выяснить, желают ли эти домохозяева получить означенное вознаграждение, и в утвердительном случае установить, по соглашению общества и ходатайствующих о выделе домохозяев, размер сего вознаграждения. Приговор общества о сем постановляется простым большинством голосов. При недостижении такого соглашения, комиссия, по ходатайству выделяющегося, определяет, на основании добытых на месте данных и согласно правилам оценки земли, принятым в Крестьянском поземельном банке (цирк. Главного управления землеустройства и земледелия 30 октября 1906 года, за № 18492), размер этого вознаграждения, объявляя свое решение обществу и домохозяину через волостное правление.

На решения комиссий об оценке могут быть приносимы жалобы в порядке ст. 60 и 62.

74. Если дело о выделе направляется на прекращение самим землеустроителем, он обязан в случаях, предусмотренных в ст. 31, не выжидая особого поручения уездной комиссии, исполнить действия, указанные в ст. 73, предварительно представления комиссии дела.

75. Домохозяин, находящий оценку комиссии для себя невыгодной, может отказаться от получения денег и продолжать владеть своими участками в прежних границах.

### *VIII. О применении настоящих правил в местностях, где не образованы землеустроительные учреждения*

76. К выделам надельной земли в местностях, в коих нет землеустроительных комиссий, имеют соответственное применение настоящие правила, с тем лишь изменением, что предусмотренные ими обязанности уездных или губернских комиссий исполняются, по принадлежности, уездными съездами или губернскими присутствиями, либо заменяющими их учреждениями по крестьянским делам.

*Закон 14 июня 1910 года о выходе из общины с приложением Правил о выделах, на основании сего закона, надельной земли к одним местам. СПб., 1910. С. 13-27.*

## **О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ**

**Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон  
29 мая 1911 г. <sup>112</sup>**

I. Настоящий закон ввести в действие во всех местностях, где открыты, в силу Именного Высочайшего указа, Правительствующему Сенату 4 марта 1906 года данного (27478), землеустроительные установления, не позже 1 ноября 1911 года, в сроки, определяемые главноуправляющим землеустройством и земледелием по

соглашению с министром внутренних дел, а в прочих местностях вводить в действие по мере открытия в них означенных установлений.

II. В изменение и дополнение действующих относительно землеустроительных комиссий узаконений (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., разд. VII, прил. к ст. 43, прим. 5, по Прод. 1906 г.) постановить:

1. Уездные землеустроительные комиссии состоят, под председательством уездного предводителя дворянства, из председателя уездной земской управы или его заместителя, неперменного члена комиссии или заменяющего его лица, уездного члена окружного суда, а в местностях, где эта должность не учреждена, – особо назначенного члена окружного суда, земского начальника, к участку которого относятся подлежащие обсуждению вопросы, трех членов по избранию от уездного земского собрания и трех членов по избранию от волостных сходов; сверх того, в состав комиссии входит, в качестве временного члена, выборщик от той волости, по которой рассматривается дело, а если таковой уже участвует как постоянный член, то кандидат к нему.

В случае отсутствия уездного предводителя дворянства, в комиссии председательствует председатель уездной земской управы, а при отсутствии последнего – уездный член окружного суда или особо назначенный член суда.

Для выбора членов от волостных сходов каждый сход избирает одного выборщика и одного кандидата; выборщики съезжаются в уездный город и избирают из своей среды трех постоянных членов землеустроительной комиссии.

2. Члены уездной землеустроительной комиссии от уездного земского собрания и от крестьян получают из казны суточное вознаграждение за дни действительного участия в заседаниях комиссии и прогонные деньги в оба конца, в размере, определяемом ежегодно в сметном порядке.

3. Губернские землеустроительные комиссии состоят, под председательством губернатора или заменяющего его лица, из губернского предводителя дворянства, председателя губернской земской управы или его заместителя, председателя окружного суда или его товарища, особо назначенного члена окружного суда, неперменного члена комиссии или заменяющего его лица, неперменного члена губернского или губернского по крестьянским делам присутствия, по назначению губернатора, губернского землемера и двух членов по избранию губернского земского собрания, из коих один из числа губернских или уездных гласных подлежащей губернии, владеющих надельною землею.

4. Губернским и уездным землеустроительным комиссиям предоставляется приглашать в заседания, с правом совещательного голоса, сведущих лиц.

5. В местностях, где не имеется каких-либо должностных лиц, указанных в статьях 1 и 3 сего (II) отдела, или таковые еще не назначены (отд. XIV), а равно в местностях, в которых не введено

Положение о земских учреждениях, пополнение соответственными членами, применительно к местным условиям, личного состава комиссий, выборного и по назначению, предоставляется Комитету по землеустроительным делам.

III. Пункт 1 статьи 9 Учреждения канцелярии Его Императорского Величества по принятию прошений (Свод. зак., т. I, ч. II, изд. 1906 г.) изложить следующим образом:

На Высочайшее Имя могут быть приносимы:

1) жалобы на определения департаментов Правительствующего Сената, кроме кассационных (Учр. Сенат., ст. 217, по Прод. 1906 г.), а также второго департамента по делам, предусмотренным в статье 38 закона 14 июня 1910 года (33743) об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении и в статье 115 Положения о землеустройстве.

IV. В изменение и дополнение Учреждения управления губерний Царства Польского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г.) постановить:

Переход деревень и колоний, образованных на основании статей 287-313 Учреждения управления губерний Царства Польского, к владению в отрубных участках совершается по приговорам сходов, созываемых применительно к статье 297 сего Учреждения. Приговоры эти постановляются простым большинством домохозяев, имеющих право участвовать на сходах. Означенные приговоры записываются в особую книгу. Они приводятся в исполнение и отменяются в общем, установленном для приговоров сельского общества, порядке.

V. В изменение и дополнение Уставов о пошлинах (Свод. зак., т. V, изд. 1903 г.), Положения о нотариальной части (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.) и других подлежащих узаконений постановить:

1. Всякого рода акты и бумаги, составляемые по предусмотренным Положением о землеустройстве делам, как подаваемые в правительственные, судебные и административные установления и должностным лицам всех ведомств, так и выдаваемые из всех этих установлений и должностными лицами, освобождаются от гербового сбора.

2. При совершении установленных Положением о землеустройстве нотариальных отметок, при предусмотренных им же наложении, снятии или изменении запрещений, а равно при выдаче старшими нотариусами собственникам образованных или измененных землеустройством владений подлежащих выписей, копий и других бумаг и за приложение к ним печати (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 190 и 217), – не взыскиваются: крепостные и канцелярская актовая пошлины, канцелярская пошлина, указанная в приложении к пункту 2 статьи 369 Положения о нотариальной части (изд. 1892 г.), канцелярские пошлины, взимаемые по статье 217 сего Положения, сбор, установленный к статье 4 приложения к пункту 5 (по Прод. 1906 г.) статьи 154 того

же Положения за наложение и снятие запрещения, и сбор в пользу секретарей ипотечных отделений в губерниях Царства Польского (Постановление князя наместника 17 августа 1820 г., Дневн. зак., т. VII, № 28). Публикации о переходе права собственности при образовании и изменении в порядке Положения о землеустройстве земельных владений и о времени совершения ввода во владение ими не производятся.

**VI.** В изменение и дополнение Устава лесного (Свод. зак., т. VIII, ч. 1, изд. 1905 г.) постановить:

Общественные лесные наделы, обращенные, в действительности, в другой вид угодий, равно как признанные землеустроительными учреждениями не имеющими ценности в качестве лесного угодья, могут подлежать разверстаниям, разделам и выделам по правилам Положения о землеустройстве.

**VII.** В изменение и дополнение законов межевых (Свод. зак., т. X, ч. II, изд. 1893 г.) и Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.) постановить:

1. При размежевании в порядке судебно-межевого разбирательства, земельные владения и части их, которые на основании Положения о землеустройстве отграничены по всей их окружности, исключаются из состава дачи, подлежащей размежеванию в порядке указанного судебно-межевого разбирательства, и размежевание сие на них не распространяется.

2. Со времени принятия уездною землеустроительною комиссией к своему производству ходатайства о землеустройстве какого-либо из земельных владений, входящих в состав дачи, о размежевании коей в судебных установлениях производится дело в порядке судебно-межевого разбирательства, движение сего последнего дела приостанавливается впредь до завершения производства о землеустройстве означенных земельных владений. На тех же основаниях судебно-межевое разбирательство приостанавливается и в том случае, когда оно возбуждено по такой даче, в пределах коей в порядке Положения о землеустройстве производятся землеустроительные действия по некоторым земельным владениям, в той даче расположенным.

3. Действие правила, изложенного в статье 1 настоящего (VII) отдела, распространяется на земельные владения, отграниченные по их окружности землеустроительными учреждениями до обнаружения Положения о землеустройстве.

**VIII.** Статьи 698-702 Законов о состояниях (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г. и по Прод. 1906 г.) отменить, с распространением на потомственные земли малороссийских казаков действия общих гражданских законов.

**IX.** В изменение и дополнение Устава Крестьянского поземельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.) постановить:

1. Крестьянскому поземельному банку предоставляется право, по ходатайствам подлежащих обществ и товариществ, приступаю-

щих к разверстанию на отруба заложенных в Банке земель и нуждающихся в средствах для предварительного погашения долгов по доплатам за эти земли прежним их собственникам или же на покрытие вызываемых улучшением землевладения расходов:

1) производить перезалог упомянутых земель и ранее истечения установленного статьею 58 Устава Крестьянского поземельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г.) пятилетнего срока со времени заключения обществом или товариществом первоначального займа, с распределением дополнительной ссуды, вместе с первоначальною, между владельцами отдельных, получившихся от разверстания участков, и

2) производить расчет с прежними собственниками земель по долгам обществ и товариществ, с соответственным увеличением этих переводимых на Банк долгов (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., Уст. Крест. банк., ст. 98, по Прод. 1906 г.).

2. Крестьянскому поземельному банку предоставляется выдавать, по ходатайствам подлежащих владельцев, имеющих по закону право получать ссуды из означенного Банка, ссуды под залог отведенных им при землеустройстве участков, для выплаты сими владельцами причитающихся с них, в определенных в Положении о землеустройстве случаях, денежных приплат.

#### Х. В дополнение подлежащих узаконений постановить:

1. Обществам и товариществам, а также и отдельным лицам, разверставшим на отруба заложенные в Крестьянском поземельном банке или купленные в рассрочку у казны земли до введения в действие Положения о землеустройстве и без изменения заключенных с Банком или казною договоров, предоставляется ходатайствовать об изменении их долговых пред Банком и казною обязательств на основаниях, изложенных в статьях 13-15 упомянутого Положения. Распределение по новым отрубным владениям первоначального банковского долга (а при выдаче новой дополнительной ссуды – и этой последней) производится самим Банком, причем подлежащему обществу или товариществу, а также и отдельному лицу, предоставляется либо согласиться на предлагаемое Банком распределение долга, либо остаться при прежних долговых обязательствах пред Банком. Новое же распределение долгов казне производится землеустроительною комиссиею в общем порядке, установленном Положением о землеустройстве для такого распределения при вновь производимых разверстаниях на отруба земель, купленных в рассрочку у казны.

2. Правила, установленные статьями 120-123 Положения о землеустройстве, имеют соответственное применение и к случаям, предусмотренным в статье 1 настоящего (X) отдела.

XI. Впредь до издания Общего Положения об отграничении земельных владений, разрешить производство, в порядке Положения о землеустройстве, отграничения надельных земель от смежных владений, сверх указанных в статье 1 этого Положения случаев, еще по обоюдным или односторонним заявлениям собствен-

ников надельных и смежных с ними земель, с тем, чтобы такие заявления удовлетворялись землеустроительными комиссиями, по мере возможности, в зависимости от наличности в их распоряжении свободных от других поручений землемеров.

**ХII.** Предоставить Комитету по землеустроительным делам издавать подробные инструкции в разъяснение отделов II и XI сего закона и глав IX и X Положения о землеустройстве.

**ХIII.** Предоставить главноуправляющему землеустройством и земледелием назначать ежегодно из отпускаемого на операционные расходы по землеустройству кредита определенные суммы в распоряжение землеустроительных комиссий для расходования на удовлетворение тех потребностей при исполнении межевых работ, которые окажется невозможным удовлетворить в порядке, предусмотренном статьею 22 Положения о землеустройстве.

**ХIV.** Отпускать из средств государственного казначейства надлежащие суммы на предмет назначения:

а) особых членов окружного суда для участия в губернских землеустроительных комиссиях,

б) особых членов окружного суда для участия в уездных землеустроительных комиссиях тех местностей, где не учреждено должностей уездного члена окружного суда, и

в) добавочных уездных членов окружного суда в тех, определяемых министром юстиции, по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием, уездах, в которых окажется в том надобность вследствие возложения на упомянутых чинов обязанности по участию в землеустроительных комиссиях.

## ПОЛОЖЕНИЕ О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ

### ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. На основаниях, в сем Положении определенных, производятся, по соответствующим ходатайствам, следующие землеустроительные действия:

1) выдел земель отдельным селениям сельских обществ;

2) выдел земель выселкам и частям селений;

3) выдел отрубных участков отдельным членам сельских обществ и имеющих отдельное владение селений;

4) полное по целым сельским обществам и имеющим отдельное владение селениям разверстание угодий между членами общества или селения на отрубные участки;

5) уничтожение чересполосности подлежащих действию сего Положения земель с прилегающими владениями;

6) разверстание к одним местам (на отрубные участки) земель разного владения, включенных в одну дачу разверстания;

7) раздел угодий, находящихся в общем пользовании крестьян и частных владельцев;

8) отграничение подлежащих землеустройству земель от смежных владений в тех случаях, когда предварительное установление внешних границ необходимо для исполнения вышеперечисленных землеустроительных действий.

2. Правила сего Положения применяются как к землям наделным, так и ко всем землям, принадлежащим, независимо от способа их приобретения:

а) лицам, объединенным по владению этими землями, в сельские и селенные общества и земельные товарищества;

б) лицам всех сословий, земельные владения коих в пределах уезда не превышают определенных на основании статьи 4 закона 24 мая 1909 года (31911) предельных размеров. Совокупность таких лиц, связанных общностью или чересполосностью своих владений, приравнивается, в отношении применения к ним землеустроительных мер, предусмотренных настоящим Положением, к сельским обществам с подворным или общинным владением, в зависимости от установленного у них порядка землепользования.

*Примечание.* Правила сего Положения применяются к дачам общего владения в Полтавской и Черниговской губерниях, образованным на основании Высочайше утвержденного, 27 октября 1859 года (35036), Положения о размежевании сих губерний, и в тех случаях, когда в состав этих дач входят владения, превышающие указанный в статье 2 размер.

3. Отдельные отрубные владения крестьян и других сельских обывателей, образованные при совместном разверстании их наделных и вненаделных (ст. 2) земель, взамен владений, принадлежавших до разверстания тем же лицам и состоявших из земель обоих названных разрядов, почитаются землями частного владения. Такие отрубные владения признаются, однако, наделными, по желанию владельцев, если принадлежавшая последним вненадельная земля свободна от залога у частных лиц и в кредитных учреждениях, кроме Крестьянского поземельного банка. В тех случаях, когда совместно с наделными землями развертанию подвергаются такие вненадельные земли, которые были куплены не всеми, а лишь некоторым членами сельского общества, хотя бы и в составе товарищества, правила сей (3) статьи применяются только к отрубным владениям, отводимым таковым лицам.

4. При полном разверстании на отрубные участки (ст. 42-46 и 50), а также при разверстании чересполосности указанных в статье 2 земель с прилегающими владениями (ст. 49), в разверстание могут быть включаемы, сверх непосредственно подлежащих ему земель, также и другие чересполосные с ними земельные участки, если того пожелают их владельцы, или же если то будет признано необходимым в установленном настоящим Положением порядке.

5. Угодья, подвергшиеся землеустройству на основании настоящего Положения, освобождаются от совместных с теми землями,

от которых они отделены при землеустройстве, севооборота и вы-  
паса, причем включенные в землеустроительные и иные подобные  
акты условия об установлении на будущее время на разверстанных  
участках совместного с отделенными землями севооборота и вы-  
паса не имеют обязательной силы.

6. Перечисленные в статье 1 землеустроительные действия мо-  
гут быть производимы в определенных настоящим Положением  
случаях как по соглашению всех заинтересованных лиц, так и в  
обязательном порядке; но и в последнем случае землеустроитель-  
ные учреждения обязываются оказывать всяческое, в течение всего  
производства дела, содействие к достижению полюбовного согла-  
шения сторон, в соответствии с общими основаниями сего Поло-  
жения.

7. Нижепоименованные угодья могут быть разверстаны только  
с согласия их владельцев:

а) усадебные земли и земли, входящие в состав усадебной осед-  
лости селений;

б) земли в одном сплошном отрубе, если на них возведены жи-  
лые постройки и заведено обособленное хозяйство;

в) находящиеся вне черты селения жилые усадьбы с принадле-  
жащими к ним огородами;

г) участки под водяными мельницами, заводами и фабриками;

д) сады и виноградники, приносящие доход;

е) искусственно разведенные леса;

ж) места заведомого нахождения ископаемых на землях, в коих  
право на разработку недр принадлежит их владельцам, за исклю-  
чением мест, содержащих неогнеупорные глины, песок, торф и  
различные породы неценного строительного и бутового камня;

з) разрабатываемые торфяники;

и) лесные участки в местностях малолесных;

й) участки, осушаемые подземными водоотводными сооруже-  
ниями (дренажом);

к) искусственно орошаемые участки, и

л) вообще угодья исключительной, по местным условиям, цен-  
ности и важности, по признанию местных землеустроительных уч-  
реждений.

*Примечание.* Действие правила, установленного в пунк-  
те д сей (7) статьи, не распространяется на располо-  
женные среди владельческих лесных дач в Юго-За-  
падных губерниях крестьянские фруктовые сады, за  
исключением садов, признанных, по предварительной  
особой оценке, местными землеустроительными уста-  
новлениями культурными и ценными.

8. При недостижении добровольного соглашения (ст. 6), обяза-  
тельные выделы, разверстания и разделы проектируются и утвер-  
ждаются, в определенном сим Положением порядке, в точном со-  
ответствии с размером участков и долей сторон в разверстыва-  
емых угодьях и с ценностью их, причем лучшие земли зачитыва-  
ются за худшие в соответственно уменьшенном размере, зачет же

одних угодий за угоды другого рода допускается лишь при невозможности устранения иным порядком вредной в хозяйственном отношении чересполосности.

9. Количественное уравнение может быть заменено денежным, но не иначе, как по добровольному соглашению выделяющихся и остающихся, выраженному простым большинством голосов с той и другой стороны, – в случаях выделов земель селениям, высылкам и частям селения (гл. II и III), а в случае выдела отрубных участков отдельным лицам (гл. IV) – при соглашении каждого из сих лиц с большинством остающихся. При полном разверстании по целым обществам (гл. V), денежное уравнение допускается при согласии на то двух третей домохозяев, имеющих право голоса на сходе. При уничтожении чересполосности и разверстании земель разного владения (гл. VI), для денежного уравнения требуется согласие всех собственников разверстываемых земель, причем в отношении земель, принадлежащих обществам, согласие это выражается приговором, постановленным большинством двух третей домохозяев, имеющих право голоса на сходе.

10. Если владельцам, имеющим по закону право пользоваться ссудами из Крестьянского поземельного банка, будут отведены при землеустройстве участки с обязательством производства за них денежных приплат, то владельцы эти могут получать из упомянутого Банка ссуды, под залог означенных участков, для уплаты лежащего на них по сему обязательству долга.

11. В случае перехода при землеустройстве в другие руки земли, заложенной или состоящей под запрещением, или вообще обремененной какими-либо денежными платежами, обеспечиваемые землею долги, в том числе выкупные платежи и недоимки по ним, переводятся на землю, перешедшую по обмену во владение должника. Если же за означенную землю получается и денежная приплата, то таковая, прежде всего, обращается на погашение недоимки в выкупных платежах, а затем на досрочное погашение других означенных выше долгов сообразно их старшинству.

12. Раздел на отдельные владения земель, принадлежащих обществам или товариществам и обремененных запрещениями по долгам сих обществ и товариществ частным лицам или частным кредитным установлениям, производится лишь при согласии кредиторов или же по предварительном освобождении от упомянутых запрещений, с одновременным наложением запрещения, указанного в статье 77 настоящего Положения.

Долги частным лицам и частным кредитным установлениям, по которым земли обществ и товариществ обременены запрещениями в случаях, указанных в настоящей статье, могут быть досрочно погашаемы независимо от размеров роста, установленного в долгом обязательстве, и с уплатой по ним роста лишь по день погашения долга.

13. Раздел на отдельные владения земель, принадлежащих обществам и товариществам и служащих обеспечением долгов сих обществ и товариществ казне или Крестьянскому поземельному

банку, производится независимо от согласия на то казны или Банка и сопровождается распределением этих долгов между вновь образовавшимися отдельными владениями, после чего каждое из этих владений отвечает лишь за переведенную на него долю бывшего общего долга.

14. Раздел на отдельные владения земель, приобретенных обществами и товариществами с содействием Крестьянского поземельного банка, при наличии долга общества или товарищества прежнему собственнику земли, производится лишь по предварительном погашении долга прежнему собственнику.

15. В случаях совместного разверстания обеспечивающих долг Крестьянскому поземельному банку или казне земель обществ и товариществ с незаложенными землями тех же обществ и товариществ, либо их членов, в новых владениях отграничиваются в натуре участки земли, соответствующие по своей ценности той части общего владения, которая до разверстания обеспечивала часть долга Крестьянскому поземельному банку или казне, переводимую на эту отграниченную часть нового владения, после чего лишь эта часть отвечает за переведенную на нее долю бывшего общего долга.

При переводе на новое владение долгов по нескольким ссудам, долги по этим ссудам во всяком случае соединяются в одну ссуду, с пересрочкою ее на новый общий срок. При совпадении в случаях, сею статью предусмотренных, на вновь образованном владении долгов Крестьянскому поземельному банку и казне, долг казенному управлению погашается дополнительно ссудою, выдаваемою на сей предмет из Крестьянского поземельного банка в размере остатка капитального долга и недоимок в срочных платежах.

16. Для землеустроительных действий (ст. 1) на землях, находящихся в аренде, согласие арендатора не требуется, и аренда переходит, за исключением случаев, предусмотренных статьею 17, на землю, поступившую при разверстании взамен арендованной, причем, однако, арендатору предоставляется право отказаться от арендного договора.

17. Земли, сданные в аренду от общества или товарищества, могут быть подвергаемы разделу на отдельные владения, с досрочным прекращением арендного договора и с предоставлением бывшему арендатору взыскать с общества или товарищества, сдавшего ему землю, непокрытые за время аренды затраты на участок, состоявший в аренде. При выделах из арендованной земли правило сей (17) статьи имеет соответственное применение к выделенным из этой земли участкам, причем, однако, арендатору предоставляется право отказаться от аренды всей земли.

18. В установленном сим Положением порядке землеустроительными учреждениями разрешаются как споры о размерах земельных долей, причитающихся при землеустройстве отдельным селениям, частям селений или домохозяевам, так и все споры, возникающие собственно из землеустройства, не исключая и споров о границах подлежащих землеустройству земель. Разрешенные в ука-

занном порядке споры не могут быть возбуждаемы вновь в судебных установлениях.

19. Наличие прочих споров не препятствует обмену спорных участков при землеустроительных действиях в порядке сего Положения. В случае отсуждения впоследствии от прежнего владельца земельной площади, в состав которой входят означенные участки, произведенный обмен осуществляется в силе, и в собственность лица, в пользу которого присужден спорный участок, поступает отведенный, вместо него, по обмену участок; тому же лицу выдается денежная приплата (ст. 9), если таковая причиталась за обмениваемую землю. Упомянутая денежная приплата, до разрешения спора, вносится в депозиты подлежащего суда.

20. Приговоры обществ и товариществ по предусмотренным настоящим Положением делам подлежат обязательной в течение двух недель проверке на месте и засвидетельствованию земским начальником или соответствующим ему должностным лицом, разрешающим при этом все заявленные против правильности приговоров возражения. Все жалобы как на неправильность этих приговоров, так и на отказ земского начальника засвидетельствовать таковые подаются в уездную землеустроительную комиссию, разрешающую их в установленном настоящим Положением порядке, причем жалобы на приговоры, засвидетельствованные земским начальником, разрешаются по усмотрению комиссии или особо или одновременно с рассмотрением землеустроительного дела по существу (ст. 103 и след.).

21. При производстве землеустроительных действий для частей общества или отдельных членов его принимается во внимание, чтобы дальнейшие возможные в обществе землеустроительные меры не были затруднены такими частичными землеустроительными действиями.

22. Необходимые при землеустройстве межевые работы производятся командирруемыми на счет казны землемерами, причем на общества, селения, товарищества или отдельных лиц, по требованию коих производятся землеустроительные действия, возлагается обязанность безвозмездно предоставлять на местах производства работ: а) помещения межевым чинам с отоплением; б) подводы для переезда межевых чинов при работах и для перевозки инструментов; в) рабочих пеших – для постановки вех и столбов, ношения инструментов, копания ям и т.п., и конных, для пропашки межников, – тех и других с необходимыми орудиями, и г) материалы для изготовления вех и межевых знаков.

При разверстании чересполосности указанных в статье 2 земель с прилегающими владениями и, в подлежащих случаях, чересполосности между частными владениями (ст. 51), а также общности пользования крестьян с частными владельцами, означенная обязанность возлагается на ту сторону, по требованию которой работы производятся; если же таковые исполняются по ходатайству обеих сторон, то распределяется между ними по соглашению, а если бы такового не состоялось, – по соразмерности с площадью принадлежащих каждой стороне земель, подлежащих разверстанию.

## ГЛАВА II О ВЫДЕЛЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЕНИЯМ

23. Каждое селение из числа входящих в состав одного сельского общества вправе требовать себе выдела всех или некоторых угодий в отдельное владение. Требование это должно быть заявлено в приговоре, постановленном простым большинством голосов всех домохозяев желающего выделиться селения, состоящих членами сельского общества и имеющих право голоса на сходе, считая в том числе и домохозяев, владеющих своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)].

24. На тех же основаниях вправе требовать выдела сельское общество, владеющее всеми или частью угодий совместно с другим или другими сельскими обществами.

25. Два или более селения, желающие общего на их долю надела, должны постановить о сем приговор указанным в статье 23 большинством по каждому селению.

26. Указанные в статьях 23 и 25 выделы, при отсутствии добровольного соглашения сторон, производятся на следующих основаниях: из всех угодий, в коих пользование выделяющегося селения или входящих в состав его домохозяев происходит в определенных участках или долях, – по размерам действительного пользования ко времени составления приговора; в угодьях же, состоящих в нераздельном пользовании, выдел в натуре, а при невозможности – в долях, производится соразмерно количеству всех земельных угодий, состоящих в раздельном пользовании выделяющихся.

27. Выдел производится с обязательным устранением чересполосности между отдельными угодьями выделяющихся селений, причем включаемые в выдел земли, составляющие личную собственность домохозяев [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)], отводятся в отдельные отруба.

28. Действие сей (II) главы распространяется на всякого рода угодья, состоящие в общинном, смешанном, общем или общественном пользовании двух или нескольких селений или сельских обществ.

*Примечание.* Смешанным именуется пользование землею, при коем часть членов общества с общинным землепользованием владеет своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)].

## ГЛАВА III О ВЫДЕЛЕ ЗЕМЕЛЬ ВЫСЕЛКАМ И ЧАСТЯМ СЕЛЕНИЙ

29. Домохозяева сельского общества или имеющего отдельное владение селения, в числе не менее одной пятой общего числа домохозяев, имеющих право голоса на сходе, если оно не превышает двухсот пятидесяти, а в обществах и селениях более многолюдных – в числе не менее пятидесяти, вправе требовать выдела им к одному

месту пахотной земли в отдельное от общества владение, причем земли, составляющие личную собственность участвующих в сем выделе домохозяев [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)], отводятся в отдельные отруба. Если выделяющиеся домохозяева изъявят желание выселиться на отведенный им участок и передать в распоряжение общества свои усадебные места, получая взамен соответственные по площади участки полевой земли, то они сохраняют право безвозмездного пользования своею прежнею усадебною землею в продолжении трех лет со времени вступления в силу постановления по делу о выделе.

30. Предназначаемые для выселков и частей селений участки пахотной земли отводятся, по возможности, к одному месту, избегая чересполосности с землею коренного селения, причем отводимый для выселков участок должен заключать в себе места, пригодные для поселения. Выдел выселкам пахотных земель производится, по преимуществу, у дальних краев владений коренного селения, если же владения заключаются в нескольких участках, то, по возможности, в особом участке.

31. По требованию большинства домохозяев, переходящих в выселок или выделяющих себе отдельный земельный участок, в особое от общества владение выделяются и прочие, сверх пахотных, угодья. По добровольному соглашению сторон особые выделы из непахотных угодий заменяются соответственными прирезками смежных угодий к пахотному отрубам выселка или части селения; такая же замена производится и по требованию одной стороны, если иначе нельзя избежать неудобной в хозяйственном отношении чересполосности. Указанные в сей статье требования и соглашения устанавливаются простым большинством голосов каждой стороны, считая в том числе и домохозяев, владеющих своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)].

32. Выдел земель при разделах селений или при образовании выселков, в случае отсутствия добровольного соглашения сторон, производится на следующих основаниях: из всех угодий, в коих пользование выделяющихся домохозяев происходит в определенных участках или долях, – по размерам действительного пользования ко времени предъявления требования о выделе; в угодьях же, состоящих в нераздельном пользовании, выдел в натуре, а при невозможности – в долях, производится соразмерно количеству всех земельных угодий, состоящих в раздельном пользовании выделяющихся.

33. Одновременно с выделом выселку земли в особое от общества владение производится и разбивка его на отрубные участки в том случае, если переходящие в выселок домохозяева подают простым большинством голосов о переходе к участковому землепользованию.

34. Действие сей главы распространяется на всякого рода угодья, состоящие в общинном, смешанном, общем или общественном пользовании. При подворном землепользовании не менее одной

пятой или не менее пятидесяти домохозяев селения могут требовать себе в отдельное от общества владение, на основаниях, указанных в статье 32, соответствующую часть угодий, не разделенных на подворно-наследственные участки.

#### *ГЛАВА IV* **О ВЫДЕЛЕ ОТРУБНЫХ УЧАСТКОВ ОТДЕЛЬНЫМ ЧЛЕНАМ ОБЩЕСТВА**

35. При переделе общиною пахотных земель, каждый домохозяин, как укрепивший, так и не укрепивший участки общинных земель в личную собственность, вправе требовать выдела укрепленного или причитающегося ему по закону количества пашни к одному месту, если требование это заявлено до постановления приговора о переделе. При разделе пахотных земель между селениями или частями селений (гл. II и III) то же право предоставляется каждому домохозяину, полосы которого затрагиваются сими разделами, или выдел которых будет признан землеустроительною комиссиею возможным без нарушения существенных интересов общины.

36. Вне указанных в предшедшей статье переделов и разделов выдел укрепленных или неукрепленных в личную собственность пахотных земель в отрубные участки производится: *а)* если выдела потребуют не менее одной пятой части всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе, или не менее пятидесяти, если в обществе более двухсот пятидесяти дворов, и *б)* по заявлению хотя бы одного домохозяина, когда выдел участка признан возможным и не связанным с особыми неудобствами.

Если в числе выделяющихся окажутся желающие выселиться на отведенные им участки и передать в распоряжение общества свои усадебные места, получая взамен соответственные по площади участки полевой земли, то выселяющимся предоставляется право безвозмездного пользования своею прежнею усадебною землею в продолжение трех лет со времени вступления в силу постановления по делу о выделе.

37. Выдел к одним местам пахотных участков, укрепленных в личную собственность отдельных домохозяев, производится, и помимо ходатайства последних, при переделах, а равно при всякого рода выделах, разделах и разверстаниях в порядке сего Положения:

*а)* если того потребует большинство домохозяев, оставшихся при общинном землевладении, и

*б)* когда пожелавший остаться в чересполосном владении домохозяин не изъявит согласия на обмен укрепленных за ним отдельных полос, которые представляется необходимым включить во вновь образуемые владения.

38. При выделах, предусмотренных в статье 36 и в пункте *а* статьи 37, обществам предоставляется производить досрочные общие

переделы без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. I, ст. 29).

39. Отдельным домохозяевам, в случае их ходатайства, одновременно с выделом пахотной земли выделяются и закрепленные или подлежащие закреплению за ними прочие угодья. В угодьях, состоящих в нераздельном пользовании, выдел производится в натуре, а при невозможности [-] устанавливается право участия в пользовании в неизменной доле, в обоих случаях – соразмерно количеству всех земельных угодий, состоящих в раздельном пользовании каждого выделяющегося.

Если в каком-либо угодье, по роду его, установление пользования в определенных долях совершенно невозможно, то за выделяющимися домохозяевами сохраняется лишь право на участие в пользовании названным угодьем на принятых в обществе основаниях. При выделе в натуре, на основании сей статьи, имеет соответственное применение правило статьи 31.

40. Выделяемые разным домохозяевам в личную собственность участки отводятся, по возможности, к одному месту, не допуская чересполосности между этими участками и общинными землями.

41. Правила сей (IV) главы, установленные для выдела укрепленных участков, применяются и к обществам, указанным в статье 1 закона 14 июня 1910 года (33743) об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, либо состоящим исключительно из домохозяев, укрепивших свои наделы в личную собственность, а равно и к участкам, досрочно выкупленным на основании статьи 165 Положения о выкупе, издания 1876 года, и статей 113 и 114 того же Положения, издания 1902 года, но не выделенных к одному месту.

## *ГЛАВА V*

### **О ПОЛНОМ, ПО ЦЕЛЫМ ОБЩЕСТВАМ, РАЗВЕРСТАНИИ УГОДИЙ НА ОТРУБНЫЕ УЧАСТКИ**

42. Полное, по целым обществам, разверстание к одним местам всех или некоторых угодий раздельного пользования в обществах, получивших землю в подворное владение или перешедших, либо признанных перешедшими [ст. 1 зак. 14 июня 1910 г. (33743)] к таковому, а также в обществах, все домохозяева коих укрепили свои участки в личную собственность, производится по приговору, постановленному простым большинством домохозяев, имеющих право голоса на сходе; в обществах же с общинным или смешанным владением – по приговору, постановленному большинством двух третей домохозяев. В этих последних обществах в составлении означенных приговоров участвуют как домохозяева, оставшиеся при общинном пользовании, так и владеющие своими участками на праве личной собственности [ст. 47 зак. 14 июня 1910 г. (33743)]. Если в таких обществах меньшинство домохозяев из числа тех, которые не владеют своею землею на праве личной собственности, пожелают остаться при общинном пользовании землею, то по за-

явлению их, поданному до проверки приговора земским начальником, им отводится в общинное владение причитающееся количество земли в отдельном участке.

43. Для включения в совместное с землями общества разверстание земель, приобретенных сверх надела некоторыми членами общества, требуется, вне случаев, предусмотренных статьями 49 и 50 настоящего Положения: в отношении земель, приобретенных в собственность отдельными членами общества, – согласие собственников, а в отношении земель товарищества, состоящего только из членов общества, – выраженное приговором согласие товарищества. При таком разверстании, тем членам общества, которые не имеют собственной, приобретенной сверх надела, земли, причитающиеся им отрубные участки не могут отводиться за пределами общественной надельной земли без их на то согласия. Земли, принадлежащие членам общества в товариществе с посторонними этому обществу лицами, могут быть включаемы в общее с землями общества разверстание лишь по предварительном выделе таких земель из земель смешанного товарищества.

44. Размеры участков, причитающихся из общинных угодий тем домохозяевам, которые еще не укрепили этих угодий за собою в личную собственность, определяются в соответствии с бесспорным, постоянным, не арендным пользованием их сими угодьями; но если означенные домохозяева постановят, по большинству двух третей голосов, иные основания разверстания между ними состоящих в общинном их пользовании угодий, то размеры вышеупомянутых участков определяются в соответствии с их приговором.

45. В общую разверстку включаются также угодья, состоящие в общем нераздельном пользовании, причем ходатайство о таком разверстании возбуждается приговором, постановленным большинством голосов всех домохозяев общества, согласно статье 42, а доли участия в сих угодьях определяются по соразмерности с владением в угодьях раздельного пользования (ст. 44); если, однако, означенные домохозяева постановят по простому большинству голосов иные основания разверстания угодий нераздельного пользования, то доли участия в них определяются в соответствии с этим приговором.

46. Разверстание, обнимающее все угодья или все угодья, за исключением усадебных, не может быть производимо более одного раза. Разверстание, обнимающее часть угодий, может быть повторено при условии распространения его на все еще не разверстанные, но могущие быть разверстанными угодья, и только в том случае, если неразверстанные угодья составляют не менее трети угодий, уже разверстанных. Но по единогласному ходатайству всех разверставшихся домохозяев, разверстание может быть повторено во всякое время. Равным образом, разверстание может быть повторено в случае прикупки разверставшимися домохозяевами земли под условием обязательного сведения отдельных владений к одним местам, но в этом случае повторное разверстание может коснуться только владений домохозяев, участвовавших в прикупке земли.

**ГЛАВА VI**  
**О РАЗВЕРСТАНИИ ЧЕРЕСПОЛОСНОСТИ НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ И**  
**ЗЕМЕЛЬ МЕЛКОГО ВЛАДЕНИЯ**  
**С ПРИЛЕГАЮЩИМИ ВЛАДЕНИЯМИ И РАЗВЕРСТАНИИ**  
**К ОДНИМ МЕСТАМ (НА ОТРУБНЫЕ УЧАСТКИ) ЗЕМЕЛЬ**  
**РАЗНОГО ВЛАДЕНИЯ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ОДНУ ДАЧУ**  
**РАЗВЕРСТАНИЯ**

47. Чересполосностью почитается такое расположение владений, когда земли одного владельца чередуются с землями другого, разделяя их на отдельные полосы, или вкраплены в них в виде одного или нескольких мелких участков, или же вклиниваются в них одно или несколькими узкими полосами.

48. Чересполосность устраняется, при отсутствии соглашения сторон, путем обязательного разверстания. В тех исключительных случаях, когда невозможно достигнуть уравнивания обменываемых угодий в натуре, такое уравнивание может быть достигаемо путем добровольных или обязательных приплат одной из сторон. При отсутствии добровольного соглашения (ст. 9) необходимость уравнивания не земельным обменом, а денежною приплатою, устанавливается Именными Высочайшими указами, в порядке, указанном в статье 576 Законов гражданских, а размер ее – применительно к правилам статьи 577 и следующих тех же Законов (Свод. зак., т. X, ч. I, изд. 1900 г. и по Прод. 1906 г.).

49. Разверстание чересполосности указанных в статье 2 земель со всякого рода прилегающими владениями производится по добровольному соглашению, а при отсутствии такового – в обязательном порядке, когда одна из сторон о том ходатайствует и когда эта чересполосность будет признана землеустроительными учреждениями существенно вредною для хозяйства, причем стороною считается как частный, так и отдельный подворный владелец, а также общество и товарищество с общинным владением. В указанном порядке разверстание производится лишь между владениями, находящимися непосредственно в чересполосности. Когда же разверстание затрагивает не находящиеся непосредственно в чересполосности владения третьих лиц, оно производится применительно к статье 50.

50. Всякие, без изъятия, чересполосные земли, независимо от того, кому они принадлежат, могут быть подвергаемы совместному с землями, указанными в статье 2, разверстанию на отрубные участки при согласии на то всех заинтересованных владельцев или в обязательном порядке, с соблюдением в сем случае следующих условий:

1) чтобы местными землеустроительными учреждениями была предварительно признана в порядке главы IX настоящего Положения невозможность разверстания без обязательного включения этих земель в общую дачу разверстания;

2) чтобы земли, владельцы коих добровольно согласились включить их в общую разверстку, составляли в сложности более половины всех подлежащих разверстанию земель, и

3) чтобы число владельцев, выразивших согласие на разверстание земель, составляло более половины общего числа владельцев земель (считая каждого владеющего землею домохозяина в отдельности, как при подворном, так и при общинном землевладении), включенных в дачу разверстания; при этом, однако, если в разверстку включается земля, состоящая в общинном пользовании, то для полного, по целому обществу, разверстания ее на отрубные участки необходимо, чтобы в состав указанной выше части владельцев вошло не менее двух третей домохозяев, участвующих в этом общинном пользовании, причем меньшинству домохозяев, в случае выраженного ими желания, земля отводится особым участком в общинное их пользование. При отсутствии же таковых двух третей, земля, разверстанная на отрубные участки, отводится только тем членам общества, которые изъявили согласие на разверстание.

51. При производстве землеустройства в порядке статьи 50 подлежит устранению, в пределах дачи разверстания, не только чересполосность частных владений с указанными в статье 2 землями, но и чересполосность таких частных владений между собою – по желанию хотя бы одной из сторон.

52. Земли, разверстанные в порядке статьи 50 на отрубные участки, второму разверстанию в том же порядке подлежать не могут.

53. При обременении подлежащих разверстанию угодий сервитутами, установленными поземельным устройством крестьян, и отсутствии соглашения между заинтересованными сторонами об их уничтожении, обязательное разверстание угодий по правилам сей (VI) главы не может быть производимо.

## **ГЛАВА VII**

### **О РАЗДЕЛЕ УГОДИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ОБЩЕМ ПОЛЬЗОВАНИИ КРЕСТЬЯН И ЧАСТНЫХ ВЛАДЕЛЬЦЕВ**

54. Раздел угодий, состоящих в общем пользовании крестьян и частных владельцев, производится по ходатайству хотя бы одной из сторон.

55. Существующие водопои разделяются, если к тому не представится по местным условиям препятствий, по действительной в них потребности сторон. Взамен общего водопоя допускается отвод стороне, лишавшейся этого водопоя, нового водопоя, который отводится, по возможности, не далее того расстояния, в каком находился прежний, с водою, годною для употребления и достаточно обильною; в тех случаях, когда вновь отведенный водопой отделен от крестьянских участков владельческими землями, или от владельческой земли крестьянскими участками, к нему оставляется удобный прогон.

56. При разделе между крестьянами и частными владельцами общих выгонов доля каждой стороны определяется, если между ними не состоится добровольного соглашения, на основании выкупных

документов и актов землеустройства, а при отсутствии в них соответственных указаний общий выгон разделяется поровну.

57. Общие угодья, окруженные крестьянскими землями, а равно занятые крестьянскими постройками части их, оставляются, если крестьяне о том ходатайствуют, целиком в их наделе, с соответственным, в потребных случаях, вознаграждением владельца другими землями или, при добровольном о том соглашении сторон, деньгами. Под тем же условием сохраняются за владельцем части общего угодья, занятые его постройками.

58. В имениях, находящихся в залоге, раздел общих с крестьянами выгонов и водопоев производится без согласия залогодержателей и не служит основанием к досрочному погашению ссуд; но в случае получения владельцем заложенного имения, на основании предыдущей (57) статьи, денежного вознаграждения, таковое обращается на досрочное погашение долга.

### *ГЛАВА VIII* **ОБ ОТГРАНИЧЕНИИ ПОДЛЕЖАЩИХ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВУ ЗЕМЕЛЬ ОТ СМЕЖНЫХ ВЛАДЕНИЙ**

59. Отграничение подлежащих землеустройству земель от смежных владений производится землеустроительными учреждениями заново лишь в тех частях окружной межи, в коих границы не были укреплены в порядке, установленном Законами межевыми (Свод. зак., т. X, ч. II, изд. 1893 г.), Высочайше утвержденными 27 июля 1861 года (37299) и 26 марта 1869 года (46901) положениями Главного комитета об устройстве сельского состояния и другими подлежащими узаконениями. В частях, совпадающих с межами, установленными на основании Законов межевых и упомянутых положений и узаконений, – в случаях, когда представится необходимость заменить утратившиеся или обветшавшие межевые знаки новыми, – производится землеустроительными учреждениями возобновление границ.

60. При производстве отграничения заново (ст. 59), границы земель устанавливаются по действительному, согласно показаниям сторон, владению, если против него не заявлено ими споров и возражений.

61. При возобновлении границ восстанавливаются прежние межи во всех тех случаях, когда направление их может быть с несомненною определено по сохранившимся в натуре следам межевых законов и не изменившим своего положения граничным урочищам, а при невозможности восстановить границы указанными способами, за отсутствием следов межевых знаков и граничных урочищ, граница устанавливается на основаниях, указанных в статье 60.

62. Возникшие при отграничении споры разрешаются землеустроительными учреждениями на следующих основаниях:

1) в основание разрешения споров при отграничении (ст. 60) полагаются акты землеустройства и землевладения, а также вошедшие в законную силу решения судебных и крестьянских учреж-

дений, причем, в случае указания в этих актах и решениях как размеров, так и границ спорных земель предпочтение отдается означению границ;

2) в тех случаях, когда местным расследованием будет установлено несходство действительного владения крестьян землею с показанными в актах землеустройства и землевладения пространством, местностью или границами, являющееся результатом неправильного отвода надела или вкравшихся в упомянутые акты ошибок, за основание для разрешения споров принимается действительное владение сторон;

3) при заявлении одной из сторон о самовольном завладении землею, выясняется свойство владения посредством рассмотрения письменных документов, а также опроса свидетелей и окольных людей, и в основание принимается давностное, на правах собственности, фактическое владение сторон в течение десятилетнего срока; при отсутствии же требуемых законами (Свод. зак., т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 533 и 557-567) условий давности спор разрешается на основании, установленном в пункте 1 настоящей статьи;

4) в губерниях Северо- и Юго-Западного края, в тех имениях, в коих не произведено ограничения крестьянских наделов по правилам положения Главного комитета о сельском состоянии 26 марта 1869 года (46901) или выкупные сделки и акты не приведены в исполнение по правилам положения Главного комитета о сельском состоянии 28 апреля 1865 года (42043), возникающие вследствие такого незавершения поземельного устройства споры при установлении границ надельной земли разрешаются землеустроительными учреждениями на основаниях, установленных для разрешения таковых споров в упомянутых правилах;

5) споры, возникающие при возобновлении границ (ст. 61), разрешаются на основаниях, установленных в пунктах 1, 3 и 4 настоящей статьи, и

6) ссылки на неправильный отвод надела по актам законченного поземельного устройства крестьян, кроме случая, указанного в пункте 2 сей статьи, в доказательство не принимаются и оставляются без рассмотрения.

63. Установленные вновь и возобновленные в порядке сего Положения границы не могут быть оспариваемы по давности владения. Завладение прилегающими к означенным границам землями со стороны соседнего владельца, по смежности с которым установлена или возобновлена такая граница, не может служить основанием к укреплению за ним права собственности на эти земли по давности. Равным образом, собственник земли, подвергшейся такому завладению, не лишается права на ее отыскание за пропуском давностного срока. Утвержденные в порядке сего Положения планы имеют силу актов государственного межевания (Свод. зак., т. X, ч. II, Зак. меж., изд. 1893 г., ст. 539).

**ГЛАВА IX**  
**О ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ**  
**ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ПРОИЗВОДСТВА ОТГРАНИЧЕНИЯ**  
**УСТРАИВАЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ**

64. Исполнение землеустроительных действий возлагается на уездные и губернские землеустроительные комиссии, под общим руководством главноуправляющего землеустройством и земледелием.

65. Ходатайства о землеустройстве, на основании правил сего Положения, подаются в подлежащие уездные землеустроительные комиссии.

66. Если в означенном в предшедшей (65) статье ходатайстве содержится заявление о разверстании в порядке, предусмотренном статьею 50, или о землеустроительных действиях во владениях лиц, указанных в пункте *б* статьи 2, и если заявление это сделано не менее, чем десятью владельцами или не менее, чем половиною владельцев, земли коих указаны в таком заявлении для включения в разверстание, то уездная землеустроительная комиссия командировует на место своего неперменного члена или заменяющее его должностное лицо для составления и представления на утверждение комиссии предположений о предварительном, до приступа к землеустроительным работам, образовании дачи разверстания.

*Примечание.* В Полтавской и Черниговской губерниях дачи общего владения, образованные на основании Высочайше утвержденного, 27 октября 1859 года (35036), Положения о размежевании названных губерний, признаются дачами разверстания.

67. По предварительном одобрении уездною землеустроительною комиссиею предположений об образовании дачи разверстания, комиссия через подлежащего земского начальника делает распоряжение о созыве всех владельцев, земли коих включены в означенную дачу, к какому бы состоянию или званию они ни принадлежали.

68. Приглашение к участию в собрании посылается не позже как за месяц до его открытия каждому владельцу, земли коего предположено включить в дачу разверстания, в том числе и членам подлежащих сельских обществ и земельных товариществ, причем сим последним лицам в одном по каждому обществу или товариществу экземпляре, через сельского старосту или товарищеского выборного, для объявления на сходе.

69. По делам о разверстании в порядке, предусмотренном статьею 50, собрание считается законно состоявшимся, если в нем присутствует более половины владельцев, земли коих предположено включить в дачу разверстания, и если, сверх того, явившимся в собрание лицам принадлежит более половины площади упомянутой дачи. По делам же о землеустроительных действиях во владениях лиц, указанных в пункте *б* статьи 2, собрание признается состоявшимся, если в нем присутствует число владельцев, не меньшее того, какое требуется, по принадлежности, для учинения тех же землеустроительных действий на землях надельных.

70. Открытие собрания производится земским начальником, который, удостоверившись в законном составе собрания, предлагает ему избрать из своей среды председателя. Земский начальник присутствует в собрании и разъясняет, в случае необходимости, возникающие сомнения и относящиеся к делу законы и распоряжения правительства.

71. На разрешение собрания предлагается вопрос об изъявлении согласия, по принадлежности, или на разверстание в порядке статьи 50 или на другое из указанных в статье 66 землеустроительных действий. Решение собрания постановляется простым большинством голосов, при условии, что в состав сего большинства входит число владельцев, определенное в статье 69, и притом, по делам о разверстании в порядке статьи 50, владеющее землею в размере более половины намечаемой дачи разверстания.

72. Земский начальник проверяет число голосов, поданных за и против предположенного землеустроительного действия (ст. 66), а когда дело касается разверстания (ст. 50), то также и количество земли, принадлежащей лицам, подавшим голоса за то и другое разрешение вопроса; затем он представляет постановление собрания, со своим заключением относительно произведенной проверки, в уездную землеустроительную комиссию.

73. Если все заинтересованные владельцы, принимавшие участие в собрании (ст. 69), согласны на разверстание в порядке, предусмотренном статьею 50, а при отсутствии такого согласия всех этих владельцев, если уездная землеустроительная комиссия признает:

1) что постановление собрания удовлетворяет условиям, указанным в пунктах 2 и 3 статьи 50;

2) что разверстание дачи невозможно без обязательного включения земельных владений лиц, не изъявивших на него согласия (ст. 50, п. 1), и

3) что чересполосность этих земельных владений с другими, включенными в дачу разверстания представляется существенно вредною для хозяйства, то комиссия утверждает предположение об образовании дачи разверстания или постановляет свое по сему предмету определение и делает распоряжение о постановке временных межевых знаков на границах этой дачи.

74. В том же порядке уездная землеустроительная комиссия постановляет об образовании дачи разверстания в случае согласия всех заинтересованных владельцев, принимавших участие в собрании (ст. 69), на какое-либо другое, указанное в статье 66 землеустроительное действие, а при отсутствии такого согласия, если она признает постановление собрания соответствующим требованиям, установленным подлежащими правилами настоящего Положения для производства таких же землеустроительных действий на землях надельных.

75. По вступлении постановления об образовании дачи разверстания в законную силу, дело направляется для дальнейшего производства в порядке статей 76 и последующих.

76. Проекты землеустройства (ст. 1) составляются непременно членом землеустроительной комиссии или заменяющим его должностным лицом, а также, по поручению уездной комиссии, другими членами ее, с содействием землемеров, или самостоятельно уполномоченными на то губернскою комиссиею землемерами, по выяснении всех обстоятельств дела на месте производства предположенных землеустроительных работ. Межевые действия по отграничению владений производятся назначенными для сего губернскою комиссиею землемерами. Общее наблюдение за всеми работами возлагается на непременного члена. Все означенные лица обязаны устранять себя от порученных им дел в случаях, указанных в статье 54 Положений об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. III). Составленные уездными землеустроительными комиссиями предположения о распределении предстоящих в каждый полевой период землеустроительных работ утверждаются губернскою землеустроительною комиссиею.

77. Когда проект землеустройства сопряжен с разделом на отдельные владения не заложенных в Крестьянском поземельном банке внеадельных земель общества или товарищества, землеустроительная комиссия, предварительно распоряжения о составлении проекта, требует от подлежащего старшего нотариуса справку о запрещениях, лежащих на упомянутых землях (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Пол. нотар., ст. 154, примеч. 2, по Прод. 1906 г.), одновременно сообщая о немедленном наложении на них запрещения в отчуждении или обременении их залогом впредь до утверждения предположенного раздела. Со времени наложения сего запрещения никакие взыскания не могут быть обращаемы на означенные земли впредь до отметки совершенного раздела старшим нотариусом (ст. 123). Если раздел не будет отмечен в течение одного года со дня наложения запрещения, то запрещение считается утратившим силу и может быть наложено вновь лишь по новому постановлению землеустроительной комиссии.

78. При обращении в отрубное разверстание земель обществ и товариществ, обремененных запрещениями по долгам частным лицам или частным кредитным установлениям, а равно при наличии долга общества или товарищества по доплате прежнему собственнику земли, землеустроительная комиссия объявляет подлежащему обществу или товариществу установленные статьями 12 и 14 настоящего Положения правила. В случае желанья общества и товарищества, постановивших приговор об отрубном разверстании их земель, погасить означенные долги при содействии Крестьянского поземельного банка, комиссия входит в надлежащие по сему предмету сношения с Банком.

79. Составление проектов землеустройства и отграничение наделов производится при участии уполномоченных от заинтересованных обществ, товариществ, селений или частей их. Отдельно заинтересованные подворные и частные владельцы, кредиторы, когда требуется их согласие, и тяжущиеся (ст. 19) участвуют в деле лично или через доверенных, а казна и другие, владеющие землею,

ведомства и содержащие земли в залоге государственные кредитные установления – через представителей.

*Примечание.* Подробные правила об участии в землеустроительных действиях владельцев, кредиторов и тяжущихся при сем приложены.

80. Упомянутые в предшедшей (79) статье уполномоченные избираются в числе не более семи человек от каждого общества, товарищества, селения или части селения, заинтересованных в выделах, разверстаниях и разделах, и снабжаются приговорами, заменяющими доверенность. В случае отказа от выбора или присылки уполномоченных, землеустроителем или землемером (ст. 76) приглашаются посторонние добросовестные.

81. Доверенными по делам землеустройства могут быть только лица, указанные в статье 5 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г., разд. II), за установленными в пунктах 1-6 и 8-13 статьи 8 тех же Правил изъятиями. Сверх лиц, указанных в перечисленных пунктах, доверенными по делам землеустройства не могут быть члены местных уездной и губернской землеустроительных комиссий и состоящие при этих комиссиях должностные лица, кроме тех дел, в коих они принимают участие вместо своих родителей, сестер, жен и детей. Полномочие доверенному может быть удостоверено либо особою доверенностью, на которой подпись доверителя засвидетельствована мировым судьей, земским начальником, нотариусом, полициею или волостным начальством, либо словесным объявлением доверителя и доверенного, сделанным землеустроителю или землемеру на месте работ или в заседании комиссии ее председателю и записанным в полевой журнал или в особый протокол.

82. По мере окончательного проектирования вновь устанавливаемых границ, таковые означаются в натуре временными знаками и наносятся на план, причем производящий отграничение землемер обязан разъяснить населению значение постановления упомянутых законов.

83. Когда землеустройство должно сопровождаться, согласно статьям 11 и 15 сего Положения, переводом лежащего на земле долга на другую землю и притом не на весь достающийся должнику отдельный участок, а на соответствующую величине долга долю такого участка, – при составлении проекта землеустройства проектируется и выдел этой доли в натуре, с применением к ее границам постановлений предшедшей (82) статьи.

84. В случаях раздела на отдельные владения земель обществ и товариществ, частью или в полном составе заложенных в Крестьянском поземельном банке, или обремененных долгом казне, землеустроитель проектирует и включает в проект разверстания распределение долга между вновь образуемыми владениями.

85. Проекты землеустройства, связанные с распределением по отдельным владениям долга Крестьянскому поземельному банку (ст. 13 и 15), со всеми относящимися к ним материалами, предварительно предъявления их населению, препровождаются земле-

устроителем в местное отделение Банка, которое, не позже двух месяцев со дня получения, возвращает их землеустроителю через уездную комиссию со своим заключением о наивысшей залоговой стоимости владений, по коим распределяется долг. Несообщение отделением Банка в течение означенного срока своего заключения почитается согласием его на предположенное распределение долга.

86. В случае заявления при составлении проекта землеустройства споров землеустроитель действует на основаниях, указанных в статье 92.

87. При отграничении (гл. VIII) установленные по существующему бесспорному владению границы немедленно укрепляются знаками государственного межевания. Такими же знаками заменяются утратившиеся или обветшавшие межевые знаки при бесспорном возобновлении границ по сохранившимся в натуре межевым признакам. Форма упомянутых межевых знаков и порядок их наложения определяются главноуправляющим землеустройством и земледелием, по соглашению с министром юстиции.

88. Во всех случаях, когда, вследствие возникшего между сторонами спора о направлении границы, окажется невозможным установить новые или возобновить прежние границы в порядке, указанном в статьях 60 и 61, спорные границы обозначаются, по указаниям каждой из спорящих сторон, временными знаками, впредь до разрешения спора согласно статье 62.

89. При отграничении (гл. VIII) землемер ведет полевой журнал, в который, подневно, точно и подробно записывает свои действия. Полевой журнал ведется отдельно по каждому делу и должен заключать в себе все сведения, необходимые для нанесения по ним во всякое время на план границ владений, а также для проверки и утверждения действий землемера.

90. В случае заявлений, споров, производства расследований и других встречающихся при производстве межевых действий обстоятельств, запись коих отдельно от полевого журнала оказывается более удобною, землемер составляет протоколы, прилагаемые к журналу, как его дополнение. В означенных протоколах должно быть указано время и место их составления. В полевом журнале отмечается о составлении каждого прилагаемого к нему протокола.

91. Составленные землемером акты по отграничению подписываются как им, так и присутствующими заинтересованными сторонами и дававшими показания лицами.

92. По всякому заявленному при отграничении спору землемер обязан склонять стороны к миролюбивому соглашению, а при недостижении соглашения – произвести местное расследование посредством рассмотрения представляемых сторонами к разъяснению их спора письменных актов, опроса свидетелей и производства дознания через окольных людей. Опрос свидетелей производится применительно к правилам, изложенным в статьях 53-56, 61-63, 67 и 68 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод. зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., разд. II), причем землемер не приводит свидетелей к присяге. Свидетели,

живущие от места производства работ далее 25 верст, опрашиваются в том случае, если будут доставлены на место работ со-славшеюся на них стороною; прочих землемер вызывает, по ссылке сторон, повестками. Дознание через окольных людей, по просьбе спорящих владельцев, производится землемером на основании правил, изложенных в статьях 412 и 414-435 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.).

93. Для склонения сторон к соглашению уездной комиссии предоставляется командировать одного из своих членов.

94. Все делопроизводство, вместе со своим заключением и планами, составленными для разьяснения граничного спора, землемер, по окончании обхода границ, передает землеустроителю для предъявления населению (ст. 95) и для дальнейшего направления в установленном порядке.

95. Проекты землеустройства (ст. 76 и 94) предъявляются на местах землеустроителем лицам, заинтересованным в данном землеустройстве.

96. К назначенному землеустроителем для предъявления проекта дню заблаговременно вызываются подлежащие уполномоченные от обществ, товариществ, селений и частей селений и отдельные заинтересованные подворные и частные владельцы, тяжущиеся (ст. 19), а также в случаях, когда требуется их согласие, залогодержатели и взыскатели, долги коим обеспечены запрещениями на разверстываемые земли, или доверенные всех означенных лиц и представители государственных кредитных установлений, а также сельские старосты и товарищеские выборные заинтересованных обществ и товариществ. Независимо от уполномоченных предоставляется прибыть и всем желающим из числа избравших сих уполномоченных домохозяев. Неявка кого-либо из вызванных лиц не останавливает производства дела.

97. В назначенный день землеустроитель предъявляет составленный проект всем явившимся, особо отмечая все те частности проекта, по которым между сторонами не состоялось полюбовного соглашения. Все сделанные по проекту возражения, от коих стороны по надлежащем разьяснении не отказались, заносятся в особый протокол, под которым подписываются все присутствующие вызванные лица (ст. 96).

98. Если землеустроитель, по выслушании заинтересованных лиц, не признает необходимым пересоставить проект, он составляет заключение о неосновательности заявленных ему возражений, и все дело, вместе с самим проектом, протоколами, своим заключением и поступившими к нему письменными объяснениями заинтересованных лиц, представляет в уездную землеустроительную комиссию.

99. Заинтересованным лицам, как явившимся, так и не явившимся к предъявлению проекта, предоставляется подать свои возражения против представленного землеустроителем в уездную комиссию проекта в течение тридцатидневного срока со дня его

предъявления. Возражения эти подаются непосредственно в уездную комиссию.

## *ГЛАВА X* **О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ОБ ОТГРАНИЧЕНИИ**

100. Для законности постановлений уездной землеустроительной комиссии по предусмотренным настоящим Положением делам необходимо присутствие: неперменного ее члена и уездного члена окружного суда, или заменяющих их лиц, и одного из выборных представителей от земства или от крестьян. Если заседание не состоится за неприбытием выборных членов, для рассмотрения тех же дел назначается новое заседание, которое признается законно состоявшимся при наличии не менее трех членов, в том числе: неперменного члена уездной землеустроительной комиссии и уездного члена окружного суда, или заменяющих их лиц. Председатель и члены уездной комиссии обязаны устранять себя от разбирательства дел в случаях, указанных в статье 54 Положений об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. III). По делам о разделе заложенных в Крестьянском поземельном банке земель в заседание уездной комиссии приглашается представитель Банка: неприбытие его не останавливает рассмотрение дела.

101. В заседание уездной комиссии приглашаются для объяснений составивший проект землеустроитель, если он не состоит членом комиссии, и, в случае надобности, производящий отграничение землемер.

102. Комиссия извещает всех заинтересованных лиц о дне, назначенном для рассмотрения проекта землеустройства. В случае необходимости, заседания комиссии могут быть назначаемы на местах производства работ. Извещенные лица не обязаны являться в заседание, и неявка их не останавливает разрешение дела.

103. По рассмотрении дела, комиссия или утверждает проект без изменения, или изменяет его, или возвращает его землеустроителю для пересоставления, или постановляет о прекращении дела. Если землеустроительная комиссия признает необходимым изменить проект, и постановление о сем состоялось в отсутствии сторон, то она назначает день для рассмотрения проекта и извещает о сем всех заинтересованных лиц. Неявка последних не останавливает решения дела.

104. Постановления уездной комиссии по проектам и спорам должны заключать в себе подробные описания всех утверждаемых ими изменений в землевладении и землепользовании обществ, селений, товариществ и отдельных лиц, с точным означением пространства всех вновь образуемых или измененных отдельных владений и с точною ссылкой на изображающие местоположение и границы этих владений планы; равным образом, должны быть от-

мечены в постановлениях утвержденные в установленном порядке переводы или распределения обременяющих земли долгов и за-прещений, а также указаны отрубные владения, сведенные из на-дельных и ненадельных земель и признанные, на основании статьи 3, землями частного владения или, по желанию их владельцев, на-дельными.

Постановления эти, по изготовлении их в окончательной фор-ме, объявляются заинтересованным лицам или в самом заседании, в коем разрешено данное дело, или в особо для того назначенном заседании комиссии, с разъяснением, в обоих случаях, порядка и срока обжалования. О дне объявления постановления в особом за-седании председателем комиссии оглашается в заседании, в коем разрешено дело, и в помещении комиссии вывешивается о сем объявление. По ходатайствам заинтересованных лиц им выдаются, не позже двух недель со дня объявления постановлений, копии сих постановлений или относящиеся до сих лиц выписки из них; такие же копии или выписки препровождаются, в подлежащих случаях, вместе с копиями планов, в Управление земледелия и государ-ственных имуществ.

105. О постановлениях комиссии, коими назначена участникам разверстаний денежная приплата, подлежащая обращению на до-срочное погашение обременяющих землю долгов, немедленно из-вещаются отсутствующие заинтересованные в сем залогодержате-ли и иные лица, долги коим обеспечены запрещениями, с указани-ем дня заседания, назначенного для объявления постановления в окончательной форме.

106. Порядок производства дел в уездных землеустроительных комиссиях определяется применительно к статьям 2, 4, 9, 17, 31, 41, 44-46, 50, 53-76, 78, 79, 100, 102, 121, 122 и 125 Правил о произ-водстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод. зак., т. XVI, ч. I. Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., разд. II).

107. На постановления уездных землеустроительных комиссий могут быть приносимы жалобы губернской комиссии в тридцати-дневный срок со дня объявления обжалуемого постановления в окончательной форме или со дня выдачи копии его или выписки из него (ст. 104), если ходатайство о выдаче копии или выписки было заявлено в день объявления постановления комиссии. Част-ные жалобы на распоряжения уездных комиссий могут быть при-носимы только вместе с обжалованием их постановлений по су-ществу дела, за исключением жалоб на медленность и на неприня-тие ходатайств о землеустройстве на основании правил сего По-ложения (ст. 65); в этих случаях жалобы могут быть подаваемы отдельно от жалоб по существу дела.

108. Означенные в предшедшей (107) статье жалобы подаются в уездную комиссию и представляются ее председателем в губерн-скую комиссию, в двухнедельный со дня подачи жалобы срок, с необходимых по ее содержанию объяснениями и со всем по делу производством.

109. Стороны заблаговременно извещаются губернской комиссией о времени рассмотрения жалобы, но неприбытие их не останавливает решения дела.

110. Для законности постановления губернской землеустроительной комиссии по предусмотренным настоящим Положением делам необходимо присутствие: губернатора и неперменного члена комиссии, или заменяющих их лиц, члена окружного суда и одного выборного представителя от губернского земства. Если заседание не состоится за неприбытием выборного члена от губернского земства, для рассмотрения тех же дел назначается новое заседание, которое признается законно состоявшимся при наличии губернатора и неперменного члена землеустроительной комиссии, или заменяющих их лиц, и члена окружного суда.

111. Жалобы на уездные землеустроительные комиссии, а также разногласия уездной комиссии с заключениями отделения Крестьянского поземельного банка относительно наивысшей залоговой стоимости отдельных владений (ст. 85), губернская землеустроительная комиссия разрешает по существу окончательно, с обязательным участием по делам об означенных разномыслиях, в качестве члена, представителя местного отделения Банка (управляющего или его заместителя). Заключение представителя сего установления по вопросу о наивысшей залоговой стоимости отдельных владений является обязательным для губернской комиссии.

112. Порядок производства дел в губернских землеустроительных комиссиях определяется применительно к статьям 2, 4, 9, 17, 41, 44, 50, 53-76, 78, 79, 121, 122, 125 и 134 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свод зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., разд. II). Постановления губернских комиссий в окончательной форме объявляются заинтересованным лицам порядком, указанным в статьях 104 и 105.

113. Пререкания о подведомственности дел между уездными и губернскими землеустроительными комиссиями, с одной стороны, и судебными, судебно-административными и административными установлениями, с другой стороны, разрешаются применительно к правилам, постановленным в статьях 10-16 Правил о производстве судебных дел, подведомственных земским начальникам и городским судьям (Свода зак., т. XVI, ч. I, Прав. суд. част. зем. нач., изд. 1892 г., разд. II), причем уездные землеустроительные комиссии приравниваются к уездным съездам, а губернские землеустроительные комиссии – к губернским присутствиям.

114. На окончательные постановления губернской землеустроительной комиссии могут быть приносимы жалобы в Правительствующий Сенат (по второму департаменту) в случаях нарушения комиссией закона или превышения предоставленной ей власти. Жалобы эти подаются в тридцатидневный срок, со дня выдачи копии его или выписки из него (ст. 107 и 112), губернской землеустроительной комиссии, которая представляет их в Сенат со своими объяснениями.

115. Означенные в предшедшей статье жалобы рассматриваются вторым департаментом Сената при участии министра внутренних дел и главноуправляющего землеустройством и земледелием и, по выслушании заключения обер-прокурора, разрешаются окончательно, большинством голосов присутствующих сенаторов, министра и главноуправляющего, а в случае равенства голосов – согласно мнению, принятому первоприсутствующим.

116. Приведение в исполнение обжалованных постановлений губернских землеустроительных комиссий приостанавливается в случаях принесения жалоб на постановления, состоявшиеся по делам:

1) об образовании дач разверстания, и

2) о спорах, предусмотренных в пунктах 1-5 статьи 62.

117. В случае принесения жалобы на постановление губернской комиссии по другим, кроме указанных в предшедшей (116) статье, предметам, комиссия эта имеет право приостановить приведение в исполнение обжалованного постановления, если изложенные в жалобе поводы к его отмене представляются основательными и если притом отмена сего постановления, по приведении его в исполнение, могла бы повлечь за собой существенные неудобства и ущерб для заинтересованных лиц.

118. За исключением случаев, указанных в статьях 116 и 117, принесение жалобы на постановление губернской землеустроительной комиссии не приостанавливает приведение его в исполнение, доколе не последует определение Правительствующего Сената о таковом приостановлении или об отмене обжалованного постановления.

119. Обжалованное постановление губернской землеустроительной комиссии во всяком случае должно быть приведено в исполнение в тех частях, коих жалоба не касается, если они не находятся в связи с обжалованными частями постановления и, в случае удовлетворения жалобы, не будут подлежать отмене.

120. По вступлении в силу постановлений об утверждении проектов и разрешении споров, утвержденные границы владений укрепляются установленными сим Положением для отграничения земель знаками государственного межевания (ст. 87). Необходимые для сего действия производятся состоящими при комиссиях землемерами с соответственным применением порядка, установленного в главе IX сего Положения, причем жалобы на действия землемеров могут быть приносимы заинтересованными лицами в тридцатидневный, со дня совершения обжалуемого действия, срок в уездную комиссию. Составленные, согласно окончательному отграничению, планы, по освидетельствовании их под руководством и за ответственностью губернского землемера, утверждаются губернской землеустроительной комиссиею, с приложением печати. В заголовках планов означает число и номер постановления об окончательном утверждении проекта землеустройства и разрешении споров; кроме того, на планах отмечаются отрубные владения, сведенные из надельных и ненадельных земель и признанные, на основании статьи 3, землями частного владения или, по желанию их владельцев, надельными.

121. Копии окончательных постановлений об утверждении проектов землеустройства, а равно копии утвержденных планов, выдаются губернской землеустроительной комиссией, с соблюдением, в подлежащих случаях, правил, установленных в статье 123, по принадлежности, обществам, товариществам, селениям, частям селений и отдельным владельцам, за исключением, однако, тех, отдельные владения которых образовались путем разверстания на отруба земель обществ и товариществ или путем выделения из таких земель отрубных участков отдельным лицам. Таким владельцам выдаются в отдельности только копии или выкопировки планов, на которых отведенные им в собственность участки отмечаются сплошной окраскою, с подробным наименованием смежных с участком владений. Подлинные планы передаются на хранение в губернскую чертежную.

122. Упомянутые в предшедшей (121) статье копии постановлений с принадлежащими к ним планами, а, в подлежащих случаях, копии и выкопировки одних планов, признаются документами, удостоверяющими принадлежность означенных в них владений подлежащим владельцам на праве собственности.

123. Когда произведенное землеустройство сопряжено с какими-либо изменениями пространства, состава или границ земель частноправового или вообще крепостного владения, а равно с разверстанием по правилам сего Положения подлежащих земель на отдельные отрубные владения, губернская землеустроительная комиссия, предварительно исполнения требований статьи 121, препровождает копии окончательных постановлений об утверждении проектов землеустройства, вместе с копиями утвержденных планов, подлежащему старшему нотариусу. По получении означенных документов старший нотариус:

1) отмечает в реестре крепостных дел изменения, происшедшие в составе, размере и границах ранее в него внесенных владений;

2) открывает в упомянутом реестре отдельный лист для каждого вновь образованного владения, причем относительно отрубов, означенных в статье 3, делает отметку о признании их землями частного владения или, по желанию их владельцев, надельными;

3) в случаях раздробления и перевода на другие земли обеспеченных земель долгов и наложенных на них запрещений – налагает соответствующие новые запрещения и уничтожает или изменяет прежние, и

4) в подлежащих случаях уничтожает временные запрещения, наложенные на разверстываемые земли впредь до отметки разверстания в реестре крепостных дел (ст. 77). Об исполнении всех указанных действий старший нотариус уведомляет губернскую землеустроительную комиссию, которая выдает засим копии отмеченных старшим нотариусом постановлений и планов или выкопировок из них, по принадлежности, согласно статье 121 настоящего Положения.

## РАЗДЕЛ 5

# РЕФОРМА СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ НОРМАЛЬНОГО ОТДЫХА СЛУЖАЩИХ В ТОРГОВЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ, СКЛАДАХ И КОНТОРАХ Высочайше утвержденное положение Совета министров 15 ноября 1906 г.<sup>113</sup>

Государь Император, по положению Совета Министров, в 15-й день ноября 1906 года, Высочайше повелеть соизволил:

I. На основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 г., в изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1. Торговля из всякого рода торговых заведений, постоянная, на базарах и ярмарках, разносная и развозная, не исключая и торговли крепкими напитками на вынос как из частных заведений, так и из казенных винных лавок, равно и занятия служащих в конторах и складах, связанные с торгово-промышленной деятельностью, не могут производиться более 12 часов в сутки.

Заведения, имеющие целью продажу кушаний и напитков для потребления на месте, в том числе распивочные пивные лавки, погреба для распивочной продажи русских виноградных вин и ренсковые погреба<sup>114</sup> с распивочной продажей крепких напитков (в С.-Петербурге, в Москве и в губерниях Царства Польского), а также купальни и бани, могут быть открыты в продолжение не более 15 часов в сутки. В течение сего же времени может производиться продажа предметов продовольствия, а также табаку и курительных принадлежностей, в разнос и из передвижных помещений.

2. Торговля, а также занятия служащих, связанные с торгово-промышленной деятельностью, могут продолжаться на 2 часа в сутки сверх времени, указанного в статье 1, в течение не более 40 дней в году, кои определяются обязательными постановлениями общественных городских или земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где нет таких учреждений или установлений – губернаторов или начальников областей.

Постановления сей статьи не распространяются на заведения и торговлю, упомянутые во 2 части статьи 1.

3. Сверх времени, указанного в статьях 1 и 2, а также установленного на основании статьи 9, служащие в торговых заведениях всякого рода могут быть занимаемы работами лишь при несчастных случаях, угрожающих товару или торговому помещению, а служащие в торговых заведениях, производящих торговлю скоропортящимися съестными припасами, кроме того, и тогда, когда работы представляются безусловно необходимыми во избежание порчи товара (п. 4 ст. 9).

В остальных случаях служащие могут быть занимаемы работами сверх времени, указанного в статьях 1 и 2, а также установленного на основании статьи 9, лишь с их согласия и за особую плату.

Постановления, изложенные в части 1 и 2 сей статьи, не отменяют обязанности торгующих закрывать для доступа публики торговые заведения, склады и конторы в часы, установленные на основании статьи 9.

Занятия с лицами, прибывшими в торговое заведение, склад или контору до наступления времени, установленного согласно статье 9 для прекращения торговли, могут быть закончены и после наступления сего времени.

4. Служащим в торговых заведениях, складах, конторах и заведениях трактирного промысла, открытых более 8 часов в сутки, предоставляется перерыв на принятие пищи общюю продолжительностью не менее 2-х часов в день; в остальных заведениях обеденный перерыв должен быть не менее  $\frac{1}{2}$  часа. Распределение времени обеденного перерыва устанавливается по соглашению хозяев со служащими.

5. Торговля, а также занятия служащих, связанные с торгово-промышленной деятельностью, не дозволяются совершенно по воскресным дням и по двенадцатым праздникам<sup>115</sup>, а также в те дни, для коих сие будет особо установлено (п. 6 ст. 9).

В поселениях с резко преобладающим инославным или иноверным населением торговля, а также занятия служащих, связанные с торгово-промышленной деятельностью, вместо прекращения по воскресным дням и двенадцатым праздникам, могут быть ограничиваемы или прекращаемы по иным дням, соответственно местным вероисповедным условиям, если воскресные дни или двенадцатые праздники не чувствуются религиею преобладающего местного населения. В означенных поселениях в воскресные дни и двенадцатые праздники торговля и занятия служащих, связанные с торгово-промышленною деятельностью, не должны, однако, начинаться ранее двенадцати часов дня, а в первый день Св. Пасхи, день Св. Троицы и первый день Рождества Христова совершенно не могут производиться.

6. Постановления части 1 статьи 5 не распространяются:

1) на работы, предпринимаемые в торговых заведениях всякого наименования при угрожающих товару или торговому помещению несчастных случаях;

2) а) на ярмарки, продолжающиеся не более 3-х дней; б) на заведения, упомянутые в части 2 статьи 1; в) на читальни, разного рода увеселения, на торговлю на выставках, благотворительных базарах и т.п.;

3) на торговлю вразнос и из передвижных помещений: печатными произведениями, предметами продовольствия, табаком и курительными принадлежностями, – если сие будет допущено обязательными постановлениями (п. 5 ст. 9);

4) а) на занятия служащих в разного рода конторах, складах, оптовых торговлях; б) на торговлю всякую в сельских поселениях; в) в городских поселениях: на торговлю предметами продовольствия, табаком и курительными принадлежностями, кормом для скота и на торговлю всякими товарами из мелочных лавок, на толкучих рынках, вербных и т.п. торгах, – каковые занятия и торговля (лит. а, б, в сего п.) могут производиться по указанным в статье 5 воскресным и праздничным дням в продолжение не более 5 часов, в том случае, если сие будет допущено обязательными постановлениями (п. 5 ст. 9). В первый день Св. Пасхи, день Св. Троицы и первый день Рождества Христова упомянутые занятия и торговля вовсе не допускаются.

7. Постановления статей 1-6 не распространяются на железнодорожные и пароходные буфеты, гостиницы, постоялые двory и т.п., с тем, чтобы торговля крепкими напитками навывнос производилась из сих заведений лишь в течение времени, в которое производство ее дозволяется другим торговым заведениям данной местности, и буфеты при гостиницах и постоялых дворах были открыты не более 15 часов в сутки.

8. Служащие обоого пола в торговых заведениях, складах, конторах, а также заведениях трактирного промысла, не достигшие 17-ти летнего возраста, – независимо от перерыва, устанавливаемого статьею 4, – освобождаются ежедневно в будние дни на 3 часа для посещения школ, причем время для сего определяется обязательными постановлениями, составляемыми на основании статьи 9.

Хозяева, у которых служат означенные несовершеннолетние, вправе наблюдать, чтобы последние посещали школы в назначенное для сего время.

Обязанность освобождать означенных несовершеннолетних на 3 часа для посещения школ не распространяется на владельцев тех торговых заведений, складов и контор, занятия в коих продолжаются менее 8 часов в сутки, включая перерыв на принятие пищи, если при этом означенные несовершеннолетние свободны в те часы, в которые освобождаются (п. 7 ст. 9) для посещения школ малолетние служащие других однородных или расположенных в той же местности торговых заведений, складов и контор.

9. Общественным городским и губернским земским учреждениям или заменяющим их установлениям, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, – губернаторам или начальникам областей предоставляется составлять, в установленном порядке, обязательные постановления:

1) о времени начала и окончания торговли и связанных с торгово-промышленною деятельностью занятий служащих во всякого рода торговых заведениях, складах, конторах, в заведениях трактирного промысла, на базарах и ярмарках, а также торговли развозной и развозной как в будние, так и в воскресные и праздничные дни;

2) о дальнейшем, против установленных законом норм, сокращении времени торговли и связанных с торгово-промышленною деятельностью занятий служащих как в будние дни (ст. 1), так и в воскресные и праздничные (п. 2 и 3 ст. 6), с тем, однако, чтобы сими постановлениями торгующие не могли быть обязываемы торговать или производить работы, связанные с торгово-промышленною деятельностью, в будние дни менее 9 часов в сутки, включая перерыв в 2 часа в день на принятие пищи;

3) об увеличении времени торговли, а также связанных с торгово-промышленною деятельностью занятий служащих, на 2 часа в сутки и о днях для сего (ст. 2);

4) об определении условий, при которых сверхурочные работы служащих в заведениях, производящих торговлю скоропортящимися съестными припасами, признаются безусловно необходимыми во избежание порчи товара и об установлении часов, в течение коих разрешается производство таких работ (ч. I, ст. 3);

5) о разрешении производить в воскресные и праздничные дни торговлю и занятия в случаях, упомянутых в части 2 статьи 5 и в пунктах 3 и 4 статьи 6;

6) о сокращении времени торговли, а также связанных с торгово-промышленною деятельностью занятий служащих, или совершенном прекращении сих занятий и торговли в иные дни, кроме указанных в статье 5 воскресных и праздничных дней;

7) о часах, в которые несовершеннолетние служащие, упомянутые в статье 8, освобождаются для посещения школ.

10. Для разработки упомянутых в предшедшей (9) статье обязательных постановлений образуется смешанная комиссия в составе представителей от общественных городских или губернских земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены – от местной администрации, представителей торгующих и их служащих, а также, в подлежащих случаях, и представителя акцизного ведомства. Количество представителей от местных учреждений, или от торгующих и от служащих определяется по усмотрению местных органов самоуправления или заменяющих их установлений, или же губернаторов, либо начальника области, по принадлежности, но каждая из означенных трех групп должна иметь в

комиссии по равному числу представителей. Представители от первой из упомянутых групп избираются общественными городскими или губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, назначаются губернаторами или начальниками областей, от второй избираются биржевыми комитетами, а где таковых нет – местными купеческими обществами, при отсутствии же и таковых – местными торгующими, по избранию из своей среды, и от третьей – местными вспомогательными обществами купеческих приказчиков, а где таких обществ нет – местными приказчиками, по избранию из своей среды. Порядок избрания представителей от торгующих и служащих в местностях, где не имеется биржевых комитетов, купеческих обществ или вспомогательных обществ купеческих приказчиков, определяется правилами, утверждаемыми министром торговли и промышленности, по соглашению с министром внутренних дел. Правила эти представляются Правительствующему Сенату, для опубликования во всеобщее сведение. Жалобы на неправильное производство выборов подаются в губернские по земским и городским либо по городским делам присутствия или заменяющие их учреждения, решения коих по сим жалобам считаются окончательными. Комиссия состоит под председательством лица, избранного членами одной из своей среды. Заключение комиссии представляется в подлежащее общественное городское или губернское земское учреждение или заменяющее их установление, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, губернатору или начальнику области, которые и принимают сие заключение в основание при составлении ими соответствующих обязательных постановлений.

Обязательные постановления для сельских поселений могут составляться губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями или же губернаторами либо начальниками областей и без предварительной разработки постановлений в упомянутых в сей статье комиссиях.

11. Надзор за исполнением настоящих правил и за соблюдением обязательных постановлений принадлежит земским и городским управам и участковым попечительствам, избираемым земскими собраниями (ст. 113 Пол. зем. учр.) и городскими думами (ст. 112 Гор. пол.), по принадлежности, а равно полиции. На означенные учреждения и лица возлагается возбуждение судебного преследования и обличение перед судом виновных в нарушении настоящих правил и изданных на основании их обязательных постановлений.

12. Дела об означенных в предшедшей (11) статье нарушениях подлежат ведомству мировых судей, а в местностях, в коих введено в действие Положение о земских участковых начальниках – ведомству уездных членов окружных судов.

13. Действие настоящих правил не распространяется на аптеки.

II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (Свод зак., т. XV, изд. 1885 г. и по Прод. 1902 г.) дополнить, в порядке статьи 87 Свода Основных государственных законов, изд. 1906 года, новыми статьями следующего содержания:

1) Заведующий (владелец или управляющий) торговым заведением, складом, конторою или заведением трактирного промысла, виновный в неисполнении по отношению к малолетним, подросткам или лицам женского пола установленных законом или обязательным постановлением правил о продолжительности и распределении времени торговли и занятий служащих в означенных заведениях, складах и конторах, подвергается:

аресту не свыше одного месяца или денежному взысканию не свыше ста рублей.

2) Заведующий (владелец или управляющий) торговым заведением, складом, конторою или заведением трактирного промысла, виновный в непредоставлении служащим, не достигшим 17-ти летнего возраста, возможности посещать школу в случаях и в течение времени, установленных законом или обязательным постановлением, подвергается:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

3) Если заведующий (владелец или управляющий) торговым заведением, складом, конторою или заведением трактирного промысла докажет, что означенные в предшедших (1 и 2) статьях нарушения произошли без его ведома, по вине лица, непосредственно надзирающего за работами, то определенным в означенных статьях наказаниям подвергается сие лицо.

III. Изложенные в отделах I и II постановления ввести в действие по истечении шести недель со дня их распубликования, с тем, чтобы ко времени наступления означенного срока подлежащими учреждениями, установлениями и должностными лицами были изданы необходимые для сего обязательные постановления (ст. 9 отд. I).

О сем министр торговли и промышленности, 17 ноября 1906 года, донес Правительствующему Сенату, для распубликования.

*3 ПСЗ. Т. 26. № 28548.  
Собрание узаконений. 1906. 19 ноября. Отд. I. Ст. 1894.*

## **ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ НОРМАЛЬНОГО ОТДЫХА СЛУЖАЩИХ В РЕМЕСЛЕННЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ**

**Высочайше утвержденное положение Совета министров  
15 ноября 1906 г. <sup>116</sup>**

Государь Император по положению Совета Министров, в 15-й день ноября 1906 года, Высочайше повелеть соизволил:

1. На основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 г., постановить, в отношении ремесленных заведений, на коих, согласно статье 156 Устава о промышленности (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.), не распространяется действие статей 48-60 и 128-155 того же Устава, следующие правила:

1. Работы в ремесленных заведениях не могут производиться более двенадцати часов в сутки, причем в течение сего времени служащим должен быть предоставлен перерыв на принятие пищи общею продолжительностью не менее двух часов в день.

2. Работы в ремесленных заведениях могут, в сезонных производствах, а также в зависимости от местных условий жизни, производиться на два часа в сутки сверх времени, указанного в статье 1, в течение не более шестидесяти дней в году; число этих дней и их перечень определяются обязательными постановлениями общественных городских или губернских земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где нет таковых учреждений или установлений, – губернаторов или начальников областей.

3. Сверх времени, указанного в статьях 1 и 2, а также устанавливаемого на основании статьи 5, служащие могут быть заняты работами лишь при несчастных случаях, угрожающих товару или помещению заведения, а также когда работы представляются безусловно необходимыми во избежание порчи материалов.

4. Ремесленные служащие, не достигшие 17-ти летнего возраста, – независимо от перерыва на принятие пищи, устанавливаемого статьей 1, – освобождаются ежедневно в будние дни на три часа для посещения школ, причем время для сего определяется обязательными постановлениями, составляемыми на основании статьи 5.

Хозяева означенных несовершеннолетних ремесленных служащих вправе наблюдать, чтобы последние посещали школы в назначенное для сего время.

Обязанность освобождать означенных несовершеннолетних на 3 часа для посещения школ не распространяется на владельцев тех ремесленных заведений, занятия в коих продолжаются менее 8 часов в сутки, включая перерыв на принятие пищи, если притом означенные несовершеннолетние свободны в те часы, в которые освобождаются (п. д ст. 5) для посещения школ малолетние служащие других, однородных или расположенных в той же местности, ремесленных заведений.

5. Общественным городским и губернским земским учреждениям или заменяющим их установлениям, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, – губернаторам или начальникам областей предоставляется составлять, в установленном порядке, обязательные постановления:

а) о времени начала и окончания работ в ремесленных заведениях, в зависимости от рода производства и местных условий жизни;

б) о сокращении, против установленной статьей 1 нормы, времени работ, с тем, чтобы продолжительность работ не могла быть

определяема во всяком случае менее восьми часов в сутки, включая перерыв на 2 часа в день на принятие пищи;

в) об увеличении времени работ на два часа в сутки и о днях для сего (ст. 2);

г) о разрешении производить работы в воскресные дни и двенадцатые праздники в сезонных производствах и в случаях необходимой нужды (ст. 430 Уст. пром.), с тем, чтобы таковые работы продолжались не более восьми часов в сутки, и

д) о часах, в которые несовершеннолетние служащие, упомянутые в статье 4, освобождаются для посещения школ.

6. Для разработки упомянутых в предшедшей (5) статье обязательных постановлений образуются смешанные комиссии в составе представителей от общественных городских или губернских земских учреждений или заменяющих их установлений, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, — от местной администрации и представителей владельцев ремесленных заведений и ремесленных служащих. Количество представителей от каждой из означенных трех групп, определяемое по усмотрению местных органов самоуправления или заменяющих их установлений, или же губернаторов либо начальников областей, по принадлежности, должно равняться одной трети общего числа членов комиссии. Представители от первой из упомянутых групп избираются общественными городскими или губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, назначаются губернаторами или начальниками областей, от второй избираются собранием владельцев ремесленных заведений, по избранию из своей среды, и от третьей — собранием местных ремесленных служащих, по избранию из своей среды. Порядок избрания представителей от владельцев ремесленных заведений и от ремесленных служащих определяется правилами, утверждаемыми министром торговли и промышленности, по соглашению с министром внутренних дел. Правила эти представляются Правительствующему Сенату, для опубликования во всеобщее сведение. Жалобы на неправильное производство выборов подаются в губернские по земским и городским либо по городским делам присутствия или заменяющие их учреждения, решения коих по сим жалобам считаются окончательными. Комиссия состоит под председательством лица, избранного членами оной из своей среды. Заключение комиссии представляется в подлежащее общественное городское или губернское земское учреждение или заменяющее их установление, а в местностях, где таковые учреждения или установления не введены, губернатору или начальнику области, которые и принимают сие заключение в основание при составлении ими соответствующих обязательных постановлений.

Обязательные постановления для сельских поселений могут составляться губернскими земскими учреждениями или заменяющими их установлениями или же губернаторами либо начальниками

областей и без предварительной разработки постановлений в упомянутых в сей статье комиссиях.

7. Надзор за исполнением настоящих правил и за соблюдением обязательных постановлений принадлежит земским и городским управам и участковым попечителям, избираемым земскими собраниями (ст. 113 Пол. зем. учр.) и городскими думами (ст. 112 Гор. пол.), по принадлежности, а равно полиции. На означенные учреждения и лица возлагается возбуждение судебного преследования и обличение пред судом виновных в нарушении настоящих правил и изданных на основании их обязательных постановлений.

8. Дела об означенных в предшедшей (7) статье нарушениях подлежат ведомству мировых судей, а в местностях, в коих введено в действие Положение о земских участковых начальниках, – ведомству уездных членов окружных судов.

II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., и по Прод. 1902 г.) дополнить, в порядке статьи 87 Свода Основных государственных законов, изд. 1906 г., новыми статьями следующего содержания:

1) Заведующий (владелец или управляющий) ремесленным заведением, виновный в неисполнении по отношению к малолетним, подросткам или лицам женского пола установленных законом или обязательным постановлением правил о продолжительности и распределении рабочего времени в означенных заведениях, подвергается:

аресту не свыше одного месяца или денежному взысканию не свыше ста рублей.

2) Заведующий (владелец или управляющий) ремесленным заведением, виновный в непредоставлении ремесленным служащим, не достигшим 17-ти летнего возраста, возможности посещать школу в случаях и в течение времени, установленных законом или обязательным постановлением, подвергается:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

3) Если заведующий (владелец или управляющий) ремесленным заведением докажет, что означенные в предшедших (1 и 2) статьях нарушения произошли без его ведома по вине лица, непосредственно надзирающего за работами, то определенным в означенных статьях наказаниям подвергается сие лицо.

III. Изложенные в отделах I и II правила ввести в действие по истечении шести недель со дня их опубликования, с тем, чтобы ко времени наступления означенного срока подлежащими учреждениями, установлениями и должностными лицами были изданы необходимые для сего обязательные постановления (ст. 5 отд. I).

О сем министр торговли и промышленности, 17 ноября 1906 года, донес Правительствующему Сенату, для опубликования.

*3 ПСЗ. Т. 26. № 28549.  
Собрание узаконений. 1906. 19 ноября. Отд. I. Ст. 1895.*

**ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРИСУТСТВИЙ  
ПО ДЕЛАМ СТРАХОВАНИЯ РАБОЧИХ**  
Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и  
Государственной думою закон  
23 июня 1912 г. <sup>117</sup>

**ПОЛОЖЕНИЕ**

1. В каждой губернии или области, на которые распространяется действие Положения об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев, а также в городах С.-Петербурга, Москве, Одессе и Варшаве учреждается присутствие по делам страхования рабочих.

2. Присутствие по делам страхования рабочих образуется под председательством губернатора (градоначальника, наказного атамана или обер-полицмейстера), из вице-губернатора (помощников: градоначальника, наказного атамана или обер-полицмейстера), управляющего казенною палатою, прокурора окружного суда или его товарища, старшего фабричного инспектора, врачебного инспектора, одного члена присутствия, по назначению министра внутренних дел, фабричного инспектора, по назначению министра торговли и промышленности, двух членов от губернского земства, одного – от городской думы, двух – от владельцев предприятий и двух – от участников больничных касс, учрежденных на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни. В местностях с развитою горною промышленностью в состав присутствия входит, по назначению министра торговли и промышленности, окружной горный инженер или его помощник.

*Примечание.* В местностях, на которые не распространяется действие Положения о земских учреждениях и Городового положения, от владельцев предприятий и от участников больничных касс избираются по три члена присутствия.

3. Члены присутствия от губернского земства и от городской думы избираются на срок полномочий губернских, земских и городских гласных подлежащими губернским земским собранием и городскою думою того города, где находится присутствие, из числа лиц, пользующихся непосредственно правом голоса на земских или городских избирательных собраниях.

4. Члены присутствия от участников больничных касс избираются из числа участников касс, подведомственных сему присутствию и находящихся в том же городе, где и присутствие, или в местностях, прилегающих к сему городу, в границах, устанавливаемых присутствием. Лица эти избираются правлениями означенных касс.

Члены присутствия от владельцев предприятий избираются правлениями подлежащих страховых товариществ, учрежденных на основании Положения о страховании рабочих от несчастных

случаев, из числа участников сих товариществ или лиц, уполномоченных таковыми участниками.

Члены присутствия от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются на три года. Жалобы на неправильные выборы подаются в присутствие. Подробности порядка производства, поверки и обжалования выборов означенных членов присутствия устанавливаются министром торговли и промышленности, по сношении с министром внутренних дел и с утверждения Совета министров.

5. Члены присутствия от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются из лиц мужского пола, не моложе двадцати пяти лет, состоящих в русском подданстве и знающих русскую грамоту. Не могут быть членами присутствия:

1) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 или влекущих за собою отрешение от должности;

4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными;

5) лишенные духовного сана или звания за пороки, и

6) осужденные за уклонения от воинской повинности.

6. На случай отсутствия старшего фабричного инспектора, к нему назначается министром торговли и промышленности заместитель. На случай отсутствия членов по назначению министров внутренних дел и торговли и промышленности и членов по избранию, к каждому из них назначаются подлежащим министром, а в соответствующих случаях избираются (ст. 4) по два заместителя.

7. Заместители членов присутствия по избранию замещают отсутствующих членов в порядке большинства голосов, полученных заместителями при избрании, а при равенстве сих голосов – по жребию. Заместители могут участвовать в заседаниях присутствия и при наличности замещаемых членов, но в последнем случае только с правом совещательного голоса.

8. Члены присутствия по избранию и их заместители, по истечении срока полномочий, продолжают исполнять свои обязанности впредь до новых выборов. Выбывающие лица могут быть

избираемы вновь. Члены присутствия от участников больничных касс и их заместители считаются выбывшими из состава присутствия, если в течение шести месяцев не состояли участниками кассы.

9. Члены присутствия от участников больничных касс за участие в заседаниях присутствия получают вознаграждение из средств государственного казначейства в размере, устанавливаемом советом по делам страхования рабочих.

10. Неявка членов присутствия от участников больничных касс на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них по званию членов присутствия обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскание за прогул или за неявку на работу (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. пром., изд. 1893 г., ст. 143 и 145) или требовать досрочного расторжения договора найма.

11. В заседания присутствия могут быть приглашаемы, по распоряжению председателя, лица, от которых, по свойству обсуждаемых дел, можно ожидать полезных сведений. Лица эти пользуются правом совещательного голоса.

12. Ведению присутствия по делам страхования рабочих подлежат:

1) наблюдение за исполнением Положений об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев;

2) наблюдение за исполнением издаваемых советом по делам страхования рабочих, в развитие упомянутых Положений, правил, инструкций и постановлений;

3) распорядительные действия по применению как упомянутых Положений, так равно и распоряжений совета по делам страхования рабочих, и

4) рассмотрение жалоб на распоряжения чинов фабричной инспекции и горного и судоходного надзора.

О затруднениях и сомнениях, встречаемых при применении упомянутых Положений и изданных в их развитие правил, инструкций и постановлений, присутствие представляют совету.

13. Ведению присутствия подлежат в частности:

*I. По Положению об обеспечении рабочих, на случай болезни:*

1) представление в совет по делам страхования рабочих об освобождении, в подлежащих случаях, предприятий от подчинения действию Положения;

2) освобождение предприятий, имеющих временный характер, от подчинения действию Положения;

3) установление стоимости довольствия, отпускаемого рабочим натурою;

4) разрешение учреждения отдельных больничных касс при предприятиях с числом рабочих менее двухсот;

5) разрешение соединения нескольких больничных касс в одну;

6) распоряжение об учреждении общей больничной кассы или о приписке предприятия к действующей кассе;

7) определение порядка избрания уполномоченных для участия в составлении проекта устава больничной кассы;

- 8) установление сроков для подачи заявлений об учреждении больничных касс;
- 9) разрешение, в подлежащих случаях, учреждения больничных касс;
- 10) введение списка больничных касс;
- 11) распоряжение об исключении из списка закрытых больничных касс;
- 12) определение размера суточной стоимости содержания и лечения больных в принадлежащих городам и земствам лечебных заведениях;
- 13) распоряжение о созыве, в подлежащих случаях, общего собрания больничной кассы;
- 14) разрешение увеличения размера взносов участников больничной кассы;
- 15) принятие, в подлежащих случаях, мер к упорядочению дел кассы;
- 16) рассмотрение жалоб на постановления общих собраний касс и отмена сих постановлений;
- 17) рассмотрение жалоб на неправильное производство выборов в члены правления кассы и отмена сих выборов;
- 18) назначение ревизии денежных средств больничной кассы, а равно делопроизводства, счетоводства и отчетности правления кассы;
- 19) рассмотрение отчетов чинов фабричной инспекции о произведенных ими ревизиях;
- 20) рассмотрение представлений владельцев предприятий о нарушении общими собраниями или правлениями касс закона или устава кассы в отношении расходования средств ее и отмена таких постановлений;
- 21) наблюдение за действиями общих собраний и правлений кассы;
- 22) устранение от должности членов правления кассы и, в подлежащих случаях, привлечение их к судебной ответственности;
- 23) поручение, в подлежащих случаях, управления делами больничной кассы наличному составу правления, владельцу предприятия или отдельным лицам;
- 24) распоряжение о передаче, в подлежащих случаях, управления делами больничной кассы правлению другой кассы и о присоединении кассы к одной из существующих касс;
- 25) представления совету по делам страхования рабочих о временном закрытии больничной кассы и о возобновлении деятельности закрытой кассы.

*II. По Положению о страховании рабочих от несчастных случаев:*

- 26) установление таксы расходов по лечению пострадавших от несчастных случаев;
- 27) установление стоимости довольствия, отпускаемого рабочим натурой, и
- 28) установление размера средней поденной платы чернорабочему.

14. При рассмотрении дел, указанных в пункте 4 статьи 12 и в пункте 17 и 22 статьи 13, в состав присутствия, сверх поименованных в статье 2 лиц, входят: губернский предводитель дворянства и председатель окружного суда, по избранию общего его собрания. Прокурор окружного суда или его товарищ, не принимая участия в решении указанных дел, предьявляет присутствию свое заключение.

15. При рассмотрении в присутствии дел, указанных в пункте 4 статьи 12 и в пункте 17 статьи 13, применяются правила, изложенные в статьях 16 и 17.

16. По назначении дела к слушанию в присутствии, жалобщику посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Неявка жалобщика или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что вышеупомянутое извещение жалобщиком своевременно получено.

17. Постановления присутствия по жалобам (ст. 14) могут состоять или в признании обжалованного распоряжения законным, или в отмене такового. В первом случае жалобщик уведомляется об оставлении его жалобы без последствий, причем ему препровождается копия постановления присутствия. Во втором случае жалобщик уведомляется об отмене обжалованного им распоряжения. Последний порядок соблюдается и при отмене обжалованного распоряжения не в целом, а лишь в какой-либо его части.

18. Дела об устранении от должности членов правления больницы кассы и о привлечении их к судебной ответственности рассматриваются в присутствии по предварительному истребовании объяснений об устраняемых лицах. По назначении дела к слушанию в присутствии устраняемому посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Неявка устраняемого или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что вышеупомянутое извещение устраняемым своевременно получено.

19. Для действительности постановления присутствия требуется участие в заседании председателя и не менее четырех членов присутствия.

20. Дела в присутствии решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

21. Если председатель не признает возможным согласиться с постановлением присутствия, то он приостанавливает его исполнение и в семидневный срок представляет дело министру торговли и промышленности, доводя о сем до сведения министра внутренних дел. Министр торговли и промышленности или предлагает председателю присутствия о приведении постановления в исполнение, или представляет Правительствующему Сенату об его отмене.

22. Правила внутреннего распорядка и делопроизводства в присутствии определяются наказом, издаваемым советом по делам страхования рабочих.

23. На постановление присутствия могут быть подаваемы в месячный срок через присутствие жалобы: 1) по делам, перечисленным в пункте 4 статьи 12 и в пунктах 17 и 22 статьи 13, – в Правительствующий Сенат по первому департаменту, и 2) по прочим делам – в совет по делам страхования рабочих. Означенный месячный срок исчисляется для дел, подлежащих обжалованию в Правительствующий Сенат, со дня вручения жалобщику копии постановления присутствия (ст. 17); по прочим делам – со дня объявления постановления или со дня приведения его в исполнение, если оно предварительно не было объявлено. Подача жалобы не приостанавливает исполнения постановления присутствия, если о приостановлении его не состоялось особого постановления присутствия, в которое подана жалоба, или того установления, от которого зависит разрешение жалобы.

24. Делопроизводство присутствия возлагается, под общим руководством председателя присутствия, на чинов фабричной инспекции или горного надзора.

*3 ПСЗ. Т. 32. № 37444.*

*Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. 1. Ст. 1227.*

**ОБ УЧРЕЖДЕНИИ СОВЕТА ПО ДЕЛАМ  
СТРАХОВАНИЯ РАБОЧИХ**  
Высочайше утвержденный одобренный  
Государственным советом и Государственною думою закон  
23 июня 1912 г. <sup>118</sup>

**ПОЛОЖЕНИЕ**

1. Совет по делам страхования рабочих учреждается при Министерстве торговли и промышленности для заведования делами по обеспечению рабочих на случай болезни, по страхованию их от несчастных случаев и по применению правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности.

2. Совет по делам страхования рабочих образуется, под председательством министра торговли и промышленности, из его товарищей, директора горного департамента, управляющего отделом промышленности и его помощника, управляющего отделом торговли, двух членов совета от Министерства торговли и промышленности, двух – от Министерства внутренних дел, по одному – от

министерств: финансов, юстиции и путей сообщения, одного – от Главного управления землеустройства и земледелия, одного – из числа членов медицинского совета или чинов управления главного врачебного инспектора, по одному – от С.-Петербургского губернского земского собрания и С.-Петербургской городской думы, по пяти – от владельцев предприятий и по пяти – от участников больничных касс, утвержденных на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни.

3. В случае отсутствия министра торговли и промышленности, в совете председательствует один из его товарищей, по назначению министра.

4. Члены совета от министерств, Главного управления землеустройства и земледелия, медицинского совета или управления главного врачебного инспектора назначаются Высочайшею властью, по представлениям подлежащих министров и главноуправляющего на три года.

5. Члены совета от С.-Петербургского губернского земского собрания и С.-Петербургской городской думы избираются С.-Петербургским губернским земским собранием и С.-Петербургскою городскою думою из числа губернских земских и городских гласных, на срок их полномочий.

6. Члены совета от участников больничных касс избираются на три года правлениями находящихся в С.-Петербурге касс, из числа участников сих последних.

Члены совета от владельцев предприятий избираются на три года правлениями страховых товариществ, учрежденных на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев из числа участников сих товариществ, или из числа лиц, уполномоченных таковыми участниками.

Порядок производства, проверки и обжалования избрания членов совета, означенных в сей (6) статье, устанавливается Высочайше утвержденным положением Совета министров, по представлению министра торговли и промышленности.

7. Члены совета от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются из лиц мужского пола, не моложе двадцати пяти лет, состоящих в русском подданстве и знающих русскую грамоту. Не могут быть членами совета:

1) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были осво-

бождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 или влекущих за собою отрешение от должности;

4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастливыми;

5) лишенные духовного сана или звания за пороки, и

6) осужденные за уклонения от воинской повинности.

8. Правительственные члены совета замещаются лицами, особо назначаемыми Высочайшею властью, причем к каждому из лиц, означенных в статье 4, назначаются по два заместителя, а к прочим – по одному. На случай отсутствия кого-либо из числа членов совета по избранию, к каждому из них избираются по два заместителя, которые замещают отсутствующих членов в порядке большинства голосов, полученных заместителями при избрании, а при равенстве сих голосов – по жребию. Заместители могут участвовать в заседаниях совета и при наличности замещаемых членов, но в последнем случае только с правом совещательного голоса.

9. Члены совета по избранию и их заместители, по истечении срока полномочий, продолжают исполнять свои обязанности впредь до новых выборов.

Выбывающие лица могут быть избираемы вновь.

Члены совета от участников больничных касс и их заместители считаются выбывшими из состава совета, если в течение шести месяцев не состояли участниками касс.

10. Члены совета от участников больничных касс за участие в заседаниях совета и в его комиссиях, получают вознаграждение из средств государственного казначейства в размере, устанавливаемом штатом совета.

11. Неявка членов совета от участников больничных касс на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них по званию членов совета обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскание за прогул или за неявку на работу (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. пром., изд. 1893 г., ст. 143 и 145) или требовать досрочного расторжения договора найма.

12. В заседания совета могут быть приглашаемы, по распоряжению председателя, лица, от которых, по свойству обсуждаемых дел, можно ожидать полезных сведений. При обсуждении дел, касающихся предметов ведения министерства или главного управления, не имеющего в составе совета своего представителя, таковой приглашается по сношении с подлежащим министром или главным управляющим. Приглашаемые лица пользуются правом совещательного голоса.

13. Заседания совета назначаются председателем по мере надобности. Дела вносятся на рассмотрение совета по распоряжению

председателя. Членам совета предоставляется вносить через председателя, на обсуждение совета вопросы, относящиеся к предметам его ведения.

14. Ведению совета подлежат:

1) издание, в пределах действующих узаконений, правил и инструкций, касающихся указанных в статье 1 дел, а также издание наказов, определяющих порядок действия ведающих сими делами местных учреждений;

2) разъяснение сомнений, могущих возникнуть при применении местными учреждениями узаконений, касающихся указанных в статье 1 дел;

3) отмена постановлений присутствий по делам страхования рабочих по делам, кои по закону подлежат обжалованию в совет, а равно возбуждение перед министром торговли и промышленности вопроса о предоставлении в Правительствующий Сенат об отмене других постановлений сих присутствий;

4) отмена постановлений губернских (областных) по фабричным и горнозаводским делам присутствий по применению правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабричнозаводской и горнозаводской промышленности;

5) разрешение подаваемых в совет по делам, означенным в статье 1, жалоб на постановления присутствий по делам страхования рабочих и губернских (областных) по фабричным и горнозаводским делам присутствий;

6) установление размера вознаграждения членам от участников больничных касс в присутствиях по делам страхования рабочих за участие в заседаниях сих присутствий;

7) издание правил об отчетности больничных касс и страховых товариществ;

8) указание тех кредитных обществ и городских займов, облигации которых допускаются к приобретению больничными кассами, а также страховыми товариществами для помещения пенсионного фонда;

9) подчинение, в подлежащих случаях, предприятий действию Положений об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев;

10) освобождение, в подлежащих случаях, предприятий от подчинения действию означенных в предыдущем (9) пункте Положений;

11) установление общих оснований применения упомянутых Положений к лицам, работающим артелью;

12) обсуждение: а) законодательных предположений по делам, относящимся к предметам ведения совета; б) наказа совета и в) правил о страховых съездах и предположений об их созыве;

13) предположения о производстве ревизии делопроизводства чинов Министерства торговли и промышленности по делам, ука-

занным в статье 1, а также предположения о производстве ревизий больничных касс и страховых товариществ;

14) обсуждение вопросов, имеющих отношение к предметам ведения совета и вносимых министром торговли и промышленности, а равно членами совета, через председателя совета.

15. Ведению совета подлежат, в частности:

*I. По Положению об обеспечении рабочих, на случай болезни:*

1) установление порядка доставления заведующими предприятиями надлежащих сведений, а также порядка ведения книг и записей, содержащих эти сведения, и порядка предъявления таковых для проверки;

2) издание нормального устава больничных касс;

3) указание сроков для подачи владельцами предприятий заявлений об учреждении больничных касс;

4) издание общих указаний об открытии отдельных больничных касс при предприятиях с постоянным числом рабочих менее двухсот, а равно и о соединении предприятий для учреждения общих касс;

5) издание правил как относительно устройства и содержания лечебных заведений для участников больничных касс, так и относительно тех норм подачи врачебной помощи в разных ее видах (ст. 44 Пол. об обеспеч. рабоч. на случ. бол.), которые должны быть соблюдаемы владельцами предприятий сообразно величине сих предприятий, числу их рабочих и местным условиям.

6) определение общих оснований по означенным в статьях 46-48 Положения об обеспечении рабочих на случай болезни предметам для соглашений владельцев предприятий и больничных касс как между собою, так и с упомянутыми в статье 46 того же Положения управлениями, учреждениями и заведениями;

7) установление форм особой медицинской отчетности лечебных заведений, пользующихся участниками больничных касс;

8) установление формы годового отчета о деятельности больничной кассы;

9) разрешение, в подлежащих случаях, временного закрытия и возобновления действия больничных касс;

*II. По Положению о страховании рабочих от несчастных случаев:*

10) установление формы свидетельства, удостоверяющего обстоятельство, при коих произошел несчастный случай;

11) разрешение пререканий между страховыми товариществами о подведомственности предъявленного требования о назначении страхового вознаграждения;

12) установление сроков доставления пенсионерами необходимых для получения пенсий удостоверений;

13) утверждение формы пенсионных книжек и правил о порядке выдачи их;

14) установление границ страховых округов;

15) разрешение предприятиям входить в состав страхового товарищества не того округа, в пределах коего эти предприятия находятся;

16) разрешение владельцам однородных по производству предприятий учреждать особые страховые товарищества;

17) разрешение земствам и городам учреждать особые страховые товарищества, а равно установление оснований их учреждения;

18) установление правил и сроков предъявления сведений о роде производства предприятия и о числе занятых в нем лиц;

19) утверждение таблиц для исчисления капитализированной стоимости пенсий;

20) разрешение страховым товариществам приобретать недвижимость;

21) разрешение страховым товариществам позаймствований из пенсионного фонда и из других капиталов и разрешение выдачи ссуд;

22) рассмотрение оснований для исчисления размера страховых взносов участников товариществ;

23) преподавание, в подлежащих случаях, страховым товариществам оснований для исчисления размера страховых взносов;

24) определение сроков пересмотра оснований для исчисления страховых взносов;

25) установление порядка избрания уполномоченных и созыва местных комитетов и съездов уполномоченных для подготовительных работ по составлению проектов уставов страховых товариществ;

26) рассмотрение и составление, в подлежащих случаях, уставов страховых товариществ;

27) обсуждение оснований соглашений между страховыми товариществами и уставов союзов, учреждаемых сими товариществами;

28) утверждение формы отчетов страховых товариществ по учету несчастных случаев.

16. Совет по делам страхования рабочих рассматривает дела в общем или в частных присутствиях совета.

17. Дела, за исключением указанных в статье 18, рассматриваются в общем присутствии совета, для действительности постановлений коего требуется участие в заседании не менее двенадцати членов, считая в том числе и председателя.

18. Дела, упомянутые в пункте 5 статьи 14 и в пунктах 10, 11 и 22 статьи 15, рассматриваются в частных присутствиях совета. Частное присутствие состоит, под председательством члена совета от Министерства торговли и промышленности, по назначению министра, из двух правительственных членов, в том числе одного от Министерства внутренних дел и двух членов совета по избранию: одного – от участников больничных касс и одного – от владельцев предприятия. Число частных присутствий, порядок распределения дел устанавливаются между членами совета и порядок распределения дел устанавливаются наказом. Для действительности постановлений частно-

го присутствия требуется участие в заседании не менее трех его членов, считая в том числе и председателя.

19. Дела в общем и в частных присутствиях совета решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес. В случае несогласия входящего в состав частного присутствия правительственного члена совета с постановлением частного присутствия, дело переносится на разрешение общего присутствия. Постановления совета вступают в силу по утверждении их министром торговли и промышленности, если в течение семи дней, со дня постановления, не последует возражений от тех министров или главноуправляющих, которые имеют представителей в совете. Если такие возражения последуют, то дело решается соглашением подлежащих министров.

20. Медицинские и санитарные вопросы, имеющие общее значение, ранее окончательного по оным постановления, препровождаются советом на заключение медицинского совета.

21. Для предварительного приготовления дел к слушанию, а равно для исполнения отдельных поручений совета, из среды членов его могут быть, по постановлению общего присутствия совета, образуемы комиссии, в состав коих могут быть приглашаемы представители ведомств и вообще лица, не состоящие членами совета.

22. При производстве упомянутых в пункте 13 статьи 14 ревизий, ревизуемые учреждения и лица обязаны открывать ревизорам все книги, счета и записи, относящиеся к предмету ревизии.

23. Правила внутреннего распорядка в общем и в частных присутствиях, а равно в комиссиях совета, определяются наказом, утверждаемым Советом министров, по предварительном обсуждении его в совете по делам страхования рабочих.

24. Постановления совета, за исключением касающихся внутреннего распорядка в совете, публикуются в особом сборнике, который бесплатно рассылается местным учреждениям, страховым товариществам и больничным кассам, а равно должностным лицам и правительственным и общественным учреждениям, по усмотрению совета. Сверх того, постановления совета, имеющие общеобязательное значение, публикуются во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

25. На неокончательные постановления совета могут быть подаваемы жалобы в Правительствующий Сенат по первому департаменту, в трехмесячный срок со дня объявления постановления.

Подача жалобы не приостанавливает исполнения постановления совета, если о приостановлении его не последовало особого распоряжения министра торговли и промышленности или Правительствующего Сената.

26. Для обсуждения главнейших мероприятий общего характера, относящихся к делам, указанным в статье 1, при совете созываются страховые съезды.

В съездах участвуют члены совета и представители участников больничных касс и владельцев предприятий. Представители участников больничных касс избираются сими последними, а представители владельцев предприятий – участниками страховых товариществ. Число и порядок избрания вышеупомянутых представителей, а равно правила о созыве и занятиях этих съездов, утверждаются министром торговли и промышленности, по предварительном обсуждении в совете.

27. Делопроизводство совета по делам страхования рабочих возлагается на отдел промышленности Министерства торговли и промышленности.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37445.

Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. I. Ст. 1228.

## ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАБОЧИХ НА СЛУЧАЙ БОЛЕЗНИ

Высочайше утвержденный одобренный  
Государственным советом и Государственною думою закон  
23 июня 1912 г. <sup>119</sup>

### ПОЛОЖЕНИЕ

#### *1. Постановления общие*

1. Действию сего Положения подчиняются те фабрично-заводские, горные, горнозаводские, железнодорожные, судоходные по внутренним водам (по рекам, каналам, внутренним морям и озерам) и трамвайные предприятия, в коих постоянно заняты не менее двадцати рабочих и применяются паровые котлы или машины, приводимые в действие силами природы (воды, газа, электричества и т.п.) или животных, а равно те из вышеупомянутых предприятий, в коих хотя и не применяются паровые котлы или означенные выше машины, но число постоянно занятых рабочих не менее тридцати.

*Примечание.* Сложные торгово-промышленные предприятия, состоящие из нескольких отраслей, подчиняются действию сего Положения лишь относительно отраслей, которые соответствуют признакам перечисленных в настоящей статье предприятий.

2. Предприятия, принадлежащие земствам и городам, подчиняются действию сего Положения.

3. Действию сего Положения не подчиняются предприятия казенных управлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, Уст. гражд. суд., изд. 1892 г., ст. 1282) и обществ железных дорог общего пользования.

4. Действию настоящего Положения подчиняются все, без различия пола и возраста, лица, кои по найму заняты работами предприятия или службою в нем. Не подчиняются действию сего Положения те из указанных выше лиц, кои наняты для исполнения случайных работ, продолжающихся не более одной недели.

5. Во всех предусмотренных сим Положением случаях служащие в предприятиях (ст. 1) приравниваются к рабочим.

6. Совету по делам страхования рабочих предоставляется установить общие основания применения сего Положения к лицам, работающим артелью.

7. Лицам, подчиненным действию настоящего Положения, предоставляется врачебная помощь и денежные пособия на основаниях, определенных сим Положением.

8. Врачебная помощь предоставляется за счет владельцев предприятий.

9. Денежные пособия выдаются больничными кассами за их счет.

10. Для предъявления требований и исков, на сем Положении основанных, полагается годичный срок.

11. Заработком или содержанием в смысле настоящего Положения считаются:

1) сумма, заработанная в течение года или иного промежутка времени в предприятии, в виде жалования или заработной платы, в том числе и за сверхурочные работы (безотносительно к способу расплаты: поденному, помесичному, задельному и др.), и

2) стоимость за тот же промежуток времени довольствия натурою (квартира, харчи и пр.), если таковое предоставляется владельцем; при сем стоимость довольствия квартирою определяется в пределах от десяти до двадцати процентов заработной платы, а стоимость довольствия харчами и др. — по действительной стоимости; стоимость довольствия натурою, в указанных пределах, устанавливается присутствием по делам страхования рабочих в зависимости от местных условий и средних месячных цен. В сумму заработка или содержания включается и доля участия лица в прибылях, если такое участие допущено владельцем предприятия.

12. Возлагаемые сим Положением на чинов фабричной инспекции обязанности исполняются в подлежащих случаях, чинами горного и судоводного надзора.

13. Жалобы на предусматриваемые настоящим Положением распоряжения чинов фабричной инспекции, а равно чинов горного и судоводного надзора, подаются в присутствия по делам страхования рабочих в двухмесячный, со дня объявления распоряжения, срок. Подача жалобы не приостанавливает приведения обжалованного распоряжения в исполнение, если о приостановлении его не состоялось особого постановления присутствия.

14. Совету по делам страхования рабочих, по представлениям присутствий по делам страхования рабочих, предоставляется:

1) в исключительных случаях, при затруднительности, по местным условиям, присоединения уединенно расположенного пред-

приятия, в коем число постоянно занятых рабочих менее двухсот, к другим предприятиям (ст. 19), освобождать такое предприятие от подчинения действию сего Положения, впредь до устранения встреченных затруднений, и

2) в исключительных, по местным условиям, случаях подчинять действию сего Положения также предприятия с меньшим против указанного в статье 1 числа рабочих, но не менее десяти.

15. Предприятие, имеющее временный характер, может быть освобождено присутствием по делам страхования рабочих от подчинения действию сего Положения. Жалобы на постановления присутствия по этому предмету подаются, через означенное присутствие, в совет по делам страхования рабочих, постановления которого по сим жалобам признаются окончательными.

16. Разъяснение сомнений, могущих возникнуть при применении сего Положения, возлагается на совет по делам страхования рабочих.

## *II. Больничные кассы*

17. Больничные кассы учреждаются: отдельные – при одном предприятии и общие – для нескольких предприятий. Число участников кассы должно быть не менее двухсот, за исключением случая, указанного в статье 19.

18. При каждом предприятии, в коем число постоянно занятых рабочих не менее двухсот, учреждается отдельная больничная касса; но, по соглашению владельцев нескольких указанных в сей статье предприятий, может быть учреждена общая для сих предприятий касса.

19. Для предприятий, в коих число постоянно занятых рабочих в каждом менее двухсот, учреждается общая больничная касса. Учреждение отдельных больничных касс при указанных в сей статье предприятиях допускается лишь с особого разрешения присутствия по делам страхования рабочих.

20. Предприятие, в коем число постоянно занятых рабочих менее двухсот, может быть приписано к существующей уже больничной кассе, с согласия как последней, так и владельцев предприятий, при коих она учреждена.

21. Если владельцы предприятий с числом рабочих менее двухсот в каждом не могут придти к соглашению об учреждении для сих предприятий общей больничной кассы, а равно, если не может состояться соглашения о приписке таких предприятий к существующим уже больничным кассам, то учреждение общей кассы или приписка осуществляется по распоряжению присутствия по делам страхования рабочих. На обязанности присутствия в таких случаях возлагается принятие мер к тому, чтобы предприятия с числом рабочих менее двухсот были приписываемы, по возможности, к общим кассам.

22. Несколько действующих больничных касс могут быть соединяемы в одну с согласия владельцев предприятий и соединяемых

больничных касс, и с разрешения присутствия по делам страхования рабочих.

23. Участниками больничной кассы состоят все указанные в статье 4 лица, занятые по найму в предприятии, при котором касса учреждена. Участие в кассе начинается со дня допущения к работе или службе, если при предприятии имеется уже больничная касса, если же касса вновь учреждается при предприятии, или предприятие вновь приписывается к кассе (ст. 20), – то со времени учреждения кассы или приписки предприятия к существующей кассе. Участие в больничной кассе прекращается со дня прекращения или расторжения договора найма.

24. Заведующий (владелец или управляющий) предприятием обязан, в порядке, установленном советом по делам страхования рабочих:

1) доставлять сведения: о производимых в предприятии работах, о числе лиц, занятых в предприятии, о размере и сроках платежа их заработка, о времени допущения их к работе или службе и об увольнении их;

2) вести книги и записи, содержащие вышеупомянутые сведения, и

3) предъявлять для проверки сих сведений подлежащие документы, счета, книги и записи.

25. Порядок управления и производства дел, а также отчетности больничной кассы, определяется ее уставом. В частности, в уставе кассы должны быть указаны:

1) наименование кассы;

2) порядок избрания и число уполномоченных от участников в общем собрании;

3) состав, предметы ведения, порядок и время созыва, полномочия и порядок действия общих собраний;

4) местонахождение, состав, полномочия, а также порядок избрания и действия правления;

5) порядок избрания, состав и полномочия ревизионной комиссии;

6) средства кассы, способы их образования, порядок их помещения, хранения и заведования ими;

7) порядок взимания взносов и приплат;

8) предметы, размеры и порядок производства расходов кассы;

9) порядок ведения счетоводства и составления, проверки и утверждения годовых отчетов кассы;

10) порядок приобретения и отчуждения недвижимого имущества;

11) порядок хранения имущества, книг и документов кассы, а равно порядок производства обязательных расходов в случае приостановки действия кассы;

12) порядок изменения устава, и

13) порядок ликвидации дел кассы.

26. Больничная касса может от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права на недвижимые имущества, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде.

27. Больничная касса учреждается с применением нормального устава или устава, содержащего отступление от нормального. Нормальный устав издается советом по делам страхования рабочих.

28. Проект устава составляется: для отдельной больничной кассы – владельцем предприятия и для общей – владельцами предприятий, по взаимному соглашению; предварительно выслушивается по этому предмету мнение уполномоченных от занятых в предприятиях лиц (ст. 4). Уполномоченные эти избираются порядком, определяемым присутствием по делам страхования рабочих.

29. Для получения разрешения на учреждение больничной кассы подается заявление фабричному инспектору: отдельной – владельцем предприятия и общей – лицом, уполномоченным владельцами предприятий. К заявлению должен быть приложен проект устава кассы.

30. Если приложенный к заявлению проект устава больничной кассы согласуется с нормальным уставом, то разрешение на учреждение кассы выдается фабричным инспектором; если же проект устава содержит существенные отступления от нормального, то фабричный инспектор представляет заявление на разрешение присутствия по делам страхования рабочих. Фабричный инспектор обязан, в шестинедельный срок со дня подачи заявления, уведомить подателя заявления о разрешении учредить кассу или о передаче дела в присутствие. Если в указанный срок уведомления от фабричного инспектора не последует, то учреждение кассы считается разрешенным. В случае передачи дела в присутствие, последнее должно, в трехмесячный срок со дня подачи заявления, или разрешить учреждение кассы, или уведомить подателя заявления о причинах, препятствующих выдаче разрешения. Промедление или отказ в выдаче разрешения могут быть обжалованы в совет по делам страхования рабочих.

31. Присутствие, согласно указаниям совета по делам страхования рабочих, устанавливает сроки для подачи заявлений об учреждении больничных касс. Если к установленному сроку владельцем предприятия не будет подано заявления, то фабричный инспектор распоряжается об ее учреждении с применением нормального устава.

32. Присутствие по делам страхования рабочих ведет список больничным кассам, находящимся в районе действия присутствия. О внесении кассы в список или об исключении ее из одного (ст. 40) присутствием посылаются статьи для припечатания в местных губернских или областных ведомостях.

33. Если предприятие перестанет, вследствие изменившихся размера или приемов производства, отвечать условиям, статьею 1 установленным, причём число постоянно занятых в нем рабочих со-

кратиться не менее чем на половину и в течение шести месяцев это число не достигнет вновь указанного в статье 1 предела, то предприятие это, с согласия владельца его и лиц, занятых в предприятии, освобождается от дальнейшего подчинения действию сего Положения.

34. Больничная касса, учрежденная при предприятии, работы в коем, по свойству производства, подвергаются периодическим перерывам, может на время означенных перерывов приостанавливать свои действия. Устав такой больничной кассы должен особо предусматривать порядок хранения ее имущества, книг и документов, а равно порядок производства обязательных расходов на время приостановки действия кассы.

35. Больничная касса закрывается:

1) в случае прекращения деятельности предприятия, при коем касса учреждена;

2) в случае, если число участников кассы упадет ниже предела, допускаемого статьею 17, и

3) вследствие соединения с другою кассою.

36. В случае закрытия больничной кассы вследствие прекращения деятельности предприятия, при коем она была учреждена (ст. 35, п. 1), имущество кассы, оставшееся свободным за погашением всех ее обязательств, обращается в особые капиталы, предусмотренные статьею 736 (по Прод. 1906 г.) Устава горного и статьею 155<sup>1</sup> (по Прод. 1906 г.) с примечанием к ней (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности.

37. В случае закрытия больничной кассы вследствие уменьшения числа участников (ст. 35, п. 2), владелец предприятия обязан озаботиться припискою предприятия к какой-либо действующей кассе; к этой последней переходят все обязательства и имущество закрытой кассы.

38. В случае закрытия больничной кассы вследствие соединения с другою кассою (ст. 35, п. 3), к последней переходят все обязательства и имущество закрытой кассы.

39. В случае временного закрытия больничной кассы по основаниям, указанным в статье 114, деятельность ее возобновляется с разрешения совета по делам страхования рабочих.

40. О закрытии больничной кассы владелец предприятия уведомляется присутствием по делам страхования рабочих. Присутствие распоряжается об исключении закрытой кассы из списка с опубликованием о сем в порядке, указанном в статье 32.

41. Для облегчения больничным кассам выполнения лежащих на них денежных обязательств, допускается взаимное перестрахование. Предметом перестрахования могут быть или все лежащие на кассах обязательства, или же часть их. Перестрахование допускается, с разрешения Совета министров, на определяемых им основаниях. Обществам взаимного перестрахования могут быть предоставляемы права, предусмотренные статьею 26.

42. Для предоставления участникам больничных касс врачебной помощи, кассы эти могут самостоятельно или совместно с другими кассами:

1) устраивать и содержать собственные амбулатории, приемные покои, больницы и родильные приюты и

2) входить в соглашения с городскими общественными управлениями или соответствующими им учреждениями, а также с частными лечебными заведениями.

43. Больничная касса может принимать на себя расходы по предоставлению врачебной помощи членам семейств участников кассы, состоящим на их иждивении, а также выдавать сим лицам пособия по случаю болезни и на погребение и пособия, по случаю родов, женам участников. Размеры помощи и пособий определяются в указанных уставом кассы пределах, причем на покрытие означенных в настоящей статье расходов больничная касса может назначать не более одной третьей части общей суммы поступающих в кассу в течение года взносов и приплат.

### *III. Врачебная помощь*

44. Врачебная помощь предоставляется в виде: 1) первоначальной помощи при внезапных заболеваниях и несчастных случаях; 2) амбулаторного лечения; 3) родовспоможения, и 4) больничного (количного) лечения с полным содержанием больных. Врачебная помощь сопровождается бесплатною выдачею лекарств, перевязочных средств и других необходимых медицинских принадлежностей.

45. Врачебная помощь предоставляется за счет владельца предприятия участникам больничной кассы, учрежденной при предприятии: 1) при заболеваниях, не влекущих за собою утраты трудоспособности, – до тех пор, пока заболевший состоит участником кассы (ст. 23), и 2) при заболеваниях, влекущих за собою утрату трудоспособности, независимо от того, требует ли болезнь амбулаторного или больничного (количного) лечения, – впредь до выздоровления, но не более четырех месяцев со дня заболевания. Правила сей статьи не распространяются на врачебную помощь пострадавшим от несчастных случаев, которая предоставляется на основаниях, указанных в Положении о страховании рабочих от несчастных случаев и в правилах, приложенных к статье 156<sup>19</sup> (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности.

46. Владелец предприятия обязан обеспечить участникам больничной кассы первоначальную врачебную помощь и амбулаторное лечение. Владельцу предприятия предоставляется входить по сему предмету в соглашения с владельцами других предприятий, с больничными кассами, с частными лечебными заведениями, а равно с городскими и земскими общественными управлениями или соответствующими им учреждениями.

47. Для представления участникам кассы больничного (коеchnого) лечения и родовспоможения владелец предприятия может или содержать собственное лечебное заведение, или же входить в соглашение с владельцами других предприятий, с больничными кассами, с частными лечебными заведениями, а равно с городскими и земскими общественными управлениями или соответствующими им учреждениями. Если владелец не содержит собственного лечебного заведения, а также если он не войдет в соглашение с указанными лицами, управлениями или учреждениями, то участники кассы пользуются больничным (коеchnым) лечением и родовспоможением в лечебных заведениях, принадлежащих городским и земским общественным управлениям или соответствующим им учреждениям, на общем для местного населения основании; в этом случае владелец предприятия уплачивает сим управлениям и учреждениям, в возмещение расходов за предоставленное участникам больничной кассы больничное (коеchnое) лечение и родовспоможение, по суточной стоимости содержания и лечения больного в сих лечебных заведениях (ст. 49 и 50).

48. Больничная касса, принявшая на себя больничное (коеchnое) лечение участников кассы и родовспоможение, может войти в соглашение с городскими и земскими общественными управлениями, или с соответствующими им учреждениями, о размере платы за больничное (коеchnое) лечение участников кассы и родовспоможение в принадлежащих названным управлениям и учреждениям лечебных заведениях. Если такое соглашение не состоится, то больничная касса уплачивает сим управлениям и учреждениям по суточной стоимости содержания и лечения больного в принадлежащих им лечебных заведениях (ст. 49 и 50).

49. Уплачиваемая владельцем предприятия или больничную кассою, в возмещение расходов за предоставленное участникам кассы больничное (коеchnое) лечение и родовспоможение, сумма исчисляется по числу суток, в пределах указанного в статье 45 срока пребывания участника кассы в лечебном заведении.

50. Суточная стоимость содержания и лечения больного в принадлежащих городским и земским общественным управлениям или соответствующим им учреждениям лечебных заведениях устанавливается присутствием по делам страхования рабочих на два года вперед, по данным означенных управлений и учреждений о действительной стоимости содержания и лечения больного в принадлежащих им лечебных заведениях.

51. Издержки владельца предприятия по предоставлению врачебной помощи участникам больничной кассы, занятым в предприятии по найму от подрядчика, возмещаются владельцу подрядчиком: 1) при предоставлении первоначальной врачебной помощи и амбулаторного лечения – по расценке, установленной владельцем предприятия, засвидетельствованной фабричным инспектором, и 2) при предоставлении больничного (коеchnого) лечения – по суточной стоимости содержания и лечения больного, определе-

ной согласно статье 50 присутствием по делам страхования рабочих. Причитающиеся владельцу предприятия, на основании настоящей статьи, издержки могут быть удерживаемы им из причитающейся подрядчику платы.

52. Совету по делам страхования рабочих предоставляется:

1) издание правил как относительно устройства и содержания лечебных заведений для участников больничных касс, так и относительно тех норм подачи врачебной помощи в разных ее видах (ст. 44), которые должны быть соблюдаемы владельцами предприятий сообразно величине сих предприятий, числу их рабочих и местным условиям.

2) определение общих оснований для соглашений по означенным в статьях 46-48 предметам владельцев предприятий и больничных касс как между собою, так и с упомянутыми в статье 46 управлениями, учреждениями и заведениями, и

3) установление форм особой медицинской отчетности лечебных заведений, пользующих участников больничных касс.

#### *IV. Денежные пособия*

53. Больничные кассы выдают участникам касс денежные пособия:

1) по случаю болезни или причиненного несчастным случаем увечья, влекущих за собою утрату трудоспособности;

2) по случаю родов – беременным и роженицам, и

3) по случаю смерти – на погребение.

54. Размер денежного пособия по случаю болезни или увечья (ст. 53, п. 1) устанавливается в пределах:

1) от половины до двух третей заработка заболевшего участника, если на его иждивении находятся жена или не достигшие пятнадцатилетнего возраста дети законные, узаконенные, усыновленные или внебрачные, а равно воспитанники и приемыши (Свод. зак., т. IX, Зак. сост., ст. 570, прим., по Прод. 1906 г.), или не достигшие пятнадцатилетнего возраста братья или сестры, круглые сироты, или родственники в прямой восходящей линии, и

2) от четверти до половины заработка заболевшего участника, – при всяком ином семейном его положении, если в отношении таких участников не состоится особого постановления общего собрания кассы (ст. 62, п. 1).

Участники кассы, болезнь коих вызвана ими умышленно или уголовно-наказуемым участием как в насильственных действиях, так и в драках не имеют права на получение денежного пособия из средств больничной кассы.

55. Указанные в пункте 1 статьи 53 денежные пособия выдаются:

1) в случае болезни – с четвертого дня болезни по день выздоровления, но не более как в продолжение двадцати шести недель; при повторных заболеваниях – в совокупности не более, как в продолжение тридцати недель в течение года, и

2) в случае увечья:

а) участникам кассы, не застрахованным на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев, а равно тем участникам, на коих не распространяется действие правил, приложенных к статье 156<sup>19</sup> (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности, – в продолжение сроков, в пункте 1 указанных, и

б) участникам кассы, застрахованным на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев и утратившим трудоспособность при условиях, предусмотренных в означенном Положении, – со дня несчастного случая до дня выздоровления, но не более, как в продолжение тринадцати недель.

Пособия эти выдаются за действительно пропущенные заболевшим рабочие дни, если по сему предмету не состоялось иного постановления общего собрания кассы.

56. Размер денежного пособия по случаю родов (ст. 53, п. 2) устанавливается в пределах от половины до полного заработка участницы кассы. Пособие это выдается: беременным – в продолжение двух недель, предшествующих родам, и роженицам – в продолжении четырех недель, следующих за родами. Правом на пособие беременные пользуются лишь за время, в течение которого они в действительности не исполняли работ по найму. Больничным кассам предоставляется лишать денежного пособия, по случаю родов, рожениц, приступивших к работам по найму до истечения четырех недель после родов. Правом на денежное пособие по случаю родов пользуются лишь те участницы больничной кассы, кои состояли участницами этой кассы не менее трех месяцев, предшествующих дню родов.

57. Размер денежного пособия по случаю смерти (ст. 53, п. 3) устанавливается в пределах от двадцатикратного до тридцатикратного дневного заработка умершего участника кассы. Это пособие предназначается на покрытие расходов по погребению и выдается тому, кто хоронил умершего.

58. Денежное пособие по случаю смерти застрахованного на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев участника кассы, умершего при условиях, предусмотренных означенным Положением, выдается больничною кассою за счет подлежащего страхового товарищества в размере, предусмотренном предыдущею статьею.

59. Больничные кассы не оказывают предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 53 денежных пособий тем из пострадавших от несчастных случаев участников кассы, на коих распространяется действие правил, приложенных к статье 156<sup>19</sup> (по Прод. 1906 г.) Устава о промышленности.

60. Денежное пособие исчисляется по тому заработку участника кассы, по которому определяются его взносы в больничную кассу.

61. Размер денежных пособий устанавливается ежегодно общим собранием кассы, на год вперед, в пределах, указанных в статьях 54, 56 и 57.

62. Общему собранию больничной кассы предоставляется постановлять:

1) что участник кассы, из числа лиц, упомянутых в пункте 2 статьи 54, при помещении его в больницу, теряет право на получение денежного пособия (ст. 53, п. 1), или что пособие такому участнику может быть уменьшено против низшего размера, указанного в пункте 2 статьи 54;

2) что выдача денежных пособий по случаю болезни производится ранее четвертого дня болезни (ст. 55, п. 1);

3) что в число дней, за которые выдается денежное пособие, могут быть зачтены также и праздники и дни перерыва в работах предприятия;

4) что лицо, выбывшее из кассы, сохраняет в течение месяца право на получение денежных пособий в наименьших размерах, определенных статьями 54, 56 и 57, при условии, что это лицо не вступило в число участников другой кассы, и

5) что право на получение денежных пособий всех видов или только некоторых из них приобретает после пребывания в числе участников кассы в течение определенного срока, не превышающего двух недель.

63. Общему собранию больничной кассы предоставляется постановлять, что участники кассы, нарушающие устав или постановления общего собрания относительно порядка подачи заявлений о болезни и исполнения заболевшими распоряжений врачебного персонала, пользующего больных, – могут быть лишены денежного пособия частью или полностью, либо подвергаемы денежному взысканию в пользу больничной кассы. Размер этого взыскания определяется в каждом отдельном случае постановлением правления кассы и не может превышать трех рублей за каждое нарушение; означенное постановление правления сообщается владельцу предприятия, который удерживает, при ближайшем платеже заработка, наложенное взыскание.

#### *В. Средства больничных касс*

64. Средства больничных касс образуются:

- 1) из взносов участников и приплат владельцев предприятий;
- 2) из доходов с имущества кассы;
- 3) из пособий и пожертвований;
- 4) из денежных взысканий, налагаемых правлениями больничных касс (ст. 63);
- 5) из пеней (ст. 68), и
- 6) из случайных поступлений.

*Примечание.* Взносы за участников больничной кассы, занятых в предприятии по найму от подрядчика, а равно приплаты за этих лиц, уплачиваются в кассу владельцем предприятия. Суммы эти подлежат возмещению со стороны подрядчика владельцу и могут быть

удерживаемы последним из причитающейся подрядчику платы.

65. Размер взносов участников больничных касс устанавливается общим собранием кассы в пределах от одного до двух процентов с суммы заработка. В больничных кассах, с числом участников менее четырехсот, размер взноса может быть увеличен до трех процентов. Для лиц, заработок которых превышает пять рублей в день или содержание – одну тысячу пятьсот рублей в год, взнос исчисляется из пяти рублей в день.

66. По уставу больничной кассы, взамен исчисления размера взноса в процентном отношении к заработку каждого отдельного участника (ст. 11 и 65), может быть предусмотрено установление размеров взносов по разрядам. Участник кассы причисляется к соответствующему разряду на основании сообщаемых владельцем предприятия правлению больничной кассы сведений о размере заработка участника. Правила о причислении участников к тому и иному разряду и о переводе, в случае изменения размера заработка, из одного разряда в другой издаются правлением больничной кассы в порядке, предусмотренном уставом.

67. Размер приплат владельца предприятия в больничную кассу (ст. 64, п. 1) определяется в две трети взносов, установленных с участников кассы.

68. Взносы участников удерживаются владельцем предприятия при уплате заработка и вносятся им в больничную кассу в недельный, со дня удержания, срок. Одновременно владелец предприятия вносит и причитающиеся с него приплаты. Невнесенные в указанный срок деньги взыскиваются с владельца предприятия по распоряжению чинов фабричной инспекции применительно к правилам, установленным для взыскания по бесспорным казенным требованиям (Свод. зак., т. XVI, ч. 2, Пол. взыск. бесспорн., изд. 1910 г., ст. 2), причем с него взыскивается в пользу больничной кассы пеня в размере одного процента в месяц с невнесенной в срок суммы, считая неполный месяц за полный.

69. Правильно поступившие в больничную кассу взносы и приплаты возвращению не подлежат.

70. Взносы не удерживаются с участника кассы за все время, в течение которого он лишен трудоспособности. Равным образом и владелец предприятия освобождается в таких случаях от внесения соответственной приплаты.

71. Если при уплате заработка взнос не был удержан, то удержание производится при следующем платеже, независимо от взноса, причитающегося в этот последний срок.

72. Больничные кассы могут принимать пособия и пожертвования для целей этих касс. Суммы эти расходуются согласно присвоенному им жертвователями назначению, а при отсутствии назначения, поступают в запасный капитал.

73. Средства больничной кассы обращаются на образование капиталов: оборотного и запасного.

74. Оборотный капитал составляется:

1) из взносов и приплат, за отчислением из них установленной части в запасный капитал;

2) из доходов с имущества больничной кассы, и

3) из случайных поступлений.

75. Текущие расходы больничной кассы покрываются из оборотного капитала.

76. Запасный капитал составляется: 1) из отчислений из суммы, взносов и приплат в размере, предусматриваемом уставом кассы, в пределах от пяти до десяти процентов с этой суммы; 2) из остатков от годовых операций кассы; 3) из поступлений, предусмотренных в пунктах 4 и 5 статьи 64, и 4) из пособий и пожертвований, не имеющих определенного назначения. Отчисления (п. 1) прекращаются, когда по годовому отчету больничной кассы запасный капитал достигнет суммы, равной сумме расходов кассы за последние два отчетных года, и возобновляются, если размер запасного капитала упадет ниже этой суммы. При достижении запасным капиталом указанного высшего предела общее собрание кассы может уменьшить размер взносов участников против низшего предела, установленного статьею 65.

77. Запасный капитал расходуется, когда оборотный капитал окажется недостаточным для покрытия расходов больничной кассы.

78. Если средства оборотного капитала не покрывают текущих расходов больничной кассы и если, притом, запасный капитал уже сократился до половины своей наличности, бывшей к началу отчетного года, то правление кассы обязано созвать общее собрание для решения вопроса об увеличении взносов участников в пределах, указанных в статье 65, или об уменьшении обязательных расходов кассы, в допускаемых сим Положением пределах, и о других мерах к упорядочению дел кассы.

79. В случае уклонения правления больничной кассы от созыва общего собрания, предусмотренного предыдущею статьею, такое собрание созывается по распоряжению присутствия по делам страхования рабочих.

80. Если взносы участников будут установлены в высшем размере (ст. 65) и, тем не менее, средства больничной кассы окажутся недостаточными для покрытия расходов по оказанию денежных пособий в наименьшем, допускаемом сим Положением, размере, то общему собранию предоставляется право повысить еще размер взносов. При этом, однако, размер приплат владельцев предприятий в больничных кассах с числом участников не менее четырехсот не может быть выше одного с третью процента, а в больничных кассах с числом участников менее четырехсот – двух процентов от заработка участников кассы, принятого в основание для исчисления размера взносов. Состоявшееся на основании сей статьи постановление общего собрания приводится в исполнение с разрешения присутствия по делам страхования рабочих.

81. В случае уклонения общего собрания от принятия предусмотренных в статьях 78 и 80 мер, таковые могут быть приняты присутствием по делам страхования рабочих; распоряжения присутствия приводятся в исполнение правлением больничной кассы.

82. При отсутствии в больничной кассе денежных средств на покрытие текущих расходов и если, притом, реализованы все принадлежащие кассе ценности, управлению кассы предоставляется возбудить, в порядке, определенном статьей 155<sup>3</sup> Устава о промышленности, ходатайство о выдаче ей беспроцентной ссуды из предусмотренных статьей 736 Устава горного и статьей 155<sup>1</sup> Устава о промышленности капиталов. На погашение таковой ссуды обращаются суммы, подлежащие отчислению в запасный капитал, и свободные остатки от оборотных средств.

83. Средства больничной кассы, не предназначенные для безотлагательных текущих расходов, помещаются:

1) в государственные и гарантированные правительством процентные бумаги, в закладные листы русских учреждений земельного кредита, в облигации городских кредитных обществ и городских займов, причем совету по делам страхования рабочих предоставляется указывать, какие из облигаций кредитных обществ и городских займов допущены к приобретению, и

2) во вклады и на текущие счета: Государственного банка, государственных сберегательных касс и частных кредитных учреждений, по указанию, в последнем случае, министра торговли и промышленности, по соглашению с министром финансов.

84. Хранение принадлежащих отдельной больничной кассе денег и ценностей возлагается на владельца предприятия, а принадлежащих общей кассе – на владельца одного из предприятий, по взаимному соглашению. Владелец предприятия хранит принадлежащие кассе деньги и ценности в кредитных учреждениях (ст. 83), если это по местным условиям представляется возможным. Вызываемый таким хранением расход относится на счет больничной кассы.

## *VI. Управление делами больничных касс*

85. Делами больничной кассы ведают: общее собрание кассы и ее правление.

86. Общее собрание кассы состоит:

1) из уполномоченных от участников кассы и

2) из представителей владельца предприятия.

87. Уполномоченные избираются участниками кассы из своей среды в числе, определенном уставом кассы, но не свыше ста человек. Порядок производства выборов и сроки полномочий сих лиц определяются уставом. Каждый уполномоченный пользуется в общем собрании правом одного голоса; право это не может быть передаваемо другому лицу.

- 2) назначение ревизий дел кассы и установление порядка означенных ревизий;
- 3) рассмотрение, поверка и утверждение годового отчета правления кассы;
- 4) избрание ревизионной комиссии;
- 5) рассмотрение жалоб участников кассы и владельцев предприятий на действия правления;
- 6) решение вопросов, возбуждаемых правлением кассы и членами общего собрания;
- 7) вопросы об ответственности членов правления кассы за неправильные их действия, а равно об устранении членов правления от должности;
- 8) вопросы об изменении устава больничной кассы, и
- 9) вопрос о ликвидации дел кассы.

Кроме того, общее собрание ведает всеми делами, исполнение которых не возложено законом или уставом кассы на правление.

95. Ревизионная комиссия избирается из числа членов общего собрания для проверки счетоводства и отчетности правления больничной кассы, а равно для рассмотрения годового отчета правления кассы. Заключение ревизионной комиссии вносится на утверждение общего собрания.

96. Постановления общих собраний могут быть в срок, указанный в уставе больничной кассы, обжалованы как участниками кассы, так и владельцами предприятий в присутствии по делам страхования рабочих, которое, в случае нарушения закона или устава, отменяет такие постановления.

97. Правление больничной кассы состоит из нечетного числа членов, определяемого ее уставом. В состав правления входят члены по выбору и члены по назначению. Первые избираются общим собранием из среды членов этого собрания; вторые – назначаются владельцем предприятия из числа участников кассы, или из лиц посторонних. Члены правления по выборам избираются закрытою подачею голосов, в которой владелец предприятия и его представители участия не принимают. Число членов правления по выборам должно превышать на одно лицо число членов правления по назначению. Тем же порядком избираются и назначаются заместители членов правления, в числе, определяемом уставом. Члены правления по выборам избираются на срок, определяемый уставом; прочие члены правления назначаются владельцем предприятия на срок по его усмотрению. В общих больничных кассах назначение членов правления производится по соглашению между владельцами предприятий; при отсутствии соглашения эти члены правления назначаются распоряжением присутствия по делам о страховании рабочих из числа кандидатов, предложенных владельцами предприятий. Владелец предприятия может отказаться от принадлежащего ему права назначения членов правления, и в таком случае свободные места членов правления по назначению замещаются по выборам. Вновь воспользоваться своим правом

88. Представители владельца предприятия назначаются им хотя бы не из среды участников кассы. Владелцу предприятия предоставляется отказываться от принадлежащего ему права назначения представителей в общее собрание кассы. Список представителей владельца предприятия сообщается правлению больничной кассы до начала каждого общего собрания. Представители владельца пользуются в общем собрании двумя третями числа голосов, принадлежащих присутствующим на собрании уполномоченным. Распределение голосов между отдельными представителями владельца зависит от усмотрения сего последнего.

89. Для общих больничных касс число уполномоченных в общем собрании от каждого предприятия определяется соответственно числу участников кассы в данном предприятии.

90. В общем собрании председательствует владелец предприятия или лицо, им назначенное. Владелцу предприятия предоставляется отказываться от права председательствования, и тогда собрание избирает председателя из числа лиц, прибывших в собрание. В общих больничных кассах вопрос о председательствовании в общем собрании разрешается владельцами предприятий по взаимному соглашению. Наблюдение за порядком в общем собрании относится к обязанностям председателя собрания.

91. Общее собрание признается состоявшимся при наличии не менее половины уполномоченных. В случае прибытия менее половины, созывается, не позднее двух недель, новое собрание, которое считается состоявшимся при всяком числе прибывших

92. Дела в общем собрании решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес. Дела по вопросам об изменении устава больничной кассы или ликвидации дел ее решаются большинством не менее двух третей голосов.

93. О каждом общем собрании, одновременно с извещением уполномоченных, правление больничной кассы уведомляет письменно начальника местной полиции, с представлением перечня подлежащих обсуждению предметов и с указанием времени и места созыва общего собрания. Начальнику местной полиции предоставляется назначать для присутствования в общем собрании должностное лицо, коему, по его указанию, правлением касс отводится место в помещении собрания. В отношении прав и обязанностей председателя общего собрания, применяются постановления статьи 15 приложения к статье 115<sup>1</sup> Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, по Прод. 1906 г.). При наличности условий, в статье 15 означенного приложения указанных, должностное лицо, присутствующее в собрании, требует от председателя закрытия собрания. Если требование это не будет исполнено, то, по двукратном предупреждении, означенное должностное лицо закрывает собрание собственной властью.

94. К предметам ведения общего собрания кассы относятся:

- 1) выборы членов правления;

владелец предприятия может лишь по истечении полномочий лиц, избранных взамен членов по назначению.

98. Члены правления выбывают из его состава в случае наступления обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2, второй части пункта 4, пунктах 5 и 6 статьи 103. Члены правления по выборам, сверх того, выбывают из состава правления в случае выбытия их из числа участников кассы. Чинам фабричной инспекции, а равно, в подлежащих случаях, чинам горного и судоходного надзора, предоставляется временно устранять от должности членов правления, привлеченных к следствию или суду по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте 1 статьи 103 или влекущих за собою отрешение от должности, как равно подвергшихся несостоятельности, впредь до определения свойства ее. На место выбывших или временно устраненных членов правления по выборам, в подлежащих случаях, вступают в качестве постоянных или временных членов заместители таковых по очереди, устанавливаемой согласно большинству полученных голосов, а при равенстве голосов – по жребию; заместители членов правления по назначению вступают в должность в порядке назначения.

99. Члены правления избирают из своей среды председателя правления и товарищей председателя в числе, указанном в уставе. По уставу кассы председательствование в правлении может быть предоставлено владельцу предприятия.

100. Члены правления исполняют свои обязанности безвозмездно, если устав больничной кассы не содержит постановления о назначении им вознаграждения из средств кассы. Нормы этого вознаграждения и условия его уплаты определяются уставом.

101. На правление возлагается управление делами больничной кассы и, в частности: определение размера заработка участников для исчисления причитающихся с них взносов, установление наличности и продолжительности заболеваний участников и назначение им денежных пособий. Правление составляет годовой отчет о деятельности больничной кассы по форме, устанавливаемой советом по делам страхования рабочих.

102. Постановления правления могут быть обжалованы общему собранию кассы.

103. В состав общего собрания и в члены правления больничной кассы могут быть избираемы из числа участников кассы и назначаемы лица обоего пола, не моложе двадцати пяти лет. В состав общего собрания и правления не могут быть избираемы лица: 1) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего мани-

феста или особого Высочайшего повеления; 2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пунктах 1 или влекущих за собою отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными; 5) лишенные духовного сана или звания за пороки, и 6) осужденные за уклонение от воинской повинности. Лица неграмотные не могут быть ни избираемы, ни назначаемы в члены правления.

104. Выборное производство по избранию членов правления представляется правлением больничной кассы в присутствии по делам страхования рабочих. Жалобы на допущенные при выборах неправильности подаются в присутствии в трехдневный срок. Выборы считаются действительными, если в течение двух недель, со дня их производства, не последовало со стороны присутствия их отмены. Правление обязано о каждом изменении в своем составе доводить в недельный срок до сведения присутствия по делам страхования рабочих.

105. Неявка уполномоченных (ст. 86) на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них по сему званию или по званию членов правления кассы обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскания за прогул или за неявку на работу (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. пром., изд. 1893 г., ст. 143 и 145), или требовать досрочного расторжения договора найма.

106. Ревизия денежных средств больничной кассы, а равно делопроизводства, счетоводства и отчетности правления кассы, может быть производима чинами фабричной инспекции: 1) по постановлению присутствия по делам страхования рабочих, и 2) по собственному усмотрению. Присутствие по делам страхования рабочих, а равно чины фабричной инспекции, имеют право требовать от правления кассы представления в устанавливаемые присутствием сроки и по указанной присутствием форме денежного (кассового) отчета, а равно сведений об участниках кассы, о заболеваниях и смертности, о поступивших взносах и приплатах и о врачебной помощи и денежных пособиях, предоставленных кассою. Независимо от ревизий, указанных в сей статье, губернатор может производить ревизию больничных касс через подведомственных ему чинов.

107. Отчет о произведенной чинами фабричной инспекции ревизии представляется на рассмотрение присутствия по делам страхования рабочих.

108. Если владелец предприятия признает, что общим собранием или правлением кассы сделано постановление о расходовании

принадлежащих кассе средств, с нарушением закона или устава, то, не приводя такого постановления в исполнение, он представляет о сем в трехдневный срок присутствию по делам страхования рабочих. Присутствие, в двухнедельный срок, постановляет или об отмене, или о приведении в исполнение означенных постановлений общего собрания или правления.

109. В случае обнаружения в действиях общего собрания или правления больничной кассы нарушений закона или устава, присутствие по делам страхования рабочих предлагает правлению принять меры к устранению, в назначенный присутствием срок, обнаруженных нарушений.

110. Присутствию по делам страхования рабочих предоставляется устранять от должности членов правления больничной кассы в случае нарушения ими закона или устава кассы, а равно привлекать их, в подлежащих случаях, к судебной ответственности. Независимо от сего, губернатору предоставляется, в порядке мер, принимаемых к ограждению общественного спокойствия и безопасности, устранять членов правления больничной кассы от должности. О таком устранении губернатор, не позже двух недель, предлагает на обсуждение присутствия по делам страхования рабочих.

111. Устраненные в порядке предыдущей статьи члены правления кассы замещаются по правилам, установленным статьею 98 и уставом кассы.

112. Если устраненные в порядке 110 статьи члены правления кассы не будут замещены (ст. 111) к сроку, который назначит присутствие по делам страхования рабочих, то последнее вправе, впредь до избрания полного состава правления, поручить управленческие дела больничной кассы или наличному составу правления, или владельцу предприятия, с его на то согласия, или особо назначенным присутствием лицам.

113. Если, в силу предыдущей статьи, управление делами больничной кассы будет временно поручено владельцу предприятия, то ему предоставляется возлагать исполнительные по сему управлению действия на особо уполномоченных им лиц под его, владельца предприятия, ответственностью.

114. Если принятыми, согласно предыдущим (109-113) статьям, мерами порядок в деятельности кассы не будет восстановлен, то присутствие может постановить о временной передаче управления делами такой кассы правлению другой больничной кассы, с согласия ее, или приписать кассу к одной из существующих больничных касс, с согласия последней и владельцев предприятий, при коих она учреждена, или же распорядиться о временном закрытии кассы с разрешения совета по делам страхования рабочих.

115. В случае передачи управления делами больничной кассы временно владельцу предприятия или особо назначенным присутствием по делам страхования рабочих лицам (ст. 112), или же правлению другой кассы (ст. 114), к упомянутому владельцу, особо

назначенным лицам и правлению переходят все права и обязанности общего собрания и правления первой кассы.

3 ПСЗ. Т. 32. № 37446.  
Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. I. Ст. 1229.

**О СТРАХОВАНИИ РАБОЧИХ  
ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ**  
Высочайше утвержденный одобренный  
Государственным советом и Государственною думою закон  
23 июня 1912 г. <sup>120</sup>

**ПОЛОЖЕНИЕ**

*1. Постановления общие*

1. Действию сего Положения подчиняются те фабрично-заводские, горные, горнозаводские, железнодорожные, судоходные по внутренним водам (по рекам, каналам, внутренним морям и озерам) и трамвайные предприятия, в коих постоянно заняты не менее двадцати рабочих и применяются паровые котлы или машины, приводимые в действие силами природы (воды, газа, электричества и т.п.) или животных, а равно те из вышеуказанных предприятий, в коих, хотя и не применяются паровые котлы или означенные выше машины, но число постоянно занятых рабочих не менее тридцати.

*Примечание.* Сложные торгово-промышленные предприятия, состоящие из нескольких отраслей, подчиняются действию сего Положения лишь относительно отраслей, которые соответствуют признакам перечисленных в настоящей статье предприятий.

2. Предприятия, принадлежащие земствам и городам, подчиняются действию сего Положения.

3. Действию сего Положения не подчиняются предприятия казенных управлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, Уст. гражд. суд., изд. 1892 г., ст. 1282) и обществ железных дорог общего пользования.

4. Все, без различия пола и возраста, лица, кои по найму заняты работами предприятия или службою в нем, должны быть застрахованы от несчастных случаев согласно сему Положению.

5. Для тех из упомянутых в предыдущей (4) статье лиц, годовое содержание коих превышает одну тысячу пятьсот рублей, в основание страховых расчетов принимается лишь эта сумма.

6. Во всех предусматриваемых сим Положением случаях служащие по найму в предприятиях, указанных в статье 1, приравниваются к рабочим.

7. Страхование осуществляется в страховых товариществах. Участниками сих товариществ состоят владельцы предприятий. Взносы на лиц, занятых в предприятиях по найму от подрядчика, уплачиваются владельцем предприятия. Суммы эти подлежат возмещению со стороны подрядчика владельцу и могут быть удерживаемы последним из причитающейся подрядчику платы.

8. Страхование осуществляется за счет владельцев предприятий. Лица эти несут круговую по обязательствам товарищества ответственность в порядке, определяемом уставом товарищества.

9. Владельцы предприятий, страхующие рабочих согласно сему Положению, освобождаются от обязанности вознаграждать на иных основаниях застрахованных таким образом лиц, а равно членов их семейств, за несчастные случаи, происшедшие при условиях, указанных в статье 13. За лицами, годовое содержание коих превышает одну тысячу пятьсот рублей, сохраняется право на вознаграждение в общем порядке законов гражданских в отношении части содержания, превышающей означенную сумму.

10. Возлагаемые настоящим Положением на чинов фабричной инспекции обязанности исполняются, в подлежащих случаях, чинами горного и судоходного надзора. На чинов сего надзора распространяются и правила настоящего Положения об обжаловании распоряжений фабричных инспекторов.

11. Совету по делам страхования рабочих предоставляется:

1) в исключительных случаях, при затруднительности, по местным условиям, присоединения уединенно расположенных предприятий к какому-либо страховому товариществу, временно освободить эти предприятия, по представлению подлежащего присутствия по делам страхования рабочих, от подчинения действию сего Положения, впредь до устранения встреченных затруднений.

2) подчинять действию сего Положения предприятия с меньшим против указанного в статье 1 числом рабочих, и

3) установить общие основания применения сего Положения к лицам, работающим артелью.

12. Разъяснение сомнений, могущих возникать при применении сего Положения, возлагается на совет по делам страхования рабочих.

## *II. Права и обязанности застрахованных лиц*

13. Лица, застрахованные на основании сего Положения, получают страховое вознаграждение из средств страховых товариществ в случае утраты трудоспособности от телесного повреждения, причиненного несчастным случаем, происшедшим при работах предприятия или вследствие работ последнего. Если последствием несчастного при тех же условиях случая была смерть пострадавшего, то страховое вознаграждение получают члены его семейства, указанные в статье 27.

14. Страховое товарищество освобождается от обязанности по уплате пострадавшему или членам его семейства страхового вознаграждения только в том случае, если докажет, что причину несчастного случая был злой умысел самого пострадавшего.

15. Всякие предшествовавшие несчастному случаю соглашения, клонящиеся к устранению или к ограничению права на страховое вознаграждение или к уменьшению размеров оно, признаются недействительными.

16. Страховое вознаграждение выдается страховым товариществом, в состав которого входит предприятие, где пострадавший находился на работе.

17. Страховое вознаграждение назначается: пострадавшему – в виде пособия или пенсии, а членам семейства пострадавшего – в виде пенсии.

18. Пострадавшему, состоящему участником больничной кассы, учрежденной на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни, пособие назначается в размере двух третей его заработка (ст. 20), с начала четырнадцатой недели со дня несчастного случая. Пособие это выплачивается или по день восстановления трудоспособности, или, в случае назначения пострадавшему пенсии, по день, с коего причитается пенсия.

19. Пострадавшему, не состоящему участником больничной кассы, учрежденной на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни, пособие выплачивается со дня несчастного случая:

1) в течение тринадцати недель – в высшем размере, установленном в Положении об обеспечении рабочих на случай болезни, и

2) по истечении тринадцати недель – в размере и в порядке, установленных в предыдущей (18) статье настоящего Положения.

20. Для установления размера пособия принимается средний подневный заработок пострадавшего, исчисленный на основании статей 32 (п. 1) и 33 и помноженный на число рабочих дней в течение времени, за которое причитается пособие.

21. Пенсия пострадавшему назначается в случае постоянной утраты трудоспособности: при полной утрате – в размере двух третей годового его содержания, а при неполной – в размере той доли двух третей годового содержания, которая соответствует степени утраты трудоспособности.

В случае сумасшествия, полной потери зрения, потери обеих рук или ног или полной беспомощности, требующей постороннего попечения, пенсия назначается в размере полного годового содержания пострадавшего.

Пенсия причитается со дня признания утраты трудоспособности постоянной.

22. Пенсия исчисляется соответственно состоянию трудоспособности, установленному после несчастного случая.

В случае причинения телесного повреждения лицу, уже получающему пенсию за постигший его ранее несчастный случай (ст. 13),

новый оклад пенсии исчисляется соответственно состоянию трудоспособности, установленному после происшедшего с пострадавшим последнего несчастного случая. Новый оклад пенсии исчисляется из того годового содержания, из которого была назначена пенсия за первый постигший пострадавшего несчастный случай. Если размер годового содержания, получаемого пострадавшим ко времени последнего несчастного случая, больше того, по коему была исчислена первая пенсия, то вновь исчисляемый оклад пенсии определяется по большему содержанию. Одновременно с назначением на вышеуказанных основаниях новой пенсии выдача ранее назначенной прекращается.

23. Пенсии, назначенные пострадавшим малолетним и подросткам, увеличиваются по достижении малолетними возраста подростков, а подростками – возраста взрослых рабочих, в том соотношении средней заработной платы чернорабочих для указанных возрастных групп (ст. 34), которое существовало при первоначальном назначении пенсии.

24. Страховое товарищество обязано, если пострадавшему не была предоставлена бесплатная врачебная помощь, возместить ему действительно понесенные расходы по лечению причиненной несчастным случаем болезни, но в размере не свыше таксы, устанавливаемой на два года вперед подлежащим присутствием по делам страхования рабочих. Расходы по лечению, понесенные со дня назначения пенсии, возмещению не подлежат.

25. Пострадавший от несчастного случая, уклоняющийся от предоставленной ему бесплатно врачебной помощи, может быть, по постановлению страхового товарищества, полностью или частью, лишен пособия или пенсии. Отказ подвергнуться хирургической операции не почитается за отказ от врачебной помощи.

26. В случае смерти пострадавшего, последовавшей от несчастного случая не позднее двух лет со дня сего случая или же и позднее двух лет, если лечение производилось в течение этого времени, страховое товарищество обязано:

1) возместить издержки по погребению умершего, в пределах норм, установленных в Положении об обеспечении рабочих на случай болезни, и

2) назначить пенсии указанным в статье 27 членам семейства умершего.

27. Пенсии членам семейства назначаются в размере нижеследующих долей годового содержания умершего:

1) вдове – в размере одной трети, пожизненно или впредь до замужества;

2) детям обоего пола: законным, узаконенным, усыновленным и внебрачным, а равно воспитанникам и приемышам (Свод. зак., т. IX, Зак. сост., ст. 570, прим. по Прод. 1906 г.), впредь до достижения ими пятнадцатилетнего возраста, каждому – в размере одной шестой, при жизни одного из родителей, и одной четвертой – круглым сиротам;

3) родственникам в прямой восходящей линии, пожизненно, каждому – в размере одной шестой, и

4) братьям и сестрам, круглым сиротам, впредь до достижения ими пятнадцатилетнего возраста, каждому – в размере одной шестой.

28. Пенсии подлежат назначению:

1) вдове, если брак с пострадавшим предшествовал несчастному случаю;

2) усыновленным детям, воспитанникам и приемышам, если их усыновление и принятие на воспитание и в семью состоялось до несчастного случая с пострадавшим, и

3) лицам, означенным в пунктах 3 и 4 предыдущей (27) статьи, если они находились на иждивении умершего.

29. При вступлении вдовы пострадавшего в брак получаемая ею пенсия заменяется единовременной выдачей в размере тройного годового оклада пенсии.

30. Дети, воспитанники и приемыши, в случае смерти обоих родителей, последовавшей при условиях, указанных в статьях 13 и 26, получают совокупность пенсий, причитающихся им по смерти каждого из родителей.

31. Общая совокупность пенсий, причитающихся всем, указанным в статье 27 членам семейства умершего, не должна превышать двух третей годового его содержания (ст. 32). Если общая совокупность причитающих названным лицам пенсий превышает означенный предел, то лица, поименованные в пунктах 1 и 2 статьи 27, имеют право на преимущественное удовлетворение полностью, а родственникам, упомянутым в пунктах 3 и 4 той же статьи, назначается лишь остаток, если таковой окажется, с распределением его между ними поровну. Если означенный выше предел превзойден совокупностью пенсий, причитающихся лицам, поименованным в пунктах 1 и 2 статьи 27, то пенсии эти соответственно сокращаются. Изменение в составе семейства умершего, за исключением последующего рождения законных его детей, не служит основанием к изменению размеров назначенных членам семейства пенсий.

32. Годовое содержание пострадавшего определяется следующим порядком:

1) сумма, действительно заработанная пострадавшим в течение года, предшествовавшего дню несчастного случая, в предприятии, где он был на работе, когда произошел несчастный случай, за вычетом из этой суммы стоимости материалов и инструментов, если таковые по условиям найма идут за счет рабочего, – делится на число дней, проведенное пострадавшим в том же году на работе, а если он состоял в предприятии менее года, то сумма, заработанная за это время, делится на число дней соответственного периода времени; исчисленный указанным порядком заработок почитается средним дневным заработком пострадавшего;

2) средний поденный заработок пострадавшего помножается в предприятиях, действующих круглый год, на двести восемьдесят, а в предприятиях, действующих часть года – на число рабочих дней, составляющее обычный для таких предприятий период действия, но в сем последнем случае к полученному произведению прибавляется, сверх того, сумма, исчисляемая помножением средней поденной платы чернорабочему (ст. 34) на разность между двумястами восемьюдесятью и обычным для данного предприятия числом рабочих дней.

Если пострадавший получал довольствие натурою (квартира, харчи и пр.), то к сумме, исчисленной означенным выше порядком, прибавляется: при довольствии квартирою – от десяти до двадцати процентов этой суммы, а при довольствии харчами и пр. – действительная стоимость; стоимость видов довольствия натурою в указанных пределах устанавливается подлежащими присутствиями по делам страхования рабочих, в зависимости от местных условий и средних местных цен. В сумму содержания включается и доля участия лица в прибылях, если такое участие допущено владельцем предприятия. Исчисленное указанным в настоящей статье порядком годовое содержание пострадавшего не должно быть менее произведения средней поденной платы чернорабочему на двести восемьдесят.

*Примечание.* Годовое содержание пострадавшего, обычно работающего ежегодно в одном из означенных в статье 1 предприятий лишь часть года, определяется сложением произведения его среднего поденного заработка (п. 1 сей ст.) на число рабочих дней, проведенных им в предприятии, с произведением средней поденной платы чернорабочему (ст. 34) на разность между двумястами восемьюдесятью и числом дней, проведенных на работе в том же предприятии.

33. Если пострадавшим или членом его семейства будет доказано, что обычное годовое содержание, которое пострадавший зарабатывает в означенных в статье 1 предприятиях, превышает исчисленное по статье 32 содержание, то последнее должно быть увеличено до размера обычного. Если пострадавший не получал в предприятии никакой платы, то годовое содержание его определяется в размере произведения средней поденной платы чернорабочему на двести восемьдесят.

34. Размер средней поденной платы чернорабочему устанавливается, по местным данным, на каждое трехлетие отдельно для обоих полов и для трех возрастных групп (малолетних от двенадцати до пятнадцати лет, подростков от пятнадцати до семнадцати лет и взрослых свыше семнадцати лет) присутствиями по делам страхования рабочих и публикуется во всеобщее сведение в местных губернских или областных ведомостях. Присутствиям предоставляется устанавливать эту плату, смотря по местным ус-

ловиям, или как однородную для всего района действия присутствия, или же особо для отдельных местностей и рода работ.

35. По желанию пенсионеров и с согласия страхового товарищества, пенсии могут быть заменяемы единовременными выплатами, если годовой оклад пенсии не превышает тридцати шести рублей и, притом, пятнадцати процентов годового содержания пострадавшего. Означенные единовременные выплаты исчисляются на следующих основаниях:

1) годовой оклад пенсии помножается на десять, причем для пострадавших малолетних и подростков принимаются пенсионные оклады, которые причитались бы им по достижении возраста взрослых;

2) годовой оклад пенсии лицам, указанным в пунктах 2 и 4 статьи 27, помножается на число лет, в течение которых эти пенсии должны выплачиваться, но не более как на десять, и

3) все пенсионные платежи, произведенные до соглашения о единовременной выдаче, но в совокупности не свыше одной трети определяемой согласно пунктам 1 и 2 настоящей статьи суммы, вычитаются из этой последней.

36. О каждом несчастном случае заведующий (владелец или управляющий) предприятием, безотлагательно сообщает ближайшей полицейской власти и подлежащему страховому товариществу или его уполномоченному. Пострадавший обязан, если состояние его здоровья тому не препятствует, немедленно дать знать заведующему предприятием о происшедшем несчастном случае.

37. За несообщение страховому товариществу или его уполномоченному о происшедшем несчастном случае заведующий предприятием может быть подвергнем, по постановлению правления товарищества, штрафу в размере не свыше ста рублей.

38. Для исследования на месте обстоятельств несчастного случая страховое товарищество может командировать уполномоченных, причем заведующий предприятием обязан оказывать сим уполномоченным содействие.

39. Для удостоверения обстоятельств, при коих произошел несчастный случай, составляется свидетельство уполномоченного страхового товарищества. Форма свидетельства устанавливается советом по делам страхования рабочих.

40. Означенное в предыдущей (39) статье свидетельство выдается уполномоченным страхового товарищества пострадавшему или членам его семейства.

41. По истечении сорока восьми часов после несчастного случая, если до того времени означенное в статье 39 свидетельство не было выдано, а по требованию пострадавшего или членов его семейства, – и ранее указанного времени, об обстоятельствах, при коих произошел несчастный случай, должен быть составлен местною полициею протокол. К присутствованию при составлении протокола полиция приглашает заведующего предприятием, пострадавшего, уполномоченного страхового товарищества, врача или,

за невозможностью пригласить его, фельдшера и очевидцев происшествия. Неприбытие кого-либо из указанных лиц не останавливает составление протокола. В протоколе должны содержаться все те сведения, которые должны заключаться в свидетельстве.

42. Протокол, по прочтении в присутствии всех бывших при составлении его лиц, подписывается ими; за неграмотных подписывают те, кому они сие доверяют.

43. Для медицинского освидетельствования пострадавшего в целях как первоначального установления последствий несчастного случая, так и для последующей проверки состояния здоровья пострадавшего, этот последний или члены его семейства, а также страховое общество могут приглашать врача по своему выбору. В свидетельстве, составленном врачом, должно быть дано описание телесного повреждения и состояния здоровья пострадавшего. В свидетельстве, удостоверяющем смерть пострадавшего, должно быть дано заключение о том, произошла ли она вследствие несчастного случая.

44. По ходатайству пострадавшего или члена его семейства, а равно уполномоченного страхового товарищества, лицами, составившими протокол и медицинское свидетельство, выдаются с них копии бесплатно.

45. Пострадавший, отказавшийся подвергнуться, по желанию страхового товарищества, медицинскому освидетельствованию (ст. 43), может быть, по постановлению товарищества, полностью или частью, лишен страхового вознаграждения.

46. С требованием о назначении страхового вознаграждения потерпевший должен, прежде предъявления иска в суд, обратиться в страховое товарищество.

47. Требование о назначении страхового вознаграждения предъявляется тому страховому товариществу, в состав которого входит предприятие, где пострадавший находился на работе.

48. Для предъявления требования страховому товариществу полагается, независимо от того, останется ли пострадавший на работе в предприятии или же покинет его, двухлетний срок: для пострадавшего – со дня несчастного случая, а для членов семейства умершего – со дня смерти пострадавшего. Течение сего срока не приостанавливается для несовершеннолетних и лиц, состоящих под опекою или попечительством. Пропущением сего срока погашается самое право требовать страхового вознаграждения.

49. Если, по заключению страхового товарищества, предъявленное требование (ст. 47) относится к другому страховому товариществу, то оно передает это требование, не позднее семи дней со времени его получения, подлежащему товариществу, одновременно оповестив о сем просителя.

50. Если страховое товарищество, которому требование о вознаграждении было передано другим товариществом, также не признает его себе подведомственным, то оно обязано, не позже семи дней по получении означенного требования, представить дело на

рассмотрение совета по делам страхования рабочих и уведомить о сем первое товарищество.

51. Решения совета по пререканиям между страховыми товариществами о подведомственности предъявленного требования постановляются в месячный срок и признаются окончательными и не подлежащими обжалованию.

52. Страховое товарищество, не позднее одного месяца со дня получения требования о страховом вознаграждении, сообщает письменно просителю свое предварительное постановление или об отклонении требования, или о назначении вознаграждения. Проситель, не получивший в установленный настоящей статье срок предварительного постановления страхового товарищества, может, до получения этого постановления, предъявить иск о страховом вознаграждении.

53. Проситель может представить страховому товариществу, не позднее двух месяцев со дня сообщения ему предварительного постановления, свои возражения. Если в течение указанного срока таких возражений не последует или если ранее его окончания проситель изъявит согласие на условия, изложенные в предварительном постановлении товарищества, то дело считается окончанным на сих условиях.

54. Страховое товарищество назначает, в течение месячного срока со дня получения возражений просителя, день для нового рассмотрения дела, пригласив просителя присутствовать, лично или через уполномоченного, при сем рассмотрении для представления объяснений. Отсутствие просителя или его уполномоченного не останавливает рассмотрения дела. В течение месяца со дня нового его рассмотрения товарищество составляет окончательное постановление, которое и сообщает в письменной форме просителю. В случае несоблюдения страховым товариществом сроков, определенных в настоящей статье, проситель вправе, до получения окончательного постановления, предъявить иск о страховом вознаграждении.

55. Недовольный окончательным постановлением страхового товарищества может предъявить иск в течение шестимесячного срока со дня сообщения ему сего постановления. Пропущением сего срока утрачивается право иска.

56. Если несогласие между окончательным постановлением страхового товарищества и требованием просителя касается размера страхового вознаграждения, то проситель имеет право на немедленное получение вознаграждения в размере, определенном в окончательном постановлении товарищества, не теряя права на предъявление иска.

57. В случае присуждения по суду страхового вознаграждения, в назначении коего страховым товариществом было отказано, а равно в случае присуждения по суду страхового вознаграждения в большем против назначенного товариществом размере, – на всю сумму, не доплаченную просителю, с того срока, когда возникло

его право на пенсию, начисляются проценты из расчета шести годовых.

58. Заключение условий с поверенными о вознаграждении их за ведение дела по требованиям, предъявляемым на основании сего Положения, в размере, превышающем таксу (Свод зак., т. XVI, ч. 1, Учр. суд. уст., изд. 1892 г., ст. 390, прим., прил. VII), воспрещается, и такие условия, а равно долговые обязательства, выданные поверенным, на суммы вознаграждения, превышающие таксу, почитаются недействительными.

59. Для ведения дела в страховом товариществе или в суде, к несовершеннолетним, при отсутствии в местонахождении предприятия их родителей, опекунов или попечителей, назначаются незамедлительно подлежащим земским начальником, городским, мировым или гминным судьей особые для данного случая опекуны. Фабричный инспектор вправе, а в случае просьбы несовершеннолетнего или запроса со стороны подлежащего земского начальника или судьи обязан сообщать сим последним, на кого могли бы быть возложены временно обязанности опекунов или попечителей в означенных в настоящей статье случаях.

60. Сроки выдачи пенсии устанавливаются по соглашению сторон; если такого соглашения не последует, то выдача производится вперед помесечно. Пособие выдается в сроки, определяемые уставом страхового товарищества, но не реже двух раз в месяц. Выдача пособий может быть производима больничною кассою или владельцем предприятия, по соглашению с ними страхового товарищества.

61. По заявлению пенсионера, страховое товарищество обязано перевести по почте в подлежащие сроки причитающиеся ему суммы, по заявленному адресу, причем в пределах Империи стоимость перевода относится на счет товарищества.

По требованию страхового товарищества или иного учреждения, производящего уплату пенсии, пенсионеры обязаны доставлять в сроки, устанавливаемые советом по делам страхования рабочих, удостоверения о том, что они находятся в живых, а вдовы, получающие пенсии по умершим супругам, также и о том, что они не вступили в брак. Означенные удостоверения выдаются пенсионерам указываемым советом по делам страхования рабочих властями безвозмездно. В случае непредставления означенных удостоверений производство пенсионных платежей может быть приостановлено.

62. В течение трех лет со дня постановления о назначении пенсии и независимо от того порядка, в котором состоялось назначение, каждая из сторон имеет право, не чаще одного раза в год, требовать медицинского переосвидетельствования в целях изменения размеров или прекращения производства пенсии соответственно действительному состоянию трудоспособности пенсионера. Выдача пенсии в увеличенном размере производится лишь со времени возбуждения ходатайства о переосвидетельствовании и в том

только случае, если ухудшение в состоянии трудоспособности находится в причинной связи с первоначально происшедшим, вследствие несчастного случая, телесным повреждением; выдача же пенсии в уменьшенном размере или прекращение пенсии происходит со дня соглашения о сем сторон или же со дня постановления судебного решения. Правила сии не распространяются на назначенные, взамен пенсий, единовременные выдачи (ст. 35), размер коих изменению не подлежит.

Если первоначальное назначение пенсий состоялось в судебном порядке, то ходатайство о переосвидетельствовании и об изменении размера или прекращении производства пенсии возбуждается в том же суде, в котором состоялось первоначальное решение, и разрешается в порядке исполнительного производства по расчетам об убытках, доходах и издержках (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г., Уст. гражд. суд., ст. 896 и след.).

В случае возбуждения в суде дела о медицинском переосвидетельствовании, таковое, по желанию пенсионера, производится по месту его жительства в порядке, установленном статьями 500<sup>1</sup>-500<sup>3</sup> Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, по Прод. 1906 г.).

63. Назначенные на основании сего Положения пособия, пенсии и иные выдачи не могут быть обращаемы на пополнение казенных и частных взысканий. Право на пособие, пенсию и иные выдачи не может быть ни закладываемо, ни отчуждаемо.

64. Не востребованные в течение трех лет пособия, пенсии и иные выдачи обращаются в средства подлежащего страхового товарищества.

65. Выдача пенсии прекращается на время пребывания пенсионера:

1) в бесплатных богадельнях, содержимых за счет страховых товариществ, и

2) за границу свыше одного года.

66. По назначении пенсии, независимо от того порядка, в котором состоялось назначение, пенсионеру выдается страховым товариществом пенсионная книжка. Правила о порядке выдачи пенсионных книжек и форма их утверждаются советом по делам страхования рабочих. В пенсионной книжке должны быть напечатаны извлечения из постановлений закона, определяющих права лиц, застрахованных, согласно настоящему Положению.

67. Страховое товарищество может освободить себя от обязательств по уплате пенсий посредством передачи государственным сберегательным кассам капиталов, соответствующих стоимости этих пенсий. Передача эта производится на основании правил, устанавливаемых министром финансов, по соглашению с министром торговли и промышленности.

68. Действие настоящего Положения может быть, по публикуемому во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства положениям Совета министров, распростра-

няемо на подданных тех государств, которые предоставят русским подданным соответственное сему Положению обеспечение; при этом должны быть соблюдаемы нижеследующие правила:

1) правом на пенсию пользуются только те члены семейства пострадавшего иностранного подданного, которые во время несчастного случая с главою семейства находились в России;

2) при выезде иностранного подданного, а равно означенных в пункте 1 настоящей статьи членов его семейства, из пределов России причитающаяся им пенсия заменяется единовременною выдачею в размере тройного годового оклада пенсии; если же пенсионеру назначена пенсия на срок (ст. 27) и до истечения предельного срока остается менее трех лет, то пенсия за все остающееся до предельного срока время выдается единовременно, и

3) отступления от изложенных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи правил могут быть допускаемы в отношении подданных тех государств, которые предоставят русским подданным соответственное сему Положению обеспечение без предусмотренных в упомянутых пунктах ограничений.

### *III. Страховые товарищества*

69. Местности, на кои распространяется действие сего Положения, разделяются на страховые округа. Границы округов, устанавливаются советом по делам страхования рабочих. Для каждого страхового округа учреждается отдельное страховое товарищество.

70. Страховые товарищества учреждаются по распоряжению министра торговли и промышленности. В состав товарищества входят все подлежащие действию сего Положения предприятия, находящиеся в пределах данного страхового округа.

71. Совету по делам страхования рабочих предоставляется, в изъятие из постановления предыдущей (70) статьи, разрешать:

1) причислять отдельные предприятия в состав страхового товарищества не того округа, в пределах коего эти предприятия находятся;

2) владельцам однородных по производству предприятий, находящихся в одном и том же или в различных страховых округах, учреждать особые страховые товарищества, вместо участия в окружных, и

3) земствам и городам учреждать особые страховые товарищества на основаниях, устанавливаемых советом по делам страхования рабочих.

72. Фабричные инспекторы ведут списки предприятий, владельцы коих обязаны участвовать в страховых товариществах.

73. Порядок ведения списков предприятий и сообщения их подлежащим учреждениям определяется инструкцією, издаваемою советом по делам страхования рабочих.

74. Фабричные инспекторы сообщают владельцам подлежащих предприятий, по месту назначения последних, распоряжения о привлечении их к участию в страховом товариществе.

75. Заведующий (владелец или управляющий) предприятием, еще не вошедшим в состав страхового товарищества, обязан сообщать подлежащему фабричному инспектору сведения о роде производства предприятия и о числе занятых в нем лиц.

76. Сведения, означенные в предыдущей (75) статье, представляются согласно правилам и в сроки, которые устанавливаются советом по делам страхования рабочих.

77. Каждое страховое товарищество обязано вести список входящих в его состав предприятий. Внесение в список, а равно исключение из оного предприятий допускается не иначе, как по распоряжению подлежащего фабричного инспектора.

78. Жалобы на распоряжения фабричных инспекторов подаются в присутствия по делам страхования рабочих в месячный, со дня объявления сих распоряжений, срок. Подача жалобы не приостанавливает приведения обжалованного распоряжения в исполнение, если о приостановлении его не состоялось особого постановления присутствия.

79. Страховое товарищество может от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права на недвижимые имения, вступать в обязательства, исходить и отвечать на суде.

80. Средства страхового товарищества образуются из:

1) одновременных и ежегодных страховых взносов участников;

2) доходов с имущества товарищества;

3) пожертвований;

4) штрафов и пеней, налагаемых товариществом, и

5) случайных поступлений.

81. Средства страхового товарищества обращаются:

1) на образование пенсионного фонда;

2) на уплату пособий и иные одновременные выдачи;

3) на покрытие расходов по управлению делами товарищества;

4) на образование запасного капитала, и

5) на покрытие расходов по принятию мер для предупреждения несчастных случаев и для ослабления последствий этих случаев.

82. Из пенсионного фонда производится уплата пенсий.

83. Размер пенсионного фонда должен соответствовать:

1) в течение первых десяти лет со времени введения в действие сего Положения – сумме годовых окладов пенсий, причитающихся всем наличным пенсионерам, умноженной на десять;

2) начиная с одиннадцатого года – капитализированной стоимости пенсий, причитающихся всем наличным пенсионерам, причём стоимость эта исчисляется по таблицам, утверждаемым советом по делам страхования рабочих. Если, по истечении первых десяти лет, определенный установленным в пункте 1 настоящей ста-

ть порядком размер пенсионного фонда окажется менее капитализированной стоимости пенсий наличных пенсионеров, исчисленной на основании указанных в сем (2) пункте таблиц, то товарищество обязано пополнить недостающую сумму на основаниях, предусмотренных в его уставе.

84. Пенсионный фонд страхового товарищества помещается в государственные и гарантированные правительством процентные бумаги, в закладные листы русских учреждений земельного кредита и в облигации городских кредитных обществ и городских займов. Совету по делам страхования рабочих предоставляется указывать, какие из облигаций городских кредитных обществ и городских займов допущены к приобретению.

Остальные суммы страхового товарищества могут быть помещаемы как в указанные выше ценности, так и во вклады и на текущие счета: Государственного банка, государственных сберегательных касс и частных кредитных учреждений, по указанию, в последнем случае, министра торговли и промышленности, по соглашению с министром финансов. В том же порядке издаются правила помещения средств страховых товариществ в государственные сберегательные кассы.

85. Процентные бумаги пенсионного фонда показывают в балансе страхового товарищества по их покупной стоимости. Прочие принадлежащие товариществу процентные бумаги оцениваются в сем балансе по последнему биржевому курсу отчетного года с отнесением прибыли от этой переоценки на особый счет, с которого списываются также возможные по переоценке убытки.

86. Принадлежащие страховому товариществу процентные бумаги вносятся на хранение в Государственный банк или казначейства.

87. Страховому товариществу, с разрешения совета по делам страхования рабочих и на утвержденных им условиях, предоставляется:

1) обращать часть принадлежащих ему капиталов, в том числе и пенсионного фонда, на приобретение и сооружение:

а) каменных домов в городах Империи, хотя бы с деревянными при них службами, предназначенных для надобностей товарищества или для отдачи в наем под жилые и частью торговые помещения, и

б) зданий, предназначенных для лечебных заведений и богаделен для пострадавших от несчастных случаев;

2) выдавать под надежное обеспечение ссуды участникам страховых товариществ на постройку жилищ, школ, лечебных заведений и других предназначаемых для рабочих учреждений.

Стоимость принадлежащего страховому товариществу недвижимого имущества не должна превышать одной пятой части капиталов товарищества.

Все принадлежащие страховому товариществу строения должны быть застрахованы от огня в сумме не ниже балансовой их стоимости, за исключением из оной стоимости места и фундамента.

88. Страховому товариществу, с разрешения совета по делам страхования рабочих предоставляется производить, в пределах нормы, установленной предыдущей (87) статьей, временные позаимствования из пенсионного фонда и запасного капитала товарищества на сооружение и оборудование лечебных заведений и богаделен для пострадавших от несчастных случаев. Срок и условия погашения этих позаимствований определяются в каждом отдельном случае советом по делам страхования рабочих.

89. Основания для исчисления размера страховых взносов, а равно всякие изменения означенных оснований, определяются постановлениями общего собрания страхового товарищества и представляются на рассмотрение совета по делам страхования рабочих в назначенный сим советом срок. При установлении сих оснований принимается в соображение степень опасности, представляемой отдельными предприятиями или входящими в их состав производствами и работами.

90. Совет по делам страхования рабочих представляет упомянутые в предыдущей (89) статье основания на утверждение министра торговли и промышленности по истечении двух месяцев со дня означенного в той же статье постановления. В течение сего срока каждый участник страхового товарищества может представить в совет свои замечания на упомянутое постановление.

91. Если основания для исчисления страховых взносов не будут представлены на рассмотрение совета по делам страхования рабочих к назначенному сроку (ст. 89) или же совет не одобрит представленных оснований, то основания для исчисления страховых взносов преподаются советом с утверждения министра торговли и промышленности.

92. Преподанные в порядке, установленном предыдущей (91) статьей, основания для исчисления страховых взносов обжалованию не подлежат.

93. Основания для исчисления страховых взносов пересматриваются в сроки, определяемые советом по делам страхования рабочих. Страховым товариществам предоставляется возбуждать вопрос о пересмотре сих оснований ранее наступления указанных сроков.

94. Размер ежегодных страховых взносов участников страхового товарищества определяется правлением товарищества в порядке, устанавливаемом общим его собранием, согласно основаниям для исчисления сих взносов, с таким расчетом, чтобы этими взносами, вместе с имеющимися в распоряжении товарищества средствами, покрывались все расходы и обязанности товарищества. Возникающие при сем сомнения представляются на разрешение совета по делам страхования рабочих.

95. Каждому участнику страхового товарищества предоставляется приносить общему собранию товарищества жалобы на неправильное применение правлением товарищества к принадлежащему жалобщику предприятию оснований для исчисления страховых взносов. Жалобы эти подаются в двухмесячный срок со дня объ-

явления распоряжения правления товарищества. Принесение жалобы не приостанавливает взыскания исчисленных взносов.

96. Постановления общего собрания по делам, означенным в предыдущей (95) статье, могут быть обжалованы в двухмесячный срок в совет по делам страхования рабочих. Постановления совета по сим жалобам признаются окончательными.

97. Страховые взносы уплачиваются в сроки, определяемые уставом товарищества.

98. Общему собранию страхового товарищества предоставляется устанавливать в пользу товарищества пеню с просроченных страховых взносов в размере не свыше одного процента в месяц. Пеня эта налагается правлением товарищества.

99. Взыскание с участников страхового товарищества просроченных страховых взносов, штрафов и пеней производится, по постановлению правления товарищества, местною полицией. По получении означенного постановления, полиция предъявляет недоимщику требование об уплате причитающихся с него сумм в месячный срок. Если в течение сего срока суммы эти не будут пополнены, то принадлежащее недоимщику имущество подвергается немедленно описи и продаже с публичного торга на пополнение сих сумм, применительно к правилам, установленным для взыскания по бесспорным казенным требованиям (Свод. зак., т. XVI, ч. 2, Пол. взыск. бесспорн., изд. 1910 г., ст. 2).

100. Участники страхового товарищества обязаны сообщать товариществу все необходимые для исчисления страховых взносов сведения. Порядок и сроки представления означенных сведений устанавливаются общим собранием товарищества.

101. Если упомянутые в предыдущей (100) статье сведения не будут представлены в установленный срок, то правление товарищества, впредь до получения таковых, определяет размер страховых взносов на основании тех данных, коими оно располагает.

102. Страховое товарищество имеет право через уполномоченных проверять по подлинным документам и книгам упомянутые в статье 100 сведения. Участники товарищества обязаны допускать уполномоченных к осмотру принадлежащих сим участникам предприятий.

103. Общему собранию страхового товарищества предоставляется устанавливать основания взимания и размеры штрафов с участников товарищества в пользу последнего за неисполнение установленных статьями 100 и 102 обязанностей. Размер означенных штрафов не должен превышать трехсот рублей за каждое нарушение. Наложение сих штрафов предоставляется правлению товарищества.

104. Порядок управления, производства дел и ведения отчетности страхового товарищества определяется его уставом. В частности, в уставе товарищества должны быть указаны:

1) наименование и район деятельности товарищества;

2) состав, предметы ведения, порядок и время созыва, полномочия и порядок действия общего собрания, участников товарищества или заменяющего его собрания уполномоченных (ст. 112);

3) порядок выборов, состав, полномочия, местонахождение и порядок действий правления и наблюдательного комитета товарищества;

4) права участников товарищества и уполномоченных на собраниях и порядок поверки их полномочий;

5) порядок выборов, состав и полномочия ревизионной комиссии;

6) средства товарищества, способы их образования, порядок их помещения, хранения и заведования ими;

7) порядок уплаты страховых взносов;

8) порядок составления, поверки и утверждения годовых отчетов товарищества;

9) порядок издания правил для предупреждения несчастных случаев с рабочими и порядок наблюдения за их исполнением;

10) порядок изменения устава;

11) порядок ответственности участников товарищества по обязательствам ононого;

12) порядок приобретения и отчуждения недвижимого имущества;

13) порядок закрытия товарищества и ликвидации его дел.

Сверх сего, в устав могут быть включаемы и другие постановления, не противоречащие законам.

105. Для подготовительных работ по составлению проекта устава страхового товарищества, а также для самого составления устава в срок, указанный советом по делам страхования рабочих, созываются местные комитеты и съезды уполномоченных от тех предприятий, которые должны войти в состав товариществ.

106. Порядок избрания уполномоченных и созыва местных комитетов и съездов уполномоченных устанавливается советом по делам страхования рабочих и утверждается министром торговли и промышленности, который определяет также порядок исполнения председателями комитетов и съездов их обязанностей и, в подлежащих случаях, распоряжается о назначении сих председателей.

107. Составленный съездом уполномоченных (ст. 105) проект устава представляется на рассмотрение совета по делам страхования рабочих и сим последним на утверждение министра торговли и промышленности. Утвержденный устав публикуется во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

108. Если к указанному советом по делам страхования рабочих сроку съездом уполномоченных не будет представлен проект устава, то последний составляется советом по делам страхования рабочих и утверждается министром торговли и промышленности.

109. При утверждении устава министр торговли и промышленности определяет срок, с коего открываются действия страхового

товарищества. С этого срока возникают права и обязательства товарищества по страхованию.

110. Произведенные местными комитетом и съездом уполномоченных (ст. 105) организационные расходы возмещаются страховым товариществом в порядке, предусмотренном уставом.

111. Страховым товариществам разрешается вступать в соглашения о совместном несении, полностью или частью, производимых ими расходов по страхованию. Равным образом, товариществам разрешается вступать, в целях выполнения лежащих на них обязательств, в иного рода взаимные между собою соглашения, а равно учреждать для этой цели союзы. Основания подобных соглашений и уставы союзов, по рассмотрении их советом по делам страхования рабочих, утверждаются министром торговли и промышленности. Утвержденные уставы публикуются во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

112. Делами страхового товарищества ведают: 1) общее собрание участников товарищества или заменяющее его собрание уполномоченных, 2) правление, и 3) ревизионная комиссия.

Кроме того, товарищество может учредить наблюдательный комитет. Отдельные обязанности правления могут быть возлагаемы на особые отделения правления или на лиц, уполномоченных правлением.

113. На правление возлагается управление делами товарищества, причем оно является во всех делах и действиях представителем товарищества, с соблюдением, в подлежащих случаях, правила статьи 27 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.). Представительство товарищества может быть передаваемо одному или нескольким членам правления, а равно иным лицам по выбору правления.

114. В члены правления товарищества могут быть избираемы общим собранием не только участники страхового товарищества, но и посторонние лица.

115. Членами правления, ревизионной комиссии и наблюдательного комитета не могут быть:

1) не достигшие двадцатилетнего возраста;

2) приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

4) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте 2 или влекущих за собою отрешение от должности;

5) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными;

6) лишенные духовного сана или звания за пороки, и

7) осужденные за уклонение от воинской повинности.

116. На наблюдательный комитет возлагается постоянный надзор за деятельностью правления и участие в решении важнейших дел. Отношения наблюдательного комитета к правлению, к общему собранию или к собранию уполномоченных определяются уставом товарищества.

117. Правление, ревизионная комиссия и наблюдательный комитет руководствуются при исполнении своих обязанностей уставом товарищества и инструкциями, издаваемыми общим собранием товарищества.

118. Общему собранию товарищества предоставляется издавать, в предупреждение несчастных случаев, обязательные для участников товарищества постановления о мерах предосторожности при работах, не противоречащие действующим законам и изданным в развитие сих законов правилам. За неисполнение таких постановлений общему собранию предоставляется устанавливать особые в пользу товарищества штрафы. Штрафы эти налагаются правлением в размере не свыше ста рублей за каждое нарушение. Правлению предоставляется следить за исполнением обязательных постановлений через уполномоченных; владельцы предприятий обязаны допускать этих лиц к осмотру предприятий.

При обсуждении обязательных постановлений в заседание общего собрания товарищества могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса, члены от участников больничных касс присутствия по делам страхования рабочих, находящегося в том городе, где созывается общее собрание.

119. Общему собранию товарищества предоставляется устанавливать правила о выдаче премий за спасение от несчастных случаев и за изобретения и усовершенствования, предупреждающие таковые случаи, а также устанавливать условия устройства заведений для лечения и восстановления трудоспособности лиц, пострадавших от несчастных случаев.

120. Страхование товарищество обязано вести по форме, утверждаемой советом по делам страхования рабочих, учет несчастных случаев в предприятиях, входящих в его состав.

*3 ПСЗ. Т. 32. № 37447.  
Собрание узаконений. 1912. 11 июля. Отд. I. Ст. 1230.*

## РАЗДЕЛ 6

# ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

### ПОЛОЖЕНИЕ О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

Высочайше утвержденное положение Совета министров  
24 августа 1906 г. <sup>121</sup>

#### І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

§ 1. Для выяснения и обсуждения вопросов, касающихся общих нужд промышленности и торговли, и для разработки мер, клонящихся к их преуспеянию, а равно для объединения представительства общих интересов промышленности и торговли, учреждаются съезды представителей промышленности и торговли.

§ 2. Съезды представителей промышленности и торговли состоят в ведении Министерства торговли и промышленности

§ 3. Съезды могут быть:

а) Общие – по вопросам, касающимся всех отраслей промышленности и торговли, и

б) Групповые – по вопросам, касающимся отдельных отраслей промышленности и торговли.

#### ІІ. ЦЕЛЬ И ПРАВА СЪЕЗДОВ

§ 4. Цель съездов:

а) объединять представительство интересов промышленности и торговли вообще и отдельных отраслей их пред правительственными и общественными учреждениями;

б) способствовать возникновению местных общественных и профессиональных учреждений по промышленности и торговле;

в) способствовать упорядочению отношений между трудом и капиталом;

л) устраивать конкурсы, выставки, испытательные станции, лаборатории, музеи, школы, курсы для рабочих и т. п. учреждения;  
д) собирать статистические сведения, издавать по вопросам промышленности и торговли исследования, периодические органы и проч.

§ 5. Съезды могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности, и другие права в имуществе недвижимом, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свою печать.

### III. СОСТАВ СЪЕЗДОВ

§ 6. Съезды состоят из членов действительных и совещательных.

§ 7. Действительными членами съездов могут быть существующие на основании утвержденных в установленном порядке уставов и положений:

а) общественные по торговле и промышленности учреждения, каковы: биржи, комитеты торговли и мануфактур, съезды и совещательные конторы промышленников и т. п.;

б) промышленные и торговые организации, состоящие из владельцев торгово-промышленных предприятий или их представителей и имеющие целью объединение своих членов на почве экономических интересов.

*Примечание.* К означенным в пункте б организациям относятся также учреждения, объединяющие кредитные, страховые, железнодорожные, парходные и транспортные предприятия.

§ 8. Совещательными членами могут быть акционерные предприятия, складочный капитал которых не менее 300 000 рублей, а также предприятия, не обязанные публичной отчетностью, с годовым оборотом не ниже той же суммы.

§ 9. Учреждения, организации и предприятия, желающие вступить в число членов съездов, заявляют о том письменно Совету съездов, который зачисляет их членами, если признает, что они удовлетворяют требованиям §§ 7 и 8 Положения.

§ 10. Действительные члены (§ 7) участвуют в заседаниях съездов через назначенных ими представителей, число которых от каждого из них не может превышать двойного числа голосов, которым они пользуются согласно § 12. Представители пользуются в совокупности тем числом голосов, которое каждому действительному члену принадлежит.

Каждый совещательный член (§ 8) может командировать на съезд не более двух представителей.

Одно и то же лицо в заседании съезда не может быть представителем более, чем трех действительных членов, и, в совокупности, не может обладать более, чем десятью голосами.

§ 11. Правом решающего голоса в заседаниях съездов пользуются только представители действительных членов. Представители совещательных членов имеют лишь совещательный голос.

§ 12. В отношении права голоса при решении на съезде всех вопросов, кроме выборов в Совет съездов и ревизионную комиссию, действительные члены, в зависимости от значения и объема деятельности соответствующих учреждений и организаций, делятся на пять классов: первый класс имеет 5 голосов, второй – 4, третий – 3, четвертый – 2 и пятый – 1 голос.

При выборах членов Совета съездов и ревизионной комиссии каждый действительный член, в лице его представителей, имеет только один голос.

Учреждения и организации распределяются по классам Советом съездов, причем каждое учреждение и каждая организация имеет право заявить о зачислении себя в класс, ниже назначенного Советом, не лишаясь в будущем права свободного перехода в высший класс, назначенный первоначально Советом.

#### IV. УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ СЪЕЗДОВ

§ 13. Управление делами съездов возлагается на Совет и состоящий при нем комитет.

§ 14. Совет съездов состоит:

а) из выборных членов в числе не свыше 36, которые избираются на очередных общих съездах действительными членами съездов из представителей входящих в состав съездов учреждений и организаций, и

б) из членов-делегатов, назначенных по одному от тех учреждений и организаций, которые уплачивают не менее 500 рублей членского взноса.

Выборные члены Совета избираются сроком на два года из представителей, по возможности, всех районов и всех отраслей промышленности и торговли.

Ежегодно из выборного состава членов Совета выбывает половина: в первый год – по жребию, а в последующие – по очереди избрания. Выбывшие члены могут быть избираемы вновь.

Делегаты, назначенные в Совет учреждениями и организациями и переставшие быть представителями учреждения или организации, считаются выбывшими из состава Совета съездов. Равным образом, они выбывают из состава Совета тогда, когда выбывают из состава съездов пославшие их учреждения и организации.

Учреждения и организации, назначающие в состав Совета своих делегатов, имеют право назначать к ним одного или нескольких заместителей.

§ 15. Совет съездов имеет постоянное местопребывание в С.-Петербурге.

§ 16. Совет съездов на каждый год избирает из своей среды председателя и трех товарищей председателя.

§ 17. На обязанности Совета лежит:

а) составление программы вопросов, подлежащих обсуждению съезда, предварительная разработка этих вопросов и представление съезду докладов по ним, а также представление списка предлагаемых Советом кандидатов в выборные члены Совета (§ 14);

б) созыв съездов;

в) приведение в исполнение постановлений съездов;

г) представительство съездов пред правительственными или общественными учреждениями;

д) сношение с подлежащими учреждениями и лицами по предметам, входящим в круг действий Совета;

е) общее заведование делами съезда;

ж) прием в состав съездов новых членов и распределение их по классам, согласно § 12;

з) прием поступающих сумм, хранение их и расходование в пределах утвержденных съездами смет или по особым их постановлениям;

и) представлением съездам отчетов о деятельности, а равно и смет и отчетов по приходу и расходу сумм;

й) изыскание мер к развитию деятельности съездов, к возможному полному объединению торгово-промышленного представительства и к распространению местных учреждений по промышленности и торговле.

*Примечание 1.* О всех экстренных мероприятиях, принятых Советом без соответственного постановления съездов, Совет обязан докладывать ближайшему общему съезду.

*Примечание 2.* В списках предлагаемых съезду кандидатов в члены Совета вносятся:

а) все лица, указанные для сего учреждениями и организациями;

б) лица, намеченные самим Советом, предлагаемые с таким расчетом, чтобы все отрасли промышленности и торговли и все районы имели своих представителей в Совете.

§ 18. Совет собирается по мере надобности. Для действительности постановлений Совета требуется присутствие не менее 12 лиц, в том числе председателя или одного из его товарищей. Дела в Совете решаются простым большинством голосов присутствующих; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

§ 19. При рассмотрении в Совете вопросов, ближайшим образом касающихся отдельной отрасли промышленности и торговли, или отдельного района, в заседание Совета обязательно приглашаются представители (§ 10) общественных по торговле и промышленности учреждений и торгово-промышленных организаций, заинтересованных в разрешении данного вопроса. Постановление Совета по такому вопросу имеет силу только в том случае, если большинство участвовавших в заседании Совета сказанных представителей присоединится к мнению большинства членов Совета.

Если же они присоединятся к мнению меньшинства, то вопрос переносится Советом на рассмотрение ближайшего съезда. Рассматриваемые в указанных выше совещаниях вопросы разрешаются простым большинством голосов участвовавших в заседании представителей, при равенстве же голосов, голос председателя дает перевес.

§ 20. Совету предоставляется право приглашать в свои заседания с правом совещательного голоса представителей промышленных и торговых организаций и учреждений и отдельных предприятий, не состоящих членами съездов, и вообще всех лиц, участие которых в обсуждении разрешаемых Советом вопросов будет признано полезным.

§ 21. Вся переписка по делам съездов производится от имени Совета состоящим при нем комитетом, за подписью председателя Совета или одного из его товарищей. Имущественные акты, совершаемые на основании постановлений Совета, а также доверенности от имени Совета, должны быть подписываемы председателем Совета или одним из его товарищей и одним из членов комитета. Чеки по текущим счетам подписываются председателем Совета или одним из его товарищей.

§ 22. Ближайшее заведование делами Совета, в пределах утвержденной им инструкции, возлагается на комитет Совета, состоящий из председателя Совета, трех его товарищей и трех членов, избираемых Советом из своего состава.

*Примечание.* По постановлению общих съездов членам комитета может быть назначено вознаграждение.

§ 23. В заседаниях комитета председательствует председатель Совета или один из его товарищей, причем для действительности заседания требуется присутствие, кроме председательствующего, не менее трех лиц.

§ 24. Управляющий делами съездов и его помощники назначаются и увольняются Советом, который определяет им, в пределах сметы, вознаграждение. Назначение прочих служащих предоставляется комитету.

## V. ПОРЯДОК СОЗЫВА И ЗАНЯТИЙ СЪЕЗДОВ

§ 25. Общие съезды бывают очередными и экстренными.

Очередные съезды созываются ежегодно в сроки, назначенные предыдущим съездом. Экстренные созываются по мере надобности, по усмотрению Совета или по требованию действительных членов, имеющих в совокупности не менее одной десятой части голосов, принадлежащих всем членам. В этом случае собрание съезда должно быть созвано Советом по возможности безотлагательно.

§ 26. Групповые съезды созываются Советом по мере надобности, по заявлению представителей соответствующих групп промышленности и торговли.

О созыве группового съезда оповещаются все, входящие в состав съездов, учреждения и организации по промышленности и торговле.

§ 27. Общие и групповые съезды созываются в С.-Петербурге, Москве и других городах, по постановлениям предыдущих съездов или Совета. О созыве съездов заблаговременно извещается местная администрация.

*Примечание.* Все распорядительные действия по созыву первого общего съезда представителей промышленности и торговли возлагаются на избранный, на имевшем место в С.-Петербурге, 14 апреля 1906 года, торгово-промышленном съезде, временный Совет съездов, который, по выборе членов Совета на основании сего Положения, передает свои полномочия означенному Совету.

§ 28. Извещения о созыве съездов должны быть рассылаемы членам заказными пакетами не менее, как за месяц до назначенного срока, или телеграммами не позже, как за две недели.

§ 29. Съезды открываются председателем Совета или его товарищем. До начала занятий съезд избирает комиссию для проверки полномочий присутствующих, после какой-либо проверки избирает председателя съезда, его товарища и секретарей.

§ 30. Порядок рассмотрения вопросов определяется рассылаемой при созыве съезда программой. Отступление от программы допускается не иначе, как по постановлению съезда.

§ 31. В случае заявления представителей (§ 10) отдельных отраслей промышленности и торговли о необходимости обсудить первоначально в их среде те из подлежащих рассмотрению съезда вопросов, кои ближайшим образом касаются означенных отраслей, съезды должны выделять эти вопросы на предварительное рассмотрение совещания представителей отдельных групп или районов, причем установление, к какой группе или району относится данный вопрос и кто входит в данную группу или район, возлагается на Совет.

§ 32. Все вопросы означенной в § 30 программы должны вноситься в съезд с заключением Совета съездов. Вопросы, внесенные членами на обсуждение съезда не позже, как за четыре недели до съезда, обязательно включаются в программу занятий, причем в отношении экстренных съездов срок этот сокращается до 3-х недель. Вопросы, предложенные без соблюдения означенного срока, могут быть внесены в программу по усмотрению съезда.

§ 33. Съезды считаются состоявшимися при всяком числе присутствующих представителей.

§ 34. Вопросы, внесенные в программу съездов (§§ 30 и 32), за исключением вопросов об изменении Положения о съездах и о ликвидации дел, разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

Вопросы, не вошедшие в программу или возникшие на самом съезде, могут быть разрешены только в том случае, если присутствуют действительные члены, имеющие в совокупности не менее одной трети голосов всех членов.

Вопросы об изменении или дополнении Положения о съездах и о ликвидации дел съездов могут обсуждаться только в том случае, если они были включены в разосланную своевременно программу занятий съездов. Для решения вопросов об изменении Положения о съездах требуется присутствие не менее половины числа голосов всех членов, участвующих в съездах, и согласие не менее двух третей голосов присутствующих членов, а для постановления о ликвидации требуется присутствие не менее трех четвертей числа голосов всех членов, участвующих в съездах, и согласие не менее двух третей голосов присутствующих членов.

Во всех случаях в голосовании имеют право участвовать только члены, уплатившие свои членские взносы.

§ 35. Вопросы, не разрешенные на общем съезде, вследствие недостаточного числа присутствующих членов, переносятся на следующий съезд, на котором разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов, кроме вопроса о ликвидации, для чего опять требуется большинство двух третей голосов.

§ 36. При решении общим съездом дел, ближайшим образом касающихся отдельной группы промышленности и торговли или отдельного района, в случае несогласия совещания представителей этой группы или района с решением большинства общего съезда, решение это не имеет силы постановления съездов.

## VI. СРЕДСТВА СЪЕЗДОВ

§ 37. Средства съездов состояются: из членских взносов, пожертвований, выручки от продажи изданий и др. поступлений.

§ 38. Размер ежегодного взноса действительных членов определяется общим съездом на каждый предстоящий год в зависимости от класса, к коему причислены данное учреждение или данная организация, причем на 1906 год размер означенного взноса определяется: для первого класса – 5 000 рублей, для второго – 3 000 рублей, для третьего – 1 500 рублей, для четвертого – 500 рублей и для пятого – 200 рублей.

Размер ежегодных взносов членов совещательных определяется для предприятий, обязанных публичной отчетностью, – в зависимости от размера складочного или паевого капитала, а для предприятий, не обязанных публичной отчетностью, – по годовому обороту, причем на 1906 год предприятия с капиталом или годовым оборотом от 300 000 рублей до 1 000 000 рублей уплачивают 100 рублей, имеющие же капитал или годовой оборот свыше 1 000 000 рублей – по 100 рублей на каждый 1 000 000 рублей или часть его сверх 1 000 000 рублей.

§ 39. Членские взносы должны быть делаемы за каждый календарный годы вперед, не позже декабря месяца предыдущего года.

*Примечание.* За 1906 год членские взносы в полном размере производятся не позже месяца со времени принятия в состав съездов.

§ 40. Для обревизования деятельности Совета по существу и для ревизии книг, смет и отчетов и проверки денежных сумм очередной съезд ежегодно избирает ревизионную комиссию из пяти лиц, которая представляет доклад следующему съезду.

#### **ВИ. ВЫХОД ИЗ СЪЕЗДОВ, ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЛИКВИДАЦИЯ ДЕЛ**

§ 41. Учреждение, организация или предприятие, участвующие в съездах, в случае желанья выйти из состава съездов, подают о том заявление Совету съездов и тем считаются выбывшими из состава съездов, причем сделанные ими за текущий год взносы не возвращаются.

§ 42. Учреждение, организация или предприятие, не уплатившие в течение первых трех месяцев календарного года причитающихся с них взносов, считаются выбывшими из состава съездов. Обратный прием таких членов допускается только по внесении числящейся за ними недоимки, общим порядком, принятым для приема новых членов.

§ 43. Вышедшие из состава съездов учреждения, организации или предприятия не имеют права на имущество съездов.

§ 44. В случае ликвидации дел съездов, об этом доводится до сведения Министерства торговли и промышленности, причем имущество прекративших свое существование съездов должно быть употреблено на общепользные цели, стоящие в связи с задачами съездов (§ 4). Ближайшим образом назначение имущества определяется постановлением последнего общего съезда, а за невозможностью сего – по усмотрению Совета съездов.

*3 ПСЗ. Т. 26. № 28265.  
Собрание узаконений. 1906. 7 ноября. Отд. I. Ст. 1796.*

#### **ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ Высочайше утвержденное положение Совета министров 23 октября 1907 г.**

Государь Император, по положению Совета министров, в 23-й день октября 1907 года, Высочайше повелеть соизволил сделать в действующем Положении о съездах представителей промышленности и торговли следующие изменения:

§ 22 с примечанием и § 24 изложить таким образом:

§ 22. Ближайшее заведование делами Совета, в пределах утвержденной им инструкции, возлагается на комитет Совета, состоящий из председателя Совета, трех его товарищей и членов, избираемых Советом из своего состава в числе, определяемом самим Советом.

*Примечание.* По постановлению общих съездов членам комитета может быть назначено вознаграждение.

§ 24. Управляющий делами Совета и его помощники назначаются и увольняются Советом, который определяет им в пределах сметы вознаграждение. Назначение прочих служащих предоставляется комитету.

3 ПСЗ. Т. 27. № 29669.

*Собрание узаконений. 1907. 11 декабря. Отд. I. Ст. 1437.*

## ПРАВИЛА О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БИРЖЕВЫХ ОБЩЕСТВ<sup>122</sup>

< . . . > 1) Съезды представителей биржевых обществ созываются для выяснения и обсуждения вопросов, касающихся общих нужд торговли и промышленности, и для объединения представительства их общих интересов.

2) Съезды состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

3) Съезды разделяются на всероссийские, созываемые Советом сих съездов (ст. 8), и местные, созываемые местными биржевыми комитетами. Те и другие съезды собираются под председательством лица, избираемого ими из своей среды.

4) По предметам, относящимся до нужд торговли и промышленности, всероссийским съездам предоставляется право возбуждать ходатайство пред подлежащими ведомствами и входить в сношения с правительственными и общественными учреждениями; постановления местных съездов по тем же предметам сообщаются в подлежащие правительственные установления через Совет всероссийских съездов, с его заключением.

5) Членами всероссийских съездов состоят выборные представители тех биржевых обществ и общественных торгово-промышленных организаций, кои уплачивают особый ежегодный взнос на нужды съездов (ст. 9), а также председатели биржевых комитетов того города, где созывается съезд; членами местных съездов состоят выборные представители тех из входящих в состав всероссийских съездов биржевых обществ, которые находятся в районе данного съезда, а также председатель и члены биржевого комитета, созывающего съезд.

*Примечание.* К участию во всероссийских и местных съездах допускаются и представители сельского хозяй-

ства на основаниях, вырабатываемых всероссийскими съездами и утверждаемых по взаимному соглашению министра торговли и промышленности и главноуправляющего землеустройством и земледелием.

6) Члены всероссийских и местных съездов от каждого биржевого общества или от каждой торгово-промышленной организации пользуются на соответствующих съездах правом лишь одного решающего голоса.

7) Министрам торговли и промышленности, финансов, внутренних дел и путей сообщения и главноуправляющему землеустройством и земледелием предоставляется в тех случаях, когда они признают необходимым, назначать своих представителей как на всероссийские, так и на местные съезды. Означенные лица пользуются на съездах совещательным голосом.

8) Заведование делами всероссийских съездов возлагается на Совет, избираемый из членов сих съездов. Число членов Совета, срок их полномочий и способ избрания определяются съездами. Члены Совета избирают из своей среды председателя и его товарищей. Заведование местными съездами возлагается на биржевые комитеты, созывающие эти съезды.

9) Средства съездов составляются из ежегодных взносов входящих в состав их биржевых обществ и торгово-промышленных организаций и состоят в ближайшем заведовании Совета всероссийских съездов.

Размер и порядок уплаты означенных взносов устанавливается всероссийским съездом.

10) Съезды могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права в имуществе недвижимом, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свою печать.

< . . . >

Об изложенном министр торговли и промышленности имеет честь представить на благоусмотрение Государственной думы.

Министр торговли и промышленности.

*РГИА. Ф. 1276. Оп. 4. Д. 218. Л. 6 об. -7 об.*

## ПРАВИЛА О БИРЖЕВОМ СУДЕ<sup>123</sup>

### I. СОСТАВ СУДА

Ст. 1. Биржевые суды учреждаются при биржах и состоят из членов биржевого общества, избираемых им в качестве судей на срок, по его усмотрению, в числе не менее шести. Таким же порядком избирается соответствующее число кандидатов к ним.

*Примечание.* В члены биржевого суда и кандидаты к ним могут быть избираемы и члены биржевого комитета.

Ст. 2. Судьи выбирают из своей среды, большинством голосов, председателя и одного или нескольких заместителей, на срок, на который судьи избраны (ст. 1).

Ст. 3. Число судей, присутствующих в заседаниях суда, должно быть нечетным, не менее трех, считая и председателя.

## II. ПОДСУДНОСТЬ

Ст. 4. Ведомство биржевого суда простирается:

а) на членов местного биржевого общества и посетителей местной биржи,

б) на местных биржевых посредников в их спорах с препоручителями, если последние принадлежат к числу членов местного биржевого общества или посетителей биржи;

в) на посторонних лиц, если они выступают в качестве истцов, имея ответчиком члена биржевого общества, посетителя биржи или биржевого посредника, и притом пожелают разбираться в биржевом суде.

Ст. 5. Разбору биржевого суда подлежат все споры, возникающие между означенными в предшедшей (4) статье лицами по поводу биржевых сделок, совершенных в районе действия той биржи, при которой данный суд состоит, на основании биржевых правил последней.

Из ведения биржевого суда изъемяются: 1) дела, сопряженные с пользами малолетних и других лиц, находящихся под опекою, 2) дела, сопряженные с интересом казенных управлений или же земских, городских и сельских обществ, и 3) дела, соединенные в чем-либо с преступным деянием, кроме прекращаемых примирением.

Ст. 6. Споры по вышеуказанным (ст. 5) сделкам могут подлежать разбору биржевого суда лишь в том случае, если со дня, обусловленного соглашением исполнения сделки, прошло не более 3-х месяцев, исчисляемых в порядке, указанном в ст. 819-823 Уст. гражд. суд.

## III. ПОРЯДОК СУДОПРОИЗВОДСТВА И РЕШЕНИЯ

Ст. 7. Дело возбуждается словесным заявлением или подачею письменного заявления. Словесное заявление записывается в установленную книгу, прочитывается истцу и подписывается им.

Ст. 8. Вызов тяжущихся, свидетелей и других лиц производится письменно, посредством повесток или словесно.

Ст. 9. Дела рассматриваются судом в присутствии сторон или их уполномоченных представителей. Посторонние и непричастные к делу лица в заседание суда не допускаются.

Ст. 10. Члены биржевого суда обязаны устранять себя и могут быть отводимы тяжущимися в следующих случаях:

1) когда в деле заинтересованы судья, жена его, или родственники его, в прямой линии без ограничения, а в боковых [-] родственники первых четырех и свойственники первых трех степеней, а равно усыновленные им лица;

2) когда судья состоит опекуном одного из тяжущихся, либо управляет его делами, или когда тяжущийся заведует делами или именем судьи;

3) когда судья или жена его состоят по закону ближайшими наследниками одного из тяжущихся;

4) когда в деле заинтересованы торговые компаньоны судьи или лица, с коими он имеет тяжбу;

5) когда жена судьи имеет тяжбу с одним из тяжущихся.

Ст. 11. При обсуждении споров суд должен прежде всего заботиться о примирении сторон; при недостижении миролюбивого соглашения суд, по удалении сторон и по обсуждении всех данных дела, постановляет по совести решение по большинству голосов.

Ст. 12. К спорам тяжущихся применяются биржевые правила и торговые обычаи, существующие в месте исполнения сделки.

Ст. 13. Решение подписывается всеми участвующими в оном судьями, не выходя из заседания, и тотчас же объявляется тяжущимся с подпискою на самоѐ решение. Стороне отсутствующей посылается без замедления копия с решения.

Ст. 14. При неявке истца в назначенный судом срок дело прекращается, за исключением того случая, когда истцом заявлена своевременно просьба о рассмотрении дела в его отсутствии.

Ст. 15. При неявке ответчика суд приступает к рассмотрению дела в его отсутствии по представленным от истца доказательствам и письменным объяснениям ответчика и постановляет заочное решение. Суду предоставляется, однако, назначить ответчику вторичный суд на явку.

Ст. 16. Ответчик может, взамен явки к разбирательству лично или через поверенного, заявить просьбу о рассмотрении дела в его отсутствии, представив письменное объяснение. Письменное объяснение ответчика предъявляется истцу, и постановленное по делу решение не почитается заочным.

Ст. 17. Ответчику, против коего постановлено заочное решение, предоставляется в семидневный срок, исчисляемый со дня объявления решения, с соблюдением правил, установленных в ст. 822-824 Уст. гражд. суд., просить суд о новом рассмотрении дела в его присутствии. Удовлетворение сей просьбы стоит в прямой зависимости от признания судом уважительными представленных ответчиком оправданий неявки.

Ст. 18. Если не явятся обе стороны, и притом ни одна из них не будет просить о рассмотрении дела в ее отсутствии (ст. 14 и 16), то

дело исключается из очереди и может быть вновь назначено к слушанию не иначе, как по просьбе той или другой стороны.

Ст. 19. Производство дела приостанавливается:

- 1) по взаимному согласию всех тяжущихся;
- 2) в случае смерти, сумасшествия или лишения всех прав состояния одного из тяжущихся или поверенного.

Ст. 20. Производство дела возобновляется по просьбе обеих тяжущихся сторон или одной из них; в последнем случае желающий возобновить производство должен просить суд о вызове своего противника порядком, указанным в ст. 8 для вызова тяжущихся.

Ст. 21. Приостановленное производство признается уничтоженным, когда в течение трех лет со времени его приостановления не было подано просьбы о возобновлении оного.

Ст. 22. В случае уничтожения производства, первоначальный иск не прерывает течения давности.

Ст. 23. В решении биржевого суда должны быть означены имена, отчества, фамилии тяжущихся и судей, требования и доказательства тяжущихся и основания, принятые судом при разрешении дела; сверх сего – год, месяц и число постановления решения.

Ст. 24. Подробности делопроизводства в биржевом суде определяются биржевым комитетом в издаваемом им наказе.

Ст. 25. Апелляция на решение биржевого суда не допускается, но тяжущиеся могут в трехдневный срок, исчисляемый со дня объявления решения, с соблюдением правил ст. 822-824 Уст. гражд. суд., просить биржевой суд об исправлении оказавшихся в решении описок или явных ошибок и неверностей в цифровых расчетах. Суд, признав просьбу уважительной и по выслушании противной стороны, вводит надлежащие исправления своего решения.

#### IV. ОБЖАЛОВАНИЕ

Ст. 26. Решения биржевого суда признаются, по жалобам тяжущихся, недействительными и подлежат уничтожению только в том случае, когда они постановлены по делу неподсудному или с нарушением правил судопроизводства столь существенных, что приговор суда невозможно признать в силе судебного решения.

Ст. 27. Просьбы об уничтожении решения биржевого суда подаются коммерческому суду или окружному суду, в округе которого дело решено, в трехдневный срок со дня объявления их, с соблюдением правил ст. 822-824 Уст. гражд. суд., и рассматриваются вне очереди и по возможности в ближайшем заседании. В случае уничтожения решения дело обращается к новому производству и решению в биржевой суд, причем в рассмотрении дела участвуют, по возможности, члены суда, не принимавшие участия в постановлении первоначального решения.

Ст. 28. Независимо от просьб об уничтожении решения, тяжущимся предоставляется просить коммерческий или окружной суд, в округе которого дело решено, в месячный срок, исчисляемый по-

рядком, указанным в ст. 797, п. 2 Уст. гражд. суд., с соблюдением правил ст. 819-823 того же Уст[ава], о пересмотре решения биржевого суда в случае открытия новых обстоятельств или в случае подлога, обнаруженного в актах, на коих решение основано. С признанием сих просьб уважительными, коммерческий или окружный суд разрешает биржевому суду пересмотреть дело и постановить новое решение. В этом случае в рассмотрении дела участвуют, по возможности, другие члены суда.

Ст. 29. Пререкания о подсудности между биржевыми судами разрешаются коммерческими или окружными судами, по принадлежности; между биржевыми судами, с одной стороны, и коммерческими или окружными, с другой – судебными палатами, а между биржевыми судами и мировыми судьями – съездами мировых судей. Означенные пререкания разрешаются тою судебною палатою или тем окружным либо коммерческим судом или съездом мировых судей, в ведомстве коего дело первоначально возникло.

## V. ИСПОЛНЕНИЕ

Ст. 30. Решение биржевого суда вступает в силу немедленно по объявлении оногo и подлежит исполнению, несмотря на подачу жалобы (ст. 27) или просьбы о пересмотре (ст. 28).

Ст. 31. Решение приводится в исполнение:

а) продажею или покупкею товара в назначенный судом срок самую оправданную стороною за счет неисправного контрагента (экзакуция) по ценам, стоящим на бирже в день, следующий за постановлением решения, и

б) посредством исполнительного листа – если присуждено какое-либо денежное взыскание, или возложена на должника обязанность исполнить какие-либо действия в пользу взыскателя в назначенный срок; в сем последнем случае взыскатель, при неисполнении должником сих действий в срок, может просить суд о предоставлении ему произвести те же действия за счет должника. Исполнительный лист выдается по определению коммерческого суда или окружного суда, в округе которого дело решено, на основании предъявляемого решения биржевого суда. Исполнение на основании исполнительного листа производится по общим правилам, предписанным в законе для судебных решений.

*Примечание.* Биржевому комитету предоставляется выставлять фамилии лиц, принадлежащих к составу биржевого общества, не исполнивших добровольно решения биржевого суда, а также лишать этих лиц права посещения биржи на срок, определяемый биржевым комитетом, но не свыше одного года.

Министр торговли и промышленности,

РГИА. Ф. 1276. Оп. 4. Д. 113. Л. 25-27 об.

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О СЪЕЗДАХ СУДОВЛАДЕЛЬЦЕВ**  
Высочайше утвержденное положение Совета министров,  
31 января 1907 г.<sup>124</sup>

**I. ОБЩИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

§ 1. Для выяснения общих нужд русской судоходной промышленности, для разработки мер, направленных к ее преуспению, а также для объединения и представительства общих интересов русских судовладельцев, учреждаются съезды судовладельцев.

§ 2. Съезды судовладельцев состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

§ 3. Съезды судовладельцев могут быть:

- а) общие,
- б) групповые – отдельно по делам морского и отдельно по делам речного судоходства и
- в) порайонные – по делам судовладельцев отдельных водных районов.

**II. ЦЕЛЬ И ПРАВА СЪЕЗДОВ**

§ 4. Съезды судовладельцев имеют целью:

а) содействовать установлению общих, групповых или порайонных соглашений между пароходными предприятиями для улучшения и объединения условий перевозки пассажиров и грузов и хранения последних, а также для организации взаимного страхования всякого рода;

б) способствовать установлению общих, нормальных условий труда в предприятиях и учреждению общих, групповых или порайонных ссудо-сберегательных, больничных и страховых касс для служащих в предприятиях;

в) устраивать конкурсы, выставки, испытательные станции, школы, курсы для рабочих, больницы, богадельни и т.п. учреждения;

г) собирать статистические сведения, издавать по вопросам торгового судоходства исследования, периодические органы, журналы и т.п.

§ 5. Съезды судовладельцев могут приобретать от своего имени всякие имущественные права, в том числе и в имуществе недвижимом, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свою печать.

**III. СОСТАВ СЪЕЗДОВ**

§ 6. В съездах судовладельцев могут участвовать все русские судоходные предприятия, которые вступили или вступят в число членов съездов.

§ 7. Вступление в состав съездов судовладельцев производится судоходными предприятиями путем письменного их о том заявле-

ния комитету съездов, при условии, чтобы балансовая стоимость их имущества была не ниже 150 000 рублей.

§ 8. Предприятия, зачисленные комитетом съездов в число членов, участвуют в заседаниях съездов через назначенных ими представителей, число которых от каждого члена не может превышать число голосов, которым пользуется предприятие, согласно § 9. Все представители одного предприятия пользуются в совокупности тем числом голосов, которое принадлежит этому предприятию. Одно и то же лицо в заседании съездов не может быть представителем более, чем двух действительных членов, и обладать более, чем шестью голосами.

§ 9. В отношении права голоса в съездах участвующие в нем предприятия делятся на 6 разрядов, в зависимости от размера имущества предприятия, причем в 1-й разряд, с правом на один голос, входят предприятия, с имуществом от 150 000 до 500 000 рублей; во 2-й, с правом на 2 голоса, входят предприятия с имуществом свыше 500 000 рублей до 1 000 000 рублей; в 3-й, с правом на 3 голоса, – с имуществом свыше 1 000 000 рублей до 2 000 000 рублей; в 4-й – с правом на 4 голоса – с имуществом свыше 2 000 000 рублей до 5 000 000 рублей; в 5-й с 5 голосами – с имуществом свыше 5 000 000 до 10 000 000 рублей; в 6-й разряд с 6 голосами – с имуществом свыше 10 000 000 рублей.

Переход из высшего разряда в низший предоставляется усмотрению предприятия.

#### IV. УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ СЪЕЗДОВ

§ 10. Заведование делами съездов судовладельцев возлагается на постоянный комитет.

§ 11. В состав комитета избираются на 3 года общими съездами не более 12 постоянных членов: 6 от морских пароходств и 6 [–] от речных. Кроме этих постоянных членов, участвующие в съездах предприятия каждого водного района, не имеющего своего представителя в составе комитета, имеют право прислать в комитет одного делегата с правом решающего голоса по делам своей группы, т.е. делегаты от морских водных районов [–] по делам мореходной группы, а речные [–] по делам речного судоходства. Каждый постоянный член комитета и каждый член-делегат обладают в заседаниях комитета одним голосом.

§ 12. Ежегодно выбывает из состава комитета на второй и третий год по жребию, а затем по очереди избрания, одна треть членов. Для замещения выбывающих членов комитета ежегодно производятся новые выборы, причем выбывающие члены могут вновь быть избираемы.

§ 13. Комитет съездов судовладельцев имеет постоянное местопребывание в С.-Петербурге.

§ 14. Комитет съездов судовладельцев избирает из своей среды на каждый год председателя и двух товарищей председателя. Число наличных постоянных членов при этих выборах должно быть не

менее 7. В выборах участвуют также и члены-делегаты с правом голоса, но без права замещать должности председателя и его товарищей.

§ 15. На обязанности комитета лежит:

а) составление программы и предварительная разработка всех вопросов и дел, подлежащих обсуждению съездов, а также составление списка кандидатов в члены комитета;

б) созыв съездов;

в) приведение в исполнение постановлений съездов;

г) сношение с учреждениями и лицами по всем делам съездов;

д) заведование имуществом съездов судовладельцев;

е) прием в состав съездов судовладельцев новых членов;

ж) прием поступающих сумм, хранение их и расходование в пределах смет, утвержденных съездами;

з) ведение денежной отчетности и представление отчетов очередным общим съездам;

и) изыскание мер к развитию деятельности съездов.

О всех экстренных мероприятиях, предпринятых комитетом без соответственного постановления съездов, комитет обязан докладывать ближайшим общим съездам.

§ 16. Комитет собирается по мере надобности. Для действительности постановлений комитета требуется присутствие не менее 4-х постоянных членов, в том числе председателя или одного из его товарищей. Дела в комитете решаются простым большинством голосов, при равенстве которых голос председателя дает перевес.

§ 17. Вся переписка по делам съездов производится от имени комитета за подписью его председателя или одного из его товарищей. Все имущественные акты, совершаемые на основании постановлений комитета, а также доверенности от имени комитета и чеки по текущим счетам подписываются двумя лицами: председателем комитета или одним из его товарищей и одним из постоянных членов комитета.

## V. ПОРЯДОК СОЗЫВА И ЗАНЯТИЙ СЪЕЗДОВ

§ 18. Общие очередные съезды должны созываться комитетом не менее одного раза в год. Комитету предоставляется право созывать общие съезды, по его усмотрению, и чаще, в случаях экстренной надобности. Кроме того, по письменному заявлению предприятий, имеющих в сложности не менее 18 голосов, комитет обязан созывать общие съезды не далее 6 недель со времени поступления заявления.

§ 19. Общие съезды собираются в С.-Петербурге.

§ 20. Групповые и порайонные съезды созываются комитетом по мере надобности или по заявлению не менее 5 членов для групповых и 3 членов для порайонных съездов, причем все эти члены должны принадлежать к данной группе или к данному району.

§ 21. О созыве групповых или порайонных съездов оповещаются все участники съездов. Место для созыва групповых или порайонных съездов назначается по соглашению заинтересованных в нем предприятий с комитетом. Как в групповых, так и в порайонных съездах могут участвовать все члены съездов, но правом решающего голоса на них обладают лишь те члены, которые принадлежат к данной группе или к данному району. О созыве съездов, каждый раз, извещается местная губернская администрация.

§ 22. Извещения о созыве всех вообще съездов рассылаются повестками не позже, как за 3 недели до собрания.

§ 23. Общие и групповые съезды открываются председателем комитета или его товарищем; порайонные – председателем или одним из членов комитета. Сначала проверяются полномочия присутствующих, а затем съезды избирают председательствующего, товарища его и секретарей.

§ 24. Порядок рассмотрения вопросов, вносимых в съезды, определяется программой, которая рассылается при повестках о созыве съездов.

§ 25. В случае заявления представителей не менее 3-х предприятий, действующих в отдельной группе или в особом районе, о необходимости обсудить первоначально в групповом или в порайонном совещании те частные (из подлежащих рассмотрению общих съездов) вопросы, которые касаются непосредственно интересов данной группы или данного района, общие съезды должны снять такие вопросы с очереди и передать их на предварительное рассмотрение групповых или порайонных съездов.

§ 26. Единогласные решения групповых и порайонных съездов по специальным вопросам данной группы не подлежат отмене в общих съездах.

§ 27. Все вопросы, включенные в программу съездов, вносятся в последние с заключением комитета. Участники съездов, желающие внести на обсуждение съездов какое-либо предложение, должны не позже, как за 4 недели до съездов, сообщить это предложение письменно комитету, который обязан включить такое предложение в программу занятий. Вопросы, предложенные без соблюдения этого срока, могут быть внесены в программу по усмотрению комитета.

§ 28. Съезды считаются действительными при всяком числе присутствующих членов. Решения постановляются простым большинством голосов, причем в голосовании принимают участие только те члены, которые сделали свои взносы в комитет за текущий год.

§ 29. Для решения вопросов об изменении или дополнении этого Положения или о ликвидации дел съездов судовладельцев требуется, чтобы эти вопросы были включены в разосланную при повестках программу, чтобы в общих съездах участвовали члены, владеющие не менее  $\frac{1}{2}$  общего числа голосов участников съездов, и чтобы такие решения были приняты большинством  $\frac{3}{4}$  наличных голосов в съездах. Если же в съезды не явятся представители пред-

приятый, владеющих  $\frac{1}{2}$  общего числа голосов, или по каким-либо вопросам не окажется  $\frac{3}{4}$  наличных голосов одного мнения, то через месяц созываются вторичные общие съезды, в которых все дела, оставшиеся неразрешенными в первых общих съездах, решаются простым большинством голосов наличных участников съездов. В этих съездах могут только рассматриваться дела, которые остались неразрешенными в первых съездах.

#### VI. СРЕДСТВА СЪЕЗДОВ СУДОВЛАДЕЛЬЦЕВ

§ 30. Средства съездов судовладельцев состоят из:

а) ежегодных взносов участвующих в нем предприятий, причем размер взносов определяется общими съездами членов на каждый предстоящий год, сообразно с числом голосов предприятия, и  
б) из пожертвований, выручки от продажи изданий и других поступлений.

На 1907 год размер означенного взноса определяется в сто рублей за каждый голос.

§ 31. Взносы уплачиваются за каждый год вперед, не позже декабря месяца предыдущего года.

§ 32. Отчетный год считается с 1 января по 1 января. Для обривизования деятельности комитета и для ревизии книг, смет, отчетов и проверки денежных сумм общие съезды ежегодно избирают ревизионную комиссию из 3-х лиц, не состоящих членами Комитета, которая представляет доклад следующим очередным съездам.

#### VII. ВЫХОД ИЗ СОСТАВА СЪЕЗДОВ СУДОВЛАДЕЛЬЦЕВ

§ 33. Предприятие, участвующее в съездах судовладельцев, в случае желанья выйти из его состава, письменно заявляет о том комитету и считается выбывшим. Взносы, сделанные за текущий год, при этом не возвращаются.

§ 34. Предприятие, которое не уплатило в течение трех месяцев календарного года причитающегося с него взноса на расходы съездов, считается выбывшим из состава съездов судовладельцев. Обратный прием такого члена в состав съездов допускается только по внесении числящейся за ним недоимки, общим порядком, принятым для приема новых членов.

§ 35. Предприятие, вышедшее из состава съездов судовладельцев, не имеет права на имущество съездов.

#### VIII. ЛИКВИДАЦИЯ ДЕЛ СЪЕЗДОВ

§ 36. В случае ликвидации имущества съездов судовладельцев об этом доводится до сведения Министерства торговли и промышленности, причем все суммы, вырученные от продажи имущества, оставшиеся от уплаты по обязательствам съездов судовладельцев, идут на общепользные или благотворительные цели, в порядке, определенном общими съездами, а за невозможностью сего —

по усмотрению комитета съездов, который публикует отчет о заключенной им ликвидации во всеобщее сведение.

3 ПСЗ. Т. 27. № 28848.  
Собрание узаконений. 1907. 9 марта. Отд. I. Ст. 485.

## ПРАВИЛА О СЪЕЗДАХ МУКОМОЛОВ<sup>125</sup>

I. Установить, взамен ныне действующих правил, изложенных в прил. к ст. 11 (прим. 4) Уст. пром., по Прод. 1906 г., следующие правила о съездах мукомолов.

1) Съезды мукомолов созываются для выяснения и обсуждения вопросов, касающихся общих и местных нужд мукомольной промышленности, и для разработки мер, клонящихся к ее преуспеянию, а равно для объединения интересов мукомолов.

2) Съезды состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

3) Съезды разделяются на всероссийские и районные. Те и другие съезды собираются под председательством лица, избираемого ими из своей среды.

4) По предметам, относящимся до нужд мукомольной промышленности, съездам предоставляется право возбуждать ходатайства пред подлежащими ведомствами и входить в сношения с правительственными и общественными учреждениями.

*Примечание.* Предметом суждений съездов не могут служить ни образование особых союзов или соглашений мукомолов с целью нормирования мукомольной промышленности, ни производство коммерческих операций по покупке и продаже зерна и муки за счет средств съездов.

5) На всероссийских съездах могут принимать участие, с правом решающего голоса, все уплачивающие особый сбор на нужды съездов мукомолов, или их представители.

6) На районных съездах могут принимать участие, с правом решающего голоса, все уплачивающие особый сбор на нужды съездов владельцы или арендаторы мельниц тех губерний и областей, которые входят в данный район.

7) Определение районов, а равно изменение их границ, устанавливается на всероссийских съездах.

8) Подлежащим министрам предоставляется в тех случаях, когда они признают необходимым, назначать своих представителей как на всероссийские, так и на районные съезды. Означенные лица пользуются на съездах совещательным голосом.

9) Заведование делами всероссийских съездов возлагается на Совет, избираемый из членов сих съездов. В состав Совета входят,

с правом совещательного голоса, по одному представителю от Министерства торговли и промышленности и Главного управления землеустройства и земледелия. Совет имеет постоянное пребывание в г. С.-Петербурге.

10) Заведование делами районных съездов возлагается на комитеты, избираемые из членов сих съездов. Комитеты имеют постоянное местопребывание по указанию подлежащих районных съездов.

11) Для покрытия расходов по всероссийским и районным съездам, а равно по содержанию их исполнительных органов – Совета и комитетов, устанавливается периодически, на каждые пять лет, особый сбор с мукомольных мельниц, причисленных по внесению основного промыслового налога к первым пяти разрядам.

12) Размер обложения мельниц устанавливается на всероссийских съездах. Об утверждении размера обложения министр торговли и промышленности входит с представлением в законодательные учреждения.

13) Взимание сбора производится с лиц, выбирающих промысловые свидетельства на мельницы, одновременно со взиманием основного промыслового налога, через те учреждения, коими выдаются промысловые свидетельства.

14) Взыскание недоимок по сбору производится порядком, предусмотренным ст. 524 Уст. прям. налог., Свод. зак., т. V, изд. 1903 года.

15) Суммы сбора образуют специальный фонд съездов и состоят в ближайшем заведовании Совета съездов. Из сих сумм, по постановлению общеимперских съездов, одна часть сбора отчисляется на расходы по всероссийским съездам, а другая – на расходы районных съездов.

**II. Сбор на пятилетие 1910-1914 гг. определить в следующем размере:**

К V разряду	– по 15 руб.	в год
К IV разряду	– по 50 руб.	в год
К III разряду	– по 120 руб.	в год
К II разряду	– по 240 руб.	в год
К I разряду	– по 400 руб.	в год

О сем министр торговли и промышленности имеет честь представить на благоусмотрение Государственной думы.

Министр торговли и промышленности.

*РГИА. Ф. 1276. Оп. 5. Д. 215. Л. 21-22.*

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О СЪЕЗДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
ЛЬНЯНОГО ДЕЛА**  
Высочайше утвержденное положение Совета министров  
10 марта 1910 г.<sup>126</sup>

**ЦЕЛЬ И ПРАВА СЪЕЗДОВ**

§ 1. Для выяснения вопросов, касающихся нужд льноводства, льноторговли и льнопромышленности, для разработки мер, содействующих развитию этих трех отраслей народного труда, и для объединения представительства их общих интересов учреждаются съезды представителей льняного дела.

§ 2. В целях изучения специальных вопросов по льняному делу и осведомлению лиц, заинтересованных в этой области, съезды имеют право издавать специальные исследования и периодические органы, устраивать статистические и справочные бюро, публичные чтения и беседы, выставки, испытательные станции, лаборатории, музеи, школы и другие учреждения научно-технического характера, – с соблюдением правил, действующих на сей предмет.

§ 3. Съезды бывают всероссийские и местные.

§ 4. Съезды могут приобретать, для собственных надобностей, недвижимое имущество, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и иметь свдю печать.

*Примечание.* Общее количество приобретаемой съездами внегородской недвижимости не должно превышать двухсот десятиин. Дальнейшее затем приобретение съездами в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где такое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицами иудейского вероисповедания, – не допускается.

§ 5. Съезды состоят в ведении Министерства торговли и промышленности.

**СОСТАВ ВСЕРОССИЙСКИХ СЪЕЗДОВ**

§ 6. В состав съездов входят члены действительные и совещательные.

§ 7. Действительные члены пользуются решающим голосом на съездах. Действительными членами могут быть следующие учреждения:

- 1) местные съезды представителей льняного дела (§ 44);
- 2) заинтересованные в льняном деле губернские и уездные земства;
- 3) заинтересованные в льняном деле городские общественные управления;

4) представительные учреждения по торговле и промышленности (биржевые комитеты, комитеты торговли и мануфактур и т.п.);

5) сельскохозяйственные и льноводные организации, имеющие целью объединение своих членов на почве экономических интересов (сельскохозяйственные общества и товарищества, союзы сельскохозяйственных обществ и товариществ и т. п.);

6) торгово-промышленные и банковые организации, имеющие целью объединение своих членов на почве экономических интересов, но не производящие непосредственно торговых или банковых операций.

§ 8. Совещательные члены, принимая участие в занятиях съездов, в голосовании вопросов не участвуют. Совещательными членами могут быть:

1) представители ведомств;

2) представители заинтересованных в льняном деле ученых обществ, а равно высших учебных заведений, имеющих кафедры по культуре или обработке волокнистых веществ;

3) члены-корреспонденты Совета съездов (§ 18) и отдельные лица, по приглашению Совета;

4) учреждения, не вошедшие в приведенный в § 7 перечень действительных членов, но заинтересованные в льняном деле (акционерные общества, банки, железные дороги и проч.), а равно отдельные лица и торгово-промышленные фирмы, занимающиеся льноводством, льняною торговлею или обработкою льняных продуктов.

§ 9. Учреждения, организации, предприятия и лица, желающие вступить в число членов съездов, заявляют о том письменно Совету съездов, который зачисляет их членами, если признает, что они удовлетворяют требованиям §§ 7 и 8 Положения.

§ 10. Совету съездов предоставляется, согласно данного съездом наказа, приглашать на съезды сведущих лиц с правом решающего голоса.

§ 11. Упомянутые в §§ 7 и 8 учреждения участвуют в съездах через уполномоченных или представителей, по одному из каждого учреждения. Действительные члены могут, сверх представителей, посылать на съезды по одному к ним заместителю, но при решении вопросов правом голосования заместитель пользуется только в случае отсутствия замещаемого им представителя.

Всероссийским торгово-промышленным организациям предоставляется назначать на съезды нескольких представителей, число коих не должно, однако, превышать двойного числа голосов, принадлежащих данной организации, согласно § 12 Положения.

§ 12. Для определения числа голосов, коим на съездах пользуются действительные члены, перечисленные в § 7 учреждения подразделяются на 5 классов. Члены, отнесенные к I классу, имеют на съездах 5 голосов, ко II – 4 голоса, к III – 3 голоса, к IV – 2 голоса и к V – 1 голос.

При выборах членов Совета съездов и ревизионной комиссии (§ 39) каждый действительный член имеет только один голос.

Действительные члены распределяются по классам Советом съездов, причем каждое учреждение имеет право заявить о зачислении его в класс, ниже назначенного Советом, не лишаясь в будущем права свободного перехода в высший класс, определенный первоначально Советом.

#### СРЕДСТВА ВСЕРОССИЙСКИХ СЪЕЗДОВ

§ 13. Средства съездов состояются из:

1) субсидий и пожертвований, могущих поступить как от правительственных, так и от общественных и частных учреждений и от отдельных лиц;

2) членских взносов, и

3) доходов от изданий съездов и платы за услуги состоящих при нем вспомогательных учреждений (§ 2).

§ 14. Действительные члены делают ежегодно определенный в пользу съездов взнос. Размер взноса ежегодно устанавливается очередным всероссийским съездом на год вперед. Размер этот определяется отдельно для каждого из упомянутых в § 12 пяти классов. Для первого же года действия съездов определяется следующий размер взносов: для I класса – 800 рублей, II класса – 400 рублей, III класса – 200 рублей, IV класса – 75 рублей и V класса – 25 рублей.

*Примечание.* Членские взносы должны быть делаемы за каждый календарный год вперед не позже декабря месяца предыдущего года.

§ 15. Совещательные члены, упомянутые в пунктах 1-3 § 8, обязательных взносов не производят. Поименованные же в пункте 4 того же § 8 совещательные члены уплачивают ежегодно взнос в размере, устанавливаемом очередным съездом. Впредь же до установления съездом размера сего взноса, последний определяется в 25 рублей, а для сельских хозяев – по 10 рублей в год.

#### УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ СЪЕЗДОВ

§ 16. Управление делами всероссийских съездов возлагается на Совет и состоящий при нем комитет.

§ 17. Совет служит представителем съездов, приводит в исполнение их постановления, производит расходы, согласно сметам, утвержденным очередным съездом, и заведует состоящими при съездах вспомогательными учреждениями (§ 2). Совет представляет съездам отчеты о своих действиях, а ко дню годовичного очередного съезда изготавляет и представляет съезду подробный отчет о своей деятельности за истекший год и о всех поступлениях и расходах, а также смету на следующий год и предположения о дальнейшем направлении деятельности Совета.

§ 18. В круг деятельности Совета в особенности входит:

а) изучение области распространения в России льноводства, льноторговли и льнопромышленности и выяснение насущных их нужд;

б) выяснение вопросов, связанных с льняным делом;

в) содействие отдельным лицам и учреждениям к упорядочению и развитию льняного дела;

г) содействие возникновению местных организаций в области льняного дела и в особенности местных съездов, учреждаемых на основании §§ 44-46 настоящего Положения;

д) возбуждение пред правительственными и общественными учреждениями ходатайств об удовлетворении нужд льняного дела;

е) сообщение заключений по вопросам льняного дела, возбуждаемым правительственными и общественными учреждениями;

ж) участие через своих представителей в совещаниях и съездах по торгово-промышленным вопросам;

з) устройство испытательных станций, лабораторий, выставок, конкурсов, статистических бюро, частных съездов, комиссий, чтений и докладов по льняному делу;

и) издание книг, брошюр, периодических органов и всякого рода печатных материалов по льняному делу;

й) учреждение справочных агентур в России и за границей;

к) прием в состав съездов новых членов и распределение их по классам, согласно § 12.

Вместе с тем, Совету предоставляется иметь членов-корреспондентов как в России, так и за границей, из лиц компетентных в подлежащих ведению Совета вопросах.

§ 19. Совет съездов состоит из 24 членов, избираемых из числа действительных членов на двухлетний срок на очередном съезде, причем 8 членов Совета избираются из представителей льноводства, 8 – из представителей льняной торговли и 8 – из представителей льняной промышленности. Для производства выборов членов Совета действительные члены съезда разделяются, соответственно представляемым ими интересам, на 3 секции. При этом представители земств и кустарной промышленности причисляются к секции льноводства.

§ 20. Совет съездов ежегодно избирает из своей среды, закрытой баллотировкой, председателя и двух его товарищей. При выборе председателем Совета представителя одной секции, его товарищи избираются из числа представителей двух других секций.

§ 21. По истечении первого года, из состава Совета выбывают по жребию 12 членов, по четыре от каждой секции. В следующие затем годы из Совета ежегодно выбывают 12 членов его, по четыре от каждой секции, вначале по жребию, а потом по старшинству их вступления. Выбывшие члены могут быть вновь избираемы.

§ 22. Совет съездов имеет постоянное местопребывание в С.-Петербурге или в Москве, по постановлению самого съезда.

§ 23. Заседания Совета созываются председателем Совета, по его усмотрению, или по заявлению трех членов Совета, и считаются

ся состоявшимися при участии в них не менее восьми членов, включая в то число и председательствующего.

§ 24. В заседания Совета председателем его приглашаются, с правом совещательного голоса, те из действительных членов съездов, коих рассматриваемый вопрос касается. Сверх сего, в заседания Совета председателем его могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса, также и другие лица, могущие своими познаниями содействовать надлежащему освещению вопросов, рассматриваемых Советом.

§ 25. Дела в Совете решаются простым большинством голосов, причем голос председательствующего при равенстве голосов дает перевес.

§ 26. Ближайшее заведование делами Совета, в пределах утвержденной инструкции (§ 30), возлагается на комитет Совета, состоящий из председателя Совета, его товарищей и трех членов, избираемых Советом на один год из своего состава по одному от каждой секции.

По постановлению съездов, членам комитета может быть назначено вознаграждение.

§ 27. В заседаниях комитета председательствует председатель Совета или один из его товарищей, причем для действительности заседаний требуется присутствие не менее трех лиц, считая в том числе и председательствующего.

§ 28. Переписка по делам съездов производится от имени Совета состоящим при нем комитетом, за подписью председателя или его товарища. Имущественные акты, совершаемые на основании постановлений Совета, а также доверенности от имени Совета и чеки по текущим счетам, должны быть подписываемы председателем Совета или его товарищем с одним из членов комитета.

Вся переписка по делам съездов, все по ним сношения и счетоводство производятся на русском языке.

§ 29. Совет назначает секретаря и определяет ему вознаграждение в пределах утвержденной съездом сметы.

Назначение прочих состоящих при Совете и комитете должностных лиц предоставляется комитету.

§ 30. Ближайший порядок действий Совета и комитета определяется инструкцією, утверждаемою съездом.

#### ПОРЯДОК СОЗЫВА И ЗАНЯТИЙ ВСЕРОССИЙСКИХ СЪЕЗДОВ

§ 31. Всероссийские съезды бывают очередные и чрезвычайные.

Очередные съезды, созываемые ежегодно для утверждения отчета за минувший год и сметы на наступивший год, для производства выборов, предусмотренных настоящим Положением, и для обсуждения текущих дел, – собираются в одном из городов и в срок по постановлению предыдущего съезда.

Чрезвычайные съезды созываются по мере надобности по усмотрению Совета или по требованию действительных членов, имею-

щих в совокупности не менее одной десятой части голосов, принадлежащих всем членам. В этом последнем случае собрание съезда должно быть созвано Советом по возможности безотлагательно.

§ 32. Извещения о созыве съездов, а равно программы их занятий, должны быть рассылаемы членам не позже, чем за месяц до назначенного для съезда срока.

§ 33. Вопросы, подлежащие обсуждению съездов, должны быть вносимы на съезд Советом, с его заключением, а отчеты, сверх того, с заключением ревизионной комиссии (§ 39).

§ 34. Возбуждаемые уже после рассылки извещений о съезде вопросы могут быть включаемы в программу занятий съезда лишь с согласия Совета и подлежать разрешению съезда только в том случае, если присутствуют действительные члены, имеющие в совокупности не менее одной трети голосов всех членов.

§ 35. Съезды открываются председателем Совета или его товарищем. До начала занятий съезд выбирает комиссию для проверки полномочий присутствующих членов и распределения их по секциям, причем решения означенной комиссии могут быть обжалованы съезду. По заслушании доклада комиссии и по разрешении сделанных по оному заявлений со стороны членов съезда, съезд избирает председателя, двух его товарищей и секретарей съезда.

§ 36. Съезды считаются состоявшимися при всяком числе присутствующих членов.

§ 37. Вопросы, внесенные в программу съезда, за исключением вопросов об изменении Положения о съездах и о ликвидации дел, разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов; при равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

Вопросы об изменении или дополнении Положения о съездах и о ликвидации дел съездов могут обсуждаться только в том случае, если они были включены в разосланную своевременно программу занятий съездов. Для решения означенных вопросов требуется присутствие лиц, представляющих не менее половины числа голосов всех действительных членов съездов, и согласие не менее двух третей голосов присутствующих членов.

Во всех случаях в голосовании имеют право участвовать только члены, уплатившие свои членские взносы за текущий год.

§ 38. Вопросы, не разрешенные на общем съезде вследствие недостаточного числа присутствующих членов, переносятся на следующий съезд, на котором разрешаются простым большинством голосов присутствующих действительных членов, кроме вопроса по ликвидации, для чего требуется большинство двух третей голосов.

§ 39. Для ревизии книг, смет и отчетов и проверки денежных сумм и имущества, очередной съезд ежегодно избирает ревизионную комиссию из трех лиц и двух к ним кандидатов, которая представляет доклад следующему очередному съезду.

## ВЫХОД ИЗ СЪЕЗДОВ, ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЛИКВИДАЦИЯ ДЕЛ

§ 40. Члены съездов, в случае желания выйти из состава съездов, подают о том заявление Совету и тем считаются выбывшими из состава съездов, причем сделанные ими за текущий год взносы не возвращаются.

§ 41. Члены, не уплатившие в течение трех месяцев отчетного года причитающихся с них взносов, считаются выбывшими из состава съездов.

§ 42. Вышедшие из состава съездов члены не имеют права на имущество съездов.

§ 43. В случае приступа к ликвидации дел съездов, об этом доводится до сведения Министерства торговли и промышленности. Производство ликвидации возлагается на Совет съездов или на особо избранную съездом ликвидационную комиссию. Имущество прекративших свое существование съездов должно быть употреблено на общепользные цели, стоящие в связи с задачами съездов. Ближайшим образом назначение имущества определяется постановлением последнего съезда, а за невозможностью сего — по усмотрению Совета съездов.

## МЕСТНЫЕ СЪЕЗДЫ

§ 44. Для обсуждения и выяснения вопросов, касающихся нужд льноводства, льноторговли и льнопромышленности отдельных районов, учреждениями, организациями и лицами, заинтересованными в льняном деле, могут быть образуемы местные съезды представителей льняного дела, с исполнительными при них органами.

§ 45. Порядок созыва местных съездов, их состав, способ покрытия расходов, связанных с созывом сих съездов, организация состоящих при них исполнительных органов, отношение местных съездов к всероссийским съездам, а равно ближайшие подробности их деятельности, определяются особыми Уставами, вырабатываемыми применительно к настоящему Положению и представляемыми Советом всероссийских съездов, с его заключением, на утверждение министра торговли и промышленности.

§ 46. Постановления местных съездов, а равно отчеты их деятельности, сообщаются Совету всероссийских съездов.

*3 ПСЗ. Т. 30. № 33168.*

*Собрание узаконений. 1910. 13 мая. Отд. I. Ст. 743.*

## УСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО БАНКА <sup>127</sup>

### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственный Сельскохозяйственный банк имеет целью оказывать содействие сельскому хозяйству на основаниях, в настоящем Уставе изложенных.

2. Государственный Сельскохозяйственный банк состоит в ведении Главного управления землеустройства и земледелия.

3. Действия Государственного Сельскохозяйственного банка распространяются постепенно на все местности Империи в порядке, определяемым главноуправляющим землеустройством и земледелием.

4. Правила об операциях Государственного Сельскохозяйственного банка, равно как порядок делопроизводства, счетоводства и отчетности, а также правила составления, рассмотрения и утверждения смет и производства сметных расходов – определяются наказом. Упомянутый наказ рассматривается Советом Банка и утверждается главноуправляющим землеустройством и земледелием, по соглашению, в подлежащих частях, с министрами внутренних дел, финансов и юстиции и с государственным контролером.

5. Операции Государственного Сельскохозяйственного банка, в отношении их правильности, законности и целесообразности, подлежат ревизии Государственного контроля на основаниях, устанавливаемых государственным контролером по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием. Денежные кассы и кладовые Банка свидетельствуются государственным контролером периодически, в установленные сроки, а также внезапно. Правила означенного свидетельствования устанавливаются государственным контролером по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием.

6. Годовые отчеты Банка составляются управляющим банком и, по рассмотрении в Совете Банка и одобрении главноуправляющим землеустройством и земледелием, препровождаются государственному контролеру, а затем, с заключением последнего, вносятся главноуправляющим, не позже 31 декабря следующего за отчетным года, во второй департамент Государственного совета.

7. Периодические балансы Банка, а равно извлечения из его отчетов, публикуются во всеобщее сведение по форме, устанавливаемой главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с государственным контролером и министром финансов.

8. Государственный Сельскохозяйственный банк, по операциям, им совершаемым, освобождается от уплаты крепостных и канцелярской актовой пошлин, канцелярских пошлин, взимаемых по статье 217 Положения о нотариальной части, сбора, установленного в ст. 4 приложения к ст. 154 (пункт 5) означенного Положения, за наложение и снятие запрещения, а также от уплаты пропорционального гербового сбора. Вся переписка по делам Банка, подаваемые в Банк прошения и разрешительные по оным бумаги оплате гербовым сбором не подлежат.

## II. УПРАВЛЕНИЕ БАНКОМ

9. Управление Государственным Сельскохозяйственным банком возлагается:

- 1) на Совет Банка и
- 2) на управляющего Банком и его помощников.

10. Управляющий Банком назначается Высочайшим указом Правительствующему Сенату; помощники управляющего – Высочайшими приказами, по представлениям главноуправляющего землеустройством и земледелием; члены Совета Банка назначаются Высочайшими приказами по представлениям: один – главноуправляющего землеустройством и земледелием, один – министра финансов, один – министра внутренних дел, один – министра торговли и промышленности и один – государственного контролера. К членам Совета Банка назначаются заместители. На равных с прочими членами основаниях главноуправляющим землеустройством и земледелием ежегодно приглашаются в участие в занятиях Совета Банка четыре представителя от сельских хозяев из числа лиц, избранных для сего земскими собраниями и сельскохозяйственными организациями.

*Примечание.* При рассмотрении дел, требующих специальных познаний, в состав Совета приглашаются с правом совещательного голоса соответствующие чины Главного управления землеустройства и земледелия, по назначению главноуправляющего.

11. Ведомству Совета Банка подлежит:

1) обсуждение предположений об изменении Устава Банка и об издании, в развитие Устава, наказа, правил и инструкций;

2) обсуждение предположений о распространении действий Банка на различные местности Империи;

3) обсуждение предположений о выпуске облигаций банка;

4) производство тиражей облигаций банка и изъятие их из обращения покупкою;

5) рассмотрение сметы расходов Банка и годовых его отчетов;

6) установление процентов роста по суммам, вносимым в Банк на вклады, а также – размера платежей по выдаваемым Банком ссудам, срока взноса их и порядка погашения ссуд краткосрочных;

7) обсуждение предположений об открытии отделений Банка и о распределении между ними губерний и уездов, входящих в район деятельности Банка, а также об учреждении местных агентств Банка, и об установлении состава последних;

8) разрешение посреднических и иных ссуд, поскольку решение сего рода дел не предоставлено настоящим Уставом или наказом отделениям Банка;

9) разрешение заключения договоров и выдача полномочий и доверенностей по делам Банка, подлежащим ведению Совета, и

10) все вообще дела и вопросы, вносимые на обсуждение Совета управляющим Банком.

12. Постановления Совета Банка по делам, перечисленным в п. 1, 2, 3, 5, 6 и 7 предшедшей (11) статьи, представляются управляющим Банком на утверждение главноуправляющего землеустройством и земледелием, который в отношении выпуска облигаций (п. 3) и установления размера роста по вкладам входит в сношения с

министром финансов, а в отношении смет Банка – с государственным контролером; постановления по делам, поименованным в остальных пунктах, приводятся в исполнение в случае согласия с ними управляющего Банком. При несогласии, последний представляет означенные дела на окончательное разрешение главноуправляющего землеустройством и земледелием.

*Примечание.* Постановления Совета о выдаче ссуд земским учреждениям приводятся в исполнение не иначе, как с согласия министров внутренних дел и финансов.

13. Управляющему Банком принадлежит исполнительная и распорядительная власть по всем делам Банка, поскольку она не ограничена постановлениями настоящего Устава и не предоставлена Совету Банка. Управляющий Банком председательствует в заседаниях Совета оного.

14. В частности, к предметам ведения управляющего Банком относятся:

1) составление наказа Банка, правил делопроизводства, счетоводства и отчетности, а также инструкций по производству всех операций Банка;

2) составление годовой сметы и отчета Банка;

3) общее наблюдение за исполнением Устава и изданных в развитие его наказа, правил, инструкций и распоряжений, а также за правильностью счетоводства Банка и за сохранностью всех его касс и ценностей;

4) распоряжение сметными расходами Банка, с правом передвижения кредитов между отдельными статьями сметы;

5) назначение и увольнение всех служащих Банка, за исключениями, указанными в подлежащих статьях сего устава, а равно все вообще распоряжения, касающиеся личного состава;

6) распределение между помощниками управляющего обязанностей по ближайшему заведованию различными отраслями счетоводства и делопроизводства, и

7) совершение актов и договоров от имени Банка и выдача по делам Банка полномочий и доверенностей на основании состоявшихся по сему предмету постановлений Совета Банка.

15. В случае болезни или отсутствия управляющего, исполнение его обязанностей возлагается на одного из его помощников, по избранию главноуправляющего землеустройством и земледелием, а при отсутствии помощника управляющего – на члена Совета, назначенного по представлению главноуправляющего землеустройством и земледелием.

16. Помощники управляющего, помимо ближайшего заведования отдельными отраслями счетоводства и делопроизводства Банка, исполняют возлагаемые на них управляющим поручения по делам Банка и участвуют в заседаниях Совета Банка в качестве его членов.

17. Заведование делами Государственного Сельскохозяйственного банка на местах возлагается на отделения оного, открыва-

емые порядком, в настоящем Уставе определенном, и на местных агентов.

18. В состав отделения входят: управляющий отделением, контролер отделения и оценочно-ссудный комитет. Управляющие отделениями и контролеры отделений назначаются, по представлению управляющего Банком, главоуправляющим землеустройством и земледелием.

19. Управляющему отделением принадлежит распорядительная и исполнительная власть по всем предметам деятельности отделения. В частности, на управляющего отделением возлагается:

1) ближайшее наблюдение за движением и сохранностью сумм и за правильностью делопроизводства и счетоводства отделения;

2) назначение и увольнение служащих в отделении и местных агентов, за исключением случаев, особо в настоящем Уставе указанных, и распределение между ними занятий;

3) составление отчетов о деятельности отделения;

4) распоряжение сметными расходами отделения в пределах предоставленных управляющим Банком полномочий;

5) заведование принадлежащими Банку имуществами;

6) надзор за поступлением платежей по ссудам и принятие мер по взысканию недоимок;

7) предоставление льгот заемщикам во взносе срочных платежей;

8) представление заключений по всем делам, передаваемым на окончательное разрешение Совета Банка или управляющего Банком, и

9) председательствование в заседаниях оценочно-ссудного комитета.

20. По делам, поименованным в пунктах 1, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 предшедшей (19) статьи управляющий отделением действует по соглашению с контролером отделения, причем последний, в случае несогласия с управляющим, прилагает свое особое мнение.

21. В случае отсутствия или болезни управляющего отделением, его обязанности исполняет контролер отделения.

22. Входящий в состав отделения оценочно-ссудный комитет рассматривает в пределах, установленных наказом, дела по разрешению ссуд, а также дела по оценке принимаемых Банком в обеспечение ссуды имуществ.

*Примечание.* По делам о выдаче ссуд на почвенные мелиорации и другие сельскохозяйственные улучшения технического характера в заседаниях оценочно-ссудного комитета участвует, с правом решающего голоса, инспектор сельского хозяйства или другие чины местного управления земледелия, обладающие специальными по роду рассматриваемых дел познаниями. Сверх того, председателю предоставляется приглашать в заседание комитета, с правом совещательного голоса, и других лиц, участие коих будет признано им полезным.

23. Оценочно-ссудный комитет состоит, под председательством управляющего отделением, не менее как из трех членов, приглашаемых управляющим Банком, по представлению управляющего отделением, преимущественно из числа лиц, избираемых для сего земскими собраниями губерний, входящих в район деятельности отделения, и представителя местного учреждения Государственного банка.

*Примечание.* В губерниях, где не введено Положение о земских учреждениях или Положение об управлении земским хозяйством, указанные в сей (23) статье лица избираются сельскохозяйственными обществами или иными соответствующими учреждениями, указанными главноуправляющим землеустройством и земледелием.

24. Постановления оценочно-ссудных комитетов, принятые большинством голосов участвовавших в заседании, приводятся в исполнение в случае согласия с ними управляющего отделения. При несогласии постановления по такого рода делам передаются на окончательное разрешение в Совет Банка.

25. Местные агенты Банка, в пределах, установленных наказом, и получаемыми ими при назначении полномочиями, выдают разрешенные Банком ссуды, наблюдают за использованием их согласно условиям выдачи, следят за исправным поступлением платежей по ссудам, собирают, по поручению отделения Банка, сведения об экономических условиях местности, о кредитоспособности заемщиков, производят местный осмотр и оценку принимаемых в обеспечение ссуды имуществ и вообще выполняют всякие возлагаемые на них обязанности по предметам ведения Банка.

26. При управляющем Банком и при Совете Банка, а также при его отделениях состоит для занятий по делопроизводству и счетоводству необходимое число бухгалтеров, контролеров, делопроизводителей и служащих, приглашаемых по вольному найму. В непосредственном распоряжении управляющего Банком и управляющих отделениями находятся, кроме того, инспекторы Банка и его отделений, исполняющие отдельные поручения по операциям Банка, а также по ревизиям и по надзору за деятельностью местных установлений Банка, и, кроме того, артельщики, приглашаемые для ответственного хранения принадлежащего Банку или ему заложенного имущества.

27. Классы, оклады содержания и разряды по пенсии штатных должностей Банка определяются особым росписанием. Оклады содержания по должностям, замещаемым вольнонаемными служащими, устанавливаются главноуправляющим землеустройством и земледелием по представлениям управляющего Банком.

28. На все штатные должности по Банку могут быть назначаемы лица, неимеющие соответственных чинов, или вовсе чинов неимеющие.

29. Число должностных лиц Банка, за указанными в сем Уставе изъятиями, определяется, в пределах годовой сметы Банка (ст. 30),

главноуправляющим землеустройством и земледелием по представлению управляющего Банком.

30. Сметы расходов Банка составляются управляющим Банком, рассматриваются Советом Банка и утверждаются главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с государственным контролером.

31. Расходы по управлению Банком и по производству его операций относятся за счет прибылей Банка. Из прибылей Банка отчисляется ежегодно сумма в размере до 10% для распределения между служащими, сверх присвоенного им содержания, по усмотрению главноуправляющего землеустройством и земледелием. Отчисление это не должно превышать 20% общей суммы содержания служащих.

### III. КАПИТАЛЫ БАНКА

32. Государственный Сельскохозяйственный банк имеет капиталы:

1) основной, первоначальный размер коего определяется в пятнадцать миллионов рублей, и

2) запасный, накапливаемый до размера, равного половине основного капитала.

33. В запасный капитал Банка, впредь до достижения им размера, определенного в предшедшей (32) статье, отчисляется ежегодно 60% чистых прибылей Банка. Вся остальная прибыль, не подлежащая отчислению в запасной капитал или для распределения между служащими Банка, обращается на увеличение основного капитала Банка.

34. Запасный капитал предназначается для покрытия убытков Банка. В случае уменьшения сего капитала вследствие отнесения на него таких убытков, он снова пополняется указанным в предшедшей (33) статье порядком.

35. Убытки Банка, непокрываемые запасным капиталом, относятся на счет основного капитала. Капитал этот пополняется засим до размера, соответствующего требованиям ст. 39 и 44 настоящего Устава, из средств государственного казначейства.

36. Запасный капитал Банка, а впредь до его накопления соответствующая часть основного капитала, хранится в государственных или государством гарантированных процентных бумагах или же в виде вкладов в кредитных установлениях, избираемых для сего главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с министром финансов.

### IV. ОПЕРАЦИИ БАНКА

37. Для получения средств на производство своих операций Государственному Сельскохозяйственному банку предоставляется:

а) выпускать облигации и

б) принимать капиталы на вклады.

38. Облигации выпускаются Банком на условиях, определяемых для каждого выпуска Высочайшею властью, по совместному главноуправляющего землеустройством и земледелием и министра финансов представлению.

39. Общая сумма выпущенных облигаций не должна более чем в десять раз превышать общей суммы основного и запасного капиталов Банка. Облигации выпускаются исключительно для выдачи ссуд, обеспеченных залогом недвижимости или обязательствами земских учреждений.

40. Уплата капитала и процентов по облигациям Государственного Сельскохозяйственного банка обеспечивается всеми обязательствами заемщиков по выданным за счет облигаций ссудам, капиталами Банка и всеми средствами, в распоряжении правительства состоящими.

41. Погашение облигаций Банка производится по нарицательной их цене периодическими тиражами согласно условиям выпуска облигаций (ст. 38). Независимо от сего Банку предоставляется приобретать облигации, для погашения их, покупкою по биржевой стоимости. На изъятие указанными способами выпущенных облигаций из обращения назначается ежегодно сумма, не меньшая причитающихся с заемщиков погасительных взносов по ссудам, обеспеченным залогом недвижимости или обязательствами земских учреждений.

42. Вклады принимаются Банком на условиях, определяемых главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению с министром финансов, причем выдаваемые Банком в принятии срочных вкладов документы могут быть как именные, так и предъявителя.

43. Принятые Банком вклады могут быть употреблены исключительно на краткосрочные (до пяти лет) операции Банка и обеспечиваются всеми обязательствами заемщиков по выданным за счет вкладов ссудам, капиталами Банка и всеми средствами, в распоряжении правительства состоящими.

44. Суммы принятых Банком вкладов не должны превышать более как в десять раз общей суммы основного и запасного капиталов Банка.

45. Суммы, внесенные во вклады в Государственный Сельскохозяйственный банк, так же как суммы, назначаемые в ссуды на основании сего Устава, не подлежат аресту и на них не может быть обращено взыскание за исключением случаев, указанных в ст. 1083 Уст. гражд. суд.

46. Вклады, срок коих истек, выдаются Банком немедленно по предъявлении требования. По истечении срока вклада течение по нему процентов прекращается.

47. Билеты Государственного Сельскохозяйственного банка на вклады принимаются во всех правительственных местах и в казенных управлениях в виде обеспечения и залога, наравне с наличны-

ми деньгами, в полной сумме вклада, с учетом процентов за остающееся до срока время.

48. Во вклады в Государственном Сельскохозяйственном банке могут быть помещаемы суммы, принадлежащие как частным лицам, так и правительственным, общественным и сословным установлениям и кредитным учреждениям.

49. Государственный Сельскохозяйственный банк:

а) выдает посреднические ссуды земским учреждениям, учреждениям мелкого кредита и иным, основанным на началах взаимности, товариществам и обществам для производства названными учреждениями, за счет занятых у Банка средств, ссудных операций и

б) выдает ссуды как перечисленным в п. а учреждениям, так равно отдельным сельским хозяевам, товариществам землевладельцев и кустарей и сельским или селенным обществам для собственных их потребностей.

*Примечание.* С разрешения главноуправляющего землеустройством и земледелием по соглашению с министром финансов, Государственный Сельскохозяйственный банк может выдавать ссуды на предусмотренных настоящим Уставом основаниях также и правительственным установлениям, если последние не содержатся исключительно за счет ежегодных сметных ассигнований из государственного казначейства.

50. Ссуды могут быть выдаваемы как непосредственно Банком, так и посредниками за счет занятых у Банка сумм исключительно на покрытие расходов, вызываемых:

а) производством всякого рода земельных улучшений,

б) устройством и улучшением различных специальных отраслей сельского хозяйства,

в) устройством заведений для переработки добываемых в сельском хозяйстве продуктов,

г) переходом к улучшенным способам хозяйства, требующим увеличения оборотных средств,

д) приобретением орудий производства и материалов для кустарных промыслов,

е) устройством и ведением предприятий, имеющих целью облегчить землевладельцам и кустарям способы сбыта их произведений и приобретения необходимых для хозяйства предметов и т.п.

51. В развитие общих оснований, в предшедшей (50) статье изложенных, главноуправляющим землеустройством и земледелием составляется и публикуется во всеобщее сведение перечень тех сельскохозяйственных улучшений, для осуществления которых могут быть выдываемы ссуды из Государственного Сельскохозяйственного банка, с указанием, какие из ссуд предоставлено выдавать непосредственно Банку и какие могут быть выдаваемы исключительно посредниками за счет занятых у Банка сумм.

52. Помимо ссуд, указанных в ст. 50 настоящего Устава, Банку предоставляется выдавать ссуды под заклад принадлежащего землевладельцам хлеба и других не подвергающихся скорой порче произведений сельского хозяйства или кустарного промысла, а также под обеспечение складочными на означенные произведения документами. Для производства указанной ссудной операции могут быть выдаваемы, равным образом, посреднические ссуды из Банка учреждениям, поименованным в п. а ст. 49 настоящего Устава.

53. Ссуды выдаются Банком наличными деньгами, причем наименьший размер выдаваемых ссуд определяется, в соответствии со способом обеспечения отдельных видов ссуд, главноуправляющим землеустройством и земледелием.

54. Посреднические ссуды (ст. 49, п. а) разрешаются Банком: земским учреждениям – по ходатайствам о том земских собраний, прочим учреждениям – по ходатайствам общих собраний.

55. Отпуск сумм посредникам в счет разрешенных им Банком посреднических ссуд производится по частям, в мере действительной потребности в средствах, под обеспечение выдаваемых посредниками векселей или заемных обязательств.

56. Выдачи в счет разрешенных посреднических ссуд, в оставшейся не использованной части, могут быть прекращены Банком не иначе как по предварительном, за шесть месяцев, предупреждении о том заемщика.

57. Условия и сроки возврата посреднических ссуд устанавливаются Банком, по соглашению с посредником, при самом разрешении ссуды, причем сроки эти не могут превышать: по ссудам, выданным земским учреждениям, тридцати лет, по прочим ссудам – пяти лет со дня выдачи сумм. Досрочный возврат взятых сумм допускается во всякое время.

58. В случае признания деятельности посредника по выдаче ссуд несоответствующею тем целям, для которых ему были отпущены средства, а также в случае значительного накопления недоимок по ссудам, выданным за счет полученной от Банка посреднической ссуды, дальнейшие отпуска в счет разрешенной (ст. 54) ссуды прекращаются и использованная посредником часть ее подлежит досрочному возврату на условиях и в сроки, определяемые Банком.

59. Воспользовавшиеся посредническими ссудами Банка земские и иные учреждения представляют Банку ежегодные отчеты о своих оборотах по выдаче ссуд и о состоянии своих средств. Независимо от сего, счета и книги по производству операций за счет полученных в ссуду от Банка сумм должны быть предъявляемы для обозрения чинам Банка, уполномоченным на то Банком.

60. Суммы, подлежащие уплате по полученным земскими учреждениями ссудам, вносятся в смету земских расходов. При неуплате в установленные сроки, на пополнение сих сумм могут быть обращены, по соглашению с Министерством внутренних дел, причи-

тающиеся земским учреждениям платежи, находящиеся в казначействах.

61. Ссудные операции за счет полученных посреднических ссуд производятся учреждениями, воспользовавшимися таковыми ссудами, на основании особых их уставов и с соблюдением правил, издаваемых на сей предмет главноуправляющим землеустройством и земледелием по соглашению, относительно земских учреждений – с министром внутренних дел, а относительно учреждений мелкого кредита – с министром финансов.

62. Ссуды, предусмотренные п. б ст. 49 настоящего Устава, выдаются Государственным Сельскохозяйственным банком:

1) поименованным в п. а ст. 49 настоящего Устава учреждениям – под обеспечение заемными обязательствами и векселями;

2) отдельным сельским хозяевам и товариществам землевладельцев и кустарей под обеспечение:

а) залогом недвижимого имущества, частновладельческого или надельного, принадлежащего заемщику на праве полной собственности,

б) залогом ценных бумаг, принимаемых в заклад по обязательствам с казною,

в) залогом сельскохозяйственных продуктов и произведений кустарного промысла, а также складочными на них документами,

г) векселями с двумя и более подписями;

3) сельским и селенным обществам – под обеспечение способами, поименованными в п. а, б и в раздела 2 настоящей статьи, а также приговорами о круговом друг за друга ручательстве членов сельского или селенного общества.

*Примечание.* Поименованным в п. а ст. 49 учреждениям ссуды могут быть выдаваемы и под обеспечения, указанные в п. а, б и в раздела 2 настоящей (62) статьи. В сем случае означенные учреждения подчиняются, в отношении размера ссуд и порядка их взыскания, всем постановлениям настоящего Устава, изложенным в ст. 63-84.

63. Залог недвижимости производится общим порядком, для земельных банков установленным, посредством наложения запрещения по залоговому свидетельству в полной сумме выдаваемой ссуды. Наложение запрещение снимается не ранее, как по уплате заемщиком всех причитающихся с него платежей по ссуде.

*Примечание.* Особый порядок обеспечения ссуд некоторыми разрядами земель определяется правилами, при сем приложенными.

64. В обеспечение выдаваемых ссуд принимаются недвижимые имущества, свободные от запрещений, а также те из состоящих в залоге имуществ, по коим кредиторы изъявляют согласие на предоставление Банку, по выданным им ссудам, права преимуществен-

ного удовлетворения. Предшествовать запрещению за долг Банку могут лишь запрещения по ссудам тех земельных банков и иных установлений, уставами коих предусмотрено право второго залогодержателя оставить имение за собою, если высшая предложенная при торге на имущество цена не покрывает, сверх долга по первой закладной и прочих, пользующихся преимуществом взысканий, долга по второй закладной. В сем случае, при необходимости оставить имение за собой, Банк принимает на себя лежащий на имении долг означенным установлениям на общих с другими заемщиками основаниях.

*Примечание.* Постановления настоящей статьи применяются равным образом к долгам, предусмотренным ст. 61 Устава Крест. позем. банка, хотя бы последние и не были обеспечены запрещениями на закладываемом имуществе.

65. Оценка принимаемых в залог недвижимых имуществ определяется или на основании имеющихся о них сведений (оценочное описание Земельного банка и пр.) или по установленным государственными кредитными учреждениями нормальным оценкам, или же путем местного осмотра имения, по усмотрению Банка.

66. Размер выдаваемых под залог недвижимых имуществ ссуд не должен превышать в совокупности с предшествующими обеспеченными на имуществе долгами, восьмидесяти процентов установленной оценки (ст. 65).

67. Выдача ссуд под залог ценных бумаг производится по правилам, при сем приложенным.

68. Ссуды под заклад сельскохозяйственных и кустарных произведений, а также под складочные на них документы, не должны превышать восьмидесяти процентов установленной Банком оценки названных имуществ. Не принимаются в заклад имущества, подвергающиеся скорой порче.

69. Заклад движимого имущества производится:

а) помещением его в склады Банка или в склады земских, кооперативных, общественных и иных учреждений и частных лиц, по указанию Банка, и

б) наложением видимых знаков залога в присутствии полицейских чинов или сельских должностных лиц, с оставлением имущества на ответственном хранении заемщика.

*Примечание.* Оставление имущества на ответственном хранении заемщика может быть допускаемо не иначе, как в отношении лиц, кредитоспособность коих будет удостоверена в установленном порядке учреждениями Банка.

70. Заложенному имуществу заемщиком составляется опись, удостоверяемая чинами Банка, и производится оценка, протокол коей подписывается заемщиком, а при оставлении имущества на

его ответственном хранении – также и должностными лицами, упомянутыми в предшедшей (69) статье.

71. При выдаче ссуд, обеспеченных залогом недвижимых имуществ или залогом ценных бумаг и движимого имущества, от заемщика может быть потребовано обязательство отвечать за полученную ссуду, сверх залога или заклада, всяким иным принадлежащим заемщику имуществом.

72. Ссуды под обеспечение векселями, заемными обязательствами и приговорами о круговом друг за друга ручательстве (ст. 62, разд. 2, п. г и разд. 3) выдаются не иначе, как по удостоверении учреждениями Банка в установленном порядке в достаточной кредитоспособности заемщика.

73. Ссуды выдаются Банком на сроки, устанавливаемые главноуправляющим землеустройством и земледелием. Сроки эти не должны превышать: для ссуд, обеспеченных залогом недвижимости и обязательствами земских учреждений, – тридцати лет, для ссуд, под хлеб и другие произведения сельского хозяйства (ст. 52) – одного года и для прочих ссуд – пяти лет.

74. При получении ссуд заемщики выдают подписку, в которой означаются все поставленные Банком при выдаче ссуды условия и принимается обязательство возвратить всю ссуду до наступления установленного срока в случае нарушения означенных условий.

75. Банк принимает меры к надзору за употреблением выдаваемых ссуд согласно требованиям ст. 50 настоящего Устава. В сих видах ссуды могут быть выдаваемы Банком по частям по мере производства расходов, а также обуславливаемы исполнением заемщиком работ, на производство которых берется ссуда, под наблюдением назначенного Банком лица или учреждения.

#### У. ПЛАТЕЖИ ЗАЕМЩИКОВ ПО ЗАЙМАМ И МЕРЫ ВЗЫСКАНИЯ

76. Размеры процентов и сбора в пользу Банка, а также платежей погашения по всем вообще выданным Банком ссудам, равно как сроки взноса платежей заемщиков, устанавливаются Советом Банка, с утверждения главноуправляющего землеустройством и земледелием. Изменение процентов роста не распространяется на ссуды, ранее разрешенные, условия выдачи коих остаются неизменными до конца срока погашения.

*Примечание.* Для ссуд, предназначенных на сельскохозяйственные улучшения, имеющие общегосударственное значение, главноуправляющим землеустройством и земледелием, по соглашению с министром финансов и государственным контролером, устанавливается пониженный процент роста, однако же не менее 2% годовых, причем в сем случае на пополнение платежей заемщиков обращаются соответствующие суммы из переданного в распоряжение Банка особого капитала, составляющего специальные средства Главного управ-

ления землеустройства и земледелия. (Свод. зак., т. XII, ч. 2, изд. 1903 г., Уст. сел. хоз., ст. 55).

77. По ссудам, за исключением посреднических (п. а, ст. 49), выданным на срок, свыше пяти лет, погашение производится равномерными полугодовыми платежами, в состав коих входят проценты роста, погашение и сбор в пользу Банка. Проценты роста и сбор в пользу Банка взимаются вперед по срок следующего платежа.

*Примечание.* Проценты роста и сбор в пользу Банка на выданные части ссуды (ст. 75), за исключением ссуд посреднических (ст. 55), за время до полной выдачи ссуды могут быть присоединяемы к капитальному долгу и началом срока погашения ссуды считается в сем случае день окончательной ее выдачи.

78. Погашение ссуд, выданных на срок до пяти лет, равно как ссуд посреднических, производится или одновременно уплатой долга ко времени истечения срока ссуды, или частичными взносами в установленные сроки – в зависимости от условий выдачи ссуды.

79. На платежи заемщиков, не внесенные в установленные сроки, – в зависимости от условий выдачи ссуды, взимается пеня по расчету  $1/2\%$  за каждый из первых 6 месяцев просрочки и по  $1\%$  за последующие месяцы.

80. Заемщикам предоставляется погашать ссуды, полностью или частям, досрочно. В сем случае, равно как при первом и последнем платеже по ссуде, расчет процентов роста производится ежемесячно, считая неполный месяц за полный.

81. В особо исключительных случаях может быть допущена рассрочка или отсрочка оставшихся в недоимке платежей по ссуде не более как за два года. Рассрочка делается не далее как на остающийся срок ссуды, причем платежи в погашение рассроченных недоимок устанавливаются на тех же условиях, как платежи по полученной заемщиком ссуде. Отсрочка уплаты недоимок допускается не далее как на один год.

82. Взыскание долгов по ссудам, обеспеченным залогом недвижимого имущества производится продажей названного имущества с публичных торгов распоряжением Банка по правилам, при сем прилагаемым.

83. Взыскание с заложенного движимого имущества производится продажей означенного имущества распоряжением Банка с торгов, по правилам, при сем приложенным, либо по особому о том соглашению с заемщиком – по вольной цене.

84. Взыскание, обрацаемое Банком на движимое имущество по обязательствам разного рода, выданным заемщиками при получении ссуд, производится в бесспорном порядке, на основании Положения о взысканиях гражданских.

РГИА. Ф. 395. Оп. 1. Д. 2116/в. Л. 18-24 об.

**О ГОСУДАРСТВЕННОМ НАЛОГЕ  
С НЕДВИЖИМЫХ ИМУЩЕСТВ В ГОРОДАХ,  
ПОСАДАХ И МЕСТЕЧКАХ,  
ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ПОСАДОВ ГУБЕРНИЙ  
ЦАРСТВА ПОЛЬСКОГО**

Высочайше утвержденный Государственным советом  
и Государственною думою закон

6 июня 1910 г.<sup>128</sup>

**ПОЛОЖЕНИЕ**

1. Государственный налог с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского, взимается как с находящихся в пределах селитебной площади, в действительности занятой городским поселением, хотя бы таковая площадь и выходила за пределы черты города и отведенных городскому поселению земель, так и с находящихся вне этой площади, но на отведенных городскому поселению землях, жилых домов, нераздельно с принадлежащими к ним дворами и постройками, с фабрик, заводов, театров, бань и вообще строений разного рода, а также с расположенных в пределах действительной селитебной площади городского поселения незастроенных земельных участков, складочных мест и пустопорожных земель, огородов, садов, оранжерей и проч.

*Примечание.* Пределы селитебной площади, в отношении обложения налогом, определяются губернскими и областными по налогу присутствиями.

2. Налогу подлежат, за указанными в статье 3 изъятиями, все перечисленные в статье 1 недвижимые имущества, принадлежащие казне, земству, городам, духовным ведомствам – как христианских, так и нехристианских вероисповеданий – и разного рода учреждениям, обществам, установлениям и частным лицам.

3. От взимания налога освобождаются:

а) государственные имущества, содержимые непосредственно на счет государственного казначейства и не составляющие для него доходной статьи;

б) те, принадлежащие земству, городам и означенным в статье 2 ведомствам, учреждениям и установлениям, а также благотворительным и просветительным обществам, имущества или части оных, которые не приносят дохода посредством отдачи их в наем;

в) имущества, отданные в бесплатное пользование благотворительным и учебным общественным заведениям;

г) малоходные имущества, с которых причиталось бы менее двадцати пяти копеек налога в год;

д) имущества Государя Императора, личную его собственность составляющие, а равно и именуемые государевыми (Свод. зак., т. I, ч. I, Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 20);

е) дворцовые имущества членов Императорского Дома (Свод. зак., т. X, ч. I, Зак. гражд., по Прод. 1906 г., ст. 412 и Свод. зак., т. I, ч. I, Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 210) со состоящими на них сооружениями и другими принадлежностями;

ж) дворцы членов Императорского Дома, которые им служат резиденцией, вместе со зданиями или частями их, занятыми для надобностей Дворов;

з) имущества, находящиеся в заведовании кабинета Его Императорского Величества, с состоящими на них сооружениями и другими принадлежностями;

и) принадлежащие удельному ведомству здания в тех частях их, которые заняты собственно под служебные помещения (канцелярии, присутствия, архивы и проч.) Главного управления уделов, удельных округов и управлений;

й) земли казенных железных дорог, а равно возведенные на сих землях, для потребностей железнодорожного движения, здания и сооружения.

*Примечание.* Город Севастополь освобожден навсегда от налога с недвижимых имуществ.

4. Основанием обложения недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках служит средняя чистая доходность сих имуществ.

5. Для определения доходности недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках и для обложения их налогом производится через каждые пять лет общая перепись сих имуществ в течение года, предшествующего началу нового пятилетия.

6. При переписи (ст. 5) первоначально определяется средняя валовая доходность имуществ.

7. Средняя валовая доходность каждого недвижимого имущества, сдаваемого в наем, определяется по средней наемной плате за все это имущество или за отдельные, входящие в состав оно, части и помещения.

8. В случае нахождения на земельном участке, принадлежащем одному лицу, строения другого лица, пользующегося участком на праве срочной аренды (ст. 32), за среднюю валовую доходность имущества арендатора принимается та сумма, какая получится путем вычета из означенной доходности средней арендной платы за арендуемый участок.

9. Средняя валовая доходность тех имуществ, которые временно не отданы в наем или заняты самими владельцами, равно как тех, которые уступлены ими в бесплатное пользование других лиц или учреждений, определяется по соображению со средними наемными ценами за однородные или находящиеся в одинаковых условиях имущества, сдаваемые в наем в том же городском поселении. В таком же порядке определяется средняя валовая доходность имуществ, сдаваемых в наем на явно льготных условиях, вследствие особых отношений владельца имущества к нанимателю (родства, свойства, благотворения и т.п. ).

10. Средняя чистая доходность определяется по среднему валовому доходу, за вычетом из него всех расходов:

- а) по оплате земского и городского оценочного сборов,
- б) по содержанию, страхованию, охране и ремонту имущества и по извлечению из него дохода, и
- в) по содержанию и ремонту мостовых натуральною или денежною повинностью, а также за вычетом вероятного, по местным условиям, недобора в доходе вследствие простоя помещений.

11. Для определения размеров вычетов, перечисленных в предшедшей (10) статье, все вообще недвижимые имущества, облагаемые по одному и тому же городскому поселению, делятся на разряды соответственно их средней валовой доходности и, сверх того, соответственно материалам, из которых возведены находящиеся на недвижимостях строения, с подразделением недвижимостей на состоящие из строений каменных, деревянных и смешанных. Для каждого разряда устанавливаются особые размеры вычетов, росписания коих составляются губернскими и областными по налогу присутствиями и представляются не позже 1 мая предшествующего началу каждого пятилетия года министру финансов. По исправлении сих росписаний в подлежащих случаях, как то: в отношении замеченных ошибок, уравнения норм вычетов по различным местностям, несоответствия инструкциям и т.п., министр финансов утверждает их не позже 1 июля того же года и делает распоряжение о немедленном опубликовании оных во всеобщее сведение в местных правительственных изданиях.

12. В случае невозможности применения к какому-либо имуществу указанных в статьях 7-11 способов определения валовой, а затем и чистой доходности, по сему имуществу исчисляется прямо чистая доходность в размере пяти процентов ценности ононого, устанавливаемой по соображению с оценками: страховою или залоговою учреждений долгосрочного кредита либо ипотечною в губерниях Царства Польского, а равно с продажными ценами или материальною стоимостью. К ценности строения, определяемой по материальной стоимости, прибавляется стоимость дворового места при строении и земли под ним, а при определении ценности строения по страховой оценке, – сверх сего, и стоимость фундамента под строением. Стоимость дворового места и земли под строением устанавливается по соображению с продажными ценами или с залоговою и ипотечною оценками, а фундамент под строением – по материальной стоимости. При определении в порядке, указанном в настоящей статье, чистой доходности зданий фабрик, заводов, театров, бань и т. п. промышленных заведений, в оценку сих недвижимых имуществ не включается стоимость машин и всего вообще их устройства, составляющего необходимую принадлежность данного производства или заведения.

13. Исчисление средней чистой доходности расположенных в пределах селитебной площади городских поселений пустопорожных земельных участков (ст. 1), не эксплуатируемых лично их вла-

дельцами и не сдаваемых в наем, производится порядком, указанным в предшедшей (12) статье для определения доходности дворовых мест.

14. Налог с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского, взимается в устанавливаемом в законодательном порядке процентном отношении к средней чистой доходности имуществ, исчисляемой в порядке статей 5-13 сего Положения.

15. В туземных частях городов Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областей налог с недвижимых имуществ туземцев исчисляется в одной общей сумме на каждую туземную часть городского поселения в указанном в предшедшей (14) статье процентном отношении к общей средней чистой доходности означенных имуществ, принимаемой в количестве пяти процентов общей стоимости их.

16. Общее в губерниях и областях заведование налогом с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского, возлагается на местные казенные палаты и губернские или областные по сему налогу присутствия. В тех губерниях и областях, где казенных палат не имеется, заведование налогом возлагается на казенные палаты, коим означенные губернии и области подведомственны, и на находящиеся в месте пребывания казенных палат губернские и областные по налогу присутствия. В Якутской области заведование налогом возлагается, взамен казенной палаты, на местное областное управление.

17. Определение причитающихся с владельцев городских недвижимых имуществ окладов налога производится городскими по сему налогу присутствиями. Присутствия эти образуются в каждом податном участке, где взимается означенный налог. Если в одном податном участке имеется несколько поселений, облагаемых сим налогом, то министру финансов предоставляется, по ходатайствам губернских и областных по налогу присутствий, образовывать в наиболее значительных из этих поселений особые городские присутствия. Определение окладов налога с недвижимых имуществ тех городских поселений, где не будет образовано особых городских присутствий, производится в ближайшем городском по налогу присутствии того же податного участка, по указанию губернского или областного по налогу присутствия.

18. Заседания губернских, областных и городских по налогу присутствий назначаются председателями по мере надобности, причем повестки, с точным обозначением подлежащих рассмотрению дел, должны быть разосланы членам присутствия, по крайней мере, за неделю до дня заседания.

*Примечание.* В случае отсутствия членов присутствия, повестки рассылаются их заместителям.

19. Заседания губернского, областного и городского по налогу присутствия признаются состоявшимися, если в них участвует не

менее трех лиц, считая в том числе и председателя. Для действительности заседаний необходимо, однако, участие в них хотя бы одного члена из числа плательщиков налога, а также представителя городского общественного управления.

20. Если по первому приглашению председателя губернского, областного или городского по налогу присутствия не явится в заседание ни одного члена из числа плательщиков налога или представителя городского общественного управления, то назначается вторичное заседание. Состоявшиеся во вторичном заседании постановления губернских, областных и городских присутствий признаются действительными независимо от присутствия в нем члена из числа плательщиков и представителя городского общественного управления, о чем члены присутствия предваряются в посылаемых им на вторичное заседание повестках; при неприбытии же ни одного члена из числа плательщиков на вторичное заседание городского присутствия председатель присутствия, по своему выбору, приглашает на правах члена, для участия в решении назначенных к докладу во вторичном заседании дел, одного из местных владельцев подлежащих налогу недвижимых имуществ.

21. Губернские, областные и городские по налогу присутствия постановляют свои решения по большинству голосов; при равенстве голосов голос председателя дает перевес.

22. Постановление городского по налогу присутствия, с которым не согласен председатель приостанавливается исполнением, и дело переходит на разрешение губернского или областного присутствия.

23. Если председатель губернского или областного по налогу присутствия признает постановление сего присутствия несогласным с законом, то постановление это приостанавливается исполнением, и дело представляется через министра финансов, с его заключением, на разрешение Правительствующего Сената.

24. Протесты председателей, в случаях, указанных в статьях 22 и 23, должны быть предъявлены в течение двух недель со дня, когда состоялось то постановление присутствия, против которого подается протест. Предъявленные же после сего срока протесты остаются без рассмотрения. В тех случаях, когда протест касается исчисления оклада с отдельных плательщиков, последним посылается копия протеста.

25. Каждый владелец недвижимого имущества или лицо, его заменяющее, доставляет не позже 1 января того же года, в котором должна была быть произведена общая перепись (ст. 5), в подлежащее городское по налогу присутствие заявление по установленной форме, с указанием в нем:

1) всех строений и земельных участков (ст. 1), входящих в состав владения;

2) находящихся в каждом строении: а) наемных помещений, как сданных в наем, так и временно пустующих, и б) помещений,

предоставленных в бесплатное пользование другим лицам и учреждениям или занятых самим владельцем;

3) наемной платы, по возможности за несколько лет, но не более, как за последние пять лет, за каждое из упомянутых в литературе *а* пункта 2 помещений, и вероятной стоимости найма поименованных в литературе *б* того же пункта помещений, и

4) наемной платы за расположенные в пределах селитебной площади городского поселения (ст. 1) земельные участки – также по возможности за несколько лет, но не более, как за последние пять лет, а для участков, не сданных в наем – вероятной стоимости найма их.

*Примечание.* Бланки означенных в сей статье заявлений рассылаются владельцами недвижимых имуществ городским по налогу присутствием; неполучение означенных бланков не освобождает владельцев имуществ от обязанности подать в присутствие заявление в установленный срок.

26. Новые строения, равно как надстройки и пристройки к существующим уже зданиям, возведенные в течение пятилетнего периода (ст. 5), подлежат обложению налогом, начиная с полугодия, следующего за занятием их, в целом или в частях, под жилье или под торговые и промышленные заведения. К началу этого полугодия и должны быть поданы в городское по налогу присутствие требуемые от владельцев заявления (ст. 25).

27. При обнаружении недвижимых имуществ, не обложенных налогом, казенная палата делает распоряжение о привлечении их к обложению с начала пятилетия, в котором обнаружен пропуск, а в случаях, означенных в статье 26, – с указанного в этой статье срока.

28. Означенные в статьях 25-27 сведения относительно тех имуществ, по которым они не представлены владельцами, собираются городским по налогу присутствием, причем, в случае надобности, производится для сего осмотр имуществ через председателя или членов присутствия. О времени осмотра владелец или заменяющее его лицо уведомляется не менее, как за три дня.

29. Полученные от владельцев сведения (ст. 25 и 26) исправляются и дополняются, в чем окажется нужным, на основании имеющихся в городском по налогу присутствии или собранных им данных. В случае необходимости, присутствие производит осмотр имуществ в порядке, указанном в статье 28.

30. На основании данных, полученных указанными в статьях 25-29 способами, и руководствуясь означенными в статье 11 росписаниями, городское по налогу присутствие определяет среднюю чистую доходность недвижимого имущества и соответствующий ей оклад налога. Оклад этот исчисляется для имуществ, состоявших уже ранее на окладе, на предстоящие пять лет, а для вновь в него включаемых – согласно правилам, изложенным в статьях 26 и 27.

31. Общая сумма средней чистой доходности недвижимых имуществ туземцев в туземных частях городов Сыр-Дарьинской, Фер-

ганской и Самаркандской областей и соответствующий ей общий оклад налога (ст. 15) определяется непосредственно самим городским по налогу присутствием, на основании как имеющихся в его распоряжении, так и собранных им данных.

32. В случае нахождения на земельном участке, принадлежащем одному лицу, строения другого лица, пользующегося участком на праве срочной аренды, налог за земельный участок уплачивается собственником участка, а за строение – собственником последнего.

*Примечание.* Изложенное в сей (32) статье правило не должно нарушать гражданских правоотношений сторон.

33. В случае отдельного от права собственности владения и пользования недвижимым имуществом, налог с сего имущества уплачивается лицом, во владении или пользовании которого оно находится.

34. О размере исчисленного городским по налогу присутствием оклада каждому плательщику посылается через полицию особое извещение, с указанием валовой доходности имущества, размера вычетов и срока на подачу возражений (ст. 39). Рассылка извещений об окладах, причитающихся с имущества, облагавшихся в предшествующее пятилетие, должна быть окончена к 1 сентября. О времени окончания сей рассылки выставляются объявления в помещении присутствия, в местном казначействе и в других местах, по усмотрению председателя присутствия.

35. О размере исчисленного городским по налогу присутствием общего оклада налога на каждую туземную часть городских поселений в Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областях (ст. 31) посылается извещение подлежащему старшине (аксакалу) для сообщения выборным от туземцев (ст. 48).

36. Строения, уничтоженные в целом составе или в части по воле самого владельца, а также пожаром или другим несчастным случаем, или пришедшие в разрушение от ветхости, а равно все вообще имущества, обесцененные вследствие повреждений, могут воспользоваться в порядке, указанном в статьях 37 и 38, льготой уменьшения оклада или совершенного его сложения, начиная со следующего за их уничтожением, разрушением или повреждением полугодия. В том же порядке и с того же срока может быть изменен, по ходатайству владельца недвижимого имущества, исчисленный с него оклад налога, в случае изменения самого назначения имущества.

37. О каждом из упомянутых в предшедшей (36) статье имуществ местною полициею, с участием представителей от городского управления или заменяющего его учреждения, за общим их подписанием, составляется акт. О времени освидетельствования имущества полиция сообщает заблаговременно податному инспектору и владельцу имущества, но неприбытие их не останавливает составление акта.

*Примечание.* В тех заштатных городах, посадах и местечках, в коих не имеется городских управлений или заменяющих их *учреждений*, указанные в настоящей статье акты составляются местною полициею.

38. Составленные полициею акт препровождается в городское по налогу присутствие, которое определяет, подлежит ли налог сложению или уменьшению в окладе и в какой именно части. Постановления городских по налогу присутствий объявляются плательщикам через полицию. Если уничтоженное или поврежденное имущество было застраховано, то лежащая на нем недоимка налога пополняется из страхового вознаграждения, если же имущество не было застраховано, то недоимка слагается со счетов, за исключением случая, когда имущество было уничтожено или повреждено по воле владельца.

39. В течение месячного срока со дня объявления о времени окончания рассылки плательщикам означенных в статье 34 извещений или объявления постановления городского по налогу присутствия в случае, указанном в статье 38, плательщикам представляется подавать в подлежащее городское по налогу присутствие возражения против неправильного, по их мнению, определения как доходности имуществ, так и причитающихся с них окладов налога. Означенные возражения должны быть рассмотрены городским по налогу присутствием не позднее месячного срока со дня их подачи.

40. Возражения против исчисленного городским по налогу присутствием общего оклада налога на каждую туземную часть городских поселений в Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областях приносятся указанным в предшедшей (39) статье порядком выборными от туземцев (ст. 48) через подлежащего старшину (аксакала).

41. Постановления городского по налогу присутствия об оставлении без последствий поданных плательщиками возражений могут быть обжалованы ими губернскому или областному по налогу присутствию в месячный со дня объявления сих постановлений срок.

42. Жалобы на постановления губернского или областного по налогу присутствия приносятся плательщиками в Правительствующий Сенат в месячный со дня объявления означенных постановлений срок.

43. Упомянутые в статьях 41 и 42 жалобы подаются в то присутствие, на постановление коего они приносятся, и представляются городским по налогу присутствием в губернское или областное по налогу присутствие, а губернское или областное – министру финансов, с объяснениями, не позже месяца по подаче оных.

44. Представленные губернским или областным по налогу присутствием жалобы министр финансов имеет право удовлетворить собственною властью; в случае же непризнания их заслуживающими уважения, министр финансов представляет таковые, со своим

заклучением, в Правительствующий Сенат не позднее двух месяцев со дня их поступления.

45. Подача плательщиками жалоб на постановления присутствий не останавливает уплаты налога.

46. Общий список плательщиков, с показанием в нем окончательно определенных городским по налогу присутствием с отдельных имуществ окладов налога, препровождается присутствием в казначейство, а в случаях, указанных в примечании к статье 49, – в городское управление или заменяющее его учреждение не позднее 1 декабря предшествующего новому пятилетию года; дополнительные же сведения относительно имуществ, перечисленных в статьях 26, 27 и 36, сообщаются присутствием по мере определения или изменения окладов, причитающихся с этих имуществ.

47. Казначейство, а в случаях, означенных в примечании к статье 49, городское управление или заменяющее его учреждение, на основании указанных в предшедшей (46) статье списка и сведений, составляет по отдельным, состоящим уже на окладе, имуществам ежегодные окладные листы, с означением в них как окладов налога, так и числящихся на имуществе недоимок и пени, и рассылает их через местную полицию или городских сборщиков плательщикам не позднее 1 февраля каждого года, а по имуществам, перечисленным в статьях 26, 27 и 36, – немедленно по получении надлежащих о том сведений от городского по налогу присутствия.

48. На недвижимые имущества туземцев в туземных частях городов Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областей составляет общий окладной лист на каждую туземную часть города. Раскладка причитающегося с каждой туземной части городского поселения общего оклада налога между отдельными недвижимыми имуществами туземцев производится, в присутствии старшины (аксакала), выборными по одному от каждых пятидесяти владельцев названных имуществ, с применением ко всем плательщикам одинаковых оснований обложения. Сим выборным представляется, во внимание к особым обстоятельствам, которые должны быть объяснены в постановлении о раскладке, понижать оклад налога с отдельных недвижимых имуществ, с тем, чтобы упдающая на туземную часть города сумма налога была распределена в ней сполна. Постановление о раскладке излагается письменно и представляется старшиною (аксакалом) в городское по налогу присутствие. Если произведенная выборными от туземной части города раскладка будет признана в городе Ташкенте податным инспектором или городским головою, а в прочих городских поселениях – податным инспектором, несогласною с законом или клонящеюся к нарушению казенного интереса, то названные должностные лица, приостановив исполнение такой раскладки, представляют свои на нее возражения в городское по налогу присутствие в течение двух недель со дня поступления в оное раскладки. Городское по налогу присутствие, в случае признания возражений

основательными, вносит в раскладку соответствующие исправления; неопротестованные же названными должностными лицами раскладки не подвергаются изменениям.

49. Налог вносится городским сборщикам, или в кассы городских управлений либо заменяющих их учреждений, или в местное казначейство ежегодно в два срока, равными частями: за первую половину года к 30 июня, а за вторую к 31 декабря.

*Примечание.* Министру финансов предоставляется входить в соглашение с городскими управлениями о том, чтобы налог вносился плательщиками исключительно городским сборщикам или в кассы городских управлений либо заменяющих их учреждений, с ведением всего счетоводства по взысканию налога сими управлениями. О своих распоряжениях по сему предмету министр финансов представляет Правительствующему Сенату для опубликования во всеобщее сведение.

50. Взыскание налога, причитающегося по общему окладному листу с туземной части городского поселения в Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областях (ст. 48), производится до 31 декабря подлежащим старшиною (аксакалом). Поступления записываются в особую книгу, с выдачею плательщикам квитанций, и, по мере накопления сумм, вносятся старшиною по принадлежности (ст. 49), при платежных объявлениях, выдаваемых уездными начальниками, а в городе Ташкенте – из городской управы.

51. Суммы, поступившие в уплату налога к городским сборщикам, или в кассы городских управлений либо заменяющих их учреждений, передаются названными установлениями не позже третьего дня, по особой ведомости, в местное казначейство, если последнее находится в одном с ними городе, а в противном случае – отсылаются в оное или с первою отходящею почтою, или в те сроки, какие установлены для доставления в местные казначейства других следующих в казну сумм. Казначейства ведут счет поступившим с каждого владельца платежам и числящимся за ним недоимкам и пеням.

*Примечание 1.* Министру финансов предоставляется, по соглашению с государственным контролером, разрешать городским управлениям, по особым их о том ходатайствам, хранить поступающие в городские кассы суммы налога и долее указанного в сей статье трехдневного срока, но не свыше одной недели со дня их поступления.

*Примечание 2.* В случаях, означенных в примечании к статье 49, ведение счета поступивших с каждого владельца платежей налога и числящихся за ним недоимок и пеней возлагается на местные городские управления либо заменяющие их учреждения. Этим городским управлениям возмещаются государственным каз-

начейством расходы по ведению счетоводства и взиманию налога.

52. Налог, не внесенный в установленные для уплаты одного срока (ст. 49 и 50), считается недоимкою.

53. Уплата недоимки, накопившейся на имуществе за время, предшествовавшее переходу одного от одного владельца к другому, лежит на обязанности нового владельца. Правило сие не распространяется на имущества, проданные с публичного торга.

54. Недоимка взыскивается с наложением в пользу казны пени по одному проценту в месяц. Пеня взыскивается не по числу просроченных дней, а за полные месяцы, а именно, по наступлении пятнадцатого числа каждого месяца начисляется один процент пени за текущий месяц со всей суммы просроченной недоимки. Пеня исчисляется на целые рубли недоимочной суммы, причем пятьдесят и более копеек принимается за рубль, а сумма менее пятидесяти копеек вовсе в расчет не принимается. При пополнении недоимки из поступившей суммы прежде всего покрывается пеня, а затем недоимка.

55. На владельцев недвижимых имуществ, облагаемых по общему окладному листу (ст. 48), пеня за несвоевременную уплату налога не начисляется.

56. Если в течение месяца после срока, назначенного для платежа налога (ст. 49), недоимка не будет внесена, то казначейство сообщает немедленно податному инспектору и местной полиции ведомость о недоимочных имуществах для взыскания недоимки, под наблюдением податного инспектора, мерами, указанными в статьях 57-60.

*Примечание 1.* Обязанности казначейств, в сей статье означенные, возлагаются в случаях, указанных в примечании к статье 49, на местные городские управления, либо заменяющие их учреждения.

*Примечание 2.* Если налог, причитающийся по общему окладному листу с туземной части городского поселения (ст. 48), не будет пополнен к 1 января, то старшина (аксакал) составляет ведомость недоимочных имуществ и препровождает такую в полицию.

57. На пополнение невнесенной в течение льготного месяца (ст. 56) недоимки с пенеем обращается, по распоряжению полиции, доход с недоимочного недвижимого имущества. Если же имущество это не приносит дохода, или доход с него недостаточен для покрытия всей недоимки, или же не предвидится поступления такового до 1 марта, то для взыскивания недоимки полиция распоряжается немедленною продажей принадлежащей недоимщику движимости, находящейся в его доме или в другом недвижимом имуществе, на котором числится недоимка, посредством продажи этой движимости с публичного торга, за исключением предметов, указанных в статьях 973 и 974 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.), а в губерниях Царства Поль-

ского и в статье 1551 того же Устава недоимщику предоставляется указывать те вещи, которые прежде других должны быть обращаемы в продажу на пополнение недоимок.

58. Если мерами, указанными в предшедшей статье, недоимка не будет пополнена до 1 марта, то полиция производит опись и оценку недоимочного имущества по правилам, установленным Положением о взысканиях гражданских (Свод. зак., т. XVI, ч. II, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.) для казенных взысканий.

59. В течение времени от составления описи до самого дня переторжки владельцу недоимочного имущества предоставляется право приостановить продажу внесением недоимки с пенею.

60. Если недоимка не будет внесена и в этот последний срок, то имущество продается с публичного торга или в целом составе, или в части, достаточной для покрытия недоимки, по правилам Положения о взысканиях гражданских, установленным для казенных взысканий. Из вырученной через продажу суммы удерживается недоимка с пенею, а оставшая часть выдается немедленно владельцу, если на нее не обращено никаких взысканий.

61. Взыскание недоимок с недвижимых имуществ туземцев, на которые высылаются общие окладные листы (ст. 48), производится после 1 января уездным начальником, а в городе Ташкенте начальником города, при участии податного инспектора, по ведомостям недоимочных имуществ, представляемым старшинами (аксакалами). Описи недоимочных имуществ составляются полициею. Наблюдение за своевременным их составлением лежит на обязанности уездного начальника, а в городе Ташкенте – на обязанности начальника города и податного инспектора.

62. В губерниях Царства Польского, если мерами, указанными в статье 57, недоимка не будет пополнена до 1 марта, то взыскание ее, в изъятие из правил, означенных в статьях 58-60, обращается на то недвижимое имущество, на коем числится недоимка, в особо установленном на этот предмет в упомянутых губерниях порядке.

63. Если недоимка числится на недвижимом имуществе, составляющем предмет отдельного от права собственности права владения и пользования (ст. 33), то взыскание ее обращается на означенное право.

64. Излишне поступившие в уплату налога суммы возвращаются по принадлежности, а недоимки, неправильно числящиеся или безнадежные ко взысканию, слагаются со счетов, по распоряжениям казенных палат, на всякую сумму.

65. Губернским и областным по налогу присутствиям предоставляется, по ходатайствам плательщиков, находящихся в затруднительном положении, разрешать отсрочку или рассрочку уплаты текущего оклада и недоимок налога. Рассрочка или отсрочка разрешаются с начислением на остающуюся в долгу сумму налога по 1/2 % в месяц. В случае же перенесенных плательщиком бедствий, губернским или областным по налогу присутствиям предоставляется слагать, по ходатайству плательщика, недоимку налога.

66. Казенной палате предоставляется, в случае необходимости предоставить льготу в уплате текущего оклада или недоимки налога (ст. 65), немедленно делать распоряжение о приостановлении взыскания налога с пострадавших плательщиков.

67. За непредставление в срок сведений, указанных в статьях 25 и 26, владельцы имущества или лица, их заменяющие, могут быть подвергаемы денежному взысканию в размере не свыше пятидесяти рублей.

68. За сообщения в заявлениях (ст. 25 и 26) заведомо неверных сведений, с целью нанесения ущерба казне, плательщики подвергаются денежному взысканию в размере не свыше десятикратной разности между окладом налога, который причитается с плательщика, и тем, какой исчислен или был бы исчислен на основании показанных плательщиком неверных сведений.

Означенные в сей статье денежные взыскания обращаются на владельца недвижимости и в том случае, если неверные сведения сообщены лицом, его заменяющим.

69. Взыскания, означенные в статьях 67 и 68, налагаются по постановлениям городских по налогу присутствий. Постановления эти объявляются лицам, на которых наложены взыскания, с предоставлением им месячного, со дня объявления, срока для уплаты взысканий. Если к указанному сроку взыскание не будет внесено, то дело обращается в подлежащее судебное установление для дальнейшего производства в порядке, установленном для дел о преступлениях и проступках против имущества и доходов казны.

*3 ПСЗ. Т. 30. № 33673.  
Собрание узаконений. 1910. 3 июля. Отд. I. Ст. 1199.*

## О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОДОХОДНОМ НАЛОГЕ

Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и  
Государственной думою закон 6 апреля 1916 г.<sup>129</sup>

### ПОЛОЖЕНИЕ

1. Положение о государственном подоходном налоге распространяется на все местности Государства Российского, за исключением Великого княжества Финляндского.

2. Государственный подоходный налог взимается с полученного плательщиком дохода, в какой бы форме таковой доход ни получался, от всякого рода источников, а именно:

1) от денежных доходов;

2) от недвижимой собственности, арендования, найма застройки (Свод. зак., т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1914 г., ст. 542<sup>1</sup>-542<sup>27</sup>) и всяких иных видов владения и пользования недвижимыми имуществами;

- 3) от всякого рода торговых, промышленных и иных приносящих выгоды предприятий;
- 4) от вознаграждения за службу и за труд по найму;
- 5) от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий, и
- 6) от всякого рода непоименованных в пунктах 1-5 сей (2) статьи источников дохода.

3. Не причисляются к доходу, облагаемому подоходным налогом (ст. 2):

1) наследственные и дарственные получения и страховое вознаграждение, если они не представляют собою повременных получений;

2) выгоды, получаемые от приобретения и отчуждения всякого рода имущества, если таковые приобретение и отчуждение предпринимаются не в целях спекуляции и если указанные выгоды не подходят под понятие выгод от предусмотренных в пунктах 3 и 5 предыдущей (2) статьи источников дохода;

3) получения в погашение занятых у плательщика сумм;

4) неустойки в тех случаях, когда платежом их погашаются требования по договорам, в обеспечение коих неустойки были обусловлены (Свод. зак., т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1914 г., ст. 1585), и

5) выигрыши по процентным бумагам.

4. Государственный подоходный налог взимается в том случае, если общая сумма облагаемого дохода плательщика (ст. 2) превышает восемьсот пятьдесят (850) рублей.

5. Государственным подоходным налогом облагаются:

1) русские подданные, за исключением тех, которые, не имея постоянного местожительства в Империи, проживают свыше двух лет подряд в Великом княжестве Финляндском или за границею (ст. 8, п. 1);

*Примечание 1.* Двухлетнее проживание в Великом княжестве Финляндском или за границею не считается прерванным в случае посещения Государства Российского (кроме Великого княжества Финляндского) русским подданным на срок, в общей сложности, не более двух месяцев в течение всего двухлетнего периода.

*Примечание 2.* Означенное в сем (1) пункте изъятие не распространяется на лиц, кои, состоя на русской государственной службе, пребывают в Великом княжестве Финляндском или за границею по обязанности службы и не подлежат в месте служения подоходному налогу или соответствующим ему другим видам обложения.

2) финляндские граждане и иностранные подданные:

а) имеющие постоянное местожительство в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского);

б) пребывающие в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) свыше одного года;

*Примечание.* Указанное в сей (б) литере пребывание не считается прерванным в случае отлучек в Великое княжество Финляндское или за границу на срок, в общей сложности, не свыше трех месяцев в течение всего годового периода.

в) пребывающие в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), хотя бы и менее одного года, для заработка, для производства промыслов или для иных приносящих выгоды занятий;

3) нижеследующие установления, общества, компании, товарищества, артели и общественные собрания:

а) удельное ведомство;

б) сословные общества и установления, за исключением обществ волостных, сельских, станичных, хуторских и соответствующих им инородческих, а также войсковых установлений казачьих войск;

в) биржевые общества и иные общественные по торговле, промышленности и сельскому хозяйству организации, за исключением совета торговли и мануфактур, московского его отделения и комитетов торговли и мануфактур;

г) поименованные в пункте 5 статьи 698 Законов гражданских (Свод. зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.) православные духовные установления, а равно духовные установления всех других исповеданий, христианских и нехристианских;

д) акционерные общества и компании, а также паевые и иные товарищества по участкам;

е) кредитные установления, означенные в пунктах 1-6 статьи 4 Положений общих Устава кредитного (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.);

*Примечание.* Доходы банков и кредитных обществ дворянского сословия, купеческих обществ и т.п. (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г., Пол. общ., ст. 3, п. 4) облагаются в общем составе доходов подлежащих сословных обществ и установлений [лит. б сего (3) пункта].

ж) общества взаимного кредита, за исключением обществ предпринимателей по взаимному страхованию рабочих и служащих, а также основанных на началах взаимопомощи всякого рода вспомогательных, больничных, похоронных, пенсионных, эмеритальных<sup>130</sup> и тому подобных касс;

з) общества и товарищества, имеющие целью содействовать своим членам в приобретении материалов, орудий и средств производства, в сбыте и переработке произведений и продуктов своих членов, в пользовании движимым и недвижимым имуществом и в его улучшении, – если деятельность этих обществ и товариществ распространяется и на лиц, не состоящих их членами;

и) трудовые товарищества и артели, пользующиеся обычно в своем промысле наемным трудом;

й) общества рысистого коннозаводства и скаковые, устраивающие беговые и скаковые испытания;

к) потребительные и подобные им экономические общества, и

л) спортивные общества, клубы и подобные им общественные собрания.

6. Обложению государственным подоходным налогом не подлежат: Государь Император, Государыни Императрицы, Наследник Престола, его супруга и несовершеннолетние дети Государя Императора и Наследника Престола.

7. От обложения государственным подоходным налогом освобождаются лично:

1) аккредитованные при Высочайшем Дворе представители иностранных государств, члены их семейств, состоящие при них должностные лица, а равно не состоящая в русском подданстве прислуга означенных представителей и должностных лиц, и

2) генеральные консулы, консулы, вице-консулы и консульские агенты, состоящие подданными того государства, от которого они назначены, если в сем государстве подобная же льгота предоставлена соответствующим лицам, состоящим на русской службе.

Означенные в сей (7) статье лица уплачивают государственный подоходный налог лишь по доходам от находящихся в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), состоящих в их владении или пользовании недвижимых имуществ и предприятий и по выдаваемым из средств российского государственного казначейства и специальных средств разных ведомств содержанию, пенсиям и пособиям.

8. По доходам от источников, означенных во второй части предыдущей (7) статьи, и, сверх того, от помещенных в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) денежных капиталов и по выплачиваемым в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) денежным получениям от упомянутых в пунктах 4-6 статьи 2 источников облагаются государственным подоходным налогом:

1) русские подданные, которые, не имея постоянного местожительства в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), проживают свыше двух лет подряд в Великом княжестве Финляндском или за границую;

2) финляндские граждане и иностранные подданные, не именованные в пункте 2 статьи 5, и

3) означенные в литерях г-ж пункта 3 статьи 5 установления, общества, компании и товарищества, находящиеся в Великом княжестве Финляндском или за границую.

9. Финляндские и иностранные акционерные общества и компании и общества взаимного страхования, допущенные к действию в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), облагаются по совокупности доходов, получаемых ими от всех их операций в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

10. Финляндские граждане и иностранные подданные, пребывающие в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) для заработков, для производства промыслов или для иных приносящих выгоды занятий (ст. 5, п. 2, лит. в), а равно русские подданные, возвратившиеся в Государство Российское (кроме Великого княжества Финляндского) после двухлетнего пребывания в Великом княжестве Финляндском или за границу, подлежат обложению в течение первого года пребывания в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), сверх доходов, означенных во второй части статьи 7 и в статье 8, также по доходу от их заработков, промыслов или иных приносящих выгоды занятий и Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

11. Не причисляются к облагаемому доходу:

1) доходы от означенных в статье 412 Законов гражданских (Свод. зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.) дворцовых имуществ второго рода и дворцов, занимаемых лично членами Императорского Дома;

2) доходы от недвижимых имуществ и всякого рода предприятий, находящихся в Великом княжестве Финляндском или за границу;

*Примечание.* Действие правила, изложенного в сем (2) пункте, не распространяется на указанные в нем доходы учрежденных в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) акционерных обществ и компаний и паевых и иных товариществ по участкам, а равно частных кредитных установлений (ст. 5, п. 3, лит. д и е), каковые доходы подлежат обложению в общей сумме прибылей этих установлений).

3) часть доходов установлений, обществ и организаций, означенных в литерях б-г пункта 3 статьи 5, которая обращается на содержание органов управления и на выполнение других обязательных по закону расходов, а также относительно коей будет доказано, что она расходуется внутри Государства Российском (кроме Великого княжества Финляндского) исключительно на цели богоугодные, благотворительные и просветительные;

4) обязательные сборы с членов указанных в литерях б и в пункта 3 ст. 5 обществ, организаций и установлений, добровольные складки членов этих обществ, организаций и установлений, а равно паевые и вступные взносы членов обществ взаимного кредита (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г., Пол. общ., ст. 4, п. 2), а также обществ, товариществ и артелей, указанных в литерях з, и и к пункта 3 статьи 5.

5) служебное вознаграждение назначенных в состав действующей армии и флота чинов армии и флота, а также священнослужителей за то время, когда эти чины и священнослужители находятся в составе частей, приведенных на военное положение, а равно вознаграждение за то же время личного состава всех учреждений, причисленных к действующим армии и флоту, как правитель-

ственных, так и содержащихся на общественные и частные средства;

б) пенсии, пособия и выдачи за службу в войсках и флоте, производимые: а) лицам, причисленным Александровским комитетом о раненых<sup>131</sup> к I и II классам раненых, вследствие ран, увечий травматического и иного происхождения и ушибов, полученных в делах против неприятеля во время военных действий, хотя бы и не от неприятельского оружия, и б) принятым под покровительство названного Комитета вдовам и детям означенных в литературе а сего (б) пункта лиц, а равно лиц, убитых или пропавших без вести на войне или умерших от ран, увечий травматического и иного происхождения и ушибов, полученных в делах против неприятеля во время военных действий, хотя бы и не от неприятельского оружия;

7) пенсии по орденам второй и низших степеней, и

8) пособия на погребение членов семьи плательщика.

12. Члены семьи, имеющие самостоятельные источники дохода, облагаются отдельно от главы семьи. Если же доходы от принадлежащих этим членам семьи источников, по действующим законам, поступают в распоряжение или пользование главы семьи или если действующими законами установлена общность имущества супругов, то доходы эти причисляются к доходу главы семьи.

13. Для соучастников общей собственности и общего владения или пользования подлежащий обложению доход исчисляется для каждого плательщика отдельно, соразмерно его доле участия в означенных собственности, владении или пользовании.

14. Подлежащий обложению доход плательщика определяется, за указанными в статье 145 изъятиями, в сумме дохода, полученного плательщиком в предшествовавшем окладному календарном году; для предприятий же, операционный год коих не совпадает с календарным, – в предшествующем времени подачи заявления о доходе (ст. 82) операционном их году. При этом принимается в расчет доход лишь от тех источников, которые были в наличности на 1 января окладного года.

*Примечание 1.* Если в течение года, предшествующего окладному, произошла замена одного источника дохода другим, то при исчислении подлежащего обложению дохода принимается в расчет доход от обоих источников, то есть, от оказавшегося в наличности на 1 января окладного года и от того источника, который в предшествовавшем году заменен новым, соответственно времени, в течение которого плательщик пользовался тем или другим доходом.

*Примечание 2.* Неповременные поступления принимаются в расчет независимо от наличности источника на 1 января окладного года.

15. Имеющие денежную ценность натуральные выгоды и получения исчисляются по средним за предшествующий год ценам в месте нахождения соответствующего источника дохода.

16. Доходом от денежных капиталов считаются денежные или имеющие денежную ценность поступления от всякого рода помещения капиталов, за исключением поступлений от тех капиталов, которые помещены в недвижимые имущества, предприятия и промыслы плательщика (ст. 19), в том числе:

1) проценты по займам, вкладам, текущим счетам и по другим помещениям в рост денежных сумм; проценты на наросшие проценты и на другие своевременно неполученные суммы, штрафы, пени и неустойки за невозвращение капитала или неуплату процентов в условленный срок; проценты интереса по векселям, а равно по иным денежным обязательствам, по коим капитал имеет быть возвращен, по истечении условленного срока, в увеличенном против первоначального размере;

2) проценты от всякого рода процентных бумаг, и

3) дивиденды и иные доли прибыли, получаемые от участия во всякого рода установлениях, обществах, компаниях и т.п., а равно прибыли вкладчиков в товариществах на вере.

17. Исключаются из доходов от капиталов расходы по хранению денежных ценностей и управлению ими, а также по страхованию их от тиража погашения.

18. При определении дохода от ценных бумаг изменение их курсовой стоимости не принимается в расчет, за исключением бумаг, принадлежащих тем предприятиям, для коих обороты с процентными бумагами представляют предмет промысла.

19. Доходом от недвижимых имуществ и от торговых, промышленных и иных приносящих выгоды предприятий считаются денежные или имеющие денежную ценность получения:

1) по недвижимым имуществам – от земли, от леса, от вод, от домов, от строений и т.д. и от прав на означенные имущества, и

2) по предприятиям – от всех операций предприятия.

20. К означенным в предыдущей (19) статье получениям, между прочим, относятся:

1) суммы, вырученные от продажи или следующие за продажу в кредит продуктов производства, товаров и иных предметов сбыта;

2) стоимость означенных в предыдущем (1) пункте предметов, использованных плательщиком, его семьею и домочадцами на личные их потребности;

3) суммы всякого рода выплаченного или следующего предприятию вознаграждения за оказываемые им услуги или за пользование самим предприятием, а также имуществом или инвентарем хозяйства или предприятия;

4) суммы всякого рода пособий из казны или из каких-либо иных источников, кроме пособий, выдаваемых из казны в возмещение понесенных плательщиком убытков;

5) доход от денежных капиталов хозяйства или предприятия, если таковой не показан плательщиком по разряду доходов от капиталов (ст. 16), и

б) всякого рода побочные получения.

21. Доходы от промышленных заведений, находящихся в связи с производимую плательщиком сельскохозяйственной обработкой земли (винокурных, пивоваренных, крахмальных, кирпичных и т.п. заводов, мельниц, лесопилен и т.д.), а равно от промыслов по добыванию торфа, камня, песка, глины и других тому подобных ископаемых, если эти заведения или промыслы не обложены государственным промысловым налогом, могут, по желанию плательщика, быть причисляемы к доходу от сельского хозяйства или показываемы отдельно.

Доходы же от промышленных заведений и промыслов, облагаемые государственным промысловым налогом, должны быть показываемы особо от доходов от сельского хозяйства.

22. Доход от земельных имуществ (с лесами и водами), обслуживающих торговые, промышленные и иные предприятия, в том числе и горнозаводские, причисляется к доходам от этих предприятий.

23. Доходом собственника недвижимых имуществ (земель с лесами и водами, строений и домов) и предприятий, сданных, в целом составе или по частям, в аренду, в наем или под застройку (ст. 2, п. 2), либо находящихся в постороннем владении или пользовании на каком-либо ином праве, признаются арендная или наемная плата, всякие иные лежащие на пользователе в пользу собственника денежные или натуральные повинности, а равно выгоды, оставленные собственником за собою.

24. Доход от леса составляют получения как от рубки леса (собственными средствами или на сруб), так и от всякого иного пользования оным, причем если лес вырубается в большем против установленного надлежащим порядком плана или естественного прироста леса количестве, то в общий доход плательщика включается только сумма, вырученная от рубки той части леса, которая назначена по плану или соответствует естественному приросту леса.

Доход, полученный от вырубки, превышающий ежегодный размер таковой, определенный планом хозяйства или по естественному приросту, облагается, как отдельный от общего дохода плательщика, и притом – из процента, причитающегося, согласно статье 44, с его нормального лесного дохода за данный год. При этом, если сумма, вырученная от нормальной вырубки, не превышает восьмисот пятидесяти рублей, то доход плательщика от вырубки, превышающий нормальную, облагается в размере семи десятых процента

В случае разрешенного обращения лесной площади в другой вид угодий, а также при рубках, не зависящих от воли владельца, или обусловленных стихийными причинами (лесными пожара-

ми, буреломами, порчею леса насекомыми и т.п.), доход от таких вырубок не подлежит обложению подоходным налогом.

*Примечание.* Размер ежегодного естественного прироста леса в тех дачах, в коих не установлено надлежащим порядком плана лесного хозяйства, определяется по нормам, устанавливаемым министром земледелия по соглашению с министром финансов.

25. Пользование собственником принадлежащим ему домом со службами, или частью этого дома, для жилья самого собственника, его семьи и домочадцев, равно как и всякое иное бесплатное пользование жильем, принимается в расчет при исчислении дохода лишь в тех поселениях, в коих взимается государственный налог с недвижимых имуществ, а также посадах губерний Царства Польского и Холмской, причем стоимость этого пользования определяется по соображению со среднею, в месте нахождения перечисленных выше недвижимостей, наемною платою за однородные помещения.

26. Исключению из означенных в статье 19 получений подлежат:

1) расходы по получению, обеспечению и сохранению дохода, как то: расходы на семенение, удобрение и обработку почвы, уборку урожая, сводку и заготовку леса, по приобретению потребных в предприятии или сельском хозяйстве материалов и товаров, по сбыту товаров и продуктов производства хозяйства или предприятия, по управлению, по содержанию и всякого рода вознаграждению служащих и рабочих, по содержанию и поддержанию в исправном состоянии домов, всякого рода построек и сооружений, канав, валов, полевых дорог, живого и мертвого инвентаря и иного имущества хозяйства или предприятия, по найму необходимых для ведения их предметов и имуществ, по страхованию имуществ, продуктов производства, товаров, всякого рода запасов и потребляемых в хозяйстве и предприятии материалов, а также по уплате тех косвенных налогов и пошлин, которые являются издержками производства хозяйства или предприятия.

*Примечание 1.* К числу расходов, подлежащих исключению, относятся также затраты на все виды земельных улучшений в сельском хозяйстве, в общем размере не свыше двадцати процентов валовых получений собственно от сельского хозяйства.

*Примечание 2.* Расходы на поддержание в исправности домов и помещений, кои расположены вне поселений, указанных в предыдущей (25) статье, и находятся в пользовании самого собственника, его семьи и домочадцев или в ином бесплатном пользовании, допускаются к исключению в размерах не свыше определенного министром финансов процента с чистого дохода от сельского хозяйства.

2) расходы на улучшение быта служащих, рабочих и членов их семейств, как то: взносы в пенсионные, страховые, больничные и похоронные кассы, расходы на вознаграждение вследствие не-

счастливых случаев, болезней и инвалидности, на страхование от несчастных случаев, а равно на устройство и содержание лечебных и учебных заведений и учреждений для призревания, просвещения и удовлетворения духовных потребностей служащих, рабочих и членов их семейств;

3) ежегодные, соответствующие среднему годовому обветшанию и обесценению, отчисления на погашение стоимости:

а) недвижимого и движимого имущества;

б) запаса ископаемых, заключающихся в разрабатываемых недрах;

в) запасов почвенных пород, добываемых с поверхности почвы;

г) привилегий и срочных прав на эксплуатацию, и

д) всех видов земельных улучшений, если расходы по ним не исключены в порядке примечания 1 к пункту 1 сей (26) статьи;

*Примечание 1.* Министру финансов предоставляется указывать предельные нормы отчислений на погашение стоимости перечисленных в сем (3) пункте недвижимых и движимых имуществ, запасов, привилегий и срочных прав и земельных улучшений применительно к нормам, установленным на сей предмет в Уставе о прямых налогах (Свод. зак., т. V, изд. 1914 г., разд. II).

*Примечание 2.* Не допускаются отчисления на погашение стоимости земли, материалов производства, изделий, товаров и прочих предметов сбыта, а также построек для указанных в пункте 2 сей (26) статьи заведений и учреждений и их оборудования.

4) действительные убытки от уничтожения имущества, полного или частичного, поскольку таковые убытки не покрываются страховым вознаграждением, а также долги, безнадежные ко взысканию, причем размер вычета на убытки от уничтожения имущества, полного или частичного, не должен превышать той части его стоимости, которая осталась непогашенною в порядке предыдущего (3) пункта.

27. Не исключаются из получений, означенных в статье 19:

1) затраты на расширение или усовершенствование хозяйства или предприятия, кроме упомянутых в примечании 1 к пункту 1 и в пункте 2 предыдущей (26) статьи, на увеличение их капиталов и иного имущества, на погашение лежащих на них долгов и на покрытие убытков прежних лет;

2) проценты на вложенный в хозяйство или предприятие капитал, принадлежащий самому плательщику налога, и

3) ежегодные отчисления на погашение стоимости и местные сборы по тем домам и помещениям, кои расположены вне поселений, указанных в статье 25, и находятся в пользовании самого собственника, его семьи и домочадцев или в ином бесплатном пользовании.

28. Доход от арендования, найма, застройки или иных видов владения или пользования недвижимыми имуществами и пред-

приятными исчисляется на тех же основаниях, как и доход от недвижимой собственности или ведения собственного предприятия, за вычетом лишь из этого дохода арендной или наемной платы, а равно иных, лежащих на арендаторе, нанимателе, застройщике или пользователе, денежных и натуральных повинностей в пользу собственника.

29. Отчисления на погашение стоимости имущества, прав и улучшений, означенных в пункте 3 статьи 26, могут быть производимы лишь собственником или застройщиком этих имущества и собственником прав, но не арендатором или нанимателем имущества, хотя бы на обязанности этих лиц и лежало содержание и поддержание в исправности арендуемых или нанимаемых ими имущества.

30. Доход, получаемый в вознаграждение:

1) за государственную, общественную и частную службу и вообще за труд по найму (ст. 2, п. 4), и

2) от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий (ст. 2, п. 5), составляют:

а) всякого рода денежные и в натуре получения за службу и за труд по найму, как то: содержание, квартирное и иное довольствие, заработная плата, денежные аренды, производимые на службе пенсии, наградные и случайные назначения, пособия и иные получаемые по службе выдачи, а равно пенсии, пособия и эмеритальные выплаты за прежнюю службу, и

б) всякого рода денежные и в натуре получения и выгоды от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий, не связанных с ведением за свой счет сельского хозяйства, торговли и промышленного производства.

31. Стоимость помещений, отводимых лицам, состоящим на государственной, общественной или частной службе, определяется для обложения в порядке, указанном в статье 25, причем, если стоимость помещения для лиц, состоящих на государственной службе, окажется выше одной пятой получаемого ими денежного по службе содержания, включающего квартирные деньги, или выше одной четверти содержания, не включающего квартирных денег, то таковая стоимость определяется для обложения в размере означенных частей содержания.

32. Выдаваемые из казны и из земских и городских средств суммы на канцелярские и иные служебные расходы, суточные, прогонные, разъездные и подъемные деньги не причисляются к доходу; однородные же суммы, получаемые из иных источников, причисляются к доходу лишь постольку, поскольку размер их превышает обычные издержки по выполнению плательщиком принятых им на себя обязанностей.

33. В тех случаях, когда вознаграждение плательщика, не будучи особо определено, включается в сумму, выдаваемую плательщику для выполнения принятых им на себя обязанностей, доходом признается та часть вознаграждения, которая остается за покры-

тием из всей суммы вознаграждения действительно произведенных плательщиком расходов по выполнению принятых им на себя обязанностей.

34. Исключению из означенных в пункте 2 статьи 30 получений от профессиональных, личных промысловых и иных приносящих выгоды занятий подлежат вызываемые этими занятиями необходимые расходы, исчисляемые применительно к статьям 26 и 27.

35. К доходу от указанных в пункте 6 статьи 2 источников, между прочим, относятся: пенсии, постоянные пособия и всякого рода другие постоянные получения, поскольку они не являются доходом от источников, указанных в пунктах 1-5 той же (2) статьи.

36. Если при исчислении дохода из различных источников, поименованных в статье 2, окажется, что одни источники дали превышение получений над вычетами, а другие – убыток, то для вывода общего итога дохода подводится отдельно итог превышений и итог убытков, и второй вычитается из первого.

37. Сверх вычетов, производимых из получения от отдельных источников (ст. 17, 26, 28 и 32-34), из означенного в предыдущей (36) статье общего итога доходов вычитаются:

1) платежи по долгам плательщика, за исключением погашения сих долгов, а равно всякого рода обязательные для плательщика повременные уплаты;

*Примечание 1.* При обложении плательщика не по совокупности его дохода, а лишь по доходам, означенным в статьях 7-10, из указанных доходов вычитаются упомянутые в сем (1) пункте проценты и повременные уплаты только по таким обязательствам плательщика, кои обеспечиваются источниками дохода, означенными в статьях 7-10.

*Примечание 2.* Проценты и повременные уплаты по обязательствам, обеспечиваемым источниками не подлежащего обложению дохода, из облагаемых доходов не вычитаются.

*Примечание 3.* Повременные уплаты плательщика членам семьи подлежат вычету, если получающий их член семьи облагается государственным подоходным налогом.

2) обязательные для плательщика, в силу закона или договора, взносы за него самого и за членов его семьи в пенсионные, эмеритальные, страховые, больничные и похоронные кассы;

3) производимые плательщиком пожертвования в пользу религиозных, всех вероисповеданий, вероучений и национальностей, просветительных и благотворительных учреждений, находящихся в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского), а также в пользу государственных и общественных установлений на просветительные и благотворительные цели;

4) добровольно производимые плательщиком взносы по страхованию капиталов и доходов на случай смерти и на дожитие самого плательщика и членов его семьи, но не более трехсот рублей по обоим видам страхования, хотя бы общая сумма взносов плательщика по этим страхованиям и превышала триста рублей, а равно таковые же взносы плательщика за себя и за тех же лиц в пенсионные, эмеритальные, больничные и похоронные кассы, без ограничения суммы, и

5) оклады государственных прямых налогов (за исключением квартирного и основного промыслового налога на личные промысловые занятия), патентные сборы, сборы с доходов от денежных капиталов и всякого рода местные и сословные налоги и сборы от недвижимых имуществ, торговли и промышленности, а также установленные законом (Свод. зак., т. V, изд. 1914 г., Уст. пошлин., ст. 284-331<sup>10</sup>) удержания из получений, означенных в статье 30.

38. Означенные в статьях 17, 26, 28 и 32-34 расходы, а также указанные в предыдущей (37) статье вычеты, поскольку они упадут на предшествующий подаче заявлений о доходе (ст. 82) календарный или операционный год, исключаются из соответственных получений или общего их итога и в том случае, если они еще не были уплачены ко времени исчисления дохода.

39. Подлежащим обложению доходом установлений, обществ, компаний, товариществ и артелей, означенных в литерах *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5, признается вся выведенная по правилам, изложенным в статьях 19-29 и 37, общая их прибыль по отчету за последний, истекший ко времени подачи заявления о доходе, операционный год, не исключая сумм, выданных в дивиденд на акции, паи и иные доли участия в капитале, но с вычетом трех процентов на их основной капитал, за каковой принимается нарицательная сумма этого капитала, значащаяся по отчету предприятия за истекший операционный год. К основному капиталу приравниваются складочный, паевой и другие тому подобные заменяющие его капиталы.

*Примечание 1.* Если указанный в сей (39) статье отчет не будет утвержден ко времени подачи заявления о доходе (ст. 82), то за основание для обложения принимается доход по последнему утвержденному отчету, причем исчисленный с этого дохода оклад налога изменяется по утверждении надлежащего отчета.

*Примечание 2.* Если указанный в сей (39) статье отчет составлен за период времени больший или меньший двенадцати месяцев, то исчисленный по такому отчету доход в первом случае уменьшается, а во втором — увеличивается по расчету за двенадцать месяцев.

*Примечание 3.* Для кредитных установлений, выпускающих закладные листы или облигации и не имеющих основных капиталов, за означенные капиталы

принимается одна десятая доля выпущенных *упомянутыми* установлениями в обращение закладных листов или облигаций. Основным капиталом предприятий, принадлежащих иностранным обществам или компаниям, управления коих находятся вне пределов Государства Российского, считается та сумма этого капитала, которая ими выделена с разрешения правительства для производства операций в России.

40. Расходы финляндских и иностранных акционерных обществ и компаний, производящих операции как в Государстве Российском, так и вне его пределов, на операции, совершаемые ими в Великом княжестве Финляндском и за границую, а равно на вознаграждение пребывающего в Великом княжестве Финляндском или за границую состава управления этих обществ и компаний, из подлежащих обложению их прибылей (ст. 9) не вычитаются.

41. Не причисляются к доходу установлений, обществ, компаний и товариществ, означенных в литерах *д* и *е* пункта 3 статьи 5, вновь разрешенные правительством взносы по акциям, паям и иным соответствующим им долям капитала, разница между номинальною и выпускною ценою акций и паев, производимые страховыми обществами отчисления в резерв страховых премий, а равно суммы, получаемые из казны на уплату гарантированных процентов и погашения по акциям и облигациям железнодорожных обществ, и суммы, уплачиваемые последними казне за ее участие в прибылях этих обществ.

42. При исчислении дохода акционерных обществ, предприятия коих по истечении определенного в их уставах или особых договорах срока должны перейти безвозмездно в собственность казны, общественных или иных учреждений или частных лиц, взамен отчислений, указанных в пункте 3 статьи 26, допускаются отчисления на погашение акционерного и облигационного капиталов в размерах: для акционерного капитала – не свыше суммы, необходимой для полного его погашения ежегодно равными долями к истечению срока концессии, и для облигационного – в соответствии с установленным в подлежащем порядке планом тиража облигаций.

43. Исчисленный по правилам сего Положения доход предприятий, содержимых товариществами полными и товариществами на вере, за вычетом из него прибылей вкладчиков в сих последних товариществах, зачитывается, для обложения, в доход отдельных участников означенных товариществ соразмерно долям их участия в предприятии.

44. Доход, не превышающий восьмисот пятидесяти рублей, освобождается от обложения подоходным налогом, если же превышает означенную сумму, то облагается ежегодно по нижеследующей ведомости доходов и окладов налога.

Ведомость доходов и окладов налога

Разряды	Размеры дохода				Оклады налога. Рубли	
1	Свыше	850 р.	до	900 р.	включительно	6
2	Свыше	900 р.	до	1 000 р.	включительно	7
3	Свыше	1 000 р.	до	1 100 р.	включительно	8
4	Свыше	1 100 р.	до	1 200 р.	включительно	9
5	Свыше	1 200 р.	до	1 400 р.	включительно	11
6	Свыше	1 400 р.	до	1 600 р.	включительно	14
7	Свыше	1 600 р.	до	1 800 р.	включительно	17
8	Свыше	1 800 р.	до	2 000 р.	включительно	20
9	Свыше	2 000 р.	до	2 300 р.	включительно	25
10	Свыше	2 300 р.	до	2 600 р.	включительно	31
11	Свыше	2 600 р.	до	2 900 р.	включительно	38
12	Свыше	2 900 р.	до	3 200 р.	включительно	45
13	Свыше	3 200 р.	до	3 600 р.	включительно	55
14	Свыше	3 600 р.	до	4 000 р.	включительно	67
15	Свыше	4 000 р.	до	4 500 р.	включительно	82
16	Свыше	4 500 р.	до	5 000 р.	включительно	100
17	Свыше	5 000 р.	до	5 500 р.	включительно	116
18	Свыше	5 500 р.	до	6 000 р.	включительно	132
18	Свыше	6 000 р.	до	6 500 р.	включительно	150
20	Свыше	6 500 р.	до	7 000 р.	включительно	168
21	Свыше	7 000 р.	до	7 500 р.	включительно	188
22	Свыше	7 500 р.	до	8 000 р.	включительно	208
23	Свыше	8 000 р.	до	8 500 р.	включительно	230
24	Свыше	8 500 р.	до	9 000 р.	включительно	252
25	Свыше	9 000 р.	до	9 500 р.	включительно	276
26	Свыше	9 500 р.	до	10 000 р.	включительно	300
27	Свыше	10 000 р.	до	11 000 р.	включительно	352
28	Свыше	11 000 р.	до	12 000 р.	включительно	408
29	Свыше	12 000 р.	до	13 000 р.	включительно	468
30	Свыше	13 000 р.	до	14 000 р.	включительно	532
31	Свыше	14 000 р.	до	15 000 р.	включительно	600
32	Свыше	15 000 р.	до	16 000 р.	включительно	672
33	Свыше	16 000 р.	до	17 000 р.	включительно	748
34	Свыше	17 000 р.	до	18 000 р.	включительно	828
35	Свыше	18 000 р.	до	19 000 р.	включительно	912
36	Свыше	19 000 р.	до	20 000 р.	включительно	1 000
37	Свыше	20 000 р.	до	21 000 р.	включительно	1 061
38	Свыше	21 000 р.	до	22 000 р.	включительно	1 122
39	Свыше	22 000 р.	до	23 000 р.	включительно	1 185
40	Свыше	23 000 р.	до	24 000 р.	включительно	1 248
41	Свыше	24 000 р.	до	25 000 р.	включительно	1 313
42	Свыше	25 000 р.	до	26 000 р.	включительно	1 378
43	Свыше	26 000 р.	до	27 000 р.	включительно	1 445
44	Свыше	27 000 р.	до	28 000 р.	включительно	1 512
45	Свыше	28 000 р.	до	29 000 р.	включительно	1 581
46	Свыше	29 000 р.	до	30 000 р.	включительно	1 650
47	Свыше	30 000 р.	до	31 000 р.	включительно	1 721

48	Свыше	31 000 р.	до	35 000 р.	включительно	2 013
49	Свыше	35 000 р.	до	40 000 р.	включительно	2 400
50	Свыше	40 000 р.	до	45 000 р.	включительно	2 813
51	Свыше	45 000 р.	до	50 000 р.	включительно	3 250
52	Свыше	50 000 р.	до	55 000 р.	включительно	3 658
53	Свыше	55 000 р.	до	60 000 р.	включительно	4 080
54	Свыше	60 000 р.	до	65 000 р.	включительно	4 518
55	Свыше	65 000 р.	до	70 000 р.	включительно	4 970
56	Свыше	70 000 р.	до	75 000 р.	включительно	5 438
57	Свыше	75 000 р.	до	80 000 р.	включительно	5 920
58	Свыше	80 000 р.	до	85 000 р.	включительно	6 418
59	Свыше	85 000 р.	до	90 000 р.	включительно	6 930
60	Свыше	90 000 р.	до	95 000 р.	включительно	7 458
61	Свыше	95 000 р.	до	100 000 р.	включительно	8 000
62	Свыше	100 000 р.	до	110 000 р.	включительно	9 020
63	Свыше	110 000 р.	до	120 000 р.	включительно	10 080
64	Свыше	120 000 р.	до	130 000 р.	включительно	11 180
65	Свыше	130 000 р.	до	140 000 р.	включительно	12 320
66	Свыше	140 000 р.	до	150 000 р.	включительно	13 500
67	Свыше	150 000 р.	до	160 000 р.	включительно	14 720
68	Свыше	160 000 р.	до	170 000 р.	включительно	15 980
69	Свыше	170 000 р.	до	180 000 р.	включительно	17 280
70	Свыше	180 000 р.	до	190 000 р.	включительно	18 620
71	Свыше	190 000 р.	до	200 000 р.	включительно	20 000
72	Свыше	200 000 р.	до	210 000 р.	включительно	21 210
73	Свыше	210 000 р.	до	220 000 р.	включительно	22 440
74	Свыше	220 000 р.	до	230 000 р.	включительно	23 690
75	Свыше	230 000 р.	до	240 000 р.	включительно	24 960
76	Свыше	240 000 р.	до	250 000 р.	включительно	26 550
77	Свыше	250 000 р.	до	260 000 р.	включительно	27 560
78	Свыше	260 000 р.	до	270 000 р.	включительно	28 890
79	Свыше	270 000 р.	до	280 000 р.	включительно	30 240
80	Свыше	280 000 р.	до	290 000 р.	включительно	31 610
81	Свыше	290 000 р.	до	300 000 р.	включительно	33 000
82	Свыше	300 000 р.	до	310 000 р.	включительно	34 410
83	Свыше	310 000 р.	до	320 000 р.	включительно	35 840
84	Свыше	320 000 р.	до	330 000 р.	включительно	37 290
85	Свыше	330 000 р.	до	340 000 р.	включительно	38 760
86	Свыше	340 000 р.	до	350 000 р.	включительно	40 250
87	Свыше	350 000 р.	до	360 000 р.	включительно	41 760
88	Свыше	360 000 р.	до	370 000 р.	включительно	43 290
89	Свыше	370 000 р.	до	380 000 р.	включительно	44 840
90	Свыше	380 000 р.	до	390 000 р.	включительно	46 410
91	Свыше	390 000 р.	до	400 000 р.	включительно	48 000
Доход, превышающий четыреста тысяч рублей, облагается в размере сорока восьми тысяч рублей, с прибавлением к этой сумме по одной тысяче двести пятьдесят рублей на каждые полные десять тысяч рублей дохода сверх четырехсот тысяч рублей.						

*Примечание.* Указанные в настоящей ведомости оклады налога установлены на 1917-1919 годы.

45. По ходатайству плательщика, облагаемый доход коего не превышает четырех тысяч рублей и на попечении коего находится более двух, не имеющих самостоятельного дохода, членов семейства и притом или не достигших двадцати одного года, или неспособных к труду вследствие болезни, удостоверенной свидетельством врача, или достигших шестидесятилетнего возраста, – оклад налога понижается на один разряд за каждого такого, сверх двух, члена семьи. При предоставлении льготы один и двое малолетних, не достигших возраста восьми лет, считаются за одного члена семейства, трое и четверо – за двух и т. д.

*Примечание 1.* Если при применении сей (45) статьи предстоит понизить оклад плательщика ниже первого разряда ведомости (ст. 44), то плательщик вовсе освобождается от платежа подоходного налога.

*Примечание 2.* Право на льготу на основании сей (45) статьи принадлежит: при совместном жительстве супругов – главе семейства, а при раздельном – каждому из супругов, соответственно числу находящихся при нем членов семьи, означенных в сей (45) статье.

46. Во внимание к продолжительной болезни, а равно к другим особо несчастным случаям, относящимся до плательщика или до кого-либо из членов его семьи, не подлежащих самостоятельному обложению, участковое по подоходному налогу присутствие может, по ходатайству плательщика, понизить исчисленный с него оклад налога, но не более, чем на три разряда. Льгота эта может быть предоставлена только плательщику, доход которого не превышает шести тысяч рублей, и только при условии, если упомянутые несчастные случаи существенным образом понижают платежеспособность плательщика. Льгота, в сей (46) статье означенная, может быть предоставлена независимо от понижения оклада на основании предыдущей (45) статьи.

47. Общее по Империи заведование делами, относящимися до государственного подоходного налога, принадлежит Министерству финансов, по департаменту окладных сборов.

48. Для производства дел по подоходному налогу на местах образуются:

1) участковые и

2) губернские (областные) по подоходному налогу присутствия.

49. Число участковых присутствий и пределы их ведения устанавливаются министром финансов.

50. Участковые по подоходному налогу присутствия состоят, под председательством местного податного инспектора, из членов, избираемых на трехлетний срок из числа плательщиков подоходного налога.

51. В тех податных участках, где имеется должность старшего помощника податного инспектора, последний участвует в участковом по подоходному налогу присутствии на правах члена.

52. Уездное земское собрание и городская дума или собрание городских уполномоченных того города, где находится участковое

присутствие, избирают по два члена присутствия с равным числом заместителей к ним. Избираемые в порядке сей (52) статьи члены присутствия и их заместители могут и не состоять земскими и городскими гласными или уполномоченными, но должны удовлетворять общим условиям, установленным для права быть избранным в члены участкового по подоходному налогу присутствия (ст. 53, прил.: ст. 2 и 4).

*Примечание 1.* В тех податных участках, в состав коих входят исключительно городские поселения, городскими думами или собраниями городских уполномоченных избирается по четыре члена присутствия на каждый участок, с равным числом заместителей, выборов же уездными земскими собраниями не производится. В участках, в коих нет городских поселений, все четыре члена присутствия и их заместители избираются подлежащими земскими собраниями.

*Примечание 2.* В местностях, в коих не введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, а равно в городах, в которых не введены Положения об общественном управлении городов, члены и их заместители, в сей (52) статье означенные, избираются плательщиками подоходного налога порядком, указанным в статье 53.

53. Сверх членов участкового по подоходному налогу присутствия и их заместителей, означенных в предыдущей (52) статье и примечании 2 к ней, сами плательщики подоходного налога избирают из своей среды порядком, указанным в приложении в сей (53) статье, четырех членов присутствия, если число плательщиков подоходного налога в участке не превышает одной тысячи; при числе плательщиков более одной тысячи и до полуторы тысячи избираются пять членов присутствия. Более полуторы тысячи и до двух тысяч – шесть и так далее, по одному на каждые пятьсот плательщиков. К избранным этим порядком членам избирается равное количество заместителей.

54. Губернские (областные) по подоходному налогу присутствия состоят, под председательством управляющего казенною палатою, из члена местного (по нахождению присутствия) окружного суда, по назначению общего собрания сего суда, двух членов от Министерства финансов, с равным числом заместителей к ним, по назначению тех и других министром финансов, и четырех, избираемых на три года, членов из числа плательщиков подоходного налога, удовлетворяющих общим условиям, установленным в статьях 2 и 4 приложения к предыдущей (53) статье, с равным числом заместителей, причем два члена избираются губернским земским собранием, один – городской думою губернского (областного) города и один – местным биржевым комитетом; в тех же губернских (областных) городах, где таких комитетов не имеется, городскими думами избираются два члена.

*Примечание 1.* В тех губерниях (областях), где нет окружных судов, в состав губернского (областного) присутствия входит один из местных (по нахождению присутствия) мировых судей, по назначению съезда мировых судей или заменяющего его учреждения.

*Примечание 2.* В местностях, в коих не введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, а равно в городах, в коих не введены Положения об общественном управлении городов, выборы членов из числа плательщиков в губернские (областные) по подоходному налогу присутствия производятся собраниями уполномоченных, избираемых для этой цели участковыми собраниями плательщиков в количестве двух от каждого собрания. При выборе в участковых собраниях уполномоченных и этими последними из своей среды членов губернских (областных) присутствий соблюдаются правила, указанные в приложении к статье 53.

55. Если к пределам ведения казенной палаты относится несколько губерний (областей), то в каждой губернии (области) образуется, согласно предыдущей (54) статье, особое губернское (областное) по подоходному налогу присутствие, под председательством управляющего казенною палатою или другого лица, назначаемого министром финансов. Присутствия заседают в губернских (областных) городах этих губерний (областей).

56. Делопроизводство участкового по подоходному налогу присутствия возлагается на его председателя. Делопроизводство же губернского (областного) присутствия возлагается на местную казенную палату, а там, где таковой нет, — на председателя губернского (областного) присутствия.

57. Члены участкового по подоходному налогу присутствия и их заместители не могут быть одновременно членами губернского (областного) присутствия или их заместителями.

58. Члены присутствия из числа плательщиков подоходного налога и их заместители лишаются своих полномочий, если перестают быть плательщиками подоходного налога.

59. Если собрание плательщиков для выбора членов участкового присутствия из числа плательщиков (ст. 53) не состоится или выберет менее четырех членов, то недостающее до четырех число членов приглашается из числа плательщиков губернатором, по соглашению с управляющим казенною палатою.

Соответственное правило соблюдается и при выборах, предусмотренных примечанием 2 к статье 52 и примечанием 2 к статье 54.

60. Заседания участковых и губернских (областных) присутствий назначаются их председателями по мере надобности. О дне заседания члены присутствия извещаются повестками, которые рассылаются по крайней мере за два дня до заседания губернского (областного) присутствия и участкового присутствия, в пределы

ведения коего входят исключительно городские поселения, и за семь дней до заседания прочих участковых присутствий. В повестках обозначаются подлежащие рассмотрению дела.

61. Заседания участковых по подоходному налогу присутствий признаются состоявшимися, если в них участвуют, кроме председателя, не менее двух членов из числа плательщиков. Заседания губернских (областных) по подоходному налогу присутствий считаются состоявшимися, если в них участвует, включая председателя, не менее половины общего числа членов губернского (областного) присутствия.

62. Если по первому приглашению председателя в заседание присутствия не явится достаточного (ст. 61) числа членов, то назначается вторичное заседание, причем в губернских (областных) присутствиях постановления такого вторичного заседания признаются действительными независимо от числа присутствовавших в нем членов, а в участковом присутствии собрание пополняется до законного числа членов плательщиками подоходного налога, приглашаемыми председателем по его усмотрению. Приглашенные плательщики участвуют в заседании на правах членов присутствия.

63. Постановления присутствий принимаются простым большинством голосов присутствующих в заседании членов. При равенстве голосов, голос председателя дает перевес.

*Примечание.* Если при определении дохода или исчислении оклада причитающегося с него подоходного налога будет в присутствии высказано более двух мнений, причем ни одно из них не будет иметь за собою абсолютного большинства голосов, то голоса, поданные за наибольшую сумму подлежащего обложению дохода или оклада налога, причисляются к голосам членов, высказавшихся за ближайшую более низкую сумму, пока, таким образом, не получится большинства голосов.

64. Постановление участкового по подоходному налогу присутствия, с коим не согласен председатель, приостанавливается исполнением, и дело переходит на разрешение губернского (областного) по подоходному налогу присутствия.

65. Если председатель губернского (областного) присутствия признает постановления сего присутствия несогласным с законом, то постановление это приостанавливается исполнением, и дело представляется через министра финансов на разрешение Правительствующего Сената (ст. 124).

66. Протесты председателей в случаях, означенных в статьях 64 и 65, представляются в течение двух недель со дня, когда состоялось то постановление присутствия, против которого подается протест. Представленные же после этого срока протесты оставляются без рассмотрения. Если протест касается исчисления дохода плательщика или оклада причитающегося с него налога, то ему сообщается список с означенного протеста.

67. При обсуждении вопроса об обложении подоходным налогом членов присутствия, их жен или мужей (в тех случаях, когда членами присутствия являются замужние женщины), а равно родственников по прямой восходящей и нисходящей линиям во всех степенях родства или по боковой линии родства до третьей и свойства до второй степени включительно, члены эти не участвуют в заседании присутствия. Член присутствия отводится также и в том случае, если он является участником, акционером, или пайщиком предприятия, доходы которого определяются, а также если он состоит представителем, уполномоченным или поверенным лица, установления, общества, компании, товарищества, артели или общественного собрания, доходы которого подвергаются исчислению.

*Примечание.* В случае отвода, по изложенным в сей (67) статье причинам, председателя присутствия, исполнение обязанностей председателя губернского (областного) по подоходному налогу присутствия временно возлагается на члена окружного суда или мирового судью, если он состоит членом присутствия (ст. 54, прим. 1); обязанности же председателя участкового присутствия временно передаются одному из членов присутствия, по выбору самих членов.

68. Председатели присутствий по подоходному налогу могут приглашать в заседания сведущих лиц с правом совещательного голоса, как по своему усмотрению, так и по постановлению присутствия.

69. Члены по подоходному налогу присутствий из числа плательщиков, а также приглашенные в эти присутствия сведущие лица, при вступлении в отправление своих обязанностей дают подписку хранить в тайне все сообщаемые им в означенных присутствиях сведения, касающиеся имущественного положения, долговых обязательств, прибылей и доходов плательщиков.

70. Членам присутствий, выбираемым или приглашаемым из числа плательщиков на основании статей 52-54, 59 и 62, выдаются из казны прогонные деньги по десять копеек с версты в каждый конец.

71. Обложение подоходным налогом производится в том податном участке, в пределах коего плательщик к 15 декабря предшествующего окладному году имел постоянное местожительство или, при отсутствии такового, местопребывание. Плательщики, вновь вступающие в течение окладного года в обложение (ст. 5, п. 2 и ст. 8-10), привлекаются к обложению в том податном участке, в пределах коего они к сроку наступления податной их обязанности имели постоянное местожительство или местопребывание, занятые были производством заработков, промыслов или иных приносящих выгоды занятий, а при проживании их в Великом княжестве Финляндском или за границую – в том участке, в пределах коего находятся принадлежащие им источники дохода.

72. Если плательщик имеет домашнее обзаведение в нескольких податных участках, в которых попеременно и проживает в течение года, или имеет недвижимые имущества или предприятия вне места своего проживания в пределах другого податного участка, то обложение производится в одном из этих участков по избранию плательщика, о чем им должно быть подано заявление в участковое присутствие избранного им участка к 15 декабря предшествующего окладному году. При неподаче же такого заявления вовсе или при несвоевременной подаче, место обложения определяется казенною палатою, а если плательщик имеет домашнее обзаведение в пределах ведения нескольких палат – министром финансов.

73. Если плательщик за один и тот же окладный год обложен по нескольким податным участкам, то вопрос об оставлении одного из определенных окладов налога в силе или о необходимости отмены состоявшихся постановлений по всем участкам на предмет нового исчисления налога разрешается губернским (областным) по подходуному налогу присутствием, а при обложении по нескольким губерниям (областям) – министром финансов.

74. Русский подданный, проживающий в Великом княжестве Финляндском или за границею (ст. 5, п. 1), облагается в податном участке по месту последнего его постоянного жительства в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) или же по месту нахождения одного из источников его дохода – в случае его о том ходатайства, заявленного присутствию избранного им участка не позже 15 декабря предшествующего окладному году.

75. Указанные в литерях б-л пункта 3 статьи 5 установления, общества, компании, товарищества, артели и общественные собрания облагаются в том податном участке, где находятся главные управления их делами.

76. Указанные в статьях 8-10 лица, установления, общества, компании и товарищества облагаются по месту нахождения их недвижимых имуществ и предприятий или по месту получения ими дохода от помещенных в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского) капиталов, а равно от выдаваемых из средств российского государственного казначейства или из специальных средств разных ведомств содержаниям, пенсий, пособий. При получении этими лицами, установлениями, обществами, компаниями и товариществами дохода от имуществ и предприятий, находящихся в разных податных участках, обложение производится в одном из этих участков по их избранию, о чем ими должно быть подано в участковое присутствие избранного участка заявление к 15 декабря предшествующего окладному году; при неподаче же заявления обложение производится в том участке, где будет исчислен наибольший доход.

77. В тех поселениях, которые будут для сего указаны губернскими (областными) по подходуному налогу присутствиями, квартирохозяева обязаны ежегодно, к 15 декабря, доставлять своим домовладельцам или лицам, их заменяющим (арендаторам домов или

управляющим ими), под их расписку, сведения о проживающих к этому сроку в их квартирах и имеющих самостоятельный доход лицах, кроме домашней прислуги и угловых жильцов, с указанием имени, отчества, фамилии, звания, профессии или занятия этих лиц. Обязанность эта не распространяется на содержателей ночлежных домов.

*Примечание.* Министру финансов предоставляется освобождать известные разряды квартирохозяев от обязанности представлять упомянутые в сей (77) статье списки.

78. В означенных в предыдущей (77) статье поселениях каждый домовладелец или лицо, его заменяющее (арендатор дома или управляющий им), обязан ежегодно, не позже 7 января, доставить председателю местного (по нахождению дома) участкового присутствия сведения, сообщенные ему квартирохозяевами, по каждому домовладению в отдельности, а также именные списки лиц, занимавших к 15 декабря истекшего года в его доме квартиры или торговые и промышленные помещения, с показанием условленной с каждым нанимателем платы за квартиру или помещение либо приблизительной наемной цены их, если они сданы в бесплатное пользование.

79. Ежегодно к 7 января правительственные, сословные и общественные учреждения, частные общества и установления, владельцы и арендаторы торговых и промышленных и иных приносящих выгоды предприятий, а также владельцы или арендаторы недвижимых имуществ, обязаны сообщать, по форме и в учреждения, указываемые министром финансов, списки лиц, получающих от них жалованье, пенсии и всякого рода вознаграждение, по составу этих лиц к 15 декабря истекшего года. В означенных списках должны быть показаны имя, отчество, фамилия и звание каждого из этих лиц, размер полученного ими за предшествующий окладному год жалованья, пенсии и всякого рода вознаграждения (ст. 30), служебное их положение и местожительство.

80. Акционерные общества и компании и паевые и иные товарищества по участкам, а также кредитные установления, указанные в пунктах 1, 3 и 6 статьи 4 Положений общих Устава кредитного (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.), обязаны доставлять к 7 января в казенные палаты, по месту нахождения правлений этих предприятий, списки всех пайщиков и акционеров, живущих как в Государстве Российском, так и за границею, и владеющих именными акциями и паями, а также сведения о пайщиках и акционерах, представляющих акции и паи на предъявителя для участия в общих собраниях, с указанием числа акций и паев, находящихся во владении вышеуказанных лиц.

81. Составление списков плательщиков на основании сведений, доставляемых в порядке статей 77-80, лежит на обязанности председателя участкового присутствия.

82. Лица, получившие в предшествовавшем окладному году доход свыше восьмисот пятидесяти рублей от всех облагаемых источников дохода, обязаны подать или прислать по почте письменное, по установленной форме, заявление об этом доходе не позже 1 марта; означенные же в пункте 3 статьи 5 установления, общества, компании, товарищества, артели и общественные собрания, независимо от размера их дохода, – не позже 15 мая.

*Примечание 1.* Председателем участковых по подоходному налогу присутствий предоставляется разрешать владельцам крупных имуществ и предприятий, могущих испытывать затруднение в представлении к 1 марта требуемых сею (82) статью заявлений, отсрочку подачи таковых, но не позже, чем до 15 мая.

*Примечание 2.* Лица, состоящие под родительскою властью по имуществу, под опекою или попечительством, а равно установления, общества и товарищества, подают заявления через своих представителей и уполномоченных.

83. Лица, установления, общества, компании и товарищества, означенные в статьях 7-9, подают первое заявление о доходе в течение одного месяца со дня приобретения ими тех источников, по доходу от которых они привлекаются к обложению.

84. Финляндские граждане и иностранные подданные, означенные в литерах *а* и *в* пункта 2 статьи 5, а равно русские подданные, возвратившиеся в Государство Российское (кроме Великого княжества Финляндского) после двухлетнего пребывания в Великом княжестве Финляндском или за границею и в первый же год по возвращении приобретшие постоянное местожительство или приступившие к заработкам, производству промыслов или к иным приносящим выгоды занятиям, подают первое заявление в течение одной недели со дня приобретения постоянного местожительства или со дня начала заработков, промыслов или иных приносящих выгоды занятий.

85. Лица, означенные в статье 144, вступая в число плательщиков подоходного налога по совокупности получаемых ими доходов, подают заявление о таковых доходах в течение одного месяца по окончании первого года их пребывания в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

86. Заявления (ст. 82-85) подаются или непосредственно в местные участковые присутствия, или же через казначейства, земские, городские, купеческие, мещанские и ремесленные управы, а в уездах – через волостные, гминные или соответствующие им управления, эти же учреждения обязаны переслать заявления немедленно в местное участковое присутствие. Бланки для заявлений выдаются этими учреждениями бесплатно.

*Примечание 1.* Подача заявлений в указанные в сей (86) статье учреждения может производиться в запечатанных конвертах и по почте.

*Примечание 2.* Заявления могут быть сделаны и устно председателю участкового присутствия или помощнику податного инспектора, где он есть, причем записанные со слов плательщика показания о доходе должны быть удостоверены подписями плательщика или, в случае его неграмотности, лица по его доверию и председателя присутствия или помощника податного инспектора. Части записанного показания плательщика, относящиеся к источникам дохода, находящимся в другом податном участке, пересылаются председателем участкового присутствия в подлежащее присутствие.

87. Председатели участковых присутствий и помощники податных инспекторов обязаны давать подробные устные разъяснения всем обращающимся к ним лицам по вопросам, касающимся заявлений о доходах, облагаемых подоходным налогом.

88. Заблаговременно, до 1 марта, председатель участкового присутствия объявляет во всеобщее сведение о предстоящей плательщикам подаче заявлений, с указанием последствий неисполнения этой обязанности, и рассылает плательщикам бланки для заявлений. Неполучение бланка для заявления не освобождает плательщика от обязанности подачи заявления к установленному сроку.

89. Председатель участкового присутствия имеет право потребовать подачи заявлений также и от лиц, определяющих свой доход в сумме не более восьмисот пятидесяти рублей, если, по имеющимся у него сведениям, доход предполагается более значительным. Требование это должно быть исполнено в течение двухнедельного срока со дня его получения.

90. В подаваемых на основании статей 82-85 заявлениях должны быть показаны:

1) наименование плательщика (звание, имя, отчество, фамилия), а для учреждений – фирма или наименование;

2) адрес;

3) общий итог дохода (ст. 36), с подразделением его по отдельным, предусмотренным в статье 2, источникам получений, с показанием особо дохода от владения или пользования недвижимым имуществом и от предприятий, находящихся вне пределов того податного участка, в котором облагается плательщик, и с означением, какие из указанных им в заявлении источников принадлежат ему лично и какие каждому из других членов его семьи, если доходы их подлежат обложению совместно с его доходом (ст. 12);

4) суммы, допускаемые к вычету на основании статьи 37, и

5) подпись плательщика.

Плательщику предоставляется приводить в заявлении все обстоятельства, которые могут служить основанием для понижения налога или освобождения от него в порядке статей 45 и 46, и пока-

зывает отдельные поступления по каждому источнику дохода и произведенные из них расходы и отчисления.

91. Если плательщик, при показании своего дохода в заявлении, затруднится в определении в денежной суммы тех его частей, которые получены натурою (ст. 20, п. 2 и ст. 25 и 31), то ему предоставляется привести в заявлении те данные (напр., размер занимаемой квартиры, приблизительное количество потребленных плательщиком и членами его семьи продуктов и товаров и проч.), на основании которых участковое присутствие могло бы произвести оценку этих частей дохода.

92. Плательщик, доход которого по всем источникам остался без изменения против предшествующего года, может, взамен заявления по статье 90, ограничиться подачею заявления о том, что доход его не изменился по сравнению с тем, по которому он привлекался к обложению в предшествующем году.

93. В заявлениях, подаваемых указанными в литерях *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5 установлениями, обществами, компаниями, товариществами и артелями, взамен сведений, означенных в пунктах 3 и 4 статьи 90, должны быть показаны:

1) суммы, назначенные к выдаче в дивиденд на акции, паи или иные доли участия в капитале, а также суммы, назначенные к выдаче участникам указанных в литерях *ж-и* и *к* пункта 3 статьи 5 обществ, товариществ и артелей;

2) суммы, оставленные в деле в виде затрат на расширение и усовершенствование предприятия, а именно: на увеличение его капиталов и иного, движимого и недвижимого, его имущества, на погашение его долгов и на покрытие убытков, значившихся по отчетам за предшествующие годы, и

3) суммы, израсходованные или отчисленные на благотворительные, просветительные и подобные им цели и надобности, если таковые расходы и отчисления не обязательны для предприятия и не принадлежат к числу тех, которые указаны в пункте 3 статьи 37.

94. Установления, общества, компании, товарищества и артели, указанные в литерях *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5, обязаны вместе с заявлением представить в участковые присутствия:

1) полный годовой отчет, в который должны входить баланс к началу и концу отчетного года и счет прибылей и убытков,

2) копию протокола об утверждении годового отчета, и

3) копию акта ревизионной комиссии или заменяющего ее учреждения.

95. Лица, а также означенные в литерях *б-г* и *л* пункта 3 статьи 5 установления, общества и общественные собрания, получающие доход от недвижимых имуществ или предприятий, находящихся вне места обложения этих плательщиков, обязаны ежегодно, одновременно с подачею заявлений, сверх заявления об общем их доходе (ст. 82), подавать особые заявления о доходе от каждого из этих имуществ и предприятий в отдельности в участковое присутствие по месту нахождения означенных имуществ и предприятий, с указанием того присутствия, в коем они подлежат обложению.

96. Плательщикам, не подавшим к установленному сроку заявлений, годовых отчетов, копий протоколов об их утверждении и копий актов ревизионных комиссий, а также не включившим в свои заявления сведений, указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 90 и в статье 93, председателем участкового присутствия посылается напоминание о подаче таковых в течение двух недель со дня получения напоминания.

97. Ежегодные заявления удельного ведомства, с указанием подлежащего обложению дохода этого ведомства, сообщаются министром Императорского Двора и Уделов непосредственно министру финансов, который и определяет причитающийся с этого дохода оклад подоходного налога.

98. Сведения о подлежащих обложению доходах членов Императорского Дома, полученных ими на основании Учреждения об Императорской Фамилии, сообщаются министром Императорского Двора министру финансов. Означенные сведения министр финансов сообщает, по принадлежности, председателям подлежащих участковых по подоходному налогу присутствий.

99. Поступившие от плательщиков заявления и представленные, согласно статье 94 отчеты, подвергаются участковым присутствием и его председателем проверке на основании всех имеющихся в их распоряжении сведений и данных.

100. Правительственные, сословные и общественные учреждения, должностные лица, а также кредитные установления и страховые, транспортные, экспедиторские, железнодорожные и пароходные предприятия, обязаны бесплатно сообщать требуемые учреждениями по подоходному налогу сведения, могущие служить к выяснению доходов отдельных плательщиков; при затруднительности же сообщения таковых сведений, они обязаны допускать председателя участкового присутствия или, по его уполномочию, помощника податного инспектора к обозрению всякого рода актов, книг, документов и прочих имеющихся у них письменных данных и к извлечению из них необходимых для обложения сведений.

101. Для проверки показаний плательщика о доходе от недвижимых его имуществ и предприятий, расположенных вне того податного участка, в котором он облагается, участковое присутствие и его председатель пользуются данными и заключениями, сообщаемыми им подлежащими, по месту нахождения этих имуществ и предприятий, участковыми присутствиями или их председателями, которые обязаны сообщать таковые данные и заключения независимо от того, поданы ли им заявления плательщиками или нет.

102. Если при рассмотрении заявления участковое присутствие или его председатель встретят сомнения в правильности показаний плательщика, сделанных в заявлении, то об этом присутствие или его председатель сообщает плательщику, в течение четырех месяцев со дня получения заявления, с предложением представить письменно или устно, в двухнедельный со дня получения предло-

жения срок, объяснения и доказательства сделанных им в заявлении показаний; в исключительных случаях означенный срок может быть продлен присутствием или его председателем.

*Примечание.* Показания плательщика из числа лиц, принадлежащих к духовенству всех исповеданий, в заявлении о доходе, полученном в вознаграждение за совершение треб, поверке не подлежат, и доход этот при исчислении общего дохода плательщика (ст. 36) принимается в сумме, показанной плательщиком.

103. В своем предложении (ст. 102) присутствие или его председатель должны точно указать, какие именно показания они считают сомнительными, по каким основаниям, и что именно должно быть объяснено или подтверждено плательщиком. При этом указанным в статье 94 установлениям, обществам, компаниям, товариществам и артелям участковым присутствием или его председателем может быть предложено представить дополнительные к отчетам сведения и разъяснения. Равным образом, участковое присутствие и его председатель могут предлагать плательщикам, в случае встретившейся надобности, представлять их торговые книги, хозяйственные записи, договорные и долговые обязательства, платежные квитанции и другие всякого рода документы, могущие выяснять доход плательщика, или же произвести, с его согласия, через председателя присутствия или помощника податного инспектора, осмотр таковых на месте.

104. В подтверждение правильности своих показаний, плательщики могут представлять всякого рода письменные доказательства, а также приглашать свидетелей и сведущих лиц, за свой счет.

105. Для удостоверения в правильности показаний плательщика председатель участкового присутствия или, по его уполномочию, помощник податного инспектора имеют право, в случае надобности, производить осмотр заведений, складов и других помещений и вообще всякого рода недвижимых имуществ, принадлежащих плательщикам.

*Примечание.* Осмотр помещений, занятых под частные квартиры, может быть производим председателем присутствия или другими уполномоченными присутствием лицами не иначе, как по желанию или с согласием квартирохозяев.

106. Опрос плательщика, указанных им свидетелей и сведущих лиц и рассмотрение представленных плательщиком доказательств производятся присутствием или его председателем, либо, по поручению присутствия, одним из его членов. Присутствию и означенным лицам предоставляется производить опрос плательщика и в месте жительства последнего, а также приглашать, по их усмотрению, сведущих лиц для поверки доказательств, представляемых плательщиком. При опросе свидетелей и сведущих лиц приглашается присутствовать и сам плательщик. О представленных устно плательщиком, свидетелями и сведущими лицами объяснениях и показаниях составляется подробный протокол, который подписы-

вается присутствующими, в том числе и плательщиком, если он пожелает.

*Примечание.* От свидетельства и от дачи заключений в качестве сведущих лиц, устраняются лица, указанные в статьях 371 и 373 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1914 г.).

107. Если плательщик уклонится от представления в срок затребованных от него объяснений или если представленные им объяснения и показания, по рассмотрении их присутствием, не устранят сомнений в правильности сделанных им в заявлении показаний, то присутствие, при определении дохода, руководствуется имеющимися у него данными.

108. Те показания в заявлении, по поводу коих вовсе не было потребовано объяснений в порядке статьи 102, при определении дохода изменению не подлежат.

109. Определение дохода тех плательщиков, кои вовсе не подали заявлений, производится участковым присутствием на основании имеющихся в его распоряжении данных.

110. Указанные в пункте 1 статьи 37 платежи допускаются к вычету из общей суммы дохода при представлении плательщиком доказательств существования долга или обязательства и причитающихся по ним платежей; пожертвования, означенные в пункте 3 той же (37) статьи, вычитаются лишь по представлении доказательств того, что они действительно произведены.

111. Доход от денежных капиталов, отданных в рост под векселя и иные денежные обязательства (ст. 16, п. 1) без указания процента роста, исчисляется в размере шести процентов годовых, а если будет доказан действительный размер роста, – то в этом последнем размере. Тем же порядком определяется и размер подлежащих вычету из дохода плательщика платежей по векселям и иным денежным обязательствам, в коих размер роста не указан.

112. По каждому заявлению, рассмотренному в порядке статей 99-111, участковым присутствием принимается постановление с изложением его оснований.

113. Окладные листы, с обозначением размера облагаемого дохода и причитающегося с плательщика оклада налога, должны быть разосланы участковым присутствием, по принадлежности, не позже 1 сентября.

114. О времени окончания рассылки окладных листов председатель присутствия выставляет объявление в участковом присутствии, а также в местном казначействе или в других местах, по его усмотрению, и, сверх того, объявляет в наиболее распространенных местных повременных изданиях, с указанием срока и порядка обжалования исчисленных окладов.

115. Вопросы об устранении двойного обложения подоходным налогом русских подданных, находящихся за пределами Государства Российского и иностранных подданных, находящихся в Государстве Российском, могут быть разрешаемы, в отступление

от постановлений сего Положения, на основании заключаемых на условиях взаимности соглашений с иностранными государствами.

116. Плательщику предоставляется обзирать в канцелярии участкового присутствия все делопроизводство, относящееся до определения его дохода или исчисления с него налога; в тех же случаях, когда доход плательщика определен присутствием в ином против указанного им в заявлении размере, или плательщик имеет возражение против исчисленного с него налога, участковое присутствие обязано сообщить ему, по его письменному о том ходатайству, список своего постановления по определению его дохода и по исчислению с него налога, а также списки с протоколов, касающихся показаний свидетелей и сведущих лиц, не позже, чем на седьмой день со времени поступления такого ходатайства плательщика.

117. Жалобы на постановления участкового присутствия могут быть приносимы плательщиками в губернское (областное) по доходному налогу присутствие до 15 октября окладного года. Подача жалобы не приостанавливает взыскания налога.

118. О дне рассмотрения дела в губернском (областном) присутствии посылается извещение: плательщикам, проживающим в городе, где находится присутствие, – не позже, чем за одну неделю до заседания, а прочим плательщикам – не позже, чем за две недели до заседания. При этом плательщику предоставляется право присутствовать при докладе дела и представлять словесные или письменные объяснения. Неразыскание жалобщика по указанному им адресу, а равно неявка его или его поверенного, не останавливают решения дела, за исключением тех случаев, когда губернское (областное) присутствие признает, что причиною неявки были какие-либо уважительные препятствия или что извещение о дне заседания не было своевременно доставлено.

*Примечание.* Извещения посылаются в двух экземплярах, из коих один вручается плательщику, а другой, с его распискою, возвращается в губернское (областное) присутствие.

119. Поверенными плательщиков не могут быть лица, указанные в статье 4 приложения к статье 53.

120. Губернское (областное) присутствие, при рассмотрении жалоб, пользуется всеми правами, предоставленными участковому присутствию (ст. 100-109).

121. Жалобы на постановления губернского (областного) присутствия приносятся плательщиком в Правительствующий Сенат в месячный срок со дня вручения им списков с обжалуемых постановлений.

122. Упомянутые в статьях 117 и 121 жалобы подаются в то присутствие, на постановление коего они приносятся, и представляются, с объяснениями, не позже одного месяца по подаче их: участковым присутствием – в губернское (областное) присутствие, а губернским (областным) присутствием – министру финансов.

123. Представленные губернским (областным) присутствием жалобы плательщиков министр финансов имеет право удовлетворить собственной властью; в случае же непризнания их заслуживающими удовлетворения, министр финансов представляет их, со своим заключением, в Правительствующий Сенат не позже двух месяцев со дня их представления в Министерство финансов.

124. Протесты председателей губернских (областных) присутствий на решения этих присутствий (ст. 65) могут быть оставляемы министром финансов без последствий; в случае же признания их заслуживающими удовлетворения, министр финансов представляет эти протесты, со своим заключением, в Правительствующий Сенат.

125. Участковым и губернским (областным) по подоходному налогу присутствиям, по принадлежности, предоставляется, при наличии уважительных причин (ст. 132), удовлетворять ходатайства плательщиков о восстановлении пропущенных ими сроков на подачу жалоб, если ходатайства эти заявлены не позже одного месяца со дня истечения срока. Постановления сих учреждений по этого рода ходатайствам почитаются окончательными.

126. За непредставление в срок сведений, требуемых статьями 77-80, виновные подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше ста рублей.

127. За неподачу в срок заявлений, предусмотренных статьями 82-85, 89, 92 и 95, равно за подачу заявлений, не заключающих в себе каких-либо из указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 90 и в статьях 93 и 94 сведений, виновные подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше двухсот рублей.

128. Виновные в непредставлении заявлений, предусмотренных статьями 82-85, 89, 92 и 95, или в подаче заявления, не заключающего в себе каких-либо из указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 90 и в статьях 93 и 94 сведений, в двухнедельный срок после сделанного председателем участкового присутствия напоминания, подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше трехсот рублей.

129. Уполномоченные означенных в статье 100 частных предприятий, виновные в недоставлении учреждениям по подоходному налогу требуемых ими для исчисления налога сведений и в то же время в отказе допустить означенных в той же (100) статье лиц к обозрению своего делопроизводства и к извлечению из него необходимых для обложения сведений, подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше трехсот рублей.

130. За недопущение председателя участкового по подоходному налогу присутствия или помощника податного инспектора к осмотру заведений, складов и других помещений, принадлежащих торговым и промышленным предприятиям, а также недвижимых имуществ, в порядке статьи 105, виновные подвергаются:

денежному взысканию в размере не свыше трехсот рублей.

131. Упомянутые в статьях 126-130 денежные взыскания за нарушения, совершенные поверенным, обращаются на доверителя, которому предоставляется право обратного в исковом порядке требования с поверенного всех уплаченных за совершенное последнее нарушение сумм, если нарушение допущено без ведома доверителя.

132. Денежные взыскания, означенные в статьях 126-130, не налагаются на плательщиков при наличности уважительных причин, воспрепятствовавших исполнению возложенных на них обязанностей. Уважительными причинами почитаются: лишение свободы, тяжкая болезнь и другие непреодолимые препятствия (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, Уст. угол. суд., изд. 1914 г., ст. 388).

133. За сообщение в заявлениях, означенных в статьях 82-85 и 89-95, или в объяснениях, подаваемых в учреждения по подоходному налогу, заведомо неверных сведений с целью уклонения от платежа налога, а равно за сокрытие с тою же целью источника дохода, виновные, сверх обязанности произвести доплату налога в соответствующем размере, подвергаются:

денежному взысканию не свыше десятикратного размера утаенной суммы налога.

134. Взыскания, означенные в статьях 126-131 и 133, налагаются теми по подоходному налогу присутствиями, при рассмотрении коими дела обнаружены соответственные нарушения. Постановление присутствия объявляется виновному, на которого наложено взыскание, с предоставлением ему месячного со дня объявления срока для взноса взыскания. Если к означенному сроку взыскание не будет внесено, то дело обращается в подлежащее судебное установление для дальнейшего производства в порядке, установленном для дел о преступлениях и проступках против имущества и доходов казны.

135. Налагаемые в порядке статей 126-131 и 133 взыскания поступают в доход казны.

136. Налагаемые за нарушения постановлений настоящего Положения денежные взыскания, в случае несостоятельности виновных, лишением свободы не заменяются.

137. Дела о наложении денежных взысканий за нарушение постановлений настоящего Положения (ст. 126-130 и 133) не могут быть возбуждаемы, когда со времени нарушения прошло два года.

138. Если нарушение постановлений настоящего Положения обнаружится после смерти лица, виновного в этом нарушении, или если самое распоряжение о наложении взыскания должно быть сделано по смерти этого лица, то производство о наложении взыскания за сие нарушение прекращается.

139. В случае совершения кем-либо нескольких нарушений постановлений настоящего Положения, виновный подвергается денежному взысканию за каждое из сих нарушений в отдельности.

140. Подсудность дел о нарушениях постановлений настоящего Положения мировым или общим судебным установлениям определяется размерами денежного взыскания.

141. Если доход плательщика, вследствие стечения несчастных обязательств<sup>132</sup> или утраты источников дохода, сократился в течение окладного года на сумму, превышающую одну четвертую часть исчисленного для обложения дохода, то плательщику предоставляется ходатайствовать до 15 декабря окладного года перед участковым присутствием о соответствующем уменьшении исчисленного с него налога.

142. Если доход лица, освобождаемого от налога на основании статьи 4, превысит в течение окладного года восемьсот пятьдесят рублей, то такое лицо привлекается к обложению с начала следующего окладного года.

143. Лица, установления, общества, компании и товарищества, облагаемые только по доходам, означенным в статьях 7-10, привлекаются к обложению в первый же год приобретения ими источников таковых доходов.

144. Финляндские граждане и иностранные подданные, означенные в литере б пункта 2 статьи 5, а также русские подданные, возвратившиеся в Государство Российское (кроме Великого княжества Финляндского) после двухлетнего пребывания в Великом княжестве Финляндском или за границею, кроме указанных в статье 84, привлекаются к обложению по совокупности всех доходов лишь по истечении первого года пребывания в Государстве Российском (кроме Великого княжества Финляндского).

145. При исчислении подлежащего обложению дохода лиц, указанных в статье 84, а также лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, означенных в статьях 7-10, за первый год привлечения их к налогу, доход этот определяется в ожидаемом от него в течение этого года размере.

146. Плательщики, которые при исчислении налога были пропущены или оказались, по вновь открывшимся обстоятельствам, неправильно признанными неподлежащими обложению налогом или обложенными в меньшем, чем следует, размере, привлекаются к обложению, вновь или дополнительно, за все пропущенное время, но не более, чем за пять лет, непосредственно предшествующих году обнаружения допущенной неправильности.

147. Если при переходе имущества по наследству окажется, что доход от него не был обложен целиком или в какой-либо части подходящим налогом, то недовзысканный налог взыскивается с наследственного имущества, в лице наследников или душеприказчиков, за пропущенное время, но не более, чем за пять непосредственно предшествующих открытию наследства лет. Наследники отвечают соразмерно причитающейся каждому из них доле наследства.

148. Определение размера облагаемого дохода лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, привлекаемых к обложению в порядке статей 144-147 между 1 сентября и 31 декабря ок-

ладного года, производится в первый год их обложения или в год обнаружения необложенного налогом их дохода, согласно постановлениям, содержащимся в статьях 71-76 и 82-112, председателем участкового присутствия. На решение председателя участкового присутствия могут быть приносимы жалобы в губернское (областное) присутствие в месячный срок со дня объявления решения.

149. Лица, установления, общества, компании и товарищества, подлежащие платежу подоходного налога в порядке статей 144 и 145, привлекаются к обложению в первом году за остающееся до конца этого года число полных месяцев. Для исчисления же оклада на следующий год доход, действительно полученный за часть первого года, увеличивается по расчету за целый год.

150. В случае смерти плательщика в течение окладного года, исчисление налога как за этот год, так и за последующие годы, впредь до принятия наследства наследниками, производится с совокупности дохода от оставшихся после смерти плательщика источников дохода. С принятием же наследства наследниками доход с полученной каждым из них части наследства, при обложении, присоединяется к общему доходу каждого из наследников.

151. С лиц, выбывающих из числа плательщиков вследствие выезда в Великое княжество Финляндское или за границу, налог взимается по расчету за полное число месяцев, в течение которых их податная обязанность существовала.

152. С лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, означенных в статьях 7-9, в случае потери ими всех тех источников, по доходам от коих они привлекались к обложению, налог взимается по расчету за полное число месяцев, истекшее с начала года до потери ими означенных источников дохода.

153. Вновь возникшие установления, общества, компании, товарищества и артели, означенные в литерах *д-и* и *к* пункта 3 статьи 5, привлекаются к обложению по представлении ими первого отчета, служащего основанием для исчисления налога как за первый, так и за второй окладные годы со времени их возникновения, причем за первый окладный год налог взимается с прибыли, соответствующей времени, истекшему с начала их деятельности по конец сего года, а за второй окладный год – со всей прибыли по отчету, если таковой составлен за полные двенадцать месяцев, или же с прибыли, приведенной к двенадцатимесячной, в случае составления отчета за время более или менее двенадцати месяцев.

*Примечание.* Установления, общества и собрания, означенные в литерах *б-г, й* и *л* пункта 3 статьи 5, привлекаются в первый раз к обложению в порядке, указанном в статье 142.

154. В случае прекращения деятельности означенных в предыдущей (153) статье и примечании к ней установлений, обществ, компаний, товариществ, артелей и собраний ранее истечения окладного года, причитающийся с них за этот год оклад налога взимается за полное число месяцев, истекшее с начала года до начала того месяца, в течение которого прекратилась их деятельность.

155. Список плательщиков, с показанием определенных с них окладов налога, немедленно по рассылке окладных листов передается участковым присутствием в местное казначейство.

156. Исчисленный с плательщика оклад подоходного налога вносится в подлежащее казначейство или в открываемые для сего особые кассы ко 2 октября и к 15 декабря каждого окладного года равными долями.

*Примечание.* Министру финансов, по ходатайству казенных палат, представляется, в исключительных случаях, назначать по отдельным участкам более поздние сроки для взноса налога.

157. Плательщики, коим окладные листы отосланы после 1 сентября, вносят первую половину налога в течение одного месяца, а вторую – в течение трех с половиною месяцев со дня вручения им окладного листа.

158. Налог, исчисленный с лиц, установлений, обществ, компаний и товариществ, облагаемых в порядке статей 144, 145 подлежит в первый год привлечения их к обложению уплате единовременно в течение двух недель со дня вручения им окладного листа.

159. Суммы налога, не внесенные в сроки, указанные в статьях 156-158, зачисляются в недоимку, на которую насчитывается пеня в размере одного процента в месяц, причем пятнадцать и более дней считаются за полный месяц, а менее пятнадцати дней в расчет не принимаются; недоимка в пятьдесят и более копеек принимается за рубль, недоимка же в размере менее пятидесяти копеек в расчет не принимается.

160. Список недоимщиков передается казначейством местной полиции для немедленного обращения взыскания общеустановленным беспорядком на движимое имущество и доходы, а затем на недвижимое имущество недоимщика. Означенная передача списков производится: в отношении недоимщиков из числа указанных в литере в пункта 2 статьи 5 – немедленно после минования срока уплаты налога, а в отношении прочих недоимщиков – через один месяц.

161. Казенным палатам предоставляется, по ходатайствам плательщиков, находящихся в затруднительном положении, разрешать рассрочку уплаты недоимок подоходного налога на сумму не свыше пяти тысяч рублей и на срок не более пяти лет. Рассрочка разрешается с исчислением на остающуюся в долгу сумму налога по полпроцента в месяц и с принятием, в случае надобности, необходимых мер к обеспечению уплаты недоимки.

162. Рассрочка недоимок свыше указанной в предыдущей (161) статье суммы или на более продолжительные сроки может быть допущена не иначе, как с разрешения министра финансов.

163. Казенной палате предоставляется, по ходатайству плательщика, обремененного большим семейством или находящегося в затруднительном положении вследствие тяжелой болезни, потери имущества или заработка и т.п., слагать недоимки налога на сумму не свыше ста рублей. Сложение недоимки на большую сумму

может быть допущено не иначе, как с разрешения министра финансов.

164. По распоряжению казенных палат, излишне поступившие в уплату подоходного налога суммы возвращаются, а недоимки, неправильно числящиеся или безнадежные к поступлению, слагаются со счетов на всякую сумму.

165. Вознаграждение вызываемых присутствиями по подоходному налогу и их председателями сведущих лиц производится сим последним по правилам, изложенным в статьях 529, 530 и 860 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1914 г.).

166. Определенные в статьях 117 и 121 сроки подачи жалоб увеличиваются для лиц, проживающих в Великом княжестве Финляндском или за границею, на два месяца.

167. Всякого рода запросы податных учреждений, требования, предложения, объявления, извещения, напоминания и окладные листы вручаются плательщикам полициею, без замедления, под расписку плательщика, кого-либо из его домашних, заведующего его именем или предприятием либо хозяина дома, в котором проживает плательщик. В случае неотыскания никого из названных лиц, означенные в сей (167) статье обращения к плательщику оставляются: в городе – у полицейского чиновника, а в селении – у местного волостного или сельского начальства либо полицейского служителя (сотского или десятского), причем с этого времени документы считаются врученными плательщику. Об оставлении обращений к плательщику у названных выше должностных лиц полиция сообщает подлежащим податным учреждениям.

168. Если местожительство или местопребывание плательщика не известно, то подлежащие вручению ему документы (ст. 167) вывешиваются, по распоряжению председателя участкового присутствия, в помещении местного участкового по подоходному налогу присутствия, а также городской управы или волостного либо гминного или соответствующего им управления. С этого времени документы считаются врученными плательщику.

169. Означенные в статье 167 документы, подлежащие вручению в Великом княжестве Финляндском или за границею, посылаются плательщику заказным письмом и считаются врученными со дня подачи письма на почту, по указанному плательщиком адресу.

170. Посылаемые плательщиками в присутствия по подоходному налогу по почте или подаваемые через учреждения, указанные в статье 86, заявления, объяснения и жалобы считаются поданными со дня сдачи их на почту или в упомянутые учреждения.

171. Подробности порядка применения настоящего положения определяются инструкциями, утверждаемыми министром финансов. Инструкции эти представляются Правительствующему Сенату для обнародования во всеобщее сведение.

Председатель Государственного совета  
Куломзин<sup>133</sup>.

*Собрание узаконений. 1916. 26 апреля. Отд. I. Ст. 838.*

## РАЗДЕЛ 7

# НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

### О ВВЕДЕНИИ ВСЕОБЩЕГО НАЧАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ<sup>134</sup>

< . . . > 1. Всем детям обоего пола должна быть предоставлена возможность, по достижении школьного возраста, пройти полный курс обучения в правильно организованной школе.

2. Забота об открытии достаточного числа училищ, соответственно числу детей школьного возраста, лежит на учреждениях местного самоуправления, при этом расчеты относительно числа необходимых школ делаются применительно к четырем возрастным группам: 8, 9, 10 и 11 лет.

3. Нормальная продолжительность обучения в начальной школе – 4 года.

4. Нормальным числом детей в начальной школе на одного учителя признается – 50.

5. Нормальным районом, который должна обслуживать одна школа, признается местность с трехверстным радиусом.

6. На обязанность учреждений местного самоуправления возлагается в двухгодичный, со дня вступления в законную силу настоящих положений, срок составление школьной сети и плана ее осуществления для достижения всеобщности обучения в данной местности, с указанием предельного для сего срока и ожидаемых из местных источников средств для выполнения школьной сети.

*Примечание.* В разработке школьной сети участвуют местные органы церковно-школьного управления.

7. Для включения в школьную сеть училище, рассчитанное на четыре возрастные группы, должно удовлетворять следующим требованиям: иметь законоучителя и учителя, обладающего законным правом на преподавание, быть обеспеченным соответствующим школьным и гигиеническим потребностям помещением, учебными книгами и пособиями и доставлять детям бесплатное обучение.

8. Означенные (п. 6) школьная сеть и план ее выполнения представляются местными органами самоуправления установленным порядком в Министерство народного просвещения, которое, предварительно утверждения означенных сети и плана, сносится с Ми-

нистерством внутренних дел. В случае одобрения сих планов и сетей, Министерство народного просвещения отпускает, в пределах ассигнуемых по смете сего министерства кредитов, на каждую, входящую в сеть школу, открытую или подлежащую открытию в течение ближайшего учебного года, пособие на минимальное вознаграждение учителей и законоучителей по действительному их числу в означенных школах, считая по 360 руб. учителю и 60 руб. законоучителю. При этом общий размер пособия училищам в данном районе не должен превышать суммы по расчету 390 руб. на 50 детей школьного возраста.

*Примечание.* Церковно-приходские школы, вошедшие в школьную сеть, как открытые, так и подлежащие открытию в течение ближайшего учебного года, получают пособие от казны на равных основаниях со школами, состоящими в ведомстве Министерства народного просвещения, из кредита, ассигнуемого по финансовой смете Святейшего Синода; школы же церковно-приходские, не вошедшие в сеть в тех местностях, для коих она утверждена, могут содержаться лишь на местные средства.

9. Прочие расходы, как по содержанию и устройству помещений для училищ, так и по увеличению оклада учащим, в зависимости от местных условий, устанавливаются учредителями училищ и относятся на местные источники.

10. Получение пособия от Министерства народного просвещения не стесняет прав учредителей училищ в деле заведования школой. Местному самоуправлению предоставляется организация и ближайшее заведование начальными школами, под руководством и надзором Министерства народного просвещения.

11. Сословным и иным законным организациям и частным лицам, если содержимые ими школы входят в общую школьную сеть, Министерство народного просвещения дает пособие, в случае признания в том необходимости, по вышеуказанному расчету (п. 8) на тех же основаниях, как и учреждениям общественного самоуправления.

12. Впредь до получения и утверждения школьных сетей и планов введения всеобщего обучения от местных самоуправлений, Министерство народного просвещения распределяет ассигнованный по его смете кредит, по соображению с местными нуждами и требованиями, применительно к изложенным положениям, имея в виду осуществление всеобщего обучения в данной местности.

Об изложенном имею честь представить на благоусмотрение Государственной Думы.

Министр народного просвещения  
П. фон Кауфман<sup>135</sup>.

*РГИА. Ф. 1276. Оп. 2. Д. 495. Л. 480 об.-481 об.  
РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 138. Л. 17-18 об.*

# ПОЛОЖЕНИЕ О НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩАХ<sup>136</sup>

## І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. Начальные училища имеют целью утверждение в учащихся религиозных и нравственных понятий и сообщение им необходимых первоначальных знаний.

Ст. 2. Начальные училища учреждаются и содержатся правительственными ведомствами, земствами, городами, сословиями, обществами, торгово-промышленными товариществами, фабриками, заводами, отдельными учреждениями и частными лицами.

Ст. 3. Начальные училища состоят в ведении Министерства народного просвещения под ближайшим надзором директоров и инспекторов начальных училищ.

Ст. 4. Заведование начальными училищами принадлежит:

а) училищным советам, а в местностях, где таковые еще не учреждены, – директорам и инспекторам начальных училищ,

б) содержателям училищ и

в) училищным попечительствам.

Ст. 5. Начальные училища, учреждаемые правительственными ведомствами, земствами, городами и сословиями, открываются по распоряжению содержателей, которые обязаны в семидневный срок сообщить о сем для сведения уездному, окружному или городскому училищному совету, а где такового нет, – инспектору начальных училищ; прочие училища открываются с предварительного каждый раз разрешения уездного, окружного или городского училищного совета или инспектора начальных училищ, по принадлежности.

Ст. 6. Начальные училища могут быть мужские, женские и смешенные (для совместного обучения лиц мужского и женского пола).

Ст. 7. Начальные училища разделяются на одноклассные и двухклассные: первые с курсом четырехлетним или трехлетним, а вторые с шестилетним или пятилетним.

*Примечание 1.* По местным условиям разрешается открывать двухклассные училища в составе только старших отделений, а одноклассные в составе первых младших отделений, и передвижные школы.

*Примечание 2.* К начальным училищам относятся школы воскресные и вечерние, открываемые для взрослых и для тех детей, которые лишены возможности по утрам посещать училища, а равно воскресные и вечерние классы и курсы для подростков и взрослых, желающих расширить и пополнить свое образование, по преимуществу, специальное, в применении к технике, ремеслам, торговле и пр.

Ст. 8. В начальном училище полагаются: законоучитель или преподаватель Закона Божия и учитель или учительница, а где представится возможность – и врач.

Ст. 9. При начальных училищах могут устраиваться педагогические совещания.

## II. УЧЕБНАЯ ЧАСТЬ

Ст. 10. Предметами курса начальных училищ служат: Закон Божий, русский язык, арифметика, краткий курс геометрии в связи с черчением, география, история России, краткие сведения по природоведению, чистописание и, по возможности, пение, рисование и физические упражнения.

*Примечание 1.* Церковно-славянское чтение обязательно для детей православного исповедания.

*Примечание 2.* В местностях с иноязычным населением дозволяется преподавание местного языка.

Ст. 11. Кроме предметов, поименованных в предыдущей (10) статье, с согласия уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ, могут быть вводимы занятия по счетоводству, ручному труду, рукоделиям, домоводству, отраслям сельского хозяйства и проч., сообразно местным потребностям.

Ст. 12. Преподавание Закона Божия производится с соблюдением следующих условий:

а) в местностях, где преобладает население православного исповедания, Закон Божий преподается детям сего исповедания, а где преобладает население иных исповеданий или вероучений, как детям православного, так и того из инославных исповеданий или вероучений, к коему принадлежит большинство учащихся;

б) в местностях, где нет православного населения, вопрос о преподавании Закона Божия того или иного исповедания или вероучения разрешается уездным, окружным или городским училищным советом или, если такового нет, директором начальных училищ по сношению с содержателями училищ и начальником губернии или области;

в) в местностях, показанных в п. а сей статьи, может преподаваться Закон Божий и того исповедания или вероучения, к коему принадлежит меньшинство населения, по изыскании средств и с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ, по соглашению с начальником губернии или области.

Ст. 13. В начальных училищах преподавание производится на русском языке по руководствам и пособиям, допущенным Министерством народного просвещения.

*Примечание.* В местностях, в коих дети, поступающие в училища, не говорят по-русски, допускается при обучении пользоваться природным (на котором говорят в семье) языком в первый и, буде понадобится, во вто-

рой год обучения. С начала третьего года обучения преподавание всех предметов, кроме Закона Божия и родного языка, должно производиться на русском языке. К преподаванию русского языка надлежит в таких училищах приступать не позже третьего месяца первого года обучения.

Ст. 14. Объем преподавания предметов учебного курса начальных училищ (ст. 7 и примечания к ней) определяется учебным планом, издаваемым Министерством народного просвещения.

*Примечание.* Курс одноклассных и двухклассных начальных училищ должен быть расположен в соответствии с курсом промышленных, сельскохозяйственных и высших начальных училищ.

Ст. 15. Правила об испытании на получение свидетельства в знании курса одноклассного и двухклассного начальных училищ издаются Министерством народного просвещения.

Ст. 16. Начало и конец учебного года в начальных одноклассных и двухклассных училищах определяются уездным, окружным или городским училищным советом или директором начальных училищ, по принадлежности. Но во всяком случае занятия должны происходить в течение года не менее 180 дней в городах и 160 дней в селениях.

Ст. 17. При каждом училище, по мере возможности, должны быть библиотека и собрание необходимых учебных пособий.

### III. УЧАЩИЕСЯ

Ст. 18. В начальные училища принимаются дети всех сословий и вероисповеданий в возрасте от 8 лет.

*Примечание.* Отступления от сказанного в сей (18) статье могут быть допускаемы сообразно местным условиям по ходатайству содержателей училищ, с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ.

Ст. 19. Число учащихся в училище определяется уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет – инспектором начальных училищ, по соглашению с содержателями училища в зависимости от помещения, которое должно отвечать, по возможности, гигиеническим требованиям, а в училищах, содержимых при участии казны, наблюдается также, чтобы один учитель одновременно занимался не более, как с 50 учащимися.

Ст. 20. Обучение в начальных училищах, входящих в школьную сеть всеобщего обучения или получающих от казны пособие на жалованье учащим в размере, указанном в сем Положении, производится бесплатно, а в прочих, в случае надобности, может быть введена плата, по усмотрению содержателей училища; если на училище выдается единовременное или ежегодное пособие от казны, то на установление платы за учение требуется разрешение

уездного, окружного или городского училищного совета или директора начальных училищ, по принадлежности.

#### IV. УЧАЩИЕ

Ст. 21. В одноклассных училищах, с курсом не более трех лет, полагаются:

а) законоучитель или преподаватель Закона Божия и

б) учитель или учительница; в одноклассных с курсом четырех лет и в двухклассных с курсом пяти лет полагается не менее двух учителей или учительниц, а в двухклассных с курсом шести лет не менее трех учителей или учительниц.

*Примечание.* В многолюдных училищах число учащихся лиц может быть и больше указанного в сей (21) статье, но преподаватели Закона Божия и учителя в сих училищах пользуются предоставленной по исполнению воинской повинности льготой лишь в том случае, если первые имеют не менее 6, а вторые не менее 12 уроков в неделю. При том же числе уроков указанной льготой пользуются отдельные преподаватели рисования, пения, ручного труда и дополнительных предметов, если они имеют учительское звание не ниже начального учителя.

Ст. 22. Законоучители православного исповедания избираются содержателями из священно- и церковнослужителей, а преподаватели Закона Божия из светских лиц с богословским образованием. Те и другие, по соглашению с епархиальным начальством, утверждаются уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, – директором начальных училищ.

*Примечание.* С согласия епархиального начальства, преподавание Закона Божия может быть поручаемо учителям и учительницам.

Ст. 23. Законоучители и преподаватели Закона Божия инославных исповеданий или вероучений избираются содержателями училищ и допускаются к преподаванию по соглашению с духовным начальством и с начальником губернии или области, уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, – директором начальных училищ.

Ст. 24. Учителя и учительницы начальных училищ избираются содержателями сих последних из лиц русского происхождения, православного исповедания, имеющих учительское звание. На должности учителей или учительниц не могут быть избираемы:

1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были

освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отрешенные по судебным приговорам от должности – в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

3) состоящие под следствием и судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в п. 1 и влекущих за собой отрешение от должности;

4) подвергшиеся несостоятельности впредь до определения свойства ее;

5) состоящие под опекой;

6) несостоятельные, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность коих признана несчастною;

7) лишенные духовного сана или звания за пороки или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, и

8) осужденные за уклонение от воинской повинности.

*Примечание 1.* В учителя и учительницы училищ, открытых по преимуществу для детей инославных исповеданий или для детей иноверцев, старообрядцев или сектантов, могут быть избираемы также и лица соответственного исповедания или вероучения, имеющие учительское звание.

*Примечание 2.* Для преподавания местных языков и других предметов в училищах, большинство учащихся коих при поступлении не говорят по-русски, могут быть избираемы также и лица нерусского происхождения, знающие природный язык учащихся и имеющие учительское звание.

*Примечание 3.* Иностранные подданные, а также принадлежащие к инославным монашеским орденам и обществам, как мужским, так и женским, на должности преподавателей и преподавательниц начальных училищ не могут быть избираемы.

Ст. 25. Правительственные ведомства, земства, города и сословия допускают избранных ими преподавателей и преподавательниц к исполнению их обязанностей с соблюдением порядка, указанного в ст. 286 Общ. учр. губ., и в двухнедельный срок представляют документы сих лиц училищному совету, а где такового нет, – инспектору начальных училищ; прочие учреждения, общества и лица об избранных ими кандидатах и кандидатках сообщают инспектору начальных училищ, с приложением документов их, и только по получении от него согласия, допускают их к преподаванию в содержимых ими начальных училищах и сообщают о сем уездному, окружному или городскому училищному совету.

*Примечание.* Жалобы на инспектора начальных училищ за недопущение к исполнению учительских обязанностей приносятся уездному, окружному или городскому училищному совету, который, по выслушании объяснений инспектора, постановляет по сим жалобам надлежащее решение.

Ст. 26. Лица, избранные и допущенные к преподаванию в порядке, указанном в ст. 24 и 25, утверждаются в должности учителя или учительницы училищным советом, а где такого нет, – инспектором начальных училищ в течение первого же учебного года, на который они были допущены к исполнению учительских обязанностей, по удостоверении в способности их к педагогической деятельности.

Ст. 27. На одного из преподавателей (или преподавательниц) возлагается содержанием училища, с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета или инспектора начальных училищ, по принадлежности, ближайшее распоряжение по хозяйственной и административной части училища, ведение письменных сношений по делам училища, а также списков и описей, установленных Министерством народного просвещения для начальных училищ.

#### V. ВРАЧИ ПРИ НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩАХ

Ст. 28. При начальных училищах могут состоять врачи, избираемые и утверждаемые в том же порядке, как и преподаватели сих училищ. Врач (лицо женского или мужского пола) может быть назначаем для одного или для нескольких училищ и пользуется правами, предоставленными медицинским чиновникам, состоящим на государственной службе.

#### VI. ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ СОВЕЩАНИЯ

Ст. 29. Обсуждение вопросов, касающихся учебно-воспитательной части, в начальных училищах с числом учащихся более двух возлагается на педагогические совещания, состоящие из всех преподающих в училище и одного из членов попечительства, по выбору сего последнего. Инструкция для этих совещаний дается уездным, окружным или городским училищным советом или директором начальных училищ, по принадлежности, на основании общих указаний, определяемых министром народного просвещения.

Ст. 30. Для ближайшего рассмотрения школьных дел, с разрешения уездного, окружного или городского училищного совета, а где такового нет, – директора начальных училищ, могут собираться уездные и городские педагогические совещания, заседания которых происходят под руководством лица, назначаемого училищным советом или директором начальных училищ, по принадлежности. Кроме преподающих в начальных училищах, в педагогических совещаниях могут принимать участие с правом голоса члены

училищного совета и представители попечительств. Заключение совещаний поступают на рассмотрение в училищный совет или к директору начальных училищ, по принадлежности.

## VII. ДИРЕКТОРЫ И ИНСПЕКТОРЫ НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩ

Ст. 31. Директоры начальных училищ избираются попечителями учебных округов или непосредственно министром народного просвещения из опытных педагогов, получивших высшее образование, и утверждаются в должности Высочайшим приказом по гражданскому ведомству.

Ст. 32. Инспекторы начальных училищ избираются директорами сих училищ или непосредственно попечителем учебного округа из лиц, получивших высшее и не ниже среднего образование, опытных в должности.

Ст. 33. Директор начальных училищ имеет наблюдение за училищами, находящимися в губернии или области, объединяет и направляет деятельность инспекторов названных училищ и аттестует пред попечителем округа как инспекторов начальных училищ, так и служащих в начальных училищах.

Ст. 34. На директоров и их помощников – инспекторов начальных училищ возлагается:

а) наблюдение за точным исполнением содержателями и служащими в училищах требований сего Положения и распоряжений Министерства народного просвещения по учебной части начальных училищ;

б) содействие к открытию новых и улучшению существующих училищ, дополнительных классов и курсов;

в) наблюдение за безотлагательным замещением открывающихся преподавательских вакансий;

г) забота о подготовке кандидатов и кандидаток на учительские должности;

д) возможно частое посещение училищ;

е) руководство и наблюдение за преподаванием всех предметов курса училищ;

ж) надзор за деятельностью попечительств;

з) представление отчетов об осмотре училищ попечителю учебного округа и сообщение таких же отчетов училищным советам;

и) участие в заседаниях училищных советов и заведование делопроизводством сих советов;

й) представление Министерству народного просвещения статистических данных, касающихся начального образования и пр.

*Примечание 1.* По исполнению служебных обязанностей директорам и инспекторам начальных училищ даются инструкции министром народного просвещения.

*Примечание 2.* В случае неисполнения содержателями или преподавателями требований сего Положения и распоряжений учебного начальства, касающихся на-

чальных училищ, инспектор начальных училищ имеет право принять безотлагательно соответственные меры понуждения к исполнению, а в случаях, не терпящих отлагательства, имеет право временно закрыть училище, отстранить от должности преподающих и приостановить выдачу училищу пособия от казны; о своих распоряжениях и принятых мерах инспектор немедленно сообщает уездному, окружному или городскому училищному совету, а в случае приостановки выдачи пособия, представляет, через директора, попечителю учебного округа на дальнейшее распоряжение.

*Примечание 3.* Наблюдение за постановкою преподавания Закона Божия и религиозным образованием учащихся принадлежит духовенству подлежащего исповедания.

#### VIII. УЧИЛИЩНЫЕ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

Ст. 35. Заведование хозяйственною частью и забота о благоустройстве начальных училищ возлагается на училищные попечительства.

*Примечание.* В местности, где не введены земские учреждения, в случае невозможности организовать попечительство, местное учебное начальство, по сношению с начальником губернии или области, устанавливает порядок ближайшего заведования хозяйственною частью училища.

Ст. 36. Попечительства учреждаются или для каждого училища отдельно или одно для нескольких или всех училищ, находящихся в городе, селении, волости или ином училищном районе, пределы коего устанавливаются содержателями училищ по соглашению с уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, — с директором начальных училищ, и с ведома начальника губернии или области.

Ст. 37. Попечительство при одном училище состоит из законоучителя и учителя или учительницы училища и из двух лиц, без различия пола, избираемых содержателями училища на 3 года. В состав попечительства входят, с утверждения уездного, окружного или городского училищного совета или инспектора начальных училищ, по принадлежности, лица, сделавшие значительные пожертвования в пользу училища или участвующие в его содержании.

*Примечание 1.* Если преподающих в училище более двух, то педагогическое совещание избирает на один год одного из среды преподающих для участия в заседаниях попечительства. Преподаватель (или преподавательница), назначенный распорядителем по училищу (ст. 27), состоит непременно членом попечительства.

*Примечание 2.* Если училище содержится на средства казны, то члены попечительства от содержателей заменяются лицами, приглашаемыми инспектором начальных училищ или местным представителем того ведомства, по смете которого отпускаются средства от казны. Это правило распространяется на все сельские училища, коим выдается пособие от казны, в местностях, где не введены земские учреждения.

Ст. 38. Число членов от преподающих и от содержателей в попечительстве при нескольких училищах определяется содержателями училищ, по соглашению с уездным, окружным или городским училищным советом, а где такового нет, – с директором начальных училищ.

*Примечание.* В случае обнаружения вредного для училища влияния кого-либо из членов попечительства, таковое лицо устраняется от участия в попечительстве начальником губернии или области, по соглашению с учебным начальством.

Ст. 39. Попечительство ежегодно выбирает из своей среды председателя, казначея и делопроизводителя, которыми могут быть лица мужского или женского пола.

Ст. 40. На попечительство возлагается:

1) прием, хранение и расходование сумм, поступающих на содержание училищ;

2) наблюдение за сохранностью училищного имущества и за содержанием училищных зданий в должном порядке;

3) изыскание средств для устройства дополнительных и повторительных классов и курсов (прим. 2 к ст. 7);

4) забота о доставлении всем детям школьного возраста возможности обучения;

5) наблюдение за правильным посещением уроков учащимися;

6) побуждение родителей к тому, чтобы дети их исправно посещали училище;

7) забота о снабжении недостаточных учащихся учебными пособиями, об устройстве квартир, ночлегов для учащихся и пр.;

8) сообщение уездному, окружному или городскому училищному совету о замеченных попечительством отклонениях от правильного хода занятий в училищах. Для приведения в исполнение своих законных или на распоряжения начальства основанных определений попечительство относится к подлежащим сельским, полицейским и судебным властям, если сказанные определения иным путем не могут быть осуществлены.

*Примечание.* Министр народного просвещения может, по сношении с местным губернским или областным начальством, возлагать на попечительство надзор за образованием внешкольным и за лицами, занятыми домашним обучением, под общим наблюдением уездных, окружных или городских училищных советов.

Ст. 41. Попечительство представляет годовой отчет о своей деятельности как содержателям училищ, так и уездному, окружному или городскому училищному совету, а где такового нет, – директору начальных училищ.

Ст. 42. Размер содержания и порядок отчетности в денежных суммах по начальным училищам устанавливаются теми ведомствами, земствами, городскими и сельскими обществами и частными лицами, на счет которых училища учреждены и содержатся.

Ст. 43. Содержатели училищ через своих уполномоченных ревизуют деятельность попечительств и, в случае необходимости, сообщают о замеченном уездному, окружному или городскому училищному совету или инспектору начальных училищ, по принадлежности, на дальнейшее распоряжение.

Ст. 44. Попечительство собирается, по возможности, в полном составе ежегодно в сентябре, мае и в первых числах января, а в прочие месяцы года по мере надобности. Во всех заседаниях должны присутствовать представители как от содержателей училищ, так и от преподающих. Время назначения заседаний, представления отчетов и пр. определяется уездным, окружным или городским училищным советом или инспектором начальных училищ, по принадлежности, по сношении с содержателями училищ.

#### IX. УЧИЛИЩНЫЕ СОВЕТЫ

Ст. 45. Все начальные училища, а также частные учебные заведения 3-го разряда с курсом не выше начальных училищ подлежат надзору училищных советов: уездных (или окружных), городских и губернских (или областных).

Ст. 46. Училищные советы состоят в ведомстве Министерства народного просвещения и руководствуются настоящим Положением. Жалобы на постановления и распоряжения уездных (или окружных) и городских училищных советов принимаются губернским (или областным) училищным советам, а на постановления и распоряжения сих последних – Правительствующему Сенату по первому департаменту. Дела по учебной части, в случаях несогласия директора с решением или распоряжением губернского (областного) училищного совета, поступают на разрешение министра народного просвещения.

Ст. 47. В состав уездных (или окружных) училищных советов входят:

1) по должности: уездный предводитель дворянства (он же и председатель совета) в тех местностях, где до издания сего Положения введены были земские учреждения; инспекторы начальных училищ, находящихся в уезде (или округе), и председатель уездной земской управы;

2) по назначению: по одному – от Министерства народного просвещения, по назначению попечителя учебного округа, от Министерства внутренних дел, по назначению начальника губернии

или области, от православного духовного ведомства, по назначению епархиального начальства;

3) по избранию: один – по избранию городской думы и два – по избранию уездного земского собрания. Председатели и председательницы попечительств училищ, находящихся в уезде (или округе), могут принимать участие в заседаниях советов с правом решающего голоса по делам училищ, подлежащих ведению этих попечительств. Директор или начальница местной учительской семинарии, если таковая имеется, состоит членом училищного совета. В областях и губерниях, где имеются училища для казачьего населения, в состав совета входит одно лицо от соответственного казачьего войска. Уездным земствам предоставляется избирать врача в число членов совета по всем делам оного с правом решающего голоса.

Ст. 48. В губерниях и областях, где не введены земские учреждения, состав училищных советов (уездных или окружных и губернских или областных) определяется министром народного просвещения по соглашению с министрами внутренних дел и военным, по принадлежности.

Ст. 49. Городские училищные советы учреждаются с разрешения министра народного просвещения и в состав их входят:

1) по должности: инспекторы начальных училищ, состоящих в ведении совета, и городской голова;

2) по назначению: по одному – от Министерства народного просвещения, по назначению попечителя учебного округа, от Министерства внутренних дел, по назначению начальника губернии или области, и от православного духовного ведомства, по назначению епархиального начальства;

3) по избранию: два по избранию городской думы и один по избранию уездного земского собрания. Председатели и председательницы попечительств, директор и начальница учительской семинарии, врач от города и уполномоченный от казачьего войска участвуют в заседаниях городского училищного совета на основаниях, указанных в ст. 47.

*Примечание 1.* В городах, выделенных в самостоятельную земскую единицу, в состав городского училищного совета не входит представитель уездного земства, а в состав уездных училищных советов не входят представители таких городов.

*Примечание 2.* Если в числе училищ, подлежащих ведению уездного (или городского) училищного совета, имеются содержимые земством (или городом) более 100 училищ, то уездному земскому собранию (или городской думе) предоставляется избирать более двух членов совета, но не более как по одному на каждые 50 училищ, сверх 100.

*Примечание 3.* По делам училищ, учрежденных для населения инославного и иноверного, в нужных случаях,

в заседание совета приглашается лицо соответственного исповедания или вероучения, назначенное для того его духовным начальством, из русских подданных и знающее русский язык.

Ст. 50. На уездные (или окружные) и городские советы возлагается:

1) выбор председателя за исключением случаев, указанных в п. 1 ст. 47, в тех земских губерниях, где нет предводителя дворянства;

2) выбор лица, замещающего председателя во время болезни или отсутствия;

3) распределение обязанностей по делам совета между членами сего последнего;

4) наблюдение за училищами, осуществляемое посредством ревизии их председателем и членами совета, изыскание и принятие мер к устранению недостатков в постановке училищ;

5) разрешение обществам и частным лицам (вторая половина ст. 5) открывать училища;

6) утверждение, перемещение, с согласия содержателей училищ, и увольнение учащихся лиц;

7) рассмотрение жалоб на содержателей училищ, на распоряжения училищных попечительств и на преподающих в училищах;

8) представление губернскому (или областному) училищному совету о пособиях учащим и училищам из средств, ассигнуемых Министерством народного просвещения;

9) разрешение на закрытие училищ, а также закрытие их, по собственному распоряжению, в случае неисполнения требований сего Положения содержателями училищ или признания училищ несоответственными задачам обучения и воспитания;

10) привлечение к законной ответственности содержателей училищ, в случае неисполнения ими обязанностей, указанных в ст. 5 и 25;

11) рассмотрение отчетов членов совета об осмотре ими училищ;

12) рассмотрение годового отчета инспекторов начальных училищ о состоянии начального образования в уезде (округе) или городе и представление его в определенные Министерством народного просвещения сроки губернскому (или окружному) училищному совету;

13) сношения с ведомствами, обществами и лицами по делам, касающимся училищ и удовлетворения нужд населения в начальном образовании, и

14) наблюдение за деятельностью попечительств и другие дела, указанные в сем Положении.

*Примечание.* Председатель совета избирается на три года и утверждается в должности начальником губернии или области.

Ст. 51. В состав губернского (или областного) училищного совета входят:

1) губернский (или областной) предводитель дворянства, состоящий председателем совета;

2) директор начальных училищ губернии или области;

3) по назначению: по одному – от Министерства народного просвещения, по назначению попечителя учебного округа, от Министерства внутренних дел, по назначению начальника губернии или области, и от православного духовного ведомства, по назначению епархиального начальства;

4) председатель губернской земской управы и два члена от губернского земского собрания. Директор или начальница учительской семинарии, находящейся в губернском городе, состоит членом совета. В областях казачьих войск в состав областного училищного совета входит одно лицо от войска.

*Примечание 1.* В случае неимения в данной местности губернского (или областного) предводителя дворянства, председательство в совете принадлежит директору. В местностях с разноплеменным составом населения, если предводитель дворянства не русский, председательство в совете принадлежит директору начальных училищ, который, в таком случае, должен быть русским по происхождению.

*Примечание 2.* Лица, избранные губернскими или уездными земскими собраниями и городскими думами в члены губернских (или областных), уездных (или окружных) и городских училищных советов, утверждают в должности начальником губернии или области на срок полномочий избравших их земских собраний и городских дум. Удаление выборных членов совета до истечения срока, на который они избраны, в случае замеченного вредного их влияния на ход обучения в начальных училищах, зависит от соглашения министров народного просвещения и внутренних дел.

Ст. 52. Губернский (или областной) училищный совет, имея высшее наблюдение за начальным образованием в губернии или области:

1) рассматривает отчеты инспекторов начальных училищ с заключениями по ним директора училищ и постановления свои по этим предметам сообщает попечителю учебного округа,

2) разрешает представления уездных, окружных или городских училищных советов,

3) рассматривает жалобы на решения уездных, окружных или городских училищных советов, а также дела, поступающие к нему из уездных, окружных или городских училищных советов по protestам инспекторов начальных училищ на решения сих советов.

*Примечание.* Члены от земства (или города) обязываются представлять земским собраниям (или городской думе) ежегодно сведения о состоянии в уезде или губернии (или же городе) начальных училищ, в содержании которых участвует земство или (город), и за свои труды могут получать вознаграждение из земских (или городских) средств.

Ст. 53. Заведование делопроизводством училищного совета возлагается на инспектора начальных училищ (а если их несколько, то на одного по назначению директора начальных училищ) – по уездному, окружному или городскому училищному совету и на директора начальных училищ – по губернскому или областному.

*Примечание.* В случае отсутствия или болезни инспектора или директора, делопроизводством заведует член совета от Министерства народного просвещения по назначению попечителя учебного округа.

Ст. 5. Дела в училищных советах решаются большинством голосов, причем, в случае равенства оных, голос председателя дает перевес.

*Примечание.* В случае несогласия инспектора или директора начальных училищ с постановлением училищного совета, таковое поступает на рассмотрение в порядке, указанном в п. 3 ст. 52 и в ст. 46.

Ст. 55. Уездные (или окружные) и городские училищные советы собираются ежегодно в январе, мае, сентябре и декабре, а губернские (или областные) – в феврале и октябре, по возможности в полном составе; члены советов приглашаются по повесткам делопроизводителя в дни, наперед назначенные советом. Заседания училищных советов по текущим делам назначаются или по соглашению директора – в губернских (или областных) и инспектора – в уездных, окружных и городских советах с председателем (или лицом, замещающим его) или по заявлению трех членов совета. Для разрешения текущих дел советы собираются, по мере надобности. Для действительности постановлений училищных советов требуется присутствие не менее трех членов, в том числе – председателя или лица, его замещающего, и представителя от Министерства народного просвещения (по назначению или по должности).

Ст. 56. Начальные училища, учреждаемые на линиях казенных железных дорог и содержимые управлениями этих дорог, управляются по инструкции, издаваемой министром народного просвещения по соглашению с министром путей сообщения. Заведование учебною частью названных училищ поручается особым инспекторам сих училищ, которые назначаются министром народного просвещения и состоят в ведении департамента народного просвещения по делам начальных училищ.

#### Х. ПРАВА И ПРЕИМУЩЕСТВА НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩ И СЛУЖАЩИХ В НИХ

Ст. 57. Начальные училища и попечительства имеют печати с надписями: «такого-то начального училища», «Попечительства такого-то начального училища (или таких-то начальных училищ)». Директоры и инспекторы начальных училищ имеют казенные печати с изображением герба губернии или области и с надписями: «директора или инспектора начальных училищ такой-то губернии»

или области»; инспектора начальных училищ казенных железных дорог имеют печать с изображением государственного герба и с надписью: «инспектора начальных училищ таких-то казенных железных дорог». Училищные советы имеют казенные печати с изображением герба губернии или области и с надписями: «такого-то губернского, областного, уездного, окружного или городского училищного совета». Отправляемые директорами, инспекторами и училищными советами, за указанными печатями, казенные пакеты и посылки принимаются в почтовых конторах на общих основаниях для бесплатной пересылки, наравне с прочими учебными учреждениями Министерства народного просвещения.

Ст. 58. Начальные училища могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и другие права на недвижимые имущества, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде.

Ст. 59. Учащим в двухклассных и одноклассных начальных училищах, содержимых при участии казны, полагается жалованье: учителям (или учительницам) не менее 360 руб. в год и законоучителю (или преподавателю Закона Божия) не менее 60 руб. в год.

*Примечание 1.* Учители (или учительницы) в начальных училищах должны быть обеспечены на счет местных средств квартирами в натуре или, в случае неимения таковых, квартирными деньгами.

*Примечание 2.* За заведование хозяйственной частью училища, за обучение рукоделиям, пению и физическим упражнениям может быть назначено особое вознаграждение из местных средств. На те же средства относится увеличение жалованья учителям (или учительницам) и законоучителю (или преподавателю Закона Божия) сверх окладов, установленных настоящей (59) статьей. Вознаграждение за обучение ремеслам или мастерствам назначается по имеющимся средствам, числу учащихся, характеру занятий и пр.

Ст. 60. Учителя и учительницы начальных училищ, состоящие обязательными или добровольными участниками пенсионной кассы начальных учителей и учительниц, учрежденной при Министерстве народного просвещения, пользуются пенсионными правами, означенными в уставе сей кассы.

Министр народного просвещения  
А. Шварц<sup>137</sup>.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 6. Д. 47. Л. 29-37.

# ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫСШИХ НАЧАЛЬНЫХ УЧИЛИЩАХ<sup>138</sup>

## І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 1. Высшие начальные училища имеют целью дать учащимся в них законченное низшее образование.

Ст. 2. Высшие начальные училища учреждаются и содержатся правительством, земствами, городами, сословиями, обществами и частными лицами.

Ст. 3. Высшие начальные училища, содержимые на средства казны или с пособием от нее, открываются по распоряжению министра народного просвещения, а остальные – с разрешения попечителя учебного округа.

Ст. 4. Высшие начальные училища состоят в ведении попечителей учебных округов и в ближайшем заведовании директоров народных училищ или заменяющих должностных лиц.

Ст. 5. Высшие начальные училища могут быть открываемы как мужские и женские отдельно, так и для совместного обучения детей обоого пола.

Ст. 6. В высших начальных училищах полагается четыре класса с годичным курсом в каждом.

Ст. 7. При высших начальных училищах состоят: а) должностные лица: заведующий или заведующая училищем, законоучитель, преподаватели или преподавательницы и врач и б) советы попечительный и педагогический.

Ст. 8. При высших начальных училищах могут состоять почетные смотрители и почетные смотрительницы.

## ІІ. УЧЕБНАЯ ЧАСТЬ

Ст. 9. В высших начальных училищах преподаются:

1) Закон Божий, 2) русский язык с церковнославянским и русская словесность, 3) арифметика и начала алгебры, 4) геометрия, 5) география, 6) история России с необходимыми сведениям из общей истории, 7) естествоведение и физика, 8) рисование и черчение, 9) пение и 10) физические упражнения. Для учениц, сверх сего, преподается рукоделие.

*Примечание.* Закон Божий преподается детям православного и того из инославных исповеданий, к коему принадлежит более половины учащихся в училище. Преподавание Закона Божия детям других исповеданий предоставляется попечению их родителей.

Ст. 10. Объем преподавания предметов учебного курса, правила приемных, переводных и выпускных испытаний, а также продолжительность зимних и летних вакансий определяется министром народного просвещения.

*Примечание.* Примерная таблица числа недельных уроков при сем прилагается. Отступление от нее допускается с разрешения попечителя учебного округа.

Ст. 11. Сверх предметов, поименованных в ст. 9, в курс высших начальных училищ, с согласия попечителя учебного округа, могут быть вводимы иностранные языки и другие дополнительные предметы, а равно занятия мастерствами и ремеслами.

*Примечание.* По желанию земств, городов, обществ и частных лиц, на средства коих училище содержится, с разрешения министра народного просвещения обучение новым иностранным языкам и занятия мастерствами и ремеслами могут быть вводимы и как обязательные предметы для всех учеников (или учениц) училища.

Ст. 12. При высших начальных училищах могут быть открываемы дополнительные классы или курсы (педагогические, почтово-телеграфные, бухгалтерские, строительные, электротехнические, сельскохозяйственные, ремесленные и проч.) в том же порядке, какой установлен для открытия училищ (ст. 3).

*Примечание.* Почто-телеграфные курсы при Одесском училище руководствуются правилами, Высочайше утвержденными 24 марта 1903 г.

Ст. 13. Каждое высшее начальное училище должно иметь библиотеку, физический кабинет и достаточное собрание пособий по всем учебным предметам курса.

### III. УЧАЩИЕСЯ

Ст. 14. В высшие начальные училища принимаются дети всех сословий, без различия вероисповеданий.

*Примечание.* С разрешения министра народного просвещения и в подлежащих случаях – попечителя учебного округа (ст. 3), допускается или совместное обучение детей обоего пола в одном и том же классе, или учреждение параллельных отделений для обучения отдельно мальчиков и девочек.

Ст. 15. В 1-й класс принимаются дети в возрасте, преимущественно, 10-13 лет, прошедшие курс одноклассного начального училища или выдержавшие соответствующие этому курсу вступительные испытания. В последующие классы принимаются дети, имеющие соответственные классу возраст и познания.

Ст. 16. Общий прием учащихся бывает один раз перед началом учебного года.

Ст. 17. Число учащихся в классе не должно превышать 50; при большем числе учащихся открывается параллельное отделение на местные средства.

Ст. 18. За обучение в высших начальных училищах назначается особая плата. Дети служащих или прослуживших не менее 10 лет в

низших учебных заведениях Министерства народного просвещения освобождаются от платы за учение.

*Примечание 1.* Плата за учение, поступающие пожертвования и другие доходы, как специальные средства училищ, составляют их собственности и расходуются на нужды училищ, а равно на пособия учащимся и лицам, служащим и служившим при сих заведениях, и семействам их (ст. 30).

*Примечание 2.* Земства, города, общества и частные лица, которые содержат училище, могут и не назначать особой платы за учение.

#### IV. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА

Ст. 19. При каждом высшем начальном училище состоят: заведующий или заведующая, законоучитель, штатные преподаватели или преподавательницы и врач, которым может быть лицо мужского или женского пола. Сверх того, могут быть назначаемы и сверхштатные преподаватели и преподавательницы.

*Примечание.* Штатными законоучителями назначаются законоучители православного исповедания, если в училище имеются ученики сего исповедания, и того из христианских исповеданий, к коему принадлежит большая половина учащихся в училище.

Ст. 20. Законоучители высших начальных училищ избираются из священнослужителей и, по соглашению с духовным начальством, утверждаются в должности директором народных училищ.

*Примечание.* Законоучители инославных исповеданий допускаются к преподаванию по предварительному соглашению с местным губернатором, причем штатными могут быть только русские подданные, знающие русский язык и получившие образование не ниже среднего.

Ст. 21. Штатные и сверхштатные преподаватели наук избираются из лиц, окончивших курс в учительском институте или выдержавших особое испытание на звание учителя высшего начального училища, а преподаватель рисования и черчения из лиц, имеющих звание учителя рисования низших или средних учебных заведений Министерства народного просвещения. Все они утверждаются в должности директором народных училищ.

*Примечание.* В должности преподавательниц наук, впредь до открытия женских учительских институтов, допускается назначать окончивших курс высших женских учебных заведений (Высшие женские курсы и женский Педагогический институт), или средних женских учебных заведений и имеющих звание домашней наставницы или учительницы соответственного предмета; преподавательница рисования и черчения, а также преподавательница рукоделия избираются из лиц,

получивших специальное образование и имеющих звание домашней учительницы или наставницы.

Ст. 22. Обучение пению и ведение физических упражнений возлагается, за особое вознаграждение, на штатных и сверхштатных преподавателей или преподавательниц, а также и на особых учителей или учительниц, по найму, по распоряжению директора народных училищ.

Ст. 24. Обучение всем вообще предметам в высших начальных училищах может быть поручаемо и по найму, по распоряжению директора народных училищ.

Ст. 24. Врач утверждается в должности директором народных училищ.

Ст. 25. Непосредственное заведование училищем возлагается, с утверждения попечителя учебного округа, по представлению директора народных училищ, на одного из преподавателей в мужских училищах и на одну из преподавательниц в женских училищах.

Ст. 26. Обязанности заведующего (или заведующей) училищем и врача определяются в особой инструкции для училищ, содержащих на счет казны – министром народного просвещения, а для остальных – попечителем учебного округа, по соглашению с содржателем училищ.

#### У. ПОПЕЧИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Ст. 27. Попечительные советы при высших начальных училищах, содержимые земствами, городами, сословиями, обществами и частными лицами, с пособием от казны или без него, состоят из лиц обоого пола, по возможности не более шести, избираемых содржателями училищ и утверждаемых в звании членов совета попечителем учебного округа на три года, а также из заведующего (или заведующей), двух лиц, избираемых педагогическим советом из своей среды, одного лица, назначаемого попечителем учебного округа, и почетного смотрителя (или почетной смотрительницы).

*Примечание 1.* В Карлсгофский совет вместо членов, избираемых содржателями, входят пять членов от эстонцев, назначаемых по соглашению попечителя учебного округа, – относительно трех – с Лифляндским и относительно двух – с Эстляндским губернатором.

*Примечание 2.* От содржателей училищ зависит предоставить родителям учащихся право избирать из своей среды некоторое число членов попечительного совета, утверждаемых в сем звании попечителем учебного округа.

*Примечание 3.* Увольнение членов совета может произойти по распоряжению министра народного просвещения и до истечения срока, на который они избраны содржателями училища или родителями учащихся.

Ст. 28. При училищах, содержимых на средства казны, учреждаются попечительные советы, по усмотрению министра народного просвещения, которым определяется и состав совета.

Ст. 29. Попечительный совет избирает на три года из своей среды лиц мужского или женского пола: председателя, секретаря или лицо, замещающее председателя, в случае отсутствия или болезни его.

Ст. 30. На попечительный совет возлагается:

1) представление директору народных училищ кандидатов и кандидаток на должности заведующего (или заведующей), законоучителя, преподающих и врача,

2) рассмотрение годовых отчетов о состоянии училища и представление по ним заключений директору народных училищ и содержателям училища,

3) ежемесячная поверка сумм и счетов по приходам и расходам,

4) представление контрольной палате в установленные сроки отчетов в израсходовании средств, отпускаемых из казны,

5) наблюдение за исправностью и сохранностью материальной части заведения,

6) определение размера платы за учение и освобождение от нее недостаточных учащихся, по соглашению о сем с педагогическим советом,

7) представление директору народных училищ об открытии или закрытии параллельных отделений и общих ученических квартир, и

8) изыскание средств к материальному улучшению училища.

*Примечание 1.* После двукратного неутверждения представленного советом кандидата или кандидатки (см. п. 1 ст. 30), вакантная должность замещается лицом, назначаемым по усмотрению попечителя учебного округа.

*Примечание 2.* Относительно порядка хранения и расходования специальных средств попечительные советы училищ, содержимых на средства казны, руководствуются правилами Счетного устава, а училищ, содержимых на средства земств, городов, сословий, обществ и частных лиц, – правилами, утвержденными попечителем учебного округа, по соглашению с содержателями училища.

Ст. 31. Попечительный совет собирается не менее одного раза в месяц. Дела решаются по большинству голосов, причем для действительного решения требуется присутствие не менее четырех лиц, в том числе заведующего или заведующей училищем и члена от педагогического совета. Все случаи разногласия заведующего и заведующей училищем с большинством членов попечительного совета, а также разногласия советов попечительного и педагогического решаются попечителем учебного округа, по представлениям директора народных училищ.

Ст. 32. Председатель или один из членов попечительного совета, по выбору сего последнего, присутствует в заседаниях педагогического совета.

Ст. 33. Председатель и члены совета имеют право присутствовать на выпускных испытаниях учащихся, но без право голоса.

Ст. 34. При училищах, содержимых на средства города или уездного земства, могут быть учреждаемы попечительные советы как при каждом училище отдельно, так и при нескольких училищах один совет, состав которого и определение обязанностей коего в пределах, указанных в ст. 30 сего Положения, устанавливаются содержателями училищ, с утверждения попечителя учебного округа.

## VI. ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Ст. 35. Для более правильного и всестороннего обсуждения вопросов, относящихся преимущественно к учебной и воспитательной части высших начальных училищ, при каждом из них состоит педагогический совет, под председательством заведующего или заведующей училищем, из законоучителя, преподающих и врача. Сверх сего, членами совета состоят: председатель или один из членов попечительного совета, по выбору сего совета, а также почетный смотритель (или почетная смотрительница) училища.

Ст. 36. Педагогический совет в течение учебного времени собирается, по крайней мере, один раз в месяц.

Ст. 37. Дела в педагогическом совете решаются большинством голосов. При равенстве голосов голос председателя дает перевес.

Ст. 38. Обсуждению и решению педагогического совета подлежат следующие дела:

- 1) прием учащихся и перевод из класса в класс,
- 2) выдача аттестатов ученикам и ученицам, окончившим с успехом полный курс учения, и выдача свидетельств выходящим из училища до окончания курса,
- 3) выдача свидетельств посторонним лицам, выдержавшим испытание в знании полного учебного курса или курса одного или нескольких классов училища,
- 4) обсуждение приемов обучения и подробного распределения преподавания учебных предметов по классам и вообще всего внутреннего устройства преподавания и классной дисциплины,
- 5) обсуждение успехов учащихся и поведения их, а также и мер к улучшению успехов и поведения отдельных учащихся,
- 6) выбор учебных пособий и книг для библиотек,
- 7) выбор руководств и пособий для употребления в классах из числа допущенных Министерством народного просвещения и Духовным ведомством, по принадлежности,
- 8) избрание на один год секретаря педагогического совета, библиотекаря и двух лиц для присутствия в заседаниях попечительного совета,
- 9) составление годового отчета о состоянии училища и

10) вообще меры, клонящиеся к более правильному и успешному ведению учебного и воспитательного дела в училище.

*Примечание.* В тех училищах, при коих нет попечительных советов, обязанности последних, изъясненные в ст. 30, за исключением п. 1 и 2, возлагаются на педагогический совет, который решения свои о введении платы за учение и о размере ее представляет на разрешение директора народных училищ.

Ст. 39. Все случаи разногласия между заведующим или заведующей училищем и прочими членами педагогического совета представляются на разрешение директора народных училищ.

#### **VII. ПОЧЕТНЫЙ СМОТРИТЕЛЬ И ПОЧЕТНАЯ СМОТРИТЕЛЬНИЦА УЧИЛИЩА**

Ст. 40. Для содействия благоустройству училища в материальном отношении при каждом училище может состоять почетный смотритель, а при женских и смешанных училищах и почетная смотрительница, избираемые на три года для училищ, содержимых на счет казны, директором народных училищ, для прочих же – держателями училища. Почетные смотрители и почетные смотрительницы утверждаются попечителем учебного округа.

Ст. 41. Почетный смотритель и почетная смотрительница состоят членами педагогического и попечительного советов училища. Обязанности сих лиц определяются особою инструкцією Министра народного просвещения для училищ, содержимых на счет казны, а для прочих училищ держателями по соглашению с попечителем учебного округа.

Ст. 42. Почетный смотритель считается по должности в VIII классе, если выше чина не имеет.

#### **VIII. ПРАВА И ПРЕИМУЩЕСТВА УЧИЛИЩ**

Ст. 43. Высшие начальные училища имеют печать с государственным гербом и с надписью: «такого-то Высшего начального училища».

Ст. 44. Предоставленные высшим начальным училищам льготы в платеже гербового сбора, равно крепостных и канцелярской пошлин по совершаемым от имени их актам и вообще по всем, касающимся до них делам, а также относительно отправления квартирной повинности и уплаты денежных в пользу города сборов определяются правилами для городских училищ, изложенными в подлежащих уставах по принадлежности.

Ст. 45. Учащиеся, успешно прошедшие курс первых двух классов высших начальных училищ, могут поступать в третий класс средних учебных заведений с дополнительным испытанием только по тем иностранным языкам, кои изучаются, как обязательные предметы, в 1 и 2 классах сих заведений.

Ст. 46. Окончившие успешно полный курс учения в высшем начальном училище получают аттестат за подписью заведующего или заведующей училищем и членов педагогического совета с приложением печати училища.

Ст. 47. Ученики, окончившие успешно полный курс учения в высшем начальном училище, получившие в том аттестат и вступившие в гражданскую службу, при производстве в первый классный чин, освобождаются от установленного для сего испытания.

Ст. 48. Ученицы, окончившие успешно полный курс учения в высшем начальном училище и получившие в том аттестат, пользуются правами, присвоенными ученицам, окончившим курс женских прогимназий.

Ст. 49. Правами, указанными в предыдущих 47 и 48 ст., пользуются также:

а) посторонние лица, выдержавшие испытание в знании полного курса высшего начального училища и получившие в том свидетельство (ст. 38, п. 3 сего Положения), и

б) лица, окончившие курс в тех частных учебных заведениях с курсом не ниже курса высших начальных училищ, в коих преподавание всех предметов, за исключением Закона Божия инославных исповеданий, производится на русском языке. Испытание сим лицам производится в особых комиссиях порядком, определяемым на сие в инструкции министра народного просвещения.

Министр народного просвещения  
А. Шварц.

*РГИА. Ф. 1276. Оп. 4. Д. 708. Л. 18-22 об.*

## **ПРАВИЛА О ЧАСТНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ, КЛАССАХ И КУРСАХ МИНИСТЕРСТВА НАРОДНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ<sup>139</sup>**

Ст. 1. Частным обществам, товариществам и частным отдельным лицам дозволяется учреждать учебные заведения, классы и курсы на основании нижеследующих правил.

Ст. 2. Учебные заведения, классы и курсы, учрежденные на основании сих правил, именуются частными.

Ст. 3. Частные учебные заведения, таковые же классы и курсы могут быть общеобразовательные, специальные и профессиональные, причем: а) общеобразовательные могут быть соединяемы со специальными или профессиональными и б) классы и курсы могут открываться отдельно или при учебных заведениях.

Ст. 4. Частные учебные заведения и таковые же классы и курсы разделяются на 3 разряда:

- 1) низшие, в коих объем преподавания не превышает курса высших начальных училищ или казенных ремесленных училищ;
- 2) средние, в коих объем преподавания больше курса низших и не превышает курса гимназии и иных средних казенных учебных заведений и
- 3) высшие, курс преподавания в коих превышает курс гимназий.

*Примечание.* Частные учебные заведения, классы и курсы, учреждаемые для подготовки учителей и учительниц для школ с курсом низших учебных заведений, причисляются к среднему разряду.

Ст. 5. Частные учебные заведения и таковые же классы и курсы могут быть учреждаемы:

- 1) отдельно для лиц мужского или женского пола и 2) для лиц обоего пола. Пансионы и общежития могут быть учреждаемы только для первых.

*Примечание.* Совместное обучение допускается в высших – с разрешения министра народного просвещения, а в средних – с разрешения попечителя учебного округа.

Ст. 6. Выбор учебных предметов и прикладных знаний представляется учредителям частных учебных заведений, классов и курсов, с соблюдением следующих правил:

А) По отношению к учебным заведениям:

а) в число предметов, преподаваемых в общеобразовательных учебных заведениях, должен входить Закон Божий православного вероисповедания для учащихся сего исповедания;

б) во всех классах низших и средних учебных заведений обязательно преподается русский язык при достаточном числе уроков, и преподавание его происходит на русском языке;

в) в средних и в тех из низших общеобразовательных учебных заведений, объем преподавания в коих не меньше четвертого года обучения начального училища, преподаются история и география и преподавание их происходит на русском языке;

г) в высших учебных заведениях преподаются на государственном языке все предметы, кроме Закона Божия инославных исповеданий и родного языка; преподавание последних дозволяется на родном для учащихся языке;

д) преподавание на родном, не русском, языке всех предметов, кроме русского языка и литературы, а также истории и географии, допускается в тех низших и средних учебных заведениях, которые открыты в местности, население коей говорит на этом языке и исключительно для детей, которые говорят только на этом языке; в учебных же заведениях для детей, родной язык которых не один и тот же, преподавание происходит на языке государственном.

Б) По отношению к частным классам и курсам:

В низших, средних и высших классах и курсах, учреждаемых для обучения новым иностранным языкам или рисованию и чер-

чению или одному какому-либо специально-техническому предмету, преподавание может происходить и не на русском языке.

Ст. 7. В частных школах и средних учебных заведениях, классах и курсах дозволяется употреблять учебные руководства и пособия только из числа допущенных ученым комитетом Министерства народного просвещения или местным попечительским советом.

Ст. 8. Учреждать частные учебные заведения, классы и курсы могут:

а) товарищества и общества, в задачу коих, по их уставу, утвержденному в установленном порядке, входит устройство названных заведений, классов и курсов, и

б) отдельные частные лица, состоящие в русском подданстве.

*Примечание.* Учредители нехристианского исповедания и сектанты могут открывать частные учебные заведения только для лиц того вероучения и той секты, к коей они принадлежат.

Ст. 9. Учредителями (содержателями) частного учебного заведения, классов или курсов не могут быть:

1) состоящие на правительственной или общественной службе – без согласия ближайшего своей начальства;

2) принадлежащие к монашеским орденам;

3) занимающие духовные должности по ведомству иностранных исповеданий, не испросившие согласия министра внутренних дел;

4) подвергшиеся по суду за преступные деяния лишению или ограничению прав состояния, либо исключению из службы, а равно осужденные за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и за ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления;

5) состоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в п. 4;

6) подвергшиеся несостоятельности впредь до определения свойства ее;

7) состоящие под опекой;

8) несостоятельные, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность коих признана несчастной, и

9) осужденные за уклонение от воинской повинности.

Ст. 10. Частные учебные заведения и таковые же классы и курсы открываются с разрешения: высшие – министра народного просвещения, средние – попечителя учебного округа и низшие – уездного (городского) училищного совета, а если такового нет – директора начальных училищ.

Ст. 11. Учредитель частного учебного заведения, классов или курсов, предварительно открытия их, обязан подать прошение подлежащему учебному начальству (ст. 10) с приложением:

1) документов учредителя или устава общества или товарищества;

2) плана учебных занятий;

3) сведений: а) где будет помещаться учебное заведение, классы или курсы; б) для лиц какого пола предполагается открыть учебное заведение; в) будет ли открыт пансион или общежитие; г) будет ли назначено на содержание или устройство учебного заведения, классов или курсов пособие из средств земства, города, сословия или сельского общества;

4) обязательства отводить учреждаемому учебному заведению, классам, или курсам помещение, отвечающее гигиеническим требованиям, и обеспечить преподавание в среднем или низшем учебном заведении, классах или курсах главнейшими учебными пособиями, а в высших, сверх сего, необходимыми учебно-вспомогательными установлениями (в медицинском, между прочим, клиниками, анатомическим театром и пр.)

Ст. 12. Подавший прошение с указанными в ст. 11 приложениями, по истечении определенного (месячного для низших и трехмесячного для средних и высших учебных заведений, классов и курсов) срока со дня подачи прошения, если к этому времени не последует отказа, имеет право открыть учреждаемое им учебное заведение, классы или курсы, сообщив в тот же день о сем подлежащему учебному начальству и местной полиции.

Ст. 13. Открывший частное учебное заведение, классы или курсы без соблюдения требований закона (ст. 11 и 12) подвергается взысканиям и наказаниям, определенным в ст. 1049, 1050 и 1052 (по Прод.) Улож. наказ.

Ст. 14. Передача открытого частного учебного заведения, классов или курсов другому лицу, обществу или товариществу, а равно изменения в представленных при прошении условиях и обязательствах (п. 1-4 ст. 11) допускаются лишь по предварительному разрешению подлежащих лиц или учреждений, указанных в ст. 10.

Ст. 15. Учредитель (содержатель) частных учебных заведений, классов и курсов избирает заведующего, преподавателей и прочих служащих и допускает их к исполнению обязанностей, сообщая о сем без промедления и не позже 7 дней попечителю учебного округа по учебному заведению, курсам и классам высшего или среднего разряда и уездному (городскому) училищному совету – по учебным заведениям, классам и курсам низшего разряда, с документами, подтверждающими право каждого из них исполнять обязанности, к которым они допущены.

Ст. 16. Заведующие, преподаватели и воспитатели избираются из лиц, которые, удовлетворяя требованиям ст. 9, получили образование не ниже требуемого от преподающих в правительственных учебных заведениях того же разряда (низших, средних и высших),

к которому принадлежат соответственно названные выше частные учебные заведения, классы и курсы.

*Примечания:* 1. К занятиям с детьми, обучающимся первоначальной грамоте, с согласия училищного совета и инспектора начальных училищ, могут быть допускаемы временно и лица домашнего воспитания.

2. Отступления от указанного в ст. 16 образовательного ценза могут быть допускаемы временно и притом по предварительному согласию попечителя учебного округа в высших и средних учебных заведениях, классах и курсах или училищного совета и инспектора начальных училищ в низших частных учебных заведениях, классах и курсах.

3. Преподавание русского языка и литературы, а также истории и географии в учебных заведениях среднего разряда может быть поручаемо только лицам русского происхождения.

Ст. 17. Заведующие (без различия пола) должны состоять обязательно в тех учебных заведениях, классах и курсах, которые содержатся обществами, товариществами, а также лицами, не удовлетворяющими по образовательному цензу требованию статьи 16.

Ст. 18. Учредители (содержатели), а в указанных в ст. 17 случаях и заведующие, наблюдают за точным исполнением сих правил и основанных на них требований учебного начальства. Они отвечают за благоустройство и все происходящее в учрежденном ими или состоящем в их ведении частном учебном заведении, классах или курсах.

Ст. 19. Учредители, а в случаях, указанных в ст. 17, заведующие, обязаны вести списки учащихся, а также представлять попечителю учебного округа или уездному (городскому) училищному совету, по принадлежности, годовые ведомости по образцам и в сроки, установленные Министерством народного просвещения.

Ст. 20. Попечители учебных округов лично или через подчиненных им чинов учебного ведомства ежегодно обозревают частные учебные заведения, классы и курсы, из коих принадлежащие к низшему разряду, сверх того, обозреваются обязательно директорами и инспекторами начальных училищ. При осмотре названными лицами частных учебных заведений, классов и курсов, содержатели (учредители) и служащие в них оказывают полное содействие ревизующим.

*Примечание.* Уездные (городские) училищные советы, поручая кому-либо из членов своих осмотр того или иного учебного заведения, классов и курсов, дают ему письменный о сем приказ, который и предъявляется содержателю (учредителю) или заведующему (заведующей) при посещении названного заведения, классов или курсов.

Ст. 21. При осмотре частных учебных заведений, классов и курсов обращается особое внимание на учебно-воспитательную часть и, в случае необходимости, делаются устные или письменные указания относительно замеченных недостатков. Если будет усмотрено вредное влияние на учащихся со стороны кого-либо из служащих, то содержатель, по требованию попечителя учебного округа или уездного (городского) училищного совета, обязан заместить названного служащего другим лицом.

Ст. 22. Частные учебные заведения, классы и курсы закрываются: высшие – по распоряжению министра народного просвещения, средние – попечителя учебного округа, а низшие – уездного (городского) училищного совета, в случаях каких-либо важных беспорядков в них по учебной, воспитательной или нравственной части и неисполнения содержателем (учредителем) предписанного сими правилами. Постановление о закрытии учебного заведения, классов и курсов доводится до всеобщего сведения и сообщается местной полиции для соответственных распоряжений.

Ст. 23. Учредители частных учебных заведений, классов и курсов, заведующие, учителя и воспитатели, лица обоего пола, не пользуются за службу в названных заведениях, классах и курсах правами и преимуществами, присвоенными служащим в правительственных учебных заведениях.

Ст. 24. Учащиеся в частных учебных заведениях, классах и курсах, если желают приобрести права и преимущества, коими пользуются учащиеся в правительственных учебных заведениях, подвергаются испытаниям в подлежащих правительственных учебных заведениях или в особых испытательных комитетах, состоящих при управлениях учебных округов, или в комиссиях, особо образованных Министерством народного просвещения. Испытания по всем предметам, за исключением Закона Божия инославного исповедания, производятся на русском языке, по программам, установленным для учащихся в правительственных учебных заведениях. При экзаменах могут присутствовать, но без права участия в производстве экзамена, преподаватели и преподавательницы соответственных предметов, коих ученики (ученицы) подвергаются испытанию.

Ст. 25. Единовременные пособия из казны, из средств земств, городов, сословий и сельских обществ могут быть назначаемы только тем частным учебным заведениям, классам и курсам, в коих преподавание производится на русском языке (Закон Божий и родной язык учащихся могут преподаваться и на сем последнем) и по программам, одобренным Министерством народного просвещения.

Ст. 26. Постоянные пособия из названных в ст. 25-ой источников могут быть назначаемы частным учебным заведениям, учреждаемым для обучения слепых, глухонемых или умственно недоразвитых, а также тем частным учебным заведениям, классам и курсам, которых содержание обеспечено особыми капиталами, внесенными жертвователями для этой цели в распоряжение Мини-

стерства народного просвещения или земств, городов, обществ или сословий.

Ст. 27. Постоянные пособия частным высшим учебным заведениям или таким же курсам могут быть назначаемы из казны, от земств, городов, сельских обществ и сословий при соблюдении следующих условий:

1) все преподавание происходит на русском языке;

2) заведующий (заведующая) избирается из лиц, имеющих по научному цензу право на занятие должности профессора в соответственном правительственном высшем учебном заведении и, по представлению содержателей или уполномоченного на это содержателями совета профессоров учебного заведения или курсов, утверждается министром народного просвещения, каждый раз, на срок не более трех лет;

3) учебная часть и руководство ею устраиваются соответственно принятому в однородном по преподаваемым наукам высшем правительственном учебном заведении;

4) профессора и преподающие избираются из лиц обоего пола, имеющих тот же ученый ценз, как профессора и преподаватели указанного в п. 3 правительственного учебного заведения; они утверждаются министром народного просвещения;

5) заведование хозяйственной частью возлагается на комитет, состоящий, под председательством заведующего (заведующей):

а) из двух лиц, для этого особо избранных профессорами учебного заведения или курсов,

б) из лиц (не более 3), уполномоченных содержателем (учредителем) и

в) из лица, назначенного попечителем учебного округа;

6) сметы по учебному заведению и курсам и все предположения хозяйственного комитета, в случае несогласия с ними члена комитета, назначенного от попечителя учебного округа, поступают на разрешение к сему последнему и

7) учебные пособия и разного рода недвижимое имущество, приобретаемое на средства, поступающие от учащихся, из казны, от земств, городов, сельских обществ и сословий, составляют собственность учебного заведения или курсов и, в случае их закрытия, поступают во владение Министерства народного просвещения.

Ст. 28. Частные учебные заведения, такие же классы и курсы могут от своего имени приобретать права по имуществу, в том числе право собственности и права на недвижимые имущества, принимать на себя обязательства, искать и отвечать в суде.

Министр народного просвещения  
А. Шварц.

## РАЗДЕЛ 8

# ВОЕННАЯ РЕФОРМА

### О РАСПРОСТРАНЕНИИ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ЗАКОНОМ 22 апреля 1906 года ЛЬГОТ ПО ОТБЫВАНИЮ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ НА ЛИЦ, ОКОНЧИВШИХ КУРС УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ, УКАЗАННЫХ В СЕМ ЗАКОНЕ, ДО ЕГО ВОСПОСЛЕДОВАНИЯ

Высочайше утвержденное положение Совета министров  
6 октября 1907 г. <sup>140</sup>

Совет министров, руководствуясь статью 11 Основных государственных законов, изд. 1906 года, полагал:

Признать, что лица, окончившие курс упомянутых в Высочайше утвержденном 22 апреля 1906 года (27783) мнении Государственного совета ремесленных учебных заведений до воспоследования этого закона, пользуются установленною сим законом по отбыванию означенной повинности льготою, при условии, если лица эти окончили курс при тех учебных программах, на основании которых вышеозначенные учебные заведения причислены к учебным заведениям 2-го разряда по отбыванию воинской повинности.

Государь император, в 6-й день октября 1907 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

*3 ПСЗ. Т. 27. № 29626.  
Собрание узаконений. 1907. 30 октября. Отд. I. Ст. 1285.*

### О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 96 ОСНОВНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКОНОВ

Высочайше утвержденное положение Совета министров  
24 августа 1909 г. <sup>141</sup>

Совет министров полагал:

I. В отношении порядка применения статьи 96 Основных государственных законов (Свода зак., т. I, ч. I, изд. 1906 г.), постановить нижеследующие правила:

1) На разрешение Государя Императора, Державного вождя Российской армии и флота, по предварительном рассмотрении Военным и Адмиралтейств-Советами, по принадлежности, непосредственно представляются все вообще законодательные дела, относящиеся до устройства сухопутных и морских вооруженных сил и обороны Российского государства, а равно всего управления армиею и флотом, в том числе все положения, наказы, штаты, таблицы и росписания по военному и морскому ведомствам.

2) Законодательные дела, касающиеся устройства казачества и управления им, как вооруженною силою государства, и не затрагивающие гражданских прав населения, подлежат разрешению в том же, указанном в предшедшей (1) статье, порядке военного законодательства.

3) Направляемые в предусмотренном статьею 1 настоящих правил порядке дела должны:

а) относиться собственно к предметам ведения Военного и Морского Министерства;

б) не касаться предметов общих законов и не вызывать отмены, изменения или дополнения оных;

в) не требовать нового расхода из казны, и

г) в тех случаях, в коих ими вызываются новые расходы из казны, – допускать покрытие означенных расходов соответственными сбережениями, ожидаемыми в ассигнованиях Военного или Морского министерства, по принадлежности, или быть обеспечены необходимыми для их осуществления кредитами, испрашиваемыми, предварительно представления таких дел по военному или военно-морскому ведомству на Высочайшее разрешение, через законодательные учреждения.

4) В тех случаях, когда размер новых расходов, потребных на осуществление признаваемых необходимыми мероприятий, не может быть точно определен, Военное и Морское министерства, при испрошении соответствующих ассигнований (ст. 3), вносят в законодательные учреждения приблизительные расчеты предстоящих расходов, испрашивая разрешение на точное исчисление их в сметном порядке.

5) В общем законодательном порядке, по статье 86 Основных государственных законов (Свод. зак., т. I, ч. I, изд. 1906 г.), по Военному и Морскому министерствам направляются:

а) законодательные дела, касающиеся гражданского управления казачьих войск и подведомственных военному министру областей, если сии дела не относятся к устройству вооруженных сил Империи и к управлению ими, и

б) те из упомянутых в статье 1 сих правил законодательных дел, которые касаются предметов общих законов или требуют отмены, изменения или дополнения оных или же входят в круг законодательных дел, относящихся к ведению других министерств и главных управлений. При этом, указанные в пункте б настоящей статьи дела подлежат направлению в порядке статьи 86 в тех

только частях, которые именно составляют предмет общих законов.

II. Изложенные в отделе I правила опубликовать, установленным порядком, в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

Государь Император, в 24-й день августа 1909 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

*3 ПСЗ. Т. 29. № 32510.  
Собрание узаконений. 1909. 3 сентября. Отд. I. Ст. 1730.*

## **ОБ ИЗМЕНЕНИИ УСТАВА О ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ**

**Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и  
Государственной думою закон 23 июня 1912 г.<sup>142</sup>**

I. В изменение и дополнение подлежащих статей Устава о воинской повинности (Свод зак., т. IV, изд. 1897. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.) и других подлежащих узаконений постановить:

1. Лица мужского пола, имеющие быть пятнадцати лет от роду, могут быть увольняемы из русского подданства лишь по совершенном отбытии ими воинской повинности на действительной службе и в запасе или же по освобождении их от службы в постоянных войсках.

2. К исполнению воинской повинности призывается ежегодно один только возраст населения, именно молодые люди, которым исполнилось двадцать лет от роду к 1 января того года, когда производится призыв.

3. Дозволяется молодым людям отбыть воинскую повинность без жребия<sup>143</sup>, в качестве вольноопределяющихся или охотников<sup>144</sup>, на основании правил, изложенных в настоящем законе и в Уставе о воинской повинности, а также в Сводах военных и морских постановлений.

Уроженцам местностей, на которые действие Устава о воинской повинности не распространено, предоставляется право поступать в войска вольноопределяющимися или охотниками на общем основании.

4. Ежегодный призыв к исполнению воинской повинности производится повсеместно с 1 октября по 1 ноября. Министру внутренних дел, по соглашению с военным министром, а также, в подлежащих случаях, с главноуправляющим землеустройством и земледелением, предоставляется, в зависимости от местных условий, допускать отступления от указанных сроков для тех местностей, в коих призыв может быть начат, без ущерба для населения, ранее 1 октября или же начат и окончен позднее означенных сроков.

Крайними пределами таких отступлений должны быть: для начала призыва – 15 сентября, а для окончания призыва – 15 ноября.

5. При возникновении чрезвычайных обстоятельств военного времени, вызывающих настоятельную необходимость ускорить поступление новобранцев в ряды войск, очередной призыв может быть, по Высочайшему поведению, объявляемому Высочайшим указом Правительствующему Сенату, произведен ранее сроков, в предыдущей (4) статье указанных. Представление о применении такой меры вносится в Совет министров военным министром, по соглашению с министром внутренних дел. Необходимые при таком досрочном призыве отступления от общего, установленного законом, порядка самого производства призыва определяются, каждый раз, в означенном Высочайшем указе.

6. На пополнение действующих команд флота назначается потребное число новобранцев, призываемых к исполнению воинской повинности во всех местностях Империи, согласно расписанию, составляемому Военным министерством, по соглашению с Морским министерством.

В число новобранцев во флот назначаются:

1) получившие судоводительские звания и звания судовых механиков, окончившие курс мореходных учебных заведений и школ судовых механиков торгового флота и все самостоятельно управлявшие судовыми машинами и

2) плававшие матросами, рулевыми, машинистами и кочегарами на судах.

Кроме того, в зависимости от общей потребности, назначаются во флот мастеровые, служившие на заводах по слесарно-сборочному, токарному, медно- и железнокотельному и кузнечному делу, а также литейщики, модельщики, мотористы, телеграфисты, электроосветители, монтеры и другие специалисты.

Для пополнения недостающего затем числа людей, определенного в данный призыв для флота избираются новобранцы преимущественно из жителей местностей приморских и расположенных по судоходным рекам, а также тех, население которых, по роду занятий, наиболее пригодно к морской службе.

7. Общий срок службы в сухопутных войсках для принятых по жребию или охотниками определяется:

1) для состоящих в частях пехоты и артиллерии, кроме конной, – в восемнадцать лет, из коих три года действительной службы и пятнадцать лет в запасе, и

2) для состоящих в частях всех прочих родов войск – в семнадцать лет, из коих четыре года действительной службы и тринадцать лет в запасе.

8. Общий срок службы для принятых по жребию или охотниками осетин временно определяется в восемнадцать лет, из коих три года действительной службы и пятнадцать лет в запасе.

9. Нижние чины сухопутных войск, по увольнении с действительной службы в запас армии, состоят семь лет в запасе первого

разряда, а остальное время, до окончания общего срока службы, – в запасе второго разряда.

10. Общий срок службы во флоте для принятых по жребию или охотниками определяется в десять лет, из коих пять лет действительной службы и пять лет в запасе.

11. Перечисленные в запас второго разряда нижние чины флота предназначаются преимущественно для службы военных портов и транспортной.

12. Сроки службы для принятых в войска по жребию или охотниками исчисляются:

1) для принятых до 1 января следующего за призывом года, а также для принятых 15 февраля из числа запасных жеребьевых (ст. 102), – с 1 января указанного года и

2) для принятых в промежуток времени с 1 января по 15 февраля – с 15 августа того же года.

13. Чины запаса призываются на действительную службу в случае необходимости привести войска в полный состав. Призыв их совершается Высочайшими указами Правительствующему Сенату. Во время состояния в запасе чины оно могут быть призываемы Военным или Морским министерством, по принадлежности, также в учебные сборы: офицеры и чиновники запаса – не более трех раз в течение всего срока состояния в запасе и, каждый раз, не свыше, как на восемь недель, а нижние чины запаса – не более двух раз в течение всего срока состояния в запасе и, каждый раз, не свыше, как на шесть недель.

14. Лица, увольняемые из войскового сословия казачьих войск до отбытия ими действительной службы, привлекаются к отбыванию воинской повинности на общих основаниях с лицами, не принадлежащими к казачьему сословию, если не достигли тридцатилетнего возраста; перешедшие же означенный возраст совершенно освобождаются от воинской повинности. Пробывшие до увольнения из сословия какое бы то ни было время на действительной службе в казачьих войсках зачисляются в запас армии до достижения ими тридцати девяти лет и затем перечисляются в ополчение.

15. Из лиц, подлежащих поступлению на службу, освобождаются от оной те, которые, вследствие телесных недостатков или болезненного расстройства, неспособны к военной службе; из сего исключаются, однако, умышленные членовредители (ст. 142), обращаемые в войска и в том случае, если они, по освидетельствовании, будут признаны негодными к службе, но способными действовать оружием. Означенные членовредители зачисляются на службу сверх комплекта и в счет контингента новобранцев не входят.

16. На лиц, которые, по увольнении из войскового сословия казачьих войск, подлежат обращению на военную службу, распространяются изложенные в настоящем законе и в Уставе о воинской повинности правила об изъятиях, отсрочках и льготах по телесным недостаткам, семейному или имущественному положению, образованию и по званию или роду занятий.

17. Наименьшая мера роста для приема на военную службу определяется в два аршина<sup>145</sup> и два с половиною вершка<sup>146</sup>. Расписание телесных недостатков и болезней, препятствующих приему на службу, а равно наставление присутствиям по воинской повинности относительно порядка освидетельствования принимаемых, издаются, по предварительном обсуждении в медицинском совете, министрами внутренних дел, военным и морским, по взаимному их соглашению.

18. По семейному положению устанавливается четыре разряда льгот:

1) Первый разряд:

а) для единственного сына в семье;

б) для единственно способного к труду сына, при отце, к труду неспособном, или при матери-вдове, если у призываемого не имеется брата, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребью или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году;

в) для единственного способного к труду брата, при одном или нескольких круглых сиротах, братьях или незамужних сестрах, если у призываемого не имеется брата, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребью или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году;

г) для единственно способного к труду внука, при деде или бабке, не имеющих ни способного к труду сына, ни других сыновей или внуков, достигших шестнадцати лет либо состоящих на действительной службе по жребью или охотниками и подлежащих увольнению из войск в следующем году;

д) для внебрачного, на попечении коего находится мать, или незамужняя сестра, или неспособный к труду брат, если притом у матери нет другого сына, способного к труду, либо достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребью или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году, а у незамужней сестры или неспособного к труду брата не имеется другого брата, способного к труду, либо достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребью или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году, и

е) для вдовца одиночки, имеющего одного или нескольких родных детей.

2) Второй разряд: для единственно способного к труду сына, при отце, способном к труду, если отцу пятьдесят лет, но менее пятидесяти пяти, и он не имеет другого сына, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на действительной службе по жребью или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году.

3) Третий разряд:

а) для единственно способного к труду сына, при отце, способном к труду, если отцу менее пятидесяти пяти лет и он не имеет другого сына, достигшего шестнадцати лет, либо состоящего на

действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году, и

б) для лица, непосредственно следующего по возрасту за братом, погибшим во время состояния на действительной военной службе или безвестно пропавшим на войне.

4) Четвертый разряд:

а) для лица, непосредственно следующего по возрасту за братом, состоящим на действительной службе по жребию или охотником и не подлежащим увольнению из войск в следующем году, и

б) для лица, не получившего льготы одного из первых трех разрядов вследствие наличия другого члена семьи, достигшего шестнадцатилетнего возраста либо состоящего на действительной службе по жребию или охотником и подлежащего увольнению из войск в следующем году.

19. Действительное нахождение членов семьи призываемого на его попечении (лит. д п. 1 ст. 18) удостоверяется:

1) относительно лиц, перечисленных в статье 113 Устава о воинской повинности, – должностными лицами и учреждениями, указанными в статье 146 того же Устава;

2) относительно сельских обывателей и мещан – подлежащими обществами: сельским, волостным или мещанским, с тем, чтобы приговоры сельского и волостного обществ свидетельствовались волостным правлением, а мещанского общества – мещанскою управою или заменяющим ее учреждением, и

3) в губерниях Царства Польского: относительно сельских жителей – общественным сходом гмины, приговор которого должен быть засвидетельствован гминным войтом<sup>147</sup>, а относительно городских жителей – городовым магистратом.

20. При определении льгот по семейному положению (ст. 18) сводные братья призываемых, родившиеся от разных с ними отцов и матерей, в расчет не принимаются, если порядком, указанным в статье 19, будет удостоверено, что они поддержкою для семейства призываемых не служат.

21. Лицам, указанным в литере б пункта 4 статьи 18, если они подлежат приему в войска, поступление на службу отсрочивается на один год.

22. При определении льгот по семейному положению считаются за родных сыновей:

1) состоящие в семье отчима или мачехи пасынки:

а) при жизни своей родной матери или родного отца, и

б) после смерти родного отца или матери в том лишь случае, если, по заявлению отчима или мачехи, надлежащим образом удостоверенному (ст. 19), служат поддержкою их семьи, не имеющей другого способного к труду работника;

2) приемыши, усыновленные до десятилетнего возраста, и

3) приемыши, взятые ранее достижения десятилетнего возраста в семейства дворян из инородцев и мурз<sup>148</sup>, составляющих отдельные сельские общества.

Если в семействе отчима или мачехи имеется несколько пасынков и один из них уже воспользовался льготой по семейному положению, то другому пасынку льгота эта не может быть предоставлена, если получивший ее пасынок находится в живых и является способным к труду.

23. Способными к труду в семействе считаются имеющие от семнадцати до пятидесяти пяти лет, за исключением:

1) совершенно не имеющих возможности работать вследствие увечья или болезненного расстройства,

2) сосланных,

3) находящихся в безвестной отлучке более трех лет и

4) состоящих на действительной службе нижними чинами в сухопутных войсках или во флоте, если они были приняты по жребию или охотниками и не подлежат увольнению со службы в год призыва к исполнению воинской повинности другого члена той же семьи.

24. Лица, пользующиеся правом на льготу первого разряда, кроме лиц иудейского вероисповедания, на службу не назначаются, хотя бы для выполнения общего годового призыва недостало прочих людей, призванных к исполнению воинской повинности.

Лица, имеющие право на льготы низших разрядов, принимают на службу в порядке, указанном в статье 90, лишь в случае необходимости пополнения ими годового призыва.

При недостатке среди призываемых, принадлежащих к иудейскому вероисповеданию, лиц, как безльготных, так и имеющих право на льготы четвертого, третьего или второго разрядов, разрешается для пополнения подлежащего, по разверстке, принятию в войска числа новобранцев сего вероисповедания, принимать на службу и тех из них, которые имеют право на льготу первого разряда.

25. Лица, имеющие право на льготу или на отсрочку по семейному положению, лишаются этого права, если они, по заявлению отца или матери, деда или бабушки, не служат поддержкою семьи. Сила сей статьи не распространяется на лиц, принявших христианство.

26. Если из семейства, состоящего из отца или матери-вдовы с детьми, или из деда или бабушки с внуками, или же из старшего брата с малолетними сиротами, убудет по какому-либо случаю единственно способный к труду член семьи, то один из находящихся на службе членов такого семейства, по выбору старшего в семействе лица, увольняется с действительной службы, с зачислением в ополчение второго разряда, за исключением, однако, военного времени.

Равным образом, увольнению с действительной службы с зачислением в ополчение второго разряда, подлежит семейный одиночка, имеющий одного или нескольких родных детей, в случае смерти его жены.

Не подлежат увольнению с действительной службы в случаях, указанных в сей статье, лица, признанные судебным приговором виновными в побеге со службы, членовредительстве или употреблении обманных действий, с целью уклониться от исполнения во-

инской повинности или воспользоваться при отбывании оной льготами, на кои они не имеют права (ст. 140 и 142).

27. Если два или несколько родных, единокровных, единоутробных или сводных братьев, а равно приемышей той же семьи подлежат, по не зависящей от них причине, одновременному поступлению в войска, то на службу принимается старший по возрасту из оказавшихся среди них годными к оной; если же призываются братья близнецы и оба годны к службе, то принимается один из них по номеру вынутого жребия, причем таким братьям разрешается мена номеров жребия. Непринятые на службу из лиц, перечисленных в сей статье, зачисляются в ополчение.

Действие сей статьи не распространяется на лиц, получивших отсрочки для окончания образования или по имущественному положению.

28. В каждой семье тот член ее, который должен поступить на службу в войска или состоит уже на службе, может быть замещен, по добровольному согласию, братом родным, единокровным, единоутробным, сводным или двоюродным, если только такой брат, желающий заменить другого, не подлежит сам призыву, не числится в запасе, имеет от роду не менее двадцати одного года и не более двадцати шести лет и, при освидетельствовании, окажется годным к строевой службе. Заменяющий обязан прослужить как в рядах войска, так и в запасе полные установленные сроки, а заменяемый, с увольнением из войска, перечисляется в ополчение. Действие правил, изложенных в сей статье, не распространяется на лиц иудейского вероисповедания.

29. При назначении льгот или отсрочек по семейному положению на основании настоящего закона и статей 50-52 Устава о воинской повинности, возраст членов семьи призываемого или состоящего на службе в войсках исчисляется к 1 января того года, когда сии льготы или отсрочки назначаются.

30. Воспитанники высших и средних учебных заведений, именованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), призываются к исполнению воинской повинности, по достижению определенного для того возраста (ст. 2), наравне с прочими; но, для окончания образования, поступление на службу по вынутому жребию, в случае заявленного желания, отсрочивается этим лицам до призыва того года, в коем им исполнится от роду:

1) двадцать четыре года – для обучающихся в средних учебных заведениях;

2) двадцать семь лет – для обучающихся в высших учебных заведениях с продолжительностью курса не свыше четырех лет, и

3) двадцать восемь лет – для обучающихся:

а) в высших учебных заведениях с продолжительностью курса не менее пяти лет;

б) в Духовных православных и римско-католических академиях, а также в Эчмиадзинской армяно-грегорианской Духовной академии, и

в) в высшем художественном училище при Императорской Академии художеств, о которых последует представление от сей Академии.

Лица, состоящие в означенных в сей статье учебных заведениях вольнослушателями, правом на отсрочку для окончания образования не пользуются.

Стипендиаты правительства, отправляемые на казенный счет за границу для подготовки к занятию ученых или учебных должностей в ученых учреждениях или высших учебных заведениях, и лица, оставленные при высших учебных заведениях, по окончании курса оных, для подготовки к занятию ученых или учебных должностей в ученых учреждениях или в высших учебных заведениях, пользуются отсрочкою по отбыванию воинской повинности до тридцати лет, если до достижения этого возраста не будут назначены на должности, совершенно освобождающие от воинской повинности.

31. Отсрочкою до указанного в пункте 2 предыдущей (30) статьи срока пользуются также лица:

1) поступившие на миссионерские курсы при Казанской Духовной академии;

2) успешно окончившие курс наук в Новозыбковском среднем сельскохозяйственно-техническом училище, но еще не представившие удовлетворительных отчетов о произведенных практических работах;

3) прошедшие курс школ десятников по дорожному и строительному делу, но еще не окончившие срока обязательной, по окончании сих школ, земской дорожной службы, и

4) состоящие практикантами-слушателями высших курсов по виноделию при Никитском училище садоводства и виноделия.

32. Ученики зубоучебных школ могут воспользоваться указанною в пункте 1 статьи 30 отсрочкою только в том случае, если они поступили в эти школы не позднее, как за два года до призыва их к исполнению воинской повинности (ст. 2).

33. Кандидатам евангелическо-лютеранского духовенства, для посвящения их в проповедники, призыв к исполнению воинской повинности отсрочивается на пять лет со времени назначения их таковыми кандидатами.

34. Ходатайства о предоставлении отсрочки по отбыванию воинской повинности для окончания образования в учебных заведениях, для воспитанников коих по закону не установлено отсрочек, разрешаются министром или главноуправляющим, в ведении коего состоит учебное заведение, по соглашению с военным министром.

35. Лица, указанные в статьях 30-32, имеют право, если удовлетворяют условиям, означенным в статье 108, заявить, не позже, как за два месяца до призыва к жребию, о желании отбыть воинскую повинность на правах вольноопределяющихся. Заявившие о

сем, освобождаясь от жребия, пользуются установленными отсрочками для окончания курса наук.

36. При возникновении чрезвычайных обстоятельств военного времени военному министру предоставляется испрашивать, через Совет министров, Высочайшее соизволение на привлечение в войска потребного числа молодых людей, пользующихся отсрочками для окончания курса высших и средних учебных заведений. Подробный порядок призыва на действительную службу этих лиц устанавливается военным министром, по соглашению с министрами и главноуправляющими, в ведении коих находятся подлежащие учебные заведения.

37. Лица, достигшие нижеуказанных степеней образования, при отбытии воинской повинности в сухопутных войсках по жребию или охотниками, пользуются правом на сокращение сроков действительной службы на следующих основаниях:

1) окончившие полный курс в учебных заведениях первого или второго разрядов, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), а также выдержавшие соответствующее одному из сих курсов испытание, состоят на действительной службе три года, независимо от того, в какой род войск будут определены, и в запас зачисляются на пятнадцать лет;

2) имеющие право быть офицерами и притом окончившие курс в учебных заведениях первого разряда, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906, 1908, 1909 1910 г.), а также окончившие курс шести классов среднего учебного заведения или второго класса духовных семинарий либо выдержавшие соответствующее одному из сих курсов испытание, если они, будучи на службе, выдержат экзамен на производство в прапорщики или в подпоручики (корнеты), состоят на действительной службе два года и в запасе армии шестнадцать лет.

38. Лица, имеющие степени доктора медицины или лекаря, магистра ветеринарных наук или фармации, ветеринара или провизора и притом пользующиеся правом на занятие в военном ведомстве соответствующих их специальности классных военных должностей, состоят на действительной службе два года. По прослужении четырех месяцев в строю в нижнем звании, эти лица назначаются, без особого испытания, по удостоению военного начальства, на указанные классные должности, сверх штата, сообразно приобретенным ими правам по образованию, и оканчивают установленный двухлетний срок действительной службы в этих должностях, после чего зачисляются в запас на шестнадцать лет.

Служба означенных в сей статье лиц в упомянутых классных должностях засчитывается им в выслугу установленных сроков на утверждение в соответствующих чинах.

*Примечание.* Порядок отбывания воинской повинности стипендиатами Императорской военно-медицинс-

кой академии определяется правилами, изложенными в Своде военных постановлений.

39. Необходимое число врачей и магистров фармации, ежегодно назначаемых во флот, устанавливается соглашением министров военного и морского. Такие лица подчиняются, в прохождении действительной службы, условиям, указанным в предыдущей (38) статье, причем общий срок их службы определяется в восемнадцать лет.

40. Оказавшиеся, по освидетельствовании, годными к службе лишь на нестроевых должностях лица:

1) достигшие степеней образования, указанных в пункте 2 статьи 37, освобождаются вовсе от службы и зачисляются в ополчение первого разряда, и

2) указанные в статье 38 назначаются на соответствующие их специальности классные военные должности, на основаниях, определенных в той же статье.

41. Порядок прохождения службы и производства в офицерский чин лиц, поступивших в войска для исполнения воинской повинности, определяется военными и морскими постановлениями, по принадлежности. Меры к облегчению лиц образованных, при отбытии ими означенной повинности в нижнем звании, определяется правилами, издаваемыми в установленном по военному и морскому ведомствам порядке.

42. Лица, достигшие степеней образования, указанных в пункте 2 статьи 37, за исключением окончивших курс мореходных учебных заведений и школ судовых механиков торгового флота, на службу во флот по жребию не назначаются. Лица, окончившие курс или выдержавшие испытание в знании курса учебных заведений второго разряда, в случае приема их по жребию или охотниками во флот, состоят на действительной службе три года и в запасе семь лет.

43. Для поступающих по жребию или охотниками во флот судоводителей и механиков торгового флота, а также для лиц, выдержавших теоретические испытания на право получения указанных званий, определяются следующие сроки службы:

1) имеющие высшие звания или выдержавшие теоретические испытания на право получения этих званий состоят на действительной службе два года и в запасе восемь лет и

2) имеющие низшие звания или выдержавшие теоретическое испытание на право получения этих званий состоят на действительной службе три года и в запасе семь лет.

Разделение званий судоводителей и механиков на высшие и низшие производится Министерством торговли и промышленности, по соглашению с Морским министерством, о чем и объявляется во всеобщее сведение.

44. Воспитанники фельдшерских школ и военно-сухопутного и морского ведомств, окончившие в них полный курс, выпускаются на службу медицинскими или аптечными фельдшерами, причем обязаны за полученное в школе образование прослужить в звании

военного или морского фельдшера за каждый год обучения по полтора года, а затем зачисляются в запас до выслуги общего восемнадцатилетнего срока службы.

45. Воспитанники школ солдатских детей войск гвардии обязаны прослужить в войсках, за полученное образование, пять лет; для сего они зачисляются военным начальником на службу не ранее достижения ими восемнадцати лет и не позднее установленно-го призывного возраста. Означенный пятилетний срок службы исчисляется с первого числа следующего за зачислением их на службу месяца. При этом обязанные службою по призыву в постоянных войсках, по выслуге пятилетнего срока за полученное образование, зачисляются в запас на двенадцать лет. Необязанные службою по призыву в постоянных войсках, по окончании пятилетнего срока службы, перечисляются в ополчение.

46. Освобождаются от воинской повинности:

1) священнослужители всех христианских вероисповеданий;  
2) православные псаломщики, окончившие курс в Духовных академиях или семинариях либо в духовных училищах, а также в Бийском миссионерском катехизаторском училище, псаломщических школах, училище пастырства в Житомире и школах церковно-учительских;

3) настоятели и наставники старообрядческих и сектантских христианских общин, утвержденные в сих должностях подлежащею правительственною властью;

4) утвержденные подлежащею правительственною властью, согласно установленным в законе штатам:

а) лица высшего магометанского духовенства (Свод. зак., т. XI, ч. I, Уст. ин. испов., изд. 1896 г., ст. 1352 и 1416), и

б) из числа приходского духовенства по округам Таврического духовного правления и Оренбургского духовного собрания (Уст. ин. испов., ст. 1356 и 1416) – хатыпы, имамы и муллы, а также маязины<sup>149</sup>, избранные на эту должность в возрасте не моложе двадцати двух лет;

5) академики, адъюнкты, профессоры, прозекторы и их помощники, лекторы восточных языков и доценты ученых учреждений или высших учебных заведений, а также из числа приват-доцентов этих учреждений или учебных заведений те, кои, по поручению факультетов, читают обязательные курсы или части их или же курсы, рекомендуемые факультетом;

6) пансионеры Императорской Академии художеств, отправляемые на казенный счет за границу для усовершенствования в художественном образовании, и

7) лица, окончившие курс в художественно-промышленных училищах, на кои распространяется действие Положения 10 июня 1902 года (21634)<sup>150</sup>, и затем командируемые этими училищами для усовершенствования за границу.

47. Должности по ученой или учебной части в ученых учреждениях и в высших учебных заведениях, сверх указанных в пункте 5

статьи 46, освобождающие от воинской повинности, определяются Высочайше утвержденными постановлениями Совета министров; соответственные о том представления вносятся в Совет министров подлежащими министрами, по соглашению с военным министром.

48. Если лица, указанные в пунктах 2-5 статьи 46, до достижения тридцатилетнего возраста оставят занимаемые ими должности, то они призываются к отбыванию сей повинности на общем основании.

49. Лицам, занимающим в ученых учреждениях или в высших учебных заведениях должности по ученой или учебной части, занятие коих не освобождает от исполнения воинской повинности, и преподавателям во всех прочих учебных заведениях, содержимых за счет казны, городов, обществ, земств, сословий или частных лиц и существующих на одинаковых основаниях с правительственными, кроме школ воскресных, а также директорам воспитательно-исправительных заведений и учителям, преподающим в сих заведениях положенные по уставам оных научные предметы, срок действительной службы сокращается до двух лет, при условии, чтобы лица эти, кроме зачисленных в офицерский запас (ст. 37, п. 2), пробыли на ученой или учебной службе не менее пяти лет, считая в этом сроке учебную службу и до поступления на военную службу. Лица, не достигшие офицерского звания, по прослужении двух лет, зачисляются в запас на шестнадцать лет. До прослужения пяти лет в указанных должностях, лица, зачисленные после двухлетней военной службы в запас нижними чинами, обязаны ежегодно представлять в подлежащие по воинской повинности присутствия удостоверения их начальства о том, что они не оставили соответствующих их званию занятий. Прекратившие эти занятия ранее означенного времени призываются на действительную службу и дослуживают срок, соответствующий их образованию, после чего зачисляются в запас на общем основании.

50. В виде временной меры, на пять лет со дня введения в действие настоящего закона, для лиц, окончивших курс в высших учебных заведениях или в учебных заведениях для приготовления учителей (учительских институтах, семинариях, школах и т.п.), занимающих должности по учебной части в учебных заведениях с курсом не ниже двухклассных начальных училищ, кроме школ воскресных, срок действительной службы сокращается до одного года, при соблюдении, однако, условий, в предыдущей (49) статье указанных. По окончании действительной службы лица эти зачисляются в запас армии на семнадцать лет.

51. Подлежащие приему на службу лоцманы и лоцманские ученики, имеющие по закону право на сии звания, в том числе лица, принадлежащие к установленным правительством обществам лоцманов внутренних водных сообщений и действительно исполняющие соединенные с лоцманским званием обязанности, освобождаются от действительной службы в мирное время и зачисляются в запас флота на десять лет. Те из означенных в сей статье лиц, ко-

торые в течение десятилетнего срока более одной навигации не будут исполнять обязанностей, званию их соответствующих, призываются на действительную службу во флот на пятилетний срок, с зачетом, однако, в этот срок времени, проведенного в исполнении специальных обязанностей своего звания, по расчету двух лет лоцманской службы за год действительной службы.

52. Служащих матросами на мореходных судах русского торгового флота, а также машинистами или кочегарами на всякого рода паровых судах сего флота, поступление на службу отсрочивается в мирное время до истечения срока заключенных ими договоров, но ни в каком случае не более, как на один год.

53. Для заведования делами о воинской повинности учреждено, в составе Министерства внутренних дел, управление по делам о воинской повинности; предметы ведомства сего управления определены в статьях 384<sup>1</sup> и 384<sup>2</sup> Учреждений министерств (Свод. зак., т. I, ч. 2, по Прод. 1906 и 1909 г.). В каждой губернии (области), за исключением указанных в статье 101 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.), состоит губернское (областное) по воинской повинности присутствие, под председательством губернатора (начальника области), из следующих членов: губернского (областного) предводителя дворянства, вице-губернатора (помощника начальника области), председателя губернской земской управы или одного из членов той же управы, по выбору оной, прокурора окружного суда или его товарища и, по назначению главного начальника военного округа, одного генерала. В местах квартирования местных бригад членом губернского (областного) присутствия от военного ведомства назначается начальник местной бригады. Сверх того, в губерниях, управляемых по общему учреждению, и в губерниях Тифлисской, Кутаисской, Елисаветпольской и Эриванской в состав присутствия входит непременно член оного, а в области войска Донского – член, заведующий делопроизводством присутствия.

В тех местах, где не имеется военнотружущих в чине генерала, членом губернского (областного) по воинской повинности присутствия от военного ведомства назначается штаб-офицер из войск местного гарнизона, а при отсутствии последнего, в заседаниях присутствия участвует, в качестве члена, уездный воинский начальник или лицо, его заменяющее.

На время переосвидетельствования призывных состав губернского (областного) присутствия дополняется, по распоряжению военного начальства, тремя штаб-офицерами на правах членов, из коих один может быть, по соглашению министров военного и морского, назначен от морского ведомства. В случае недостатка штаб-офицеров, один из них может быть заменен обер-офицером строевой части, в чине капитана (ротмистра).

54. Указанные в предыдущей (53) статье правила о назначении членов от военного ведомства распространяются на губернии и

области, перечисленные в статье 101 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.).

55. В нижеозначенных губерниях и областях состав губернского (областного) по воинской повинности присутствия видоизменяется следующим образом:

1) в губерниях и областях, где нет дворянского представительства, в состав присутствия не назначается особого члена вместо губернского предводителя дворянства;

2) в губерниях и областях, в коих не введено Положение о земских учреждениях, в состав губернского (областного) по воинской повинности присутствия, вместо председателя губернской земской управы, назначается неперменный член губернского присутствия, или член губернского (областного) по крестьянским делам присутствия, или же член губернского по поселянским делам присутствия, и

3) в области Терской, Кубанской, Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской и Якутской, вместо председателя губернской земской управы, назначается советник областного правления.

56. На время призыва новобранцев (ст. 4) состав каждого уездного (окружного) или городского по воинской повинности присутствия дополняется офицером строевой части, в чине не ниже капитана (ротмистра). Офицер этот пользуется правом голоса и назначается по распоряжению военного начальства. По соглашению Военного министерства с Министерствами морским или финансов, по принадлежности, означенный офицер может быть назначен от ведомств морского или пограничного стражи.

В заседания присутствия, в коих дополнительно принимаются лица, не явившиеся своевременно к призыву, а равно находившиеся в лечебных заведениях на испытании, упомянутый выше офицер командирован военным начальством по мере возможности.

57. В случае болезни или отсутствия уездного предводителя дворянства и при невозможности заменить его лицом, которому по закону поручается исправление должности предводителя, председательствование в уездном по воинской повинности присутствии возлагается на старшего по чину члена присутствия из постоянного его состава.

58. В уездных по воинской повинности присутствиях губерний Лифляндской и Эстляндской председательствует один из депутатов дворянства по назначению губернатора.

59. В губерниях Прибалтийских и Царства Польского в состав уездного по воинской повинности присутствия входит уездный воинский начальник, а в уездах, где должности уездного воинского начальника не учреждено, и в Уральской области – офицер по назначению военного начальства.

60. В областях Акмолинской и Семипалатинской уездные по воинской повинности присутствия составляют: председатель – уездный начальник; члены: уездный воинский начальник или офицер по назначению военного начальства, городской голова, член от

городского общественного управления и чиновник по назначению губернатора, преимущественно из числа крестьянских начальников.

61. В тех уездах и городах, в которых одно уездное или городское по воинской повинности присутствие не имеет возможности, по большому числу призывных, подлежащих освидетельствованию, выполнить все действия по призыву в установленный срок (ст. 4), образуются на время призыва, по соглашению Министерств внутренних дел и военного, вторые присутствия, действующие одновременно и на одинаковых основаниях с постоянным присутствием. Присутствия эти учреждаются в уездах под председательством помощника уездного предводителя дворянства, при неимении же или отсутствии его, под председательством ближайшего заместителя предводителя дворянства, в порядке постепенности, а в губерниях (областях), где нет дворянского представительства, – под председательством должностного лица по назначению губернатора (начальника области). Членами упомянутых временных присутствий состоят назначаемые военным начальством два офицера строевой части, в чине не ниже капитана (ротмистра), член, избираемый на три года уездным земским собранием из числа гласных или из числа лиц, имеющих право участия в выборах, полицейский чиновник по назначению губернатора (начальника области) и один из жителей призывного участка, избираемый уездным земским собранием на три года. В местностях, в коих не введено Положение о земских учреждениях, в состав присутствия, вместо члена от земства, входит должностное лицо по назначению губернатора (начальника области), особого же члена из жителей призывного участка не полагается.

В городах означенные в сей статье временные присутствия образуются, под председательством товарища городского головы, при неимении же или отсутствии его, – под председательством ближайшего заместителя городского головы, в порядке постепенности, из назначаемых военным начальством двух офицеров строевой части, в чине не ниже капитана (ротмистра), полицейского чиновника по назначению начальника полиции и двух членов городского общественного управления по выбору последнего.

62. К освидетельствованию и приему лиц, подлежащих назначению на военную службу, в уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, а также во временные присутствия (ст. 61), равно как и в губернские (областные) присутствия для переосвидетельствования, назначается по два врача, по одному от гражданского и от военного ведомств. По соглашению Военного министерства с Министерствами морским или финансов, по принадлежности, врач от военного ведомства может быть, в случае необходимости, заменен врачом от ведомств морского или пограничной стражи. Если окажется невозможным назначение в присутствие военного врача, то взамен его назначается, по распоряжению губернатора (начальника области), врач городской или уездный, а за отсутствием их приглашается врач земский или

вольнопрактикующий; если ко времени открытия присутствия один из командированных врачей не явится, то председателю присутствия предоставляется пригласить на это заседание другого врача. Участие врачей в делах присутствия ограничивается подачею мнения о годности лиц, подлежащих приему на службу.

В Кавказском крае, Сибири и Степном генерал-губернаторстве в уездные (окружные) присутствия может быть, по соглашению губернатора с военным начальством, назначаемо только по одному врачу.

63. Делопроизводство временных уездных и городских по воинской повинности присутствий (ст. 61) возлагается на одного из членов сих присутствий, по приглашению председателей постоянных присутствий, а при невозможности сего – на особо избираемых теми же председателями лиц.

64. Все лица мужского пола, за исключением сельских обывателей, обязаны, по достижении шестнадцати лет и, во всяком случае, до 1 декабря того года, в котором им исполняется двадцать лет, получить свидетельство о приписке к призывному участку.

65. Учреждения, составляющие частные призывные списки (Уст. воин. пов., ст. 121), приступают к составлению оных ежегодно, начиная с 1 декабря.

66. В призывные списки вносятся все достигшие двадцати лет к 1 января того года, когда производится призыв (ст. 2).

67. Сведения, указанные в статье 123 Устава о воинской повинности, вносятся и в дополнительный призывной список Б (ст. 79 и 80).

68. При назначении льгот по семейному положению лицам иудейского вероисповедания, присутствие по воинской повинности, в случае сомнения в правильности внесенных в призывной список сведений о семейном положении этих лиц, имеет право требовать представления ими удостоверенных полицией, по месту постоянного их жительства, сведений о составе их семейств. Требование присутствием от призываемых представления означенных сведений должно быть им объявлено не позднее 1 августа года призыва их к исполнению воинской повинности. Удостоверение о составе семейства выдаются полицией лишь по представлении призываемыми несомненных доказательств о семейном их положении.

69. Метрические выписи должны быть доставлены учреждениям, составляющим призывные списки, не позднее 1 декабря года, предшествующего призыву означенных в сих выписях лиц к исполнению воинской повинности.

70. Возраст лицам, означенным в статье 128 Устава о воинской повинности, определяется по наружному виду, в сроки, указанные в статьях 71 и 87 настоящего закона, и порядком, предусмотренным статьею 160 упомянутого Устава.

71. Определение возраста по наружному виду лицам, лета которых не могут быть определены по установленным для того документам, производится в уездных (окружных) и городских по воинской повинности присутствиях ежегодно в апреле, для чего лица

эти заблаговременно вызываются в присутствия к определенному сроку повестками, посылаемыми каждому из них по месту его жительства.

72. Составление частных призывных списков должно быть окончено к 1 марта.

73. Учреждения и должностные лица, составляющие частные призывные списки, не позднее 1 апреля представляют оные, а также списки лицам, коим возраст должен быть определен по наружному виду (ст. 71), в уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, по принадлежности.

74. Заявленные по истечении указанного в статье 140 Устава о воинской повинности срока ходатайства лиц, подлежащих призыву к исполнению повинности по жребью, а также изъявивших желание поступить на службу вольноопределяющимися или охотниками, о дозволении явиться к освидетельствованию не по месту приписки или принадлежности их к призывному участку разрешаются губернскими (областными) по воинской повинности присутствиями по месту жительства просителей. Министру внутренних дел предоставляется преподать означенным присутствиям указания относительно условий, при наличности коих такие ходатайства надлежит представлять на его разрешение. Означенные в сей статье ходатайства лиц иудейского вероисповедания во всех случаях представляются на разрешение министра внутренних дел.

75. Избранный, согласно статье 143 Устава о воинской повинности, способ отбывания воинской повинности не подлежит изменению. Однако, если в составе семейства лица, заявившего желание отбыть воинскую повинность в качестве вольноопределяющегося, произойдут, после разрешения ему отсрочки, изменения, дающие ему право на льготу первого разряда, то таковое лицо освобождается от исполнения повинности вольноопределяющимся, при условии, что об указанном изменении состава семейства и о желании изменить избранный ранее способ отбывания повинности им будет сделано заявление за два месяца до призыва того года, когда он обязан явиться к отбыванию воинской повинности.

76. Лица, означенные в статье 113 Устава о воинской повинности, должны при заявлении о праве своем на отсрочку по семейному положению (ст. 21) представить в подлежащее присутствие по воинской повинности сведения о составе их семейств, удостоверенные порядком, указанным в статье 146 того же Устава.

77. Лицо, непосредственно следующее по возрасту за братом, погибшим во время состояния на действительной военной службе или безвестно пропавшим на войне, желающее воспользоваться льготою третьего разряда, представляет подлежащему присутствию по воинской повинности удостоверение:

1) от уездного воинского начальника – об исключении его брата из рядов войск погибшим или безвестно пропавшим на войне и

2) от подлежащего полицейского управления – о том, что пропавший без вести не находится в городе или волости, к кото-

рым приписан, если он принадлежит к числу сельских обывателей, мещан, ремесленников или рабочих людей, а если он не принадлежит к означенным состояниям, – то о том, что не находится в месте, где имел постоянное жительство во время призыва на службу.

78. Свидетельства об исполнении означенными в статье 51 лицами обязанностей, освобождающих их от службы во флоте в мирное время, выдаются:

1) морским лоцманам и лоцманским ученикам – лоцкомандирами или заведующими лоцманскими обществами и товариществами и

2) лоцманам внутренних водяных сообщений – местным судоходным начальством.

79. По поверке частных призывных списков, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия соединяют их в общие участковые списки, по каждому призывному участку отдельно, и прилагают к каждому таковому списку три дополнительных списка:

**А** – подлежащим на основании статьи 180 Устава о воинской повинности и статей 138, 140 и 142 сего закона, в случае годности, назначению на службу без жребия;

**Б** – призывавшимся в участие при предшествовавших призывах и получившим по разным случаям отсрочки до предстоящего призыва, и

**В** – лицам призывного возраста, состоявшим и состоящим на службе вольноопределяющимися или охотниками, а равно временно заявившим о желании отбыть воинскую повинность на правах вольноопределяющегося или охотника в предстоящий призыв.

80. Уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, на основании полученных заявлений, пересматривают права лиц, внесенных в дополнительные списки **Б**, на льготу или отсрочку по семейному положению и делают отметки о том, кто из внесенных в эти списки и на какую льготу или отсрочку по исполнению воинской повинности приобрел право ко дню поверки списков.

81. Составив участковые списки, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия представляют к 1 мая в губернские (областные) по воинской повинности присутствия сведения о числе лиц, внесенных по всему уезду (округу) или городу в общие призывные списки и в дополнительные списки **А** и **Б**, с показанием, в отдельности, числа лиц, не пользующихся правом на льготу по семейному положению, и числа лиц, имеющих право на эту льготу, притом по каждому разряду особо. По каждой из перечисленных категорий должны быть показаны отдельно сведения о числе: 1) лиц иудейского вероисповедания и 2) лиц всех прочих вероисповеданий. Означенные сведения, с общими итогами их по губернии (области), губернские (областные) по воинской повинности присутствия представляют к 15 мая в Военное министерство.

82. По дополнении и, в чем будет следовать, исправлении общих и дополнительных А и Б призывных списков, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия представляют к 15 июля в губернские (областные) по воинской повинности присутствия сведения, указанные в предыдущей (81) статье. Означенные сведения, с общими итогами по губернии (области), губернские (областные) по воинской повинности присутствия к 1 августа представляют в Министерство внутренних дел.

83. Министерство внутренних дел, по получении означенных в предыдущей (82) статье сведений, прежде всего распределяет общий годовой призыв между лицами иудейского вероисповедания и лицами всех прочих вероисповеданий, соразмерно числам тех и других, внесенным в общие призывные списки, но с исключением лиц, за коими признано право на льготу первого разряда по семейному положению. Затем, по соображении с данными предшествовавших призывов и с указанием опыта, Министерство внутренних дел определяет для каждой из указанных выше двух вероисповедных групп, в отдельности:

1) на какое число годных к службе призываемых, не пользующихся льготою по семейному положению, можно рассчитывать, в действительности, при приеме в войска;

2) какое число пользующихся льготами по семейному положению и каких именно разрядов, начиная с низшего, должно быть принято на службу, если число ожидаемых к поступлению в войска безльготных будет недостаточно для покрытия контингента;

3) какой процент безльготных или же льготных и какого именно разряда должен быть принят на службу, если ожидаемых к поступлению в войска безльготных окажется излишек против годового призыва или если льготные того или иного разряда не должны быть приняты на службу полностью, и

4) из каких категорий призываемых подлежат зачислению в запас жеребьевых лица, кои окажутся годными к службе, но не будут, по вынутым ими номерам жребия, подлежать немедленному приему в войска, за пополнением указанного в пункте 3 сей статьи процента; при этом надлежит иметь в виду:

а) что в запас жеребьевых должны быть зачислены одни лишь непринятые безльготные, если число безльготных, ожидаемых к принятию, превышает годовой призыв более, чем на двадцать пять процентов, а если менее, то, сверх безльготных, подлежат зачислению в запас жеребьевых и все годные к службе льготные низшего разряда и

б) что из числа льготных должны быть зачислены в запас жеребьевых только льготные того разряда, который не полностью подлежит приему; но если из этого разряда подлежит приему более пятидесяти процентов, то в запас жеребьевых зачисляются и все годные льготные следующего высшего разряда.

84. Ежегодно к 1 сентября Министерство внутренних дел, по соглашению с Военным министерством, сообщает, через губернские

(областные) по воинской повинности присутствия, уездным (окружным) и городским присутствиям указания о том:

1) какие категории призываемых, т.е. одни ли безльготные или же и льготные и каких именно разрядов, начиная с низшего, должны быть приняты на службу;

2) какой процент подлежит приему на службу из тех категорий призываемых, которые не должны быть приняты полностью, и

3) какие категории призываемых должны быть зачислены в запас жеребьевых.

Все эти сведения сообщаются отдельно по каждой из двух указанных в предыдущей (83) статье вероисповедных групп.

85. Ко времени наступления призыва, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия назначают по участкам призывные дни и делают распоряжение о вызове в место призыва каждого участка, к определенному дню:

1) всех внесенных в общие призывные и дополнительные А, Б и В списки (ст. 79), за исключением лиц, означенных в статье 86;

2) тех, коим возраст не мог быть определен по установленным для того документам и не был определен по наружному виду в срок, указанный в статье 71, и

3) лиц, не достигших призывного возраста, но заявивших желание отбыть воинскую повинность в текущем или следующем году вольноопределяющимися или охотниками.

86. К явке в призывной участок не вызываются:

1) освобожденные от воинской повинности (ст. 46);

2) зачисляемые в запас флота (ст. 51);

3) получившие отсрочки: а) по имущественному положению (Уст. воин. пов., ст. 60), б) для окончания образования (ст. 30-32), в) вследствие нахождения на службе по договору на судах торгового флота (ст. 52) и г) по семейному положению (ст. 21);

4) пользующиеся льготой первого разряда по семейному положению (ст. 18, п. 1), кроме лиц иудейского вероисповедания;

5) поступившие до достижения призывного возраста в войска вольноопределяющимися или охотниками, а также в фельдъегерский корпус, и

6) зачисленные на военную службу из воспитанников школ солдатских детей войск гвардии, а также фельдшерских школ военно-сухопутного и морского ведомств.

87. Уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие, по прибытии в участок, открывает свои действия определением возраста по наружному виду тем лицам, коим лета не могли быть определены по установленным документам и не были определены по наружному виду в срок, указанный в статье 71.

88. По дополнении общего призывного списка, уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие проверяет по оному и дополнительным спискам А и Б явившихся к призыву.

ву лиц, прочитывая во всеуслышание как означенные списки, так и дополнительный список В, а также все внесенные в призывной список отметки о том, кому из призывных какие льготы, отсрочки или изъятия от воинской повинности и на каком основании назначаются. Все призванные и посторонние лица имеют право возражать против правильности сих отметок, и если присутствие признает возражения справедливыми, то делает в списке надлежащие исправления.

Затем следует вынимание жребия, коему подлежат все внесенные в общий призывной список участка, исключая лиц, указанных в пункте 1 статьи 46, а также пользующихся льготой первого разряда по семейному положению, кроме лиц иудейского вероисповедания. Лица, внесенные в дополнительные списки, жребия не вынимают.

89. Доказательства, удостоверяющие права лиц, призванных к исполнению воинской повинности, на льготы и отсрочки при отбывании сей повинности, а также на изъятия по званию и роду занятий, могут быть представляемы лишь до вынимания жребия, за исключением лишь указанных в статье 83 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.) удостоверений, которые могут быть принимаемы во внимание присутствиями и после означенного срока, в случае представления заявляющими уважительной причины просрочки.

90. Освидетельствованию подвергаются прежде всего лица, внесенные в дополнительные списки А и Б, а также заявившие желание поступить на службу вольноопределяющимися или охотниками; затем, в последовательном порядке номеров жребия, подвергаются освидетельствованию лица, внесенные в общий призывной список, сначала не пользующиеся льготой по семейному положению, а за ними льготные четвертого, третьего и второго разрядов. Если в присутствии по воинской повинности имеется распоряжение Министерства внутренних дел о приеме на службу определенного процента лиц иудейского вероисповедания, пользующихся льготой первого разряда, то освидетельствованию подвергаются и сии последние.

91. Уездным (окружным) и городским по воинской повинности присутствиям предоставляется подвергать лиц, получивших отсрочки в поступлении н службу по слабосилию и невозмужалости (Уст. воин. пов., ст. 47), внезапному освидетельствованию, не ограничиваясь временем, назначенным законом для ежегодных действий названных присутствий по призыву новобранцев.

92. Если внесенные в общий призывной список и в дополнительные списки А и Б лица, указанные в статье 169 Устава о воинской повинности (по Прод. 1908 г.), не могут быть привлечены к освидетельствованию и приему на службу до 15 февраля следую-

щего за призывом года, то они подлежат освидетельствованию и, в случае годности, приему на службу в призыв этого года.

93. Те из призываемых, которые при освидетельствовании будут признаны негодными к службе по большинству голосов присутствия, а также принятые в войска вопреки мнению председателя, либо обоих военных членов присутствия, или вопреки мнению хотя бы одно из них, основанному на заключении назначенного к освидетельствованию врача, подлежат переосвидетельствованию в губернском (областном) по воинской повинности присутствии.

94. Считаются принятыми на службу и заносятся в приемную роспись следующие лица:

1) принимаемые в войска в данный призыв вольноопределяющимися или охотниками;

2) состоящие в фельдъегерском корпусе, по достижении ими призывного возраста;

3) зачисленные на военную службу из воспитанников школ солдатских детей войск гвардии и фельдшерских школ военно-сухопутного и морского ведомств, и

4) все оказавшиеся годными к службе и подлежащие поступлению в войска по вынужтому жребию (ст. 84).

Из сего изъемяются лица, признанные присутствием годными по большинству голосов, но вопреки мнению председателя либо обоих военных членов присутствия, или вопреки мнению хотя бы одного из них, основанному на заключении назначенного к освидетельствованию врача; такие лица подлежат внесению в приемную роспись лишь в случае признания их годными к службе по переосвидетельствованию в губернском (областном) по воинской повинности присутствии.

95. Действия уездного (окружного) и городского по воинской повинности присутствий в призывных участках заканчиваются:

1) прочтением во всеуслышание списка принятых на службу в постоянные войска;

2) зачислением в ополчение второго разряда как признанных негодными к службе, за исключением оказавшихся по наружному виду совсем неспособными носить оружие, так и лиц, пользующихся льготою первого разряда, кроме льготных первого разряда иудейского вероисповедания, если, согласно распоряжению Министерства внутренних дел, определенный процент последних подлежит приему в войска (ст. 84, п. 2);

3) зачислением временно, впредь до окончания приема новобранцев, в запас жеребьевых прочих годных к службе лиц, принадлежащих к категориям, указанным в распоряжении Министерства внутренних дел (ст. 84, п. 3), с объявлением этим лицам о таковом зачислении, и

4) зачислением в первый разряд ополчения льготных тех разрядов, кроме первого, которые не подлежат ни приему в войска, ни зачислению в запас жеребьевых.

96. Принятые в постоянные войска могут быть временно распущены по домам, по распоряжению губернского (областного) по воинской повинности присутствия, которое руководствуется в сем отношении указаниями, преподанными ему Министерством внутренних дел, по соглашению с Военным министерством. Распускаемым новобранцам объявляется о сроке явки для поступления на службу, с указанием сборного пункта, на который они должны прибыть, об ответственности за неявку, а также о том, что со дня явки на сборный пункт они будут считаться поступившими на действительную военную службу.

97. Для лица или лиц, коим дается жребий особо, высыпается в ящик или колесо столько билетов, сколько положено было при общем жеребьевании. Имя вынимавшего жребий и номер вписываются в конце жеребьевочного списка, а на билете делается отметка: «жеребий дополнительный».

При явке 15 февраля следующего за призывом года, лица, вынужденные номера жребия равный или меньшие против номера, которым был закончен прием в постоянные войска, немедленно принимаются на службу; вынужденные же большие номера жребия зачисляются: принадлежащие к тем категориям призывных, коих принимается определенный процент, – в запас жеребьевых, а прочие – в ополчение.

98. Отправленные в губернские (областные) по воинской повинности присутствия на переосвидетельствование или в лечебные заведения на испытание, а также не явившиеся своевременно к призыву, зачисляются на службу, если окажутся к ней годными, немедленно по переосвидетельствовании или окончании испытания либо по поимке или явке их, если окончательный прием всех таких лиц присутствиями может быть произведен до 15 февраля следующего за призывом года. Из сего изъемятся лица, подлежащие зачислению в запас жеребьевых (ст. 95, п. 3).

99. По окончании действий по призыву, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия сообщают в губернские (областные) присутствия, отдельно по каждой из указанных в статье 81 вероисповедных групп, сведения о числе:

1) принятых на службу по жребию с разделением их на льготных и по разрядам льгот;

2) принятых в войска: а) вольноопределяющимися и б) охотниками;

3) внесенных в приемную роспись лиц, перечисленных в пунктах 2 и 3 статьи 94, и

4) временно зачисленных в запас жеребьевых с разделением также на безльготных и по разрядам льгот. Означенные сведения, с общими итогами их по губернии (области), губернские (областные) по воинской повинности присутствия представляют к 1 декабря в Министерство внутренних дел.

100. К 15 января следующего за призывом года губернские (областные) по воинской повинности присутствия доставляют в Министерства внутренних дел и военное сведения за время со дня окончания действия по призыву до 1 января о числе:

1) лиц, дополнительно принятых из числа бывших на переосвидетельствовании, отправленных в лечебные заведения на испытание и не явившихся своевременно к призыву;

2) призывных, дополнительно внесенных в запас жеребьевых, и

3) лиц, принятых неединогласно или вопреки мнению хотя бы одного врача, но признанных, по переосвидетельствовании их в губернских (областных) присутствиях, негодными к службе или подлежащими отсрочке на основании статьи 47 Устава о воинской повинности. Сведения эти доставляются отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп и с распределением указанных в этих сведениях лиц по каждой группе на безльготных и по разрядам льгот. К тому же сроку Военное министерство сообщает Министерству внутренних дел сведения, по тем же вероисповедным группам, о действительном числе лиц, отправленных в войска со сборных пунктов и о числе оказавшихся неспособными к службе по освидетельствовании их в войсковых частях, в которые они были назначены.

101. По получении указанных в предыдущей (100) статье сведений, Министерство внутренних дел выясняет, отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп, общие числа лиц, подлежащих дополнительному приему в войска для пополнения годового призыва, определяет процентные отношения этих чисел к соответствующим общим числам лиц, зачисленных в запас жеребьевых (ст. 99, п. 4), и затем сообщает эти процентные отношения к 10 февраля, через губернские (областные) по воинской повинности присутствия уездным (окружным) и городским присутствиям.

102. Уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия, получив указанные в предыдущей (101) статье сведения, определяют, отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп и по каждому из призывных участков, число лиц, подлежащих дополнительному приему на службу, и засчитывают в это число принятых уже в войска в промежуток времени с 1 января по 15 февраля из лиц, своевременно не явившихся к призыву, признанных годными к службе по переосвидетельствовании в губернском (областном) по воинской повинности присутствии и бывших в лечебных заведениях на испытании. При этом все явившиеся в указанный промежуток времени подлежат обращению на службу и в том случае, если число их превышает количество, подлежащее дополнительному приему. Если бы, однако, за зачислением указанных лиц на службу, подлежащее дополнительному приему количество новобранцев не было пополнено, то недостающее число пополняется из запаса жеребьевых в порядке их льгот и же-

ребьевых номеров, начиная с меньших. Для сего присутствия 15 февраля вносят сих последних лиц в приемную роспись и делают распоряжение к объявлению им по месту их жительства о том, что они приняты на службу и обязаны явиться в определенный срок на сборный пункт.

Вслед за сим присутствия зачисляют не принятых в войска льготных первого разряда иудейского вероисповедания во второй разряд ополчения, а прочих лиц, не принятых на службу, но оказавшихся к ней годными, – в первый разряд ополчения.

103. По окончании действий, указанных в предыдущей (102) статье, уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия сообщают немедленно в губернское (областное) присутствие, отдельно по каждой из означенных в статье 81 вероисповедных групп:

1) сколько лиц подлежало дополнительному приему по уезду (округу) или городу;

2) какое именно число принято на службу в промежуток времени с 1 января по 15 февраля из числа неявившихся своевременно, а также бывших на переосвидетельствовании или испытании, с распределением их на безльготных и по разрядам льгот, и

3) сколько принято из запаса жеребьевых, если такой прием производился.

Сведения эти представляются, засим, губернскими (областными) по воинской повинности присутствиями к 15 марта в Министерство внутренних дел. К тому же сроку Военное министерство сообщает Министерству внутренних дел сведения, по указанным вероисповедным группам, о действительном числе состоявших к 1 марта в войсках новобранцев данного призыва.

104. Лица, вопрос о приеме коих на военную службу не разрешен окончательно к 15 февраля следующего за призывом года, привлекаются к воинской повинности в сем последнем году.

105. По прибытии на сборный пункт новобранцы приводятся к присяге уездным воинским начальником. Затем уездный воинский начальник обязан совместно с врачом произвести новобранцам медицинский осмотр и тех из них, которые будут признаны неспособными к военной службе, вследствие болезни или увечья, не имевшихся в виду при приеме их на службу, отправляет на переосвидетельствование в губернское (областное) по воинской повинности присутствие, если они еще не подвергались такому переосвидетельствованию.

106. Всем призывавшимся к исполнению воинской повинности, но не принятым на службу, выдаются свидетельства о явке к исполнению воинской повинности, а именно:

1) признанным совершенно неспособными к службе – бессрочные свидетельства об освобождении их навсегда от службы;

2) зачисленным в ополчение – бессрочные о том свидетельства, и

3) лицам, получившим отсрочки в поступлении на службу, подлежащим переосвидетельствованию и отправленным в лечебные заведения на испытание, а также всем лицам, перечисленным в статье 169 Устава о воинской повинности (по Прод. 1908 г.), – временные свидетельства, в коих с точностью обозначается, чем обуславливается окончание срока их действия.

107. По получении указанных в статье 103 окончательных цифровых данных о результатах призыва Министерство внутренних дел выясняет, принят ли полностью определенный законодательным порядком контингент новобранцев. При этом, если окажется, что на службу принято по одной из указанных в статье 81 вероисповедных групп излишнее, против контингента, число новобранцев, то таковое подлежит возвращению, по каждой группе отдельно, в следующем порядке:

1) прежде всего подлежат возвращению полностью льготные высшего разряда, если число их равно или меньше числа излишне принятых новобранцев, а затем, при наличии того же условия, – льготные следующих разрядов;

2) если будет подлежать возвращению какой-либо разряд льготных не весь полностью или же часть безльготных, то число подлежащих возвращению разверстывается между губерниями (областями) пропорционально числу принятых соответственной категории. Полученные при этом дроби откидываются, а подлежащее, сверх того, возвращению число людей распределяется между теми губерниями (областями), по которым, при производстве разверстки, получились наибольшие дроби.

Указанные в пунктах 1 и 2 сей статьи расчеты производятся Министерством внутренних дел к 1 апреля и сообщаются, через губернские (областные) по воинской повинности присутствия, уездным (окружным) и городским присутствиям, которые делают 15 апреля распоряжение о возвращении со службы подлежащих лиц. При этом губернские (областные) присутствия делают предварительно разверстку указанных в пункте 2 сей статьи лиц между призывными участками на определенных в том же пункте основаниях, а самое возвращение сих лиц производится уездными (окружными) и городскими присутствиями в обратном порядке номеров жребия.

В тех случаях, когда подлежит возвращению с губернии (области) меньшее число лиц, нежели имеется в одной призывных участков, излишне принятые новобранцы возвращаются из тех участков, в коих при производстве указанной в сей статье разверстки получались наибольшие дроби.

Если перебор обнаружится уже по данным, сообщенным к 15 января (ст. 100), то возвращение излишне принятых новобранцев производится, на указанных выше основаниях и в том же порядке, в течение месячного срока.

108. Желаящие поступить вольноопределяющимися в сухопутные войска должны удовлетворять следующим условиям:

- 1) иметь не менее семнадцати лет;
- 2) соответствовать, по своему здоровью и телосложению, условиям, установленным для приема на военную службу;
- 3) иметь надлежащее удостоверение (диплом, аттестат или свидетельство) об окончании курса одного из учебных заведений первого разряда, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), или об окончании курса шести классов среднего учебного заведения либо второго класса духовной семинарии, или же о выдержании соответствующего одному из сих курсов испытания.

109. Вольноопределяющимися в войска принимаются:

- 1) лица с медицинским, ветеринарным или фармацевтическим образованием – с 15 по 31 декабря, причем срок службы исчисляется им с 1 января следующего за принятием их года;
- 2) лица с иным образованием – с 15 по 30 июня, причем срок службы исчисляется с 1 июля года принятия их на службу.

Начальство учебного заведения, представляющего право поступления на военную службу в период, означенный в пункте 2 сей статьи, может ходатайствовать о разрешении лицам, окончившим курс сего учебного заведения, поступить на службу в период, указанный в пункте 1 сей статьи. Ходатайства эти разрешаются военным министром, по соглашению с министром или главноуправляющим, в ведении коего состоит учебное заведение.

Освидетельствование и прием вольноопределяющихся на службу производятся в уездных (окружных) и городских по воинской повинности присутствиях. Признанные годными входят в счет общего годового призыва новобранцев и вносятся в приемную роспись.

110. Общий срок службы для вольноопределяющихся устанавливается в восемнадцать лет, из коих два года действительной службы и шестнадцать лет в запасе.

Имеющим право быть офицерами и выдержавшим во время состояния на действительной службе экзамен на производство в прапорщики или подпоручики (корнеты) указанный срок действительной службы сокращается до одного года и шести месяцев, причем им предоставляется, по своему выбору, проходить службу в одном из следующих порядков:

- 1) один год и три месяца, начиная с 1 июля, пребыть на действительной службе непрерывно, после чего зачислиться в запас, если по производстве в подпоручики (корнеты) они не оставлены на службе, и затем, в следующем за увольнением в запас году, отбыть остальные три месяца на действительной службе во время летних и осенних войсковых занятий, или

2) пробывать один год и шесть месяцев, начиная с 1 июля, на действительной службе непрерывно.

Те из указанных выше лиц, которые получили разрешение поступить на службу вольноопределяющимися в период с 15 по 31 декабря (ст. 109), отбывают воинскую повинность непрерывно, в течение одного года и восьми месяцев, начиная с 1 января следующего за принятием их на службу года.

Общий срок состояния означенных вольноопределяющихся в запасе определяется в шестнадцать лет и шесть месяцев для отбывших на действительной службе год и шесть месяцев и в шестнадцать лет и четыре месяца для отбывших на действительной службе год и восемь месяцев.

111. Вольноопределяющиеся принимаются на службу лишь на строевые должности во все роды войск. Выбор части войск предоставляется усмотрению вольноопределяющихся, поскольку это окажется возможным в зависимости от общих расчетов военного ведомства по пополнению войск.

112. Вольноопределяющиеся, поступающие в гвардию, обязаны содержать себя на собственные средства, в прочие же войска они принимаются на казенное содержание, если не заявят о желании содержать себя на свои средства.

113. Вольноопределяющиеся, имеющие право быть офицерами:

1) в случае выдержания в конце первого года службы в нижнем звании установленного испытания, производятся, по удостоению начальства, в прапорщики и дослуживают срок действительной службы в офицерских должностях и

2) в случае выдержания на втором году службы испытания на производство в подпоручики (корнеты), производятся по удостоению начальства, в офицеры одновременно с юнкерами, окончившими в том году курс училищ.

114. Вольноопределяющиеся из докторов медицины и врачей, из магистров ветеринарных наук или фармации, из ветеринаров или провизоров, имеющие право на занятие в военном или морском ведомстве соответствующих их специальности классных военных должностей, состоять на действительной службе один год и восемь месяцев. По прослужении четырех месяцев, в строю в нижнем звании, эти лица назначаются, без особого испытания, по удостоению военного начальства, на указанные классные должности сверх штата, сообразно приобретенным ими правам по образованию, и оканчивают установленный срок действительной службы в этих должностях, после чего зачисляются в запас.

Служба означенных в сей статье лиц в упомянутых должностях засчитывается им в выслугу установленных сроков на утверждение в соответствующих чинах.

115. По выслуге определенных в статьях 110 и 114 сроков действительной службы, вольноопределяющиеся, как нижнего звания, так и произведенные в прапорщики или назначенные на классные

военные или военно-морские должности сверх штата, перечисляются в запас, в котором состоят до выслуги общего срока. Относительно продолжения службы в военное время к вольноопределяющимся применяется общее правило, изложенное в статье 20 Устава о воинской повинности (по Прод. 1906 г.).

116. Лица, желающие отбыть воинскую повинность вольноопределяющимися и явиться для сего в год достижения ими призывного возраста или ранее этого возраста обязаны, не позднее как за два месяца до наступления приемного периода (ст. 109), письменно заявить о том уездному (окружному) или городскому по воинской повинности присутствию, по месту приписки или принадлежности их к призывному участку, с указанием войсковой части, в которую желают поступить.

К заявлению прилагаются:

1) свидетельство о приписке к призывному участку, а если заявитель, будучи сельским обывателем, этого свидетельства не имеет, то удостоверение подлежащего волостного правления или соответствующего ему учреждения о принадлежности заявителя к данному призывному участку;

2) удостоверение (диплом, аттестат или свидетельство), указанное в пункте 3 статьи 108;

3) удостоверение подлежащего гражданского начальства об отсутствии опорочивающих обстоятельств, указанных в статье 194 Устава о воинской повинности (по Прод. 1908 г.);

4) подписка родителей, опекунов или попечителей о согласии на поступление несовершеннолетнего на службу вольноопределяющимся;

5) обязательство самого заявителя, его родителей, опекунов, попечителей или родственников о содержании его на собственные средства, в случае поступления на службу в гвардию, и

6) удостоверение командира гвардейской части о согласии на прием в эту часть, если заявитель желает служить в гвардии.

117. Желающие поступить в войска вольноопределяющимися уроженцы местностей, на которые действие Устава о воинской повинности не распространено, вместо означенного в пункте 1 предыдущей (116) статьи свидетельства или удостоверения, прилагают к заявлению документ, удостоверяющий возраст, а если лицо сельского состояния сего документа не имеет, то удостоверение от подлежащего волостного правления.

118. Лица, заявившие, при испрошении отсрочки для окончания образования, желание исполнить воинскую повинность вольноопределяющимися, обязаны ко времени наступления приемного периода (ст. 109) того года, когда истекает срок предоставленной им отсрочки или же когда они окончили образование либо вышли из учебных заведений ранее окончания курса оных, представить уездному (окружному) или городскому по воинской повинности присутствию, по месту приписки или принадлежности к призыв-

ному участку, выданные им в свое время временные свидетельства об отсрочке и, сверх того, документы, указанные в пунктах 2, 3, 5 и 6 статьи 116.

119. Уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие, получив указанное в статье 116 заявление, вносит желающих поступить вольноопределяющимися, если они достигли призывного возраста, в дополнительные призывные списки В, по каждому участку отдельно.

120. Лица, получившие от Министерства внутренних дел или от подлежащего губернского (областного) по воинской повинности присутствия (ст. 74) разрешение на освидетельствование их в годности к военной службе не по месту приписки или принадлежности к призывному участку, а по месту жительства, подают указанные в статье 116 заявления и документы уездному (окружному) или городскому присутствию, по месту их жительства, в указанный в той же статье срок.

121. Вольноопределяющихся, признанных годными к службе, уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие вносит в приемную роспись, а затем документы их, вместе с составленными на них приемными формулярными списками, препровождает местному уездному воинскому начальнику, который отсылает эти документы и списки командирам частей, в которые означенные лица подлежат зачислению.

Если лица эти принадлежат к числу указанных в предыдущей (120) статье, то присутствие уведомляет о последовавшем приеме их на службу подлежащие уездные (окружные) и городские присутствия, по месту приписки этих лиц или принадлежности их к призывным участкам.

122. В случае признания неспособными к службе лиц, заявивших до достижения ими призывного возраста желание отбыть воинскую повинность вольноопределяющимися, уездное (окружное) или городское по воинской повинности присутствие делает об этом отметку в свидетельствах о приписке сих лиц к призывному участку или в заменяющих оные удостоверениях и затем возвращает им, под расписку, представленные ими документы. Признанным негодными к службе, если они достигли призывного возраста или его перешли, присутствия, в зависимости от результатов их освидетельствования, или предоставляют, на основании статьи 47 Устава о воинской повинности, отсрочку, или же выдают свидетельства о явке к исполнению воинской повинности.

Признанным негодными к службе до достижения призывного возраста предоставляется возбуждать ходатайства о приеме на службу вольноопределяющимся в последующие призывы, но в таком случае к ним действие статьи 47 Устава о воинской повинности не применяется; по достижении же сими лицами призывного возраста, они вносятся в призывные списки на общем основании.

123. Охотниками принимаются на службу в сухопутные войска и во флот признанные, по освидетельствовании, годными к службе:

1) имеющие не менее восемнадцать лет и заявившие желание поступить в войска ранее достижения ими призывного возраста;

2) освобожденные при призыве от действительной службе, если они не достигли тридцати лет, и

3) получившие отсрочку по семейному положению (ст. 21).

124. Не принимаются охотниками:

1) подвергшиеся по судебному приговору наказанию, сопряженному с лишением права поступать на государственную службу;

2) признанные по суду виновными в краже или мошенничестве;

3) состоящие под уголовным судом или следствием до окончания таковых;

4) привлеченные к дознаниям, производящимся в порядке статей 1035 и следующих Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, по Прод. 1906 и 1908 г.), до окончания таковых, и

5) состоящие под гласным полицейским надзором (Свод. зак., т. XVI, Уст. пред. прест., изд. 1890 г. и по Прод. 1906 г., ст. 1, прим. 2, прил. II) до истечения срока назначенного надзора.

125. Охотники принимаются на службу во все роды войск лишь на строевые должности, за исключением имеющих специальную техническую или иную особую подготовку, которые могут быть назначаемы и на соответствующие их специальности нестроевые должности. Охотники состоят на казенном содержании и обязаны прослужить общие сроки, установленные для принимаемых по жребию, причем имеющие льготы по образованию пользуются ею на основании статей 37 и 42, по принадлежности.

126. Охотникам предоставляется право выбора рода войск, поскольку это окажется возможным в зависимости от общих расчетов военного и морского ведомств по пополнению войск.

127. Желавшие поступить на службу охотниками обязаны не позднее, как за два месяца до призыва новобранцев, письменно заявить о том уездному (окружному) или городскому по воинской повинности присутствию, по месту приписки или принадлежности их к призывному участку, с указанием избранного ими рода войск.

К заявлению прилагаются:

1) свидетельство о приписке к призывному участку, а если заявитель, будучи сельским обывателем, этого свидетельства не имеет, то удостоверение подлежащего волостного правления или соответствующего ему учреждения о принадлежности его к данному призывному участку; если же заявитель зачислен в ополчение, то прилагается свидетельство о явке к исполнению воинской повинности;

2) документ, удостоверяющий возраст, а если лицо сельского состояния сего документа не имеет, то удостоверение подлежащего волостного правления;

3) удостоверение подлежащего гражданского начальства об отсутствии опорочивающих обстоятельств, указанных в статье 124;

4) подписка родителей, опекунов или попечителей о согласии на поступление несовершеннолетнего на службу охотником, и

5) удостоверение (диплом, аттестат или свидетельство об образовании, если заявитель его получил).

128. Получившие отсрочку по семейному положению, а также освобожденные от военной службы при призыве и желающие поступить на службу охотниками, могут заявлять об этом во время самого призыва и до 15 февраля следующего за призывом года. Лица эти обязаны представлять при письменном заявлении удостоверения, указанные в пунктах 3 и 5 предыдущей (127) статьи.

129. Заявившие желание поступить охотниками, если они достигли призывного возраста, вносятся присутствием по воинской повинности в дополнительные призывные списки В, особо по каждому участку.

130. Освидетельствование и прием на службу охотников производится лишь во время общего призыва новобранцев, кроме лиц, указанных статье 128, причем принимаются в войска охотниками только лица, которые будут признаны годными единогласно и без предварительного отправления их в лечебные заведения на испытание.

131. Охотники, признанные годными к службе, входят в счет общего годового призыва и вносятся в приемную роспись; на них составляются приемные формулярные списки, в которых отмечается о поступлении их охотниками.

132. Те из недостигших призывного возраста, которые заявят желание поступить на службу охотниками, но, по освидетельствовании в уездном (окружном) или городском по воинской повинности присутствии или на сборном пункте, или же в частях войск, куда они будут отправлены, окажутся негодными к службе, вносятся в свое время в призывные списки на общем основании и подлежат, по достижении призывного возраста, наравне с прочими, освидетельствованию и приему на службу, если будут признаны к ней годными.

133. Лица, обязанные припискою к призывным участкам, в случае неисполнения ими сей обязанности до 1 декабря того года, в котором им исполняется двадцать лет, подвергаются денежному взысканию на основании статьи 506 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

134. Лица, не обязанные припискою к призывным участкам, но не заявившие до окончания поверки призывных списков (ст. 88) о том, что они пропущены в этих списках, подвергаются денежному взысканию на основании статьи 507 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

135. Неявившиеся без уважительной причины к сроку, назначенному для определения возраста по наружному виду (ст. 71), подвергаются денежному взысканию на основании статьи 507<sup>1</sup> Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.).

136. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины во время производства призыва в подлежащем участке, но явившиеся затем к освидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года подвергаются ответственности, определенной в статье 508 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

137. Признанные, по освидетельствовании в присутствиях по воинской повинности, подлежащими испытанию или переосвидетельствованию и неявившиеся без уважительной причины к назначенному им для сего сроку, но явившиеся затем до 15 февраля следующего за призывом года подвергаются ответственности, определенной в статье 508 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

138. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины к освидетельствованию, или испытанию, или переосвидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года, но затем явившиеся или обнаруженные до достижения ими тридцати четырех лет от роду подвергаются ответственности, определенной в статье 508<sup>1</sup> Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.).

139. Неявившиеся без уважительной причины в назначенный им срок на сборный пункт подвергаются наказаниям, определенным за неявку на службу в статье 140 Воинского устава о наказаниях.

140. Кто, с целью уклониться от воинской повинности или же воспользоваться, при отбывании оной, льготами, ему не предоставленными, употребит какие-либо обманные действия, тот, по зачислении в военную службу, подвергается ответственности, определенной в статье 511 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

141. Виновный в совершении каких-либо обманных действий с целью способствовать уклонению другого лица от воинской повинности подвергается ответственности, определенной в первой части статьи 514<sup>1</sup> Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.). Если же сие содействие обращено в промысел, то виновный в оном, подвергается ответственности, определенной во второй части статьи 514<sup>1</sup> Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.),

142. Кто, с целью уклониться от воинской повинности, сам или при содействии других, изувечит себя, растравит себе раны или иным каким-либо образом повредит своему здоровью, тот подвергается ответственности, определенной в статье 512 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

143. Лица, обязанные исполнением воинской повинности, но от нее уклонившиеся, в случае явки или обнаружения их лишь по достижении ими тридцати четырех лет от роду, подвергаются ответственности, определенной в статье 513 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

144. Виновные в умышленном изувечении другого, по желанию его или с его согласия, для воспрепятствования приему его в военную службу, и вообще виновные в пособничестве членовредителю подвергаются ответственности, определенной в первой части статьи 514 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

Если же сие пособничество совершено в виде промысла, то виновный в оном подвергается ответственности, определенной во второй части статьи 514 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

Изувечившие другого для воспрепятствования приему его на военную службу, но без его желания или согласия, подвергаются ответственности, определенной в третьей части статьи 514 Уложения о наказаниях (отд. II сего зак.).

145. Лица, находящиеся за границею и не явившиеся своевременно к исполнению воинской повинности, по возвращении в Россию, подвергаются ответственности, определенной в статье 514<sup>2</sup> Уложения о наказаниях (отд. III сего зак.).

146. Уездные (окружные) и городские по воинской повинности присутствия обязаны сообщать о лицах, подлежащих привлечению к ответственности на основании статей 133-145 настоящего закона и статей 393 и 394 Устава о воинской повинности, подлежащим полицейским учреждениям, на которые возлагается розыск лиц, уклонившихся от воинской повинности, и возбуждение против них уголовного преследования. О действиях по розыску уклонившихся и о состоявшихся о них судебных приговорах полицейские учреждения сообщают, по принадлежности, присутствиям по воинской повинности.

О лицах, принятых на службу и подлежащих за нарушения, означенные в статьях 136 и 137 настоящего закона, взысканиям дисциплинарным, присутствия сообщают уездным воинским начальникам одновременно с высылкою на этих лиц приемных формулярных списков.

147. Лица, привлеченные к ответственности согласно статьям 140 и 142, в случае приема их на действительную военную службу, по зачислении на оную, отбывают наложенное на них по суду наказание, причем время тюремного заключения в срок службы не засчитывается.

148. Лица, заявившие желание отбыть воинскую повинность вольноопределяющимися, но не явившиеся своевременно, по достижении ими призывного возраста или по окончании предоставленной им отсрочки, к исполнению повинности, в случае признания их по судебному приговору виновными в уклонении от сей повинности, лишаются права на льготы по семейному положению и, если будут подлежать приему на военную службу, отбывают воинскую повинность на общем основании.

149. Со времени явки на сборный пункт, новобранцы за все совершенные ими преступления и проступки подлежат суду и наказанию по военно-уголовным законам.

150. Принадлежащие к казачьему войсковому сословию воспитанники учебных заведений, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), зачисляются в служилый состав войска, по достижении определенного для того возраста; но, для окончания образования, в случае заявленного ими желания, освобождаются от всех обязанностей по отбытию воинской повинности на сроки, указанные в статье 30 настоящего закона.

151. Казаки, пользующиеся правами по образованию, разделяются на три разряда, причем обязательный срок действительной службы (Уст. воин. пов., ст. 423) назначается:

1) окончившим полный курс в учебных заведениях первого разряда, поименованных в приложении к статье 61 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.), равно как окончившим курс шести классов среднего учебного заведения либо второго класса духовных семинарий, а также выдержавшим соответствующее одному из сих курсов испытание, – один год:

2) выдержавшим испытание по программе, устанавливаемой по взаимному соглашению министров военного и народного просвещения, – два года;

3) окончившим курс в учебных заведениях второго разряда или выдержавшим соответственное испытание – три года.

II. Статьи 506, 507, 508 (по Прод. 1906 г.), 509 и 511-514 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, ч.1, изд. 1885 г.) изложить следующим образом:

506. Лица, обязанные припискою к призывным участкам (Уст. воин. пов., ст. 113), в случае неисполнения ими сей обязанности до 1 декабря того года, в котором им исполняется двадцать лет, подвергаются:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

507. Лица, не обязанные припискою к призывным участкам (Уст. воин. пов., ст. 112), но не заявившие до окончания поверки призывных списков о том, что они пропущены в этих списках, подвергаются:

денежному взысканию не свыше ста рублей.

508. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины ко времени производства призыва в подлежащем участке, но явившиеся затем к освидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года, подвергаются:

принятые на действительную военную службу, по зачислении в оную, взысканию дисциплинарному, по усмотрению их военного начальства, а непринятые – аресту на время не свыше трех недель.

Тем же взысканию и наказанию подвергаются признанные, по освидетельствовании в присутствиях по воинской повинности, под-

лежащими испытанию или переосвидетельствованию и неявившиеся без уважительной причины к назначенному им для сего сроку, но явившиеся затем до 15 февраля следующего за призывом года.

509. Неявившиеся без уважительной причины в назначенный им срок на сборный пункт подвергаются:

наказаниям, определенным за неявку на службу в статье 140 Воинского устава о наказаниях.

511. Кто, с целью уклониться от воинской повинности или же воспользоваться при отбывании оной льготами, ему не предоставленными, употребит какие-либо обманные действия, тот, по зачислении на военную службу, подвергается:

одиночному заключению в военной тюрьме на время от трех до четырех месяцев.

512. Определенному в предшедшей (511) статье наказанию, также по зачислении в военную службу, подвергаются и те, которые, с целью уклониться от воинской повинности, сами или при содействии других, изувечат себя, растроят себе раны или иным каким-либо образом повредят своему здоровью.

513. Лица, обязанные отбыванием воинской повинности, но от нее уклонившиеся, в случае явки или обнаружения их лишь по достижении ими тридцати четырех лет от роду, подвергаются:

лишению некоторых особенных, лично и по состоянию осужденного ему присвоенных, прав и преимуществ и заключению в тюрьме на время или от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев, или от одного года и четырех месяцев до двух лет.

514. Виновные в умышленном изувечении другого по желанию его или с его согласия, для воспрепятствования приему его в военную службу, и вообще виновные в пособничестве членовредителю, подвергаются:

наказанию, определенному в предшедшей (513) статье.

Если же сие пособничество обращено в промысел, то виновный в оном подвергается:

лишению всех особенных, лично и по состоянию ему присвоенных, прав и преимуществ и отдаче в исправительные арестантские отделения на время от одного года до полутора лет.

Изувечившие другого для воспрепятствования приему его на военную службу, но без его желания или согласия, подвергаются:

наказаниям, определенным в законах уголовных за нанесение с обдуманном намерением увечий, ран или телесных повреждений.

*Примечание к сей (514) статье, в Своде, остается в силе.*

III. Дополнить Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, ч. 1, изд. 1885 г.) статьями 507<sup>1</sup>, 508<sup>1</sup>, 514<sup>1</sup> и 514<sup>2</sup> следующего содержания:

507<sup>1</sup>. Неявившиеся без уважительной причины к сроку, назначенному для определения возраста по наружному виду, подвергаются: денежному взысканию не свыше ста рублей.

508<sup>1</sup>. Внесенные в призывные списки и неявившиеся без уважительной причины к освидетельствованию до 15 февраля следующего за призывом года, но затем явившиеся или обнаруженные до достижения ими тридцати четырех лет от роду, подвергаются:

заключению в тюрьме на время от четырех до восьми месяцев.

Тому же наказанию подвергаются признанные, по освидетельствовании в присутствиях по воинской повинности, подлежащими испытанию или переосвидетельствованию и неявившиеся без уважительной причины до 15 февраля следующего за призывом года, но затем явившиеся или обнаруженные до достижения ими тридцати четырех лет от роду.

514<sup>1</sup>. Виновный в совершении каких-либо обманных действий с целью способствовать уклонению другого лица от воинской повинности подвергается:

заклучению в тюрьме на время от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев.

Если же сие способствование обращено в промысел, то виновный в оном подвергается:

лишению всех особенных, лично и по состоянию ему присвоенных, прав и преимуществ и отдаче в исправительные арестантские отделения на время от одного года до полутора лет.

514<sup>2</sup>. Лица, находящиеся за границею и не явившиеся своевременно к исполнению воинской повинности, по возвращении в России подвергаются:

1) в случае явки до 15 февраля следующего за призывом года, – взысканию или наказанию, определенным в статье 508 сего Уложения;

2) в случае явки или обнаружения после 15 февраля следующего за призывом года, но до достижения виновным тридцати четырех лет от роду, – заключению в тюрьме на время от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев;

3) в случае явки или обнаружения по достижении виновным тридцати четырех лет от роду, – лишению всех особенных, лично и по состоянию ему присвоенных, прав и преимуществ, и отдаче в исправительные арестантские отделения на время от полутора года до двух с половиною лет.

#### IV. Отменить:

а) примечание 2 к статье 19, примечание 2 к статье 48, статью 61<sup>2</sup>, примечание 4 к статье 64, статьи 66, 74 с примечанием к ней, примечание 2 к статье 140, статьи 167, 176<sup>1</sup>, примечание к статье 181,

статьи 199, 204 с примечанием к ней и 387 Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1906 г.) и

б) статью 10 закона 3 июня 1911 года о временном учреждении одногодичных и краткосрочных курсов для приготовления учителей и учительниц средних учебных заведений (Собр. узак., ст. 1150)\* и статью 21 закона 3 июня 1911 года о Педагогическом институте имени Павла Григорьевича Шелапутина<sup>151</sup> в городе Москве (Собр. узак., ст. 1186)\*\*.

V. Время и условия введения в действие настоящего закона определить в законодательном порядке.

*3 ПСЗ. Т. 32. № 37417.*

*Собрание узаконений. 1912. 10 июля. Отд. I. Ст. 1197.*

---

\* ПСЗ. 1911 г. № 35439.

\*\* ПСЗ. 1911 г. № 35445.

## КОММЕНТАРИИ

<sup>1</sup> Севастопольское восстание 11-16 ноября 1905 г. явилось откликом на политическую забастовку в Петербурге. Восставшие матросы подняли на броненосце «Очаков» красное знамя; командование над восставшей частью Черноморского флота принял лейтенант П.П. Шмидт. К матросам примкнули рабочие порта и солдаты местного гарнизона. Восстание было подавлено вице-адмиралом Г.П. Чухниным.

<sup>2</sup> Восстание в крепости Свеаборг (близ Гельсингфорса) вспыхнуло стихийно в ночь с 17 на 18 июля 1906 г. В нем приняло активное участие 7 артиллерийских рот. Восставшие выдвигали лозунги свержения самодержавия, свободы народу, передачи земли крестьянам. В поддержку выступили рабочие Финляндии: 18 июля в Гельсингфорсе, а затем и в других городах началась всеобщая забастовка. Восстание продолжалось три дня. 20 июля, после обстрела крепости военными кораблями, оно было подавлено. По приговору суда 43 участника восстания было казнено и несколько сот отправлено на каторгу и заключено в тюрьмы.

<sup>3</sup> Возможно, имеются в виду октябрьские события 1905 г. в Ревеле, когда забастовка рабочих, начавшаяся 13 октября и продолжавшаяся вплоть до 25 октября, парализовала всю жизнь в городе. 14 октября в городе бастовало уже до 12 тыс. чел. Шла подготовка вооруженного восстания, на местных оружейных складах захватывали оружие. В городе начались беспорядки, грабежи. Занятия в учебных заведениях были прекращены. Прервалось железнодорожное сообщение Ревеля с другими городами. Потеряв контроль над ситуацией, городская дума предложила передать охрану города в руки рабочих. Те согласились на условиях освобождения политических заключенных и удаления с улиц солдатских патрулей. 15 октября арестованные по политическим мотивам были освобождены, однако солдатские патрули не только не были удалены, но и расстреляли участников состоявшегося 16 октября митинга (убито свыше 100 чел.).

<sup>4</sup> 18-20 июля 1906 г. в Кронштадте произошло военное восстание. 19 июля в городе было введено осадное положение. В ходе подавления восстания было казнено 29 его участников, 119 чел. – отправлено на каторгу, 432 чел. – заключено в тюрьму.

<sup>5</sup> *Чухнин Г.П.* (1848-1906) – главный командир Черноморского флота, вице-адмирал. Покушение на него было совершено 27 января 1906 г. членом летучего отряда Южной области партии эсеров Е.А. Измайлович. Чухнин остался невредим. По его приказу Измайлович была расстреляна на месте. 28 июня 1906 г. Чухнин был убит матросом Я.С. Акимовым.

<sup>6</sup> *Блок И.Л.* – самарский губернатор, был убит 21 июля 1906 г.

<sup>7</sup> Временный варшавский генерал-губернатор Вонлярлярский был убит 14 августа 1906 г. в Варшаве.

<sup>8</sup> Помощник варшавского генерал-губернатора по полицейской части, генерал Маркграфский был убит 21 июля 1906 г. на станции «Отвоцк» вблизи Варшавы.

<sup>9</sup> *Мин Г.А.* (1855-1906) – полковник; с 1904 г. командир лейб-гвардии Семеновского полка. Один из руководителей подавления вооруженного вос-

стания в Москве в декабре 1905 г. Автор инструкции «арестованных не иметь и действовать беспощадно», которая была дана карательной экспедиции, действовавшей на Московско-Казанской железной дороге. За подавление восстания был произведен в генерал-майоры. Убит в Петергофе 13 августа 1906 г. эсеркой З.В. Коноплянниковой.

<sup>10</sup> *Неплюев В.С.* – генерал, комендант Севастопольской крепости.

<sup>11</sup> Имеется в виду взрыв, произведенный эсерами-максималистами на даче Столыпина 12 августа 1906 г., в результате которого было убито 27 чел. и ранено более 30. Тяжелые травмы получила дочь Столыпина и был контужен его сын.

<sup>12</sup> I Государственная дума была распущена Указом Николая II 8 июля 1906 г.

<sup>13</sup> Военно-полевые суды были введены указом 19 августа 1906 г. в порядке ст. 87 Основных законов для ускорения судопроизводства по делам о военных и гражданских лицах, обвиняемых в убийствах, разбое, грабеже, нападении на военных, полицейских и должностных лиц и в других тяжких преступлениях, в тех случаях, когда «за очевидностью преступления нет необходимости в дополнительном расследовании». 20 августа были введены Правила применения этого указа (*3 ПСЗ. Т. 26. № 28258*). Законопроект разработан главным военным прокурором В.П. Павловым при участии министра юстиции И.Г. Щегловитова. Введение военно-полевых судов допускалось в местностях, объявленных на военном положении или положении чрезвычайной охраны. Военно-полевой суд в составе 5 офицеров рассматривал дело при закрытых дверях и не позже чем через 2 суток выносил приговор, который сразу получал законную силу и в течение 24 час. приводился в исполнение. Положение утратило законную силу 20 апреля 1907 г. после созыва II Государственной думы, так как не было внесено на ее рассмотрение.

<sup>14</sup> 18 августа 1906 г. Николай II утвердил положение Совета министров об усилении наказаний за революционную пропаганду в армии и на флоте. Виновные подвергались наказанию каторгой сроком не менее 6 лет (*См.: Собрание узаконений. 1906. Отд. I. 2-е полугодие. Ст. 1349*).

<sup>15</sup> Крестьянский поземельный банк – по форме кредитное, а по существу землеустроительное учреждение, преследовавшее цель расширения крестьянского землевладения. Положение о Банке утверждено 18 мая 1882 г. Банк находился в ведении Министерства финансов; его центральное управление сосредоточивалось в Совете, состоявшем из управляющего и трех членов по назначению министра финансов. Повеление о передаче Банку удельных оброчных статей было Высочайше утверждено 12 августа 1906 г.

<sup>16</sup> Имеется в виду указ об укреплении веротерпимости, изданный 17 апреля 1905 г. (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26125, 26126*). Разрешал переход из православия в другие христианские и нехристианские вероисповедания (в последние лишь в том случае, если ходатайствующие об этом лица или их предки принадлежали к этим исповеданиям). В официальное делопроизводство вводилось наименование «старообрядцы» вместо упоминавшегося ранее термина «раскольники». За старообрядческим духовенством закреплялись права и привилегии, которыми пользовалось в России духовен-

ство других вероисповеданий. Манифест 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка» (*Правительственный вестник. 1905. 18 октября. № 222*) даровал населению «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов», а также провозглашал созыв законодательной Думы.

<sup>17</sup> Согласно закону 2 июня 1897 г. продолжительность рабочего дня составляла 11<sup>1</sup>/<sub>2</sub>.

<sup>18</sup> Указ 27 августа 1905 г., вводивший в действие Временные правила об управлении высшими учебными заведениями Министерства народного просвещения (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26692*), был издан в качестве дополнения к действующим уставам университетов (1884 г.) и специальных высших заведений ведомства просвещения. Указом от 17 сентября 1905 г. (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26718*) режим Временных правил был распространен на высшие учебные заведения прочих ведомств. Согласно этим указам было приостановлено действие ряда реакционных статей уставов университетов и институтов. Их советам и факультетским собраниям предоставлялось право избрания ректоров, деканов и секретарей факультетов, назначавшихся прежде властью министра и попечителя учебных округов. Правительство устранилось от прямого вмешательства во внутренние дела высшей школы, возложив ответственность за студенческие волнения на профессорские коллегии. Полиции воспрещался вход на территорию высших учебных заведений.

<sup>19</sup> Боргоский сейм (28.03-19.07.1809) – собрание представителей всех сословий финляндского общества, созданное русским правительством в г. Борго. На Сейме император (великий князь) Александр I обязался «нерушимо хранить и оберегать» финляндские законы. Своими решениями заложил основы автономии Финляндии. Великий князь, обладая единоличным правом созыва Сейма, не мог без его согласия утверждать новые и изменять старые законы, вводить налоги, пересматривать привилегии сословий. Вместе с тем, великий князь выступал с законодательной инициативой перед Сеймом, утверждал или отклонял законы и бюджет Финляндии, обладал правом помилования; в сферу его исключительной компетенции входили вопросы обороны, а также представление интересов Финляндии во внешней политике.

<sup>20</sup> Имеется в виду Сейм, созданный впервые после 1809 г. в Гельсингфорсе 3 сентября 1863 г.; его работа положила начало реформам, укрепившим автономный статус Великого княжества Финляндского.

<sup>21</sup> Фридрихсгамский мир, заключенный 5 сентября 1809 г., завершил русско-шведскую войну 1808-1809 гг. Финляндия отходила к России на правах Великого княжества Финляндского. Швеция обязывалась расторгнуть союз с Англией и примкнуть в Континентальной блокаде.

<sup>22</sup> Относительно Финляндии в Думу было внесено три запроса – от октябристов, националистов и правых. Запрос октябристов указывал на неисполнение генерал-губернатором и министром статс-секретарем Финляндии указа от 19 октября 1905 г., согласно которому все доклады, имеющие общеперское значение, должны были предварительно сообщаться председателю Совета министров. Запрос националистов требовал объяснений по поводу мер, принимаемых правительством против деятельности

революционеров в Финляндии. Запрос правых касался деятельности финской Красной гвардии и общества «Войма». Выступление Столыпина откровенно обсуждало запросы. Позицию премьера поддержали первые две фракции, однако правые отказались снять свой запрос на том основании, что правительство действует недостаточно решительно и последовательно.

<sup>23</sup> Имеется в виду выступление депутата А.И. Гучкова – противника предоставления кредитов на программу судостроения. По его мнению, получение военно-морским ведомством кредитов привело бы к торможению и даже блокированию реформ. Первоочередной задачей, как подчеркивал Гучков, должно было стать раскрытие всей правды о причинах и виновниках катастрофы флота в русско-японской войне, т.к. в противном случае «эти призраки прошлого будут угрожать восстановлению нашей военно-морской мощи», эти «старые фантомы» однажды «водворятся и начнут хозяйничать по-прежнему». (*Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1908 г. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. III. С. 1392-1397*).

<sup>24</sup> Имеется в виду *Львов Н.Н.* (1867-1944) – дворянин, крупный землевладелец; видный земский деятель, член ЦК кадетской партии (в 1906 г. вышел из партии), один из основателей Партии мирного обновления. Депутат I-IV Государственной думы от Саратовской губернии. Во II Думе поддерживал контакты с П.А. Столыпиным, участвовал в переговорах о создании коалиционного кабинета. В III Думе член комиссии по переселению и по запросам и законопроектам.

<sup>25</sup> *Бабянский А.Ф.* (1853-?) – потомственный дворянин, землевладелец. Отставной генерал-лейтенант, бывший военный судья (окончил Военно-юридическую академию). Присяжный поверенный Петербургской судебной палаты. Член кадетской партии. Депутат III Государственной думы от Пермской губернии, был избран в комиссии: бюджетную, о неприкосновенности личности.

<sup>26</sup> Верхи – проценты.

<sup>27</sup> Столыпиным допущена неточность в датировке. Он имеет в виду 1-ую общепартийную конференцию эсеров, проходившую в Лондоне в августе 1908 г. На конференции заявило о себе более умеренное течение во главе с Н.Д. Авксентьевым, который предложил отказаться от «частичных боевых выступлений» и от подготовки к вооруженному восстанию и сосредоточиться, главным образом, на пропагандистско-организационной работе и на центральном терроре.

<sup>28</sup> *Стишинский А.С.* (1851-1922) – окончил юридический факультет Московского университета; тайный советник (1898). В ноябре 1899 г. назначен товарищем министра внутренних дел. Член Государственного совета (1904). В апреле 1905 г. назначен членом Особого совещания о мерах к укреплению крестьянского землевладения. С апреля по июль 1906 г. – главноуправляющий землеустройством и земледелием. Действительный тайный советник (1913). Автор книги «Нужна ли крестьянам земля». 2-е изд. М., 1906 (совм. с М.Я. Герценштейном).

<sup>29</sup> Имеется в виду переданное в порядке § 64 Наказа Государственной думы законодательное предположение 32 депутатов о военно-морской судовой повинности.

<sup>30</sup> Абсентеизм (от лат. *absentia* – отсутствие) – уклонение избирателей от участия в голосовании при выборах представительных органов власти, главы государства и т.д.

<sup>31</sup> *Егоров Н.М.* (1871– ?) – рабочий, социал-демократ. Депутат III Государственной думы от Пермской губернии; входил в социал-демократическую фракцию. Сотрудничал в большевистской легальной газете «Звезда», затем примкнул к сторонникам Л.Д. Троцкого. В 1913 г. – постоянный сотрудник газеты «Луч».

<sup>32</sup> *Бобриков Н.И.* (1839-1904) – генерал-адъютант (1898), член Государственного совета (1900). С 1898 г. финляндский генерал-губернатор и командующий войсками Финляндии. Проводил политику, направленную на ограничение автономии Великого княжества: инициатор принятия Положения 3 февраля 1899 г. о порядке издания общегосударственных законов, которое резко ограничило права финляндских Сейма и Сената; провел указ от 12 января 1899 г., запрещающий назначение на должности сенаторов, губернаторов и начальников главных управлений лиц, не владеющих русским языком, добился введения русского языка в официальное делопроизводство, ликвидировал особые финские войска (1901) и др. Положением 20 марта 1903 г. ему были предоставлены «особые полномочия», сосредоточивающие в его руках всю полноту власти в Финляндии. Действия Бобрикова вызывали протест широких кругов финской общестственности. 3 июня 1904 г. в здании финляндского Сената он был смертельно ранен выстрелом из револьвера Е. Шауманом – сыном бывшего финляндского сенатора.

<sup>33</sup> Временные правила об обществах и союзах – законодательный акт, регламентировавший порядок создания, функционирования и прекращения деятельности общественных организаций – были составлены на основе двух документов: 1) проекта Министерства юстиции и отдела промышленности Министерства торговли и промышленности и 2) проекта «О профсоюзных обществах» межведомственной комиссии под председательством В.Н. Коковцова, образованной в 1905 г. для ускорения разработки фабрично-заводского законодательства. Действия Правил распространялись на все общества и союзы, запрещая создание организаций, «угрожающих общественному спокойствию», и политических обществ, управляемых из-за границы. Формально Правила распространялись как на организации представителей наемного труда, занятых в торговых и промышленных предприятиях, так и на владельцев предприятий (и те, и другие организации именовались профсоюзами), однако они не были равноправными. Правила отступали от принципа свободных договорных отношений между работодателем и рабочими. Возможность организации профсоюзными обществами стачек исключалась, несмотря на отмену уголовной ответственности за участие в них (2.12.1905). Согласно разъяснению Сената от 17 мая и 6 июня 1907 г., профсоюзные общества не имели права проводить публичные собрания, к которым приравнивались также концерты, спектакли и вечера с участием не членов общества. Запрещалось объединение нескольких обществ в союз, тогда как предприниматели имели право объединяться в отраслевые и территориальные союзы. Проект постановления закона, призванный заменить Временные правила, был подготовлен в 1910 г. (опубликован в январе 1914 г.). Он предусматривал запрет на вступление в общества рабочих моложе 17 лет,

безработных и проработавших на одном предприятии менее года; устанавливал возрастной ценз для участия в голосовании (21 год) и избрании в состав правления (25 лет). Властям предоставлялось право затребовать списки всех членов общества (по Временным правилам – только членов правления); запрещалось открывать иногородние отделения общества. Поскольку этот проект так и не был внесен в Государственную думу, то вплоть до февраля 1917 г. продолжали действовать Временные правила.

34 Согласно Высочайше утвержденному 16 декабря 1905 г. положению Совета министров о воспреещении военнослужащим принимать участие в политических партиях и собраниях, офицеры и гражданские чиновники военного ведомства, виновные в несоблюдении данного запрета, могли быть уволены от службы в порядке дисциплинарном. (*См.: Собрание узаконений. 1906. 18 марта. Отд. 1. Ст. 397.*)

35 Гмина (от польск. *gmina* – волость) – в Польше низовая сельская административно-территориальная единица. Указ об устройстве сельских гмин, изданный 19 февраля 1864 г., признал в принципе всеословную гмину, включив в ее состав как деревни, населенными крестьянами, так и помещичьи земли. Высший орган гминного управления – сход, который решал вопросы по раскладке гминных сборов, распоряжению недвижимым имуществом гмины, устройству мест призрения и гминных школ и т.п. Кроме того, в состав гминного управления входил гминный суд.

36 Изданы в развитие положений Манифеста 17 октября 1905 г. Существенно облегчали процедуру получения разрешения на проведение публичных собраний, упорядочивали и смягчали меры наказания за нарушения Правил о публичных собраниях. В связи с подготовкой созыва Государственной думы создавались облегченные условия для проведения собраний избирателей и выборщиков. Временные правила действовали вплоть до февраля 1917 г.

37 Имеется в виду Именной Высочайший указ 12 октября 1905 г. «Об установлении временных мер в дополнение действующих постановлений о собраниях».

38 Временные правила, дополнявшие и развивавшие положения Указа от 24 ноября 1905 г., смягчали административные меры воздействия со стороны власти на периодическую печать. Вводилась юридическая ответственность для лиц, нарушивших данные правила. Не вносились на рассмотрение Государственной думы. Действовали до февраля 1917 г.

39 Именной Высочайший указ от 24 ноября 1905 г. «О временных правилах о повременных изданиях» (*3 ПСЗ. Т. 25. № 26963*) отменил: «предварительную общую и духовную цензуру» периодических изданий, «выходящих в городах Империи»; постановления об административных взысканиях, налагаемых на периодические издания; правила о залогах для повременной печати.

40 Стереотип – копия печатной формы высокой печати, применяется в основном при печатании больших тиражей. Имеет форму пластины или части цилиндра с рельефными печатными элементами.

41 Временные правила провозглашали отмену предварительной цензуры, переименовывали цензурные комитеты в комитеты по делам печати. Пра-

вила не подвергались рассмотрению в общезаконодательном порядке, продолжали действовать до февраля 1917 г.

<sup>42</sup> См. прим. 39.

<sup>43</sup> Ст. 7 указа «Об изменении и дополнении временных правил о периодической печати» от 18 марта 1906 г. гласит: «В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования суд, если в данном номере повременного издания заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного номера или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его печатания. Лица, права коих могут быть нарушены уничтожением произведения печати, или его части, допускаются, лично или через поверенных, к участию в деле и могут обжаловать судебный приговор во всем, что нарушает их права, на общем основании, установленном для обжалования приговоров по делам, разрешаемым без участия присяжных заседателей или сословных представителей. Извещение о времени слушания дела посылается сим лицам лишь в случае предварительного заявления ими суду о своем желании принять участие в деле, причем неприбытие их не служит препятствием к судебному рассмотрению». (*См.: Собрание узаконений. 1906. 22 марта. Отд. I. Ст. 428*).

<sup>44</sup> Законопроект был составлен особой межведомственной комиссией под председательством товарища министра внутренних дел, сенатора А.А. Макарова. Проект внесен 8 марта 1907 г. министром внутренних дел во II Государственную думу, но остался нерассмотренным и был повторно внесен в III Думу 8 ноября 1907 г. По постановлению Думы от 4 декабря 1907 г. передан в комиссию о неприкосновенности личности, которая 10 апреля 1909 г. представила свой доклад. До окончания полномочий III Думы законопроект остался нерассмотренным, и, согласно думскому Наказу, IV Дума начала его новое обсуждение. 10 декабря 1912 г. проект был передан в комиссию по судебным реформам, однако так и не получил утверждения в порядке общего законодательства.

<sup>45</sup> Проект указа рассматривался в Совете министров 9 и 12 сентября 1906 г. На заседаниях было специально подчеркнуто, что в настоящее время необходимо «сделать дальнейший шаг по пути гражданского равноправия и слияния крестьян с остальными сословиями». Речь шла об отмене ограничений, касающихся условий поступления крестьян на государственную службу, свободного избрания занятий и места жительства, а также об ослаблении административной опеки. Указ был принят в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 10 февраля 1907 г. Столыпиным был внесен во II Государственную думу соответствующий законопроект, но до ее закрытия документ не был рассмотрен. 22 ноября 1907 г. проект был передан в III Государственную думу, по постановлению которой поступил на рассмотрение в комиссию по направлению законодательных предположений. Доклад комиссии, представленный 6 марта 1912 г., не был обсужден, и, согласно думскому Наказу, IV Государственная дума начала новое рассмотрение законопроекта. 25 января 1913 г. проект вновь передали в комиссию по направлению законодательных предположений, 24 апреля 1913 г. ее доклад был внесен для представления в общее собрание Думы. Намеченное на апрель обсуждение не состоялось. 29 апреля 1913 г. проект передали в комиссию по судебным реформам, доклад которой был представлен в Думу лишь 16 мая 1916 г. Об-

суждение проекта проходило 31 мая, 3, 7, 9, 10, 13, 14 и 18 июня 1916 г. 18 июня законопроект был, наконец, принят Думой и передан в редакционную комиссию; ее доклад был подготовлен к 11 июня 1916 г. Затем, 20 июня, проект поступил в Государственный совет, но до февраля 1917 г. так и не успел пройти обсуждение.

<sup>46</sup> Высочайший манифест об учреждении Государственной думы и Положения о выборах в Думу, утвержденные 6 августа 1905 г., провозглашали создание Государственной думы как законосовещательного установления, коему предоставлялась «предварительная разработка и обсуждение законодательных предположений и рассмотрение росписи государственных доходов и расходов». (См.: *Собрание узаконений. 1905. 6 августа. Отд. I. Ст. 1325*).

<sup>47</sup> Указом 3 ноября 1905 г. выкупные платежи за наделные земли отменялись с 1 января 1907 г.

<sup>48</sup> Именной Высочайший указ, данный Сенату 17 октября 1906 г., был принят в порядке чрезвычайного-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 20 февраля 1907 г. соответствующий законопроект (в числе семи других законопроектов, касавшихся осуществления права на свободу совести) был представлен во II Государственную думу («Проект правил о старообрядческих и сектантских общинах»), однако до ее закрытия так и не был рассмотрен. 6 ноября 1907 г. этот законопроект был внесен на рассмотрение в III Государственную думу. 27 ноября он был оглашен в общем собрании Думы, а 25 января 1908 г. передан в комиссии по старообрядческим вопросам и по делам православной церкви. Комиссия по старообрядческим вопросам, рассмотрев первый отдел проекта («О порядке устройства последователями старообрядческих согласий общин, а также о правах и обязанностях сих лиц»), 13 апреля 1909 г. постановила о его принятии. Следом за этим данный отдел рассматривался в комиссии по делам православной церкви (заседания состоялись в апреле и мае 1909 г.). Особые возражения вызвал пункт о предоставлении старообрядцам права проповедования их веры. Поставленная на голосования ст. 1, регламентирующая данный вопрос, была принята большинством 9 голосов против 8, при 2 воздержавшихся, без изменений. Правда, затем, 4 мая 1909 г., председатель комиссии по делам православной церкви, В.Н. Львов, голосовавший «за», заявил о присоединении своего голоса к числу противников предоставления старообрядцам свободы религиозной проповеди, ввиду «полной неясности того, что следует разуметь под понятием старообрядчества». (См.: *Приложения к Стенографическим отчетам Государственной думы. Третий созыв. Сессия II. 1908-1909 гг. Т. II. СПб., 1909. № 303*). 8 мая 1909 г. доклады комиссий по законопроекту были внесены в общее собрание Думы. Первое обсуждение состоялось 12 и 13 мая 1909 г., второе – 15 мая, третье – 21 мая; по докладу редакционной комиссии – 2 июня 1909 г. Дума внесла в проект существенные изменения: старообрядцам предоставлялось не только свободное исповедание, но и проповедание веры; общинам дозволено объединяться в съезды по каждому отдельному вероучению или согласию, на основании особых правил, утверждаемых министром внутренних дел; для открытия общины устанавливался явочный порядок и др. В части, касающейся старообрядческих общин, проект был принят Государственной думой 2 июня 1909 г. Его разделы, касающиеся сектантов, – присоединены к проекту «Об ино-

славных и иноверных религиозных обществах». 4 июня проект передали в Государственный совет. Наиболее существенные поправки Думы были отклонены Советом, который высказался против предоставления старообрядцам права проповедовать свое вероучение и права собираться на съезды. Из перечня духовных лиц исключено наименование «священнослужители по старообрядчеству» и т.п. Проект был передан в согласительную комиссию, затем возвращен в IV Думу, постановлением которой от 25 января 1913 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам, а 13 марта 1913 г. – в комиссию по старообрядческим вопросам. В результате проект так и не получил законодательного разрешения.

<sup>49</sup> Поповщина – течение в старообрядчестве, наиболее близкое к официальной православной церкви. Признает священников и церковную иерархию, учение о семи церковных таинствах. Разделяется на ветковское, лужковское согласия, белокрыницкую иерархию и др.

<sup>50</sup> Беспоповцы – одно из течений старообрядчества. Отвергает священников, допуская к совершению обрядов мирян, не признает и ряд церковных таинств. Имеется несколько толков (поморцы, федосеевцы, филипповцы, бегуны, нетовщина и др.).

<sup>51</sup> Проект был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., однако не был рассмотрен. Повторно представлен в Думу третьего созыва, оглашен 27 ноября 1907 г. и передан на рассмотрение сначала в комиссию по вероисповедным вопросам, а затем, 25 января 1908 г., в комиссию по делам православной церкви. Возвращен обратно министром внутренних дел по ст. 47 Учреждения Государственной думы 10 октября 1909 г.

<sup>52</sup> Проект был внесен министром внутренних дел 20 февраля 1907 г. во II Государственную думу, но до ее роспуска не был обсужден. Повторно внесен в III Государственную думу, по решению которой от 27 ноября 1907 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам. Доклад комиссии, представленный 10 апреля 1909 г., рассматривался в заседаниях общего собрания 22, 23, 24 и 26 мая и 1 июня, по докладу редакционной комиссии – 30 октября 1909 г. Государственный совет не согласился с поправками Думы и высказался за восстановление правительственного проекта. Ввиду разногласий была создана согласительная комиссия, которая, однако, не пришла к единому мнению.

<sup>53</sup> Проект был внесен 20 февраля 1907 г. во II Государственную думу, проходил под названием «Об инославных и иноверных религиозных обществах». 23 февраля 1907 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам. До роспуска Думы решение по проекту не было принято. В Государственной думе третьего созыва рассматривался комиссией по вероисповедным вопросам со включением раздела о сектантских обществах. Доклад комиссии был внесен 12 декабря 1911 г., однако обсуждение законопроекта так и не состоялось.

<sup>54</sup> Меннониты – протестантская секта, основанная в 30-40-е гг. XVI в. Менно Симонсом (Menno Simons). Проповедуют смирение, отказ от насилия, веруют во второе пришествие Христа.

<sup>55</sup> Этот законопроект был подан в одном блоке законоположений о свободе совести сначала во II Государственную думу, а затем – в III Думу.

Рассматривался в комиссии по вероисповедным вопросам и не был законодательно утвержден.

<sup>56</sup> В декабре 1906 г. Столыпин провел постановление правительства о дальнейшем частичном снятии ограничений в правовом и гражданском положении евреев. Предполагалось отменить: «запрет на проживание евреев в сельской местности в пределах черты оседлости; запрет на проживание евреев в сельской местности по всей Империи; запрет на включение евреев в правления акционерных обществ, имеющих земельную собственность». Однако Николай II в письме к Столыпину от 10 декабря 1906 г. отказался подписать Особый журнал Совета министров, заявив, что «несмотря на самые убедительные доводы в пользу принятия положительного решения по этому вопросу, – внутренний голос все настойчивее твердит мне, чтобы я не брал этого решения на себя. До сих пор совесть моя никогда меня не обманывала. Поэтому и в данном случае я намерен следовать ее велениям». (*Переписка Н.А. Романова и П.А. Столыпина // Красный архив. 1924. Т. 5. С. 105*). В тот же день Столыпин в ответном письме царю предложил найти выход из сложившейся ситуации: «Только что получил Ваше повеление относительно оставления без последствий журнала по еврейскому вопросу. Вашему Величеству известно, что все мои мысли и стремления направлены к тому, чтобы не создавать Вам затруднений и оберегать Вас, Государь, от каких бы то ни было неприятностей. В этих видах, а не из желания испрашивать каких-либо изменений решения Вашего по существу, я осмеливаюсь писать Вашему Величеству. Еврейский вопрос поднят был мною потому, что, исходя из начал гражданского равноправия, дарованного Манифестом 17 октября, евреи имеют законное основание домогаться полного равноправия; дарование ныне частичных льгот дало бы возможность Государственной думе отложить разрешение этого вопроса в полном объеме на долгий срок. Затем я думал успокоить нереволюционную часть еврейства и избавить наше законодательство от наслоений, служащих источником бесчисленных злоупотреблений. Все это послужило основанием в обнародованном с одобрения Вашего Величества правительственным сообщении объявить, что коренное решение еврейского вопроса является делом народной совести и будет разрешено Думой, до созыва которой будут отменены не оправдываемые обстоятельствами времени наиболее стеснительные ограничения. Затем еврейский вопрос был предметом обсуждения Совета министров, журнал которого и был представлен Вашему Величеству, что, несмотря на полное соблюдение тайны, проникло, конечно, в прессу и в общество, ввиду участия многих лиц в составлении и печатании этой работы. Теперь о еврействе вопрос будет стоять так: Совет единогласно высказался за отмену некоторых ограничений, но Государь пожелал сохранить их. Ваше Величество, мы не имеем права ставить вас в такое положение и прятаться за Вас. Тем более неправильно, что Вы, Ваше Величество, сами указывали на неприменимость к жизни многих из действующих законов и не желаете лишь в порядке спешности и чрезвычайности даровать от себя что-либо евреям до Думы. Моя всеподданейшая просьба поэтому такова: положите, Государь, на нашем журнале резолюцию приблизительно такого содержания: “Не встречая по существу возражений против разрешения поднятого Советом министров вопроса, нахожу необходимым провести его общим законодательным порядком, а не на основании 87 статьи Законов основных, так как 1) вопрос этот крайне сложен, 2) не представ-

ляется, особенно в подробностях, беспорным, 3) не столь спешен, чтобы требовать немедленного разрешения за два месяца до созыва Государственной думы". При таком обороте дела и министерство в глазах общества не будет казаться окончательно лишенным доверия Вашего Величества, а в настоящее время Вам, Государь, нужно правительство сильное. Затем, если бы Вашему Величеству было угодно, можно было бы резолютивную часть журнала переделать, не настаивая на 87 статье, и спрашивать разрешения Вашего Величества, внести ли вопрос в Думу, или разрешить его в порядке чрезвычайном. Простите мне, Ваше Величество, но я знаю, чувствую, что вопрос этот громадной важности. Если Ваше Величество не одобрите мои предложения и не разрешите мне приехать для наложения резолюции журнал, о возвращении которого никто пока не знает, позвольте приехать со словесным докладом в среду в 9½ часов вечера». (Там же. С. 106-107). 15 декабря 1906 г. царь наложил на журнал Совета министров резолюцию «Внести на рассмотрение Государственной думы».

<sup>57</sup> Селитебная территория – земельные участки, занятые городами и населенными пунктами городского типа, а также предназначенные для городского строительства.

<sup>58</sup> Временные правила были приняты в чрезвычайно-указном порядке по 87 ст. Основных законов. Соответствующий законопроект внесен во II Государственную думу и 17 апреля 1907 г. передан в комиссию по вероисповедным вопросам, но не был рассмотрен. По внесении в III Государственную думу, передан в комиссию по вероисповедным вопросам. При рассмотрении был объединен с проектом «Об упорядочении гражданско-правового положения старообрядцев и сектантов, браки которых не были записаны в метрические книги» в части, касающейся сектантов. Доклад комиссии внесен 1 мая 1912 г., однако остался нерассмотренным III Думой.

<sup>59</sup> Временные правила были приняты по 87 ст. Основных законов. Соответствующий законопроект, разработанный в Министерстве внутренних дел («Об упорядочении гражданско-правового положения старообрядцев и сектантов, браки которых не были записаны в метрические книги»), был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., но до роспуска Думы не был рассмотрен. По внесении в III Государственную думу был, согласно ее постановлению от 25 января 1908 г., передан в комиссию по старообрядческим вопросам, которая, рассмотрев его в отношении одних старообрядцев, представила доклад по соответствующей части 10 мая 1911 г. В общем собрании законопроект обсуждался 13 мая и одобрен, по докладу редакционной комиссии, 18 ноября 1911 г. Государственный совет внес определенные изменения в законопроект, что вызвало необходимость создания согласительной комиссии. Последняя приняла поправки Совета, за исключением одного пункта – она не согласилась на исключение слов «священнослужители по старообрядчеству». Предложения согласительной комиссии Думой не были рассмотрены.

<sup>60</sup> Проект был внесен Министерством юстиции во II Государственную думу 7 марта 1907 г., но до ее закрытия оставался в ней без движения. 1 ноября 1907 г. министр юстиции И.Г. Щегловитов представил его на рассмотрение III Думы. Законопроект был оглашен на общем собрании 27

ноября и передан в комиссию по судебным реформам. Подготовленный комиссией доклад был внесен 20 февраля 1909 г. Обсуждение проходило 7 апреля, 25 мая 1909 г. Доклад ревизионной комиссии Дума приняла 29 мая 1909 г. Существо проекта состояло в предоставлении автору исключительного права: 1) на распространение своего произведения и 2) на переделку, поскольку эта переделка могла быть произведена чисто техническим способом. Отличительная черта проекта – предоставление суду самой широкой свободы суждений как о понятии авторского произведения и его самостоятельности, так и о размере подлежащих взысканию с правонарушителя убытков. Дума расширила понятие объекта авторского права, распространила его действие на издание граммофонных дисков и тому подобных механических нот. Одобренный Думой 31 мая законопроект был передан в Государственный совет. Из-за возникших разногласий Государственный совет постановил (10 ноября 1910 г.) образовать согласительную комиссию, по докладу которой проект был вновь заслушан Думой 11 февраля 1911 г. Новый доклад редакционной комиссии принят 25 февраля того же года. Согласительная комиссия внесла свои изменения. Если одобренный Думой проект оставлял открытым вопросы об указной доле супруга и о наследовании в восходящей линии, то согласительная комиссия признала необходимым, в виде изъятия из постановлений общих гражданских законов, определить, что к супругу, оказавшемуся единственным наследником в отношении авторского права, оно переходит не в указной доле, а в полном объеме; если же единственными наследниками автора являются его родители, то и к ним авторское право переходит не в пожизненное владение, а в собственность. Согласительная комиссия дополнила проект указанием, что договор об отчуждении авторского права на будущие произведения сохраняет свою силу на срок не свыше пяти лет и т.д. По отношению к предполагаемым карательным мерам комиссия нашла более правильным ввести в действие постановления нового Уголовного уложения в полном объеме. Одобренный Государственной думой и Государственным советом законопроект был Высочайше утвержден 20 марта 1911 г.

<sup>61</sup> Проект был разработан в Министерстве юстиции к весне 1906 г., во исполнение указа 12 декабря 1904 г. По обсуждению в Совете министров он был внесен в Государственную думу первого созыва, но до ее роспуска рассмотрен не был. Новый проект реформы местного суда, рассмотренный и утвержденный Советом министров 23 января 1907 г., был представлен во II Государственную думу в марте 1907 г. и передан (22 марта) в комиссию из 33-х депутатов. 10 мая 1907 г. доклад комиссии был внесен в общее собрание Думы. Обсуждение проходило 28, 29 мая и 2 июня 1907 г., но до своего роспуска II Дума не успела завершить рассмотрение проекта. 1 ноября 1907 г. он был представлен в III Государственную думу и 27 января 1908 г. оглашен в общем собрании Думы, по постановлению которой передан в комиссию по судебным реформам. Доклад комиссии был внесен в общее собрание 20 сентября 1909 г. Суть проекта – упразднение волостных судов, а также судов земского начальника, городского судьи и уездного члена окружного суда. Взамен устанавливался один общий для всех граждан, независимо от сословных различий, единоличный мировой судья, положение которого проект стремился определить, по возможности сохраняя те нормы судебных уставов 20 ноября 1864 г., которые относились к мировому суду. Проект ориентировался на возможно большее приближение суда к населению. Одновременно он предусматривал ряд

мер, направленных к упрощению и облегчению действующего гражданского процесса. Обсуждение законопроекта проходило с 30 октября 1909 г. по 31 марта 1910 г. По внесении исправлений редакционной комиссией одобренный Государственной думой законопроект был передан, 28 мая 1910 г., в Государственный совет. Там проект обсуждался с 29 октября 1910 г. по 13 января 1912 г. в особой комиссии под председательством сначала кн. П.Н. Трубецкого (29.10.1910-04.10.1911), а затем С.С. Манухина (28.10.1911-13.01.1912). Для согласования возникших разногласий Государственный совет постановил (16 марта 1912 г.) образовать согласительную комиссию из 10 членов Думы и 10 членов Совета. Наиболее важным пунктом разногласий между Государственной думой и Государственным советом явилось предложенное Думой упразднение волостного суда. Совет высказался за его сохранение, хотя и в преобразованном виде. Доклад согласительной комиссии слушался в Думе 16, 17, 19 и 21 мая 1912 г., затем был передан в редакционную комиссию. Дума согласилась с изменениями, внесенными в проект Советом. Получив одобрение Думы, законопроект вновь поступил в Государственный совет, где также был принят. 15 июня 1912 г. законопроект был Высочайше утвержден. В мае 1913 г. на рассмотрение IV Государственной думы поступил законопроект о введении в действие закона 15 июня 1912 г., который 26 июня 1913 г. был принят Думой. Закон вводился в действие с 1 января 1914 г. в 10 Юго-Западных губерниях: Харьковской, Екатеринославской, Курской, Полтавской, Киевской, Волынской, Подольской, Черниговской, Херсонской и Таврической. К 1917 г. закон 15 июня 1912 г. действовал в 20 губерниях.

<sup>62</sup> Конфирмация (от лат. *confirmatio* – утверждение) – обряд приема у католиков и протестантов в церковную общину подростков, достигших определенного возраста.

<sup>63</sup> Земская давность равнозначна десятилетней давности.

<sup>64</sup> Дознание через окольных людей – одно из средств доказательства в русском гражданском судопроизводстве по Уставу 20 ноября 1864 г. Оно отличалось от доказательства через свидетелей тем, что: 1) применялось исключительно в процессах о пространстве, местности или продолжительности землевладения; 2) ссылка на окольных людей делалась без указания их имен; 3) окольные люди допрашивались не в зале суда, а всегда на месте. Член окружного суда, приехав на место, составлял, по сведениям, полученным от волостного или городского управления, список лиц, могущих быть свидетелями о владении спорного участка. В список не вносились родственники судящихся и люди, находившиеся у них в услужении. Список утверждался членом суда по выслушании и обсуждении замечаний судящихся, если они были. Затем из внесенных в список избирались по жребию 12 чел. Оценка достоверности их показаний предоставлялась усмотрению суда, за исключением того случая, когда стороны соглашались основывать решение дела исключительно на показаниях окольных людей, избранных не по жребию, а на общей ссылке обеих сторон.

<sup>65</sup> Сведущие люди – в широком смысле эксперты. В России о сведущих людях впервые упоминает учреждение Государственного совета, департаментам которого было предоставлено право приглашать к совещанию посторонних лиц, если они могли дать, в связи с характером дела, полезные объяснения. В отличие от них сведущие свидетели – свидетели, обладавшие особыми сведениями по какой-либо специальности или профес-

сии, призываемые в суд для показания об известном им ранее обстоятельстве дела. Сведущие свидетели являлись особо ценными для правосудия, так как они, обладая специальными познаниями, могли глубже и объективнее понять происходившее. Судебная практика России, ввиду воспрещения Уставом уголовного судопроизводства соединять в одном лице функции свидетеля и эксперта, признавала правильным вызов лиц, производивших экспертизу на предварительном следствии и в качестве свидетелей, и в качестве сведущих людей.

<sup>66</sup> Надписатель – один из субъектов вексельного права, лицо, делавшее различного рода надписи на векселе, преследовавшие цель осуществить передачу векселя. Переводной вексель, в котором векселедатель поручает другому – уплатить третьему лицу, нуждается в согласии плательщика. Согласие как раз и выражается в форме надписи на векселе.

<sup>67</sup> Законопроект, внесенный во III Государственную думу 27 ноября 1907 г., был, по ее постановлению, в тот же день передан в комиссию по судебным реформам. Подготовленный комиссией доклад представлен в общее собрание 7 мая 1908 г., однако его первое обсуждение состоялось лишь 24 октября 1909 г., второе – 26 и 28 октября и третье – 2 декабря. Затем доклад дорабатывался редакционной комиссией и был принят Думой 11 декабря 1909 г. Существо проектировавшегося института условного осуждения заключалось в том, что постановленный судом обвинительный приговор должен был приводиться в исполнение лишь в случае предусмотренного законом порочного поведения осужденного или совершения им новых преступных деяний. Применение условного осуждения допускалось в случаях совершения наименее тяжких преступных деяний. Дума внесла ряд изменений и дополнений в представленные правительством законоположения. Если в проекте министра юстиции предлагалось ограничить принятие этой меры делами, по которым виновные осуждались к аресту, заключению в тюрьме на срок не свыше одного года и четырех месяцев и к денежной пене или взысканию в размере не свыше пяти сот рублей, то Думой было признано, что отсрочка наказания могла назначаться, если виновные осуждались и к заключению в крепости. С другой стороны, Дума не признала возможным допустить применение условного осуждения к некоторым категориям осужденных, независимо от размера определенного им наказания, а именно к лицам, признанным виновными: 1) в краже лошади и крупного рогатого скота, 2) в тайной продаже спиртных напитков и 3) в преступных деяниях, дела по которым могли быть прекращаемы примирением сторон. По мнению Думы, право условного осуждения должно было быть предоставлено не только коронному суду, в различных его видах, как то предлагал проект министра юстиции, но и суду присяжных заседателей. 14 декабря 1909 г. законопроект был передан в Государственный совет, где не встретил понимания и был отклонен 7 апреля 1910 г.

<sup>68</sup> *Щегловитов И.Г.* (1861-1918) – действительный статский советник (1899), тайный советник (1907). С апреля 1906 г. министр юстиции. Член Государственного совета (с января 1907 г.). В апреле 1911 г. назначен сенатором.

<sup>69</sup> Проект был внесен министром юстиции в III Государственную думу и по ее постановлению передан 27 ноября 1907 г. в комиссию по судебным реформам. Доклад представлен 10 марта 1909 г. В основе своей проект

был нацелен на решение следующих задач: 1) упрощение и ускорение судебного процесса; 2) предоставление обвиняемому право защиты против незаконного привлечения к суду; 3) устранение формальностей, стесняющих свободу суждения судьи при вынесении приговора. Доклад редакционной комиссии принят Думой 29 мая 1909 г. По одобрении Думой законопроект передан на рассмотрение в Государственный совет. Из-за возникших разногласий проект обсуждался в согласительной комиссии, доклад которой был заслушан 10 декабря 1910 г. Новый доклад редакционной комиссии принят Думой 28 января 1911 г. Дума не согласилась с некоторыми изменениями, на которых настаивал Государственный совет. В силу этого проект был отклонен.

<sup>70</sup> Законопроект был внесен в III Государственную думу, передан на предварительное рассмотрение в комиссию по судебным реформам. Однако обсуждение документа не было завершено. Министр юстиции взял законопроект обратно для дополнительной доработки.

<sup>71</sup> Проект был внесен в III Государственную думу, оглашен на заседании 27 ноября 1907 г. и передан тогда же в комиссию по судебным реформам. Доклад комиссии представлен 15 февраля 1908 г. Первое обсуждение заняло 3 заседания, второе – 2, третье – 1. 27 марта 1908 г. Дума возвратила законопроект в комиссию для обсуждения предложенных поправок. Доклад редакционной комиссии принят Государственной думой 4 июня 1908 г. 12 июня он был передан в Государственный совет. Затем, по докладу согласительной комиссии, проект вновь заслушан Думой 1 июня 1909 г. и новый доклад редакционной комиссии принят 2 июня того же года. В основание института условного досрочного освобождения положена мысль об освобождении от наказания лишением свободы, до истечения срока наказания, лиц, которые во время отбывания этой кары отличались хорошим поведением и подавали надежду на исправление, под условием соблюдения ими на свободе, в течение определенного промежутка времени после освобождения, особо установленных правил поведения. Дума в число осужденных, к которым не могло применяться условное досрочное освобождение, включила, дополнительно к имевшимся в правительственном проекте категориям, и осужденных за кражу лошадей. Затем, по ее инициативе, проект был дополнен положением о том, что вопрос об условном досрочном освобождении мог быть возбужден и до истечения трех четвертей определенного судебным приговором срока, но с тем, чтобы самое освобождение было осуществлено не ранее наступления этого срока. Изменения, внесенные согласительной комиссией: 1) исключение указания на то, что досрочному освобождению могут подлежать заключенные в работном доме, ибо такие места заключения еще не учреждены; 2) взамен требования о согласии отбывающего наказание на применение к нему досрочного освобождения (положение из правительственного проекта) определено, что заключенный должен дать письменное обязательство выполнить все условия, на которых ему предоставляется свобода; 3) устранено определение минимального, назначенного по судебному приговору, срока заключения в тюрьме, при котором применима проектировавшаяся мера, так как из приведенных условий это представлялось достаточно ясным и др. Законопроект был Высочайше утвержден 22 июня 1909 г.

В архивах сохранился текст правительственного законопроекта. Сличение двух вариантов (представленного в Думу и утвержденного царем) за-

конопроекта дает представление о характере и степени переработке документа.

### *Проект*

#### «Об условном досрочном освобождении»

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается ввести нижеследующие правила в изменение и дополнения действующих узаконений.

I. Статья 317 и примечания 1 и 2 к сей статье Устава о содержащихся под стражей (Свод законов, т. XIV, издания 1890 года и по Продолжению 1902 года) и часть 3 статьи 23 Уголовного уложения, Высочайше утвержденного 22 марта 1903 года, – отменить.

II. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

Приговоренные к заключению в тюрьме или в работном доме на срок не менее восьми месяцев, а также к заключению в исправительных арестантских отделениях или доме, могут быть, с их согласия, условно освобождены из заключения по отбытии не менее трех четвертей определенного им судебным приговором срока наказания с соблюдением нижеследующих правил.

#### Правила об условном досрочном освобождении

1. Условное досрочное освобождение может быть предоставлено заключенным в том случае, если их одобрительное поведение во время заключения, выразившееся не только в соблюдении правил порядка, но и в трудолюбии и успехе в работах, в связи с данными их прошлой жизни и теми условиями, в которых они окажутся по освобождении, дает достаточные основания предполагать, что по освобождении из заключения они будут вести добропорядочный образ жизни.

2. Условное досрочное освобождение не предоставляется: 1) осужденным за бродяжничество и 2) тем из присужденных к заключению в тюрьме, которые, по отбытии сего заключения, подлежат помещению в работном доме.

3. Предоставление условного досрочного освобождения не устраняет действия постановлений об отдаче под надзор местной полиции и об ограничениях в праве избрания и перемены места жительства (ст. 58<sup>1</sup> и 58<sup>2</sup> Улож. наказ., по Прод. 1902 г., и ст. 34 и 35 Угол. улож.). Сроки действия означенных постановлений исчисляются со времени условного освобождения осужденного.

4. Возбуждение вопроса об условном досрочном освобождении заключенных принадлежит лицам прокурорского надзора, начальнику места заключения, членам местных обществ патроната, директорам, директрисам и членам благотворительно-тюремных комитетов, комитетов и отделений общества попечительного о тюрьме и состоящим при тюремном учреждении духовным лицам и врачам.

5. Вопрос о применении условного досрочного освобождения к заключенному вносится начальником тюремного учреждения на обсуждение особого совещания, образуемого под председательством местного мирового судьи, а в местностях, где введено Положение о земских участковых начальниках, местного уездного члена окружного суда, из начальника места заключения, помощников его и состоящих при тюремном учреждении духовного лица того вероисповедания, к коему принадлежит заключенный, врача, имевшего над ним наблюдение или пользовавшегося его от

болезни, и заведующего обучением заключенных, двух директоров или директрис местного комитета или отделения общества попечительного о тюрьмах, по избранию сих установлений и с утверждения губернатора, а где учреждены общества патроната – двух членов сих обществ, избираемых правлением общества и утверждаемых губернатором.

Для законности состава совещания необходимо присутствие председателя текущего, начальника места заключения или его помощника, одного из директоров или директрис местного комитета или отделения общества попечительного о тюрьмах или одного из членов общества патроната.

*Примечание.* В С.-Петербурге и Москве директора и директрисы благотворительно-тюремных комитетов избираются в члены особого совещания правлениями сих комитетов.

6. Вопрос о предоставлении условного досрочного освобождения разрешается особым совещанием по большинству голосов, причем при равенстве голосов мнение председателя дает перевес.

7. Постановление особого совещания заносится в протокол с подробным изложением оснований, по коим заключенный признается или не признается заслуживающим досрочного освобождения. Каждый из членов особого совещания, оставшийся при особом мнении, может представить таковое в письменном изложении для приобщения к протоколу.

8. Возобновление ходатайства об условном досрочном освобождении может последовать не ранее истечения трех месяцев с того дня, когда состоялось постановление о признании заключенного не заслуживающим такого освобождения.

9. Постановление особого совещания о предоставлении условного досрочного освобождения объявляется заключенному начальником места заключения не позже дня, следующего за тем, в который это постановление состоялось, с предупреждением, что освобождение может последовать лишь с утверждения судебной власти. При этом начальник места заключения отбирает от заключенного письменное заявление о согласии или несогласии воспользоваться предоставленной ему льготой, а также о месте жительства, которое он желает избрать на время досрочного освобождения.

10. Постановление особого совещания, коим заключенный признан заслуживающим условного досрочного освобождения, при согласии его воспользоваться предоставляемой ему льготой, начальником места заключения препровождается не позже дня, следующего за получением такого согласия, вместе с особыми мнениями, если таковые были заявлены, подлинным делом о заключенном и другими, имеющимися о нем сведениями, прокурору местного окружного суда, а где учреждены тюремные инспекции – губернскому тюремному инспектору, который не позже, чем через два дня со времени получения, направляет дело со своим заключением указанному прокурору. Последний без замедления предлагает дело суду.

11. Дела об условном досрочном осуждении подлежат рассмотрению окружного суда, в округе которого заключенный отбывает наказание.

12. Суд рассматривает дело об условном досрочном осуждении в порядочительном заседании в ближайший присутственный день. В случае надобности, суд имеет право требовать дополнителные сведения и вызывать в заседание для дачи объяснения начальника места заключения. Утверждая постановление особого совещания, суд назначает досрочно

освобожденному место его жительства. Определения суда по вопросу об условном досрочном освобождении не подлежат обжалованию и немедленно, по постановлении, обращаются к исполнению на общем основании.

13. По получении выписки из определения суда о предоставлении заключенному условного досрочного освобождения, начальник места заключения в течение суток приводит в исполнение означенное определение. В том случае, когда начальнику места заключения сделались известными какие-либо обстоятельства, которые могут препятствовать предоставлению заключенному условного досрочного освобождения и которых суд не имел в виду при разрешении дела об условном досрочном освобождении, начальник, не приостанавливая исполнения определения суда, немедленно доводит об открывшихся препятствиях до сведения прокурора суда, постановившего о досрочном освобождении заключенного, для предложения суду о пересмотре постановленного им определения.

14. В течение оставшегося неотбытым срока лишения свободы, назначенного судебным приговором, досрочно освобожденный состоит на попечении местного общества патроната, а в местностях, где такого общества не учреждено – местных комитета или отделения общества попечительного о тюрьмах. Если означенные общества не имеют средств для принятия досрочно-освобожденного на попечение, то таковое возлагается на местных мирового или городского судью или земского начальника, по принадлежности. Означенные должностные лица ближайшее наблюдение за досрочно-освобожденными могут возложить на несостоящих под судом или следствием и неопороченных по суду вполне благонадежных совершеннолетних родственников досрочно-освобожденного или других избранных лиц с их на то согласия.

*Примечание.* В С.-Петербурге и Москве попечение о досрочно-освобожденных предоставляется также благотворительно-тюремным комитетам.

15. При увольнении досрочно-освобожденного, начальник места заключения делает распоряжение о пересылке полицейскому начальству той местности, куда направляется освобождаемый, денег, принадлежащих этому последнему и находящихся на хранении у администрации места заключения, – для передачи их означенному в предшедшей (14) статье учреждению или должностному лицу, которые выдают их освобожденному частями, по мере действительной надобности.

16. По прибытии досрочно-освобожденного в назначенное ему место жительства, он обязан в течение суток явиться в указанное ему начальством места заключения полицейское установление. Последнее немедленно сообщает о прибытии досрочно-освобожденного тому из означенных в статье 14 учреждений или должностных лиц, на обязанности коего лежит попечение о досрочно-освобожденном.

17. В течение обязательного срока попечения (ст. 14) досрочно-освобожденный не имеет права отлучаться из назначенного ему места жительства без разрешения того из указанных в статье 14 учреждения или должностного лица, на попечении коего он состоит, причем разрешение на отлучку выдается по уважительным причинам на срок не свыше семи дней по соглашению с местным полицейским начальством.

Отлучки же на более продолжительные сроки, а также перемена назначенного для досрочно-освобожденного места жительства, могут быть до-

пущены лишь с разрешения того суда, коим было постановлено о досрочном освобождении.

18. Если досрочно-освобожденный в течение срока обязательного попечения (ст. 14) совершит какое-либо преступное деяние, за которое будет присужден вступившим в законную силу приговором суда к наказанию свыше ареста на три месяца или денежных взыскания или пени в триста рублей, то досрочное освобождение обязательно подлежит отмене. Если же досрочно-освобожденный будет присужден вступившим в законную силу приговором суда к наказанию, не превышающему ареста на три месяца или денежных взыскания или пени в триста рублей, или будет установлено его дурное поведение, выразившееся в пьянстве, тунеядстве или постоянное общение с порочными людьми, то досрочное освобождение может быть отменено.

19. О всех случаях нарушения досрочно-освобожденным условий, на коих ему предоставляется свобода, учреждение или должностное лицо, имеющее над ним попечение (ст. 14), а также местное полицейское начальство, доводят до сведения прокурора местного окружного суда. По получении означенных сведений и по проверке их, в случае надобности, прокурор немедленно предлагает об этом суду.

20. Дело о взятии вновь под стражу досрочно-освобожденного подлежит рассмотрению окружного суда, в округе которого досрочно-освобожденный отбывает срок обязательного попечения (ст. 14).

21. Означенные в предшедшей (20) статье дела суд рассматривает по порядку, указанным в статье 12 настоящих правил.

22. При возвращении досрочно-освобожденного, на основании статьи 18, в место заключения, время, проведенное им на свободе, в срок наказания не засчитывается, но срок оставшегося неотбытым заключения исчисляется со времени взятия его под стражу.

23. Если в течение обязательного срока попечения (ст. 14) досрочное освобождение не будет, на основании статьи 18, отменено, то определенное судебным приговором наказание почитается отбытым.

24. Министру юстиции предоставляется в развитие настоящих правил давать указания о порядке испытания заключенных и наблюдения за ними в местах заключения в целях выяснения возможности предоставления им условной свободы, о порядке рассмотрения дел об условном досрочном освобождении особыми совещаниями при тюремных учреждениях, а также о способах осуществления обязательного попечения над досрочно-освобожденными.

Министр юстиции Щегловитов.

*РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 325. Л. 3-6.*

<sup>72</sup> Проект был внесен в III Государственную думу, оглашен во второй сессии 19 марта 1909 г. и передан в комиссию по судебным реформам. Доклад комиссии доложен 11 марта 1911 г. Доклад редакционной комиссии принят Думой почти через год, 1 февраля 1912 г. Законопроект направлен к коренному изменению тех процессуальных особенностей, которые отличают производство дел о преступных деяниях по службе от нормально-го порядка производства других уголовных дел, и к сближению, по возможности, процессуальных правил в этой области с постановлениями Устава уголовного судопроизводства, относящимися к делам об общих преступных деяниях. Возражения Думы вызвал пункт относительно процедуры возбуждения уголовного преследования по должностным пре-

ступлениям. Она склонялась к предоставлению прокурорскому надзору более широких прав и самостоятельности по возбуждению дел об обнаруженных преступных деяниях по службе. 4 февраля 1912 г. проект передан в Государственный совет, который своим решением от 9 апреля 1913 г. постановил возвратить его для нового рассмотрения. 24 апреля 1913 г. Государственная дума постановила снова передать проект в комиссию по судебным реформам. Законодательного утверждения проект так и не получил.

<sup>73</sup> Кади (араб.) – у мусульман духовное лицо, исполняющее также роль светского судьи и решающее дела на основании законов Корана и священных преданий.

<sup>74</sup> Шейх-уль-ислам (араб., букв. – старейшина ислама) – почетный титул главы духовного сословия.

<sup>75</sup> Муфтий (араб.) – высшее духовное лицо у мусульман, облеченное правом выносить решения по религиозно-юридическим вопросам.

<sup>76</sup> Лавник (польск. *lawnicy*) – заседатели в гминных судах.

<sup>77</sup> Солтыс (от нем. *Schultheiss* – в Германии младший судья) – помощник гминного войта (см. ком. 147) и одновременно исполняющий обязанности полицейского чиновника. Избирался сельским сходом гмины и утверждался начальником уезда на три года. Жалованье получал из гминного бюджета.

<sup>78</sup> Данный документ представляет собой Записку, разработанную Министерством внутренних дел. Записка была внесена главой министерства, Столыпиным, на рассмотрение в Совет министров, где обсуждалась на четырех заседаниях (19 и 22 декабря 1906 г. и 3 и 6 января 1907 г.). 11 февраля 1907 г. Особый журнал Совета министров был рассмотрен царем (*Особые журналы Совета министров царской России. 1907. Ч. I. М., 1984. С. 74-105*). На основании Записки и Особых журналов в департаментах и отделах Министерства внутренних дел был разработан пакет законопроектов о поселковом, волостном и уездном управлении.

<sup>79</sup> В тех селениях или отдельных частях одного и того же селения, которые, входя в состав одного сельского общества, владели землей по особым документам, образуя отдельные поземельные общины, распоряжение мирской землей принадлежало частному сходу членов данной общины, без всякого участия остальных членов сельского общества. Эти частные сходы именовались селенными. Впервые их существование было законодательно признано в Положении от 23 июня 1899 г. о порядке взимания окладных сборов с надельных земель сельских обществ.

<sup>80</sup> Данный документ представляет собой Записку, подготовленную в Министерстве внутренних дел и представленную 7 января 1907 г. на рассмотрение Совета министров. 20 и 27 января Записка обсуждалась на заседаниях Совета министров и 21 марта 1907 г. одобрена Николаем II. На основании Записки и Особых журналов в департаменте общих дел Министерства внутренних дел был разработан соответствующий законопроект.

<sup>81</sup> *Каханов М.С.* (1833-1900) – статс-секретарь (1873), действительный тайный советник (1880). В августе 1880 г. назначен товарищем министра внутренних дел. В апреле 1881 г. введен в состав Государственного совета. 20 октября 1881 г. возглавил особую комиссию по составлению проек-

тов местного управления (т. наз. «Кахановская комиссия»). Состоялось 60 заседаний комиссии. В октябре 1883 г. проект реформы был подготовлен. Он предусматривал: создание всесословного сельского общества (одновременно сохранялась крестьянская поземельная община); волость как административная единица крестьянского управления упраздняялась, вместо нее создавалась всесословная волость в виде административно-территориальной единицы, включавшей не только сельские общества, но и посады, местечки и заштатные города; в уезде упразднялись общее присутствие полицейского управления, присутствия по крестьянским и воинским делам, распорядительный комитет; высшая власть в уезде должна была принадлежать не исправнику, а присутствию уездного управления в составе председателя, исправника и председателя земской управы; губернское правление ликвидировалось, создавалось присутствие губернского управления (в составе вице-губернатора, предводителя дворянства, прокурора окружного суда, председателя и одного члена губернской земской управы), подчиненное Сенату; главным начальником губернии и председателем присутствия являлся губернатор. Кахановская комиссия была распущена 11 апреля 1885 г.

<sup>82</sup> Эпизоотия – широкое распространение заразной болезни животных, значительно превышающее уровень обычной заболеваемости на данной территории.

<sup>83</sup> Данный документ представляет собой Записку Министерства внутренних дел, которая 7 февраля 1907 г. была внесена Столыпиным на рассмотрение Совета министров. Предлагаемая в ней программа мер сводилась к: 1) «усилению в местном самоуправлении общественного начала»; 2) расширению компетенции «выборных учреждений»; 3) привлечению к участию в их деятельности широких слоев населения; 4) упорядочению отношений органов местного самоуправления и исполнительных структур центральной и местной власти. Записка обсуждалась на двух заседаниях Совета министров 7 и 18 декабря 1907 г., при этом акцент был сделан на вопросе об упорядочении отношений органов местного самоуправления и центральной власти. Участники заседания исходили из следующей посылки: по мере расширения деятельности органов местного самоуправления должен соответственно усиливаться и правительственный контроль. В частности, было одобрено предложение о предоставлении министру внутренних дел права производить ревизию местных выборных учреждений по собственному почину, а не испрашивать в каждом отдельном случае, как это было ранее, Высочайшего повеления на ее производство. Министр внутренних дел получал право: распускать земское собрание или городскую думу и назначать, не позже, чем через шесть месяцев, новые выборы гласных; устранять одновременно с роспуском земского собрания избранные ими исполнительные органы, которые временно должны были быть заменены административным управлением. В принципе согласившись с соответствующим пунктом проекта, фиксирующим «в самых исключительных случаях» право замены земского или городского самоуправления управлением административным на срок не свыше трех лет, Совет министров высказался против перечисления этих случаев и их замену словами «по важным соображениям государственного порядка». По итогам обсуждения Совет министров принял решение о передаче проекта на обсуждение Совета по делам местного хозяйства. Положения Записки впоследствии легли в основу ряда проектов, касав-

шихся реформ местных и городских учреждений. (См.: *Особые журналы Совета министров царской России. Ч. 2. Т. 5. М., 1985. С. 851-897*).

<sup>84</sup> Салган – особый вид салопромышленности, распространенный в Южной и Юго-Восточной России и в Западной Сибири. Особенно были известны салганные промыслы – сибирские, оренбургские и нахичеванские.

<sup>85</sup> Бечевники (от слова «бечева» – веревка, канат, которым тянули суда против течения) – юридический термин, обозначавший определенное пространство земли, отведенное по берегам рек и других водных сообщений для бечевой тяги судов и плотов и т.д. Бечевники разделялись на естественные и искусственные. Естественные бечевники шли вдоль природою образованных вод, искусственные – нарезались вдоль искусственных каналов.

<sup>86</sup> Имеется в виду Высочайше утвержденное Положение об учреждениях мелкого кредита (3 ПСЗ. Т. 24. № 24737).

<sup>87</sup> Проект был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., но не был рассмотрен. На весенней сессии 1908 г. проект обсуждался в Совете по делам местного хозяйства. Совет внес в первоначальный правительственный проект следующие коррективы: поднял ценз оседлости с одного года до трех лет, возрастной ценз – с 21 года до 25 лет, устранил женщин, а также евреев от участия в поселковых сходах. После внесения изменений проект был направлен, 12 ноября 1908 г., в III Государственную думу. 24 февраля 1909 г. обсужден в думской комиссии по местному самоуправлению, а затем, для постатейного рассмотрения, передан в специально образованную подкомиссию о поселковом управлении. Подкомиссия восстановила ценз оседлости в один год, настояла на участии женщин в поселковом сходе, понизила норму численности поселкового схода с 150 до 120 чел. Подкомиссия закончила рассмотрение проекта 29 марта 1911 г. Однако 12 февраля 1913 г. министр внутренних дел Н.А. Маклаков обратился к председателю Думы М.В. Родзянко с просьбой о возвращении Положения о поселковом управлении в министерство.

<sup>88</sup> Законопроект внесен 20 февраля 1907 г. во II Государственную думу, но не был ею рассмотрен. После роспуска II Думы проект обсуждался в Совете по делам местного хозяйства. Основные начала Положения о волостном управлении: преобразование волости на началах всеобщности, путем привлечения к несению расходов по волости и к участию в ее управлении всего местного населения, без различия сословий. 30 октября 1908 г. министр внутренних дел представил проект в III Государственную думу и по ее решению от 12 ноября 1908 г. документ был передан в комиссию по местному самоуправлению (в созданную подкомиссию по волостному управлению), в которой обсуждался с 29 января 1909 г. по 25 февраля 1910 г. Подкомиссия предложила: предоставить женщинам активное и пассивное избирательное право при выборах волостных гласных, хотя и лишила их права занимать волостные должности; переименовать волостных старшин в председателей волостных земских управ; переименовать проект в «Положение о волостном местном управлении». Комиссия по местному самоуправлению приступила к рассмотрению законопроекта 8 апреля 1910 г. и закончила эту работу к началу 1911 г. 14 февраля 1911 г. доклад комиссии был внесен на общее собрание Думы. Обсуждался на 16 заседаниях. Одобрение Думой законопроекта по докладу редакционной комиссии последовало 13 мая 1911 г. В думском варианте проекта под-

черкивалась необходимость создания из волости мелкой земской единицы, которая бы приблизила земское дело к населению. Государственный совет, по получении проекта, передал его в комиссию, состав которой еще не был сформирован. Свою работу комиссия начала лишь в октябре 1911 г. Только 16 мая 1914 г. Государственный совет приступил к обсуждению законопроекта. 20 мая, не открывая постатейного обсуждения, отклонил законопроект 77 голосами против 73. (См.: *Государственный совет. Стенографические отчеты. Сессия 9. Пг., 1914. С. 2394*). Закон о введении волостного земства был принят Временным правительством 25 мая 1917 г.

Одновременно в Министерстве внутренних дел разрабатывались Правила введения в действие Положений о поселковом и волостном управлении. Они были внесены в III Государственную думу 20 января 1909 г. и переданы в комиссию по местному самоуправлению. Доклад комиссии внесен в общее собрание 7 мая 1911 г., рассмотрен в трех чтениях. 13 мая 1911 г. одобрен Думой по докладу редакционной комиссии. Однако Государственный совет не принял решения по проекту. IV Государственная дума начала его новое рассмотрение. 10 декабря 1912 г. он был передан в комиссию по местному управлению и там остался без движения. Текст Правил публикуется ниже.

## ПРАВИЛА О ПОРЯДКЕ ПРИВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОСЕЛКОВОМ И ВОЛОСТНОМ УПРАВЛЕНИЯХ

### *Раздел первый* Общие положения

1. Положения о поселковом и волостном управлениях вводятся в действие в губерниях: 1) Астраханской, 2) Бессарабской, 3) Виленской, 4) Витебской, 5) Владимирской, 6) Вологодской, 7) Волынской, 8) Воронежской, 9) Вятской, 10) Гродненской, 11) Екатеринославской, 12) Казанской, 13) Калужской, 14) Киевской, 15) Ковенской, 16) Костромской, 17) Курской, 18) Минской, 19) Могилевской, 20) Московской, 21) Новгородской, 22) Нижегородской, 23) Олонецкой, 24) Оренбургской, 25) Орловской, 26) Пензенской, 27) Пермской, 28) Подольской, 29) Полтавской, 30) Псковской, 31) Рязанской, 32) Самарской, 33) С.-Петербургской, 34) Саратовской, 35) Симбирской, 36) Смоленской, 37) Ставропольской, 38) Таврической, 39) Тамбовской, 40) Тверской, 41) Тульской, 42) Уфимской, 43) Харьковской, 44) Херсонской, 45) Черниговской и 46) Ярославской.

2. Местные распоряжения по приведению в действие Положений о поселковом и волостном управлениях возлагаются в каждой губернии (ст. 1), под высшим наблюдением министра внутренних дел, на губернатора и подведомственные ему учреждения по крестьянским делам.

3. Генерал-губернаторам, во вверенных их управлениям губерниях, предоставляется надзор за действием местных властей по введению упомянутых в ст. 1 Положений, на тех же основаниях, как и по прочим делам управления.

4. Дела об образовании всесословных волостных и поселковых обществ и об установлении границ и личного состава их ведаются в каждой губернии губернскими присутствиями, а в уездах [-] уездными съездами по представлению земских начальников.

5. В местностях, в коих не введено Положение о земских начальниках, дела, указанные в предшедшей (4) статье, равно как и все прочие обязан-

ности по приведению в действие Положений о поселковом и волостном управлениях, возлагаемые нижеследующими статьями настоящих Правил на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, ведаются мировыми посредниками, уездными съездами мировых посредников и губернскими по крестьянским делам присутствиями, по принадлежности.

6. При рассмотрении дел, касающихся введения в действие Положений о поселковом и волостном управлениях (ст. 4) – в состав губернских присутствий, установленный для дел административных, а равно губернских по крестьянским делам присутствий, входят, сверх лиц, положенных по закону, член местного окружного суда по назначению общего собрания суда, а также: в губерниях, в коих введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, – два члена, выбранных губернским земским собранием из своей среды; в губерниях, в коих введено Положение об управлении земским хозяйством, – председатель губернской управы по делам земского хозяйства и два земских гласных по назначению губернатора, а в губерниях, в коих не введены Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, – два лица из числа местных землевладельцев, по приглашению губернатора.

7. При рассмотрении вышеуказанных (ст. 4) дел в состав уездных съездов по административному присутствию, сверх положенных по закону лиц, входят уездный член окружного суда, а в состав уездного съезда мировых посредников – председатель съезда мировых судей, – а также, в губерниях, в коих введено Положение о земских учреждениях, – два члена, избранных уездными земскими собраниями из своей среды; в губерниях, в коих введено Положение об управлении земским хозяйством, – два земских гласных от уезда, а в губерниях, в коих не введены Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, два лица из числа местных землевладельцев, по приглашению губернатора.

8. Впредь до введения в действие Положений об участковом, уездном и губернском управлениях, все обязанности, отнесенные к ведению участковых комиссаров, уездных советов и губернских советов, согласно Положениям о поселковом и волостном управлениях, исполняются, по принадлежности, земскими начальниками, уездными съездами и губернскими присутствиями.

9. Делопроизводство по введению поселкового и волостного управления ведется в местных волостных правлениях под руководством и ответственностью земского начальника.

10. Расходы по приведению в действие Положений о поселковом и волостном управлениях относятся на счет условного кредита в размере 300 000 рублей, включенного в смету Министерства внутренних дел на 1909 год в § 8 ст. 3.

11. Министру внутренних дел предоставляется издавать в развитие и пояснение настоящих Правил ближайшие инструкционные указания.

### *Раздел второй*

#### О порядке приведения в действие Положения о волостном управлении

12. В течение 3-х месячного срока со времени вступления в силу настоящих Правил земский начальник обязан представить в уездный съезд предположения свои об образовании в пределах вверенного ему участка всесословных волостей.

13. В представлении своем об образовании всесословных волостей (ст. 12) земский начальник обозначает границы новых волостей, руководствуясь тем:

1) чтобы границы существующих волостей не изменялись без явной к тому необходимости;

2) чтобы неравномерным распределением между волостями частных владений не облегчались податные тягости одной волости в ущерб другой, и

3) чтобы соблюдены были условия, указанные в ст. 3 Пол. вол. упр.

14. В представлениях земского начальника об образовании всесословных волостей (ст. 12) должны заключаться нижеследующие сведения:

а) о входящих в состав каждой волости обществах, товариществах, компаниях, учреждениях и лицах (ст. 2 Пол. вол. упр.);

б) о принадлежащих перечисленным выше обществам, товариществам, учреждениям, компаниям и частным владельцам, а также казне, монастырям и уделам всякого рода недвижимых имуществ с показанием размера земельных недвижимых имуществ и оценочной для обложения земскими сборами стоимости прочих недвижимостей, а равно о суммах земских сборов, причитающихся в год издания настоящих Правил с означенных недвижимостей;

в) о численности населения каждой вновь образуемой волости и числе расположенных в оной поселений;

г) о величине бюджета каждой крестьянской волости в год издания настоящих Правил;

д) списки членов вновь образуемых волостных обществ, лиц, имеющих право участвовать в волостных избирательных собраниях, как лично, так и через уполномоченных, опекунов и попечителей и лиц, имеющих войти в состав волостного собрания без выборов, и

е) а равно и другие данные, какие имеют быть указаны, в соответствии с постановлениями Положения о волостном управлении, в инструкциях министра внутренних дел.

15. Указанные в предыдущей (14) статье сведения и данные собираются земским начальником, в зависимости от рода этих данных, через уездную земскую управу (или учреждение, ее заменяющее), через уездного податного инспектора, через волостные правления, либо, наконец, через местную полицию, по принадлежности, согласно особой единообразной форме, имеющей быть преподанной министром внутренних дел.

16. Все должностные лица и учреждения, упомянутые в предшедшей (15) статье, обязаны доставить земскому начальнику запрошенные им сведения, не позже месячного срока со дня поступления к ним соответственного отношения или предложения.

17. Бюджет каждой волости (п. г ст. 14) исчисляется земским начальником согласно действующим волостным раскладкам.

18. Списки: а) владений, входящих в состав вновь образуемых волостей, и б) членов волостного избирательного собрания, по составлении, рассылаются в копиях, не менее чем за месяц до представления их уездным съездам, в волостные правления; в последних же вывешивается объявление о днях и часах, кои назначаются для обозрения всеми заинтересованными лицами сих списков.

19. Жалобы на неправильности составления упомянутых (ст. 18) списков приносятся всеми заинтересованными лицами, обществами и учреждениями, в течение двухнедельного со дня объявления (ст. 18) срока, земскому начальнику, который направляет их, со своими по ним заключе-

ниями, в уездный съезд вместе с представлениями об образовании всесловных волостей (ст. 12).

20. Уездный съезд, рассмотрев в течение двухмесячного срока со дня получения представления земского начальника, означенное представление и сообщаемые при сем представлении жалобы (ст. 19), разрешает вопросы о введении волостного управления и о территориальном и личном составе вновь образуемых волостей, определяет общее число волостных гласных по каждой волости, распределяет это последнее число между земельными обществами и поземельными товариществами, с одной стороны, и волостным избирательным собранием – с другой, разверстывает причитающееся на долю указанных выше обществ и товариществ число гласных между семи обществами и товариществами, определяет предельный размер обложения членов волостных обществ на основаниях, указанных в ст. 8 Пол. вол. упр., а также дает соответственные указания и разъяснения по отдельным вопросам и распорядительным действиям, связанным с учреждением нового волостного общества. Постановления уездного съезда по означенным делам могут быть обжалованы заинтересованными лицами, обществами и учреждениями в течение месячного срока в губернское присутствие, каковое разрешает все такие дела окончательно.

21. По получении копии вошедшего в законную силу постановления уездного съезда по указанным в предыдущей (20) статье предметам или копии постановления губернского присутствия по тем же предметам, земский начальник, не позже чем в двухнедельный от сего срок, делает все необходимые распоряжения по введению в волостях своего участка нового волостного управления. Существо и порядок таковых распоряжений определены в нижеследующих статьях (22-28).

22. Для введения в действие всесловного волостного управления в волостях своего участка, земский начальник не позже упомянутого в предыдущей (21) статье срока делает распоряжение о созыве земельных сходов, а равно сходов поземельных товариществ, приобретших землю с содействием Крестьянского банка, и товариществ, приобретших землю от казны в порядке закона 27 августа 1906 года, для избрания на сих сходах причитающегося на каждое из названных обществ и товариществ числа волостных гласных и одновременно с сим созывает, под личным своим председательством, волостное избирательное собрание, проверяет законность его состава по утвержденному уездным съездом списку и предлагает сему собранию избрать положенное число волостных гласных.

*Примечание.* Заявления о желании отдельных групп избирателей произвести выборы гласных между собой (ст. 22 Пол. вол. упр.) делаются избирателями земскому начальнику или мировому посреднику до производства выборов.

23. По выборе волостных гласных упомянутыми в ст. 22 сходами и волостным избирательным собранием земский начальник созывает под личным своим председательством волостное собрание в составе, указанном в ст. 11 и 22 Положения о волостном управлении, каковому собранию предлагает:

1) определить размер жалования волостному старшине и его помощникам (где таковые полагаются), и

2) избрать названных должностных лиц, равно и кандидатов к ним (ст. 46 Пол. вол. упр.).

24. Назначение размера содержания волостному старшине производится приговором волостного собрания (ст. 23), постановленным по простому большинству голосов лиц, присутствующих на собрании.

25. Волостному собранию (ст. 23) предоставляется одновременно с выборами волостного старшины, его помощников и кандидатов избрать и других должностных лиц из числа замещаемых по выбору.

26. Если волостное избирательное собрание (ст. 22) или волостное собрание (ст. 23) не состоятся по неявке надлежащего числа членов (ст. 33 Пол. вол. упр.), то следующее засим собрание почитается законным независимо от числа явившихся на него участников.

27. Председательствуя на волостном избирательном собрании или на волостном собрании (ст. 22 и 23), земский начальник охраняет порядок сих собраний и руководит суждениями, но не имеет права голоса в решениях.

28. С введением нового волостного управления все обязательства, лежащие, согласно общественным приговорам или договорам, на существующих волостных обществах по отношению к правительственным и духовным учреждениям, земству, различным обществам и частным лицам, переходят на вновь образуемые волостные общества.

29. Все имущества существующих волостных обществ, как недвижимые, так и движимые, а в том числе капиталы и мирские суммы, равно как имущества долговые, поскольку таковые имущества и капиталы служат удовлетворению потребностей волостного управления (ст. 1 Пол. вол. упр.), переходят в собственность вновь образуемых всесловных волостных обществ. Прочие же имущества и капиталы, принадлежащие ныне существующим волостным обществам, подлежат распределению между входящими в состав сословно-крестьянской волости земельными обществами, товариществами и лицами, не входящими в состав названных обществ и товариществ, но приписанными к волости. При этом все споры по вопросу о распределении указанных имуществ и капиталов разрешаются крестьянскими учреждениями в порядке спорного административного разбирательства.

*Примечание.* Там, где волость состоит из одного сельского общества (ст. 91 Общ. пол. о крест.), в собственность вновь образуемого волостного общества переходят те из принадлежащих сельскому обществу имуществ и капиталов, кои служат удовлетворению потребностей общественного благоустройства, благосостояния или безопасности, а все прочие имущества и капиталы относятся к собственности соответственного земельного общества.

30. Передача имуществ, упомянутых в предыдущей статье (29) и примечании к ней, в собственность вновь образуемого волостного общества совершается под ближайшим наблюдением земского начальника, который о передаче недвижимых имуществ сообщает подлежащему старшему нотариусу для отметки в реестре крепостных дел.

31. Имущества волостных учреждений мелкого кредита относятся к собственности обществ, товариществ и лиц, составляющих ныне существующую волость, с тем, что управление сими учреждениями переходит ко вновь образуемым волостным обществам, а в остальном сохраняются в силе уставы означенных кредитных учреждений.

32. С образованием всесловных волостей ныне существующие крестьянские волостные сходы сохраняются для исполнения нижеследующих обязанностей:

а) избрания уполномоченных для участия в съезде уполномоченных от волостей при выборах в Государственную думу (Положение о выборах в Государственную думу 3 июня 1907 года, ст. 37);

б) избрания уездных земских гласных от земельных обществ (п. 2 ст. 94 Общ. пол. и отд. X Высочайшего указа 5 октября 1906 года);

в) избрания, впредь по преобразованию местного суда, волостных судей в местностях, в которых не введено Положение о земских участковых начальниках (ст. 154 Общ. пол.), а равно назначения и раскладки между земельными обществами, входящими в состав крестьянской волости, сборов на содержание упомянутого суда;

г) назначения опекунов и попечителей к сиротам и имуществу умерших, приписанных к волости крестьян, если сироты сии проживают или их недвижимое имущество находится вне границ надела сельских обществ, но в пределах волости, или же безземельных, а также проверки действий сих опекунов и попечителей (п. 3 ст. 94 Общ. пол.), и

д) заведования теми принадлежащими существующим ныне волостям имущества и капиталами, кои с образованием новых волостных обществ имеют отойти в собственность входящих в состав ныне существующих волостей обществ, товариществ и отдельных лиц, – впредь до распределения упомянутых имуществ и капиталов (ст. 29 настоящих Правил).

*Примечание* (к п. в). В местностях, в кои Пол[ожение] о зем[ских] уч[астковых] нач[альниках] введено, избрание кандидатов в волостные судьи (ст. 114 Общ. пол. о крест.) производится подлежащими земельными обществами, а раскладка назначенной на содержание волостного суда суммы (ст. 196 Общ. пол.) – волостным сходом, упомянутым в настоящей статье.

33. Упомянутый в предыдущей (32) статье крестьянский волостной сход составляется и действует на основании правил, содержащихся в Общ. пол. о крест., с тем, однако, что председательствует на нем волостной старшина новой (всесловной) волости или один из помощников его, где таковые полагаются, а делопроизводство по делам, подлежащим ведению сего схода, ведется писарем новой (всесловной) волости.

*Примечание.* Волостной старшина всесловной волости и помощники его лишь в том случае имеют право голоса в решениях крестьянского волостного схода, упомянутого в ст. 32, если они принадлежат к составу одного из земельных обществ, входящих в пределы ныне существующей крестьянской волости или приписаны к оной.

### *Раздел третий*

#### О порядке приведения в действие Положения о поселковом управлении

34. В течение 3-х месячного срока со времени вступления в силу настоящих Правил земский начальник обязан представить в уездный съезд предложения свои о введении поселкового управления в тех сельских населенных местах участка, в кои означенное управление, согласно ст. 3 Положения о нем, подлежит введению независимо от ходатайств местных жителей.

35. К представлениям о введении поселкового управления (ст. 34) прилагаются следующие сведения:

а) справки сельских населенных мест участка, в коих, по силе ст. 3 Положения о поселковом управлении, должно быть введено означенное управление,

б) списки лиц, обществ и товариществ, компаний и учреждений, имеющих войти в состав образуемых в упомянутых сельских населенных местах поселковых обществ,

в) списки лиц, имеющих право участвовать на поселковом сходе, как лично, так и через уполномоченных, опекунов и попечителей, и

г) а равно и другие данные, кои могут быть указаны, в соответствии с постановлениями Положения о поселковом управлении, в инструкциях министра внутренних дел.

36. Упомянутые в предыдущей (35) статье сведения и данные собираются порядком, указанным в ст. 15 и 16 сих Правил, причем в сельских населенных местах, в коих не имеется никакого общественного управления (п. 1 ст. 3 Пол. поселк. упр.), земскому начальнику предоставляется, с разрешения уездного съезда, учреждать для содействия по собранию необходимых сведений и составлению списков особые комитеты из местных жителей по избранию земского начальника. Для собрания же указанных в ст. 35 сих Правил сведений относительно жителей сельских населенных мест, образовавшихся на арендованных землях (ст. 8 Пол. поселк. упр.), земский начальник предлагает владельцам означенных земель представить ему в двухнедельный срок условия об аренде, а в случае непредставления таковых сведений в упомянутый срок, собирает их через местную полицию.

37. Относительно порядка предъявления упомянутых в ст. 36 списков для обозрения заинтересованным лицам и жалоб на неправильности составления тех же списков применяются соответственные постановления, изложенные в ст. 18 и 19 настоящих Правил.

38. Когда по составлении списка лиц, имеющих право участия на поселковом сходе, окажется, что число таковых превышает 150 человек, земский начальник включает в представление (ст. 9) сообщения о том, какое число гласных должно быть определено на первый избирательный срок, данные о числе членов поселкового общества, имеющих право на вступление в число поселковых гласных без выборов, а в случаях особой многолюдности поселкового избирательного схода – и заключение о необходимости и способах разделения общего схода на частные.

39. Ходатайства местных жителей о введении в данном сельском населенном месте участка поселкового управления (ст. 4 Пол. поселк. упр.) приносятся земскому начальнику, который обязан не позже 3-месячного срока со дня поступления ходатайства представить таковое со списками лиц, обществ, товариществ, компаний и учреждений, имеющих войти в состав поселкового общества, а равно имеющих право участия на поселковом сходе, вместе со своим мотивированным заключением по существу ходатайства, в уездный съезд. При сем соблюдаются правила, изложенные в ст. 15, 16, 35-38.

40. Уездный съезд рассматривает в течение двухмесячного срока со дня получения представления земского начальника означенное представление (ст. 34) и сообщаемые при сем представлении жалобы, а равно ходатайства о введении поселкового управления (ст. 39), о территориальном и личном составе поселковых обществ, определяет общее число поселковых гласных в поселках, в коих образуются поселковые собрания, а также дает соответственные указания и разъяснения по отдельным вопросам и

распорядительным действиям, связанным с учреждением поселковых обществ. Постановления уездного съезда по означенным делам могут быть обжалованы заинтересованными лицами, обществами и учреждениями в течение месячного срока в губернское присутствие, каковое разрешает все такие дела окончательно.

41. По получении копии вошедшего в законную силу постановления уездного съезда по указанным в предыдущей (40) статье предметам или копии постановления губернского присутствия по тем же предметам, земский начальник, не позже чем в двухнедельный от сего срок, делает все необходимые распоряжения по введению в подлежащих сельских населенных местах поселкового управления. Существо и прядок таких распоряжений определены в нижеследующей статье (42).

42. Для введения в действие в сельских населенных местах, означенных в постановлении уездного съезда (ст. 40), поселкового управления, земский начальник не позже срока, указанного в предыдущей (41) статье настоящих Правил, созывает под личным своим председательством поселковый сход, проверяет законность его состава по утвержденному уездным съездом списку и предлагает: 1) определить размер жалованья поселковому старосте и 2) избрать такового и кандидата к нему.

В тех же поселковых обществах, где поселковый сход обязательно заменяется поселковым собранием, земский начальник распоряжается о выборе сходом поселковых гласных, собранию каковых затем предлагает назначить жалованье поселковому старосте и помощникам его (где таковые полагаются) и избрать названных должностных лиц, а равно и кандидатов к ним.

В отношении законности состава упомянутых поселковых сходов и собраний, порядка назначения содержания поселковому старосте и помощникам его, избрания прочих должностных лиц, а также существа председательских полномочий земского начальника на поселковых сходах или собраниях – применяются соответствующие правила, изложенные в ст. 24-27 настоящих Правил.

43. Все обязательства по содержанию или участию в содержании церквей, школ, больниц, богаделен, приютов и иных учреждений, заведений и предприятий, служащих для благоустройства сельского населенного места, лежащие на существующих сельских обществах по отношению к правительственным и духовным учреждениям, земству, различным обществам и частным лицам, переходят, со введением в данном населенном месте поселкового управления, на вновь образуемое поселковое общество; прочие же обязательства, лежащие на существующих сельских обществах, относятся к соответственным земельным обществам.

44. С введением в данном сельском населенном месте поселкового управления те из принадлежащих сельскому обществу недвижимых имуществ, коих непосредственным назначением служит удовлетворение общественных потребностей благоустройства (как то: дома духовенства, здание сельского общественного управления, школ, больниц, богаделен, а также оборудование сих зданий), равно как и движимые имущества того же сельского общества упомянутого назначения (как то: мирские капиталы, пожарный, благотворительный и др.) переходят в собственность поселкового общества.

45. Расположенные в пределах поселкового общества дороги, улицы, площади (в том числе и базарные площади), сточные трубы, водопроводы, пруды, колодцы, канавы, мосты, гати, переправы и пр. предметы общего пользования, связанные с земельным владением, остаются в соб-

ственности их владельцев (земельных обществ или частных лиц) с тем, что в пользовании и распоряжении своем сими имуществами – владельцы их подчиняются всем законным требованиям и постановлениям поселковых учреждений, касающимся благоустройства сельского населенного места.

46. Все принадлежащие ныне существующим сельским обществам имущества, кои по своему непосредственному назначению не служат потребностям общественного благоустройства, относятся к собственности подлежащего земельного общества или подлежащих земельных обществ (если их несколько).

47. Относительно порядка разрешения споров, возникающих между земельными и поселковыми обществами по поводу распределения имуществ, упомянутых в ст. 44-47 сих Правил, а также относительно порядка передачи подлежащих имуществ в собственность поселковых обществ, применяются постановления, изложенные в ст. 29 и 30.

48. Имущества сельских общественных учреждений мелкого кредита относятся к собственности подлежащих земельных обществ, с тем, что управление этими учреждениями мелкого кредита переходит к поселковым обществам, а в остальном уставы сих учреждений сохраняются в силе.

49. Сельские продовольственные капиталы относятся к собственности подлежащих земельных обществ, причем в отношении заведования сими капиталами, впредь до изменения продовольственного устава, сохраняются в силе узаконения, до народного продовольствия относящиеся.

Министр внутренних дел,  
Статс-секретарь Столыпин.

*РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 512. Л. 15-20 об.*

<sup>89</sup> Проект устройства уездного управления был составлен в комиссии по разработке проекта местного управления под председательством С.Д. Урусова и представлен в Совет министров 11 декабря 1906 г. Проект Министерства внутренних дел «Об изменении и дополнении действующих узаконений об уездных установлениях» поступил на рассмотрение Государственной думы 20 февраля 1907 г., и был передан в комиссию 33-х, образованную решением Думы от 15 марта 1907 г. для рассмотрения законопроектов, касающихся местной реформы. На своем единственном заседании 24 мая комиссия образовала две подкомиссии, одной из которых поручила разработку вопросов местного управления и самоуправления. По мнению подкомиссии, законопроект об уездных установлениях, вводя должность начальника уезда, обладавшего широкими полномочиями, в том числе и правом надзора за деятельностью земских учреждений, ограничивал права местного самоуправления. На основании этого подкомиссия постановила предложить комиссии отвергнуть законопроект как противоречащий идее отделения органов самоуправления от органов администрации. В числе прочих проектов местной реформы Положение об уездном управлении (существенно переработанное прежде всего в плане структурирования и включения ряда новых статей) было передано на предварительное рассмотрение осенней сессии Совета по делам местного хозяйства. Ниже приводится текст нового варианта законопроекта.

#### ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УЕЗДНОМ УПРАВЛЕНИИ

Ст. 1. Уездное управление составляет: 1) уездный начальник, 2) помощники его, 3) уездный совет, 4) участковые начальники и 5) уездная полиция.

## Глава I Об уездном начальнике

Ст. 2. Управление уездом, в пределах и в порядке, сим Положением и соответствующими узаконениями указанных, возлагается на уездного начальника, который непосредственно подчинен губернатору и действует под его ближайшим надзором и руководством.

Ст. 3. Уездные начальники определяются, перемещаются и увольняются министром внутренних дел.

Ст. 4. На должность уездного начальника назначаются преимущественно лица, занимавшие в течение своей предшествовавшей службы, по крайней мере, в продолжении 3-х лет, должности вице-губернатора, предводителя уездного дворянства, неперменного члена одного из губернских присутствий, председателя губернской или уездной земской управы, товарища прокурора окружного суда, участкового начальника, либо иной высшей или соответственной по губернским и уездным учреждениям, а также по судебному ведомству.

*Примечание.* Должность уездного начальника может быть совмещаемая с должностью уездного предводителя дворянства.

Ст. 5. В случае болезни или отсутствия уездного начальника должность его поручается непременно члену уездного совета; когда же нет налицо такого или когда он, по каким-либо причинам, в должность уездного начальника вступить не может, управление уездом возлагается губернатором на одного из участковых начальников уезда.

Ст. 6. Заступающий место уездного начальника отправляет должность его на том же основании, как и самый уездный начальник. Но когда уездный начальник, не оставляя пределов уезда, находится в отсутствии только из уездного города, для обозрения уезда и других по его должности дел, то он не почитается отсутствующим из уезда и сохраняет за собой общее руководство делами.

Ст. 7. Уездный начальник наблюдает в уезде за точным исполнением законов и распоряжений правительства, охраняет действием данной ему власти общественное спокойствие и безопасность и заботится о благосостоянии вверенного ему управлению уезда.

*Примечание.* При призыве войск для содействия гражданским властям уездный начальник руководствуется правилами, установленными на означенный предмет для губернаторов.

Ст. 8. Уездный начальник, получив от губернатора предложение об исполнении распоряжений высшего правительства, обязан немедленно принять все соответствующие меры и об исполненном представить губернатору. По такого рода делам уездные должностные лица всех ведомств, которых, по мнению уездного начальника, означенные распоряжения могут касаться, получают от него ближайшие указания и уведомляют его о всех принятых во исполнение этих указаний мерах. В случае, если уездный начальник усмотрит, что должностное лицо постороннего ведомства уклоняется от точного исполнения сделанных ему указаний, он безотлагательно представляет о сем губернатору.

Ст. 9. Уездному начальнику предоставляется право требовать от всех находящихся в уезде гражданского ведомства правительственных и общественных учреждений и должностных лиц, исключая установлений Государственного контроля, Государственного банка и высших учебных заведений, необходимые ему сведения и справки по каждому в сих учреждениях и у сих лиц производящемуся делу.

Ст. 10. Уездному начальнику, лично или через непременного члена уездного совета, предоставляется производить ревизию всех уездных правительственных учреждений и должностных лиц ведомства Министерства внутренних дел, всех учреждений и должностных лиц волостных, поселковых и земельных обществ, а равно учреждений и должностных лиц мецанского и ремесленного управления.

Ст. 11. Уездному начальнику предоставляется, по поручению губернатора, производить ревизию деятельности исполнительных органов земского и городского управления и подведомственных им учреждений.

Ст. 12. Уездному начальнику предоставляется право присутствовать во всех заседаниях уездного земского собрания, городских дум и собраний уполномоченных. В означенных заседаниях уездный начальник должен быть выслушан во всех случаях, когда он пожелает сделать какое-либо заявление, но в решении дела он участия не принимает.

Ст. 13. Уездный начальник, являясь главным представителем правительственной власти в уезде, смотря по роду и свойству дел, действует или через состоящий под его председательством уездный совет, или через особые, учрежденные для некоторых предметов, места, или через непосредственно подчиненных ему лиц, или же прямыми от своего лица предписаниями и распоряжениями.

Ст. 14. Уездный начальник есть начальник всей полиции в уезде.

Ст. 15. Уездному начальнику принадлежит особое наблюдение за правильным ходом в уезде дел землеустроительных. В уездах, где нет выборных уездных предводителей дворянства, а равно в случаях, когда должность предводителя дворянства остается незамещенной, уездный начальник председательствует в уездной землеустроительной комиссии.

Ст. 16. На уездного начальника возлагается наблюдение за правильным и исправным поступлением в уезде окладных сборов и принятие всех зависящих от него законных мер к успешному взысканию недоимок сих сборов.

Ст. 17. На уездного начальника возлагается общее попечение о низшем и среднем образовании в уезде. Не участвуя непосредственно в управлении низшими и средними учебными заведениями, он всеми мерами заботится об их преуспевании, а равно и делает надлежащие указания, в случае замеченных им беспорядков, причем во всех важных случаях, сообщает о таковых губернатору.

*Примечание.* По заявлению уездного начальника, в случаях, не терпящих отлагательства, уездный училищный совет может быть созван по сношению с уездным предводителем дворянства во всякое время, причем отсутствие предводителя из уезда не служит причиной отсрочки заседания.

Ст. 18. На уездного начальника возлагается принятие необходимых мер в случаях появления в пределах уезда эпидемий, эпизоотий, а также при всякого рода народных бедствиях.

Ст. 19. Уездный начальник представляет губернатору подробный отчет о состоянии уезда за каждый истекший год.

Ст. 20. Дела об ответственности уездных начальников за преступления и проступки по службе, подлежащие ведению суда, возбуждаются министром внутренних дел. Уездные начальники предаются суду за преступления должностных советом министра внутренних дел, с утверждения министра. В случае несоответствия уездного начальника требованиям служ-

бы, он может быть уволен от должности распоряжением министра внутренних дел.

Ст. 21. Уездный начальник входит к губернатору с представлениями и получает от него предложения. Все начальники отдельных частей, входящие в состав общего собрания губернского совета, сносятся с уездными начальниками отношениями. Всем учреждениям и лицам, в ст. 9 сего Положения упомянутым, кроме уездного предводителя дворянства, уездный начальник дает предложение и получает от них представления. С остальными же должностными лицами и учреждениями уезда он сносится отношениями.

Ст. 22. Ближайшие, в пределах сего Положения, указания, определяющие порядок и форму деятельности уездного начальника, а равно порядок и форму отчетности, устанавливаются особым Наказом, издаваемым министром внутренних дел.

## *Глава II*

### О помощниках уездного начальника

Ст. 23. При уездном начальнике состоят 2 помощника: а) помощник по административной части, со званием неперменного члена уездного совета, б) помощник по полицейской части, на которого возлагаются обязанности по ближайшему заведованию делами уездной полиции.

Ст. 24. Помощники уездного начальника назначаются, перемещаются и увольняются министром внутренних дел. На них распространяются правила, установленные ст. 20 сего Положения.

Ст. 25. Помощники уездного начальника непосредственно подчинены уездному начальнику.

Ст. 26. Непременный член уездного совета есть, вместе с тем, и начальник уездной канцелярии.

Ст. 27. Независимо от общего содействия уездному начальнику в исполнении возложенных на сего последнего обязанностей и участия в заседаниях уездного совета, на неперменного члена уездного совета возлагается подготовка к докладу и самый доклад дел в заседаниях уездного совета.

Ст. 28. Наблюдая по всем частям за порядком по уездной канцелярии и отвечая за него, неперменный член уездного совета налагает в порядке ст. 1066 Уст. уч. суд. дисциплинарное взыскание на секретаря, делопроизводителей и прочих служащих в уездной канцелярии.

Ст. 29. В случае отсутствия или болезни неперменного члена уездного совета, его замещает устаконный начальник, по назначению губернатора.

Ст. 30. Права и обязанности помощника уездного начальника по полицейской части определяются в соответствующих узаконениях.

## *Глава III*

### Об уездном совете

Ст. 31. Уездный совет есть высшее в уезде правительственное место, действующее в составе, в пределах и порядке, нижеследующими статьями и соответствующими законами указанных.

Ст. 32. Уездный совет состоит под председательством уездного начальника, который, смотря по роду дел, подлежащих разрешению совета, на точном основании сего Положения, созывает или общее присутствие совета, или распорядительное присутствие, или административно-судное присутствие, или дисциплинарное присутствие.

Ст. 33. Во все присутствия уездного совета дела вносятся уездным начальником и, буде о том не имеется в соответствующих узаконениях и всем Положении иных указаний, разрешаются на общих основаниях, для присутствий установленных. По всем делам, подлежащим на основании закона разрешению уездного совета, уездный начальник, в случае несогласия своего с определением уездного совета, имеет право, приостановив исполнение, войти к губернатору с представлением о внесении означенного определения на предмет отмены в административно-судное присутствие губернского совета.

Ст. 34. Общее присутствие уездного совета состоит, кроме председателя, из уездного предводителя дворянства, двух помощников уездного начальника, уездного члена окружного суда, товарища прокурора, податного инспектора, неперменного члена землеустроительной комиссии, председателя уездной земской управы, члена по выбору уездного земского собрания, городского головы или старосты уездного города и члена по выбору от городской думы или собрания уполномоченных того же города.

Ст. 35. Сверх того, от председателя совета зависит приглашать, в необходимых случаях, лиц, обладающих специальными знаниями, для представления необходимых по делу объяснений.

<...> Ст. 38. К ведению общего присутствия уездного совета принадлежит: 1) изыскание, в случаях, когда в том встретится надобность, способов согласования деятельности представителей различных ведомств, с одной стороны, и земских, и городских учреждений, с другой; 2) разрешение дел, в пределах указаний, даваемых губернским советом, по вопросам, вытекающим из расходования ассигнуемых в порядке ст. 69-71 Положения о губернском управлении ссуд и воспособлений от казны; 3) представление губернатору заключений по делам, внесенным на обсуждение уездного совета губернатором; 4) обсуждение тех дел, по поводу которых уездный начальник встретит надобность выслушать суждение совета.

Ст. 39. Заключение совета по делам, указанным в п. 3 ст. 38, представляются губернатору с подробным протоколом всех бывших в заседании суждений. Заключение совета по делам, указанным в п. 4 ст. 38, приводятся в исполнение лишь в той мере, в какой уездный начальник признает их соответствующими пользе дела.

Ст. 40. Распорядительное присутствие уездного совета, кроме председателя, состоит из уездного предводителя дворянства, неперменного члена совета, участковых начальников и председателя уездной земской управы. Сверх того, в состав распорядительного присутствия входят: 1) по делам о воинской повинности помощник уездного начальника по полицейской части, уездный воинский начальник или офицер, по назначению военного начальства, член уездной земской управы, по назначению последней, а равно и в случаях, указанных соответствующими узаконениями и с соблюдением всех по этому предмету установленных правил, член от городской управы, по ее назначению, или член по выбору городской думы или собрания городских уполномоченных и один из жителей участка, избираемый уездным земским собранием на 3 года; 2) по делам, переданным из упраздняемого сим Положением уездного распорядительного комитета, – помощник уездного начальника по полицейской части и городской голова или городской староста уездного города; 3) по делам, связанным с взысканием окладных денежных сборов и с отбыванием натуральных повинностей, – податной инспектор уезда; 4) по делам о поземельном поселковом и волостном управлениях, – один из членов уездной земской упра-

вы, по назначению последней; 5) по делам об осушительных, оросительных и обводнительных предприятиях, в случаях, указанных ст. 260 Уст. сел. хоз. (Свод. зак., т. XII, ч. II, изд. 1903 г.) – уездный член окружного суда, податной инспектор, представители ведомств Министерства путей сообщения и Главного управления землеустройства и земледелия и 4 местных земле-владельца, избираемые уездным земским собранием на срок и на основа-ниях, установленных ст. 261 того же Устава сельского хозяйства.

*Примечание.* Порядок пополнения присутствия членами по выбо-ру, а также замещения отсутствующих членов от правительствен-ных установлений, равно как и порядок назначения особых членов от правительства, буде о том нет особых узаконений в сем Положе-нии, определяется на основании надлежащих уставов и узаконений.

Ст. 41. К ведению распорядительного присутствия уездного совета принадлежат все дела, соответствующими узаконениями возложенные на упраздняемые сим законом административные присутствия уездного съезда и уездные съезды мировых посредников, а также на уездные по во-инской повинности присутствия и уездные распорядительные комитеты, уездные по чиншевым делам присутствия и уездные комиссии об осуши-тельных, оросительных и обводнительных предприятиях. Из сих дел изъ-емлются все те, кои сим Положением особо отнесены к ведению общего присутствия уездного совета, а равно административно-судного и дисци-плинарного его присутствий.

Ст. 42. Административно-судное присутствие уездного совета, кроме председателя, состоит из уездного предводителя дворянства, непременно-го члена окружного суда, председателя уездной земской управы. Сверх того, в состав присутствия по каждому данному делу входит тот участко-вый начальник, до коего обсуждаемое дело непосредственно касается.

Ст. 43. В состав административно-судного присутствия входит также и товарищ прокурора, который, однако, не принимая участия, в поста-новлении решения, предъявляет присутствию свои заключения.

Ст. 44. Ведению административно-судного присутствия принадлежат нижеследующие дела:

1) дела по жалобам на постановления или распоряжения участковых начальников;

2) дела по представлениям участковых начальников об отмене, в по-рядке надзора или по жалобам, приговоров земельных, поселковых и во-лостных сходов или собраний, либо постановлений сельских сходов, со-ставлявшихся с нарушением закона, а также obligation означенных учреж-дений совершить необходимые распоряжения;

3) дела по представлениям участковых начальников об отмене в по-рядке надзора или по жалобам, неправильных выборов по земельному, поселковому и волостному управлениям, и

4) дела, возложенные на упраздняемые сим Положением уездные по чиншевым делам присутствия.

Ст. 45. По назначению дела к слушанию в присутствии, жалобщику по-сылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по нему объяснения. Но неявка жалобщика или его поверен-ного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возмож-ность убедиться, что извещение жалобщиком было своевременно получено.

Ст. 46. Порядок рассмотрения в присутствии и все к нему относящиеся правила составляются министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции.

Ст. 47. Решения присутствия по жалобам могут состоять или в признании обжалуемого распоряжения законным или в отмене такового. В первом случае проситель уведомляется об оставлении его жалобы без последствий, причем ему препровождаются копии журналов присутствия. Во втором случае проситель уведомляется об отмене обжалованного им распоряжения; должностному лицу или месту, распоряжение коего присутствием отменено, препровождается копия с журнала присутствия.

*Примечание.* Тот же порядок наблюдается и при отмене распоряжения не в целом, а лишь в какой-либо его части.

Ст. 48. На решения присутствия, если в соответствующих узаконениях не указан иной порядок обжалования, могут быть приносимы жалобы в губернский совет, но не иначе, как через означенные присутствия и не позже, как в месячный срок со дня вручения жалобщику копии с решения присутствия. Означенные жалобы представляются уездным начальником губернатору с объяснениями присутствия. Принесение жалобы не останавливает приведение в исполнение обжалованного решения.

#### *Дисциплинарное присутствие уездного совета*

Ст. 49. Дисциплинарное присутствие уездного совета состоит, кроме председателя, из уездного предводителя дворянства, неперменного члена уездного совета, уездного члена окружного суда, участкового начальника, по назначению губернатора, и председателя уездной земской управы.

Ст. 50. В состав дисциплинарного присутствия входит также чин прокурорского надзора. Не принимая участия в постановлении решения, он предъявляет присутствию свои заключения.

Ст. 51. Дисциплинарное присутствие ведает дела о наложении взысканий за служебные проступки на должностных лиц, служащих по выбору в учреждениях поселкового и волостного управления, об устранении, удалении и увольнении означенных лиц, без прошения, от занимаемых ими должностей, а равно о предании суду как этих лиц, так и вообще всех служащих в учреждениях поселкового и волостного управлений.

Ст. 52. Означенные в предыдущей статье дела возбуждаются на основаниях, соответствующими узаконениями установленных, и передаются уездным начальником на обсуждение дисциплинарного присутствия по предварительном истребовании надлежащих объяснений от лиц, привлекаемых к ответственности.

Ст. 53. По назначении дела к слушанию в присутствии лицу, привлекаемому к ответственности, посылается извещение, причем ему предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по нему объяснения. Но неявка привлекаемого к ответственности не останавливает разрешения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что извещение было своевременно получено.

#### *Глава IV*

##### *Об уездной канцелярии*

Ст. 54. Для производства дел, возлагаемых сим Положением на уездного начальника и уездный совет, под общим наблюдением уездного начальника и ближайшим начальством неперменного члена уездного совета состоит уездная канцелярия, в состав коей входит секретарь и делопроизводители по штату, а равно канцелярские чиновники и служители.

следующие постановления по землеустройству, в частности в закон о землеустройстве от 29 мая 1911 г.

<sup>98</sup> Указ, принятый в чрезвычайно-указном порядке, был направлен в виде соответствующего законопроекта во II Государственную думу, передан, по ее постановлению, в аграрную комиссию, в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. В ходе обсуждения большинство членов подкомиссии высказалось против принятия проекта, посчитав, во-первых, что он нарушает планомерное осуществление общего закона о земле, а, во-вторых, решая проблему наделения землей нуждающихся крестьян путем продажи земли, не согласуется с «воззрениями народа на казенную землю» и с постановлениями I Думы. По мнению большинства подкомиссии, новый закон по данному вопросу мог быть составлен только после разрешения общего вопроса о земле. В заседании 28 мая 1907 г. подкомиссия постановила отклонить законопроект, но, вместе с тем, указала на необходимость гарантии интересов лиц, уже «вошедших в сделки» по покупке земли у казны, но не успевших еще их осуществить.

<sup>99</sup> Указ был принят в чрезвычайно-указном порядке по 87 ст. Основных законов. Положения этого указа и составили содержание проекта «О предоставлении под переселение свободных земель Алтайского горного округа», который был внесен во II Государственную думу 17 апреля 1907 г. Переселенческий фонд составлял ок. 3 млн. дес. Документ был передан в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. На ее заседания приглашался начальник переселенческого управления. Большинство членов подкомиссии сочло невозможным принять законопроект до решения Думой общего вопроса о земле. Они постановили временно не представлять проект на рассмотрение общего собрания Думы. Законопроект был направлен в Государственную думу третьего созыва. По обсуждении его в комиссии, Дума приняла проект (без изменений) лишь в заседании 7 марта 1911 г. Вступил в законную силу 9 мая 1911 г.

<sup>100</sup> Именные Высочайшие указы, данные Сенату 14 октября 1906 г., о понижении платежей заемщиков Крестьянского поземельного банка и об изменении и дополнении действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений были приняты в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 16 марта 1907 г. законопроект был внесен Министерством финансов во II Государственную думу, но остался нерассмотренным вплоть до ее роспуска. 1 ноября 1907 г. министр финансов В.Н. Кокцов представил его на рассмотрение Думы третьего созыва. 16 ноября проект был оглашен в общем собрании Думы и по ее решению передан в финансовую комиссию. Доклад комиссии внесен в общее собрание 2 июня 1909 г. и долгое время оставался без движения. Первое и второе обсуждения состоялись лишь 28 мая 1912 г., третье – 4 июня 1912 г. Доклад редакционной комиссии был принят 8 июня 1912 г. и в тот же день проект направили на рассмотрение в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 25 июня 1912 г.

<sup>101</sup> Указ был принят в порядке 87 ст. Основных законов. Его подготовка и проведение осуществлялись Комитетом по земельным делам, действо-

ности, но сочла необходимым ограничить надзор со стороны участковых начальников над учреждениями поселкового и волостного управления только надзором за «закономерностью их деятельности». Большинство комиссии не согласилось с определенным в правительственном проекте порядком назначения и увольнения участковых начальников, предложив, чтобы назначения их осуществлялись по представлениям губернатора, основанным на совещании с уездным предводителем дворянства и представителями губернских и уездных земских управ. В общем присутствии Совета проект рассматривался 29 ноября, 1 и 4 декабря 1912 г. Совет одобрил предложение комиссии по поводу порядка назначения участковых начальников, но в тоже время признал за министром внутренних дел право, если он не найдет возможным назначить на должность предложенного губернатором кандидата, или предложить губернатору избрать другое лицо, или заместить должность по своему усмотрению. В III Государственную думу не вносился.

<sup>91</sup> В Приложение к ст. 3 Положения об участковых комиссарах приводится «Росписание должностей правительственных участковых комиссаров в губерниях, управляемых по Общему учреждению губернскому (за исключением губерний Курляндской, Лифляндской и Эстляндской)». Согласно росписанию, планировалось 1400 должностей участковых комиссаров, которым полагались ежегодные выплаты в размере 3000 руб. каждому. Эта сумма складывалась из следующих начислений: жалование – 1000 руб., столовые – 1000 руб., квартирные – 500 руб., на разъезды и канцелярские расходы – 500 руб. На время командировок участковым комиссарам должны были выдаваться суточные из расчета 3 руб. в день. (См.: *Россия. МВД. Земский отдел. По проектам положений: 1) о поселковом управлении; 2) о волостном управлении, и 3) о правительственных участковых комиссарах. Б.м. 1907. С. 7).*

<sup>92</sup> Проект был разработан в Министерстве внутренних дел на основе Записки «Об установлении главных начал устройства губернских учреждений» и Особых журналов Совета министров от 20 и 27 января 1907 г., одобренных Николаем II 21 марта 1907 г. В департаменте общих дел Министерства внутренних дел был разработан законопроект, предусматривающий в целях эффективности местного управления, проведение следующих мер: упразднение губернского правления; создание в качестве присутственного места губернии – губернского совета под председательством губернатора; создание единой губернской канцелярии. 12 марта 1907 г. проект был внесен министром внутренних дел во II Государственную думу. В заседании 15 мая Дума постановила образовать комиссию в составе 33-х лиц для рассмотрения законопроектов, касающихся местного управления и самоуправления. Единственное заседание комиссии прошло 24 мая. На нем были образованы две подкомиссии, одной из которых поручалось рассмотрение законопроектов по местному управлению и самоуправлению. Ознакомившись с проектом по губернскому управлению, подкомиссия нашла, что в его основу положено начало централизации всего местного управления в руках губернатора и, ввиду этого, постановила, не входя в обсуждение проекта по существу, поручить одному из своих членов составить предварительный доклад о губернской должности по законопроекту и наметить основные положения «правильной организации» этой должности. До роспуска второй Думы проект законодательно не рассматривался. В 1908 г. он был передан на предварительное обсуж-

дение осенней сессии (1908) Совета по делам местного хозяйства при Министерстве внутренних дел, которая проходила с 20 ноября по 9 декабря 1908 г. Специальная комиссия, работавшая над проектом, успела проанализировать лишь один раздел – Положение о компетенции губернатора. Она высказалась за внесение ряда поправок: ограничение надзора со стороны губернатора лишь сферой определения закономерности действий поднадзорных учреждений и чинов, против предоставления губернатору права ревизии земских и городских общественных управлений и сословных учреждений. Комиссия посчитала необходимым внести в проект особый раздел – Положение об ответственности губернатора. В общем присутствии Совета проект рассматривался 5, 7 и 8 декабря. Совет отклонил поправки комиссии, ограничивавшие властные функции губернатора. Обсуждение проекта было продолжено на весенней сессии Совета по делам местного хозяйства (6 – 21 марта 1909 г.). В общем присутствии Совета проект рассматривался 19, 20 и 21 марта и был принят со внесением некоторых корректив. В Государственную думу третьего созыва законопроект не вносился. В дальнейшем работа над проектом губернского положения так и не была завершена. (См.: *Крыжановский С.Е. Воспоминания. Из бумаг С.Е.Крыжановского, последнего государственного секретаря Российской империи. Берлин. Б.г. С. 148-151*).

<sup>93</sup> 28 марта 1909 г. была образована особая комиссия из представителей Империи и Финляндии в равном числе. По рассмотрении представленных комиссией в Совет министров правил был составлен законопроект о порядке издания общегосударственных законов. В Высочайшем манифесте от 14 марта 1910 г. Николай II повелел:

1. Представленный Советом министров законопроект о порядке издания касающихся Великого княжества Финляндского законов и постановлений общегосударственного значения внести на рассмотрение Государственной думы и Государственного совета.

2. Предоставить финляндскому Сейму сообщить, в месячный срок, свое заключение по содержанию этого законопроекта, подлежащее передаче на обсуждение Государственной думы и Государственного совета. (См.: *3 ПСЗ. Т. 30. № 33200*).

17 марта 1910 г. законопроект был внесен председателем Совета министров Столыпиным в III Государственную думу. Передан в особую комиссию, доклад которой представлен в общее собрание Думы 10 мая 1910 г. Обсуждение заняло 7 заседаний. Одобрен Думой по докладу редакционной комиссии 31 мая 1910 г. Основная мысль проекта: законы и постановления, действие которых распространяется на Финляндию, в случаях, когда они относятся не только к ее внутренним делам, должны издаваться через общенеперские законодательные учреждения. Дума сочла необходимым внести ряд изменений: все законодательные предположения, относящиеся к данной категории, прежде внесения их на рассмотрение общенеперских законодательных установлений, обязательно (правительственный проект не предполагал обязательности) отправляются на заключение финляндских исполнительных и законодательных органов. По правительственному проекту, изменение и дополнение законов, касающихся общих для Великого княжества Финляндского и Империи дел, предполагалось производить по почину министров. Дума постановила, что почин в таких делах принадлежит единственно императору. Дума увеличила число избираемых финляндским Сеймом представителей в Государственный совет со одного до двух, ограничив срок их полномочий тремя годами (пра-

вительственный проект предлагал избрать одного представителя на девять лет). Дума уменьшила число депутатов, избираемых от Финляндии в Думу с 4 до 5, исключив проектированные правительством выборы отдельного представителя от русского населения Великого княжества Финляндского. Принятый с изменениями проект был Высочайше утвержден 17 июня 1910 г.

<sup>94</sup> Тальман – председатель парламента Финляндии.

<sup>95</sup> Законопроект внесен в III Государственную думу министром внутренних дел 20 января 1910 г. По постановлению Думы от 25 января передан в комиссию по местному самоуправлению и на заключение финансовой комиссии. Суть законопроекта заключалась в том, чтобы, ввиду особенностей края (многонациональный состав), обеспечить интересы русского населения. С этой целью предполагалось предоставить русскому населению края соответствующее занимаемому им положению число мест в земских собраниях, установить деление как избирательных собраний и съездов, так и некоторых уездных земских собраний, а также съездов избранных волостными сходами кандидатов в гласные – на отдельные национальные курии. Доклад комиссии внесен в общее собрание 7 апреля 1910 г., а заключение финансовой комиссии – 9 апреля. Обсуждение заняло 13 заседаний. Одобрение по докладу редакционной комиссии последовало 1 июня 1910 г. Однако Государственный совет 11 марта 1911 г. отклонил законопроект. Положение было введено в действие 14 марта 1911 г. Именным Высочайшим указом в порядке 87 ст. Основных государственных законов.

<sup>96</sup> Законопроект был внесен в III Государственную думу 19 мая 1909 г., в тот же день передан в комиссию по направлению законодательных предположений. С 17 ноября 1909 г. по 20 ноября 1911 г. обсуждался в специальной «Холмской» подкомиссии. Доклад комиссии представлен в общее собрание Думы 7 мая 1911 г., его обсуждение заняло 17 заседаний. Одобрен Думой по докладу редакционной комиссии 4 мая 1912 г. Дума внесла в законопроект следующие изменения:

1) Холмская губерния должна подчиняться непосредственно ведению министра внутренних дел (по правительственному проекту – генерал-губернатору);

2) границы губернии несколько расширились по направлению к Западу, чем увеличивалось общее ее пространство;

3) исключались предложения министра внутренних дел о распространении на Холмскую губернию узаконений, действующих в западном крае и ограничивающих рост польского и еврейского частного землевладения;

4) вместе с тем, для содействия русскому землевладению, Дума признала необходимым распространить на Холмскую губернию действие правил об освобождении от платежа пошлин актов по переходу имений от польских помещиков к лицам русского происхождения;

5) льготы, привилегии, особые права и преимущества распространялись на местных уроженцев римско-католического вероисповедания в тех случаях, когда эти лица принадлежали к русской народности и др.

Закон Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

<sup>97</sup> Указ, принятый по 87 ст. Основных законов, не был направляен в I Государственную думу. Ряд его положений вошли составной частью в по-

следующие постановления по землеустройству, в частности в закон о землеустройстве от 29 мая 1911 г.

<sup>98</sup> Указ, принятый в чрезвычайно-указном порядке, был направлен в виде соответствующего законопроекта во II Государственную думу, передан, по ее постановлению, в аграрную комиссию, в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. В ходе обсуждения большинство членов подкомиссии высказалось против принятия проекта, посчитав, во-первых, что он нарушает планомерное осуществление общего закона о земле, а, во-вторых, решая проблему наделения землей нуждающихся крестьян путем продажи земли, не согласуется с «воззрениями народа на казенную землю» и с постановлениями I Думы. По мнению большинства подкомиссии, новый закон по данному вопросу мог быть составлен только после разрешения общего вопроса о земле. В заседании 28 мая 1907 г. подкомиссия постановила отклонить законопроект, но, вместе с тем, указала на необходимость гарантии интересов лиц, уже «вошедших в сделки» по покупке земли у казны, но не успевших еще их осуществить.

<sup>99</sup> Указ был принят в чрезвычайно-указном порядке по 87 ст. Основных законов. Положения этого указа и составили содержание проекта «О предоставлении под переселение свободных земель Алтайского горного округа», который был внесен во II Государственную думу 17 апреля 1907 г. Переселенческий фонд составлял ок. 3 млн. дес. Документ был передан в подкомиссию по рассмотрению законопроектов по земельному вопросу, внесенных на основании ст. 87 Основных законов. На ее заседания приглашался начальник переселенческого управления. Большинство членов подкомиссии сочло невозможным принять законопроект до решения Думой общего вопроса о земле. Они постановили временно не представлять проект на рассмотрение общего собрания Думы. Законопроект был направлен в Государственную думу третьего созыва. По обсуждении его в комиссии, Дума приняла проект (без изменений) лишь в заседании 7 марта 1911 г. Вступил в законную силу 9 мая 1911 г.

<sup>100</sup> Именные Высочайшие указы, данные Сенату 14 октября 1906 г., о понижении платежей заемщиков Крестьянского поземельного банка и об изменении и дополнении действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений были приняты в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 16 марта 1907 г. законопроект был внесен Министерством финансов во II Государственную думу, но остался нерассмотренным вплоть до ее роспуска. 1 ноября 1907 г. министр финансов В.Н. Кокцов представил его на рассмотрение Думы третьего созыва. 16 ноября проект был оглашен в общем собрании Думы и по ее решению передан в финансовую комиссию. Доклад комиссии внесен в общее собрание 2 июня 1909 г. и долгое время оставался без движения. Первое и второе обсуждения состоялись лишь 28 мая 1912 г., третье – 4 июня 1912 г. Доклад редакционной комиссии был принят 8 июня 1912 г. и в тот же день проект направлен на рассмотрение в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 25 июня 1912 г.

<sup>101</sup> Указ был принят в порядке 87 ст. Основных законов. Его подготовка и проведение осуществлялись Комитетом по земельным делам, действо-

вавшим под председательством главноуправляющего землеустройством и земледелием. В дальнейшем указ был внесен в Государственную думу, рассматривался в земельной комиссии и лег в основу закона 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении.

<sup>102</sup> Владенные записи – акт укрепления на земли, отведенные в надел бывшим государственным крестьянам на основании указа 24 ноября 1866 г. о поземельном устройстве государственных крестьян в 36 губерниях, т.е. на территории Европейской России, за исключением девяти западных губерний и окраин. Допускалось также составление одной владенной записи для нескольких селений, если они владели сообща или чересполосно всеми или некоторыми угодьями. Этим путем создавались так наз. «однопланные общества». Со времени выдачи владенных записей прекращалось заведование землями и делами крестьян со стороны Министерства государственных имуществ, и крестьяне подчинялись одинаковым с прочим сельским населением правилам.

<sup>103</sup> Проект правил был обсужден 17 октября 1906 г. в Совете министров, который пришел к заключению, что «скорейшее принятие мер, способствующих разрешению аграрного вопроса, есть неотложная потребность русской жизни, выразившейся в таких грозных событиях, которые не допускают, казалось бы, никаких отсрочек и промедлений». Ссуды под залог надельных земель могли бы способствовать: расширению переселенческого движения; улучшению землепользования крестьян при переходе от общинного владения к подворному; расселению обществ на отдельные поселки или хутора; разделам надельных земель на отрубные участки, а также отводу к одним местам чересполосных участков отдельных домохозяев. (См.: *Особые журналы Совета министров царской России. 1906. Ч. 3. М., 1982. С. 511-539*). Высочайшим указом от 15 ноября 1906 г., в порядке 87 ст. Основных законов, была разрешена выдача ссуд из Крестьянского поземельного банка под залог надельных земель для расширения землевладения крестьян и улучшения их землепользования. Соответствующий этой мере законопроект был внесен министром финансов сначала во II Государственную думу (16 марта 1907 г., но остался нерассмотренным), а затем – в Думу третьего созыва. 16 ноября 1907 г. передан на рассмотрение финансовой, а также земельной комиссий. Тем временем в Думе получил одобрение законопроект об изменении и дополнении некоторых постановлений закона о крестьянском землевладении и был заслушан проект закона о землеустройстве, в которых проводились новые меры в области земельного быта крестьян. Ввиду этого министр финансов признал необходимым подвергнуть представленный им проект корректировке и сообщил письмом от 16 апреля 1909 г. председателю Думы свою просьбу отложить законодательное обсуждение правил. 28 июня 1910 г. существенно переработанный законопроект вновь был предложен на рассмотрение Думы. По ее постановлению от 28 сентября 1910 г. проект был снова передан в финансовую комиссию, доклад которой внесен в общее собрание 8 марта 1912 г. Одобрен Думой, после внесения ряда изменений, 9 июня 1912 г. Высочайше утвержден 5 июля 1912 г.

<sup>104</sup> Законопроект был внесен во II Государственную думу 20 февраля 1907 г., но до ее роспуска остался нерассмотренным. 15 ноября 1907 г. Столыпин представил проект в Думу третьего созыва. 27 ноября он был оглашен в

общем собрании и по его решению передан в земельную комиссию. Однако 6 мая 1909 г. Столыпин обратился к председателю Думы с просьбой о возвращении проекта для пересмотра и дополнения соответствующими положениями, касающимися новых форм крестьянского землевладения и одновременно для его согласования с проектами волостного и поселкового управления. По постановлению Думы от 19 мая законопроект был возвращен в Министрство внутренних дел.

<sup>105</sup> Левада – огороженный постоянной или переносной изгородью участок естественного или искусственного многолетнего пастбища, предназначенный для летнего содержания и выпаса лошадей.

<sup>106</sup> Судя по имеющимся сведениям, законопроект, соответствовавший данному указу, не вносился на законодательное рассмотрение в III Государственную думу.

<sup>107</sup> Временные правила о землеустройстве целых сельских обществ были разработаны и утверждены Комитетом по землеустроительным делам. Формально Правила относились к административно-ведомственным распоряжениям и не требовали законодательного обсуждения. Ряд положений Временных правил 19 марта 1909 г. вошли впоследствии в закон 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении и в закон 29 мая 1911 г. о землеустройстве.

<sup>108</sup> Однопланные общества создавались в том случае, если составлялась одна владенная запись для нескольких селений, которые сообща или чересполосно владели всеми или некоторыми угодьями.

<sup>109</sup> Законопроект об изменении в дополнении некоторых постановлений, касающихся крестьянского землевладения был внесен в III Государственную думу и 8 января 1908 г. передан в земельную комиссию. Доклад комиссии 22 апреля 1908 г. представлен в общее собрание. Первое его обсуждение продолжалось с 23 октября по 22 ноября 1908 г., второе – с 22 ноября 1908 г. по 4 февраля 1909 г., третье чтение состоялось 21 и 24 апреля 1909 г. Окончательно принят Думой по докладу редакционной комиссии 8 мая 1909 г. В дальнейшем при обсуждении в Государственном совете законопроект подвергся некоторым изменениям. Была образована согласительная комиссия. Дума одобрила ее предложения. В окончательном виде проект Высочайше утвержден 14 июня 1910 г.

<sup>110</sup> Данные Правила были разработаны и утверждены Комитетом по землеустроительным делам, который с 1909 г. издавал все соответствующие инструкции. Формально Правила являлись административно-ведомственным распоряжением и не требовали законодательного обсуждения. Ряд положений документа вошли впоследствии в закон 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении и в закон 29 мая 1911 г. о землеустройстве.

<sup>111</sup> В местностях, на которые не распространялось действие уставов 1864 г., добросовестные свидетели или добросовестные присяжные свидетели избирались (городским общественным управлением из купеческого и мещанского сословий) для присутствия при описи имущества, находившегося в городе. Имели характер понятых. Добросовестные пользовались некоторыми личными преимуществами и были защищены от телесных наказаний.

<sup>112</sup> Проект закона о землеустройстве был разработан Комитетом по землеустроительным делам. 12 марта 1907 г. он был внесен во II Государственную думу, но до ее роспуска остался нерассмотренным. 31 октября 1907 г. главноуправляющий землеустройством и земледелием кн. Б.А. Васильчиков представил проект государственному секретарю Н.Ф. Дерюжинскому для внесения на рассмотрение III Государственной думы и Государственного совета. 16 ноября 1907 г. проект был оглашен в общем собрании Думы и по ее решению передан в земельную комиссию. Через год, 1 декабря 1908 г., главноуправляющий землеустройством и земледелием представил в Думу предположения об изменении и дополнении внесенного законопроекта о землеустройстве, которые были также направлены в земельную комиссию (20 января 1909 г.). Доклад комиссии по обоим законопроектам представлен в общее собрание 1 июня 1909 г. Обсуждение проходило с 12 октября по 27 ноября 1909 г. Окончательное принятие Думой этих документов под общим названием «Проекта закона о землеустройстве», по докладу редакционной комиссии, состоялось 18 февраля 1910 г. В Государственном совете, куда законопроект был направлен 20 февраля, текст документа подвергся некоторым изменениям, в силу чего была образована согласительная комиссия. Дума в ходе обсуждения на заседании 10 мая 1911 г. приняла предложения согласительной комиссии. 13 мая проект прошел редакционную комиссию, 17 мая – передан в Государственный совет. В окончательный вариант законопроекта вошли некоторые положения закона 14 июня 1910 г. об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении, Временных правил 19 марта 1909 г. о землеустройстве целых сельских обществ, Правил 19 июня 1909 г. о содействии Крестьянского поземельного банка переходу крестьян от товарищеского владения заложенного в Банке землею к единоличному и Правил о выделе надельной земли от 19 июня 1910 г. Не затрагивая вопроса о том, какая форма землевладения, общинная или личная, должна быть признана более подходящей для России, законопроект открывал путь к более совершенным формам хозяйствования как для общинного, так и для подворного владения; был нацелен на борьбу с чересполосицей, с отдаленностью угодий от места жительства и отдаленностью полей друг от друга. В окончательном виде закон «О землеустройстве» был Высочайше утвержден 29 мая 1911 г.

<sup>113</sup> Первая попытка провести этот законопроект была предпринята в январе 1906 г., когда Министерство торговли и промышленности представило его на рассмотрение в Государственный совет. Однако последний уклонился от обсуждения под предлогом изменения порядка представления законодательных предположений. В ноябре 1906 г. министр торговли и промышленности Д.А. Философов ходатайствовал перед Советом министров о проведении законопроекта по 87 ст. Основных законов. 15 ноября 1906 г. соответствующее положение Совета министров было утверждено царем в порядке чрезвычайного-указного законодательства. 12 апреля 1907 г. законопроект внесли во II Государственную думу. По просьбе торговцев, «в целях устранения обнаружившихся на практике стеснений в отношении торговли в воскресные и праздничные дни», его редакция была изменена. До своего роспуска Дума не рассмотрела законопроект, и эти изменения также были проведены по 87 ст. Высочайше утвержденным 12 сентября 1907 г. положением Совета министров. 12 декабря 1907 г. законопроект был направлен в Государственную думу третьего созыва. 15 ян-

варя 1908 г. его огласили в общем собрании и передали в комиссию по рабочему вопросу. Доклад комиссии был представлен 22 мая 1909 г. Затем законопроект передали на заключение комиссии по городским делам, доклад которой внесен на рассмотрение общего собрания Думы лишь 11 декабря 1909 г. 7 апреля 1910 г. был представлен дополнительный доклад. Первое обсуждение законопроекта состоялось 26, 28 и 30 апреля 1910 г., второе – 30 апреля, 1, 3 и 5 мая, третье – 3, 7, 10, 13, 15, и 17 декабря 1910 г. Спорным пунктом при рассмотрении проекта послужил вопрос о воскресном и праздничном отдыхе, крайне осложнившийся в условиях противоборства экономических и вероисповедных интересов. В правительственном проекте допущение торговли в воскресные и праздничные дни (за исключением Св. Пасхи, Св. Троицы и Рождества Христова, когда торговля по закону абсолютно не допускалась), предоставлялось на усмотрение общественных городских и земских учреждений (но не свыше 5 часов). К этому предложению присоединилась и комиссия. Однако Дума двукратно (при втором и третьем чтениях), вопреки заключению комиссии и настояниям представителей правительства, высказалась за установление в законе полного воскресного и праздничного отдыха торговых служащих, с изъятием лишь некоторых видов торговли, причем дополнила перечень дней, в которые торговля и занятия в торговых складах и конторах не допускалась, вторыми днями праздников Св. Пасхи и Рождества Христова, днем Нового года и днем освобождения крестьян от крепостной зависимости (19 февраля). Установив высшую норму рабочего дня, Дума ввела оговорку о том, что служащие могут быть привлекаемы к сверхурочным работам только с их согласия и за особую плату. Дума понизила (с 17 до 15 лет) предельный возраст нуждающихся в особой защите закона, взяла под особую охрану закона женщин, наметив освободить их в период родов от служебных обязанностей в течение 6 недель с сохранением содержания (правительственный проект не затрагивал вопроса об особых условиях для женщин, занятых в торговле). Дума возложила составление обязательных постановлений относительно времени торговли и работы служащих в торговых заведениях не на губернские земские учреждения, как то предусматривалось правительственным проектом, а на уездные. Одобренный Государственной думой законопроект 21 марта 1911 г. был передан в Государственный совет, который, однако, 16 января 1913 г. вернул его в Думу для нового рассмотрения. Постановлением Государственной думы от 30 января 1913 г. законопроект направили сначала в комиссию о торговле и промышленности, а затем 1 марта 1913 г., – в комиссию по рабочему вопросу, которая представила свой доклад на заключение комиссии о торговле и промышленности. Дальнейшее продвижение законопроекта в Думе оказалось заблокировано.

<sup>114</sup> Ренсковые погреба (от назв. «рейнское» вино) – одно из питейных заведений для «раздробительной» продажи алкогольных напитков (распивочно и навынос). В отношении разлива вина и спирта городские ренсковые погреба приравнивались к «ведерным лавкам», в них дозволялась продажа не только виноградного вина, но и крепких напитков, как русского, так и иностранного производства; вне городских поселений разлив вина и спирта в них воспрещался.

<sup>115</sup> Дванадцатыми праздниками называются в церковном уставе 12 особенно чтимых великих праздников. Одни из них посвящены воспоминанию о важнейших событиях земной жизни Христа: Рождество, Крещение

и Богоявление, Преображение, Вход Господень в Иерусалим, Вознесение, Пятидесятница, Воздвижение Честного и Животворящего Креста. Другие (Богородческие) посвящены воспоминаниям о событиях из жизни Божией Матери: Рождество Пресв. Богородицы, Сретение, Введение в храм Пресв. Богородицы, Благовещение Пресв. Богородицы, Успение Пресв. Богородицы.

<sup>116</sup> 15 ноября 1906 г. Положение было Высочайше утверждено в порядке чрезвычайно-указного законодательства по 87 ст. Основных законов. 12 апреля 1907 г. соответствующий законопроект, подготовленный министром торговли и промышленности и одобренный Советом министров, был внесен в Государственную думу второго созыва, однако не был ею рассмотрен и 12 декабря 1907 г. поступил в III Думу. Постановлением Думы от 15 января 1908 г. проект был передан в комиссию по рабочему вопросу, представившую свой доклад на обсуждение общего собрания 24 мая того же года. Однако Дума до окончания своих полномочий так и не приступила к обсуждению законопроекта. Согласно Наказу Государственная дума четвертого созыва начала новое его обсуждение. По ее постановлению от 25 января 1913 г. проект был передан в комиссию о торговле и промышленности, а 1 марта 1913 г. – в комиссию по рабочему вопросу, доклад которой 24 марта 1916 г. был представлен на заключение комиссии о торговле и промышленности. Утверждения в законодательном порядке проект не получил.

<sup>117</sup> Проект учреждения присутствий по делам страхования рабочих был внесен министром торговли и промышленности И.П. Шиповым в пакете с другими страховыми законопроектами в Совет министров 28 марта 1908 г. 17 и 19 июня, а также 26 сентября 1908 г. проходило обсуждение этих законопроектов в Совете министров. Правительство считало, что осуществление намеченных им мероприятий по введению страхования рабочих возможно лишь под непосредственным контролем и руководством органов государственной власти, а именно, совета и присутствий по делам страхования рабочих. Причем совет по делам страхования рассматривался как высший, центральный орган, а присутствия по делам страхования – как низшая правительственная инстанция (коллегиальная) на местах. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров получил одобрение царя. 23 июня 1908 г. законопроект был внесен в Государственную думу третьего созыва, через два дня оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу. Доклад комиссии представлен 19 ноября 1910 г. Первое обсуждение проходило 19, 22, 25, 29 апреля и 2 мая 1911 г., второе – 7 ноября, третье – 11 января 1912 г. По внесении редакционной комиссией (9 марта 1912 г.) думских замечаний и предложений проект направили в Государственный совет, который в заседании 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Разногласия возникли по вопросу о формулировке отрицательного ценза для выборных членов присутствия (Государственный совет настаивал на возвращении к правительственному проекту). Согласительная комиссия не приняла предложенной Советом формулировки отрицательного ценза для членов страховых учреждений; ее доклад был внесен в Думу 26 мая 1912 г.; обсуждение проходило 28 мая. 9 июня законопроект прошел редакционную комиссию и 10 июня был вновь передан в Государственный совет. Высочайшее утверждение получил 23 июня 1912 г.

<sup>118</sup> Законопроект был разработан в Министерстве торговли и промышленности, 28 марта 1908 г., вместе с другими страховыми законопроектами, был представлен министром торговли и промышленности И.П. Шиповым в Совет министров, где 17 и 19 июня и 26 сентября 1908 г. проходило их обсуждение. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров был одобрен царем. 23 июня 1908 г. законопроект об учреждении совета по делам страхования рабочих внесли III Государственную думу. 25 июня он был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу, доклад которой поступил в общее собрание 17 ноября 1910 г. Первое обсуждение законопроекта проходило 19, 22, 25, 29 апреля и 2 мая 1911 г., второе – 7 ноября 1911 г., третье – 11 января 1912 г. Согласно внесенному проекту, совет рассматривался как центральный правительственный орган, под контролем и руководством которого возможно осуществление мероприятий по страхованию рабочих. Дума внесла в проект некоторые коррективы: определила состав совета в 28 чел. – 16 представителей правительства и 12 представителей общественных групп (по правительственному проекту – всего 24 члена совета, из них 16 – от правительства и 8 выборных членов); расширила права членов совета по выбору, предоставив им право вносить, через председателя, на обсуждение совета вопросы, входящие в сферу компетенции совета (правительственный проект намечал предоставить это право лишь представителям ведомств). По принятии доклада редакционной комиссии, 9 марта 1912 г. проект был передан в Государственный совет, который в заседании 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Доклад последней был внесен в Думу 26 мая 1912 г., его обсуждение состоялось 28 мая, 9 июня проект прошел редакционную комиссию и 10 июня был вновь передан в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект получил Высочайшее утверждение 23 июня 1912 г.

<sup>119</sup> Проект разработан в Министерстве торговли и промышленности и 28 марта 1908 г. внесен министром И.П. Шиповым в Совет министров, наряду с другими страховыми законопроектами. 17 и 19 июня и 29 сентября 1908 г. проходило обсуждение страховых законопроектов в Совете министров. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров был одобрен Николаем II. 23 июня 1908 г. законопроект внесен в III Государственную думу, 25 июня оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу. Доклад комиссии был представлен в общее собрание 17 ноября 1908 г., его обсуждение проходило с 24 октября 1911 г. по 10 января 1912 г. Внесенный законопроект имел в виду обеспечить рабочих врачебной помощью и денежными пособиями, частично восполняющими потери их заработка во время болезни. До того оказание денежных пособий всецело входило в область частной инициативы промышленников. Дума изменила сферу применения закона, подчинив его действию предприятия, принадлежащие земствам и городам, а равно всех лиц без различия пола и возраста, независимо от размера годового содержания. Дума также значительно расширила круг страхуемых, включив в него все предприятия, упомянутые в ст. I проекта, безотносительно к числу занятых в них (по правительственному проекту – число постоянно занятых на предприятии должно было быть не менее 20 человек), и понизив с 30 до 16 норму рабочих для прочих предприятий. Думой было установлено понятие семейных рабочих (к ним причислялись те рабочие, на иждивении которых находились или жена или дети до 15 лет, либо братья и сестры до 15 лет, круглые сироты, либо родственники в прямой восходящей линии), для них опреде-

лялись повышенные размеры пособий на случай болезни или причиненного несчастным случаем увечья. Более широко было поставлено обеспечение беременных и рожениц и др. Изменения коснулись и состава управления делами больничных касс. По правительственному проекту, общее собрание кассы состояло лишь из уполномоченных, избираемых участниками кассы из своей среды. Дума ввела в его состав и представителей владельца предприятия, предоставив последнему, в соответствии с размером его взноса в больничную кассу, располагать двумя пятыми общего числа голосов, принадлежащих тому числу уполномоченных от участников кассы, которое определено в уставе кассы. 3 марта 1912 г. проект прошел редакционную комиссию и 5 марта направлен в Государственный совет, который в заседании 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Доклад комиссии внесен в Думу 26 мая 1912 г., его обсуждение состоялось 28 мая. Доклад редакционной комиссии был одобрен 9 июня, а 10 июня проект передали в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

<sup>120</sup> В числе десяти законопроектов по рабочему вопросу проект страхования рабочих от несчастных случаев разрабатывался в Министерстве торговли и промышленности. После обсуждения данных законопроектов 15-21 апреля 1906 г. в Особом совещании под председательством управляющего министерством М.М. Федорова они были направлены на отзыв ведомствам и предпринимательским организациям. Предполагалось представить страховые проекты к открытию I Государственной думы, что, однако, не удалось сделать вследствие противодействия со стороны промышленников. После роспуска Думы проекты перерабатывались в министерстве. В декабре 1906 г. и в феврале-марте 1907 г. проекты страхования рабочих обсуждались в межведомственном совещании по рабочему законодательству под председательством Д.А. Философова, созванном для окончательной корректировки проектов перед их внесением в Думу, однако расхождение во мнениях участников совещания оказалось столь велико, что дальнейшее прохождение документов было застопорено. 28 марта 1908 г. новый министр торговли и промышленности И.П. Шипов внес страховые законопроекты, в том числе и о страховании рабочих от несчастных случаев, в Совет министров. С 6 апреля по 16 мая 1908 г. они обсуждались в межведомственном совещании под председательством товарища министра торговли и промышленности М.А. Остроградского, при участии представителей ведущих торгово-промышленных структур. 16 мая 1908 г. совещание, не достигнув согласия, прекратило свою деятельность. Под давлением Министерства внутренних дел Министерство торговли и промышленности согласилось внести в проект существенные поправки, согласно которым на губернаторов фактически возлагался контроль над основными страховыми органами, а также больничными кассами. 17 и 19 июня и 26 сентября 1908 г. проекты обсуждались в Совете министров, который усилил позиции административного контроля над создаваемыми страховыми рабочими организациями. 30 октября 1908 г. Особый журнал Совета министров был одобрен Николаем II. Тем временем, 23 июня 1908 г. И.Н. Шипов внес проекты, в числе них и о страховании рабочих от несчастных случаев, в III Государственную думу. 25 июня проект был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по рабочему вопросу, где он два с половиной года оставался без движения. 31 марта 1910 г. доклад комиссии был представлен в общее собрание Думы. Первое его об-

суждение состоялось 17, 19 и 20 октября 1911 г., второе – 11 января 1912 г. Проект развивал положения закона 2 июня 1903 г. о вознаграждении увечных рабочих в предприятиях частной промышленности. Основные установки нового законопроекта сводились к следующему: обязательность страхования; для покрытия расходов по уплате пенсий устанавливалась система капитализации пенсий (т.е. поступающие в кассу товарищества взносы должны были исчисляться в таком размере, чтобы наличные средства товарищества, помимо покрытия текущих расходов по управлению и т.д., представляли бы капитал, соответствующий обязательствам кассы по назначенным пенсионерам пенсиям); права потерпевших при обязательном страховании уже не зависели от финансовой состоятельности отдельного предпринимателя, так как ответственность по уплате вознаграждения пострадавшему лежала на страховых учреждениях, следовательно, при страховании сглаживалось неравенство в положении предприятий крупных, с одной стороны, и средних и мелких – с другой. Дума сочла необходимым расширить сферы применения закона: 1) распространила его действие на предприятия, принадлежащие земствам и городам, тогда как правительственный проект выводил за рамки эти предприятия; 2) предоставила совету по делам страхования рабочих право подчинять действию закона предприятия с меньшим, против указанного в проекте правительства, числом рабочих; 3) страхованию подлежали и лица, которые получали содержание свыше 1500 руб. в год, тогда как, по правительственному проекту, страхованию подлежали лишь лица с содержанием не свыше 1500 руб. в год и др. 27 февраля 1912 г. законопроект прошел редакционную комиссию и на следующий день был направлен в Государственный совет, который 2 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. 26 мая доклад комиссии был представлен в Государственную думу. 28 мая прошло его обсуждение. 9 июня состоялось заседание редакционной комиссии, 10 июня проект передали в Государственный совет. Одобренный Государственным советом и Государственной думой законопроект был Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

<sup>121</sup> Состоявшийся 12-14 января 1906 г. в Петербурге организационный съезд представителей промышленности и торговли принял решение ходатайствовать перед властями об утверждении Положения о съездах. Избранный на съезде Временный совет подготовил соответствующий проект и направил его 5 мая 1906 г. в Министерство торговли и промышленности. 18 июня 1906 г. проект рассматривался в Совете министров и был передан на юридическую экспертизу. Поскольку признавалось, что Положение о съездах представителей промышленности и торговли не имело законодательного характера, оно принималось в порядке верховного управления (как указы, определявшие действие различных частей верховного управления) и не подлежало внесению в Государственную думу. 8 августа Положение получило одобрение Совета министров, а 24 августа – Высочайшее утверждение царем. I съезд представителей промышленности и торговли состоялся 12-14 октября 1906 г. в Петербурге. В дальнейшем съезды собирались ежегодно. Их исполнительным органом являлся Совет съездов. Пост председателя съездов последовательно занимали В.И. Тимирязев (1906), Н.С. Авдаков (1906-1915) и Н.Н. Кутлер (1917). Упразднен советской властью в связи с национализацией крупной промышленности в начале 1918 г.

<sup>122</sup> Идея съездов представителей биржевой торговли и сельского хозяйства возникла в 1903 г. в Особом совещании о нуждах сельскохозяйственной промышленности и была одобрена совещанием представителей биржевых комитетов, комитетов торговли и мануфактур и купеческих управ при Министерстве финансов, заседавшем в ноябре 1903 г. В 1904 г. при Петербургском биржевом комитете было организовано Временное бюро биржевых комитетов. Оно разработало соответствующее Положение, предполагавшее создание постоянно действующего Совета съездов. Положение получило одобрение Государственного совета. 30 мая 1905 г. последовало Высочайшее утверждение. Первый съезд представителей биржевой торговли и сельского хозяйства состоялся 27 ноября 1906 г. На съезде было признано целесообразным сосредоточить деятельность съездов на обслуживании интересов торговли, предоставив вопросы, касающиеся промышленности, компетенции съездов представителей промышленности и торговли. 14 июня 1907 г. соответствующее ходатайство было направлено в Министерство торговли и промышленности. Согласно проекту нового Положения, съезды переименовывались в съезды представителей биржевых обществ и сельского хозяйства. 23 января 1908 г. представление министерства было направлено в Совет министров. При его рассмотрении в заседании 12 февраля 1908 г. Совет министров счел необходимым придать делу законодательное направление, поскольку первое Положение было проведено в законодательном порядке через Государственный совет. Было решено, что Министерство торговли и промышленности представит в Государственную думу законопроект «Правила о съездах представителей биржевой торговли» (без упоминания в названии представителей сельского хозяйства), где был формулировались основные позиции, а менее существенные пункты правил предполагалось передать на утверждение министра. По постановлению Думы от 29 мая 1908 г. внесенный проект был передан в финансовую комиссию. 21 февраля 1909 г. ее доклад был внесен в общее собрание. 8 апреля 1909 г. прошло обсуждение проекта, и 10 мая 1909 г. его направили в Государственный совет. Однако Государственный совет отклонил законопроект (решение от 16 декабря 1909 г.). Деятельность биржевых съездов осуществлялась по-прежнему на основании Положения 30 мая 1905 г.

<sup>123</sup> Особое совещание о нуждах сельскохозяйственной промышленности, учрежденное 22 февраля 1902 г., создало специальную комиссию под председательством сенатора П.П. Кобылянского, которое высказалось за создание биржевых судов. В начале 1903 г. комиссия обсудила первоначальный проект. Одним из пунктов, вызывавших острую полемику, было положение о недопущении в состав биржевых судов лиц нехристианских вероисповеданий. Проект Кобылянского был рассмотрен на совещании представителей биржевых комитетов при Министерстве финансов и признан отвечающим интересам торговли. Затем проект дорабатывался в Министерстве торговли и промышленности, причем министром И.П. Шиповым, по ходатайству биржевых обществ, было принято решение об исключении в некоторых уставах пунктов, ограничивающих вхождение в общества лиц нехристианских вероисповеданий. 11 ноября 1908 г. проект рассматривался на заседании Совета министров. В ходе его обсуждения было высказано мнение, что нецелесообразно снимать эти ограничения в отношении биржевых судей, ибо в этой области «еврейское влияние уже без того чрезвычайно велико». Совет министров высказался за перера-

ботку проекта и за созыв нового межведомственного совещания. (*Особые журналы Совета министров царской России. 1908. Ч. 5. М., 1988. С. 992-996*).

<sup>124</sup> Положение было утверждено, по решению первого съезда судовладельцев, 31 января 1907 г. Съезд признал желательным: 1) предоставить судоходным предприятиям право вступать в число участников съездов вне зависимости от размера имущества, определенного действовавшим положением, и 2) образовать постоянные для районных съездов учреждения, под названием «районные комитеты», для заведования местными делами съездов. Комитет съездов представил измененный проект в Министерство торговли и промышленности, которое, в принципе поддержав проект, внесло в Положение, по согласованию с Министерством путей сообщения, некоторые редакционные исправления. Затем проект получил одобрение Совета министров и был представлен на Высочайшее рассмотрение. Поскольку Положение о съездах судовладельцев принималось в порядке верховного управления, оно не подлежало внесению в Государственную думу. 25 декабря 1908 г. проект был Высочайше утвержден.

<sup>125</sup> 30 мая 1908 г. министр торговли и промышленности И.П. Шипов представил проект Правил в III Государственную думу. 11 июня 1908 г. проект был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по направлению законодательных предположений, а 14 июня – в комиссию о торговле и промышленности. По представлении докладов комиссий законопроект рассматривался на общем собрании Думы и 5 марта 1909 г. был отклонен. 30 июня 1909 г. министр торговли и промышленности В.И. Тимирязев направил проект в Совет министров, который, обсудив документ в заседании 22 июля 1909 г., счел возможным повторно внести его на законодательное рассмотрение. 25 сентября 1909 г. проект поступил в Думу, 10 октября, по решению общего собрания, был передан в комиссию о торговле и промышленности и на заключение в финансовую комиссию. 19 января 1911 г. доклад по законопроекту был внесен в общее собрание, однако 26 января – снова отклонен. 28 апреля 1914 г. министр торговли и промышленности С.И. Тимашев представил в IV Государственную думу законопроект об утверждении новых правил о съездах мукомолов. 10 мая 1914 г. он был передан в комиссию о торговле и промышленности, но до февраля 1917 г. оставался нерассмотренным. 13 июня 1917 г. законопроект был возвращен в министерство.

<sup>126</sup> Положение принималось в порядке верховного управления и не подлежало внесению в Государственную думу. Высочайше утверждено 10 марта 1910 г.

<sup>127</sup> 2 февраля 1907 г. главноуправляющий землеустройством и земледелием Б.А. Васильчиков представил в Совет министров проект перестройки всей системы аграрного кредита, в том числе – слияния Дворянского и Крестьянского банков в единый Государственный земельный и создание Сельскохозяйственного банка. Автором проекта являлся М.М. Мигулин. Однако в Совете министров идея создания Сельскохозяйственного банка не была поддержана. В мае 1908 г. во главе Главного управления землеустройства и земледелия стал А.В. Кривошеин, который кардинально переработал проект. Его идея состояла в том, чтобы создать Государственный Сельскохозяйственный банк с первоначальным капиталом в 15 млн. руб., но с правом неограниченной эмиссии облигаций. При этом предпо-

лагались вложения в Банк капиталов различных сберегательных касс и запасных капиталов кредитных учреждений. Согласно проекту, Сельскохозяйственный банк должен был открывать кредит на разного рода земельные улучшения, в том числе и улучшения лесного, садового и скотоводческого хозяйства, на создание заведений по переработке сельскохозяйственной продукции. Ссуды предоставлялись земствам и учреждениям мелкого кредита как посредникам при финансировании индивидуальных крестьянских хозяйств. В начале 1910 г. проект внесли в Совет министров, где он получили одобрение. Однако министр финансов В.Н. Коковцов добился у царя отсрочки его утверждения на четыре месяца. За это время было составлено особое мнение Министерства финансов относительно проекта Сельскохозяйственного банка. Возникшие разногласия, по решению Совета министров, обсуждались в особом межведомственном совещании, проходившем с 1 по 24 мая 1910 г. под председательством В.Н. Коковцова. В результате прямых переговоров двух ведомств Кривошеин отказался, в виде временной меры, от планов создания Сельскохозяйственного банка. В январе 1913 г. о планах создания Банка вспомнила группа депутатов (преимущественно октябристов), выступивших с законодательным предложением по вопросу об изыскании средств для мелиоративного кредита. В июле 1913 г. Кривошеин представил председателю Совета министров и министру финансов Коковцову устав Российского сельскохозяйственного банка, который бы привлекал частные средства и средства кооперативных объединений сельских хозяев. Как и предыдущие проекты, этот документ оставался не востребованным. В начале июля 1914 г. Главное управление землеустройства и земледелия внесло на рассмотрение очередной проект Сельскохозяйственного банка с капиталом в 5 млн. руб. и правом выпуска облигаций на 50 млн. руб. В проекте государственной росписи доходов и расходов на 1915 г. Министерство финансов сообщило о предстоящем создании Банка сельскохозяйственного кредита, о привлечении Дворянского и Крестьянского банка к выдаче мелиоративных ссуд и о возложении общего руководства всем сельскохозяйственным и народным трудовым кредитом на особый правительственный орган. Внесение соответствующих законопроектов отложили до окончания военных действий. В итоге планы создания Сельскохозяйственного банка остались нереализованными.

<sup>128</sup> Законопроект был внесен во II Государственную думу 22 февраля 1907 г. министром финансов, 29 марта 1907 г. передан в финансовую комиссию. Однако до своего роспуска Думы не успела приступить к его рассмотрению, и проект был возвращен в министерство. Представленный 16 ноября 1907 г. в Думу третьего созыва, проект был в тот же день направлен в финансовую комиссию. Доклад комиссии внесен в общее собрание 26 мая 1909 г.; 20 и 23 ноября 1909 г. проходило первое обсуждение законопроекта. Для представления заключения по внесенным поправкам проект был передан на обсуждение соединенного заседания комиссий финансовой и по городским делам. 9, 11 и 14 декабря 1909 г. состоялось второе обсуждение законопроекта; 10 февраля 1910 г. – третье. 27 марта 1910 г. он прошел через редакционную комиссию и был одобрен Государственной думой. Основной целью проекта являлась замена раскладочной системы взимания налога – окладной, т.е. осуществлялся переход от обложения по стоимости городского недвижимого имущества к обложению по их доходности (в известном процентном отношении к доходности). Внесенные Думой изменения коснулись: 1) территориального применения нового

Положения (Дума распространила его действия и на губернии Царства Польского), 2) определения чистой доходности и размера налога и 3) изменения состава учреждений по взиманию налога. Одобренный Государственным советом, законопроект был Высочайше утвержден 6 июня 1910 г.

<sup>129</sup> 10 марта 1905 г., при обсуждении представления министра финансов об увеличении некоторых налогов в связи с расходами, вызванными войной с Японией, Государственный совет, в соединенных департаментах государственной экономики, законов, гражданских и духовных дел и промышленности, наук и торговли, указал финансовому ведомству на необходимость подготовки проекта о государственном подоходном налоге. Во исполнение принятого решения в Министерстве финансов был разработан проект, в основу которого легли идеи, высказанные экономистами, финансистами, представителями правительственных кругов на совещании, прошедшем в мае 1905 г. В подготовленном проекте был определен круг физических и юридических лиц, принципы обложения (совокупный доход), зафиксирован необлагаемый прожиточный минимум (1500 руб.); само обложение начиналось с 1,1% при доходе в 1500 руб., а затем постепенно повышалось, достигая 4% при доходе свыше 30 тыс. руб., далее повышение шло медленнее и доходило до 5% при доходе свыше 100 тыс. руб., свыше этой суммы прогрессивное обложение прекращалось и более высокие доходы облагались пропорциональным налогом в 5% от исчисляемой суммы дохода; вводилась гибкая система льгот. Данный проект был представлен министром финансов В.Н. Коковцовым в Совет министров 24 октября 1906 г. После обсуждения одобрен царем 26 января 1907 г. (См.: *Особые журналы Совета министров царской России. 1906. Ч. 3. М., 1982. С. 555-583*). 23 февраля 1907 г. Положение о государственном подоходном налоге было внесено во II Государственную думу. До своего закрытия Дума не успела приступить к обсуждению проекта, и он был возвращен в министерство. 1 ноября 1907 г. В.Н. Коковцов внес тот же проект в III Государственную думу. 16 ноября он был оглашен в общем собрании и передан в финансовую комиссию. Доклад комиссии, представленный в общее собрание 17 декабря 1910 г., до окончания срока полномочий третьей Думы оставался нерассмотренным. В начале работы IV Государственной думы законопроект был снова внесен и по решению Думы от 25 января 1913 г. передан в финансовую комиссию. Для обсуждения проекта данная комиссия образовала особую подкомиссию. 20 июля 1915 г. Дума назначила финансовой комиссии двухнедельный срок для представления доклада по проекту. Доклад был оглашен на общем собрании 11 августа; 13, 14 и 25 августа проходило постатейное обсуждение законопроекта. 25 августа он был передан в редакционную комиссию, которая на следующий день постановила представить проект на одобрение Думы. Поддержанный Государственной думой, проект был передан на рассмотрение в Государственный совет. 10 марта 1916 г. по решению Совета образовалась согласительная комиссия, которая заседала 23 и 24 марта. 31 марта проект, прошедший редакционную комиссию, поступил на одобрение в Государственную думу. В тот же день председатель Думы М.В. Родзянко препроводил принятый Думой проект в Государственный совет, который также одобрил документ. 6 апреля 1916 г. последовало его Высочайшее утверждение.

<sup>130</sup> Эмеритальные кассы имели целью обеспечить своих членов особыми пенсиями и пособиями (эмеритурой) независимо от размера тех пенсий,

какие им должны были следовать на основании общих законов, особых постановлений и Высочайших повелений. Денежные средства эмеритальной кассы составляли неприкосновенную ее собственность, в лице всех ее участников, и ни при каких обстоятельствах не могли быть употреблены иначе, как на пенсии и пособия этим лицам и их семьям, а также на расходы по заведению кассой. Размер эмеритальных пенсий и пособий исчислялся сообразно продолжительности службы участника и числу лет участия его в кассе.

<sup>131</sup> Александровский комитет о раненых – военное учреждение для оказания материальной и иной помощи военным служащим-инвалидам, а также семьям погибших и умерших от ран военнослужащих. Образован 18 августа 1814 г., в день первой годовщины Кульмского сражения (1813). Первоначально назывался Комитет, Высочайше утвержденный в 18-й день августа 1814 г., с 1858 г. – Комитет о раненых. В 1877 г. был переименован в Александровский комитет о раненых, в честь императора Александра I. С 1909 г. находился в составе Военного министерства. Основные средства Комитета складывались из доходов от благотворительной деятельности, пожертвований частных лиц и др. В распоряжении Александровского комитета находились военные богадельни и иные благотворительные заведения, газета «Русский инвалид» (с 1816 по 1861 г.). Председателем Комитета являлся военный министр, члены Комитета назначались императором из числа генералов и адмиралов, завершавших свою карьеру. Ликвидирован в октябре 1918 г. постановлением Совета комиссаров Союза коммун Северной области.

<sup>132</sup> Очевидно, в тексте допущена опечатка: следует читать – «несчастных обстоятельств».

<sup>133</sup> *Куломзин А.Н.* (1838-1923) – из старого дворянского рода; гофмейстер Двора Его Императорского Величества (1879), действительный тайный советник (1892). Член Государственного совета (1902). С июля 1915 г. назначен председателем Государственного совета; состоял в Совете членом комиссий: финансовой, по сооружению Амурской железной дороги, по начальному образованию. 5 мая 1917 г. выведен за штат, а 14 декабря 1917 г. уволен от службы в числе других членов Государственного совета по назначению.

<sup>134</sup> Законопроект был внесен в III Государственную думу 1 ноября 1907 г., 8 января 1908 г. передан на предварительное рассмотрение в комиссию по народному образованию. Свой доклад комиссия внесла в общее собрание 10 декабря 1910 г. Основные положения правительственного проекта сводились к следующему: 1) формирование школьной сети и плана ее создания возлагалось на учреждения местного самоуправления, которые должны были выполнить эту работу в двухгодичный со дня введения закона срок; 2) нормальным пределом, который должна обслуживать одна школа, признавалась местность с трехверстным радиусом; 3) населению обеспечивалась бесплатность обучения в училищах, входящих в школьную сеть; 4) проект школьной сети должен был утверждаться министром народного просвещения; 5) церковно-приходские школы, вошедшие в школьную сеть, получали казенное пособие на равных основаниях со школами Министерства народного просвещения; 6) отпускаемые из казны кредиты предназначались на вознаграждение учителей. Дума внесла свои изменения: 1) установила минимум суммы (10 млн. руб.), на которую должно

было ежегодно, в течение 10 лет, увеличиваться по смете Министерства народного просвещения, казенное ассигнование на нужды начальных училищ; 2) признала предельным сроком для введения всеобщего начального обучения десять лет; 3) в местностях, где не имелось губернских и уездных земских учреждений, формирование школьной сети возлагалось на местные органы Министерства народного просвещения, совместно с учреждениями, ведающими делами по земскому и городскому хозяйству; 4) к делу составления всех школьных сетей привлекался также и инспектор народных училищ и др. Первое обсуждение законопроекта проходило 24 января, второе – 26 января, третье – 12 февраля 1911 г. Дума приняла решение об одобрении проекта 19 марта 1911 г. и передала его в Государственный совет. В ходе рассмотрения Государственный совет повысил минимальный размер кредита (до 10,5 млн. руб.), на который должны были увеличиваться в течение 10 лет ассигнования на нужды начальных училищ, исключил указание на предельный срок для введения всеобщего обучения и др. 28 января 1912 г. Государственный совет постановил образовать согласительную комиссию, которая, однако, не пришла к единому мнению. Доклад комиссии был внесен в Государственную думу 9 апреля 1911 г., обсуждение доклада состоялось 21 мая 1912 г. Однако Дума осталась по всем принципиальным вопросам при своем первоначальном решении. 6 июня 1912 г. Государственный совет отклонил законопроект.

<sup>135</sup> *Кауфман, фон (Кауфман-Туркестанский) П.М.* (1857-1926) – дворянин; гофмейстер Двора Его Императорского Величества (1898), обер-гофмейстер Двора Е.И.В. (1908); сенатор (1900). В апреле 1906 г. назначен членом Государственного совета. С 24 апреля 1906 г. – министр народного просвещения (до 1908 г.).

<sup>136</sup> Законопроект, разработанный Министерством народного просвещения, был внесен в III Государственную думу. Его основные положения: 1) начальные училища состоят в ведении министерства под ближайшим надзором директоров и инспекторов начальных училищ; 2) заведование начальными училищами принадлежит училищным советам, содержащим училищ и училищным попечительствам; 3) начальные училища имеют целью воспитание в учащихся религиозных и нравственных понятий, а также сообщение им необходимых первоначальных знаний; 4) обучение должно быть бесплатным и др. 7 апреля 1909 г. проект был передан в комиссию по народному образованию. Комиссия представила доклад по проекту 9 апреля 1910 г. Обсуждение законоположений заняло 22 заседания, из которых первому чтению были посвящены заседания 15, 18, 20, 23, 25, 27 и 29 октября 1910 г., второму чтению – заседания 1, 3, 5, 10, 12, 15, 17, 19, 22, 24, 26 и 29 ноября того же года, третьему чтению – заседания 4, 7 и 9 февраля 1911 г. Государственная дума внесла некоторые изменения, касавшиеся состава губернских, уездных, городских училищных советов (в частности, допускалось участие в них женщин); кроме того, указывалось, что начальные училища суть учреждения общеобразовательные; перечень предметов дополнялся обществоведением; подчеркивалась также необходимость учета, при устройстве школы, религиозных, этнографических и бытовых особенностей местного населения; законопроект дополнялся специальными правилами о преподавании в училищах на родном языке для детей нерусского населения; действие Положения о начальных училищах распространялось и на вошедшие в школьную сеть церковно-приходские школы; наконец, устанавливалась возможность

введения обязательного обучения и в неземских местностях и т.д. Законопроект получил одобрение Думы 25 апреля 1911 г. и 27 апреля передан в Государственный совет, который, однако, не согласился с большинством предложений Думы, в частности, относительно участия женщин в училищном совете, правил преподавания на родном языке, распространения Положения на церковно-приходские школы. Государственный совет отверг взгляд на начальные училища как на учреждения общеобразовательные, призванные отвечать общегосударственным интересам как по своей организации, так и по своим программам. Он отказался включить в число обязательных предметов обществоведение. По мнению Совета, выработка подробных программ основных предметов учебного курса должна была быть предоставлена Министерству народного просвещения. Кроме того, из проекта исключалось указание на право перехода, по окончании одноклассного начального училища, в первый класс средней общеобразовательной школы. Согласительная комиссия, образованная по постановлению Государственного совета 2 мая 1912 г., не достигла единого мнения по наиболее существенным вопросам. Постановлением Государственной думы от 25 января 1913 г. законопроект был вновь передан в комиссию по народному образованию и на заключение комиссии по делам православной церкви. Окончательного законодательного решения по проекту вынесено не было.

<sup>137</sup> *Шварц А.Н.* (1848-1915) – из русских дворян; тайный советник (1900), действительный тайный советник (1910); сенатор (1905), член Государственного совета (1907). С 1 января 1908 г. министр народного просвещения (до 25 сентября 1910 г.).

<sup>138</sup> Министр народного просвещения А.Н. Шварц внес законопроект в III Государственную думу 13 февраля 1909 г. По замыслу министерства, высшие начальные училища должны были давать законченное начальное образование. Предполагалось, что они заменят городские училища, поэтому их учебный курс должен был соответствовать курсу городских училищ по Положению 1872 г. За обучения в высших начальных училищах назначалась особая плата. 18 февраля проект был оглашен в общем собрании и передан в комиссию по народному образованию. Комиссия представила доклад 27 апреля 1911 г. Обсуждения проекта состоялись 2 и 7 мая 1911 г. Государственная дума сочла нужным внести в проект следующие изменения и дополнения: 1) в высшие начальные училища вводится преподавание того иноверного исповедания, к которому принадлежит более половины учащихся, а также может быть введено преподавание местных языков; 2) предельное число учащихся в классе понижено с 50 до 40 чел.; 3) обучение в высших начальных училищах может быть, по желанию их содержателей, платным; 4) к преподаванию общеобразовательных предметов допускаются только лица, получившие высшее образование; 5) исключено положение о том, что министру народного просвещения предоставляется право увольнять членов попечительного совета и др. 23 ноября 1911 г. законопроект был одобрен Государственной думой и передан в Государственный совет. Последний отверг предложение Думы о праве перехода учащихся из высшего начального училища в соответствующий класс средних учебных заведений, а окончивших высшее начальное училище – в 5 класс средней школы; не согласился с введением обязательного преподавания вероучения того иноверного исповедания, к которому принадлежит более половины учащихся. Кроме того, Государственный совет

указал, что высшие начальные училища находятся под непосредственным надзором инспекторов народных училищ и т.д. Из-за возникших разногласий была образована согласительная комиссия, представившая доклад в Государственную думу 31 мая 1912 г. Дума приняла доклад согласительной комиссии (без изменений) 2 июня 1912 г, доклад редакционной комиссии – 9 июня 1912 г. Затем проект был одобрен Государственным советом. 25 июня 1912 г. он получил Высочайшее утверждение.

<sup>139</sup> 31 марта 1910 г. министр народного просвещения А.Н. Шварц препроводил проект Правил о частных учебных заведениях, классах и курсах Министерства народного просвещения, не пользующихся правами правительственных учебных заведений, в Совет министров. 27 апреля проект рассматривался в Совете министров (Особый журнал 27 апреля 1910 г. получил Высочайшее одобрение 11 июня 1910 г.). По исправлении законопроекта, в соответствии с замечаниями Совета министров, проект был внесен в III Государственную думу 24 июня 1910 г. Оглашен в общем собрании 15 октября 1910 г. и 20 октября передан в комиссию по народному образованию. Доклад комиссии был внесен 20 декабря 1911 г. Первое и второе обсуждения состоялись 12 и 23 мая 1912 г., третье – 2 июня. Государственная дума утвердила следующие поправки к проекту: 1) право учреждения частных учебных заведений, классов и курсов предоставляется не только частным обществам, товариществам и отдельным лицам (как в правительственном проекте), но и земствам, городам, сословиям и приходам; 2) значительно расширены права содержателей относительно выбора языка преподавания, при условии обязательного изучения русского языка, а также преподавания на нем некоторых предметов; 3) выдача единовременных пособий из общественных средств поставлена вне зависимости от каких бы то ни было условий и др. Законопроект обсуждался общим собранием в заседаниях 12 и 23 мая и 4 июня 1912 г. и одобрен Думой 9 июня. 17 июня проект передался в Государственный совет. С 14 декабря 1912 г. по 4 марта 1913 г. проходили заседания особой комиссии при Государственном совете для рассмотрения проекта. В заседании 22 мая 1913 г. Государственный совет постановил возвратить проект в Думу для нового рассмотрения. 6 июня 1913 г. проект был вновь передан в комиссию по народному образованию. 29 апреля 1914 г. комиссия представила доклад. 12 июня 1914 г. проходило слушание законопроекта в общем собрании Думы. Законопроект был признан спешным, принят в трех обсуждениях и передан в редакционную комиссию, заседание которой состоялось 13 июня 1914 г. 22 июня проект поступил в Государственный совет и получил одобрение. 1 июля 1914 г. был Высочайше утвержден.

<sup>140</sup> Согласно Высочайше утвержденному 22 апреля 1906 г. мнению Государственного совета ремесленные училища, школы ремесленных учеников и одиннадцать ремесленных учебных заведений, действовавших по особым уставам, были причислены ко второму разряду учебных заведений в отношении отбывания воинской повинности. Высочайше утвержденное 6 октября 1907 г. положение Совета министров, распространившее действие закона 22 апреля 1906 г. на выпускников этих учебных заведений, окончивших курс до издания этого закона, было принято в порядке ст. 11 Основных государственных законов и не подлежало внесению на рассмотрение Государственной думы.

<sup>141</sup> 24 мая 1908 г. Государственная дума принял законопроект о штатах Морского Генерального штаба, однако Государственный совет, сослав-

шись на то, что, утвердив штаты, Дума нарушила 96 ст. Основных законов (о прерогативах верховной власти), его отклонила. Столыпин вновь внес законопроект в Государственную думу. 19 декабря 1908 г. Дума приняла его в прежней редакции. 19 марта 1909 г. законопроект 87 голосами против 75 был принят Государственным советом. Однако Николай II отказался утвердить законопроект. В связи с разгоревшимся конфликтом Столыпин в письме к Николаю II от 22 марта 1909 г. отметил, что политические затруднения в случае отклонения законопроекта «сделали бы для правительства в настоящем его составе дальнейшее несение обязанностей невыполнимыми». (*ГАРФ. Ф. 14667. Оп. 1. Д. 787. Л. 45*). Возможность отставки Столыпина обсуждалась вплоть до конца апреля 1909 г. В своем письме от 25 апреля 1909 г. император уведомил премьера о своем отказе утвердить проект о штатах Морского Генерального штаба и одновременно категорически отверг право премьера на отставку. 26 апреля 1909 г. Николай II подписал рескрипт на имя Столыпина, поручающий ему выработать (совместно с военным и морским министрами) правила, более четко разграничивающие права короны и законодательных палат в военных делах. Совет министров подготовил такие правила, которые были 24 августа утверждены царем. Согласно этим правилам была не только расширена сфера компетенции верховной власти, но и вновь вводился отсутствовавший в Основных законах 1906 г. термин «законодательство» по отношению к акту верховного управления, являвшемуся после 1906 г. указом, а не законом. Сами правила, изменившие Основные законы, также были опубликованы в форме указа без санкции законодательных палат.

<sup>142</sup> Недостатки действовавшего устава о воинской повинности обратили на себя внимание Государственной думы при рассмотрении законопроекта о величине контингента новобранцев в призыве 1908 г., причем Дума в формуле перехода к очередным делам признала необходимым, чтобы устав о воинской повинности был пересмотрен в соответствии с современными условиями. Переработка устава о воинской повинности была произведена образованной при Военном министерстве межведомственной комиссией. Выработанный ею проект внесен в Государственную думу 14 января 1911 г. военным министром В.А. Сухомлиновым. 19 января проект был передан в комиссию по государственной обороне, 16 марта – на заключение комиссии по судебным реформам. 30 марта доклад был направлен на обсуждение Государственной думы. Первое обсуждение состоялось 30 ноября и 2 декабря 1911 г., второе – 7 и 9 декабря 1911 г., 27, 30 января и 1, 3 февраля 1912 г., третье – 7, 8, и 10 марта 1912 г. Дума внесла ряд изменений в систему предоставляемых льгот: в частности, было признано излишним выделение из числа безусловно освобождаемых по семейному положению (1 разряд) единственных сыновей при нетрудоспособных отцах – в число условно освобождаемых (2 разряд). Законопроект прошел редакционную комиссию 18 апреля 1912 г. На следующий день его передали в Государственный совет, который 26 мая 1912 г. постановил образовать согласительную комиссию. Доклад комиссии внесен на обсуждение Государственной думы 6 июня 1912 г. Принятый Думой 9 июня законопроект получил одобрение Государственного совета. Высочайше утвержден 23 июня 1912 г.

<sup>143</sup> Жеребьевка – способ определения, кто из подлежащих ежегодному призыву для выполнения воинской повинности должен поступить на дей-

ствительную службу. Порядок проведения жеребьевки был во всех деталях регламентирован законом.

<sup>144</sup> Охотники – лица, добровольно поступавшие на военную службу, если они по возрасту или образовательному цензу не удовлетворяли условиям, установленным для вольноопределяющихся. Охотники принимались как в мирное время, так и в военное; в первом случае – на срок, соответственно полученному образованию, одинаковый с поступающими по жребию, после чего они зачислялись в запас на общем основании; во втором случае – на все время войны, после чего они зачислялись в запас только при собственном на то желании. Минимальный призывной возраст для охотников – 21 год и максимальный в мирное время – 30 лет, а в военное – 40 лет. Охотники могли призываться во всякое время года и назначаться как на строевую, так и на нестроевую службу, но всегда в штатное число нижних чинов и на казенное содержание.

<sup>145</sup> 1 аршин равен 71 см.

<sup>146</sup> 1 вершок равен 4,4 см.

<sup>147</sup> Гминный войт – председатель гминного совета, его ведомству подлежали все без исключения лица, проживавшие в гмине. С одной стороны, должность войта – выборная, с другой стороны, войт являлся государственным чиновником, сосредоточивавшим в своих руках исполнительную власть в пределах гмины. Избранный гминным сходом кандидат на должность войта утверждался уездным начальником и, при отправлении должности, находился в непосредственном подчинении уездного начальника. Устранялся от должности по распоряжению губернатора. Войт, согласно служебной компетенции должен был: отвечать за спокойствие и порядок, заботиться о безопасности лиц и имущества, исполнять указы и распоряжения властей, заведовать гминной кассой, ведать училищами, больницами, богадельнями, шинками, постоянными дворами, базаром и т.д.

<sup>148</sup> Мурза (татар., испорч. перс. мирза) – у татар означало низших дворян. Русские законы не признавали за ними дворянства.

<sup>149</sup> Очевидно, имеются в виду муэдзины (араб.) – служители мечети, призывавшие с минарета мусульман к молитве.

<sup>150</sup> Высочайше утвержденное Положение о художественно-промышленных учреждениях ведомства Министерства финансов.

<sup>151</sup> *Шелапутин П.Г.* (1847-1914) – один из владельцев крупнейшей Балашихинской мануфактуры. В 1901 г. построил на свои средства гимназию с интернатом, присвоив ей имя своего погибшего сына – Григория Шелапутина; около 1910 г. – Педагогический институт. Кроме того, он выстроил Гинекологический институт им. А. Шелапутиной, три ремесленных и одно реальное училище, дом призрения, богадельню, дом дешевых квартир, больницу для рабочих. Он арендовал землю для постройки университетской обсерватории, подарил участок земли для двухклассного училища в Филях, пожертвовал значительные средства на Музей изящных искусств. За благотворительную деятельность в 1911 г. ему были пожалованы чин действительного статского советника и звание потомственного дворянина.

## СОКРАЩЕНИЯ

Врем. прав.	– Временные правила
Выс. пов.	– Высочайшее повеление
Выс. утв. мнен. Гос. сов.	– Высочайше утвержденное мнение Государственного совета
Выс. указ	– Высочайший указ
Гор. пол.	– Городовое положение
Дневн. зак.	– Дневник законов (Dziennik praw). Дневник законов, касающихся Царства Польского
зак.	– закон
Зак. гражд.	– Свод законов гражданских
Зак. меж.	– Законы межевые
Зак. Осн.	– Законы основные
Зак. сост.	– Законы о состояниях
изд.	– издание
Имен. Выс. указ	– Именной Высочайший указ
Мест. Пол. Великоросс.	– Местное Положение Великороссии
Мест. Пол. Малоросс.	– Местное Положение Малороссии
Общ. пол.	– Общее положение
Общ. пол. крест.	– Общее положение о крестьянах
Общ. учр. губ.	– Общее учреждение губернское
Осн. гос. зак.	– Основные государственные законы
Особ. прил. зак. сост.	– Особое приложение к законам о состоянии
Особ. прил.	– Особое приложение
отд.	– отдел
Пол. Бессараб.	– Положение о Бессарабии
Пол. взыск. беспорн.	– Положение о взысканиях по бесспорным делам казны
Пол. вол. упр.	– Положения о волостном управлении
Пол. выкуп.	– Положение о выкупе
Пол. зем. уч. нач.	– Положение о земских участковых начальниках
Пол. зем. учр.	– Положение о земских учреждениях
Пол. крест. Лифлянд. губ.	– Положения о крестьянах Лифляндской губернии
Пол. крест. влад.	– Положения о поземельном устройстве крестьян и поселян разных наименований, водворенных на владельческих землях
Пол. крест. казен.	– Положение о крестьянах казенных
Пол. крест. Сибир.	– Положение о крестьянах Сибирских
Псл. нотар.	– Положение о нотариальной части
Пол. об обеспеч. рабоч. на случ. бол.	– Положения об обеспечении рабочих на случай болезни
Пол. особ. преим. служб.	– Положения об особых преимуществах службы
Пол. поселк. упр.	– Положения о поселковом управлении
Пол. степн.	– Положение о Степном крае
Пол. туркест.	– Положение об управлении Туркестанским краем
Пол. устан. крест.	– Положения об установлениях, заведующих крестьянскими делами

- Прав. суд. част. зем. нач. – Правила об устройстве судебной части и производстве судебных дел в местностях, в которых введено Положение о земских участковых начальниках
- прим. – примечание
- ПСЗ – Полный свод законов. (3 ПСЗ - 3-е изд.)
- Прод. – продолжение
- Свод. зак. – Свод законов
- Свод. Осн. гос. зак. – Свод основных государственных законов
- Собр. узак. – Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при Правительствующем Сенате
- Указы Прав. Сенат. – Указы Правительствующего Сената
- Угол. улож. – Уголовное уложение
- Улож. наказ. – Уложение о наказаниях уголовных и исправительных
- Уст. акциз. сбор. – Устав акцизных сборов
- Уст. вексел. – Устав о векселях
- Уст. воин. пов. – Устав о воинской повинности
- Уст. врач. – Устав врачебный
- Уст. горн. – Устав горный
- Уст. гражд. суд. – Устав гражданского судопроизводства
- Уст. [дух. дел.] ин. исп. – Уставы духовных дел иностранных исповеданий
- Уст. зем. пов. – Устав о земских повинностях
- Уст. казен. селен. – Устав о казенных селениях
- Уст. кред. – Устав кредитный
- Уст. Крест. [позем.] банка – Устав Крестьянского поземельного банка
- Уст. лесн. – Устав лесной
- Уст. наказ. – Устав о наказаниях
- Уст. пасп. – Устав о паспортах
- Уст. пошлин. – Устав о пошлинах
- Уст. пред. прест. – Устав о предупреждении и пресечении преступлений
- Уст. пром. – Устав о промышленности
- Уст. прям. налог. – Устав о прямых налогах
- Уст. сел. хоз. – Устав сельского хозяйства
- Уст. служ. прост. – Устав о служебных проступках
- Уст. сод. под. стр. – Устав о содержащихся под стражею
- Уст. стр. – Устав строительный
- Уст. тамож. – Устав таможенный
- Уст. угол. суд. – Устав уголовного судопроизводства
- Уст. уч. суд. – Устав об участковых мировых судьях
- Уст. ценз. – Устав о цензуре и печати
- Учр. Гос. сов. – Учреждение Государственного совета
- Учр. Гос. думы – Учреждение Государственной думы
- Учр. Сенат – Учреждение Правительствующего Сената.
- Учр. суд. уст. – Учреждение судебных установлений

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Предисловие. Опыт и уроки Столыпина</i> .....	5
<i>Введение</i> .....	22

### *Часть первая* КОНЦЕПЦИЯ РЕФОРМ

Правительственное сообщение от 24 августа 1906 г. ....	28
Отечество наше должно превратиться в государство правовое .....	32
Правительство будет держаться исключительно строгой законности .....	42
Нам нужна Великая Россия .....	43
Исключительные законы – средство необходимой обороны государства .....	45
Неприкосновенность частной собственности – основа бытия русской державы .....	46
Писаная свобода должна превратиться в свободу настоящую .....	49
Мы должны быть сильны на нашем Дальнем Востоке .....	50
Упрочение державных прав России .....	52
Только тот народ имеет право удержать в своих руках море, который может его отстоять .....	56
Разграничение ответственности представительной и исполнительной власти .....	58
Свободный труд на собственной земле .....	61

Свобода совести в православном государстве.....	64
Крепкий собственник – основа экономического возрождения .....	66
Разорвать общинные путы .....	69
Историческое право России – быть сильной.....	70
Защита «русского элемента» на национальных окраинах.....	71
При новом строе Россия окрепнет .....	73

*Часть вторая*  
**ПРОГРАММА РЕФОРМ**

*Раздел 1*  
**ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН**

О временных правилах об обществах и союзах .....	78
О временных правилах о публичных собраниях.....	89
Об изменении и дополнении временных правил о периодической печати .....	93
О временных правилах для неповременной печати .....	96
Положение о неприкосновенности личности и жилища и тайны корреспонденции .....	99
Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний .....	102
О порядке образования и действия старообрядческих и сектантских общин и о правах и обязанностях входящих в состав общин последователей старообрядческих согласий и отделившихся от православия сектантов .....	107
Об отношении государства к отдельным вероисповеданиям .....	123
Об изменении законоположений, касающихся перехода из одного исповедания в другое.....	125

О религиозных общинах и религиозных обществах .....	126
О пересмотре постановлений, ограничивающих права евреев .....	134
Об утверждении временных правил для узаконения браков, заключенных по обрядам инославных и иноверных исповеданий лицами, числившимися православными до издания Высочайшего указа 17 апреля 1905 года, и происшедшего от сих браков потомства .....	137
Об издании временных правил для узаконения не записанных в метрические книги браков старообрядцев и сектантов, а также происшедшего от сих браков потомства .....	139
Об авторском праве.....	142

*Раздел 2*  
**СУДЕБНАЯ РЕФОРМА**

О преобразовании местного суда .....	154
Об условном осуждении .....	227
О введении состязательного начала в обряд предания суду .....	229
О введении защиты на предварительном следствии .....	234
Об условном досрочном освобождении.....	235
Об изменении порядка производства дел о преступных деяниях по службе .....	240
О судопроизводстве по преступным деяниям по службе .....	241

*Раздел 3*  
**РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Главные начала устройства местного управления.....	252
Об установлении главных начал устройства губернских учреждений .....	261

Главные начала преобразования земских и городских общественных управлений .....	280
Положение о поселковом управлении .....	293
Положение о волостном управлении .....	308
Проект заключения об изменении и дополнении действующих узаконений об уездных установлениях в губерниях, управляемых по Общему учреждению губернскому (за исключением губерний Курляндской, Лифляндской и Эстляндской) .....	319
Положение о правительственных участковых комиссарах .....	325
Положение о губернском управлении .....	330
О порядке издания касающихся Финляндии законов и постановлений общегосударственного значения .....	352
О распространении действия Положения о земских учреждениях на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губернии .....	357
Об образовании из восточных частей Люблинской и Седлецкой губерний особой Холмской губернии, с изъятием ее из управления варшавского генерал-губернатора .....	366

*Раздел 4*  
**ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА**

Об учреждении: а) Комитета по землеустроительным делам при Главном управлении землеустройства и земледелия и б) губернских и уездных землеустроительных комиссий, и об упразднении Комитета по земельным делам .....	371
О предназначении казенных земель к продаже для расширения крестьянского землевладения .....	374
О передаче кабинетских земель в Алтайском округе в распоряжение Главного управления землеустройства и земледелия для образования переселенческих участков .....	376

О понижении платежей заемщиков Крестьянского поземельного банка .....	378
Об изменении и дополнении действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений.....	379
О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования .....	380
О выдаче Крестьянским поземельным банком ссуд под залог наделных земель.....	385
Положение о крестьянском землевладении .....	390
О передаче на разрешение отделений Крестьянского поземельного банка сделок по покупке земли в единоличную собственность .....	416
Временные правила 19 марта 1909 года о землеустройстве целых сельских обществ .....	417
Об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении .....	423
Правила выдела наделной земли к одним местам.....	434
О землеустройстве .....	446

*Раздел 5*  
**РЕФОРМА СОЦИАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Об обеспечении нормального отдыха служащих в торговых заведениях, складах и конторах.....	477
Об обеспечении нормального отдыха служащих в ремесленных заведениях .....	482
Об учреждении присутствий по делам страхования рабочих .....	486
Об учреждении совета по делам страхования рабочих .....	491

Об обеспечении рабочих на случай болезни .....	498
О страховании рабочих от несчастных случаев .....	517

*Раздел 6*  
**ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ**

Положение о съездах представителей промышленности и торговли .....	536
Об изменении Положения о съездах представителей промышленности и торговли .....	543
Правила о съездах представителей биржевых обществ.....	544
Правила о биржевом суде.....	545
Положение о съездах судовладельцев.....	550
Правила о съездах мукомолов .....	555
Положение о съездах представителей льняного дела .....	557
Устав Государственного Сельскохозяйственного банка .....	563
О государственном налоге с недвижимых имуществ в городах, посадах и местечках, за исключением посадов губерний Царства Польского .....	577
О государственном подоходном налоге .....	589

*Раздел 7*  
**НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

О введении всеобщего начального обучения в Российской империи.....	625
Положение о начальных училищах .....	627
Положение о высших начальных училищах .....	642

Правила о частных учебных заведениях, классах и курсах Министерства народного просвещения .....	649
--	-----

*Раздел 8*  
**ВОЕННАЯ РЕФОРМА**

О распространении предоставленных законом 22 апреля 1906 года льгот по отбыванию воинской повинности на лиц, окончивших курс учебных заведений, указанных в сем законе, до его воспоследования.....	656
--	-----

О порядке применения статьи 96 Основных государственных законов.....	656
---	-----

Об изменении Устава о воинской повинности .....	658
---	-----

<i>Комментарий</i> .....	696
<i>Список сокращений</i> .....	756

**П.А. Столыпин:  
Программа реформ  
Документы и материалы**

**Т. 1**

Художественное оформление *А. К. Сорокин*

ЛР № 066009 от 22.07.1998. Подписано в печать 12.11.2010.  
Формат 60 × 90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная № 1. Печать офсетная.  
Усл.-печ. л. 48,0. Тираж 1000 экз. Заказ

Издательство «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН)  
117393, Москва, ул. Профсоюзная, д. 82.  
Тел.: 334-81-87 (дирекция), тел./факс: 334-82-42 (отдел реализации)

## **Фонд изучения наследия П.А. Столыпина**

---

С именем выдающегося государственного и политического деятеля П.А. Столыпина связана целая историческая эпоха реформирования Российской империи. Реализация столыпинских реформ позволила России в канун Первой мировой войны выйти по темпам экономического роста на пятое место в мире, создать благоприятный инвестиционный и налоговый климат для промышленности и предпринимательства, повысить социальный статус для значительной части россиян, укрепить обороноспособность страны, упрочить ее позиции на международной арене. Результативность реформ обуславливалась, в первую очередь, активным использованием регулирующих рычагов формирующегося правового государства и пробуждением активности среднего класса. Интеллектуальный потенциал столыпинских преобразований начала XX века, формы и методы их осуществления вполне могут быть востребованы при решении актуальной задачи – формирования общенациональной идеологии современной России.

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина учрежден в целях изучения и популяризации идей великого российского реформатора.

**Фонд содействует:**

- объединению научных коллективов, координации усилий ведущих отечественных и зарубежных специалистов, занимающихся изучением жизни и деятельности П.А. Столыпина;
- проведению научно-практических конференций, симпозиумов, круглых столов, творческих встреч, выставок, конкурсов среди студентов и учащихся средних школ;
- проведению научных исследований, посвященных жизни и деятельности П.А. Столыпина;
- созданию библиотеки и фонда кинофотоматериалов, относящихся к личности П.А. Столыпина и его деятельности;
- популяризации личности П.А. Столыпина и его реформ в СМИ, в рамках общеобразовательных и учебных программ высшей и средней школы.

В рамках поисковой, научно-исследовательской и публикаторской работы Фонд готовит серию трудов: “Программа реформ П.А. Столыпина. Документы и материалы” – в 2-х томах; “Тайна убийства П.А. Столыпина. Документы и материалы”; “Переписка П.А. Столыпина с государственными и политическими деятелями”; иллюстрированная хроника “Жизнь и деятельность П.А. Столыпина”; “Петр Аркадьевич Столыпин. Библиографический указатель” и другие работы.

Фонд открыт для конструктивного сотрудничества с представителями науки, властных структур, экономической и политической элиты, с широкими кругами российской и зарубежной общественности.

**Наш адрес:**

129090, г. Москва, Олимпийский пр-т, 16

Тел.: (095) 933-84-99; 937-78-77

Факс: (095) 974-12-67