



**Петр Аркадьевич
СТОЛЫПИН
1862–1911**

*Посвящается 150-летию
со дня рождения
П.А. Столыпина*



**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О праздновании 150-летия со дня рождения
П.А.Столыпина**

Учитывая значимость государственной деятельности П.А.Столыпина и в связи с исполняющимся в 2012 году 150-летием со дня его рождения, п о с т а н о в л я ю :

1. Принять предложение Правительства Российской Федерации о праздновании в 2012 году 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина.

2. Правительству Российской Федерации:
образовать организационный комитет по подготовке и проведению празднования 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина;
обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления принять участие в подготовке и проведении празднования 150-летия со дня рождения П.А.Столыпина.

Президент
Российской Федерации

Д.Медведев

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина
Российский государственный исторический архив

П.А. СТОЛЫПИН
Программа реформ

Документы и материалы

В 2 томах



Москва
РОССПЭН
2011

Фонд изучения наследия П.А. Столыпина
Российский государственный исторический архив

П.А. СТОЛЫПИН
Программа реформ

Документы и материалы

Том 1



Москва
РОССПЭН
2011

ББК 63.3(2)523
С81

Работа над проектом и его издание осуществлены
Фондом изучения наследия П. А. Столыпина

Под общей редакцией
Президента Фонда изучения наследия П.А. Столыпина
П.А. Пожигайло

Редакционная коллегия:
К.И. Могилевский, А.Р. Соколов, В.В. Шелохаев

В оформлении суперобложки использован
портрет П.А. Столыпина
работы **И.С. Глазунова**

П.А. Столыпин: Программа реформ. Документы и материалы :
С81 в 2 т. — 2-е изд., стер. — М. : Российская политическая энциклопедия
(РОССПЭН), 2011.
Т. 1. — 2011. — 764 с.

В томе впервые опубликован комплекс законодательных документов и материалов, раскрывающий основные направления реформаторского курса крупнейшего государственного и политического деятеля России — П.А. Столыпина. В своей совокупности они позволяют понять замысел, содержание и механизмы реализации преобразований, выведивших Россию в число ведущих стран мира по темпам экономического развития, обеспечивавших укрепление ее целостности и единства, формирование среднего класса — основы гражданского общества и правового государства, повышение уровня образования и улучшение материального положения народа.

Издание снабжено аналитическим предисловием и комментарием.

ISBN 978-5-8243-1440-3 (т. 1)
ISBN 978-5-8243-0333-9

© Фонд изучения наследия П.А. Столыпина,
2003
© Фонд изучения наследия П.А. Столыпина,
2011
© Российская политическая энциклопедия,
2011

ПРЕДИСЛОВИЕ

ОПЫТ И УРОКИ П.А. СТОЛЫПИНА

Уже полтора столетия, начиная с Великих реформ середины XIX в., в России, с разной степенью интенсивности, продолжаются глубинные трансформации, приводящие порой к системным кризисам и революциям, перемежая периоды бурных подъемов с полосой застоя и стагнации. Исторический опыт свидетельствует, что с течением времени проблемы России не только не разрешаются, но, напротив, накапливаются, приобретая на каждом новом витке «добавочную» остроту и непредсказуемость дальнейших изменений. Не случайно поиски выхода из перманентных кризисных ситуаций составляли и составляют стержневую задачу российской общественной мысли, вызывая каждый раз резкие «сшибки» между представителями различных социально-политических альтернатив, ищущих ответ на традиционный русский вопрос: «Что делать?» В этой связи попытки, предпринятые П.А. Столыпиным с целью разрешить очередной системный кризис, вылившийся в революцию 1905-1907 гг., представляют один из поучительных вариантов разрешения клубка накопившихся сложнейших и острейших противоречий.

Интеллектуальные наработки, технологии осуществления столыпинских преобразований начала XX в. вполне могут быть востребованы и в современной России, которая на протяжении уже более десяти лет ведет трудный поиск оптимального выхода из кризиса. В свое время Столыпин решал ту же фундаментальную стратегическую задачу, что и нынешние политические элиты России: формирование гражданского общества и правового государства, создание рыночной экономики и среднего класса, реальное законодательное закрепление прав и свобод личности, соответствующих современному вектору общемирового цивилизационного процесса. Для достижения этой цели Столыпин предложил консервативно-либеральную модель и технологии ее реализации, которые представляли эволюционный вариант создания «Великой России», избегая революционных эксцессов и потрясений, раскола и противостояния в обществе.

Петр Аркадьевич Столыпин (1862-1911) являлся политическим лидером нового типа, способным творчески и оперативно реагировать на вызовы современной ему эпохи, предлагая адекватные им решения. Он органически сочетал мощный интеллект и сильную волю, масштабный государственный ум и подлинный патриотизм. Столыпин был способен генерировать новационные идеи и

систематизировать уже наработанный предшественниками опыт. Совмещая посты председателя Совета министров Российской империи и министра внутренних дел, он проявил себя крупным организатором, сумевшим создать и сплотить профессиональную «команду», обеспечить высокую степень ее отдачи, а это предполагало готовность премьера, при всем его авторитарном стиле руководства, оставаться открытым к конструктивной критике, к восприятию иного мнения, подхода.

Столыпину пришлось решать чрезвычайно сложную двуединую политическую и тактическую задачу: с одной стороны, вывести Россию из состояния революционной анархии, перераставшей в хаос, а с другой – предложить обществу программу системных реформ, которая, по его мнению, вернее, чем методы традиционного голого насилия, могла разрешить стоявшие перед страной проблемы. «Реформы во время революции необходимы, – подчеркивал Столыпин, – так как революцию породили в большей мере недостатки внутреннего уклада. Если заняться исключительно борьбой с революцией, то в лучшем случае устраним последствия, а не причину... К тому же этот путь торжественно возвещен, создана Государственная дума, и идти назад нельзя. Это было бы роковой ошибкой: там, где правительство победило революцию (Пруссия, Австрия), оно успевало не исключительно физической силой, а тем, что, опираясь на силу, само становилось во главе реформ. Обращать все творчество правительства на полицейские мероприятия – признак бессилия правящей власти»¹.

Пути разрешения проблем, которые намечал Столыпин, во многом перекликаются с представлениями современных либеральных политических кругов: он также возлагал ключевую роль в процессе трансформации общества на средний класс, укрепление частной собственности и вертикали исполнительной власти. Столыпин верил, что формирование широкого слоя крепких собственников, инициативных, творческих, предприимчивых, послужит своего рода «ферментом», способным обновить «социальный организм» «изнутри», создать основу современной рыночной экономики, не только сохранить, но и упрочить единство и целостность России, укрепить межнациональные, межконфессиональные и социокультурные связи. По исходному замыслу Столыпина, средний класс, наделяемый совокупностью не декларативных, а вполне реальных гражданских и политических прав и свобод, должен был в обозримой исторической перспективе пронизать все поры жизнедеятельности и жизнеобеспечения общества – экономику, центральное и местное управление и самоуправление, органы суда и судопроизводства, общественные структуры и институты, включая церковный приход, постепенно выдавливая старые традиционные социальные слои, объективно утрачивавшие в но-

¹ См.: Дякин В.С. Столыпин и дворянство // Проблемы крестьянского землевладения и внутренняя политика России. Л., 1972. С. 233-234.

вых исторических условиях творческие потенции. По существу речь шла об эволюционном изменении всей «социальной ткани» российского общества, всего экономического, правового и культурного пространства, когда на ведущих позициях должны были укрепиться новые социальные силы, имеющие приоритетом свободный созидательный труд на благо Великой России.

Осознавая роль и значение среднего класса, Столыпин предлагал систему мер, направленных на создание предпосылок и условий, обеспечивающих его динамичный рост и укрепление позиций в экономической, социальной и культурной сферах. В этих целях Столыпин выступал за создание благоприятного налогового, инвестиционного, кредитного климата в стране, позволяющего широким слоям собственников, не только в городе, но и в деревне, упрочить свое положение в складывающейся системе рыночных отношений. Соответственно укрепление частной собственности, в том числе и на землю, рассматривалось Столыпиным не как самоцель, а как необходимое условие для фундаментальной перестройки всей системы общественных отношений.

Учитывая сопоставимость этой центральной идеи как со стороны правоконсервативных кругов (придворная камарилья, крупное поместное дворянство, традиционные торгово-промышленные страты, а также их политические структуры, типа Совета съездов объединенного дворянства), так и со стороны леволиберальных и экстремистских элементов (широкие слои интеллигенции, демократические и социалистические партии и организации), Столыпин сделал ставку на регулирующие функции государства, на обновление и укрепление административного аппарата на всех ступенях исполнительной власти. При этом Столыпиным был учтен как западноевропейский, так и, особенно, российский опыт, обусловленный и вытекающий из исторических особенностей формирования государства в России и его ролевых функций. По его мнению, процесс создания среднего класса также должен был инициироваться и одновременно контролироваться, в рамках закона, со стороны сильного государства и его институтов.

В то же время Столыпин был одним из немногих государственных деятелей, осознававших необходимость формирования в России гражданского общества, расширения гражданских прав и свобод личности. В частности, согласно указу 5 октября 1906 г., принятому при его действенной поддержке, отменялись ограничения в правовом положении самого многочисленного сословия – крестьян: ликвидировались прежние препоны при поступлении их на государственную службу, в учебные заведения, им предоставлялось право свободного получения паспортов и выбора места жительства, устранялись препятствия к уходу крестьян на заработки, отменялись статьи законодательства, запрещавшие семейные раздоры; крестьяне, имевшие купленную землю, могли участвовать в земских выборах по курии землевладельцев. Программа намечаемых в этой сфере реформ предусматривала переход от тради-

ционного сословного общества к бессословному гражданскому обществу, его институтам и структурам (Государственная дума, эффективно действующее и распространенное на всю Россию местное самоуправление, общественные организации, политические партии, профсоюзы, кооперативы, примирительные камеры и т.д.). Согласно представленным правительством Столыпина в Государственную думу законопроектам, намечалась постепенная ликвидация сословных, национальных и конфессиональных ограничений, поэтапное расширение гражданских и политических прав личности, которая должна была стать активным субъектом масштабных преобразований.

Будучи последовательным сторонником введения законности и правопорядка во все сферы жизни, Столыпин считал крайне важным создать единое правовое пространство в масштабах Российской империи. В этом плане он продолжал и развивал славные традиции судебной реформы 1864 г., в частности, восстановление института мировых судей. Намечаемая им реформа суда и судопроизводства предусматривала: создание унифицированной судебной системы, введение защиты на стадии предварительного следствия, меры по условному осуждению и условному досрочному освобождению, по гражданской и уголовной ответственности должностных лиц, нарушивших закон, по повышению окладов судьям и другим чинам судебного ведомства. По замыслу Столыпина, реформирование должно было привести судебную систему в соответствие с происходящими в обществе изменениями и сделать суд более доступным для граждан. Одновременно предполагалось преобразовать и полицию: общая полиция должна была слиться с жандармскими управлениями, а функции политического дознания передавались следственным органам. Как видим, намеченные Столыпиным преобразования в области суда и судопроизводства во многом созвучны современной судебной реформе.

Сильная вертикаль исполнительной власти, за укрепление которой ратовал Столыпин, предполагала широкое реформирование местного управления и самоуправления. Основная цель реформы местного управления состояла в том, чтобы, с одной стороны, ликвидировать архаичные сословные структуры (земских начальников, уездных предводителей дворянства), а с другой – укрепить губернское и уездное административное звено коронными чиновниками. При этом значительно расширялись полномочия губернаторов, а уездные предводители дворянства и земские начальники, соответственно, заменялись начальниками уездов и участковыми комиссарами, непосредственно подчиненными центральной власти.

В области местного самоуправления предполагалось распространить земства на всю территорию Российской империи, включая Прибалтику, Западный край и Польшу. Одновременно проводилась мысль о необходимости расширения компетенции земских органов, о создании, в качестве низшего административного звена, всесословной волости, а в крупных селах и поселках, где про-

живало некрестьянское население, – поселкового управления. Речь шла о создании гибкой и эффективной системы взаимосвязанных друг с другом органов управления и самоуправления (при строгом разграничении их функций и компетенций), учитывающей социальные изменения в российской деревне в связи с проведением земельной реформы. Система ориентировалась на защиту имущественных и личных интересов крестьян-собственников, которым, через создание низовых институтов управления и самоуправления (волостного и поселкового), предоставлялась реальная возможность активного участия в выработке и принятии жизненно важных решений.

Чрезвычайно актуальны сегодня идеи Столыпина относительно проведения земельной реформы. Изданием ряда указов (9 и 15 ноября 1906 г. и др.) он решился на беспрецедентный в истории России шаг – ломку архаичной крестьянской общины и допущение частной собственности крестьянина на землю, что, по его замыслу, должно было дать толчок экономическому и культурному росту страны. Подчеркивая мысль о врожденном чувстве собственности у человека, Столыпин настаивал на необходимости предоставления права крестьянам-домохозяевам на выход из общины и укрепление их наделов в собственность. По его мнению, земельный собственник – трудолюбивый, обладающий чувством собственного достоинства, должен был стать проводником экономического и социального прогресса, внести в деревню просвещение и культуру, обеспечить гарантированный достаток своей семье. Вот тогда только, подчеркивал он, писанная свобода превратится в свободу настоящую, которая, конечно, складывается из гражданских вольностей и чувства государственности и патриотизма.

Делая ставку не на «пьяных и слабых», а на «разумных и сильных», инициативных, творческих личностей, Столыпин рассчитывал, с одной стороны, полностью и окончательно уничтожить социальную основу для революции, а с другой – создать условия и предпосылки для формирования мощного среднего класса, динамичный рост которого в перспективе обеспечил бы вытеснение старых социальных страт, по преимуществу ориентированных на сохранение традиционных форм экономического развития и методов управления страной.

Аграрная реформа изменила весь социально-политический ландшафт России. За 1907-1915 гг. из общины вышло более 3 млн. хозяйств или 1/4 часть общей численности всех крестьянских хозяйств. На наделных землях было образовано около 300 тыс. хуторов и 1,3 млн. отрубов. 90 % клиентов Крестьянского банка стали составлять индивидуальные крестьянские хозяйства. В эти годы крестьяне приобрели у Банка или купили с его помощью 9,8 млн. десятин, получив льготных ссуд на сумму более 929 млн. рублей. Характерно, что именно на землях Крестьянского банка было создано около 270 тыс. образцовых крестьянских хозяйств. Одновременно усилился процесс мобилизации крестьянских земель, освое-

ние окраин Империи. В 1906-1915 гг. число переселенцев за Урал составило 3,1 млн. чел., т.е. в два раза больше, чем за все предыдущее десятилетие. Меры, намеченные указом 9 ноября 1906 г., активизировали мобильность значительных слоев населения, поощряя тем самым дальнейшее развитие инфраструктуры страны, освоение новых территорий в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Средней Азии.

Столыпинская земельная реформа стимулировала развитие экономики. Если даже принять во внимание благоприятную экономическую конъюнктуру (ряд урожайных лет, отмену выкупных платежей, рост цен на сельскохозяйственную продукцию), тем не менее нельзя не признать, что рост объема сельскохозяйственного производства в эти годы, его товарность, урожайность, использование сельскохозяйственных машин, многопольной системы, искусственных удобрений, проведение масштабных мелиоративных работ значительно опережали темпы предшествующего периода. В ходе реализации реформы вдвое выросли крестьянские накопления в государственных сберегательных кассах; в 10 раз увеличилось число кооперативов; повысился агрокультурный и агротехнический уровень крестьянских хозяйств. Создавались необходимые предпосылки для роста жизненного уровня сельского населения.

Аграрная реформа создавала иные ценностные ориентиры. Она не только поощряла интерес крестьян к получению образования, специальных знаний и профессий, не только повышала общий культурный уровень широких слоев населения, но и, что более существенно, создавала условия, благоприятствующие пробуждению потенциальных созидательных возможностей личности, стимулирующих ее активное участие в различных сферах рыночной экономики, а также в политическом процессе. Реализация столыпинской реформы протекала, безусловно, не гладко, спотыкаясь на российских «колдобинах». Как и всякая реформа, она влекла за собой ломку привычных укладов, жизненных представлений, зачастую – судеб, выявляя степень адаптационных возможностей большинства населения страны, прежде всего традиционного общинного крестьянства. Но, разрушая, земельная реформа Столыпина, предлагала новый образ жизни, соответствовавший магистральному пути общественного и экономического прогресса. В результате интенсивно стал меняться сам облик российской деревни: взамен старых покосившихся деревенских изб, крытых соломой, строились просторные жилища, постоянным явлением в деревенской жизни стали ежедневные газеты, журналы, городская культура все активнее проникала в сельскую глубинку.

Посредством проведения земельной реформы, создания широкого слоя крестьянина-собственника Столыпин рассчитывал создать прочную социальную базу политическому режиму типа 17 октября 1905 г. Получив политические права, крестьяне, составлявшие основную массу российского населения, активно включались в политический процесс, участвовали в выборах в Государ-

ственную думу, становились ее депутатами, все чаще выступали с думской трибуны, артикулируя и транслируя свои требования на всю страну. Политически активные крестьяне входили в состав многочисленных политических партий и движений, участвовали в создании собственных организаций – Всероссийского Крестьянского союза и др. Возраставшую общественную и политическую роль крестьянина нового типа Столыпин стремился использовать в процессе реорганизации местного управления и самоуправления, а в более широком плане – в деле укрепления основ правового государства, его институтов и структур.

Принципиально важное значение Столыпин уделял вопросам реформирования экономики и финансовой системы. Речь, по сути, шла о создании единого экономического пространства, включая Польшу, Финляндию и другие национальные регионы, что в перспективе позволяло сформировать единую экономическую и финансовую политику, соответствующую рыночным отношениям. Законопроекты, разрабатывавшиеся в Министерстве торговли и промышленности и в Министерстве финансов, а затем внесенные на обсуждение в представительные учреждения, предусматривали: интенсивное развитие производительных сил страны, освоение природных богатств, обеспечение доступа к ним представителей бизнеса, дешевый кредит, налоговые льготы для представителей среднего и мелкого бизнеса, облегчение налогового бремени для рядовых тружеников. Планировалось дальнейшее развитие и совершенствование инфраструктуры: строительство железных (например, второй путь Сибирской магистрали), шоссейных и грунтовых дорог, подъездных путей, морских портов и торговых гаваней, товарных складов и элеваторов, холодильных установок, развитие средств телефонного и телеграфного сообщения, гидроэлектростанций и т.д. Большое внимание уделялось созданию благоприятных условий для внутренней и внешней торговли – совершенствовалась тарифная и таможенная политика. Учитывая назревшую необходимость реформирования архаичной налоговой системы, правительство Столыпина разработало и внесло в Думу законопроект о введении в России прогрессивного налога, который, с одной стороны, должен был изменить приоритеты налогообложения с целью «достижения возможной равномерности обложения и возможного освобождения широких масс неимущего населения от дополнительного налогового бремени», а с другой – стимулировать население активнее вкладывать средства в различные сферы экономики. Следует также подчеркнуть, что динамичный рост государственного бюджета на протяжении пяти лет пребывания Столыпина у власти позволял, при распределении, использовать его не только на собственно государственные нужды, включая затраты на реализацию пакета реформ, но и передавать часть средств в распоряжение органов самоуправления – земским и городским управам на социальную сферу, на дальнейшее развитие образования и культуры.

Одной из важнейших составляющих столыпинской программы реформ была не решенная и поныне задача обеспечения социального партнерства между различными слоями населения. В отличие от своих предшественников, предпочитавших действовать исключительно административными методами, Столыпин предлагал законодательно закрепить право рабочих на экономические стачки, считая естественными их стремления к улучшению своего положения. Реформа рабочего законодательства мыслилась Столыпиным в двух взаимосвязанных направлениях: с одной стороны, планировалось постепенное ограничение административного вмешательства в отношения рабочих и предпринимателей, предоставление тем и другим необходимой свободы действий посредством профсоюзов, примирительных камер и т.п., а с другой – оказание реальной материальной помощи рабочим в виде государственного попечения о неспособных к труду путем страхования в случаях болезни, увечий, инвалидности, старости, а также организации врачебной помощи и пересмотра нормирования труда подростков и женщин (сокращение продолжительности труда, запрещение исполнять труд детей и женщин на подземных работах и в ночное время). Наряду с социальным законодательством рабочих был разработан пакет законопроектов, касающихся улучшения труда и быта различных категорий служащих (торговых, железнодорожных, почтовых, телеграфных, а также ремесленников, учителей начальной и средней школы, средних и мелких чиновников). Кроме того, в целях улучшения жизни россиян была предложена система мер, создающих благоприятные условия для получения населением дешевого кредита (сельскохозяйственного, переселенческого, жилищного и т.д.). Правительством поощряло развитие различных форм благотворительности и милосердия.

Сознавая тесную зависимость экономического и политического развития страны от уровня просвещения и профессиональной подготовки населения, Столыпин планировал совместно с общественными учреждениями (земствами и городскими управами) создать единую и общедоступную образовательную сеть, включавшую всеобщее начальное, среднее и высшее образование. При этом подчеркивалась мысль о необходимости именно «законченного круга знаний» на каждой ступени образования. Одновременно намечалось создание широкой сети различных типов профессиональных учебных заведений, дающих параллельно необходимый минимум общего образования. В Министерстве народного просвещения были разработаны типовые образцы школьных сетей (начальных и высших начальных училищ), составлены необходимые инструкции, планировалось повышение заработной платы учителям. За 1907-1911 гг. ассигнования на начальную школу возросли с 9 млн. до 35,9 млн. руб. Законом 22 июня 1909 г. был образован специальный школьный строительный фонд, из которого отпускаясь льготный кредит для строительства школ. К середине 1911 г. почти все земские управы заявили о своих претензиях на

пособия Министерства народного просвещения, а более половины, получив их, приступили к реализации своих планов по введению всеобщего образования.

Большое внимание Столыпин уделял дальнейшему развитию среднего и высшего образования. Правительство ассигновало значительные средства на строительство и содержание гимназий и реальных училищ, промышленных и сельскохозяйственных учебных заведений. В 1906-1911 гг. были открыты новые университеты и институты, а также новые факультеты при существовавших высших учебных заведениях. Была пересмотрена политика в отношении женского образования: создана сеть женских учительских семинарий, прогимназий, гимназий, институтов. Правительство Столыпина поощряло развитие сети частных, средних и высших учебных заведений. Одновременно были расширены льготы при поступлении в высшие и специальные учебные заведения. За период столыпинских преобразований улучшилось материальное положение всех категорий научных работников (академиков, членов-корреспондентов, профессоров, приват-доцентов), преподавателей и служащих административного аппарата средних общеобразовательных и профессиональных учебных заведений. Таким образом, столыпинская реформа образования предусматривала формирование современной и эффективной модели профессионально и граждански ориентированной подготовки специалистов для всех отраслей народного хозяйства, управления и самоуправления.

Следует особо подчеркнуть, что Столыпин придавал принципиально важное значение развитию отечественной науки и культуры. Значительные финансовые средства отпускались на фундаментальную академическую науку, на научные экспедиции, на содержание различных научных обществ, библиотек (в частности, Публичную библиотеку), музеев, на издание научной литературы и журналов, на развитие театрального дела, кинематографии, охрану и реставрацию памятников древности.

Правительством Столыпина была разработана и реализована система мер по благоустройству городов и поселков городского типа (проведение канализации, водопровода, электрического освещения, трамвайных линий, телефонизация), по развитию медицины и курортного дела, а также по борьбе с пьянством.

Являясь категорическим противником силовых методов разрешения внешнеполитических конфликтов в условиях кризисной ситуации в России, Столыпин, вместе с тем, выступал последовательным и решительным сторонником укрепления военно-стратегической мощи России. Предлагаемые им реформы в военной сфере включали разработку нового воинского устава, введение льгот по отбыванию воинской повинности для различных категорий призывников, увеличение содержания офицерского состава, создание благоприятных условий для военнослужащих срочной службы.

Достаточно сказать, что в 1907-1913 гг. прямые военные расходы в России составили 4,36 млрд. руб.²

Столыпин не только инициировал, контролировал и принимал участие в обсуждении законопроектов, разрабатываемых в соответствующих министерствах и ведомствах, на заседаниях Совета министров, Совета по делам местного хозяйства, но и лично составлял масштабные проекты. Помимо проектов, подготовленных под его непосредственным руководством в Министерстве внутренних дел, Столыпин, судя по свидетельству А.В. Зеньковского, продумал обширный проект реорганизации центральных исполнительных структур. В мае 1911 г., будучи на отдыхе в Колноберже, Столыпин продиктовал план преобразований, включавший в себя: создание семи новых министерств (труда, местного самоуправления, национальностей, социального обеспечения, исповеданий, обследования и эксплуатации природных богатств, здравоохранения); реорганизацию действующих министерств (финансов, народного просвещения, военного, морского, внутренних дел, иностранных дел, и даже Совета министров); понижение земского ценза (примерно в 10 раз) с тем, чтобы в земском управлении могли принимать участие владельцы хуторов и рабочие, имеющие недвижимую собственность. Кроме того, Столыпин, по утверждению Зеньковского, высказал ряд предположений, касавшихся строительства международных отношений: создание международного парламента, а также международного фонда для урегулирования конфликтов и борьбы с мировыми экономическими кризисами. Премьер считал целесообразным переориентировать внешнюю политику России с Европы на Америку³.

Разумеется, мемуарный источник не свободен от определенной субъективной предвзятости. В некоторой конъюнктурности (например, относительно взглядов Столыпина на Америку) современные исследователи упрекают и Зеньковского, который писал свои воспоминания, находясь в эмиграции в США. Однако нельзя не признать, что сама логика столыпинских преобразований, рано или поздно, должна была выдвинуть на повестку дня вопрос о реформировании центрального аппарата управления страной. Не менее очевидной и объективно назревшей (особенно после Боснийского кризиса 1908 г.) была и задача поиска новых стратегических союзников России, ибо предшествующий и текущий опыт международных отношений свидетельствовал о нарастании противоречий между двумя группировками европейских стран – Тройственным соглашением и Антантой. В условиях далеко еще не завершенных преобразований, в том числе и масштабной военной реформы, Россия, помимо традиционных европейских союзников,

² См.: Кризис самодержавия в России. 1895-1917. Л., 1984. С. 421.

³ См.: Зеньковский А.В. Правда о Столыпине. Нью-Йорк, 1956. С. 72-75, 79-81, 84-85, 87, 89-90, 92, 96, 99-111.

нуждалась в новых международных партнерах, включая, разумеется, и Америку.

Всего за пять лет пребывания на посту премьер-министра Столыпина удалось вывести Россию из системного кризиса, создать условия для включения ее экономики в общемировую хозяйственную систему. В итоге к кануну Первой мировой войны Россия по темпам экономического роста вышла на пятое место в мире. Правительству Столыпина удалось создать благоприятный инвестиционный климат для промышленности и предпринимательства, наладить социальное партнерство между различными стратами, улучшить качество жизни россиян, укрепить обороноспособность страны, упрочить ее позиции на международной арене. Результативность реформ обуславливалась, в первую очередь, активным использованием регулирующих рычагов формирующегося правового государства и пробуждением активности среднего класса. Все это позволяет говорить о том, что столыпинские преобразования создали мощный задел для дальнейшего поступательного развития России, превращения ее в Великую мировую державу.

Вместе с тем исследователей и современников всегда интересовал и продолжает интересовать сущностный вопрос – почему России, несмотря на успешно начатые Столыпиным преобразования, не удалось избежать социальных катаклизмов 1917 г. Об актуальности этой проблемы свидетельствуют, в частности, многочисленные отклики телезрителей на выступления Президента Фонда изучения наследия П.А. Столыпина – П.А. Пожигайло в программе «Ночной полет», а также на дискуссию, развернувшуюся по теме реформ Столыпина в рамках телезаседания Пресс-клуба.

Едва ли нужно специально доказывать, что Столыпин, после трагического убийства в Киеве в сентябре 1911 г., не несет персональной ответственности за последующие события в России. За шесть лет, прошедших после его смерти как внутри страны, так и за ее пределами, произошли перемены кардинальной важности, принципиально изменившие не только Россию, но и весь остальной мир. Другое дело, размышления над вопросами: Какие общественно-политические силы тормозили столыпинские преобразования? Какие просчеты были сделаны самим Столыпиным при разработке пакета реформ и технологии их реализации? Какие уроки могут извлечь современные политики из опыта столыпинских реформ? Поиски ответов на эти и другие вопросы должны стать и уже стали предметом объективного исследовательского и непредвзятого общественного обсуждения.

Прежде всего следует иметь в виду, что Столыпин действовал во вполне конкретных исторических условиях, при сложившихся расстановке и противоборстве общественных и политических сил, при определенном состоянии массового сознания. Образно говоря, Столыпин действовал в «коридоре» реальных возможностей, предоставленных ему современной эпохой.

При существовавшем в начале XX в. авторитарном режиме (хотя и несколько трансформированном после издания Манифеста 17 октября 1905 г.) все судьбоносные для страны решения принимал исключительно царь, который назначил Столыпина (в апреле 1906 г.) сначала на пост министра внутренних дел, а затем, 8 июля 1906 г. – на пост председателя Совета министров. На первых порах Николай II был явно в восторге от Столыпина. В письме к матери, вдовствующей императрице Марии Федоровне, он писал: «Я тебе не могу сказать, как я его полюбил и уважаю. Старый Горемыкин дал мне добрый совет, указавши только на него! И за это спасибо ему»⁴. Однако уже через год с небольшим в отношениях между царем и Столыпиным появились первые «трещинки», а после инцидента с неутверждением Николаем II законопроекта о штатах Морского Генерального штаба и последовавшего вслед за тем первого прошения Столыпина об отставке отчуждение стало нарастать стремительно. 25 апреля 1909 г. в письме к Столыпину Николай II впервые «указал премьеру его место»: «О доверии или недоверии речи быть не может. Такова моя воля. Помните, что мы живем в России, а не за границей или в Финляндии (Сенат), и поэтому я не допускаю и мысли о чьей-либо отставке... Предупреждаю, что я категорически отвергаю вперед Вашу или кого-либо другого просьбу об увольнении от должности»⁵. После «парламентского кризиса» в марте 1911 г., когда Столыпин подал в очередную отставку и по существу вынудил царя принять свой ультиматум относительно роспуска на три дня Государственной думы и Государственного совета для проведения по 87 статье Основных законов⁶ законопроекта о введении земств в шести западных губерниях, Николай II начал склоняться к мысли о неизбежности расставания с некогда любимым премьером. Характерно, что именно в период «увлечения Столыпиным» наблюдался апогей преобразовательной деятельности премьера, получавшего безоговорочную поддержку со стороны царя. На этапе же охлаждения и нарастания враждебности Николай II сам стал притормаживать реформаторский процесс. Изменения в настроениях царя чутко улавливались в кругах придворной камарильи и правоконсервативных сил, имевших определенное влияние в структурах исполнительной и представительной власти. Они сразу же усилили «подковерную борьбу» против Столыпина, который в их глазах оставался «выскочкой», «провинциалом», претендовавшим, якобы, на роль «Петра IV».

⁴ Красный архив. 1927. № 3. С. 204.

⁵ Красный архив. 1924. № 5. С. 120.

⁶ Статья 87 Основных законов, принятая 23 апреля 1906 г., предусматривала, что правительство может, в чрезвычайном порядке, издавать в виде указов нормативные акты в перерывах между сессиями Государственной думы и Государственного совета, с обязательным их затем утверждением представительными учреждениями.

Столыпинские реформы не могли не затронуть интересы крупного поместного дворянства, крупной торгово-промышленной буржуазии и традиционного купечества. Так, недовольство поместного дворянства вызвала реформа местного управления, самоуправления и местного суда, ибо ликвидация сословных институтов (волостного суда, уездных предводителей дворянства, земских начальников) меняла их статусное положение, перекрывала каналы неограниченного влияния на все сферы местной жизни. Уже в конце 1907 – начале 1908 г. поместное дворянство, по наблюдениям отечественного исследователя А.П. Корелина, начало фронтальное наступление на Столыпина⁷. В свою очередь, крупную торгово-промышленную буржуазию, привыкшую получать «сверхприбыль» старыми методами первоначального накопления, не устраивала попытка премьера переложить на нее определенную часть финансовых издержек при проведении социальных реформ. Недаром представители крупной торгово-промышленной буржуазии, используя свои связи и влияние, сделали максимально возможное, чтобы почти на пять лет задержать проведение рабочих социальных проектов через представительные учреждения.

Столыпинские реформы не находили поддержки и в широких либеральных и демократических кругах интеллигенции, рабочих, беднейшего крестьянства, низших служащих, учителей. В отличие от правоконсервативных кругов, правительственные преобразования казались им, наоборот, излишне умеренными, ориентированными прежде всего на поддержку и защиту крупных собственников. Эти социальные страты не устраивал медленный, эволюционный путь преобразований, рассчитанный, по оценке самого Столыпина, примерно на 20 лет, они не поддерживали его стремление сохранить и упрочить частную собственность за счет социальной дифференциации в среде крестьянства. Позиции леволиберальных и социалистических кругов были, в целом, антистолыпинскими. В известном смысле взятый ими курс на противодействие политике премьера обуславливался и тем очевидным для них обстоятельством, что в случае успеха преобразований эти круги утрачивали шансы на реализацию собственных альтернатив. Понимая, что в лице Столыпина они столкнулись с умным и дальновидным политиком, леволиберальные и социалистические партии, включая и национальные, вели с ним бескомпромиссную борьбу, вплоть до физического уничтожения, с применением индивидуального террора.

Прекрасно осознавая отношение к его политике различных социальных страт российского общества, Столыпин стремился максимально задействовать административный ресурс при реализации пакета реформ, невзирая на критику справа и слева. Однако он понимал, что одного административного ресурса и энтузиазма

⁷ См.: Корелин А.П. Петр Аркадьевич Столыпин // Российские реформаторы XIX – начала XX в. М., 1995. С. 297.

его единомышленников явно недостаточно для достижения поставленных целей. Поэтому он предпринимал неоднократные попытки привлечь на свою сторону умеренные либеральные круги российского общества, среди них – участие в переговорах с либеральными лидерами летом 1906 г. К сожалению, переговоры провалились, и это, безусловно, сузило поле для политического маневра. Принимая самое непосредственное участие в разгоне первой (в качестве министра внутренних дел) и второй Государственной думы, в изменении избирательного закона 3 июня 1907 г., Столыпин фактически отрезал себе путь для возможного сотрудничества с либеральной оппозицией, окончательно сделав ставку на консервативно-либеральные круги общества в лице думских октябристов и умеренных националистов. Третьеиюньская избирательная система предусматривала создание в III Государственной думе «октябристского центра», с помощью которого Столыпин рассчитывал ускорить проведение законопроектов через представительные учреждения. Лидер партии октябристов А.И.Гучков, питавший личную симпатию к премьеру, ценивший его государственный ум и решительные действия по подавлению «революционных эксцессов», вплоть до марта 1911 г. оказывал Столыпину неизменную поддержку. Однако и он, начиная уже с 1909 г., все чаще стал критиковать Столыпина, который, под давлением придворной камарильи и правых консерваторов, вынужден был несколько замедлить проведение через Думу некоторых законопроектов. В связи с введением в марте 1911 г. земства в шести западных губерниях (по 87 ст. Основных законов) Гучков вынужден был покинуть пост председателя Государственной думы, что в дальнейшем лишило Столыпина поддержки со стороны правоокабристского думского большинства.

Непросто складывались отношения Столыпина и со второй палатой – Государственным советом, где правоконсервативные круги, при непосредственной поддержке Совета съездов объединенного дворянства, блокировали многие столыпинские законопроекты или выхолащивали их первоначальный смысл.

Конфликтностью отличались взаимоотношения Столыпина с политическими партиями и организациями. Из более чем 150 политических партий, существовавших в России в начале XX в., подавляющая часть действовала нелегально, представляя собой внесистемную оппозицию, категорически отвергавшую столыпинскую альтернативу. С ними премьер-министру пришлось вести ожесточенную и изнурительную борьбу. Что же касается правоконсервативных партий типа Союза русского народа, получавших поддержку и финансовые вливания от правительства, то и здесь взаимное сближение практически исключалось. Правоконсервативные силы отрицательно относились к попыткам Столыпина ликвидировать сословные перегородки, сформировать гражданское общество и правовое государство, создать средний класс, преобразовать церковный приход, ввести всеобщее начальное об-

разование. Сходную позицию занимала и ведущая общедворянская организация – Совет съездов объединенного дворянства, а также некоторые иерархи православной церкви, огульно обвинявшие Столыпина в попытках, якобы, подорвать господствующее положение православной церкви.

Весьма критически, а нередко просто враждебно, были настроены по отношению к Столыпину и представители российской культуры, науки, видевшие в нем «калифа на час», «царского сатрапа», «жандарма и вешателя», готового, якобы, ради сохранения личной власти, идти на самые варварски-репрессивные меры. Они не могли простить ему введение военно-полевых судов и иные жесткие методы подавления революционных волнений. Кроме того, сказывалось и традиционное для российской интеллигенции неприятие государственной власти как таковой и, в частности, чиновников высшего ранга, представляющих ее интересы. Напомним читателю об известной полемике между Столыпиным и Л.Н. Толстым, который в открытых письмах к премьеру («Не могу молчать») подверг нелицеприятной критике не только введение военно-полевых судов, но и весь внутриполитический правительственный курс⁸. В конечном счете эта полемика привела к разрыву многочисленных дружеских отношений семейств Столыпина и Толстого.

Помимо объективных факторов, сузивших социальную базу реформ и тормозивших их реализацию, имели место, на наш взгляд, определенные просчеты технологического порядка. Несмотря на неоднократные настойчивые попытки добиться единства действий министерств и ведомств в реализации реформистского курса, Столыпину так и не удалось преодолеть «разнобоя» в действиях министров, которые к тому же не всегда разделяли позицию премьера и имея, как известно, право личного доклада царю, располагали возможностями подрывать единство реформаторских действий. Не была до конца преодолена асинхронность в ходе разработки в министерствах и ведомствах законопроектов и представление их на обсуждение в Совет министров и в Думу, что приводило к тому, что действительно крупные проекты «тонули» в так называемой законодательной «вермишели».

Столыпиным не в полной мере осознавалась проблема «увязки» пакета реформ с их финансовым и кадровым обеспечением. Несмотря на рост государственного бюджета, ощущалась нехватка средств на осуществление масштабных и системных преобразований, которые должны были реализовываться фактически одновременно, ибо были логически увязаны друг с другом. Огромные ассигнования шли на реорганизацию армии и флота, «пожиравших» львиную долю всех бюджетных средств. Что же касается других реформ, включая и земельную, то они финансировались по так

⁸ См.: Зырянов П.Н. Петр Столыпин. Политический портрет. М., 1992. С. 63-78.

называемому остаточному принципу. Пришлось буквально «с колес» решать и кадровую проблему: готовить землеустроителей, землемеров, агрономов, увеличить штаты служащих и учителей. Если же учесть, что реформы предусматривали и увеличение содержания многим категориям лиц, то будет понятно, какая дополнительная нагрузка ложилась на государственный бюджет.

Приступая к реформам, Столыпин в полной мере не осознавал степени остроты противоречий между политическими элитами. Причем ему пришлось столкнуться с противостоянием не только внесистемных, но и с ожесточенным сопротивлением внутрисистемных группировок, спланивавшихся вокруг придворной камарильи, Совета съездов объединенного дворянства, Союза русского народа и т.д. Имея тесные родственные связи и налаженные межличностные отношения, консервативные силы могли апеллировать прямо к царю и нередко получали от него поддержку в борьбе против Столыпина. Одновременно они оказывали влияние на высших министерских чиновников и своих единомышленников в центральном и местном административном аппарате и представительных учреждениях, в разного рода судебных инстанциях.

В условиях радикальной трансформации Столыпину требовалась мощная поддержка со стороны общественных сил. К сожалению, ему не удалось создать собственной правительственной партии. Понимая значение и роль представительных учреждений, стремясь наладить с Государственной думой и Государственным советом конструктивное сотрудничество, Столыпин, тем не менее, не всегда был последователен. Встречая в высших представительных органах власти нередко прохладный, а подчас и откровенно недружелюбный прием со стороны либеральных и социалистических депутатов, порой и со стороны правых консерваторов, Столыпин раздражался и предпочитал действовать путем закулисных переговоров с отдельными лидерами думских фракций или же, в крайнем случае, реализовывать свои законодательные проекты чрезвычайными мерами, т.е. в обход представительных учреждений.

Не в полной мере учитывалась Столыпиным необходимость вовлечения в реформаторский процесс широких (и не только умеренных) общественных кругов. Хотя правительственные СМИ вели пропаганду реформ, разъясняя их содержание и направленность, однако их усилия были малоэффективными, информация не доходила до народных масс. Требовались нестандартные пропагандистские ходы, учитывающие то обстоятельство, что значительная часть населения (особенно в деревне) была неграмотна. Однако «подлежащие ведомства» не утруждали себя продумыванием методики всестороннего пропагандистского обеспечения программы преобразований.

Будучи выходцем из высших, элитных кругов российского общества, Столыпин не до конца учел адаптационные возможности трудовых масс к глобальным преобразованиям, инертность массового сознания. Низкий жизненный уровень значительной части

населения страны, низкая правовая и политическая культура стали мощным тормозом объективно назревших преобразований, требующих как глубокого осознания их необходимости, так и наличия определенных стартовых возможностей для самовключенности масс в их осуществление. Адаптация к реформам проходила с большим напряжением и издержками. Традиционному массовому сознанию гораздо ближе были эмоциональные популистские лозунги леворадикальных партий. Рассчитанные на десятилетия, столыпинские реформы не давали мгновенного, непосредственного эффекта в плане сиюминутного улучшения жизни большей части населения. Оставаясь государственно мыслящим и ответственным политиком, Столыпин, в отличие от лидеров леворадикальных партий, не был демагогом, сознавая эфемерность, а главное – аморальность беспочвенных, объективно не обеспеченных обещаний.

Изнурительная, в буквальном смысле этого слова, борьба с противодействующими силами оказывала самое негативное влияние на здоровье и настроение Столыпина, несколько раз пытавшегося уйти в отставку. Однако долг перед любимой им Россией каждый раз удерживал его от этого намерения. Лишь пуля террориста прервала исполнение священного для него долга.

Анализируя и сопоставляя плюсы и минусы столыпинских преобразований, следует со всей определенностью сказать, что их позитивные итоги многократно превосходят имевшиеся при их реализации издержки. Накопленный Столыпиным и его «командой» опыт по реформированию России в кризисной ситуации представляет собой уникальную лабораторию идей, не утративших свою ценность и по сей день. По сути, Столыпин смог предложить обществу структурированную общенациональную идеологию, основными компонентами которой являлись: законность и правовой порядок, единое и неделимое государство, сильная вертикаль исполнительной ветви власти, частная собственность и свободный труд, патриотизм и внешнеполитический авторитет Великой державы.

ВВЕДЕНИЕ

Трансформации в России в начале XX в. привели к интенсификации процесса законодательства, в который активно включились институты и структуры исполнительной и представительной власти. Достаточно сказать, что в Государственную думу четырех созывов министерствами и ведомствами было внесено соответственно: в первую Думу – 16, во вторую – 287, в третью – 2567, в четвертую – 2625 законопроектов. Невиданный ранее «скачок» законотворчества был обусловлен стремлением представителей обеих ветвей власти создать правовую основу для реализации различных вариантов общественного преобразования в России.

Перед составителями стояла трудная задача отбора документального материала. При формировании тома они руководствовались следующими принципами. Во-первых, в публикацию включены наиболее значимые, базовые документы, касавшиеся преобразования наиболее важных сфер жизнедеятельности страны и затрагивавшие интересы подавляющего большинства ее населения. По преимуществу в томе представлены источники нормативного характера. Вместе с тем, составители сочли необходимым включить в книгу и две Записки, подготовленные в Министерстве внутренних дел, поскольку они имеют концептуальное значение, раскрывают широкое видение реформы (в сфере местного управления и самоуправления) в контексте других преобразований.

Во-вторых, в публикацию включен ряд законодательных актов, формально выходящих за хронологические рамки деятельности П.А. Столыпина на посту министра внутренних дел и главы правительства. С одной стороны, это пакет Именных Высочайших указов, изданных до начала деятельности представительных учреждений и ставших правовой основой для выработки Столыпиным внутривластного правительственного курса. На основе ряда «Временных правил», фактически являвшихся до февраля 1917 г. действующими законами, Столыпиным были разработаны соответствующие законопроекты, предназначенные для внесения в Государственную думу. С другой стороны, поскольку процедура прохождения того или иного законодательного предложения занимала подчас не один год, то в публикацию вошли и те проекты, которые получили силу закона уже после трагической кончины Столыпина, но были разработаны в период его премьерства.

В-третьих, составители должны были считаться с тем фактом, что в фондах Совета министров, отдельных министерств и ведомств, Совета по делам местного хозяйства, а также Государственной думы и Государственного совета отложились огромные массивы документов, отражающие разные стадии и уровни разработки законопроектов. Составители учитывали наличие множества вариантов одних и тех же законопроектов, проходивших

различные этапы согласований: разработка в рамках министерств и ведомств, возможная доработка в ходе обсуждения на уровне Совета министров, коррекция в результате работы над проектом в одной из думских комиссий, согласование в Государственном совете; в некоторых случаях проекты изымались из Думы и подвергались дополнительной шлифовке. Не имея возможности представить в данной публикации весь процесс работы над проектами, составители останавливали свой выбор на апробированных итоговых вариантах, принятых на заключительной или промежуточной стадии формирования документа. Если правительственный законопроект проходил все стадии обсуждения в Государственной думе и Государственном совете и утверждался царем, то в публикацию включался текст принятого закона. В том же случае, если правительственный законопроект был отклонен Государственной думой или Государственным советом, то он публикуется в варианте, представленном правительством в Думу. Естественно возникает вопрос, насколько прошедший все стадии обсуждения, доработок и корректировок закон отражал первоначальный замысел Столыпина. Как известно, в процессе обсуждения законопроекта в комиссиях и на общем собрании представительных учреждений активное участие принимали правительственные эксперты и соответствующие министры, включая и самого Столыпина. По существу правительственный проект, ставший законом, несмотря на внесенные в него представительными учреждениями изменения, в общем и целом отражал суть столыпинского внутривластного курса. В противном случае он был бы, так или иначе, блокирован, вплоть до неутверждения царем, чему существует множество примеров. Вместе с тем, материалы тома дают возможность сопоставить различные варианты отдельных законопроектов, как в ходе их переработки внутри министерства (проект об уездной реформе), так и в результате переделок в представительных органах власти (проект об условном досрочном освобождении).

Настоящая публикация состоит из двух частей. В первую вошли выдержки из речей П.А. Столыпина, раскрывающие основные составляющие его концепции преобразований. В ярких и образных выступлениях с трибуны Государственной думы и Государственного совета Столыпину удалось сформулировать исходные общетеоретические положения реформ, раскрыть содержательную часть правительственной программы, предельно четко наметить пути ее реализации. В программных заявлениях премьера в концентрированной форме нашли отражение основные принципы предложенной им национальной идеологии.

Вторая часть книги состоит из восьми разделов, содержащих пакет базовых законодательных проектов. В первый раздел «Права и свободы граждан» включены как «Временные правила», изданные по 87 ст. Основных законов, так и законопроекты, внесенные на рассмотрение Государственной думы. В своей основе эти проекты предусматривали ликвидацию многочисленных вековых

сословных, национальных и конфессиональных ограничений. Развивая положения Манифеста 17 октября 1905 г., продекларировавшего введение основных прав и свобод граждан, «Временные правила» и законопроекты определяли юридические границы, в пределах которых граждане могли пользоваться закрепленными за ними правами и свободами. Если попытаться сформулировать основное содержание и направленность проектов, то можно сказать, что их реализация способствовала бы освобождению личности и формированию гражданского общества в России. Причем по ряду позиций (особенно в области гражданских и конфессиональных прав) Россия опережала западноевропейские страны. И хотя в силу ряда причин объективного и субъективного характера часть законопроектов, касавшихся прав и свобод граждан, «застыла» в структурах представительной власти, тем не менее их разработка свидетельствовала о том, что Столыпин не декларативно, а на деле стремился расширить правовое пространство, предоставить гражданам вполне реальные возможности, столь необходимые для творческой деятельности.

Во второй раздел «Судебная реформа», логически связанный с первым, включены документы и материалы, посвященные реорганизации суда и судопроизводства. В этом плане особого внимания заслуживает основополагающий закон о местном суде, прошедший все стадии согласования и утвержденный царем. Не потерял своего современного звучания ряд проектов, направленных на демократизацию судебной и пенитенциарной системы, часть из которых, к сожалению, так и не обрела силу закона.

Принципиально важные документы и материалы включены в третий раздел «Реформы местного управления и самоуправления». Они позволяют не только понять суть столыпинской концепции преобразований в данной сфере, но и уяснить причины их неприятия представителями поместного дворянства. Предложенный Столыпиным комплекс мер способствовал укреплению вертикали исполнительной власти сверху донизу, налаживанию прямой и обратной связи между ее центральными и местными учреждениями и, в конечном счете, сохранению целостности и единства России. В раздел включены и те проекты, которые были отвергнуты представительной властью. Кроме того, раздел содержит тексты законов, регулирующих отношения с Финляндией, Польшей (выделение Холмской губернии), вводящих земства в шести западных губерниях. Процесс выработки и принятия этих законопроектов представительными учреждениями вызвал острую борьбу в общественных кругах России, привел к «сшибке» Столыпина с крайне правыми в Государственной думе и, особенно, в Государственном совете. Блокирование правыми консерваторами в Государственном совете законопроекта о введении земства в шести западных губерниях заставило Столыпина в очередной раз подать в отставку. Он смог добиться от Николая II согласия на роспуск (на три дня) представительных учреждений и провести данный закон по 87 ст.

По существу это был один из последних демаршей Столыпина, вызвавший предельное раздражение царя, уже почти решившегося подписать прошение об отставке строптивного премьера, но вынужденного уступить под прямым давлением вдовствующей императрицы Марии Федоровны и некоторых великих князей.

В четвертый раздел «Земельная реформа» вошли документы, всесторонне раскрывающие содержание и методы проведения аграрных преобразований. Часть проектов была утверждена по 87 ст. Основных законов, другая – прошла процедуру обсуждения и принятия в представительных учреждениях. Публикуемые документы позволяют проследить процесс поэтапной разработки аграрных законопроектов, постепенное расширение диапазона содержательной и технологической сторон в реализации намеченных мер: передача Крестьянскому банку казенных и удельных земель, отмена выкупных платежей, правила выхода из общины, создание хуторов и отрубов, землеустройство, условия получения кредитов и т.п. Составители посчитали необходимым включить в раздел и два итоговых документа (законы 14 июня 1910 г. и 29 мая 1911 г.), позволяющие показать характер изменений, внесенных в правительственные проекты в ходе их обсуждения в Государственной думе и в Государственном совете.

Пятый раздел «Реформа социального законодательства» включает шесть основных законопроектов, раскрывающих позицию Столыпина в области социальных преобразований и затрагивающих непосредственно интересы рабочих, торговых служащих и ремесленников. Правительственные проекты в области рабочего социального законодательства проходили процедуру обсуждения в представительных учреждениях около пяти лет и были приняты уже после гибели Столыпина. Что касается проектов относительно торговых служащих и ремесленников, изданных по 87 ст. Основных законов, то они вносились соответственно во II-IV Думу, но так и не были утверждены. Тем не менее они стали реально действующими законодательными актами, регламентирующими отношения, с одной стороны, между служащими и ремесленниками, а с другой – владельческими элементами. По сравнению с ранее существовавшим законодательством, эти проекты в определенной мере облегчали положение весьма значительных масс торговых служащих и ремесленников.

В шестой раздел «Экономика и финансы» включен комплекс документов, посвященных созданию правовой основы для деятельности съездов представителей промышленности и торговли, судовладельцев, мукомолов, биржевых обществ и т.д. Правительством была разработана и предложена система мер, способствующих: ослаблению (а в ряде случаев и снятию) запретительных бюрократических препон в деле регистрации и открытия акционерных и биржевых структур, облегчению доступа отечественного и зарубежного капитала к освоению и разработке природных ресурсов России; созданию благоприятного инвестиционного климата

для динамичного развития всех отраслей российской экономики. Принципиально важное значение имеют проекты реформирования налоговой системы в России, особенно введение прогрессивного подоходного налога, который в перспективе должен был заменить архаичную систему налогообложения. Предусматривалось создание современной банковской сети, в том числе и Сельскохозяйственного банка, целью которого должно было стать доступное льготное кредитование частного хуторского и отрубного крестьянских хозяйств.

Седьмой раздел «Начальное образование» включает четыре проекта, касающихся введения в России всеобщего начального обучения и создания необходимой для этого институциональной базы – начальных училищ, высших начальных училищ. Составители полагают значимым для нынешней ситуации в деле просвещения проект создания частных училищ.

Заключительный раздел посвящен военной реформе и состоит из трех базовых документов, в том числе нового Устава о воинской повинности, закона о введении льгот для некоторых категорий призывников.

Выявление документов и материалов в архивах и библиотеках, их отбор, комментирование, компьютерный набор текста, создание оригинал-макета произведены кандидатами исторических наук Н.И. Канищевой, Н.М. Корневой, Н.А. Лопуленко и доктором исторических наук, профессором В.В. Шелохаевым.

Составители выражают признательность и глубокую благодарность д.и.н. П.Н. Зырянову за ценные советы и рекомендации.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

КОНЦЕПЦИЯ РЕФОРМ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СООБЩЕНИЕ

За последние годы революционное движение проявляется с чрезвычайным напряжением. С весны этого года оно особенно усилилось. Почти не проходит дня без какого либо нового злодеяния. Военные мятежи в Севастополе¹, в Свеаборге², в Ревельском порте³ и в Кронштадте⁴, убийства должностных лиц и полицейских чинов, нападения, грабежи следуют один за другим. За одно нынешнее лето из числа высших должностных лиц убиты командир Черноморского флота Чухнин⁵, Самарский губернатор Блок⁶, Временный Варшавский генерал-губернатор, генерал от кавалерии Вонлярлярский⁷, помощник Варшавского генерал-губернатора по полицейской части генерал Маркграфский⁸ и командир лейб-гвардии Семеновского полка генерал-майор Мин⁹. Независимо от сего, произведен ряд возмутительных, сопровождавшихся многочисленными жертвами, покушений на должностных лиц, каковы, например, покушения в Севастополе на коменданта крепости Неплюева¹⁰ и на председателя Совета министров на Аптекаарском острове¹¹. Наконец, полиция каждодневно терпит громадный урон убитыми и ранеными.

Преступления эти ясно доказывают, что революционные организации напрягли все усилия к тому, чтобы воспрепятствовать спокойной работе правительства, расстроить его ряды и применением грубого насилия прекратить всякую работу мысли и всякую возможность созидательной жизни государства. Встревоженные этим население и общественные группы обращают свои взоры к правительству и ждут авторитетного заявления как о причинах угнетающих общественное сознание злодеяний, так и об отношении к ним государственной власти.

Ввиду этого правительство считает необходимым заявить, что еще до роспуска Государственной думы¹² революционные круги деятельно подготавливали, с одной стороны, вооруженное восстание, которое должно было, по их расчетам, осуществиться при помощи войска и флота, с другой же – всеобщее аграрное движение, обещавшее, будто бы, объять всю страну. Революционный натиск должен был быть поддержан проникшими в Государственную думу представителями крайних партий, стремившимися к захвату исполнительной власти и превращению Думы в Учредительное собрание. Успех дела в народе обеспечивался, по мнению революционеров, объездами сельских местностей и устной проповедью неприкосновенных членов Думы, из сочувствовавших их учению. В то же время имелось в виду путем всеобщей забастовки приостановить всю экономическую жизнь страны.

После роспуска Государственной думы, быстрого подавления Кронштадтского и Свеаборгского мятежей, неудачи задуманной общей забастовки и принятия решительных мер против аграрных беспорядков крайние революционные группы, желая ослабить впечатление неудачи их замыслов и не допускать творческую работу правительства, решили, путем уничтожения высших должностных лиц, произвести впечатление в стране, а на правительство

навести панику. Хотя такие отдельные террористические акты знаменуют скорее бессилие революции в деле осуществления движения общего, чем успех ее, но вся обстановка подобных преступлений, по жестокости своей, располагает общество к смятению и тревоге более даже, чем длительное революционное движение.

В чем при таких обстоятельствах должна заключаться обязанность правительства и что оно должно предпринять? Ответ на это может быть один: цели и задачи правительства не могут меняться в зависимости от злого умысла преступников: можно убить отдельное лицо, но нельзя убить идею, которою одушевлено правительство. Нельзя уничтожить волю, направленную к восстановлению возможности жить в стране и свободно трудиться.

Преступная деятельность, несомненно, затрудняет достижение конечной цели, но так как эта цель не может быть поставлена в зависимость от явлений случайных, то здравый государственный разум указывает на необходимость устранить препятствия, напрячь все силы и идти вперед к решению намеченных задач. Из этого ясно, что злодейства должны пресекаться без колебаний, что если государство не даст им действительного отпора, то теряется самый смысл государственности. Поэтому правительство, не колеблясь, противопоставит насилию силу. Долг государства остановить поднявшуюся сверху волну дикого произвола, стремящегося сделать господами положения всё уничтожающие противобщественные элементы. В видах борьбы с ними местным властям даны самые определенные указания: за нерешительность по отношению к ослушникам Царской воли на них ляжет тяжелая ответственность. Администрация употребит все усилия, все предоставленные ей законом средства, чтобы остановить проповедь насилия и проявления ее на деле. Если разрушительной пропаганде удастся вызвать среди темной части населения аграрные беспорядки, то они будут остановлены вооруженною силою и ответственность за жертвы ляжет на подстрекателей.

Наряду с сим правительство не могло не обратить внимание на то, что и обыкновенное судебное производство не вполне приспособлено к обстоятельствам настоящего времени и не дает возможности достаточно быстрой репрессии за преступления, выходящие из ряда обыкновенных. Поэтому признано необходимым издать временные правила о военно-полевом суде¹³ для суждения обвиняемых в наиболее тяжких преступлениях в местностях, объявленных на военном положении или в положении чрезвычайной охраны. По этим правилам судопроизводство и приведение приговора в исполнение значительно приближаются к моменту совершения преступления. Независимо от сего, ввиду развивающегося за последнее время нового тягчайшего вида преступления – пропаганды в войсках – изданы также временные правила об усилении наказуемости за этого рода преступления¹⁴. Таким образом, болезнь, которую переживает наше Отечество, вызвала необходимость приспособления к ней государственного организма, с целью побороть зло без ущерба для жизненности государства.

Все эти мероприятия, необходимые для обеспечения свободы жить и трудиться, являются, однако, лишь средством, а не целью.

Они, несомненно, поглощают значительную часть времени и труда, которые были бы без этого посвящены государственной работе по вопросам, предугазанным с высоты Престола, но было бы величайшею ошибкою видеть в ограждении государства от преступных покушений единственную задачу государственной власти, забывая о глубоких причинах, породивших уродливые явления.

Правительство не может, как это требуют некоторые общественные группы, приостановить все преобразования, приостановить всю жизнь страны и обратить всю мощь государства на одну борьбу с крамолою, сосредоточившись на проявлениях зла и не углубляясь в его существо. Не соответствовало бы обстоятельствам и интересам России и другое, предлагаемое противниками первого мнения, решение: обратиться исключительно к проведению в жизнь освободительных реформ, рассчитывая на то, что крамола в этом случае сама собой прекратится, потеряв всякий свой смысл. Мнение это не может быть принято уже потому, что революция борется не из-за реформ, проведение которых почитает своею обязанностью и правительство, а из-за разрушения самой государственности, крушения монархии и введения социалистического строя. Таким образом, путь правительства ясен: оградить порядок и решительными мерами охранить население от революционных проявлений и, вместе с тем, напряжением всей силы государственной идти по пути строительства, чтобы создать вновь устойчивый порядок, зиждущийся на законности и разумно понятой истинной свободе.

Обращаясь к способам достижения последней цели, правительство сознает, что перед ним стоят вопросы разного порядка. Одни подлежат разрешению Государственной думы и Государственного совета, и по этим вопросам высшая администрация обязана подготовить вполне разработанные законопроекты, которые служили бы основанием для суждения в законодательных учреждениях. На это должен быть использован весь промежуток времени до созыва Государственной думы. Другие, по чрезвычайной неотложности своей, должны быть проведены в жизнь немедленно. Это такие вопросы, которые вытекают из начал, возведенных в Высочайших Манифестах, частичное разрешение которых не может связать свободы действия будущих законодательных учреждений и направление которых уже предreshено. На первом месте в ряду этих задач стоит вопрос земельный и землеустроительный. Практический почин в этом вопросе дан Высочайшим повелением о передаче Крестьянскому поземельному банку удельных оброчных статей¹⁵. Последующими распоряжениями правительство даст возможность местным землеустроительным комиссиям ныне же фактически начать устройство быта малоземельных крестьян как использованием во всех местностях, где существует земельная нужда, наличного земельного запаса, так и облегчением в этом отношении частной самостоятельности крестьян. Реальная работа на мес-

тах даст богатый материал будущей Государственной думе в этом в высшей степени сложном вопросе.

Ныне также будут проведены некоторые неотложные мероприятия в смысле гражданского равноправия и свободы вероисповедания. Предложено отменить отжившие ограничения, стесняющие крестьян и старообрядцев, с определением прав последних точными законодательными постановлениями. Равным образом и в области еврейского вопроса безотлагательно будет рассмотрено, какие ограничения, как вносящие лишь раздражение и явно отжившие, могут быть отменены немедленно и какие, как касающиеся существа отношений еврейской народности к коренному населению, являются делом народной совести, почему предрешение их стеснило бы последующую работу законодательных учреждений. Расширение сети народных школ, в связи с планом введения всеобщего обучения и улучшения материального обеспечения народных учителей, уже намечены правительством к ближайшему осуществлению путем внесения на этот предмет в смету будущего года 5¹/₂ миллионов рублей.

Насколько широка область подготовляемых законопроектов для представления в будущую Государственную думу, видно из того, что независимо от работ по замене существующих временных правил о собраниях, союзах и печати постоянными законоположениями, правительство разрабатывает в настоящее время целый ряд вопросов первостепенного государственного значения; важнейшие из них следующие:

- 1) о свободе вероисповедания;
- 2) о неприкосновенности личности и о гражданском равноправии, в смысле устранения ограничений и стеснений отдельных групп населения;
- 3) об улучшении крестьянского землевладения;
- 4) об улучшении быта рабочих и, в частности, о государственном их страховании;
- 5) о реформе местного управления, которое предполагается организовать таким образом, чтобы губернские и уездные административные учреждения были поставлены в непосредственную связь с преобразованными органами самоуправления, включающими и мелкую земскую единицу;
- 6) о введении земского самоуправления в Прибалтийском, а также Северо- и Юго-Западном крае;
- 7) о введении земского и городского самоуправления в губерниях Царства Польского;
- 8) о преобразовании местных судов;
- 9) о реформе средней и высшей школы;
- 10) о подоходном налоге;
- 11) о полицейской реформе, направленной, между прочим, к слиянию общей и жандармской полиции;
- 12) о мерах исключительной охраны государственного порядка и общественного спокойствия, с объединением нынешних различных видов исключительной охраны в одном законе.

Наконец, рядом с этим, деятельно продолжаются подготовительные работы по предстоящему, согласно Высшему повелению, созыву Всероссийского Поместного церковного собора.

Поставив себе целью безусловное поддержание и упрочение порядка и одновременное приготовление и проведение необходимых преобразований и твердо надеясь на успешность работы будущих сессий законодательных учреждений, правительство вправе рассчитывать на сочувствие благоразумной части общества, жаждущей успокоения, а не разрушения и распада государства. Со своей стороны, правительство считает для себя обязательным не стесняться свободно высказываемого общественного мнения, будь то печатным словом или путем общественных собраний. Но если этими способами разумного проявления общественного сознания воспользуются для проведения идей революционных, то правительство, не колеблясь, должно будет и впредь предъявлять своим агентам безусловные требования всеми законными мерами ограждать население от обращения орудия просвещения и прогресса в способ пропаганды разрушения и насилия.

*Правительственный вестник.
1906. 24 августа (6 сентября). № 190.*

ОТЕЧЕСТВО НАШЕ ДОЛЖНО ПРЕВРАТИТЬСЯ В ГОСУДАРСТВО ПРАВОВОЕ

Перед началом совместной с Государственной думой деятельности я считаю необходимым с возможною полнотою и ясностью представить созванному волею Монарха законодательному собранию общую картину законодательных предположений, которые министерство решило представить его высокому вниманию.

Но прежде чем перейти к изложению существа отдельных законопроектов, прежде чем попытаться осветить руководящую идею правительства, я не могу не остановить внимания Государственной думы на положении, которое займет правительство по отношению к вносимым им законопроектам. Я разумею существо и порядок их защиты.

В странах с установившимся правительственным строем отдельные законопроекты являются в общем укладе законодательства естественным отражением новой назревшей потребности и находят себе готовое место в общей системе государственного распорядка. В этом случае закон, прошедший все стадии естественного созревания, является настолько усвоенным общественным самосознанием, все его частности настолько понятны народу, что рассмотрение, принятие или отклонение его является делом не столь сложным и задача правительственной защиты сильно упрощается. Не то, конечно, в стране, находящейся в периоде перестройки, а, следовательно, и брожения.

Тут не только каждый законопроект, но каждая отдельная его черта, каждая особенность может чувствительно отозваться на благо страны, на характере будущего законодательства. При множестве новизны, вносимой в жизнь народа, необходимо связать все отдельные правительственные предположения одною общею мыслью, мысль эту выяснить, положить ее в основание всего строительства и защищать ее, поскольку она проявляется в том или другом законопроекте. Затем следует войти в оценку той мысли, которая противопоставляется мысли законопроекта, и добросовестно решить, совместима ли она, по мнению правительства, с благом государства, с его укреплением и возвеличением и потому приемлема ли она. В дальнейшей же выработке самих законов нельзя стоять на определенном построении, необходимо учитывать все интересы, вносить все изменения, требуемые жизнью, и, если нужно, подвергать законопроекты переработке, согласно выяснившейся жизненной правде.

В основу всех тех правительственных законопроектов, которые министерство вносит ныне в Думу, положена поэтому одна общая руководящая мысль, которую правительство будет проводить и во всей своей последующей деятельности. Мысль эта – создать те материальные нормы, в которые должны воплотиться новые правоотношения, вытекающие из всех реформ последнего времени. Преобразованное по воле Монарха отечество наше должно превратиться в государство правовое, так как, пока писанный закон не определит обязанностей и не оградит прав отдельных русских подданных, права эти и обязанности будут находиться в зависимости от толкования и воли отдельных лиц, то есть не будут прочно установлены.

Правовые нормы должны покоиться на точном, ясно выраженном законе еще и потому, что иначе жизнь будет постоянно порождать столкновения между новыми основаниями общности и государственности, получившими одобрение Монарха, и старыми установлениями и законами, находящимися с ними в противоречии или не обнимающими новых требований законодателя, а также произвольным пониманием новых начал со стороны частных и должностных лиц.

Вот почему правительство главнейшей своею обязанностью пошло представить на уважение Государственной думы и Государственного совета целый ряд законопроектов, устанавливающих твердые устои новоскладающейся государственной жизни России.

Но, прежде чем перейти к выработанным законопроектам, я должен упомянуть о тех законах, которые ввиду их чрезвычайной важности и спешности, были проведены в порядке ст. 87 Основных законов и подлежат также рассмотрению Государственной думы и Совета.

Не останавливаясь на законах, ведущих к равноправию отдельных слоев населения и свободе вероисповедания, срочность осуществления которых не нуждается в разъяснении, считаю долгом остановиться на проведенных, в порядке чрезвычайном, законах об устройстве быта крестьян.

Настоятельность принятия в этом направлении самых энергичных мер настолько очевидна, что не могла подвергаться сомнению. Невозможность отсрочки в выполнении неоднократно выраженной воли Царя и настойчиво повторявшихся просьб крестьян, изнемогающих от земельной неурядицы, ставили перед правительством обязательство не медлить с мерами, могущими предупредить совершенное расстройство самой многочисленной части населения России. К тому же на правительстве, решившем не допускать даже попыток крестьянских насилий и беспорядков, лежало нравственное обязательство указать крестьянам и законный выход в их нужде.

В этих видах изданы были законы о предоставлении крестьянам земель государственных, а Государь повелел передать на тот же предмет земли удельные, кабинетские на началах, обеспечивающих крестьянское благосостояние. Для облегчения же свободного приобретения земель частных и улучшения наделов, изменен устав Крестьянского банка в смысле согласования с существующим уже в законе, но остававшимся мертвой буквой, разрешением залога наделных земель в казенных кредитных учреждениях, причем приняты все меры в смысле сохранения за крестьянами их земель. Наконец, в целях достижения возможности выхода крестьян из общины, издан закон, облегчающий переход к подворному и хуторскому владению, причем устранено всякое насилие в этом деле и отменяется лишь насильственное прикрепление крестьянина к общине, уничтожается закрепощение личности, несовместимое с понятием о свободе человека и человеческого труда.

Все эти законы вносятся на усмотрение Государственной думы и Государственного совета.

Но, наряду с неотложными, уже вошедшими временно в действие законами, правительство изготовило в области внутреннего управления еще целый ряд законопроектов, также вносимых в Государственную думу в нынешнюю сессию.

Ранее всего правительство почло своим долгом выработать законодательные нормы для тех основ права, возвещенных Манифестом 17 октября, которые еще законом не установлены.

Тогда как свобода слова, собраний, печати, союзов определены временными правилами, свобода совести, неприкосновенность личности, жилищ, тайна корреспонденции остались не нормированы нашим законодательством. Вследствие сего, в целях выполнения задачи проведения в жизнь начал веротерпимости, правительство вменило себе прежде всего в обязанность подвергнуть пересмотру все действующее отечественное законодательство и выяснить те изменения, которым оно должно подлежать в целях согласования с указами 17 апреля и 17 октября 1905 года¹⁶.

Но ранее этого правительство должно было остановиться на своих отношениях к Православной церкви и твердо установить, что многовековая связь русского государства с христианской церковью обязывает его положить в основу всех законов о свободе совести начала государства христианского, в котором Православная церковь, как господствующая, пользуется данью особого ува-

жения и особою со стороны государства охраною. Оберегая права и преимущества Православной церкви, власть тем самым призвана оберегать полную свободу ее внутреннего управления и устройства и идти навстречу всем ее начинаниям, находящимся в соответствии с общими законами государства. Государство же в пределах новых положений не может отойти от заветов истории, напоминающей нам, что во все времена и во всех делах своих русский народ одушевлялся именем православия, с которым неразрывно связаны слава и могущество родной земли. Вместе с тем права и преимущества Православной церкви не могут и не должны нарушать прав других исповеданий и вероучений. Поэтому, с целью проведения в жизнь Высочайше дарованных узаконений об укреплении начал веротерпимости и свободы совести, министерство вносит в Государственную думу и Совет ряд законопроектов, определяющих переход из одного вероисповедания в другое, беспрепятственное богомоление, сооружение молитвенных зданий, образование религиозных общин, отмену связанных исключительно с исповеданием ограничений и т.п.

Переходя к неприкосновенности личности, Государственная дума найдет в проекте министерства обычное для всех правовых государств обеспечение ее, причем личное задержание, обыск, вскрытие корреспонденции обусловливаются постановлением соответственной инстанции, на которую возлагается и проверка в течение суток оснований законности ареста, последовавшего по распоряжению полиции.

Отклонение от этих начал признано допустимым лишь при введении, во время войны или народных волнений, исключительного положения, которое предполагается одно вместо трех, ныне существующих, причем административную высылку в определенные места предположено совершенно упразднить.

Кроме этих законопроектов общего характера, устанавливающих обязанности и права подданных Российской державы, правительство выработало ряд законопроектов, перестраивающих местную жизнь на новых началах. Так как местная жизнь охватывается областью самоуправления земского и городского, областью управления (администрация) и полицейскими мероприятиями, то и проекты министерства касаются именно этих отраслей нашего законодательства. Как в губернии, так и в уезде деятельность административная, полицейская и земская течет по трем параллельным руслам, но чем ближе к населению, тем жизнь упрощается и тем необходимее остановиться на ячейке, в которой население могло бы найти удовлетворение своих простейших нужд. Таким установлением, по проекту министерства, должна явиться бессловная, самоуправляющаяся волость в качестве мелкой земской единицы. Полицейские ее обязанности должны ограничиться простейшими обязанностями местной общественной полиции, а административные предполагается свести к делам, касающимся воинской повинности, ведению посемейных списков, некоторым податным действиям и т.п. В ведение волости должны входить все земли, имущества и лица, находящиеся в ее пределах. Волость бу-

дет самой мелкой административно-общественной единицей, с которой будут иметь дело частные лица, но при этом лица, владеющие землею совместно, миром, то есть, главным образом, владельцы надельной земли, образуют из себя, исключительно для решения своих земельных дел, особые земельные общества, сохраняющие некоторые преимущества, а именно, неотчуждаемость надельных земель и применение к наследованию ими местных обычаев. Таким образом, земельным обществам не будет присвоено никаких административных обязанностей, создаются они для совместного ведения бывшими надельными землями, причем предполагаются меры против чрезмерного сосредоточения этих земель в одних руках и против чрезмерного дробления их, а равно к упорочению совершения на них актов.

Для удовлетворения же простейших потребностей села, вытекающих из совместного проживания, предложено ввести в селах крупных, а также таких, в которых проживают посторонние крестьянам лица, особые поселковые управления, с участием помянутых посторонних лиц и в управлении, и в обложении.

Все сказанные организации получили свое выражение во вносимых в Государственную думу и Государственный совет проектах земельных обществ, поселкового и волостного управления.

Выше волостной мелкой земской единицы отрасли управления осложняются, и в соответствии с этим министерство должно было заняться реформой самоуправления земского и городского, реформой управления губернского, уездного и участкового и реформой полицейскою.

В области самоуправления министерство коснулось трех важнейших, по его мнению, общих вопросов: вопроса земского и городского представительства, вопроса об его компетенции и вопроса об отношении к самоуправлению со стороны администрации. Одновременно министерство приступило к существенному и необходимому труду пересоставления всех уставов, точно устанавливающих обязанности земства и администрации. В настоящее время министерство вносит в Государственную думу устав общественно-го призрения, устав о гужевых земских дорогах и временный закон о передаче продовольственного дела в ведение земских учреждений. Составляются уставы врачебный и строительный.

Возвращаясь к общим вопросам, выдвинутым в области самоуправления, укажу на то, что вносимый в Думу проект о земском представительстве строит его на принципе налогового ценза, расширяя этим путем круг лиц, принимающих участие в земской жизни, но обеспечивая одновременно участие в ней культурного класса землевладельцев, компетенция же органов самоуправления увеличивается передачею им целого ряда новых обязанностей, а отношение к ним администрации заключается в надзоре за законностью их действий.

Самоуправление на тех же общих основах с некоторыми, вышесказанными местными особенностями, изменениями предполагается ввести в Прибалтийском, Западном крае и Царстве Польском, за выделением в особую административную единицу местностей, в

которых сосредоточивается истари чисто русское население, имеющее свои специальные интересы.

Что касается административных органов, то министерство вносит в Думу проекты законов о губернском управлении, об уездном управлении и об участковых комиссарах.

В губернском и уездном управлении получает осуществление принцип возможного объединения всех гражданских властей, всех отдельных многочисленных ныне присутствий и, главным образом, осуществление начала административного суда. Таким путем все жалобы на постановления административных и выборных должностных лиц и учреждений будут, согласно проекту, рассматриваться смешанной административно-судной коллегией с соблюдением форм состязательного процесса. Во главе уезда предполагается поставить начальника уездного управления, который и объединял бы гражданские власти уезда. В пределах уезда в качестве агентов администрации предположены участковые комиссары. Земские начальники упраздняются. Полицию предполагается преобразовать в смысле объединения полиции жандармской и общей, причем с жандармских чинов будут сняты обязанности по производству политических дознаний, которые будут переданы власти следственной. Новым в области полицейской будет предлагаемый вниманию Государственной думы устав полицейский, который должен заменить устарелый устав о предупреждении и пресечении преступлений и точно установить сферу действий полицейской власти.

В строгой связи с преобразованием местного управления стоит и преобразование суда. С отменой учреждения земских начальников и волостных судов необходимо создать местный суд, доступный, дешевый, скорый и близкий к населению. Министерство юстиции представляет по этим соображениям в Государственную думу проект преобразования местного суда с сосредоточением судебной власти по делам местной юстиции в руках избираемых населением из своей среды мировых судей, к компетенции которых будет отнесена значительная часть дел, подчиненных ныне юрисдикции общих судебных установлений, связь с которыми будет поддерживаться образованием для них апелляционной инстанции в виде уездных отделений окружного суда с кассационной инстанцией в лице Правительствующего Сената.

Далее, в целях обеспечения в государстве законности и укрепления в населении сознания святости и ненарушимости закона, Министерство юстиции вносит в Государственную думу проект о гражданской и уголовной ответственности служащих, действительно обеспечивающей применение начала уголовной и имущественной ответственности служащих за их проступки и охраняющей, вместе с тем, спокойное и уверенное отправление ими службы и ограждающей их от обвинений явно неосновательных. Деяния эти предположено поэтому подчинить общим процессуальным постановлениям, устранив все те в указанном отношении отступления от общего порядка, которые не представляются безусловно необходимыми. Не останавливаясь на проектах об увеличении со-

держания должностным лицам судебного ведомства и усилении действующих штатов, не могу не обратить внимания Государственной думы на законопроекты в области уголовного права и процесса, устанавливающие целый ряд мер, которые, за сохранением неизменными основных начал судебных уставов Александра Второго, оправдываются указаниями практики или же отвечают некоторым получившим за последнее время преобладание в науке и уже принятым законодательствами многих государств Европы воззрениям. Так, предполагается допущение защиты на предварительном следствии, введение состязательного начала в обряде предания суду, установление институтов условного осуждения и условного досрочного освобождения и т.п. Наряду с этим предполагено введение в полном объеме нового уголовного уложения, по согласовании его со всеми изданными за последнее время законоположениями.

Вносятся также целый ряд законопроектов в области гражданского законодательства, проект охранительного судопроизводства и, наряду со многими имеющими меньшее значение законопроектами, проекты вотчинного устава и дополнительных к нему узаконений, направленных к установлению у нас ипотечной системы, в целях внесения в область земельных правоотношений надлежащей гласности, определенности и твердости.

Область эта находится в тесной связи с делом землеустройства, составляющего предмет ведения другого ведомства – Главного управления землеустройства и земледелия. Названное ведомство стоит перед задачей громадного значения. Оно призвано, главным образом, содействовать экономическому возрождению крестьянства, которое ко времени окончательного освобождения от обособленного положения в государстве выступает на арену общей борьбы за существование экономически слабым, неспособным путем занятия своим исконным земледельческим промыслом обеспечить себе безбедное существование.

Поэтому Главное управление поставило себе целью увеличение площади землевладения крестьян и упорядочение этого землевладения, т.е. землеустройство.

Среди мер первой категории Главное управление придает особое значение обеспечению земельного быта тех обществ, которые, получив дарственные наделы, не имели возможности до настоящего времени обеспечить себя землею путем покупки. Соответствующий законопроект будет внесен в Государственную думу.

Способ устранения острого малоземелья Главное управление видит в льготной, соответствующей ценности покупаемого и платежным способностям приобретателя, продаже земель землевладельцам. Для этой цели в распоряжении правительства имеется, согласно указу 12 и 27 августа 1906 года, 9 млн. десятин и купленные с 3 ноября 1905 г. Крестьянским банком свыше 2 млн. десятин. Но для успеха дела увеличение крестьянского землевладения надлежит связать с улучшением форм землепользования, для чего необходимы меры поощрения и, главным образом, кредит. Главное управление намерено идти в этом деле путем широкого разви-

тия и организации кредита земельного, мелиоративного и переселенческого.

Что касается землеустройства, то вносимое по этому предмету положение имеет целью устранение неудобств, сопряженных с внутринадельным расположением участков отдельных селений и домохозяев, облегчение разверстания чересполосицы, облегчение выделения домохозяевам отрубных участков, упрощение способов отграничительных межеваний и принудительное разверстание чересполосных владений, при условии признания этой чересполосности вредною.

Спешное осуществление аграрных мероприятий находится в зависимости от деятельности местных землеустроительных комиссий, необходимость переустройства которых сознается Главным управлением, составившим проект, имеющий целью:

1) теснее связать эти комиссии с местным населением путем усиления в них выборного начала и

2) придать им рабочие силы для проектирования и осуществления землеустроительных планов.

Хотя преобладающим по численности населением у нас является население сельское, но правительство считает настоятельно необходимым принять в законодательном порядке ряд мер и по отношению к рабочим.

В основу предполагаемой реформы положены признание безусловной необходимости положительного и широкого содействия государственной власти благосостоянию рабочих и стремление к исправлению недостатков в их положении.

Рассматривая рабочее движение как естественное стремление рабочих к улучшению своего положения, реформа должна предоставить этому движению естественный выход, с устранением всяких мер, направленных к искусственному его поощрению, а также к стеснению этого движения, поскольку оно не угрожает общественному порядку и общественной безопасности.

Поэтому реформа рабочего законодательства должна быть проведена в двоякого рода направлении: в сторону оказания рабочим положительной помощи и в направлении ограничения административного вмешательства в отношения промышленников и рабочих, при предоставлении как тем, так и другим необходимой свободы действий через посредство профессиональных организаций и путем ненаказуемости экономических стачек.

Главнейшей задачей в области оказания рабочим положительной помощи является государственное попечение о неспособных к труду рабочих, осуществляемое путем страхования их в случае болезни, увечий, инвалидности и старости. В связи с этим намечена организация врачебной помощи рабочим.

В целях охранения жизни и здоровья подрастающего рабочего поколения, установленные ныне нормы труда малолетних рабочих и подростков должны быть пересмотрены с воспрещением им, как и женщинам, производства ночных и подземных работ. В связи с этим, установленную законом 2 июня 1897 года продолжительность труда взрослых рабочих¹⁷ предполагается понизить.

Независимо от целого ряда менее важных преобразований в области рабочего законодательства, Министерство торговли и промышленности полагает внести на обсуждение Государственной думы вопрос о защите интересов русской торговли и промышленности на Дальнем Востоке путем закрытия там порто-франко, установленного вследствие военных действий Высочайшим указом от 1 мая 1904 года.

В числе многочисленных проектов, вносимых в Государственную думу Министерством путей сообщения, я считаю долгом обратить внимание на настоятельную необходимость тех из них, которые имеют целью развитие и улучшение нашей рельсовой сети, разросшейся за последнее десятилетие с 35 300 верст до 61 725 верст. Из предполагаемых же к постройке новых дорог я считаю долгом указать на Амурскую дорогу, которую предполагается провести от одной из конечных станций Забайкальской железной дороги до Хабаровска для создания непрерывного, пролегающего по русской территории, рельсового пути, соединяющего Европейскую Россию с дальневосточными окраинами. Этого требуют жизненные интересы России.

Кроме этого, вниманию Государственной думы будет предложен целый ряд проектов о работах по развитию и улучшению внутренних водных путей и шоссейных дорог, а также срочные, имеющие большую важность, проекты, касающиеся правовых отношений, как, например, закон о судоходстве и сплаве и новый закон об отчуждении недвижимых имуществ для нужд государственных и общественных.

Сознавая необходимость приложения величайших усилий для поднятия экономического благосостояния населения, правительство ясно отдаёт себе отчет, что усилия эти будут бесплодны, пока просвещение народных масс не будет поставлено на должную высоту и не будут устранены те явления, которыми постоянно нарушается правильное течение школьной жизни в последние годы, явления, свидетельствующие о том, что без коренной реформы наши учебные заведения могут дойти до состояния полного разложения. Школьная реформа на всех ступенях образования строится Министерством народного просвещения на началах непрерывной связи низшей, средней и высшей школы, но с законченным кругом знаний на каждой из школьных ступеней. Особые заботы Министерства народного просвещения будут направлены к подготовке преподавателей для всех ступеней школы и к улучшению их материального положения.

Затем:

1) Ближайшей своей задачей Министерство народного просвещения ставит установление совместными усилиями правительства и общества общедоступности, а впоследствии и обязательности, начального образования для всего населения Империи.

2) В области средней школы министерство будет озабочено созданием разнообразных типов учебных заведений с широким развитием профессиональных знаний, но с обязательным для всех типов минимумом общего образования, требуемого государством.

3) В реформе высшей школы министерство ставит себе задачей укрепление тех начал, которые положены в основу предположенных преобразований Высочайшим указом 27 августа 1905 года¹⁸, и согласование их с интересами общегосударственными, на основании опыта применения действующих временных правил.

Проведение в жизнь всех вышеизложенных законодательных предположений находится в зависимости от возможности их осуществления в финансовом отношении. С этой стороны Государственной думе и Государственному совету предстоит задача первостепенной важности: на рассмотрение их вносится государственная роспись, затрагивающая самые жизненные потребности государства. Правительство приглашает Государственную думу приступить к немедленному ее рассмотрению, так как вопросы бюджета настоятельно срочны и требуют величайшего внимания, тем более, что положение России вызывает необходимость строгой бережливости, тогда как новые реформы требуют новых затрат. Настоящая минута тем более трудна, что она совпала с весьма крупным сокращением доходного бюджета, образовавшимся вследствие отмены манифестом 3 ноября 1905 года выкупных платежей крестьян и увеличения расходов на платежи процентов и погашения по займам, заключенным для покрытия военных расходов. Осложняется положение еще и тем, что искусственное задержание нарастания государственных потребностей на долгое время невозможно. В развитии государства, как отдельного лица, бывают критические периоды усиленного роста. Происшедшее в октябре 1905 года коренное изменение в нашем государственном устройстве открыло собою, как указано выше, эту эпоху и выдвинуло на очередь целый ряд потребностей в самых различных отраслях государственной жизни. Наконец, неудачная для нас война вызывает необходимость крупных затрат на возрождение нашей армии и флота. Как бы ни было велико наше стремление к миру, как бы громадна ни была потребность страны в успокоении, но если мы хотим сохранить наше военное могущество, ограждая вместе с тем самое достоинство нашей родины, и не согласны на утрату принадлежащего нам по праву места среди великих держав, то нам не придется отступить перед необходимостью затрат, к которым нас обязывает все великое прошлое России. Конечно, чрезвычайному характеру этих потребностей может соответствовать только обращение к чрезвычайным ресурсам.

Эти соображения должны быть предпосланы рассмотрению Государственной думой вносимых в нее Министерством финансов законодательных предположений об установлении новых налогов и преобразовании некоторых существующих видов обложения. В этих предположениях руководящею мыслью Министерства финансов было достижение возможной равномерности обложения и возможное освобождение широких масс неимущего населения от дополнительного налогового бремени. Некоторое исправление в недостаточную уравнительность нашей податной системы внесет, по проекту Министерства финансов, подоходный налог. Проекты же обложения некоторых предметов, доступных лицам достаточ-

ным, вызваны стремлением министерства избежать отягощения малоимущих слоев населения. Остальные проекты Министерства финансов относятся к осуществлению мысли о пересмотре системы реального обложения и о преобразовании некоторых видов пошлин и, главным образом, пошлин наследственных.

Все эти преобразования не являются осуществлением полной и стройной реформы податного строя. При теперешних обстоятельствах правительство надеется лишь достигнуть ими, при наименьших жертвах со стороны плательщиков, возможности не только проведения настоятельно необходимых государственных реформ, но и оживления деятельности органов общественного самоуправления путем передачи им некоторой части нынешних государственных доходов, так как, расширяя круг действия земств и городов, правительство обязано дать им возможность выполнить возложенные на них обязанности.

Изложив перед Государственной думой программу законодательных предположений правительства, я бы не выполнил своей задачи, если бы не выразил уверенности, что лишь обдуманное и твердое проведение в жизнь высшими законодательными учреждениями новых начал государственного строя поведет к успокоению и возрождению великой нашей родины. Правительство готово в этом направлении приложить величайшие усилия: е го труд, добрая воля, накопленный опыт представляются в распоряжение Государственной думы, которая встретит в качестве сотрудника правительство, сознающее свой долг хранить исторические заветы России и восстановить в ней порядок и спокойствие, то есть правительство стойкое и чисто русское, каковым должно быть и будет правительство Его Величества. (*Аплодисменты справа*).

Декларация Председателя Совета министров П.А. Столыпина 6 марта 1907 г. // Государственная дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год. Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 106 -120.

ПРАВИТЕЛЬСТВО БУДЕТ ДЕРЖАТЬСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО СТРОГОЙ ЗАКОННОСТИ

<...> Я хотел бы установить, что правительство во всех своих действиях, во всех своих заявлениях Государственной думе будет держаться исключительно строгой законности. Правительству желательно было бы изыскать ту почву, на которой возможна была бы совместная работа, найти тот язык, который был бы одинаково нам понятен. Я отдаю себе отчет, что таким языком не может быть язык ненависти и злобы; я им пользоваться не буду. <...> В настоящее время я утверждаю, что Государственной думе, волею Монарха, не дано право выражать правительству неодобрение, порицание и недоверие. Это не значит, что правительство бежит от ответственности. Безумием было бы полагать, что люди, которым вручена была власть, во время великого исторического перелома, во время переустройства всех государственных, законода-

тельных устоев, чтобы люди, сознавая всю тяжесть возложенной на них задачи, не создавали и тяжести взятой на себя ответственности <...>

За наши действия в эту историческую минуту, действия, которые должны вести не ко взаимной борьбе, а к благу нашей родины, мы точно так же, как и вы, дадим ответ перед историей. Я убежден, что та часть Государственной думы, которая желает работать, которая желает вести народ к просвещению, желает разрешить земельные нужды крестьян, сумеет провести тут свои взгляды, хотя бы они были противоположны взглядам правительства. Я скажу даже более. Я скажу, что правительство будет приветствовать всякое открытое разоблачение какого либо неурейства, каких либо злоупотреблений. В тех странах, где еще не выработано определенных правовых норм, центр тяжести, центр власти лежит не в установлениях, а в людях. Людям, господа, свойственно и ошибаться, и увлекаться, и злоупотреблять властью. Пусть эти злоупотребления будут разоблачаемы, пусть они будут судимы и осуждаемы, но иначе должно правительство относиться к нападкам, ведущим к созданию настроения, в атмосфере которого должно готовиться открытое выступление. Эти нападки, рассчитаны на то, чтобы вызвать у правительства, у власти паралич и воли, и мысли, все они сводятся к двум словам, обращенным к власти: «Руки вверх». На эти два слова, господа, правительство с полным спокойствием, с сознанием своей правоты может ответить только двумя словами: «Не запугаете». (*Аплодисменты справа*).

*Из разъяснений П.А. Столыпина,
сделанных после думских прений, 6 марта 1907 г. //
Государственная дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год.
Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 167-169.*

НАМ НУЖНА ВЕЛИКАЯ РОССИЯ

<...> В настоящее время государство у нас хворает. Самой больной, самой слабой частью, которая хиреет, которая завядает, является крестьянство. Ему надо помочь. Предлагается простой, совершенно автоматический, совершенно механический способ: взять и разделить все 130 000 существующих в настоящее время поместий. Государственно ли это? Не напоминает ли это историю тришкина кафтана – обрезать полы, чтобы сшить из них рукава?

Господа, нельзя укрепить больное тело, питая его вырезанными из него самого кусками мяса; надо дать толчок организму, создать прилив питательных соков к больному месту, и тогда организм осилит болезнь; в этом должно, несомненно, участвовать все государство, все части государства должны прийти на помощь той его части, которая в настоящее время является слабойшей. В этом смысл государственности, в этом оправдание государства как одного социального целого. Мысль о том, что все государственные

силы должны прийти на помощь слабейшей его части, может напоминать принципы социализма; но если это принцип социализма, то социализма государственного, который применялся не раз в Западной Европе и приносил реальные и существенные результаты. У нас принцип этот мог бы осуществиться в том, что государство брало бы на себя уплату части процентов, которые взыскиваются с крестьян за предоставленную им землю.

В общих чертах дело сводилось бы к следующему: государство закупало бы предлагаемые в продажу частные земли, которые вместе с землями удельными и государственными составляли бы государственный земельный фонд. При массе земель, предлагаемых в продажу, цены на них при этом не возросли бы. Из этого фонда получали бы землю на льготных условиях те малоземельные крестьяне, которые в ней нуждаются и действительно прилагают теперь свой труд к земле, и затем те крестьяне, которым необходимо улучшить формы теперешнего землепользования. Но так как в настоящее время крестьянство оскудело, ему не под силу платить тот сравнительно высокий процент, который взыскивается государством, то последнее и приняло бы на себя разницу в проценте, выплачиваемом по выпускаемым им листам, и тем процентом, который был бы посилен крестьянину, который был бы определяем государственными учреждениями. Вот эта разница обременяла бы государственный бюджет; она должна была бы вноситься в ежегодную роспись государственных расходов.

Таким образом, вышло бы, что все государство, все классы населения помогают крестьянам приобрести ту землю, в которой они нуждаются. В этом участвовали бы все плательщики государственных повинностей, чиновники, купцы, лица свободных профессий, те же крестьяне и те же помещики. Но тягость была бы разложена равномерно и не давила бы на плечи одного немногочисленного класса 130 000 человек, с уничтожением которого уничтожены были бы, что бы там ни говорили, и очаги культуры. Этим именно путем правительство начало идти, понизив временно проведенным по 87 статье законом проценты платежа Крестьянскому банку. <...>

Если бы одновременно был установлен выход из общины и создана, таким образом, крепкая индивидуальная собственность, было бы упорядочено переселение, было бы облегчено получение ссуд под наделные земли, был бы создан широкий мелиоративный землеустроительный кредит, то хотя круг предполагаемых правительством земельных реформ и не был бы вполне замкнут, но виден был бы просвет; при рассмотрении вопроса в его полноте, может быть, и в более ясном свете представился бы и пресловутый вопрос об обязательном отчуждении.

Пора этот вопрос вдвинуть в его настоящие рамки, пора, господа, не видеть в этом волшебного средства, какой то панацеи против всех бед. Средство это представляется смелым потому только, что в разоренной России оно создаст еще класс разоренных вконец землевладельцев. Обязательное отчуждение, действительно, может явиться необходимым, но, господа, в виде исключе-

ния, а не общего правила, и обставленным ясными и точными гарантиями закона. Обязательное отчуждение может быть не количественного характера, а только качественного. Оно должно применяться, главным образом, тогда, когда крестьян можно устроить на местах, для улучшения способов пользования ими землей, оно представляется возможным тогда, когда необходимо: при переходе к лучшему способу хозяйства – устроить водопой, устроить прогон к пастбищу, устроить дороги, наконец, избавиться от вредной чересполосицы. <...>

Пробыв около 10 лет у дела земельного устройства, я пришел к глубокому убеждению, что в деле этом нужен упорный труд, нужна продолжительная черная работа. Разрешить этого вопроса нельзя, его надо разрешать. В западных государствах на это потребовались десятилетия. Мы предлагаем вам скромный, но верный путь. Противникам государственности хотелось бы избрать путь радикализма, путь освобождения от исторического прошлого России, освобождения от культурных традиций. Им нужны великие потрясения, нам нужна Великая Россия! (*Аплодисменты справа*).

Из речи П.А. Столыпина 10 марта 1907 г. // Государственная Дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год. Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 433-445.

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ – СРЕДСТВО НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ ГОСУДАРСТВА

<...> Государство может, государство обязано, когда оно находится в опасности, принимать самые строгие, самые исключительные законы, чтобы оградить себя от распада. Это было, это есть, это будет всегда и неизменно. Это принцип в природе человека, он в природе самого государства. <...> Этот порядок признается всеми государствами. Нет законодательства, которое не давало бы права правительству приостанавливать течение закона, когда государственный организм потрясен до корней, которое не давало бы ему полномочия приостанавливать все нормы права. Это, господа, состояние необходимой обороны; оно доводило государство не только до усиленных репрессий, не только до применения различных репрессий к различным лицам и к различным категориям людей, – оно доводило государство до подчинения всех одной воле, произволу одного человека, оно доводило до диктатуры, которая иногда выводила государство из опасности и приводила к спасению. Бывают, господа, роковые моменты в жизни государства, когда государственная необходимость стоит выше права и когда надлежит выбирать между целостью теорий и целостью отечества. Но с этой кафедры был сделан, господа, призыв к моей политической честности, к моей прямоте. Я должен открыто ответить, что такого рода временные меры не могут приобретать постоянного характера; когда они становятся длительными, то, во первых, они теряют свою силу, а затем они могут отразиться на самом на-

роде, нравы которого должны воспитываться законом. Временная мера – мера суровая, она должна сломить преступную волну, должна сломить уродливые явления и отойти в вечность. Поэтому правительство должно в настоящее время ясно дать себе отчет о положении страны, ясно дать ответ, что оно обязано делать. <...>

Вправе ли правительство перед лицом своих верных слуг, ежеминутно подвергающихся смертельной опасности, сделать главную уступку революции?

Вдумавшись в этот вопрос, всесторонне его взвешивая, правительство пришло к заключению, что страна ждет от него не оказательства слабости, а оказательства веры. Мы хотим верить, что от вас, господа, мы услышим слово умиротворения, что вы прекратите кровавое безумие. Мы верим, что вы скажите то слово, которое заставит нас всех стать не на разрушение исторического здания России, а на пересоздание, переустройство его и украшение.

В ожидании этого слова правительство примет меры для того, чтобы ограничить суровый закон только самыми исключительными случаями самых дерзновенных преступлений, с тем чтобы, когда Дума толкнет Россию на спокойную работу, закон этот пал сам собой путем невнесения его на утверждение законодательного собрания.

Господа, в ваших руках успокоение России, которая, конечно, сумеет отличить кровь, о которой так много здесь говорилось, кровь на руках палачей, от крови на руках добросовестных врачей, применяющих самые чрезвычайные, может быть, меры с одним только упованием, с одной надеждой, с одной верой – исцелить трудно больного. (*Аплодисменты справа*).

Из речи П.А. Столыпина 13 марта 1907 г. // Государственная дума. Второй созыв. Сессия вторая. 1907 год. Стенографические отчеты. СПб., 1907. Т. I. С. 512-518.

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ – ОСНОВА БЫТИЯ РУССКОЙ ДЕРЖАВЫ

<...> Хотя на рассмотрение ваше, господа члены Государственной думы, вносятся те же, за малыми исключениями и изменениями, законопроекты, которые внесены были во вторую Думу, но условия, при которых приходится работать и достигать тех же целей, не остались без изменения.

Для всех теперь стало очевидным, что разрушительное движение, созданное крайними левыми партиями, превратилось в открытое разбойничество и выдвинуло вперед все противообщественные преступные элементы, разоряя честных тружеников и развращая молодое поколение. (*Оглушительные рукоплескания центра и справа; возгласы «браво»*).

Противопоставить этому явлению можно только силу (*возгласы «браво» и рукоплескания в центре и справа*). Какие-либо посла-

бления в этой области правительство сочло бы за преступление, так как дерзости врагов общества возможно положить конец лишь последовательным применением всех законных средств защиты.

По пути искоренения преступных выступлений шло правительство до настоящего времени – этим путем пойдет оно и впредь.

Для этого правительству необходимо иметь в своем распоряжении в качестве орудия власти должностных лиц, связанных чувством долга и государственной ответственности. (*Возгласы «браво» и рукоплескания в центре и справа*). Поэтому проведение ими личных политических взглядов и впредь будет считаться несовместимым с государственной службой. (*Голоса в центре и справа: «браво»*).

Начала порядка, законности и внутренней дисциплины должны быть внедрены и в школе, и новый строй ее, конечно, не может препятствовать правительству предъявлять соответственные требования к педагогическому ее персоналу.

Сознавая настоятельность возвращения государства от положения законов исключительных к обыденному порядку, правительство решило всеми мерами укрепить в стране возможность быстрого и правильного судебного возмездия.

<...> все улучшения в местных распорядках в суде и администрации останутся поверхностными, не проникнут вглубь, пока не будет достигнуто поднятие благосостояния основного земледельческого класса государства. (*В центре и справа возгласы «браво»*).

Поставив на ноги, дав возможность достигнуть хозяйственной самостоятельности многомиллионному сельскому населению, законодательное учреждение заложит то основание, на котором прочно будет воздвигнуто преобразованное русское государственное здание.

Поэтому коренною мыслью теперешнего правительства, руководящего его идеей был всегда вопрос землеустройства.

Не беспорядочная раздача земель, не успокоение бунта подачками – бунт погашается силою, а признание неприкосновенности частной собственности и, как последствие, отсюда вытекающее, создание мелкой личной земельной собственности (*рукоплескания центра и справа*), реальное право выхода из общины и разрешение вопросов улучшенного землепользования – вот задачи, осуществление которых правительство считало и считает вопросами бытия русской державы. (*Рукоплескания в центре и справа*). <...>

На устойчиво заложенном, таким образом, основании правительство предложит вам строить необходимые для страны преобразования посредством расширения и переустройства местного самоуправления, реформы местного управления, развития просвещения и введения целого ряда усовершенствований в строе местной жизни, между которыми государственное попечение о неспособных к труду рабочих, страховании их и обеспечение им врачебной помощи останавливают теперь особенное внимание правительства. Соответственные проекты готовы. Большинство их вносится немедленно в Государственную думу. Другие же, как затрагивающие многосторонние, местные интересы, будут предвари-

тельно проводиться через Совет по делам местного хозяйства и вноситься в Думу постепенно, с принятыми правительством поправками и, во всяком случае, с заключением названного Совета. Такой порядок устанавливается правительством ввиду того, что опубликованные во время сессии второй Думы законопроекты Министерства внутренних дел вызвали оживленное обсуждение на местах и многочисленные ходатайства о передаче их на заключение земских собраний. Замечания местных деятелей могут быть быстрее всего сведены в одно целое и соображены правительством путем живого общения с представителями земств и городов, и результаты этой работы должны послужить драгоценным материалом для законодательных учреждений и особенно их комиссий.

Задержки в работах Государственной думы это не вызовет, так как Совет по делам местного хозяйства созывается незамедлительно, и по мере рассмотрения всех законопроектов Министерства внутренних дел, касающихся местных хозяйственных интересов, они будут тотчас же передаваться в Государственную думу, а до того времени Государственная дума будет иметь возможность рассмотреть целый ряд непосредственно вносимых в Думу законопроектов, перечень которых представляется вместе с сим. Из проектов, касающихся земельного устройства, ныне же вносится в Государственную думу проект о земельных обществах; в области местных преобразований принципиальное значение имеет представляемый в Думу проект Министерства юстиции о преобразовании местного суда, так как в зависимости от принятия этого законопроекта стоит проведение в жизнь другого – о неприкосновенности личности и целый ряд преобразований в местном управлении.

Точно так же подлежали бы рассмотрению в первую очередь все принципиальные законопроекты по другим ведомствам, а также те, которые указывают правильный путь к осуществлению дарованных Высочайшими манифестами населению благ.

При этом правительство почтет своим долгом, в принадлежащей ему области, содействовать всем мероприятиям на пользу господствующей церкви и духовного сословия. *(Рукоплескания справа)*.

Правительство надеется в скором времени предложить на обсуждение Государственной думы также проекты самоуправления на некоторых окраинах, применительно к предполагаемому новому строю внутренних губерний, причем идея государственного единства и целостности будет для правительства руководящей. *(Рукоплескания в центре и справа)*.

Излишне добавлять, что, несмотря на наилучшие отношения со всеми державами, особые заботы правительства будут направляться к осуществлению воли Державного вождя наших вооруженных сил о постановке их на ту высоту, которая соответствует чести и достоинству России. *(Рукоплескания в центре и справа)*.

Для этого нужно напряжение материальных сил страны, нужны средства, которые будут испрошены у вас, посланных сюда страной для ее успокоения и упрочения ее могущества. <...>

Со своей стороны, правительство употребит все усилия, чтобы облегчить работу законодательных учреждений и осуществить на

деле мероприятия, которые, пройдя через Государственную думу и Государственный совет и получив утверждение Государя Императора, несомненно, восстановят порядок и укрепят прочный, правовой уклад, соответствующий русскому народному самосознанию.

<...> историческая Самодержавная власть и свободная воля Монарха являются драгоценнейшим достоянием русской государственности, так как единственно эта Власть и эта Воля, создав существующие установления и охраняя их, призвана, в минуты потрясений и опасности для государства, к спасению России и обращению ее на путь порядка и исторической правды. (*Бурные рукоплескания и возгласы «браво» в центре и справа*).

Из речи П.А.Столыпина 16 ноября 1907 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1907-1908 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. I. С. 307-312.

ПИСАНАЯ СВОБОДА ДОЛЖНА ПРЕВРАТИТЬСЯ В СВОБОДУ НАСТОЯЩУЮ

<...> Только то правительство имеет право на существование, которое обладает зрелой государственной мыслью и твердой государственной волей. <...>

Я скажу, что правительство, сильное правительство, должно на местах иметь исполнителей испытанных, которые являются его руками, его ушами, его глазами. И никогда ни одно правительство не совершит ни одной работы, не только репрессивной, но и созидательной, если не будет иметь в своих руках совершенный аппарат исполнительной власти.

<...> Правительство, наряду с подавлением революции, задась задачей поднять население до возможности на деле, в действительности воспользоваться дарованными ему благами. Пока крестьянин беден, пока он не обладает личной земельной собственностью, пока он находится насильно в тисках общины, он останется рабом, и никакой писанный закон не даст ему блага гражданской свободы. (*Рукоплескания в центре и справа*). Для того, чтобы воспользоваться этими благами, ведь нужна известная, хотя бы самая малая, доля состоятельности. Мне, господа, вспомнились слова нашего великого писателя Достоевского, что «деньги – это чеканная свобода». Поэтому правительство не могло не идти навстречу, не могло не дать удовлетворения тому врожденному у каждого человека, поэтому и у нашего крестьянина, чувству личной собственности, столь же естественному, как чувство голода, как влечение к продолжению рода, как всякое другое природное свойство человека. Вот почему раньше всего и прежде всего правительство облегчает крестьянам переустройство их хозяйственно-го быта и улучшение его и желает из совокупности надельных земель и земель, приобретенных в правительственный фонд, создать источник личной собственности. Мелкий земельный собственник,

несомненно, явится ядром будущей мелкой земской единицы; он, трудолюбивый, обладающий чувством собственного достоинства, внесет в деревню и культуру, и просвещение, и достаток.

Вот тогда, тогда только писаная свобода превратится и претворится в свободу настоящую, которая, конечно, слагается из гражданских вольностей и чувства государственности и патриотизма. *(Рукоплескания в центре и справа. Возгласы «браво»)*. <...>

Я хочу еще сказать, что все те реформы, все то, что только что правительство предложило вашему вниманию, ведь это не сочинено, мы ничего насильственно, механически не хотим внедрять в народное самосознание, все это глубоко национально. <...> Поэтому наши реформы, чтобы быть жизненными, должны черпать свою силу в этих русских национальных началах. Каковы они? В развитии земщины, в развитии, конечно, самоуправления, передачи ему части государственных обязанностей, государственного тягла и в создании на низах крепких людей земли, которые были бы связаны с государственной властью. Вот наш идеал местного самоуправления так же, как наш идеал наверху, – это развитие дарованного Государем стране законодательного, нового представительного строя, который должен придать новую силу и новый блеск Царской Верховной власти.

<...> Ведь русское государство росло, развивалось из своих собственных русских корней, и вместе с ним, конечно, видоизменялась и развивалась и Верховная Царская Власть. Нельзя к нашим русским корням, к нашему русскому стволу прикреплять какой-то чужой, чужестранный цветок. *(Бурные рукоплескания в центре и справа)*.

Пусть расцветет наш родной русский цвет, пусть он расцветет и развернется под влиянием взаимодействия Верховной Власти и дарованного ею нового представительного строя. <...>

Из речи П.А.Столыпина 16 ноября 1907 г. // Государственная Дума. Третий созыв. Сессия первая. 1907-1908 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. I. С. 348-354.

МЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СИЛЬНЫ НА НАШЕМ ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

<...> вопрос о необходимости дороги вызывает серьезные сомнения, и само решение правительства кажется многим большой политической ошибкой. Вследствие этого, выслушав ораторов главных думских партий, я нахожу, что и правительство должно более подробно развить свою точку зрения на этот вопрос, так как именно в этом существенным вопросе, казалось бы мне, между правительством и большинством народного представительства не должно бы быть разномыслия. <...>

Я ничуть не хочу ослабить ответственности правительства, но я надеюсь доказать, что в некоторых случаях преступлением перед

страной является не принятая вовремя на себя ответственность, а прикрытая боязнью ответственности бездеятельность. (*Голоса справа и из центра: «браво!»*).

<...> Я прежде всего остановлюсь на стратегических соображениях и сделаю оговорку, что, несомненно, мы должны быть сильны на нашем Дальнем Востоке не для борьбы, а для прикрытия нашей национальной культурной работы, которая является и нашей исторической миссией. И в этом отношении Военное министерство право, настаивая на проведении в жизнь своих стратегических соображений. Некоторые из них развивал тут помощник военного министра, я же только упомяну о том, что, несомненно, постройка дороги освободит государственное казначейство от многих расходов на содержание сильной армии на Дальнем Востоке, освободит государственное казначейство и от необходимости постройки казарм для этих военных сил. При громадности нашей территории неоспоримо важно иметь возможность перебрасывать армию из одного угла страны в другой. Никакие крепости, господа, вам не заменят путей сообщения. Крепости являются точкой опоры для армии; следовательно, самое наличие крепостей требует или наличие в крае армии, или возможности ее туда перевезти. Иначе, при других обстоятельствах, что бы ни говорили, крепость в конце концов падает и становится точкой опоры для чужих войск, для чужой армии.

Наши государственные границы равняются 18 000 верст. Мы граничим с десятью государствами, мы занимаем одну седьмую часть земной суши. Как же не понять, что при таких обстоятельствах первенствующей, главнейшей нашей задачей являются пути сообщения? <...>

Докладчик Комиссии государственной обороны сказал тут, что природа не терпит пустоты. Я должен повторить эту фразу. Отдаленная наша суровая окраина, вместе с тем, богата, богата золотом, богата лесом, богата пушниной, богата громадными пространствами земли, годными для культуры. И при таких обстоятельствах, господа, при наличии государства, густонаселенного, соседнего нам, эта окраина не останется пустынной. В нее просочится чужестранец, если раньше не придет туда русский, и это просачивание, господа, оно уже началось. Если мы будем спать летаргическим сном, то край этот будет пропитан чужими соками и, когда мы проснемся, может быть, он окажется русским только по названию.

Я не только говорю об Амурской области. Надо ставить вопрос шире, господа. На нашей дальней окраине, и на Камчатке, и на побережье Охотского моря, уже начался какой-то недобрый процесс. В наш государственный организм уже вклинивается постороннее тело. Для того, чтобы обнять этот вопрос не только с технической, со стратегической точки зрения, но с более широкой, общегосударственной, политической, надо признать, как важно для этой окраины заселение ее. Но возможно ли заселение без путей сообщения?

<...> оставлять этот край без внимания было бы проявлением громадной государственной расточительности. Край этот нельзя огородить каменной стеной. Восток проснулся, господа, и если мы не воспользуемся этими богатствами, то возьмут их, хотя бы путем мирного проникновения, возьмут их другие.

Я нарочито не ставлю этот вопрос в связь с разрешением аграрного вопроса в Европейской России. Вопрос амурский важен сам по себе, это вопрос самодовлеющий, но я должен настоятельно подчеркнуть, что Амурская железная дорога должна строиться русскими руками, ее должны построить русские пионеры... (*рукоплескания справа и центра*); эти русские пионеры построят дорогу, они осядут вокруг этой дороги, они двинутся в край и двинут вместе с тем туда и Россию.

<...> не забывайте, господа, что русский народ всегда сознавал, что он осел и укреп на грани двух частей света, что он отразил монгольское нашествие и что ему дорог и люб Восток; это его сознание выражалось всегда и в стремлении к переселению, и в народных преданиях, оно выражается и в государственных эмблемах. Наш орел, наследие Византии, – орел двуглавый. Конечно, сильны и могущественны и одноглавые орлы, но, отсекая нашему русскому орлу одну голову, обращенную на Восток, вы не превратите его в одноглавого орла, вы заставите его только истечь кровью. (*Рукоплескания в центре и справа*).

Из речи П.А.Столыпина 31 марта 1908 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1907-1908 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. II. С. 1404-1416.

УПРОЧЕНИЕ ДЕРЖАВНЫХ ПРАВ РОССИИ

<...> с самого начала я хотел бы установить, что имперское правительство считает и будет считать себя ответственным за финляндские события, так как Финляндия – составная часть русской Империи, а Империя управляется объединенным правительством, которое ответственно перед Государем за все происходящее в государстве. (*Рукоплескания в центре и справа*).

<...> Для того, чтобы разрешить вопрос в корне, нужно, прежде всего, отдать себе отчет, в чем причина тех ненормальных отношений, которые создались между государством и завоеванной силой его оружия провинцией. Механически разрешить этот вопрос нельзя. Мне кажется, что для этого недостаточно даже, может быть, и глубокого теоретического его изучения, тут нужно проникновение во внутренний мир противной стороны, и для того, чтобы разрешить домогательства, предъявленные России со стороны мирных, честных, культурных, трудолюбивых наших финляндских сограждан, нужно с полной справедливостью, без всякой предвзятости отнестись к этим домогательствам. <...>

Попробуем же, господа, проникнуть в мировоззрение финляндцев. <...> финляндцы все признают, что на Сейме в Борго¹⁹ Император Александр Первый даровал Финляндии конституцию и признал особую финляндскую государственность. Дальше, в течение всего своего царствования Александр Первый неоднократно подтверждал, что он желает свято хранить все старинные установления и законы Великого княжества. <...>

Затем, господа, Император Александр Второй, созывая вновь Сейм в 1863 году²⁰, упоминает о конституционной монархии. В 1869 г. Император Александр Второй утвердил Сеймовый устав. Затем он даровал Финляндии особую монету и особое войско. Сеймовый устав был признан нерушимым основным законом, который не мог изменяться без согласия Монарха с земскими чинами. Общеизвестно также, что все русские Государя, после Александра Первого, вступая на престол, торжественными манифестами подтверждали особое положение Финляндии в составе русского государства, особую организацию ее судебной и административной части. <...> Но согласитесь, господа, что эти исторические прецеденты были достаточны для того, чтобы внушить финляндской интеллигенции твердую веру в то, что Финляндии присуще особое государственное устройство, существенно отличная от России государственность.

Это сознание укрепилося у финляндцев еще тем, что в конце прошлого столетия Россия, занятая своими домашними делами, мало интересовалась финляндскими делами, а от местных генерал-губернаторов требовалось только спокойствие и установление добрых отношений к финляндским гражданам. Вот почему эти принципы отдельной финляндской государственности начали понемногу переходить в особую науку своеобразного финляндского государственного права. <...> теория скоро перешла в верование, верование перешло в догмат, догматы же трудно опровергать какими-либо рассудочными доказательствами. По этому догмату, Финляндия – особое государство и притом государство конституционное, правовое государство, которое имеет задачи, совершенно различные от задач России; и чем теснее связана будет Финляндия с Россией, тем осуществление этих задач станет невозможнее. <...>

Но прежде чем объяснять вам, господа, какие притязания с русской стороны должны считаться, по мнению правительства, справедливыми и обязательными для России, мне придется на время вернуться вспять. <...> нам, русским, <...> надобно помнить, что после <...> Боргского сейма был заключен Фридрихсгамский мирный договор²¹, который составляет тот документ, тот акт, по которому мы владеем Финляндией и которым определяются отношения Империи к Великому княжеству. <...>

Для современников было ясно, что Россия отвоевала от Швеции 6 финляндских губерний, которые не имели особого публичного правового устройства; это отдельные губернии, которые не могли войти в унию с Россией, так как для унии, как реальной, так и унии личной, необходимы две равноправные величины. Между тем Финляндия была признана состоящей в собственности и дер-

жавном обладании России. Император Александр Первый даровал Финляндии внутреннюю автономию, он даровал ей и укрепил за ней право внутреннего законодательства, подтвердил все коренные законы, весь распорядок внутреннего управления и судопроизводства, но определение отношений Финляндии к Империи он оставил за собою и определил его словами: «собственность и державное обладание». <...> Вы не найдете в финляндском законодательстве никаких норм, устанавливающих, определяющих взаимные отношения Финляндии и России, их там быть не может. Отношения Финляндии к России определяются односторонним державным правом России, а за Россию в то время решал Монарх. <...>

Ведь совершенно естественно, господа, что раз Финляндия и Россия составляют одно общее политическое тело, то общими и едиными не могут быть только одни внешние международные отношения, а должно быть и единство некоторых государственных задач. Конечно, затруднительно было бы сейчас же вам представить исчерпывающий список этих задач, но, конечно, для всех ясно, что к ним относятся, например: общая защита всеми подданными Русского Государя общего отечества, наблюдение за крепостями, наблюдение и защита береговых вод, наблюдение за почтовыми учреждениями, управление телеграфом, некоторые отрасли железнодорожного, таможенного управления и, наконец, упорядочение прав русских уроженцев в Финляндии. <...>

Русская точка зрения совершенно ясна. Россия не может желать нарушения законных автономных прав Финляндии относительно внутреннего ее законодательства и отдельного административного и судебного ее устройства. Но, господа, в общих законодательных вопросах и в некоторых общих вопросах управления должно быть и общее решение совместно с Финляндией, с преобладанием, конечно, державных прав России.

Финляндцы толкуют иначе.

Они полагают, что ни один общегосударственный закон не может воспринять силы, если не будет утвержден Сеймом; но если стать на эту точку зрения, то мы можем прийти к нелепому положению: один и тот же вопрос будет обсуждаться и решаться нашими законодательными учреждениями и финляндским Сеймом. Скажем, что разрешен будет этот вопрос различно, не получится единогласного решения, и в Империи не будет той державной воли, державной власти, которая могла бы разрешить этот вопрос. Вопрос останется неразрешенным или приведет к острому конфликту. Это, господа, конечно, ненормально, и повторяю, не в бездействии властей, не в незаконных их действиях коренится зло, а в том, что целая область нашего законодательства, громадная область наших взаимоотношений с Финляндией не урегулирована совершенно.

Господа, этот громадный пробел нетерпим, его надо пополнить. <...> На обязанности и правительства, и Государственной думы лежит <...> поднятие вопроса о выработке общего порядка законодательного рассмотрения наших общих с Финляндией дел.

Повторяю, вопрос этот слишком важен; он касается распространения власти Государя Императора по общеимперским делам через общеимперские учреждения на протяжении и пространстве всей Империи. (*Возгласы: «браво»; рукоплескания в центре и справа*). Господа, в этом деле не может и не должно быть подозрения, что Россия желает нарушить автономные, дарованные монархами права Финляндии. В России, господа, сила не может стоять выше права! (*Рукоплескания в центре и справа; голоса: «браво»!*) Но нельзя также допускать, чтобы одно упоминание о правах России считалось в Финляндии оскорблением. <...> суровая сила, подавляющая и ликвидирующая революцию, в связи с творческой силой, стремящейся преобразовать и местный, и общий строй, имеет одну цель – установление на пространстве всей России стройного правового порядка. (*Голоса: «браво»; рукоплескания в центре и справа*).

Я не понимаю, господа, каким образом могут заподозрить правительство, творящее волю Государя и совокупно с представительными учреждениями стремящееся водворить в России спокойствие и прочный порядок, зиждущийся исключительно на законах; заподозрить его в том, что оно стремится рушить подобный же порядок у наших финляндских сограждан. Забывают, что с введением нового строя в России поднялась другая волна реакции, реакция русского патриотизма и русского национального чувства, и эта реакция, господа, выет себе гнездо именно в общественных слоях, общественных кругах. В прежние времена одно только правительство имело заботу и обязанность отстаивать исторические и державные приобретения и права России. Теперь не то. Теперь Государь пытается собрать рассыпанную хламину русского народного чувства, и выразителями этого чувства являетесь вы, господа, и вы не можете отклонить от себя ответственности за удержание этих державных прав России. (*Рукоплескания справа и в центре*).

Вы, господа, не можете отвергнуть от себя и обязанностей, несомых вами в качестве народного представительства. Вы не можете разорвать и с прошлым России. Не напрасно, не бессмысленно и не бессознательно были пролиты потоки русской крови, утвердил Петр Великий державные права России на берегах Финского залива. Отказ от этих прав нанес бы беспримерный ущерб русской державе, а постепенная утрата, вследствие нашего национального слабосилия или нашей государственной близорукости, равнялась бы тому же отказу, но прикрытому личиной лицемерия. Сокровище русской нравственной, духовной силы затрачено в скалах и водах Финляндии. <...>

Да, господа, народы забывают иногда о своих национальных задачах; но такие народы гибнут, они превращаются в назем, в удобрение, на котором вырастают и крепнут другие, более сильные народы. Мы обращаемся к вам не за жертвой, мы не требуем от вас угнетения другой, менее сильной народности – нет, господа. Правительство просит от вас лишь вашей нравственной поддержки в том деле, которое оно считает правым. Я уверен, господа, что вы отвергнете запрос²²; но вами, в ваших русских сердцах, будут

найлены выражения, которые заставят, побудят правительство представить на ваш же суд законопроект, устанавливающий способ разрешения наших общих с Финляндией дел, законопроект, не нарушающий прав маленькой Финляндии, но ограждающий то, что нам всего ближе, всего дороже, – исторические державные права России. (*Продолжительные рукоплескания справа и в центре; возгласы: «браво»*).

Из речи П.А. Столыпина 5 мая 1908 г. // Государственная Дума. Третий созыв. Сессия первая. 1908 г. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. II. С. 2919-2941.

ТОЛЬКО ТОТ НАРОД ИМЕЕТ ПРАВО УДЕРЖАТЬ В СВОИХ РУКАХ МОРЕ, КОТОРЫЙ МОЖЕТ ЕГО ОТСТОЯТЬ

<...> Господа! Область правительственной власти есть область действий. Когда полководец на поле сражения видит, что бой проигран, он должен сосредоточиться на том, чтобы собрать свои расстроенные силы, объединить их в одно целое. Точно так же и правительство после катастрофы находится несколько в ином положении, чем общество и общественное представительство. Оно не может всецело поддаться чувству возмущения, оно не может исключительно искать виновных, не может исключительно сражаться с теми фантомами, о которых говорил предыдущий оратор²³. Оно должно объединить свои силы и стараться восстановить разрушенное. Для этого, конечно, нужен план, нужна объединенная деятельность всех государственных органов. На этот путь и встало настоящее правительство с первых дней, когда была вручена ему власть. Оно начало перестраивать свои ряды; оно разделило задуманные им мероприятия на более спешные, имеющие связь с последующими, и на эти последующие мероприятия, которые оно и решило проводить и планомерно, и последовательно. При этом правительство не могло не задать себе вопросов: нужен ли России флот, какой флот России нужен, и можно ли с этим делом медлить.

<...> Для всех, кажется, теперь стало ясно, что только тот народ имеет право и власть удержать в своих руках море, который может его отстоять. <...> Беззащитность на море так же опасна, как и беззащитность на суше. <...> Вот почему дело кораблестроения везде стало национальным делом. <...>

Эти вот простые соображения привели правительство к тому выводу, что России нужен флот. А на вопрос, какой России нужен флот, дала ответ та же комиссия государственной обороны, которая выразилась так: России нужен флот дееспособный. Это выражение я понимаю в том смысле, что России необходим такой флот, который в каждую данную минуту мог бы сразиться с флотом, стоящим на уровне новейших научных требований. Если этого не будет, если флот у России будет другой, то он будет только вреден, так как неминуемо станет добычей нападающих. России нужен

флот, который был бы не менее быстроходен и не хуже вооружен, не с более слабой броней, чем флот предполагаемого неприятеля. России нужен могучий линейный флот, который опирался бы на флот миноносный и на флот подводный, так как отбиваться от тех плавучих крепостей, которые называются броненосцами, нельзя одними минными судами.

<...> Забудьте, господа, забудьте ту жгучую боль, которую испытывает каждый русский, когда касается вопроса о русском флоте, и последуйте за мной в область бесстрастного разрешения вопроса, в пределах одной государственной пользы и государственной необходимости. <...> правительство имеет дело с живым организмом – флотом, с живыми людьми; оно имеет еще одну капитальную задачу: на нем лежит обязанность оградить государство, во всякую данную минуту, от всяких случайностей. Поэтому правительство должно было прежде всего осмотреться и незамедлительно решить вопрос, как же быть с остатками, с обломками нашего флота.

<...> Вам известно, господа, что со времени окончания войны в морском ведомстве были произведены спешные работы. <...> Но нет, нет, господа, той волшебной палочки, от соприкосновения которой в один миг может переустроиться целое учреждение. Поэтому, если ожидать окончательного переустройства ведомства, если ожидать ассигнования колоссальных сумм на приведение в исполнение полной программы судостроения, то в деле приведения в порядок обломков нашего флота, наших морских сил, расстроенных последней войной, пришлось бы примириться с довольно продолжительной остановкой.

К чему же, господа, привела бы такая остановка? На этом не могло не остановить своего внимания правительство. Вникните, господа, в этот вопрос и вы. Первым последствием такой остановки <...> было бы, несомненно, расстройство наших заводов, на которое я указывал в комиссии государственной обороны и на что мне обстоятельно никто не возразил. То, что в других государствах оберегается, бережно наращивается, развивается технический опыт, знание, сознание людей, поставленных на это дело, все то, что нельзя купить за деньги, все то, что создается только в целый ряд лет, в целую эпоху, все это должно пойти на убыль, все это должно прийти в расстройство.

Член Государственной думы Львов²⁴ говорил о том, что не было бы беды, если бы наши заводы сократили несколько свою работу; но, господа, другие страны находят, что национальное судостроительство является плодом усилий целых поколений, результатом национального порыва, который достигим только с громадным напряжением сил. Всякий регресс, всякий шаг назад в этой области уже ведет к расстройству этого дела.

<...> Вторым последствием остановки была бы необходимость обучать личный состав на тех отдельных разношерстных судах, о которых я вам говорил.

Член Государственной думы Бабянский²⁵ доказывал вчера, что можно обучать личный состав и нижних чинов и офицеров на тех

двух броненосцах, которые имеются в Балтийском море. Но, господа, судите сами, какое же возможно эскадренное учение, какая же возможна стрельба, какое возможно эскадренное маневрирование без эскадры. Возможно ли обучение, воспитание механиков, если мы не имеем усовершенствованных механизмов? <...> Но третье последствие остановки в устройстве наших морских сил было бы длительное беспомощное положение России в отношении морской обороны. Несмотря на наше миролюбие, я думаю, что такая беспомощность не соответствует мировому положению России.

Вот, господа, те доводы, которые побудили нас испрашивать у вас не утверждения полной программы кораблестроения, а временно, до установления плана общей обороны государства, постройки только четырех броненосцев в течение четырех лет для того, чтобы несколько пополнить ряды нашего флота и придать им некоторый боевой смысл. <...> те новые люди, которые поставлены во главе ответственных частей флота, должны же чувствовать, должны сознавать, какая колоссальная задача возложена на них, какая их тяготит ответственность! И не думаете ли вы, что ваш отказ в кредитах переложит эту ответственность с них на вас? <...>

Господа, ваши нападки, ваши разоблачения сослужили громадную услугу флоту, они принесли и громадную пользу государству; более того, я уверен, что при наличии Государственной думы невозможны уже те злоупотребления, которые были раньше. *(Продолжительные рукоплескания)*. <...>

Я уверен, что всякая заминка в деле флота будет для него губительной, нельзя на полном ходу останавливать или давать задний ход машине – это ведет к ее поломке. Господа, в деле воссоздания нашего морского могущества, нашей морской мощи может быть только один лозунг, один пароль, и этот пароль – «вперед». *(Рукоплескания справа и в центре)*.

Из речи П.А. Столыпина 24 мая 1908 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия первая. 1908 г. Стенографические отчеты. СПб., 1908. Ч. III. С. 1397-1408.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

<...> Держава, владеющая морем, само собою, ведет и морскую торговлю, интересы которой проникают в самые отдаленные уголки вселенной, и для того, чтобы поддерживать эти интересы, государство должно обладать такой силой, которую оно могло бы перекинуть через моря. Иначе эти интересы оказались бы необеспеченными.

Великие мировые державы имеют и мировые интересы. Великие мировые державы должны участвовать и в международных ком-

бинациях, они не могут отказываться от права голоса в разрешении мировых событий. Флот – это тот рычаг, который дает возможность осуществить это право, это необходимая принадлежность всякой великой державы, обладающей морем.

Поэтому понятно, что морскому ведомству виделось в отдалении возрождение наших морских сил <...>. Но эта задача – задача будущего, <...> вначале задача Морского министерства суживалась, она сокращалась пределами одной только береговой обороны. Но суживалась эта задача не качественно, а количественно. <...> Нет и не может существовать наступательный и оборонительный флот, как нет и не может быть наступательной и оборонительной армии: наступает и обороняется в зависимости от условий, в зависимости от задания одна и та же живая боевая сила. Эта сила на суше – армия, на море – флот. Морское ведомство не могло не воспользоваться уроком несчастной войны, оно не могло не проникнуться мыслью, что флот, обороняясь или нападая, должен побеждать, и, создавая морскую оборону, оно должно создавать эту живую боевую силу – орудие победы – линейный флот.

При этом морское ведомство не могло пренебрегать тремя условиями: во-первых, каждая затраченная копейка должна служить в будущем для создания более грозной морской силы. Во-вторых, надо было употребить все усилия для того, чтобы не дать погибнуть с таким трудом созданному у нас русскому судостроительству, и, наконец, надо было немедленно спаять в отдельные единицы уцелевшие разрозненные, разнотипные наши суда, пополнить их кораблями, которые цементировали бы в одно целое обломки нашего флота.

<...> временная краткая программа судостроения, которая и предложена вашему вниманию, <...> отвечает тем требованиям, всем тем заданиям, которые ставились Морскому министерству. Она, во-первых, не обременительна для государственного казначейства, так как гарантирует испрошение на судостроение в продолжение четырех лет не более 31 миллиона рублей в год; во-вторых, она служит началом, зародышем для всех других более широких судостроительных программ; в-третьих, она соответствует первейшим задачам морского ведомства: она сводит в единое разумное целое суда, не имеющие в отдельности никакого боевого значения. <...> реальное и конкретное осуществление ее, приступ к началу судостроения, может состояться только путем испрошения на этот предмет в законном порядке необходимого ассигнования. <...>

Все те доводы, все те соображения, которые приводятся для того, чтобы подвинуть законодательные учреждения к отклонению испрашиваемого кредита, имеют целью побудить правительство принять меры чисто исполнительного характера, которые зависят от Верховной власти, незаметно толкают законодательные учреждения на довольно опасный путь: советуют отказать в кредите не потому, что флот не нужен, а чтобы добиться известных перемен в личном составе, известных реформ во флоте, чтобы заставить строить суда такого, а не иного типа. Говорят: сделайте то-то и то-

то, и деньги получите. Вместе с тем, уверяют, что это единственный способ для верноподданного члена законодательного учреждения довести правду до Царя.

Я думаю, что наши Основные законы указывают для этого на другой путь: это путь запросов о незакономерных действиях властей. Я полагаю, что этим путем возможно изобличить незаконные действия всякой власти, поставленной Государем на ответственное место, как бы высоко носители этой власти ни стояли. Я полагаю, что, согласно нашим Основным законам, у Государя нет и не может быть безответственных подданных и что в России нет безответственной власти. Может быть другое, может быть власть по особому своему положению безответна, поставленная в невозможность отвечать на обвинение общего характера. Но в чем я совершенно уверен, это в том, что переход от пути запросов к пути воздействия на исполнительную власть способом, на который я указал выше, может привести страну к положению весьма неустойчивому.

Я не призван, господа члены Государственного совета, развивать перед вами теорию той или другой формы правления, доказывать вам совершенно несомненную для меня губительность, скажем, перемены каждые 2-3 месяца в России правительства вследствие неблагоприятного для него вотума законодательных палат, но я уверен, что опаснее всего был бы бессознательный переход к этому порядку, бесшумный, незаметный переход к нему путем создания прецедентов. Опаснее потому, что это создает положение, при котором действительность, практика не соответствовали бы нашим Основным законам, и это несоответствие грозило бы большим нестроением.

Вникните, господа, в создаваемое таким образом положение: в парламентарных странах правительство ответственно перед парламентом, у нас в России, по Основным законам, правительство ответственно перед Монархом. Но если Государственный совет и Государственная дума станут на путь вмешательства в исполнительные действия правительства, то создастся положение полной безответственности; не будет существовать уже власти в государстве, несущей эту ответственность. При таком положении правительство не может уже нести ответственности и перед Монархом, так как не будет иметь материальной возможности приводить в исполнение необходимые мероприятия, несмотря на признание их необходимости всеми подлежащими инстанциями. Точно так же законодательные учреждения, Государственный совет и Государственная дума, не могли бы нести этой ответственности, не имея в своих руках исполнительной власти.

Испрашивая кредит на судостроение, правительство, конечно, сознавало, что, отпустив его, вы возлагаете на морское ведомство громадную ответственность, но отказ в этом кредите не по мотивам ненужности флота или недостаточности средств, а с целью выразить морскому ведомству недоверие был бы для нас тяжелее, так как это знаменовало бы установление хаотического состояния, состояния государственной безответственности. <...>

Мы – рулевые, стоящие у компаса, и должны смотреть только на стрелку, и как бы привлекателен, как бы соблазнителен ни был приветливый берег, но если по дороге к нему есть подводные камни, то курс мы будем держать стороною; мы – межевщики, которым доверены межевые признаки, и если они утрачиваются, мы будем на это указывать; мы – часовые, поставленные для охраны демаркационной линии, и свои ли, чужие ли будут ее нарушать, мы не будем малодушно отворачиваться в сторону. И мы просим вас, раз вы находите, что флот России нужен, раз вы находите, что Россия не настолько обнищала, чтобы отказаться от своих морей, то, господа члены Государственного совета, не избавляйте нас от той ответственности, от которой нас не избавил закон, от которой нас не освобождает Государь.

*Из речи П.А. Столыпина,
произнесенной в Государственном совете 13 июня 1908 г. //
Государственный совет. Сессия третья. 1907-1908 гг.
Стенографические отчеты. СПб., 1908. С. 1701-1709.*

СВОБОДНЫЙ ТРУД НА СОБСТВЕННОЙ ЗЕМЛЕ

Господа члены Государственной думы! Если я считаю необходимым дать вам объяснение по отдельной статье, по частному вопросу, после того, как громадное большинство Государственной думы высказалось за проект в его целом, то делаю это потому, что придаю этому вопросу коренное значение. В основу закона 9 ноября положена определенная мысль, определенный принцип. Мысль эта, очевидно, должна быть проведена по всем статьям законопроекта; выдернуть ее из отдельной статьи, а тем более заменить ее другой мыслью, значит исказить закон, значит лишить его руководящей идеи. А смысл закона, идея его для всех ясна. В тех местностях России, где личность крестьянина получила уже определенное развитие, где община, как принудительный союз, ставит преграду для его самостоятельности, там необходимо дать крестьянину свободу приложения своего труда к земле, там необходимо дать ему свободу трудиться, богатеть, распоряжаться своей собственностью; надо дать ему власть над землею, надо избавить его от кабалы отживающего общинного строя. (*Голоса в центре и справа: «браво»*).

Закон, вместе с тем, не ломает общины в тех местах, где хлебопашество имеет второстепенное значение, где существуют другие условия, которые делают общины лучшим способом использования земли. Если, господа, мысль эта понята, если она верна, то нельзя вводить в закон другое понятие, ей противоположное; нельзя, с одной стороны, исповедовать, что люди созрели для того, чтобы свободно без опеки располагать своими духовными силами, чтобы прилагать свободно свой труд к земле так, как они считают

это лучшим, а, с другой стороны, признавать, что эти самые люди недостаточно надежны для того, чтобы без гнета сочленов своей семьи распоряжаться своим имуществом.

Противоречие это станет еще более ясным, если мы дадим себе отчет в том, как понимает правительство термин «личная собственность» и что понимают противники законопроекта под понятием «собственности семейной». Личный собственник, по смыслу закона, властен распоряжаться своей землей, властен закрепить за собою свою землю, властен требовать отвода отдельных участков ее к одному месту; он может прикупить себе земли, может заложить ее в Крестьянском банке, может, наконец, продать ее. Весь запас его разума, его воли находится в полном его распоряжении; он в полном смысле слова кузнец своего счастья. Но, вместе с тем, ни закон, ни государство не могут гарантировать его от известного риска, не могут обеспечить его от возможности утраты собственности, и ни одно государство не может обещать обывателю такого рода страховку, погашающую его самодеятельность.

Государство может, оно должно делать другое: оно должно обеспечить определенное владение не тому или иному лицу, а за известной группой лиц, за теми лицами, которые прилагают свой труд к земле; за ними оно должно сохранить известную площадь земли, а в России – это площадь земли наделной. Известные ограничения, известные стеснения закон должен налагать на землю, а не на ее владельца. Закон наш знает такие стеснения и ограничения, и мы, господа, в своем законопроекте ограничения эти сохраняем: наделная земля не может быть заложена иначе, как в Крестьянский банк; она не может быть продана за личные долги; она не может быть завещана иначе, как по обычаю.

Но что такое семейная собственность? Что такое она в понятиях тех лиц, которые ее защищают, и для чего она необходима? Ею, во-первых, создаются известные ограничения, и ограничения эти относятся не к земле, а к ее собственнику. Ограничения эти весьма серьезны: владелец земли, по предложению сторонников семейной собственности, не может, без согласия членов семьи, без согласия детей домохозяина, ни продать своего участка, ни заложить его, ни даже, кажется, закрепить его за собою, ни отвести надел к одному месту; он стеснен во всех своих действиях. Что же из этого может выйти? Возьмем домохозяина, который хочет прикупить к своему участку некоторое количество земли; для того, чтобы заплатить верхи²⁶, он должен или продать часть своего надела, или продать весь надел, или заложить свою землю, или, наконец, занять деньги в частных руках. И вот дело, для осуществления которого нужна единая воля, единое соображение, идет на суд семьи, и дети, его дети, могут разрушить зрелое, обдуманное, может быть, долготейшее решение своего отца. И все это для того, чтобы создать какую-то коллективную волю?! Как бы, господа, не наплодить этим не одну семейную драму. Мелкая семейная община грозит в будущем и мелкою чересполосицею, а в настоящую минуту она, несомненно, будет парализовывать и личную волю, и личную инициативу поселянина.

Во имя чего все это делается?

Думаете ли вы этим оградить имущество детей отцов пьяных, расточительных или женившихся на вторых женах? Ведь и в настоящее время община не обеспечивает их от разорения; и в настоящее время, к несчастью, и при общине народился сельский пролетариат; и в настоящее время собственник надельного участка может отказаться от него и за себя, и за своих совершеннолетних сыновей. Нельзя создавать общий закон ради исключительного, уродливого явления, нельзя убивать этим кредитоспособность крестьянина, нельзя лишать его веры в свои силы, надежд на лучшее будущее, нельзя ставить преграды обогащению сильного для того, чтобы слабые разделили с ним его нищету.

Не разумнее ли идти по другому пути <...>. Для уродливых, исключительных явлений надо создавать исключительные законы; надо развить институт опеки за расточительность, который в настоящее время Сенат признает применимым и к лицам сельского состояния. Надо продумать и выработать закон о недробимости участков. Но главное, что необходимо, это, когда мы пишем закон для всей страны, иметь в виду разумных и сильных, а не пьяных и слабых. (*Рукоплекания центра*).

Господа, нужна вера. Была минута, и минута эта недалеко, когда вера в будущее России была поколеблена, когда нарушены были многие понятия; не нарушена была в эту минуту лишь вера Царя в силу русского пахаря и русского крестьянина. (*Рукоплекания справа и в центре*). Это было время не для колебаний, а для решений. И вот, в эту тяжелую минуту правительство приняло на себя большую ответственность, проведя в порядке ст. 87 закон 9 ноября 1906 г., оно делало ставку не на убогих и пьяных, а на крепких и на сильных. Таковых в короткое время оказалось около полумиллиона домохозяев, закрепивших за собою более 3 200 000 десятин земли. Не парализуйте, господа, дальнейшего развития этих людей и помните, законодательствуя, что таких людей, таких сильных людей в России большинство. (*Рукоплекания центра и отдельные справа*).

Многих смущает, что против принципа личной собственности раздаются нападки и слева, и справа, но левые, в данном случае, идут против принципов разумной и настоящей свободы. (*Голос слева: «здорово»; голос из центра: «верно»*). Неужели не ясно, что кабала общины, гнет семейной собственности является для 90 миллионов населения горькой неволей? Неужели забыто, что этот путь уже испробован, что колоссальный опыт опеки над громадной частью нашего населения потерпел уже громадную неудачу? (*Голос из центра: «верно»*).

Нельзя возвращаться на этот путь, нельзя только на верхах развешивать флаги какой-то мнимой свободы. (*Голос из центра: «браво»*). Необходимо думать и о низах, нельзя уходить от черной работы, нельзя забывать, что мы призваны освободить народ от нищенства, от невежества, от бесправия. (*Бурные рукоплекания центра и на некоторых скамьях справа; голос слева: «а от виселиц?»*). И насколько нужен для переустройства нашего царства,

переустройства его на крепких монархических устоях, крепкий личный собственник, насколько он является преградой для развития революционного движения, видно из трудов последнего съезда социалистов-революционеров, бывшего в Лондоне в сентябре настоящего года²⁷.

Я позволю себе привести вам некоторые положения этого съезда. Вот то, между прочим, что он постановил: «Правительство, подавив попытку открытого восстания и захвата земель в деревне, поставило себе целью распылить крестьянство усиленным насаждением личной частной собственности или хуторским хозяйством. Всякий успех правительства в этом направлении наносит серьезный ущерб делу революции». (*Бурные рукоплескания центра*). Затем дальше: «С этой точки зрения, современное положение деревни прежде всего требует со стороны партии неуклонной критики частной собственности на землю, критики, чуждой компромиссов со всякими индивидуалистическими тяготениями».

Поэтому сторонники семейной собственности и справа, и слева, по мне, глубоко ошибаются. Нельзя, господа, идти в бой, надевши на всех воинов броню или заговорив всех от поранений. Нельзя, господа, составлять закон, исключительно имея в виду слабых и немощных. Нет, в мировой борьбе, в соревновании народов почетное место могут занять только те из них, которые достигнут полного напряжения своей материальной и нравственной мощи.

Поэтому все силы и законодателя, и правительства должны быть обращены к тому, чтобы поднять производительные силы единственного источника нашего благосостояния – земли. Применением к ней личного труда, личной собственности, приложением к ней всех, всех решительно народных сил необходимо поднять нашу обнищавшую, нашу слабую, нашу истощенную землю, так как земля – это залог нашей силы в будущем, земля – это Россия. (*Бурные рукоплескания центра и на некоторых скамьях справа; иронические восклицания слева*).

Из речи П.А. Столыпина 5 декабря 1908 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия вторая. 1908-1909 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1909. Ч. I. С. 2279-2284.

СВОБОДА СОВЕСТИ В ПРАВОСЛАВНОМ ГОСУДАРСТВЕ

<...> На правительство, на законодательные учреждения легла <...> обязанность пересмотреть нормы, регулирующие в настоящее время вступление в вероисповедание и выход из него, регулирующие вероисповедную проповедь, регулирующие способ осуществления вероисповедания, наконец, устанавливающие те или другие политические или гражданские ограничения, вытекающие из вероисповедного состояния. Но, вступая в область верования, в область совести, правительство, скажу даже – государство, должно действовать крайне бережно, крайне осторожно. <...>

Обращение к прошлому показывает <...>, что естественное развитие взаимоотношений церкви и государства повело к полной самостоятельности церкви в вопросах догмата, в вопросах канонических, к нестеснению церкви государством в области церковного законодательства, ведающего церковное устройство и церковное управление, и к оставлению за собой государством полной свободы в деле определения отношений церкви к государству.

<...> законный путь, который обеспечивает вероисповедные порядки в стране <...>, заключается он в том, что государство, не вмешиваясь ни в канонические, ни в догматические вопросы, не стесняя самостоятельности церкви в церковном законодательстве, оставляет за собою и право, и обязанность определять политические, имущественные, гражданские и общеуголовные нормы, вытекающие из вероисповедного состояния граждан. Но и в последнем вопросе правительство должно прилагать все усилия для того, чтобы согласовать интересы вероисповедной свободы и общегосударственные интересы с интересами господствующей первенствующей церкви, и с этой целью должно входить с нею по этим вопросам в предварительные сношения.

<...> я не могу не коснуться одного весьма важного дополнения, имеющего чрезвычайное значение. Если совершенно бесспорно, что раз провозглашена свобода верования, то отпадает надобность всякого разрешения гражданской власти на переход в другое вероисповедание, если совершенно бесспорно, что в нашем законодательстве не могут быть сохранены какие-нибудь кары за вероотступничество (уже 14 декабря 1906 г. уничтожена статья 185, карающая за отпадение от христианства в нехристианство), то величайшему сомнению должно быть подвергнуто предложение комиссии о необходимости провозглашения в самом законе свободы перехода из христианства в нехристианство. <...> Ведь в действительности, господа, гораздо больше лиц, которые себя признают совершенно неверующими, чем таких, которые решатся перейти в магометанство, буддизм или еврейство. И все соображения комиссии относительно лиц, перешедших в нехристианство, могут быть отнесены полностью к лицам, заявляющим себя неверующими. <...>

Между тем, комиссия совершенно правильно признает, что у нас невозможно признание принципа невероисповедности, *Konfessionslosigkeit*. <...>

Неужели, господа, если в других странах, более нашей индифферентных в религиозных вопросах, теория свободы совести делает уступки народному духу, народным верованиям, народным традициям, – у нас наш народный дух должен быть принесен в жертву сухой, непонятной народу теории? Неужели, господа, для того, чтобы дать нескольким десяткам лиц, уже безнаказанно отпавшим от христианства, почитаемых церковью заблудшими, дать им возможность открыто порвать с церковью, неужели для этого необходимо вписать в скрижали нашего законодательства начало, равнозначное в глазах обывателей уравнению православных христиан с нехристианами? Неужели в нашем строго православном христианстве отпадет один из главнейших признаков государства

христианского? Народ наш усерден к церкви и веротерпим. Но веротерпимость не есть еще равнодушие.

<...> теперь мы стоим перед великим вопросом проведения в жизнь высоких начал указа 17 апреля и Манифеста 17 октября. Определяя способы выполнения этой задачи, вы, господа, не можете стать на путь соображений партийных и политических. Вы будете руководствоваться, я в этом уверен, как теперь, так не раз и в будущем, при проведении других реформ, соображениями иного порядка, соображениями о том, как преобразовать, как улучшить наш быт сообразно новым началам, не нанося ущерба жизненной основе нашего государства, душе народной, объединившей и объединяющей миллионы русских.

<...> народ, ищущий утешения в молитве, поймет, конечно, что за веру, за молитву каждого по своему обряду закон не карает. Но тот же народ, господа, не уразумеет закона, закона чисто вывесочного характера, который провозгласит, что православие, христианство уравнивается с язычеством, еврейством, магометанством. *(Голоса справа: «правильно»; рукоплескания справа и в центре).*

Господа, наша задача состоит не в том, чтобы приспособить православие к отвлеченной теории свободы совести, а в том, чтобы зажечь свечечку вероисповедной свободы совести в пределах нашего русского православного государства <...> Помните, что вероисповедный закон будет действовать в русском государстве и что утверждать его будет русский царь, который для с лишком ста миллионов людей был, есть и будет Царь Православный. *(Рукоплескания справа и в центре).*

Из речи П.А. Столыпина 22 мая 1909 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия вторая. 1909 г. Стенографические отчеты. СПб., 1909. Ч. IV. С. 1753-1764.

КРЕПКИЙ СОБСТВЕННИК – ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ

<...> Социальная смута вскормила и вспоила нашу революцию, и одни только политические мероприятия бессильны были, как показали тогдашние обстоятельства, уничтожить эту смуту и порожденную ею смуту революционную. Лишь в сочетании с социальной аграрной реформой политические реформы могли получить жизнь, силу и значение. Поэтому, господа, на закон 9 ноября надо смотреть с угла зрения социального, а не политического, и тогда станет понятно, что он явился плодом не растерянного решения, а что именно этим законом заложен фундамент, основание нового социально экономического крестьянского строя. А так как время смуты – время решений, не раздумья, то понятно, почему этот вопрос был проведен в порядке статьи 87, словом и волею Государя. Понятно это и потому, как говорил тут А.С.Стишинский²⁸,

что к 1 января 1907 года должен был быть решен в области крестьянского землевладения вопрос о выделе участков в частную собственность, так как к этому времени кончалась выплата выкупных платежей и должна была войти в силу статья 12 Общего положения.

Эту историческую справку я привел для того, чтобы с самого начала установить ту принципиальную сторону закона, с которой правительство сойти не может, в которой уступок нет. Не вводя, силою закона, никакого принуждения к выходу из общины, правительство считает совершенно недопустимым установление какого-либо принуждения, какого-либо насилия, какого-либо гнета чужой воли над свободной волей крестьянства в деле устройства его судьбы, распоряжения его надельной землей. Это – главная коренная мысль, которая залегла в основу нашего законопроекта.

<...> перейду к двум поправкам, предложенным меньшинством Особой комиссии Государственного совета. В Особой комиссии голоса разделились почти поровну, и поэтому я считаю себя обязанным выяснить мнение правительства как по вопросу о личной и семейной собственности, так и по вопросу о предоставлении обществам преимущественных прав к приобретению продаваемых домохозяевами надельных земель. Обе эти поправки клонятся к ограничению прав домохозяина в распоряжении своей надельной собственностью: первая – во имя ограждения прав семьи, вторая – в целях ограждения интересов общества.

<...> Я добросовестно старался вникнуть в мысли и доводы сторонников семейной собственности и понимаю, что предоставление женщинам права голоса в разрешении вопроса о продаже надельных участков, в этом направлении мысли, является требованием минимальным. Я разделяю теорию, отождествляющую семейный союз с трудовой артелью. Я сознаю весь ужас семьи, глава которой – пьяница и тунядец – начнет распродажу земли – кормилицы семьи. Но все же я самым решительным и определенным образом заявляю, что принудительные путы, по мнению правительства, делу не помогут, а повредят. Семейный союз как союз трудовой останется в силе, если члены семьи будут сознавать себя членами такового, даже если они находятся где-нибудь на отдаленных отхожих промыслах, и никакой закон не свяжет их с семьей отбившегося домохозяина, если он и живет на месте. Домохозяин-тунядец, пьяница всегда промотает свое имущество, какую бы власть над ним вы ни предоставили его жене. В этом отношении ограждение прав семьи может осуществиться только единственным справедливым и правильным решением в установлении опеки за расточительство. Но отдавать всю общинную Россию под опеку женам, создавать семейные драмы и трагедии, рушить весь патриархальный крестьянский строй, имея в мыслях только слабые семьи с развратными и пьяными домохозяевами во главе, – простите, господа, я этого не понимаю.

Ведь даже Сенат, создавший у нас институт семейной собственности, никогда так далеко не шел, никогда не ставил препятствий отдельным домохозяевам продавать свои подворные участки.

Когда создают армию, не равняют ее по слабым и по отсталым, если только намеренно не ведут ее к поражению. Как же воссоздать крепкую сильную Россию и одновременно гасить инициативу, энергию, убивать самодеятельность? Самодеятельность эта забивалась общиной, так не заменяйте общину женским гнетом. Логика везде одинакова: особое попечение, опека, исключительные права для крестьянина могут только сделать его хронически бесильным и слабым.

Много у нас говорят о свободах, но глашатаи отвлеченных свобод не хотят для крестьянина самой примитивной свободы – свободы труда, свободы почина. Поэтому я самым решительным образом буду возражать и против второго предположения меньшинства Особой комиссии о предоставлении обществам преимущественного права приобретения продаваемых домохозяевами наделных участков. Поверьте, что там, где у обществ есть средства, где у обществ образовался капитал от обязательных отчуждений угодий для государственной или общественной надобности или от разработки недр, там общество не упустит продаваемого надела, если только он ему нужен. Но там, где у общества средств нет, к чему искусственно расширять площадь общинной земли, стравливать насильно договаривающиеся стороны с обществом, создавать силой закона спор и вражду. <...> И все это в видах искусственного поддержания общины, в видах затруднения домохозяевам сознательного осуществления своего права так или иначе решить свою судьбу <...>.

Я так настоятельно возвращаюсь к этому вопросу потому, что принципиальная сторона законопроекта является осью нашей внутренней политики, потому что наше экономическое возрождение мы строим на наличии покупательной способности у крепкого достаточного класса на низах, потому что на наличии этого элемента жидутся и наши законопроекты об улучшении, упорядочении местной земской жизни, потому, наконец, что уравнивание прав крестьянства с остальными сословиями России должно быть не словом, а должно стать фактом.

Я, господа, не преувеличиваю значения закона 9 ноября. Я знаю, что без сопутствующих, упорно проводимых мероприятий по мелкому кредиту, по агрономической помощи, по просвещению духовному и светскому, нас временно ждут и неудачи, и разочарования, но я твердо верю в правильность основной мысли закона и приписываю первоначальную удачу этого, сравнительно, быть может, скромного акта тому, что он неразрывно связан с величайшим актом прошлого столетия – с освобождением крестьян и составляет, быть может, последнее звено в деле раскрепощения нашего земледельческого класса.

И что дело это не бесплодно, что ваш усидчивый труд по окончательной разработке этого законопроекта не останется без результата, доказывает одно поразительное явление, явление, может быть, недостаточно учитываемое, а, может быть, и нарочно замалчиваемое: горячий отклик населения на закон 9 ноября, эта пробудившаяся энергия, сила, порыв, это то бодрое чувство, с ко-

торым почти одна шестая часть, как только что было указано, домохозяев-общинников перешла уже к личному землевладению. Господа, более 10 миллионов десятин общинной земли, перешедшей в личную собственность, более 500 тысяч заявлений о желании устроиться на единоличном хозяйстве, более 1 400 000 десятин, уже отведенных к одним местам. Вот то живое доказательство, которое я принес сюда, чтобы засвидетельствовать перед вами, что значит живая неугасная сила, свободная воля русского крестьянства! И безрассудно было бы думать, что такие результаты достигнуты по настоянию правительственных чинов. <...> Я со слишком большим уважением отношусь к народному разуму, чтобы допустить, что русское крестьянство переустраивает свой земельный быт по приказу, а не по внутреннему убеждению. <...>

*Из речи П.А. Столыпина,
произнесенной в Государственном совете 15 марта 1910 г. //
Государственный совет. Сессия пятая. 1909-1910 гг.
Стенографические отчеты. СПб., 1910. С. 1136-1145.*

РАЗОРВАТЬ ОБЩИННЫЕ ПУТЫ

<...> Закон 9 ноября, избегая всякого насилия, всякого принуждения как в отношении общинного способа, так и семейного способа владения землей, лишь осторожно развязал, снял путы, связывающие до настоящего времени свободную волю крестьян, считывая на то, что, не будучи ничем стеснены, способности и воля разумнейших и сильнейших свободно проявят во всю ширину народной самостоятельности русского народного духа. По этим соображениям, возражая, как известно, против признания единоличными собственниками членов тех общин, где когда-либо были переделы, правительство, по тем же причинам, решительно высказывается против установления каких-либо новых писанных норм в определении понятия крестьянской семейной собственности, особенно с пригвождением к ней, помимо естественного, жизненного подбора, элемента, иногда, быть может, негодного.

Заметьте, господа, что правительство шло в этом направлении с величайшей осторожностью и, освобождая крестьянству пути перехода к личной собственности, сохранило по отношению к этому новому виду владения все правила, ограждающие сохранность крестьянской надельной земли для крестьянства, и тем заслужило даже упрек в недостаточном размахе бюрократического творчества!

<...> Поэтому совершенно противно самой мысли, самому принципу закона 9 ноября насильственное прикрепление к земле какой-либо рабочей силы, будь то путем прикрепления ее к общине или путем создания в черте самого надела новой небольшой общины – общины семейной. По нашим понятиям, не земля должна владеть человеком, а человек должен владеть землей. Пока к земле не будет приложен труд самого высокого качества, труд

свободный, а не принудительный, земля наша не будет в состоянии выдержать соревнование с землей наших соседей, а земля (повторяю то, что сказали в свое время в Государственной думе), земля – это Россия. <...>

Из речи П.А. Столыпина 26 марта 1910 г. // Государственный совет. Сессия пятая. 1909-1910 гг. Стенографические отчеты. СПб., 1910. С. 1601-1607.

ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИИ – БЫТЬ СИЛЬНОЙ

<...> После горечи перенесенных испытаний Россия, естественно, не может не быть недовольной; она недовольна не только правительством, но и Государственной думой, и Государственным советом, недовольна и правыми партиями, и левыми партиями. Недовольна потому, что Россия недовольна собою. Недовольство это пройдет, когда выйдет из смутных очертаний, когда обрисуетя и укрепится русское государственное самосознание, когда Россия почувствует себя опять Россией! И достигнуть этого возможно, главным образом, при одном условии: при правильной совместной работе правительства с представительными учреждениями (*голоса в центре: «браво»*), работе, которая так легко нарушается искажением и целей, и задач правительства. <...>

История последних лет показывает, что армию нашу не могла подточить ржавчина революции (*голоса в центре: «браво»*), что материальные ее запасы восполняются, что дух ее прекрасен, а я думаю – и несокрушим, потому что это дух народа (*в центре и справа рукоплескания и возглас «браво»*), но история революции, история падения государства учит, что армия приходит в расстройство тогда, когда перестает быть единой, единой в повиновении одной безапелляционной, священной воле. Введите в этот принцип яд сомнения, внушите нашей армии хотя бы обрывок мыслей о том, что устройство ее зависит от коллективной воли, и мощь ее уже перестанет покоиться на единственно неизменяемой, соединяющей нашу армию силе – на власти Верховной.

<...> Я знаю, что многие хотели бы поставить этот вопрос иначе; желательно возбудить спор из-за прав, спор для нашей армии губительный; желательно доказать, что правилами были нарушены права Государственной думы, что необходима борьба с правительством и что эта борьба, быть может, более важна, чем возможная в будущем вооруженная борьба за судьбы России.

Но я открыто заявляю убежденное мнение правительства: до настоящего времени Государственная дума, в своем целом, с величайшим уважением относилась к правам Верховного водителя нашей армии, и правительство, со своей стороны, никогда на права Государственной думы не покушалось. В правильном понимании этого, я полагаю, и комиссия Государственной думы выразилась

за отклонение заявления о запросе. Я уверен, что и Государственная дума с силою отбросит запрос 32 своих членов²⁹, предуказав этим, что в деле защиты России мы все должны соединить, согласовать свои усилия, свои обязанности и свои права для поддержания одного исторического высшего права России – быть сильной. *(В центре и справа рукоплескания и возгласы: «браво»).*

Из речи П.А. Столыпина 31 марта 1910 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия третья. 1910 г. Стенографические отчеты. СПб., 1910. Ч. III. С. 2521-2530.

ЗАЩИТА «РУССКОГО ЭЛЕМЕНТА» НА НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРАИНАХ

Господа члены Государственной думы!

Год тому назад правительство заявило Государственной думе о готовности своей внести в законодательные учреждения законопроект о распространении Земского положения 1890 г. на девять губерний Западного края.

<...> Возможно ли в настоящее время на политической арене Западного края предоставить свободное состязание, свободное соревнование двум политическим и экономическим факторам, русскому и польскому? Достоянна ли русского правительства роль постороннего зрителя, постороннего наблюдателя *(справа и в центре рукоплескания и голоса: «браво»)*, стоящего на этом историческом ипподроме, или в качестве беспристрастного судьи у призового столба, регулирующего лишь успехи той или иной народности? *(Рукоплескания справа, возгласы: «верно», «браво!»).*

А чтобы получить ответ, правильный ответ на эти вопросы, ответ, отвечающий нашим государственным задачам, необходимо искать его, господа, не в абстрактной доктрине, а в опыте прошлого и в области фактов. *(Рукоплескания справа, голоса: «браво!»).* И вот совершенно добросовестные изыскания в этих областях привели правительство к необходимости: во-первых, разграничения польского и русского элементов во время самого процесса земских выборов; во-вторых, установления процентного отношения русских и польских гласных, не только фиксировав их имущественное положение, но запечатлев исторически сложившиеся соотношения этих сил; в-третьих, учесть в будущем земстве историческую роль и значение православного духовенства *(голоса справа: «браво»)*, и, наконец, дать известное ограждение правам русского элемента в будущих земских учреждениях.

<...> Не думайте, господа, что у правительства есть какая-нибудь предвзятость, есть какая-нибудь неприязнь к польскому населению. *(Голос слева: «еще бы»; голос справа: «тише»)*. Со стороны государства это было бы нелепо, а с моей стороны это было бы даже дико, потому что именно в тех губерниях, о которых я теперь говорю, я научился ценить и уважать высокую культуру польского

населения и с гордостью могу сказать, что оставил там немало друзей. (*Шум слева; голоса справа: «тише»*).

Но, господа, будьте справедливы и отдайте себе отчет, рассудите беспристрастно, как отзовется на населении передача всех местных учреждений в руки местного населения. Ведь сразу, как в театре при перемене декорации, все в крае изменится, все будет передано в польские руки, земский персонал будет заменен персоналом польским, пойдет польский говор.

<...> такое государство, как Россия, не может и не вправе безнаказанно отказываться о проведения своих исторических задач. (*Рукоплескания и голоса справа и в центре: «браво», «великолепно!»*).

<...> каждый раз, когда слабеет в крае русская творческая сила, выдвигается и крепнет польская. <...> Повторяю, я никого не обвиняю, я рассказываю. В 1906 году и в последующие годы в Северо-Западном и Юго-Западном крае произошло приблизительно одно и то же: и духовенство, и интеллигенция старались то смутное брожение, которое проникло в народ, направить в национальное русло. Во время, как вы знаете, были попытки насильственно сменять всех православных сельских и волостных должностных лиц, изгоняли православных учителей из школ, предъявлялись повсеместно требования. Но особенно успешно поднять народные массы не удалось – движение, как и в прежние времена, сосредоточилось в интеллигенции и духовенстве.

<...> Польское общество стало спешно, наскоро перекрашивать Западный край в польскую краску. <...> я часто вспоминал о том, что мне приходилось говорить польским депутатам, которые являлись ко мне перед роспуском второй Думы, перед 3 июня 1907 года. Я говорил им, я повторял им, что в политике нет мести, но есть последствия. Но поляки были не в силах изменить свое политическое направление; они не могли этого сделать и при выборах в Государственную думу и Совет; везде, где русские им предлагали соглашение, почти везде они это отвергали.

<...> все историческое прошлое Западного края говорит за необходимость оградить его от племенной борьбы во время выборов в земства, оградить его от преобладающего влияния польского элемента в экономической, хозяйственной жизни, которою, главным образом, и живет местное население. Да, необходимо ввести земство, необходимо дать простор местной самодеятельности, необходимо развить силу тех племен, которые населяют Западный край, но исторические причины заставляют поставить государственные грани для защиты русского элемента, который иначе неминуемо будет оттеснен, будет отброшен.

Из всего этого, господа, вытекает для меня необходимость национальных курий. И курии эти должны быть только избирательные. Превращение этих курий в собрания политические, разжигающие страсти, сеймики, решающие вопрос о том, настала или нет пора совместной выборной кампании поляков с русскими, и решающие этот вопрос мозаично, случайно, создающие действительно враждебную атмосферу для совместной деятельности польских и русских классов, – это, по мнению правительства, недопу-

стимо, и предложение комиссии Государственной думы о факультативном соединении национальных курий неприемлемо.

Нельзя забывать, господа, что польскому элементу, полякам, при их прекрасной дисциплине, при их культурности, при их силе, немудрено будет склонять русские избирательные собрания избирать гласных совместно, но, затем, пользуясь или большинством избирателей поляков, или, к сожалению, абсентизмом³⁰ русских, добиваться избрания тех из русских, которые им угодны. Но даже самое установление национальных курий не обеспечит еще, не оградит русских государственных интересов. Преобладание этих начал, преобладание над всеми другими интересами может осуществиться только путем преобладания русского элемента в земских собраниях.

<...> цель правительственного законопроекта не в угнетении прав польских уроженцев Западного края (*шум слева*), а в защите уроженцев русских. (*Голоса справа: «браво»; голоса слева: «шовинизм»*). Законопроект дает законное представительство всем слоям местного населения, всем интересам; он только ставит предел дальнейшей многовековой племенной политической борьбе. (*Егоров³¹, с места: «которую вы разжигаете»*). Он ставит этот предел, ограждая властным и решительным словом русские государственные начала. Подтверждение этого принципа здесь, в этой зале, вами, господа, разрушит, может быть, немало иллюзий и надежд, но предупредит и немало несчастий и недоразумений, запечатлев открыто и нелицемерно, что Западный край есть и будет край русский навсегда, навеки. (*Продолжительные рукоплескания справа и в центре и голоса: «браво»*).

Из речи П.А. Столыпина 7 мая 1910 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия третья. 1910 г. Стенографические отчеты. СПб., 1910. Ч. IV. С. 774-791.

ПРИ НОВОМ СТРОЕ РОССИЯ ОКРЕПНЕТ

<...> Я начну с того, что многим, очевидно, непонятно, почему правительство в настоящее время подняло финляндский вопрос. Финляндия процветает, Финляндия никому не мешает, и обострять отношения к ней – это или роковая ошибка, или недобросовестная авантюра. (*Голос слева: «верно»*). Но дело, господа, не так просто: кризис 1905 года и последующих годов оставил этот вопрос открытым, и только преступная бездеятельность власти могла бы заставить правительство его замолчать. (*Голос справа: «браво»*).

<...> Одно из двух – приходится или взыскивать и установить способ решения общеимперских вопросов и финляндских законов, касающихся интересов Империи, или примириться с односторонним разрешением их Сеймом. Но, может быть, надо было бы идти на это, может быть, государственная мудрость именно и заключается в том, чтобы сделать из Финляндии совершенно свободное,

автономное государство, связанное с Россией только общими внешними интересами, и создать на пороге Петербурга благодарный и довольный народ.

Конечно, господа, всякое разумное правительство перед тем, как идти на столкновение, на так называемый конфликт с частью государства, должно ясно дать себе отчет – в чем же заключаются интересы государства, не поддаваясь при этом ни чувству ложного самолюбия, ни чувству национального шовинизма. Поэтому надлежало проанализировать, выгоднее ли для всего народа – не для одних, конечно, только финляндцев – полное невмешательство России во внутренние дела, во внутреннюю жизнь Финляндии.

Вам, конечно, известно, что в истории русско-финляндских отношений были эпохи, когда финляндская самостоятельность достигала широких размеров, когда связь ее с Россией ослабевала. <...> Что же эти эпохи принесли России? Что Россия от этого выиграла? Выиграла она могла, во-первых, нравственно, завоевав симпатии финляндцев и обезопасив себя с этой стороны; выиграла она могла политически, приобретя для русских граждан некоторые преимущества путем чисто финляндского законодательства; выиграла она могла, наконец, материально, связав более крепко свои экономические узы с достаточным народом, находящимся под одним с нею скипетром. Если бы были достигнуты экономические и нравственные выгоды, то, конечно, дальнейший путь был бы ясен. Благо и России, и Финляндии требовало бы полной государственной – я подчеркиваю слово государственной – автономии последней.

Но, мне кажется, трудно доказать, что ослабление связи между Финляндией и Россией увеличивало бы симпатии Финляндии к русскому государству. Вы помните события, которые произошли в октябре 1905 года в Финляндии. <...> Я думаю, что никогда еще активное возбуждение против России не достигало таких размеров в Финляндии, как в ту эпоху. Лозунгом тогдашним было: вооружение для защиты добытого. Но и в предыдущий период, после убийства генерал-адъютанта Бобрикова³², уступки России не вызывали благодарности со стороны Финляндии. <...> финляндский Сейм расширял свою законодательную самостоятельность до того, что не стеснялся подчас улавливать, регулировать и даже отменять русские законодательные нормы. Принесло ли это пользу русским гражданам или, по крайней мере, было ли это безвредно? Не всегда.

<...> Но перейдем теперь к следующему вопросу: о том, как материально отражается на России государственное самоопределение Финляндии. С одной стороны, на Россию ложатся все расходы, которые обуславливаются состоянием Финляндии в составе Русского государства и которые Империи не возвращаются. Затем, Россия несет ущерб невыгоды от тех льгот, которые ею представляются Финляндии, от льгот таможенных, тарифных, монетных и т.д. Первая категория расходов заключает в себе расходы по защите государства, расходы по содержанию Министерства Императорского двора и Министерства иностранных дел. <...> я думаю, что было бы совершенно справедливо, если бы на финляндцев, точно

так же, как и на всю остальную Империю, упали некоторые совершенно бесспорные расходы, лежащие на каждого жителя Империи в сумме: 3 руб. 59 коп. на содержание армии и флота, 10,2 коп. на содержание Министерства двора, 3,9 коп. на содержание Министерства иностранных дел; всего 3 руб. 73 коп. на жителя, а если вычесть платимые финляндцами на однородные расходы – я беру в расчет все подходящие расходы, пенсии, лоцию и т.д. – 54 коп. с жителя, то на каждого финляндца придется 3 руб. 19 коп.; а на всю Финляндию 9 625 000 руб. На Россию тягота эта ложится по 6 коп. на каждого жителя, иными словами, каждый русский, старик и младенец, женщина и мужчина, за проблематическое право обладания Финляндией платят по 6 коп. в год, а семья в 5 душ – 30 коп., а каждый финляндец получает льготу от Империи по 3 руб. 19 коп., а на каждое семейство 15 руб. 95 коп. в год.

В расчет этот не вошли таможенные доходы, которые составляют 16 500 000 руб., между тем как наш тариф по финляндской границе – тариф уравнивательный, то есть Россия получает в свою пользу тарифные ставки в размере, взыскиваемом на остальных границах, за вычетом взыскиваемых Финляндией. Сопоставляя все это, будет ясно, почему Финляндия, расходуя на каждого жителя совершенно столько же, сколько и Россия, то есть по 15 рублей с копейками, может употреблять на культурные надобности вдвое больше, а на управление, несмотря на все припевы о нашем бюрократизме, – втрое больше, чем Россия.

Господа, я привел все эти цифры только для того, чтобы доказать, что развивающаяся государственность Финляндии, с материальной стороны, особых выгод Империи не приносит. Во всяком случае, потери нравственные, политические и материальные, вызываемые, очевидно, тем, что некоторые общеимперские дела разрешаются односторонне в финляндском порядке, не могут уравниваться теми правами административного законодательства, которые принадлежат нашим Монархам.

<...> Понятно, поэтому, что лица, которые отвечают за интересы России, не могли не чувствовать, не сознавать, что то стремительное центробежное течение, которое неудержимо приняли финляндские дела, все более и более наносило ущерб России. <...>

Таким образом, в настоящее время общеимперские интересы ничем не обеспечены, в настоящее время вопрос опять оказывается висющим в воздухе, и картина государственного бессилия является полной. И в это время нам говорят о благоразумии, говорят о том, что необходимо ждать, ждать в то время, когда партнер не ждет, когда ждать значит проигрывать, проигрывать, может быть, на счете отцов.

<...> правительство считает, что Финляндия пользуется широкой местной автономией, что Финляндии дарована провинциальная конституция, но правительство вполне убеждено, что те предметы, которые обнимают всю Империю, или те финляндские законы, которые затрагивают интересы России, выходят за пределы компетенции финляндского Сейма. Всякое другое понимание завело бы нас в исторический тупик. (*Голоса в центре: «правильно»*).

<...> многие, видимо, еще не поняли, что при новом строе Россия не разваливается, не расчленяется на части, а крепнет и познает себя.

Разружьте, господа, опасный призрак, нечто худшее, чем вражда и ненависть, – презрение к нашей родине. Презрение чувствуется в угрозе пассивного сопротивления со стороны некоторых финляндцев, презрение чувствуется и со стороны непрошенных советчиков, презрение чувствуется, к сожалению, и со стороны части нашего общества, которая не верит ни в право, ни в силу русского народа. Стряхните с себя, господа, этот злой сон и, олицетворяя собою Россию, спрошенную Царем в деле, равного которому вы еще не вершили, докажите, что в России выше всего право, опирающееся на всенародную силу. (*Продолжительные рукоплескания правой и центра*).

Из речи П.А. Столыпина 21 мая 1910 г. // Государственная дума. Третий созыв. Сессия третья. 1910 г. Стенографические отчеты. СПб., 1910. Ч. IV. С. 2025-2042.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ПРОГРАММА РЕФОРМ

РАЗДЕЛ 1

ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН

О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ОБ ОБЩЕСТВАХ И СОЮЗАХ Именной Высочайший указ 4 марта 1906 г. ³³

Впредь до издания, в соответствие с Манифестом 17-го октября 1905 года, общего закона о союзах и обществах, Мы признаем за благо ввести в действие временные, по этому предмету, правила. Соответственные предположения были выработаны Советом министров и затем, по представлению Нашему, внесены на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрению последовавших по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

1. Постановить следующие временные правила об обществах и союзах:

1. Обществом, по смыслу настоящего узаконения, почитается соединение нескольких лиц, которые, не имея задачей получение для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель, а союзом – соединение двух или нескольких таких обществ, хотя бы через посредство их уполномоченных.

2. Общества и союзы могут быть образуемы без испрошения на то разрешения правительственной власти, с соблюдением правил, изложенных в нижеследующих статьях.

3. Общества, в коих образуются отделения, а также союзы, должны иметь устав и подчиняются правилам, изложенным в статьях 6-8 и 21-40. Министру внутренних дел предоставляется во всякое время, по ближайшему своему усмотрению, закрывать общества, в коих образованы отделения, а также союзы, если деятельность этих обществ и союзов признается им угрожающею общественному спокойствию и безопасности.

4. Действие настоящего узаконения не распространяется:

- а) на союзы и общества, преследующие религиозные цели, и
- б) на общества, образуемые с разрешения учебного начальства учащимися в учебных заведениях из своей среды.

5. Лица, желающие учредить общество или союз на основаниях, не соответствующих правилам настоящего узаконения, обязаны

представить проект устава такого общества или союза подлежащему министру или главноуправляющему отдельною частью для утверждения этого устава в установленном порядке.

6. Воспрещаются общества:

а) преследующие цели, противные общественной нравственности или воспрещенные уголовным законом, или же угрожающие общественным спокойствию и безопасности, и

б) управляемые учреждениями или лицами, находящимися за границею, если общества эти преследуют политические цели.

7. Несовершеннолетние, а также учащиеся в низших и средних учебных заведениях не допускаются ни к образованию обществ, ни к участию в них. Учащиеся в высших учебных заведениях могут быть допускаемы к образованию обществ, действующих вне учебных заведений, а равно к участию в таких обществах, лишь на основаниях, особо определяемых в уставах подлежащих учебных заведений.

8. Лица, состоящие на военной или военно-морской службе, подчиняются в отношении образования обществ и участия в них действию Высочайшего повеления 16-го декабря 1905 года³⁴.

9. Служащие, хотя бы по вольному найму, в правительственных установлениях или на казенных и частных железных дорогах или в телефонных предприятиях общего пользования могут образовывать в своей среде общества для целей благотворительных или для удовлетворения духовных и материальных своих потребностей, но не иначе, как на основании устава, утверждаемого начальством. Министры и главноуправляющие отдельными частями определяют, кому из начальствующих лиц в правительственных установлениях, на казенных и частных железных дорогах и в телефонных предприятиях общего пользования предоставляется утверждение означенных уставов, а равно дают этим лицам обязательные для них по упомянутому предмету указания. Уставы обществ, в состав коих входят служащие в разных ведомствах, утверждаются по соглашению подлежащих министров и главноуправляющих.

10. Означенные в статье 9 общества не могут в своей деятельности преследовать цели политические или же несовместимые с требованиями служебного долга, со служебными отношениями, с существующим порядком и условиями службы. Соединение указанных обществ в союзы воспрещается.

11. Министр или главноуправляющий отдельною частью может закрыть означенные в статье 9 общества, если усмотрит, что деятельность их отклонилась от постановлений устава сих обществ. Начальствующим лицам (ст. 9) предоставляется в таких случаях приостанавливать собственною властью действия общества впредь до решения дела министром или главноуправляющим. Закрытие обществ, в состав коих входят служащие разных ведомств, зависит от соглашения подлежащих министров и главноуправляющих.

12. Означенным в ст. 9 служащим образование общества вне их среды и участие в таких обществах может быть воспрещено, если

это будет признано их начальством (ст. 9) несоответствующим требованиям службы.

13. Для заведования делами об открытии, регистрации, воспрещении и закрытии обществ и союзов образуются губернские или областные по делам об обществах присутствия в составе, установленном для губернских по земским и городским делам (по вопросам, касающимся городского общественного управления) и губернским или областным по городским делам присутствий в местностях, где эти последние присутствия учреждены. В городах: С.-Петербурге, Москве, Одессе, Кронштадте, Николаеве, Керчи, Севастополе и Ростове-на-Дону образуются особые городские по делам об обществах присутствия в составе, определенном для местных особых по городским делам присутствий.

14. В губерниях Царства Польского губернские по делам об обществах присутствия состоят, под председательством губернатора, из вице-губернатора, управляющего казенною палатою, прокурора окружного суда и трех выборных председателей гминных³⁵ судов губернии, по приглашению генерал-губернатора.

15. Делопроизводство губернских по делам об обществах присутствий возлагается, по распоряжению губернатора, на его канцелярию или на канцелярию губернского правления. Делопроизводство городских по делам об обществах присутствий возлагается на канцелярию градоначальника или военного губернатора, по принадлежности.

16. Обязанности губернских по делам об обществах присутствий возлагаются: в губерниях Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской, а также в области Якутской на общие присутствия губернского или областного управления, в составе, установленном для рассмотрения дел, касающихся городского общественного управления; в губернии Черноморской – на общее присутствие губернского управления; в области Уральской, Тургайской, Самаркандской и Ферганской – на областные правления и в области Закаспийской – на начальника области.

17. Лица, желающие образовать общество, обязаны представить письменное о том заявление губернатору или градоначальнику, который, в случае встреченного им препятствия к образованию общества, передает заявление на рассмотрение губернского или городского по делам об обществах присутствия. Если в течение двух недель, со времени получения заявления губернатором или градоначальником, лицам, подавшим заявление, не будет сообщено определение присутствия об отказе в удовлетворении заявления, с точным указанием оснований этого отказа, общество может открыть свои действия.

18. В заявлении (ст. 17) должны быть указаны:

- а) цель общества;
- б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей;
- в) район его действий;

г) порядок избрания распорядителя общества, а если предполагается учредить в обществе правление, то способы его образования и пополнения, а также место нахождения правления или распорядителя и

д) порядок вступления и выбытия членов.

19. В случае предполагаемого изменения упомянутых в пунктах а, в, г, и д предыдущей (18) статьи условий деятельности общества – об этом подается заявление в порядке, указанном в статье 17.

20. Право приобретать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде, предоставляется тем лишь обществам, кои зарегистрированы в установленном порядке, на основании особого устава.

21. В уставе (статья 20) должны быть указаны:

а) название общества, его цель, район и способы его деятельности;

б) имена, отчества и фамилии, звания и места жительства его учредителей;

в) порядок вступления и выбытия членов;

г) размер членских взносов и порядок уплаты их;

д) состав правления, способы его образования и пополнения и предметы его ведения, а также место его нахождения;

е) время и порядок созыва общего собрания членов и предметы его действия;

ж) порядок ведения отчетности, и

з) порядок изменения устава.

22. Заявление о желании образовать общество, подлежащее регистрации (ст. 17 и 20), представляется губернатору или градоначальнику учредителями общества с нотариальным засвидетельствованием их законной правоспособности и подлинности подписей и с приложением заверенного ими проекта устава общества, в двух экземплярах, а также денег, необходимых на пропечатание объявлений об образовании общества.

23. Проект устава общества, подлежащего регистрации, вносится по распоряжению губернатора или градоначальника, в губернское или городское по делам об обществах присутствие. Пристутствие обязано рассмотреть проект в течение месячного срока со дня подачи губернатору или градоначальнику заявления, при котором представляется проект устава (ст. 24). Присутствие разрешает регистрацию или отказывает в ней. В первом случае, по вступлении определения присутствия в законную силу, регистрация производится посредством внесения общества в реестр, который ведется при делопроизводстве присутствия. Общество может пользоваться правами, указанными в его уставе, лишь со времени внесения общества в этот реестр. Форма реестра обществ устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

24. По внесении общества в реестр, на обоих представленных учредителями общества экземплярах устава (ст. 22) делается за

подписью губернатора или градоначальника соответственная надпись, и один из них возвращается просителям.

25. О внесении общества в реестр губернское или городское по делам об обществах присутствие посылает статьи для пропечатания установленным порядком в сенатских объявлениях и в местных губернских или областных ведомостях. Формы, по которым должны доставляться присутствиями означенные статьи, устанавливаются министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

26. Из реестра делопроизводством губернского или городского по делам об обществах присутствия (ст. 15) выдаются, в случае надобности, правительственным и частным лицам справки, по их о том заявлениям и просьбам.

27. В случае предполагаемого изменения способа пополнения состава правления зарегистрированного общества о сем подается заявление, в порядке, указанном статьею 17. При всяком же ином изменении устава производится новая регистрация.

28. Указанным в статье 20 обществам, с соблюдением действующих по сему предмету узаконений, дозволяется, соответственно целям общества, открытие отдельных учреждений и предприятий и устройство чтений, спектаклей, концертов, базаров, сборов пожертвований и т.п.

29. Если в уставе общества не имеется указаний о назначении, которое, в случае прекращения действий общества, должно получать принадлежащее ему имущество, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления по назначению, наиболее отвечающему цели общества. Если же принадлежащее обществу имущество служило для личных удобств и выгод его членов, и оно, по постановлению общего собрания, не было пожертвовано для какой-либо благотворительной цели, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество распределяется поровну между всеми членами, входящими в состав общества во время его закрытия.

30. Устраиваемые обществами публичные собрания подчиняются действующим о сих собраниях постановлениям.

31. Распорядители или правление общества, немедленно по их избрании, обязаны подать о том письменное заявление губернатору или градоначальнику, или же начальнику местной полиции, с приложением списка распорядителей или лиц, входящих в состав правления.

32. Распорядители или правление обязаны немедленно заявить губернатору или градоначальнику, или начальнику местной полиции о каждом изменении в составе распорядителей или правления общества, об открытии или закрытии отделений общества и о закрытии самого общества.

33. О закрытии обществ, в деятельности коих допущено нарушение требований статей 6-8, 10, 19, 31 и 32, а также обществ, уклонившихся от указанных в их уставах (ст. 10 и 23) или заявле-

ниях (ст. 18) условий их деятельности, и таких, об учреждении коих не было заявлено в порядке, установленном статьями 17, 18 и 22, губернатор или градоначальник предлагает на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия.

34. В случае обнаружившихся в деятельности общества, образованного с соблюдением установленного порядка, отступлений от закона или узаконений, обязательных для общества, согласно уставу или заявлению учредителей (ст. 10, 18 и 23), условий его деятельности, губернатору или градоначальнику предоставляется, до внесения дела о закрытии общества в губернское или городское по делам об обществах присутствие, предложить самому обществу, в назначенный губернатором срок, принять меры к устранению допущенных обществом неправильностей.

35. Если деятельность общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, губернатор или градоначальник вправе, приостановив собственною властью действие общества, о закрытии его предложить на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия.

36. Предварительно рассмотрения в губернском или городском по делам об обществах присутствии внесенного в оное дела может быть производимо местное дознание, по распоряжению губернатора или градоначальника, или, по поручению присутствия, одним из его членов.

37. О дне слушания дела в губернском или городском по делам об обществах присутствии извещаются заинтересованные в нем лица, а именно, смотря по роду дела, или лица, подавшие заявление об образовании общества, или распорядители и члены правления общества. Неявка их в заседание не останавливает рассмотрения дела, а явившиеся допускаются к представлению присутствию словесных объяснений.

38. Определения губернского или городского по делам об обществах присутствия могут быть обжалованы лицами, подавшими заявление об образовании общества, или представителями общества, если оно образовалось, в двухнедельный со времени объявления им сего определения срок, в первый департамент Правительствующего Сената. Жалобы подаются в губернское или городское по делам об обществах присутствие и представляются губернатором, с объяснениями присутствия, в Правительствующий Сенат.

39. Губернатор или градоначальник, если не признает возможным согласиться с решением большинства членов губернского или городского по делам об обществах присутствия, приостанавливает исполнение означенного решения и безотлагательно представляет дело министру внутренних дел, который или предлагает губернатору или градоначальнику о проведении решения в исполнение, или входит в Правительствующий Сенат с представлением об отмене оного.

40. Все дела об обществах разрешаются в первом департаменте Правительствующего Сената окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

II. Постановить следующие временные правила о профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий:

1. Профессиональные общества имеют целью выяснение и согласование экономических интересов, улучшение условий труда своих членов или поднятие производительности принадлежащих им предприятий.

2. В частности, профессиональные общества могут ставить себе целью:

а) изыскание способов к устранению, посредством соглашения или третейского разбирательства, недоразумений, возникающих на почве договорных условий между нанимателями и нанимаемыми;

б) выяснение размеров заработной платы и других условий труда в различных отраслях промышленности и торговли;

в) выдачу пособий своим членам;

г) устройство касс: похоронных, приданных, взаимопомощи и т.п.;

д) устройство библиотек, профессиональных школ, курсов и чтений;

е) доставление своим членам возможности выгодного приобретения предметов первой необходимости и орудий производства;

ж) оказание содействия по приисканию работы или рабочих рук, и

з) оказание юридической помощи своим членам.

3. Образуемые профессиональными обществами для осуществления своих целей учреждения (ст. 2) подчиняются действующим, относительно сих учреждений, общим постановлениям.

4. Профессиональные общества могут представлять подлежащим учреждениям ходатайства по предметам, касающимся целей и деятельности общества, а также сообщать, по требованию этих учреждений, свои по означенным предметам соображения.

5. Профессиональное общество может открывать отделения общества для определенных местностей или же для определенных групп своих членов с тем лишь условием, чтобы означенные отделения не имели особого от общества управления.

6. Соединение двух или нескольких профессиональных обществ в союз воспрещается. Воспрещаются также профессиональные общества, управляемые учреждениями или лицами, находящимися за границею.

7. В профессиональное общество могут вступать только те лица обоего пола, кои занимаются в торговых и промышленных пред-

приятнях, как казенных, так и частных, одинаковыми, однородными, либо имеющими между собою связь работами или промыслами, а также владельцы одинаковых, однородных либо имеющих между собою связь промышленных или торговых предприятий.

8. Несовершеннолетние могут вступать в профессиональное общество, если в уставе общества (ст. 11) не имеется постановлений, ограничивающих принятие их в состав общества.

9. Лица, желающие образовать профессиональное общество, обязаны не позднее, как за две недели до открытия его действий, подать подлежащему, по месту нахождения правления общества, старшему фабричному инспектору или окружному горному инженеру письменное о том заявление с нотариальным засвидетельствованием законной правоспособности заявителей и подлинности их подписей и с приложением заверенного ими устава общества, в двух экземплярах, а также денег, необходимых на пропечатание объявлений об образовании общества.

10. Подробности порядка действий общества и его отделений, а также порядок управления его делами, поскольку это не указано в настоящем узаконении, определяются уставом общества.

11. В уставе общества (ст. 10) должны быть указаны:

а) название общества, его цель, район и способы его деятельности, а также место нахождения общества;

б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей;

в) порядок вступления и выбытия членов;

г) права и обязанности членов;

д) размер членских взносов и порядок уплаты их;

е) состав правления и место нахождения, порядок заведования имуществом общества, способы избрания и полномочия правления и лиц, на коих возлагается управление делами и имуществом общества;

ж) срок полномочий членов правления и лиц, на коих возлагается управление делами и имуществом общества, а также порядок досрочного устранения их от должности;

з) способ ведения отчетности;

и) порядок и срок созыва общих собраний общества и его отделений;

й) предметы ведения общего собрания;

к) условия действительности постановлений общего собрания;

л) порядок изменения устава и закрытия общества, а также способ ликвидации дел общества;

м) устройство различных вспомогательных при обществе учреждений (касс взаимопомощи и для выдачи пособий, библиотек, профессиональных школ и т.п.), если таковые предполагаются, и н) в подлежащих случаях порядок открытия отделений общества.

12. Заявления об образовании профессиональных обществ с проектами их уставов представляются старшим фабричным инспектором или окружным горным инженером губернатору или градоначальнику, который передает их в губернское или город-

ское по делам об обществах присутствие, для рассмотрения и дальнейшего направления на основании статей 23 и 24 отдела I настоящего узаконения.

13. При рассмотрении дел о профессиональных обществах в состав губернского или городского по делам об обществах присутствия входит старший фабричный инспектор или окружной горный инженер, или лица, их замещающие, по принадлежности.

14. Министру торговли и промышленности, по соглашению с подлежащими министрами, предоставляется по отношению к тем местностям, где не учреждены должности старших фабричных инспекторов или окружных горных инженеров, возлагать обязанности их на иных местных должностных лиц.

15. Форма реестра профессиональных обществ устанавливается по соглашению министров внутренних дел и юстиции с министром торговли и промышленности.

16. О внесении профессионального общества в реестр губернское или городское по делам об обществах присутствие сообщает отделу промышленности Министерства торговли и промышленности и посылает статьи для пропечатания установленным порядком в сенатских объявлениях и местных губернских или областных ведомостях.

17. Каждое профессиональное общество на общем своем собрании избирает из числа совершеннолетних его членов правление для заведования делами общества, на основании устава общества (ст. 11) и особых по отдельным предметам постановлений общего собрания.

18. Правление профессионального общества, немедленно по его избрании (ст. 17), обязано подать о том письменное заявление указанным в статье 9 должностным лицам с приложением списка лиц, входящих в состав правления, а также иных лиц, участвующих в управлении делами общества, с обозначением должности каждого из них и рода занятий.

19. Правление профессионального общества обязано немедленно заявлять указанным в статье 9 должностным лицам:

а) о каждом изменении в составе правления и вообще в составе лиц, участвующих в управлении делами общества;

б) о каждом изменении устава;

в) об открытии или закрытии отделения общества (ст. 5), и

г) о закрытии общества.

20. Лица и учреждения, упомянутые в статьях 12-14, обязаны о поступивших заявлениях (ст. 9, 18 и 19) выдавать, в случае надобности, справки правительственным и общественным учреждениям, а также должностным и частным лицам, по их о том заявлениям и просьбам.

21. О поступающих заявлениях (ст. 9, 18 и 19) и сведениях относительно профессиональных обществ, учреждаемых для лиц, занятых в казенных предприятиях, старший фабричный инспектор или окружной горный инженер или же заменяющие их должностные

лица (ст. 14) уведомляют заведующих подлежащими казенными предприятиями должностных лиц.

22. В случае, предусмотренном статьею 39 отдела I настоящего узаконения о направлении дела, представленного губернатором, министр внутренних дел входит в соглашение с министром торговли и промышленности.

23. Министру торговли и промышленности предоставляется издавать подробные правила о представлении отчетов профессиональных обществ.

24. На профессиональные общества распространяется действие пункта а статьи 6 и статей 20, 23, 24, 29 и 30-40 отдела I настоящего узаконения.

III. Статью 124 Высочайше утвержденною 22 марта 1903 г. Уголовного уложения изложить следующим образом:

Ст. 124. Виновный в образовании союза обществ или общества, не исключая и профессионального, или в управлении им, или же в участии в оном, без соблюдения или с нарушением установленных законом правил, а равно служащий, виновный в нарушении законного распоряжения власти, запрещающего ему образование общества или участие в нем, наказываются:

арестом на срок не свыше трех месяцев или денежную пенью не свыше трехсот рублей.

Если же виновный образовал союз обществ или общество, не исключая и профессионального, или участвовал в оном:

1) заведомо, что союз обществ или общество преследует цели, воспрещенные законом уголовным или противные общественной нравственности или же угрожающие общественному спокойствию или безопасности, или же заведомо, что общество служащих, указанных в статье 9 временных правил об обществах и союзах, преследует цели, воспрещенные статьею 10 тех же правил;

2) заведомо, что союз обществ или общество, преследующие политические цели, или же профессиональное общество управляется учреждениями или лицами, находящимися за границею;

3) заведомо, что союз обществ или общество не разрешены, воспрещены или закрыты подлежащею властью, или что действие их в установленном порядке приостановлено;

4) заведомо, что союз обществ или общество принимает особые меры для сокрытия своего существования или преследуемых им целей, или порядка его управления, или лиц, принимающих участие в управлении,

то он наказывается:

заклчением в крепости на срок не свыше одного года или заключением в тюрьме.

Сему же наказанию подлежат и виновные в образовании союза обществ служащих, указанных в статье 9 временных правил об обществах и союзах, союза профессиональных обществ или в участии в таких союзах, или же в открытии отделения профессионального общества, с особым от общества управлением, или участии в таком отделении.

IV. Ввести в действие статью 124 Уголовного уложения (отд. III), на основаниях, указанных в отделе VII Высочайше утвержденного 7 июня 1904 г. мнения Государственного совета о некоторых изменениях в порядке производства по делам о преступных деяниях государственных и о применении к оным постановлений нового Уголовного уложения (Собр. узак., ст. 966).

V. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1) Дела о преступных деяниях, предусмотренных статьею 124 Уголовного уложения, подлежат ведению окружных судов.

2) Дела о преступных деяниях, предусмотренных статьею 124 Уголовного уложения, если деяния эти учинены служащими, хотя бы по вольному найму, в правительственных установлениях, или теми служащими на казенных и частных железных дорогах или в телефонных предприятиях общего пользования, кои пользуются правами государственной службы, возбуждаются по сообщениям их начальства и производятся в общем порядке уголовного судопроизводства. Начальству обвиняемого предоставляется, в случае возбуждения судебного против него преследования, применять статью 1100 Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.). От начальства зависит, не возбуждая судебного преследования, ограничиться наложением на виновных взыскаия в пределах, указанных законом (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., Улож. наказ., ст. 69, прим.).

VI. Те постановления временных правил об обществах и союзах (отд. I), кои касаются приостановления действия и закрытия обществ и союзов и последствий таких мер, распространить и на союзы и общества, образовавшиеся до обнародования настоящего узаконения, если в их уставах, утвержденных установленным порядком, не содержится иных по этому предмету определений.

VII. Обязать те из образовавшихся до обнародования настоящего узаконения обществ и союзов, кои не имеют утвержденных в установленном порядке уставов, исполнить, если желают продолжать свою деятельность, требования, изложенные в отделе I правил. На подачу заявлений, указанных в статьях 17 и 22 сих правил, назначить трехнедельный срок со дня обнародования настоящего узаконения с тем, чтобы и до истечения этого срока допускалось применение к вышеупомянутым обществам и союзам постановлений, изложенных в статьях 3, 11, 35 и 40 тех же правил. Предоставить министру внутренних дел в случаях, заслуживающих особого уважения, продлить для отдельных обществ и союзов, по их о том ходатайствам, вышеуказанный срок до шести недель.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставить учинить надлежащее распоряжение.

*3 ПСЗ. Т. 26. № 27479.
Собрание узаконений. 1906. 7 марта. Отд. I. Ст. 308.*

О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ О ПУБЛИЧНЫХ СОБРАНИЯХ

Именной Высочайший указ 4 марта 1906 г.³⁶

Именным указом Нашим, 12 октября минувшего года Правительствующему Сенату данным³⁷, преподаны были временные правила о публичных собраниях по вопросам государственным, общественным и экономическим.

Признав затем нужным, впредь до воспоследования во вновь установленном порядке общего о собраниях закона, издать временные о них правила, Мы поручили Совету министров выработанные им по сему предмету предположения внести на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрении высказанных по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

I. Собрания, не считающиеся публичными, дозволить свободно устраивать без заявления и разрешения правительственной власти.

II. Публичными собраниями признавать собрания, доступные неопределенному числу лиц, или хотя бы и определенному числу лиц, но лично неизвестных устроителям собрания. Собрания же, в коих участвуют одни члены законно существующего общества или союза, и посторонние лица не присутствуют, не считать публичными. Собрания, устраиваемые в театрах, концертных и выставочных залах, в зданиях общественных и сословных учреждений и в помещениях, специально для публичных собраний приспособленных, или отдаваемых для этой же цели в наем, признавать публичными.

III. В отношении публичных собраний постановить следующие правила:

1) В помещениях, занимаемых учебными заведениями, могут быть устраиваемы публичные собрания только учебного характера или такие, которые разрешены действующими уставами учебных заведений или изданными о них правилами.

2) Публичные собрания всякого рода под открытым небом допускаются, с соблюдением настоящих правил, не иначе, как с особого, каждый раз, разрешения губернатора или градоначальника, или начальника местной полицейской власти, по принадлежности.

3) Устройство публичных собраний в закрытых помещениях на расстоянии полуверсты, под открытым же небом – на расстоянии двух верст от места действительного пребывания Его Императорского Величества или от места заседаний Государственного совета и Государственной думы во время их сессий – не допускается.

4) Публичные собрания не могут быть устраиваемы в гостиницах, ресторанах, общественных столовых, кухмистерских, трактирах и тому подобных заведениях.

5) Желаящий устроить публичное собрание обязан письменно заявить о том начальнику местной полиции – градоначальнику,

овер-полицмейстеру либо полицмейстеру или же исправнику, либо соответствующему ему должностному лицу – не позднее, как за трое суток до открытия собрания, а если о времени и месте оного предполагается огласить во всеобщее сведение, то не позднее, как за трое суток до такого оглашения. Если собрание созывается не в месте постоянного пребывания начальника полиции, то заявление должно быть подано не позднее, как за семь суток до открытия собрания или оглашения о нем.

6) В заявлении должны быть точно означены день, час, место и предмет занятий собрания, а также имя, отчество, фамилия и место жительства устроителя или устроителей собрания. Если в собрании назначено выслушание доклада, сообщения или речи заранее определенного лица, то его имя, отчество, фамилия и место жительства должны быть указаны в заявлении.

7) Публичные собрания, цель или предмет занятий которых противны уголовным законам, либо общественной нравственности или устройству которых угрожает общественным спокойствию и безопасности, либо не может быть допущено в местах, в коих устройство публичных собраний сими Правилами не допускается, воспрещается начальником полиции. О таком воспрещении с указанием, по какому из сих оснований оно последовало, устроители извещаются за одни сутки до предположенного открытия собрания или оглашения о нем во всеобщее сведение, а если собрание созывалось не в месте постоянного пребывания начальника полиции, то за двое до того суток.

8) На публичные собрания не допускаются: лица вооруженные, за исключением тех, коим ношение оружия присвоено законом, учащиеся в низших и средних учебных заведениях, без разрешения их учебного начальства, и вообще малолетние.

9) В отношении участия в публичных собраниях состоящие на военной и военно-морской службе подчиняются действию Высочайшего повеления 16 декабря 1905 года.

10) Губернатору или начальнику местной полиции (ст. 5) предоставляется назначать для присутствия в публичном собрании должностное лицо, коему, по его указанию, устроителями или распорядителями собрания (ст. 11) отводится место.

11) Надзор за соблюдением порядка в публичном собрании возлагается на устроителей собрания. Устроители могут из своей среды выбрать одного или нескольких распорядителей, имена коих до открытия собрания должны быть сообщены начальнику местной полиции (ст. 5) или назначенному для присутствия в собрании должностному лицу (ст. 10). Если собранием избран председатель, то обязанности по указанному выше надзору переводят на него.

12) Лицо, на которое возлагается надзор за порядком в публичном собрании (ст. 11), обязано устранять всякие противозаконные проявления со стороны находящихся в собрании лиц и немедленно принимать соответствующие меры к восстановлению порядка. Если после двукратного предупреждения порядок в со-

брани не будет восстановлен, то надзирающий за порядком в нем обязан распорядиться закрытием собрания:

- 1) когда оно явно отклоняется от предмета его занятий;
- 2) когда в собрании высказываются суждения, возбуждающие вражду одной части населения против другой;
- 3) когда в собрании производятся неразрешенные денежные сборы;
- 4) когда в нем оказываются лица, в собрании не допускаемые, и эти лица не покинут собрания или не будут из него удалены, и
- 5) когда нарушен порядок собрания мятежными возгласами либо заявлениями, восхвалением либо оправданием преступлений, возбуждением к насилию либо неповиновению властям, или же распространением преступных воззваний или изданий, и, вследствие того, собрание приняло характер, угрожающий общественным спокойствию и безопасности.

13) При наличии условий, в статье 12 указанных, должностное лицо, присутствующее в собрании (ст. 10), требует от устроителей, распорядителей или председателя собрания (ст. 11) закрытия оногo. Если требование означенного должностного лица не будет исполнено, то, по двукратном предупреждении, это лицо закрывает собрание своею властью.

14) Публичное собрание, состоявшееся без предварительного заявления (ст. 5), или требуемого сими правилами разрешения (ст. 3), или же вопреки воспрещению (ст. 7), закрывается полициею.

15) По объявлении публичного собрания закрытым, участники его обязаны разойтись. При неисполнении сего, они удаляются мерами полициии.

16) Подготовительные к выборам в Государственную думу собрания избирателей (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1-6; Собр. узак., ст. 1973) могут быть закрываемы полициею только в случае, предусмотренном статьею 12 настоящих правил.

17) Разрешение съездов, в том числе и съездов лиц определенных званий и занятий, если порядок созыва сих съездов не установлен законом или Высочайше утвержденным уставом, предоставляется министру внутренних дел по соглашению, в потребных случаях, с подлежащими министрами или главноуправляющими отдельными частями и с тем, чтобы к публичным собраниям съездов применялись настоящие правила.

18) Жалобы на распоряжения и действия должностных лиц по воспрещению или закрытию публичных собраний приносятся в общеустановленном порядке. Такие жалобы, в случае подачи их тому должностному лицу, действия коего обжалованы, представляются по начальству, вместе с необходимым объяснением, в трехдневный со времени подачи срок; в случае же подачи жалобы непосредственно начальству, объяснения по обжалованным действиям должны быть представлены также в трехдневный срок по истребовании объяснений. Рассмотрение этого рода жалоб производится без всякого промедления.

19) Виновный в устройстве или открытии публичного собрания без надлежащего заявления, или собрания, заведомо неразрешенного или воспрещенного, а равно устроители, распорядители или председатель законно состоявшегося собрания, виновные в неисполнении обязанностей, возлагаемых на них настоящими правилами, наказываются, если не подлежат более строгому наказанию за учиненное ими преступное деяние, арестом на срок не свыше трех месяцев или денежным взысканием не свыше трехсот рублей.

Сему же наказанию подлежат:

а) лица, явившиеся вооруженные в публичное собрание, если лицам этим ношение оружия не присвоено законом, и

б) лица, которые будут продолжать занятия в публичном собрании после того, как оно заведомо объявлено закрытым.

20) Виновный в участии в публичных собраниях, заведомо созванных без надлежащего заявления или заведомо неразрешенных или запрещенных, а также и лица, участвовавшие хотя и в законно созванном собрании, но во время занятий оного своими противозаконными действиями или речами вызвавшие закрытие собрания, наказываются, если не подлежат более строгому наказанию за учиненное ими преступное деяние, арестом на срок не свыше одного месяца или денежным взысканием не свыше ста рублей.

21) Дела о нарушении настоящих правил (ст. 19 и 20) подчиняются ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, — уездных членов окружных судов.

IV. Действие правил о публичных собраниях (отдел III сего указа) не распространяется на:

1) собрания, устраиваемые по распоряжению правительственных мест и лиц;

2) подготовительные к выборам в Государственную думу собрания выборщиков (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1-6; Собр. узак., ст. 1973);

3) религиозные либо молитвенные собрания, а также

4) происходящие в обычном порядке похоронные шествия, крестные ходы и другие религиозные процессии, о месте и времени которых в столицах и городах предваряется местная полицейская власть.

V. На подготовительные в закрытых помещениях собрания избирателей, устраиваемые для совещания о лицах, достойных быть избранными выборщиками Государственной думы (Высочайший указ 11 декабря 1905 г., отд. XII, ст. 1-5; Собр. узак., ст. 1973), не распространяются правила, касающиеся воспрещения публичных собраний (отдел III сего указа, ст. 7).

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ О ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ

Именной Высочайший указ 18 марта 1906 г.³⁸

Именным указом Нашим, 24 ноября 1905 г. Правительствующему Сенату данным³⁹, установлены временные правила для периодической печати. Правила эти, как опыт их применения свидетельствует, оказываются недостаточными для борьбы с нарушениями предписанных для повременных изданий требований. Вследствие сего Мы признали ныне нужным издать дополнительные к означенным правилам постановления. Соответственные по указанному предмету предположения были выработаны Советом министров и затем, по преуказанию Нашему, внесены на обсуждение Государственного совета.

По рассмотрении последовавших по сему делу в Государственном совете заключений, повелеваем:

В установленные указом Нашим от 24 ноября 1905 года временные о периодической печати правила внести следующие изменения и дополнения:

1) Упомянутое в статье 6 отдела VII сего указа заявление об изменении условий выпуска в свет данного повременного издания должно быть подано в порядке, установленном статьею 1 и следующими того же отдела, до приступа к дальнейшему выпуску издания, а если перемена была непредвиденная, то в течение трех дней до наступления обстоятельства, вызвавшего изменение. В том же порядке и в те же сроки должно быть подано заявление о замене ответственного редактора повременного издания другим лицом при выезде редактора за границу, при утрате им русского подданства или общей гражданской правоспособности, или же при наступлении по отношению к нему одного из условий, указанных в статье 7 Положения о выборах в Государственную думу. В случае необходимости немедленно, во всяком случае не позднее семи дней со дня подачи указанных в сей статье заявлений, губернатором или градоначальником должно быть выдано новое свидетельство (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 4).

2) Обязанность представления номеров повременного издания местному установлению или должностному лицу по делам печати (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7) возлагается на содержателей типографий или управляющих ими.

3) Каждый номер повременного издания, содержащий в себе эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, представляется содержателем типографии или управляющим оною, в указанном числе экземпляров, местному установлению или должностному лицу по делам печати, не позднее как за двадцать четыре часа до выпуска номера из типографии.

4) Взамен номера повременного издания, в котором предполагается поместить эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, могут быть представляемы отдельные оттиски

этих эстампов или рисунков, не позднее как за двадцать четыре часа до выпуска из типографии того номера, для которого они предназначаются, самый же номер может быть представлен в этих случаях местному установлению или должностному лицу по делам печати на общем основании (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7 и настоящие правила, ст. 2).

5) На отдельные номера повременного издания может быть, кроме случаев, предусмотренных в статье 9 отдела VII указа 24 ноября 1905 г., наложен арест также и в тех случаях, когда номер выпущен без соблюдения требований, указанных в статьях 5 и 7 того же отдела означенного указа и в статьях 3 и 4 настоящих правил.

6) Местному установлению или должностному лицу по делам печати предоставляется право немедленно наложить арест на все экземпляры предназначенного к распространению номера повременного издания, содержащего эстампы, рисунки и другие изображения, с текстом или без текста, когда в этом номере заключаются признаки преступного деяния, предусмотренного уголовным законом, за исключением преследуемых в порядке частного обвинения, или же не иначе, как по жалобам, сообщениям или объявлениям потерпевшего. При этом налагается арест также на стереотипы⁴⁰ и другие принадлежности тиснения, заготовленные для печатания арестованного номера, если бы содержатель типографии или управляющий оною пожелали сохранить их до постановления судебного приговора. Одновременно с наложением ареста установление или должностное лицо по делам печати должно передать на разрешение судебного учреждения вопрос об аресте означенного номера повременного издания (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 10 и 11) и возбудить, в подлежащих случаях, против виновных уголовное преследование.

7) В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования (ст. 6), суд, если в данном номере повременного издания заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного номера или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его печатания. Лица, права коих могут быть нарушены уничтожением произведения печати или его части, допускаются, лично или через поверенных, к участию в деле и могут обжаловать судебный приговор во всем, что нарушает их права, на общем основании, установленном для обжалования приговоров по делам, разрешаемым без участия присяжных заседателей или сословных представителей. Извещение о времени слушания дела посылается сим лицам лишь в случае предварительного заявления ими суду о своем желании принять участие в деле, причем неприбытие их не служит препятствием к судебному рассмотрению.

8) Арест, налагаемый на отдельные номера повременного издания по статьям 12 и 14 отдела VII указа 24 ноября 1905 года, заключается в отобрании предназначенных к распространению экземпляров вышедшего повременного издания, кроме тех экземпля-

ров, которые перешли уже во владение третьих лиц для собственного их употребления.

9) Издателю приостановленного или прекращенного в судебном порядке повременного издания воспрещается издавать, лично или через другое лицо, взамен приостановленного или прекращенного издания, какие-либо новые повременные издания, впредь до постановления, по поводу приостановленного издания, судебного приговора или до истечения указанного в приговоре срока.

10) Виновный:

а) в выпуске в свет повременного издания до получения установленного свидетельства (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 4);

б) в непредставлении экземпляров повременного издания в установление или должностному лицу по делам печати (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 7; настоящие правила ст. 2-4);

в) в выпуске в свет номера повременного издания без подписи ответственного редактора либо издателя или без обозначения типографии, в которой издание печатается, или адреса редакции (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 8);

г) в наборе или печатании повременного издания без получения установленного свидетельства (указ 24 ноября 1905 г., отд. VII, ст. 5);

д) в выпуске из типографии номера повременного издания, заключающего в себе эстампы, рисунки или другие изображения, с текстом или без текста, до истечения законом установленного срока (настоящие правила, ст. 3 и 4),

наказываются:

денежным взысканием от пятидесяти до трехсот рублей.

В случае повторения одного из указанных в сей статье нарушений виновный наказывается:

денежным взысканием от трехсот до тысячи рублей.

Сверх того, суду при повторении нарушения, указанного в пункте д сей статьи, предоставляется постановить о закрытии типографии на срок до шести месяцев и о лишении виновного права содержать подобное заведение в течение того же срока.

11) Издатель приостановленного или прекращенного в судебном порядке повременного издания, который, лично или через другое лицо, будет продолжать таковое или начнет выпускать, взамен приостановленного или прекращенного издания, какое-либо новое повременное издание до постановления, по поводу приостановленного издания, судебного приговора или до истечения указанного в приговоре срока, наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев и денежным взысканием от трехсот до трех тысяч рублей.

В случае повторения преступного деяния, сею статьею предусмотренного, виновный наказывается:

заключением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

Наказанием, в сей статье определенном, подвергаются и содержатели типографий, которые будут продолжать этот промысел после судебного приговора о лишении их права содержать подобные заведения.

12) Дела о преступных деяниях, предусмотренных в пунктах *а-д* первой части статьи 10 настоящих правил, подчиняются ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, ведению уездных членов окружных судов. Дела же о преступных деяниях, предусмотренных второю и третью частями статьи 10 и статьею 11 настоящих правил, относятся к ведению окружных судов.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 27574.

Собрание узаконений. 1906. 22 марта. Отд. I. Ст. 428.

О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ДЛЯ НЕПОВРЕМЕННОЙ ПЕЧАТИ Именной Высочайший указ 26 апреля 1906 г. ⁴¹

Именным указом Нашим, 24 ноября 1905 года Правительствующему Сенату данным⁴², Мы поручили Совету министров разработать временные постановления в отношении иных, кроме периодических, изданий. Ныне, по рассмотрении Государственным советом составленных во исполнение сего Советом министров временных правил для неповременной печати, повелеваем:

I. Предварительную цензуру, как общую, так и духовную, выходящих в Империи неповременных изданий, а равно помещаемых в этих изданиях и выпускаемых отдельными листами эстампов, рисунков и других изображений, отменить.

II. Цензурные комитеты: С.-Петербургский, Московский, Варшавский и Тифлисский переименовать в С.-Петербургский, Московский, Варшавский и Тифлисский комитеты по делам печати.

III. Переименовать:

а) входящих в состав цензурных комитетов цензоров в членов комитетов по делам печати, и

б) отдельных цензоров в инспекторов по делам печати.

IV. В изменение и дополнение подлежащих статей устава о цензуре и печати (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1902 г.) и других подлежащих узаконений, постановить следующие правила:

1) Неповременное издание объемом более пяти печатных листов, за изъятиями, в законе указанными (Уст. ценз., ст. 167), представляется одновременно с выпуском его из типографии содержа-

телем или управляющим оною местному комитету или инспектору по делам печати в узаконенном числе экземпляров (Уст. ценз., ст. 72 и прим.). В получении этих экземпляров выдается расписка, с обозначением времени их представления.

2) Неповременное издание объемом не более пяти печатных листов, за изъятиями, указанными в законе (Уст. ценз., ст. 167), выпускается из типографии не ранее как по прошествии для изданий объемом не более одного листа – двух дней, а для изданий объемом свыше одного и до пяти листов – семи дней со времени представления содержателем типографии или управляющим оною указанного числа экземпляров местному комитету или инспектору по делам печати. В получении этих экземпляров выдается расписка с обозначением времени их представления.

3) Местный комитет или инспектор по делам печати может наложить арест на все экземпляры предназначенного к распространению неповременного издания, когда в издании этом заключаются признаки преступного деяния, предусмотренного уголовным законом, за исключением преступных деяний, преследуемых в порядке частного обвинения, или не иначе как по жалобам, сообщениям или объявлениям потерпевшего.

4) Арест, налагаемый на отдельные экземпляры неповременного издания, заключается в отобрании предназначенных к распространению экземпляров неповременного издания, кроме тех экземпляров, которые перешли уже во владение третьих лиц для собственного их употребления. При этом налагается арест также на стереотипы и другие принадлежности тиснения, заготовленные для печатания арестованного издания, если бы содержатель типографии или управляющий оною пожелал сохранить их до постановления судебного приговора.

5) Одновременно с наложением ареста комитет или инспектор по делам печати должен передать вопрос об аресте неповременного издания на решение судебного установления и возбудить, в подлежащих случаях, против виновных уголовное преследование.

6) В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного преследования суд, если в представленном на его рассмотрение произведении печати, объемом не более пяти печатных листов, заключаются признаки преступного деяния, постановляет приговор об уничтожении означенного произведения печати или части его, а также стереотипов и других принадлежностей тиснения, заготовленных для его напечатания, с соблюдением правил, изложенных в статье 7 Указа от 18 марта 1906 года об изменении и дополнении правил о периодической печати (Собр. узак., ст. 428)⁴³.

V. Предоставить министру внутренних дел:

1) образовать, где это окажется необходимым, в зависимости от действительных потребностей книгопечатания, особые временные комитеты по делам печати, с тем, чтобы об образовании каждого из сих комитетов представляемо было Правительствующему Сенату для опубликования во всеобщее сведение в установленном порядке;

2) командировать в состав означенных комитетов (ст. 1) и для исполнения обязанностей инспекторов по делам печати в города, в коих, по местным условиям, это окажется необходимым, должностных лиц, занимающих штатные должности или состоящих по ведомству Главного управления по делам печати, а также приглашать, в случае надобности и где это окажется возможным, по соглашению с подлежащими начальствами, должностных лиц других ведомств, в том числе и духовного, но кроме лиц судебного ведомства, для участия в занятиях комитетов на правах членов или для исполнения обязанностей инспекторов по делам печати;

3) назначить указанным должностным лицам (ст. 2) особое за их труды вознаграждение в пределах сметных ассигнований по ведомству Главного управления по делам печати, с отнесением расходов по этому предмету, не могущих быть покрытыми на счет означенных ассигнований, по соглашению с министром финансов, на остатки от сметных в текущем году на личный состав, по Министерству внутренних дел, назначений, и с внесением на будущее время в сметном порядке соответственного кредита в смету Министерства внутренних дел по Главному управлению по делам печати;

4) указывать, в каких комитетах по делам печати производится просмотр неповременных изданий, напечатанных на иностранных или инородческих языках, с тем, чтобы о распоряжениях по сему предмету было представляемо Правительствующему Сенату для опубликования во всеобщее сведение в установленном порядке.

VI. Распространить на неповременные издания действие отделов II и IV, статей 10-14 и 16 отдела VII и статей 4-6 отдела VIII Высочайшего указа Правительствующему Сенату, 24 ноября 1905 года данного.

VII. В отношении учинения владельцами типографий или заведующими оными преступных деяний в неповременных изданиях, постановить в изменение и дополнение подлежащих статей Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.):

1) Виновный в заведомо ложном указании на неповременном издании заведения, в коем оно оттиснуто, или адреса типографии наказывается:

заклчением в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

2) Виновный:

а) в выпуске в свет неповременного издания без представления узаконенного числа экземпляров комитету или инспектору по делам печати;

б) в выпуске из типографии неповременного издания до истечения установленного законом срока (настоящие правила, отд. IV, ст. 2);

в) в выпуске в свет неповременного издания без обозначения типографии, в которой издание напечатано, или адреса оной, наказывается:

денежным взысканием от пятидесяти до трехсот рублей.

В случае повторения одного из указанных в сей статье нарушений, виновный наказывается:

денежным взысканием от трехсот до тысячи рублей.

Сверх того, суду при повторении нарушения, указанного в пункте *б* сей статьи, предоставляется постановить о закрытии типографии на срок до шести месяцев и о лишении виновного права содержать подобное заведение в течение того же срока.

VIII. Дела о преступных деяниях, предусмотренных в пунктах *а-в* статьи 2 отдела VII сего указа, подчинить ведению мировых судей, а в местностях, где введено в действие Положение об участковых земских начальниках, – ведению уездных членов окружных судов. Дела же о преступных деяниях, предусмотренных статьею 1 и второю частью статьи 2 означенного отдела, а также дела об оскорблении в печати должностных лиц и присутственных мест и установлений, – отнести к ведению окружных судов.

IX. Статьи 41, 73 и дополнение к ней (по Прод. 1902 г.), 74, 281 и 282, а равно прочие статьи Устава о цензуре и печати (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1902 г.), не отменяемые или не заменяемые настоящим указом, а также Высочайше утвержденное 25 февраля 1905 г. положение Комитета министров (Собр. узак., ст. 448), сохранить в силе.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 27815.

Собрание узаконений. 1906. 3 мая. Отд. I. Ст. 637.

ПОЛОЖЕНИЕ О НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ И ЖИЛИЩА И ТАЙНЫ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ⁴⁴

На оснований соображений, переданных в объяснениях к проекту, министр внутренних дел предполагает:

I. В изменение, дополнение и отмену действующих узаконений постановить нижеследующие правила:

Ст. 1. Никто не может быть наказан иначе, как в порядке, законом определенном.

Ст. 2. Никто не может быть судим иначе, как тем судом, которому по закону подведомственно вменяемое в вину деяние.

Ст. 3. Никто не может быть задержан или заключен под стражу, либо подвергнут личному обыску иначе, как в случаях, законом

определенных, и притом лишь по предъявлению письменного о том требования, от подлежащей судебной власти исходящего.

Условия и порядок приведения в исполнение требования о личном задержании или обыске определяются правилами законов судопроизводства уголовного.

Ст. 4. Без требования о том судебной власти лица, подозреваемые в совершении преступного деяния, могут быть задержаны полицией лишь в следующих случаях:

1) когда подозреваемый застигнут при совершении преступного деяния или тотчас после его совершения;

2) когда потерпевшие от преступления или очевидцы укажут прямо на подозреваемое лицо;

3) когда на подозреваемом или в его жилище найдены будут явные следы преступления;

4) когда вещи, служащие доказательством преступного деяния, принадлежат подозреваемому или оказались при нем;

5) когда он сделал покушение на побег или пойман во время или после побега, и

6) когда подозреваемый не имеет постоянного жительства или оседлости.

Ст. 5. Кроме случаев, в предшедшей статье указанных, полиция может задерживать лица, пребывание которых на свободе угрожает непосредственную опасностью самим этим лицам, либо их окружающим, или сопряжено с незаконным нарушением свободы других лиц либо общественной благопристойности.

Относительно лиц, задержанных на основании настоящей статьи, полиция принимает меры, указанные в подлежащих узаконениях.

Ст. 6. О каждом случае личного задержания полиция составляет протокол, с точным обозначением в оном места, дня и часа задержания, а равно оснований применения этой меры в отношении данного лица. По требованию задержанного, ему немедленно выдается копия означенного протокола.

Ст. 7. Лица, застигнутые при самом совершении преступного деяния, или тотчас после его совершения, могут быть задержаны и частными лицами, которые обязаны при этом немедленно передать задержанного в распоряжение полиции.

Ст. 8. Лица, задержанные без письменного требования о том судебной власти, на основании ст. 4 и 7 настоящего закона, в течение двадцати четырех часов по задержании, должны быть или освобождены, или же препровождены к судье либо судебному следователю, коим дело подведомственно, а в случае отсутствия означенных лиц в месте постоянного их пребывания – к ближайшему судебному следователю, участковому мировому судье или его помощнику (на Кавказе), городскому судье, либо уездному члену окружного суда, хотя бы им и не было подсудно преступное деяние, вменяемое в вину задержанному.

Ст. 9. Если задержание состоялось в месте, отдаленном от места постоянного пребывания подлежащих представителей судебной власти (ст. 8), то 24-х часовой срок, определенный для доставления к ним задержанного, может быть увеличен, насколько это по местным условиям необходимо для привода задержанных к одному из упомянутых представителей судебной власти.

Ст. 10. По доставлении задержанного лица к одному из поименованных в ст. 8 представителей судебной власти, последний немедленно и, во всяком случае, не позднее 24 часов опрашивает задержанного и отдает письменный приказ или о дальнейшем содержании его под стражей, или об освобождении.

Одновременно с сим судья либо судебные следователь приступает к производству дела или передает его по подсудности, причем приказ о задержании сохраняет свою силу впредь до принятия надлежащею судебною властью меры пресечения задержанному способов уклоняться от следствия и суда, но во всяком случае не более двух недель.

Ст. 11. Постановления ст. 3-10 сего закона не распространяются на случаи лишения свободы служащих, за служебные их проступки, по правилам, особым законом установленным.

Ст. 12. Судья или прокурор, который в пределах своего участка или округа удостоверится в незаконном содержании кого-либо под стражей, без постановления уполномоченных на то мест и лиц, обязан немедленно освободить неправильно лишенного свободы.

Ст. 13. Судья или прокурор, который удостоверится, что в пределах его участка или округа кто-либо содержится не в надлежащем месте заключения, обязан принять меры к содержанию его в установленном порядке.

Ст. 14. Никто не может быть ограничиваем в избрании места пребывания или передвижения с одного места на другое, за исключением случаев, особо в законе указанных.

Ст. 15. Жилище каждого неприкосновенно. Вход в жилище без согласия его хозяина допускается не иначе, как по призыву из сего жилища или для оказания помощи при несчастных случаях, или же во исполнение должностным лицом возложенных на него законом обязанностей.

Ст. 16. Осмотры, обыски и выемки допускаются не иначе, как в случаях, законом предусмотренных, и в силу постановления надлежащей судебной власти. Это постановление должно содержать в себе как точное указание дела, места и лиц, к которым оно относится, так равно и ссылку на подлежащие статьи закона. Осмотры, обыски и выемки производятся на точном основании установленных для сего судопроизводственных правил.

Ст. 17. Полиция может производить осмотры, обыски и выемки без постановления о том судебной власти лишь в тех случаях, когда ею застигнуто совершающееся или только что совершившееся преступное деяние, а также когда до прибытия на место происшествия представителя судебной власти следы преступления могли

бы изгладиться. В этих случаях судебное постановление о производстве осмотра, обыска или выемки заменяется соответственным постановлением полиции, которая соблюдает при этом во всей точности постановленные на сей предмет в законах правила.

Ст. 18. Тайна почтовых, телеграфных и телефонных сношений не может быть нарушена. Отступления от этого правила допускаются только в целях раскрытия преступных деяний, причем соблюдаются правила, постановленные на сей предмет в законах судопроизводства уголовного.

Ст. 19. Жалобы на действия должностных лиц, нарушающие изложенные в сем законе постановления, могут быть приносимы как самим задержанным или подвергнутым обыску, осмотру либо выемке, так равно и всяким законным его представителем. Жалобы эти могут быть приносимы тем учреждениям и лицам, от которых, по закону, зависит отмена обжалованных действий означенных должностных лиц или привлечение их к ответственности за допущение ими нарушения долга службы.

Ст. 20. В местностях, объявленных на военном или исключительном положении (Осн. гос. зак., ст. 15), действие постановлений статей 1-19 сего закона применяется лишь в тех пределах, в коих эти постановления не противоречат законом о положениях военном и исключительном, по принадлежности.

II. Статьи 10 и 11 Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.) – исключить.

III. Настоящее положение ввести в действие одновременно с введением в действие внесенного ныне Министерством юстиции на законодательное рассмотрение проекта о преобразовании местного суда.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

*РГИА. Ф. 1278. Оп. 6. Д. 6. Л. 8-12;
Ф. 1276. Оп. 3. Д. 1. Л. 32-34 об.*

**ОБ ОТМЕНЕ
НЕКОТОРЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ В ПРАВАХ
СЕЛЬСКИХ ОБЫВАТЕЛЕЙ И ЛИЦ ДРУГИХ
БЫВШИХ ПОДАТНЫХ СОСТОЯНИЙ
Именной Высочайший указ 5 октября 1906 г.⁴⁵**

Великое преобразование 19 Февраля 1861 г., приобщив миллионы сельских обывателей к общегражданской жизни, положило начало постепенному уравниванию крестьян в правах с остальным населением Империи. Ныне, за воследованием Манифестов На-

ших от 6 августа⁴⁶ и 17 октября минувшего года, призвавших сельское население к участию в законодательстве, предстоит завершить мудрые предначертания Царя-Освободителя на возвещенных нами началах гражданской свободы и равенства перед законом всех российских поданных.

В этих целях, наряду с другими законодательными мерами, подлежат коренному пересмотру действующие узаконения, определяющие порядок устройства местного управления и суда. Необходимые для сего законопроекты ныне подготовляются и будут внесены в Государственную думу немедленно по созыве ее. Но независимо от сего, по отношению к крестьянам и лицам других бывших податных состояний в законе сохранились еще некоторые отдельные ограничения, не соответствующие основным положениям и общему духу Манифестов 6 августа и 17 октября 1905 г., а частью и утратившие уже первоначальное свое значение, за состоявшеюся отменой круговой поруки и выкупных платежей⁴⁷.

Признав необходимым ныне же отменить такие ограничения и одоблив представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 г., повелеваем:

I. Предоставить всем российским поданным, безразлично от их происхождения, за исключением инородцев (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г. Зак. сост., ст. 762), одинаковые в отношении государственной службы права, применительно к таковым правам лиц дворянского сословия, с упразднением всех особых преимуществ на занятие по определению от правительства некоторых должностей в зависимости от сословного происхождения.

II. Освободить сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний:

а) от представления ими увольнительных общественных приговоров при поступлении в учебные заведения и на гражданскую службу, равно как и от исполнения личных натуральных повинностей и от несения общественной службы на все время прохождения курса в учебных заведениях, или состояния сих лиц в гражданской службе, и

б) от необходимости предъявления при поступлении в белое духовенства или при пострижении в монашество увольнения от общества, согласия казенной палаты и разрешения губернатора.

III. Отменить обязательное исключение сельских обывателей и лиц других бывших податных состояний из обществ:

а) при вступлении их в гражданскую службу,

б) при производстве их в чины,

в) при получении орденов и знаков отличия,

г) при окончании курса в учебных заведениях,

д) при получении ученых степеней и званий, а также

е) вообще при приобретении ими высших прав состояния, разрешив этим лицам оставаться в составе своих обществ, пользуясь, впредь до добровольного выхода из них или перечисления соответственно приобретенным ими правам в иное сословное общество, всеми связанными с принадлежностью к своим обществам правами, а равно и неся соответственные обязанности, причем в отношении подсудности, наказаний и последствий, определяемых для преступных деяний, означенные лица подчиняются, однако, узаконениям, действующим по отношению к тем высшим сословиям или званиям, права коих сии лица приобрели.

IV. Разрешить сельским обывателям, принадлежащим к составу сельских обществ:

а) вступать, без обязательного увольнения из этих обществ, в другие сельские общества, пользуясь, впредь до добровольного выхода из состава прежних обществ, всеми, связанными с принадлежностью к сим обществам, правами, а равно и неся соответственные обязанности, и

б) получать по отказе от участия в пользовании мирской землей или по отчуждении принадлежащих им участков таковой земли беспрепятственное увольнение из сельских обществ без соблюдения требований, означенных в статье 208 Общего положения о крестьянах и в статье 165 Положения о башкирах (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), при условии обязательного причисления их к своим волостям без согласия волостного схода, кроме тех случаев, когда увольняемые состоят уже в других обществах, либо приняты в таковые или состоят в гражданской службе, либо приобрели высшие права состояния.

V. Предоставить сельским обывателям и лицам других бывших податных состояний свободу избрания места постоянного жительства на одинаковых, указанных в Уставе о паспортах, основаниях с лицами других состояний (Свод. зак., т. XIV, изд. 1903 г., Уст. пасп., ст. 2, п. 1), признав, согласно сему, постоянным местом их жительства не место приписки, а место, где они по службе или занятиям, или промыслам, или недвижимому имуществу имеют оседлость, либо домашнее обзаведение, выдавать этим лицам, за исключениями, указанными в статье 47 Устава о паспортах, изд. 1903 г., в качестве видов на жительство бессрочные паспортные книжки как в местах приписки – от сословных учреждений, так и в местах постоянного жительства – от полицейских управлений, а в столицах – от участков приставов, а также отменить иные ограничительные правила о паспортах лиц бывших податных состояний, изложенные в статьях 22, 46, 48-63, 65, 84-86, 87 (а), 88, 89, 91 и 92 того же Устава.

VI. Отменить с 1 января 1907 г.:

а) подушную подать, взимаемую с сельских обывателей в некоторых местностях Империи;

б) круговую поруку в уплате окладных государственных и земских, а также и мирских сборов в тех местностях, на которые не распространяется действие закона 12 марта 1903 г. об отмене круговой поруки, и

в) отдачу неисправного плательщика в заработки и определение к нему опекуна в качестве особых мер взыскания сборов и повинностей (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 353, п. 2 и 3; Пол. выкуп., ст. 69, п. 2 и 3 и ст. 78, п. 2, 3 и 4; Пол. крест. влад., ст. 366, п. 2, 3 и 4 и ст. 641, п. 2, 3 и 4; Свод. зак., т. V, изд. 1903 г., Уст. прям. налог., ст. 679).

VII. Отменить:

а) особые правила о наказуемости сельских обывателей и других лиц, подведомственных волостному суду, по решениям сего суда за проступки, не наказуемые по уставу о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 127, п. 2 и 3; Свод. зак., т. XII, ч. 2, изд. 1857 г., Уст. казен. селен., ст. 478, 484-486, 493, 495-498, 501-503, 513, 514 и 529);

б) правила о принудительной отдаче лиц бывших податных состояний в общественные работы, в качестве особых мер наказания или при несостоятельности их к уплате присужденных по судебным приговорам денежных взысканий (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 150, 163 и 431; Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., Улож. наказ., ст. 85, Уст. наказ., ст. 8), и

в) особые меры взыскания, предусмотренные действующим законом в отношении волостных судов Прибалтийских губерний и заключающиеся в испрошении прощения у обиженного, в публичном объявлении о жестокосердии осужденного и в отдаче в бесплатные работы на срок не более 7 дней (Пол. крест. Лифлянд. губ., 13 ноября 1860 г., ст. 1033, 1038, 1049, 1052, 1059, 1060, 1097, 1101 и 1102).

VIII. Отменить особые постановления:

а) о порядке разрешения семейных разделов (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 38-46),

б) о запрещении сельским обывателям, не владеющим недвижимыми имуществами, обязываться векселями (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г., Уст. вексел., ст. 2), и

в) о запрещении бывшим горнозаводским людям и крестьянам устраивать огнедействующие заведения и лесопильные мельницы, а также производить торговлю лесом в заводских селениях (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., Общ. пол., ст. 3, прим.).

IX. Предоставить сельским обывателям, обладающим установленным цензом, помимо надельной земли, участвовать во вторых земских избирательных съездах и собраниях независимо от участия их в выборах гласных от сельских обществ уезда (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. зем. учр., ст. 26, п. 5).

Х. Отменить правило об учреждении губернатором земских гласных от сельских обществ из числа кандидатов, избранных волостными сходами (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. зем. учр., ст. 51), предоставив избранным кандидатам самостоятельное избрание из своего состава положенного числа гласных и определение очереди заступления их остальными кандидатами, с установлением по сему предмету нижеследующих правил:

а) избранные волостными сходами кандидаты в гласные от сельских обществ созываются уездным предводителем дворянства (либо замещающим его лицом) на особый съезд для избрания из своего состава положенного числа гласных и определения, посредством выбора, очереди заступления гласных остальными кандидатами,

б) открыв съезд, уездный предводитель дворянства, либо заменяющее его лицо, объясняет собравшимся порядок действий съезда и предлагает им выбрать из своего состава председателя съезда, которому и передает, по его избрании, руководство занятиями съезда и к производству выборов в съезде применяются Правила о выборе гласных в земских избирательных собраниях (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. зем. учр. ст. 40-50).

XI. Отменить статьи 57 и 444 Положения об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), в силу коих лица, подведомственные волостному, сельскому и инородческому управлениям, подвергаются, по постановлениям земских и крестьянских начальников, без формального производства административным взысканиям за неисполнение распоряжений означенных должностных лиц.

XII. Установив, что уездные съезды могут отменять приговоры крестьянских общественных сходов, по представлениям земских и крестьянских начальников, основанным на статьях 31 и 426 Положения об установлениях, заведующих крестьянскими делами (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г.), только в тех случаях, когда приговор постановлен несогласно с законами, либо когда приговор, нарушающий законные права членов сельских обществ или приписанных к волости лиц, обжалован заинтересованными лицами.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить на подлежащее распоряжение.

*3 ПСЗ. Т. 26. № 28392
Собрание узаконений. 1906. 6 октября. Отд. I. Ст. 1700.*

О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ И ДЕЙСТВИЯ СТАРООБРЯДЧЕСКИХ И СЕКТАНТСКИХ ОБЩИН И О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ОБЩИН ПОСЛЕДОВАТЕЛЕЙ СТАРООБРЯДЧЕСКИХ СОГЛАСИЙ И ОТДЕЛИВШИХСЯ ОТ ПРАВОСЛАВИЯ СЕКТАНТОВ ⁴⁸

I. О ПОРЯДКЕ УСТРОЙСТВА ПОСЛЕДОВАТЕЛЯМИ СТАРООБРЯДЧЕСКИХ СОГЛАСИЙ ОБЩИН, А ТАКЖЕ О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ СИХ ЛИЦ

ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩИЕ

1. Старообрядцам предоставляется свободное исповедание их веры и отправление религиозных обрядов по правилам их вероучений, а также образование в порядке, настоящими правилами указанном, религиозных общин.

2. Старообрядческою общиною почитается общество последователей одного и того же вероучения, имеющее целью удовлетворение религиозных, нравственных, просветительных и благотворительных потребностей его членов, собирающихся для общей молитвы в храме, молитвенном доме или ином предназначенном для сего помещении.

3. Членами общины считаются:

- 1) лица, подписавшие заявление об образовании ее,
- 2) лица, изъявившие желание присоединиться к общине и принятые общим собранием ее, и
- 3) лица, записанные в книгу рождений общины.

Примечание. Лицам, входящим, до издания сих правил, в состав старообрядческого общества, не может быть отказано в приеме в члены вновь образуемой из этого общества, на основании сих правил, общины.

4. Сооружение храмов, молитвенных домов, скитов и обителей разрешается старообрядцам губернаторами или градоначальниками. Для выдачи означенных разрешений необходимо:

- а) постановление общего собрания членов общины с ходатайством относительно предположенной постройки, и
- б) соблюдение в представляемом проекте испрашиваемой постройки технических требований устава строительного.

5. Если общим собранием общины не будет установлено назначение, которое, в случае прекращения деятельности общины, должно получить принадлежащее ей имущество, то, по закрытии общины, оставшееся, за удовлетворением ее долгов, имущество поступает в ведение правительства для употребления на благотворительные цели.

6. Если в деятельности общины обнаруживаются действия, противные закону и ограждающим нравственность постановлениям, губернатор или градоначальник, приостановив собственною властью действие общины, о закрытии ее предлагает на разрешение губернского или областного правления.

Жалобы на состоявшиеся по сему предмету постановления губернского или областного правления приносятся в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им окончательно, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

О СТАРООБРЯДЧЕСКИХ ОБЩИНАХ

7. Старообрядцы, желающие образовать общину для целей, указанных в ст. 2-й сих правил, подают о том в местное губернское или областное правление письменное заявление, подписанное не менее чем 50 лицами.

8. В заявлении указывается:

а) наименование согласия или толка, последователями коего образуется община,

б) допускает ли согласие или толк духовных лиц, настоятелей или наставников,

в) местности, на которые предполагается распространить деятельность общины,

г) местонахождение существующего или предполагаемого к постройке храма, молитвенного дома или соответствующего ему помещения и

д) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства лиц, подписавших заявление.

9. Губернское или областное правление обязано рассмотреть заявление об образовании общины (ст. 7) в течение месячного срока со дня его подачи; в случае отсутствия в заявлении какого-либо из перечисленных в статье 8 сведений, названное правление в недельный после подачи заявления срок делает распоряжение об истребовании недостающих сведений и, затем, в течение месячного срока по получении оных, или разрешает образование общины, или отказывает в этом.

В случае разрешения общины, она вносится, по постановлению губернского или областного правления, в тот же день в соответствующий реестр, который ведется при правлении. Со времени внесения общины в реестр она может пользоваться всеми предоставленными ей правами. Форма реестра общин устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции. Общины, распространяющие свою деятельность на несколько губерний или областей, могут быть разрешаемы лишь по сношении с подлежащими губернаторами или градоначальниками тех местностей, кои входят в район действия общины. В этих случаях упомянутый в настоящей статье месячный срок может быть продолжен

до двух месяцев. Жалобы на постановления губернского или областного правления приносятся, в установленном порядке, первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются порядком, в статье 6 указанным.

10. По внесении общины в реестр, губернское или областное правление посылает надлежащие о сем извещения, для пропечатания установленным порядком, в сенатские объявления и в местные губернские или областные ведомости. Форма означенных извещений устанавливается министром внутренних дел.

11. В случае надобности, губернским или областным правлением выдаются правительственным установлениям, а также должностным и частным лицам справки относительно внесенных в реестр общин.

12. В случае необходимости изменения упомянутых в пунктах *а*, *б* и *в* статьи 8 условий деятельности общин, означенное изменение регистрируется тем же порядком, какой установлен для регистрации общин (ст. 7-10).

13. Внесенным в реестр общинам предоставляется избирать духовных лиц, настоятелей или наставников, сооружать храмы, молитвенные дома, учреждать богоугодные заведения и школы, приобретать и отчуждать для осуществления целей общины недвижимые имущества, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде. Приобретение общинами недвижимых имуществ на сумму свыше 5 000 руб. допускается не иначе, как с Высочайшего соизволения. Богоугодные заведения общин открываются в порядке, указанном в ст. 443 Устава общественного призрения, изд. 1892 г.

14. Община управляется через посредство общего собрания членов общины и, по усмотрению общего собрания общины, или избираемым им советом, или духовным лицом, настоятелем или наставником.

ОБ ОБЩИХ СОБРАНИЯХ ЧЛЕНОВ ОБЩИН И О СОВЕТАХ

15. Общее собрание назначается советом, а где община управляется духовным лицом, настоятелем или наставником, – сими последними по их усмотрению, но не менее одного раза в год или по требованию не менее 10 членов. Первое общее собрание общины назначается лицами, подписавшими заявление об учреждении общины.

16. О созыве общего собрания троекратно оглашается духовным лицом, настоятелем или наставником, в храме или в молитвенном доме в воскресные или праздничные дни не менее как за месяц до дня собрания; с этого же срока объявление о созыве общего собрания вывешивается на дверях храма или молитвенного дома.

17. В общем собрании имеет голос каждый член общины, достигший 25 лет, кроме лиц, которые постановлением общего собрания общины лишены права голоса. Общему собранию общины предоставляется возвышать возраст, дающий члену общины право

голоса, до 30 лет, а также решать вопрос об участии в общих собраниях женщин.

18. Ведению общего собрания подлежат:

- а) избрание духовных лиц, настоятелей или наставников,
- б) избрание членов совета общины и особых доверенных лиц для проверки отчетности совета, а также, в случае, если совет не избирается, особых доверенных лиц для ежемесячной проверки и свидетельствования записей о рождениях, браках и смертях,
- в) увольнение от службы лиц, указанных в пункте а сей статьи, если в общине не существует по сему предмету иных постановлений, и лиц, перечисленных в пункте б сей статьи,
- г) утверждение сметы расходов и доходов на следующий год, если таковая смета ведется,
- д) наблюдение за действиями совета и за ведением записей о рождениях, браках и смертях,
- е) приобретение и отчуждение имущества общины,
- ж) установление сборов с членов общины,
- з) совершение займов от имени общины,
- и) постановление о лишении членов общины голоса в общих собраниях, и
- й) изменение условий деятельности общины.

19. Общее собрание считается состоявшимся, если на него явится не менее $\frac{1}{3}$ членов общины, имеющих право голоса. Если общее собрание не состоится за отсутствием необходимого числа членов общины, созывается вторичное собрание, которое считается действительным при всяком числе прибывших членов общины.

Примечание. Вопросы, предусмотренные пунктами в, и и й предшедшей (18) статьи, решаются большинством $\frac{2}{3}$ голосов присутствующих членов общего собрания общины. Закрытое голосование производится по требованию хотя бы одного члена собрания, а также при производстве выборов в должности, увольнении от должностей, при возбуждении вопросов об ответственности должностных лиц и при назначении им содержания или пособия.

20. На каждом собрании составляется запись его постановлений по разрешенным вопросам, которая подписывается членами совета или теми членами собрания, которые пожелают это сделать. Члены собрания, несогласные с постановлениями последнего, могут помещать в запись особые о сем оговорки.

21. Заведование делами общины, не предусмотренными в ст. 18, и представительство от лица общины общее собрание может возлагать на совет, состоящий из духовного лица, настоятеля или наставника и избранных общим собранием из своей среды на три года не менее трех членов совета, или на духовное лицо, настоятеля или наставника единолично.

22. Совет общины, не позднее двух недель по его избрании, обязан подать о том в губернское или областное правление пись-

менное заявление с приложением списка лиц, входящих в состав совета, и заявлять о каждом изменении в составе совета.

23. Совет из своей среды избирает на три года председателя и, по крайней мере, одного его товарища. За отсутствием председателя в совете председательствует его товарищ, получивший большинство избирательных голосов.

24. На совет общины возлагается:

а) ежемесячная поверка и засвидетельствование записи рождений, браков и смертей и, по окончании каждого года, представление засвидетельствованных копий книг в губернские или областные правления,

б) приведение в исполнение инструкций и решений общего собрания,

в) представление губернаторам актов общего собрания об избрании духовных лиц, настоятелей или наставников на предмет внесения сих лиц в реестр,

г) составление сметы расходов и доходов на предстоящий год,

д) содержание храмов, молитвенных домов, богоугодных и иных учреждений общины,

е) хранение принадлежащих общине капиталов и имущества, заведование оными, а также ведение счетоводства,

ж) прием пожертвований и пособий, добровольно предоставляемых храмам, молитвенным домам и богоугодным заведениям, а также заведование разрешенным подлежащими властями сбором пожертвований,

з) совершение, по определению общего собрания, законных актов на приобретение недвижимых имуществ и на отчуждение таковых,

и) избрание и уполномочие поверенных от лица общины, и

й) представление к надлежащему утверждению уставов основываемых при общине учреждений.

Примечание. В ежемесячных поверках и засвидетельствовании метрических книг (п. а ст. 24) духовное лицо, настоятель или наставник не участвуют.

25. Члены общины, в случае нарушения их гражданских прав действиями общих собраний, имеют право иска на общем основании (ст. 1 и прим. Уст. гражд. суд.). Жалобы на неправильности, допущенные при выборах должностных лиц и вообще в определениях, постановляемых на основании настоящего положения, разрешаются губернским или областным правлением.

Жалобы на постановления губернского или областного правления приносятся в установленном порядке первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются им порядком, в ст. 6-й указанным.

26. Общине предоставляется иметь свою печать, образец коей утверждается министром внутренних дел.

О ДУХОВНЫХ ЛИЦАХ, НАСТОЯТЕЛЯХ И НАСТАВНИКАХ

27. Для отправления духовных треб общины могут избирать духовных лиц, настоятелей и наставников.

Примечание. Среди старообрядцев поповщинских согласий⁴⁹ их духовные лица могут пользоваться соответствующим старообрядческим наименованием.

28. Духовными лицами, настоятелями и наставниками не могут быть избираемы:

а) неграмотные,

б) не достигшие 25 лет,

в) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании Уложения о наказаниях, лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а на основании Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения – наказание не ниже исправительного дома, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

г) отрешенные по судебным приговорам от должности, в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

д) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте в или влекущих за собой отрешение от должности,

е) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойств ее, а из лиц, о коих дела приведены к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными, и

ж) исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат.

29. Об избранных духовных лицах, настоятелях и наставниках, вместе с выборным производством, советы общин, через своих председателей, представляют губернаторам, которые при отсутствии признаков, указанных в ст. 28-й, а также удостоверившись из выборного производства в законности выборов, в недельный срок извещают согласие на их избрание и делают распоряжение о внесении избранных в реестр, о чем уведомляют как председателя совета общины, так и избранное духовное лицо, наставника или настоятеля.

30. Внесенные установленным порядком (ст. 29) в реестр духовные лица, настоятели и наставники освобождаются от призыва на действительную военную службу.

31. Духовным лицам, настоятелям и наставникам, принявшим пострижение, дозволяется, по их о том заявлению губернатору или градоначальнику, по месту пострижения именоваться принятым при постриге именем.

32. Духовным лицам, настоятелям и наставникам дозволяется употребление церковного облачения, а также монашеского и духовного одеяний.

33. Доказательством духовного состояния духовных лиц, настоятелей и наставников служит уведомление о внесении их в реестр, согласно ст. 29.

34. Духовным лицам, настоятелям и наставникам виды на жительство выдаются из губернского или областного правления.

35. Духовным лицам, настоятелям и наставникам присваивается право духовных лиц, установленное ст. 1048 Зак. гражд. (Свод. зак., т. X, ч. 1 изд. 1900 г.), а также относительно них соблюдаются правила, изображенные в ст. 96, п. 1 и 396, п. 1 Уст. гражд. суд.; 93, п. 2; 99 п. 1; 704, п. 2 и 712, п. 1 Уст. угол. суд. и ст. 59, п. 1 и 189, разд. II Прав. суд. част. зем. нач. (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.).

36. На духовных лиц, настоятелей и наставников возлагается ведение книг для записи рождений, браков и смертей их одноверцев, на основании установленных по сему предмету правил.

37. В случае избрания общиной совета (ст. 14 и 21), на духовное лицо, настоятеля и наставника возлагаются обязанности, указанные в ст. 24, за исключением ежемесячной поверки и засвидетельствования записей метрических книг и представления губернаторам актов общего собрания об избрании духовных лиц, настоятелей или наставников, на предмет внесения их в реестр. В сем случае поверка и засвидетельствование метрических книг производится особо избранными для сего общим собранием доверенными лицами (п. б ст. 18), а представление губернатору избранного духовного лица, настоятеля или наставника (ст. 29) делается председателем общего собрания.

О ВЕДЕНИИ КНИГ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ СТАРООБРЯДЦЕВ

38. Акты, удостоверяющие гражданское состояние старообрядцев, вносятся в особые книги.

39. Ведение означенных (ст. 38) книг возлагается на духовных лиц, настоятелей и наставников старообрядческих общин.

В старообрядческих общинах беспоповских согласий⁵⁰ ведение книг, удостоверяющих акты гражданского состояния, может быть возлагаемо на особых, избираемых общими собраниями общин, старост, подчиняющихся, в отношении порядка ведения книг и ответственности за правильность их, постановлениям, изложенным в ст. 38, 40-58 отдела I правил.

40. Для каждого рода состояния ведутся отдельные книги, а именно:

- 1) книга о родившихся,
- 2) книга о бракосочетавшихся, и
- 3) книга об умерших.

41. Книги заготавливаются по особым образцам губернскими или областными правлениями (в градоначальствах – управлением градоначальника), за счет средств старообрядческих общин. К наступлению года книги за шнуром, печатью названного правления и

надлежащую скрепою рассылаются в советы общин, а если совет не избран – духовному лицу, настоятелю или наставнику для хранения в храме или молитвенном доме.

Примечание. Заготовление книг может быть возложено на старообрядческие общины, с тем, чтобы книги, по изготовлении, представлялись в губернские или областные правления или управления градоначальств на предмет скрепы и наложения печатей.

42. Книги ежемесячно проверяются и свидетельствуются советом общины, а если совет не избран – особыми доверенными лицами (ст. 18), и, по окончании каждого года, засвидетельствованные копии их представляются в губернское или областное правление (в градоначальствах – в управление градоначальника).

43. Губернскому или областному правлению (в градоначальствах – управлению градоначальника) принадлежит право ревизовать во всякое время ведение книг. Ревизия производится должностным лицом, по предписанию губернского или областного правления.

44. Запись производится самим духовным лицом, настоятелем или наставником общины, или, в случае его отсутствия, духовным лицом, исполняющим требу.

45. Родившиеся, бракосочетавшиеся и умершие записываются в книги немедленно по совершении соответственной требы. Браки, воспрещенные гражданскими и уголовными законами, не могут быть совершаемы и внесению в книги не подлежат.

46. Записи вносятся в книги одна за другой по очереди текущих номеров года, без пробелов.

47. Сокращения и подчистки не допускаются: ошибочно написанное обводится со всех сторон чертами и оговаривается, равно как и приписки в конце статьи пред подписью участвующих в акте лиц.

48. Записи о родившихся подписываются родителями и восприемниками, а о бракосочетавшихся – супругами и свидетелями, об умерших – лицом, сделавшим заявление о смерти. Если кто, по неграмотности, физическому недостатку или болезни, не может подписать акта, то доверяет другому; об этом отмечается лицами, ведущими книги, пред их подписью.

49. За всякую неисправность, допущенную в ведении книг, духовные лица, настоятели или наставники, а также члены совета общины и особые доверенные лица (ст. 18) подвергаются взысканиям, определенным ст. 1442, ч. 2 Улож. наказ. (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.).

50. Дополнительные отметки, которые должны быть сделаны в книгах по постановлениям подлежащей власти, вносятся в соответствующей статье или же отдельною статьею, с означением номера первоначальной статьи, в которой, в свою очередь, делается ссылка на номер отметки. Если метрическая книга, в которую следует внести дополнительную статью, уже закончена, то статья эта вносится в текущую книгу.

51. Копия с отметки (ст. 50), удостоверенная советом общины или особыми доверенными лицами, сообщается в губернское или областное правление для внесения в копию подлежащей книги.

52. В дополнение к отдельным книгам ведутся три книги документов, в которых сшиваются и перенумеровываются, по мере их поступления, в подлинниках или засвидетельствованных копиях, надлежащие документы, с пометою на каждом, к какой именно статье книги он относится.

53. Духовные лица, настоятели и наставники обязаны выдавать из книг справки и свидетельства, равно предъявлять, под своим наблюдением, книги для обозрения должностным и частным лицам, имеющим в том надобность.

54. Свидетельство должно представлять точную копию акта из книги, с дополнительными отметками, и составляется по той же форме, как и книга.

55. Свидетельства подлежат оплате гербовым сбором и удостоверяются советом общины или особыми доверенными лицами.

56. Духовные лица, настоятели и наставники обязываются доставлять в учреждения, составляющие призывные списки, выписи о лицах, подлежащих призыву к исполнению воинской повинности (Уст. воин. пов., ст. 121, 125 и 126).

57. Жалобы на неправильные действия духовных лиц, настоятелей или наставников, советов и особых доверенных лиц общин по ведению книг и выдаче свидетельств приносятся губернскому или областному правлению, а на губернское или областное правление, в установленном порядке, первому департаменту Правительствующего Сената, который разрешает эти жалобы порядком, в статье 6-й указанным.

58. Ведение книг гражданского состояния тех старообрядцев, кои не объединены в общины на основании правил о старообрядцах, подчиняются действию правил, установленных в сем отношении для сектантов, не признающих духовных лиц.

II.

О ПОРЯДКЕ УСТРОЙСТВА ОТДЕЛИВШИМИСЯ ОТ ПРАВОСЛАВИЯ СЕКТАНТАМИ ОБЩИН, А ТАКЖЕ О ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ СИХ ЛИЦ

ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩИЕ

1. Отделившимися от православия сектантам предоставляется свободное исповедание их веры и отправление религиозных обрядов, по правилам их вероучений, а также образование в порядке, настоящими правилами указанном, религиозных общин. Действие сих правил не распространяется на последователей изуверных учений, самая принадлежность к коим наказуема в уголовном порядке.

2. Сектантской общиной почитается общество последователей одного и того же вероучения, имеющее целью удовлетворение религиозных, нравственных, просветительных и благотворительных

потребностей его членов, собирающихся для общей молитвы в молитвенном доме или ином предназначенном для сего помещении.

3. Членами общины считаются:

- 1) лица, подписавшие заявление об образовании ее,
- 2) лица, изъявившие желание присоединиться к общине и принятые общим собранием ее, и
- 3) лица, записанные в книгу рождений общины.

Примечание. Лицам, входившим до издания сих правил в состав сектантского общества, не может быть отказано в приеме в члены вновь образуемой из этого общества на основании сих правил общины.

4. Сооружение молитвенных домов и иных, предназначенных для богомоления помещений, разрешается сектантам губернаторами или градоначальниками. Для выдачи означенных разрешений необходимо:

- а) постановление общего собрания членов общины с ходатайством относительно предположенной постройки, и
- б) соблюдение в представляемом проекте испрашиваемой постройки технических требований устава строительного.

5. Если общим собранием общины не будет установлено назначение, которое, в случае прекращения деятельности общины, должно получить принадлежащее ей имущество, то, по закрытии общины, оставшееся за удовлетворением ее долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления на благотворительные цели.

6. Если в деятельности общины обнаруживаются действия, противные закону и ограждающим нравственность постановлениям, губернатор или градоначальник, приостановив собственною властью действие общины, о закрытии ее предлагает на разрешение губернского или областного правления.

Жалобы на состоявшиеся по сему предмету постановления губернского или областного правления приносятся в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

О СЕКТАНТСКИХ ОБЩЕСТВАХ

7. Сектанты, желающие образовать общину, на основаниях, указанных в ст. 2-й сих правил, подают о том в местное губернское или областное правление письменное заявление, подписанное не менее чем 50 лицами.

8. В заявлении указываются:

- а) наименование секты, последователями коей образуется община,
- б) допускает ли секта наставников,
- в) местности, на которые предполагается распространить деятельность общины,

л) местонахождение существующего или предполагаемого к постройке молитвенного дома или соответствующего ему помещения, и

д) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства лиц, подписавших заявление.

9. Губернское или областное правление обязано рассмотреть заявление об образовании общины (ст. 7) в течение месячного срока со дня его подачи; в случае отсутствия в заявлении какого-либо из перечисленных в ст. 8-й сведений, названное правление в недельный после подачи заявления срок делает распоряжение об истребовании недостающих сведений, и, затем, в течение месячного срока, по получении оных, или разрешает образование общины, или отказывает в этом.

В случае разрешения общины, она вносится, по постановлению губернского или областного правления, в тот же день в соответствующий реестр, который ведется при правлении. Со времени внесения общины в реестр она может пользоваться всеми предоставленными ей правами. Форма реестра общин устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции. Общины, распространяющие свою деятельность на несколько губерний или областей, могут быть разрешаемы лишь по сношении с подлежащими губернаторами или градоначальниками тех местностей, кои входят в район действия общины. В этих случаях упомянутый в настоящей статье месячный срок может быть продолжен до двух месяцев. Жалобы на постановления губернского или областного правления приносятся, в установленном порядке, первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются им указанным в статье 6-й порядком.

10. По внесении общины в реестр, губернское или областное правление посылает надлежащие о сем извещения, для пропечатания установленным порядком, в сенатские объявления и в местные губернские или областные ведомости. Форма означенных извещений устанавливается министром внутренних дел.

11. В случае надобности, губернским или областным правлением выдаются правительственным установлениям, а также должностным и частным лицам справки относительно внесенных в реестр общин.

12. В случае необходимости изменения упомянутых в пунктах а, б и в статьи 8 условий деятельности общин, означенное изменение регистрируется тем же порядком, какой установлен для регистрации общин (ст. 7-10).

13. Внесенным в реестр общинам предоставляется избирать настоящих, сооружать молитвенные дома и иные соответствующие им помещения, учреждать богоугодные заведения и школы, приобретать и отчуждать для осуществления целей общины недвижимые имущества, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде. Приобретение общинами недвижимых имущества на сумму свыше 5 000 руб. допускается не иначе, как с Высочайшего соизволения. Бого-

угодные заведения общин открываются в порядке, указанном в ст. 443 Устава общественного призрения, изд. 1892 г.

14. Община управляется через посредство общего собрания членов общины и, по усмотрению общего собрания общины, или избираемым им советом, или наставником.

ОБ ОБЩИХ СОБРАНИЯХ ЧЛЕНОВ ОБЩИН И О СОВЕТАХ

15. Общее собрание назначается советом, а где община управляется наставником, – сим последним по их усмотрению, но не менее одного раза в год или по требованию не менее 10 членов. Первое общее собрание общины назначается лицами, подписавшими заявление об учреждении общины.

16. О созыве общего собрания троекратно оглашается наставником в молитвенном доме или ином соответствующем помещении в воскресные или праздничные дни не менее, как за месяц до его собрания; с этого же срока объявление о созыве общего собрания вывешивается на дверях молитвенного дома или соответствующего ему помещения.

17. В общем собрании имеет голос каждый член общины, достигший 25 лет, кроме лиц, которые постановлением общего собрания общины лишены права голоса. Общему собранию общины предоставляется возвышать возраст, дающий члену общины право голоса, до 30 лет, а также решать вопрос об участии в общих собраниях женщин.

18. Ведению общего собрания подлежит:

- а) избрание наставников,
- б) избрание членов совета общины и особых доверенных лиц для проверки отчетности совета, а также, в случае, если совет не избирается, особых доверенных лиц для ежемесячной проверки и свидетельствования записей о рождениях, браках и смертях,
- в) увольнение от службы лиц, указанных в пунктах *а* и *б* сей статьи,
- г) утверждение сметы расходов и доходов на следующий год, если таковая смета ведется,
- д) наблюдение за действиями совета и за ведением записей о рождениях, браках и смерти,
- е) приобретение и отчуждение имущества общины,
- ж) установление сборов с членов общины,
- з) совершение займов от имени общины,
- и) постановление о лишении членов общины голоса в общих собраниях, и
- й) изменение условий деятельности общины.

19. Общее собрание считается состоявшимся, если на него явится не менее $\frac{1}{3}$ членов общины, имеющих право голоса. Если общее собрание не состоится за отсутствием необходимого числа членов общины, созывается вторичное собрание, которое считается действительным при всяком числе прибывших членов общины.

Примечание. Вопросы, предусмотренные пунктами *в*, *и* и *й* предшедшей (18) статьи, решаются большин-

ством $\frac{2}{3}$ голосов присутствующих членов общего собрания общины. Закрытое голосование производится по требованию хотя бы одного члена собрания, а также при производстве выборов в должности, увольнении от должностей, при возбуждении вопросов об ответственности должностных лиц и при назначении им содержания или пособий.

20. На каждом собрании составляется запись его постановлений по разрешенным вопросам, которая подписывается членами совета и теми членами собрания, которые пожелают это сделать. Члены собрания, несогласные с постановлениями последнего, могут помещать в запись особые о сем оговорки.

21. Заведование делами общины, не предусмотренными в ст. 18, и представительство от лица общины общее собрание может возлагать на совет, состоящий из наставника и избранных общим собранием из своей среды на три года не менее трех членов совета, или на наставника единолично.

22. Совет общины, не позднее двух недель по его избрании, обязан подать о том в губернское или областное правление письменное заявление с приложением списка лиц, входящих в состав совета, и заявлять о каждом изменении в составе совета.

23. Совет из своей среды избирает на три года председателя и, по крайней мере, одного его товарища. За отсутствием председателя, в совете председательствует его товарищ, получивший большинство избирательных голосов.

24. На совет общины возлагается:

а) ежемесячная поверка и засвидетельствование записи рождений, браков и смертей и, по окончании каждого года, представление засвидетельствованных копий книг в губернские или областные правления,

б) приведение в исполнение инструкций и решений общего собрания,

в) представление губернаторам актов общего собрания об избрании наставников на предмет внесения сих лиц в реестр,

г) составление сметы расходов и доходов на предстоящий год,

д) содержание молитвенных домов, богоугодных и иных учреждений общины,

е) хранение принадлежащих общине капиталов и имущества, заведование оными, а также ведение счетоводства,

ж) прием пожертвований и пособий, добровольно предоставляемых молитвенным домам и богоугодным заведениям, а также заведование разрешенным подлежащими властями сбором пожертвований,

з) совершение, по определению общего собрания, законных актов на приобретение недвижимых имуществ и на отчуждение таковых,

и) избрание и уполномочие поверенных от лица общины, и

й) представление к надлежащему утверждению уставов основываемых при общине учреждений.

Примечание. В ежемесячных поверках и засвидетельствовании метрических книг (п. а ст. 24) наставник не участвует.

25. Члены общины, в случае нарушения их гражданских прав действиями общих собраний, имеют право иска на общем основании (ст. 1 и прим. Уст. гражд. суд.). Жалобы на неправильности, допущенные при выборах должностных лиц и вообще в определениях, постановляемых на основании настоящего положения, разрешаются губернским или областным правлением.

Жалобы на постановления сих правлений приносятся установленным порядком в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им порядком, в ст. 6-й указанным.

26. Общине предоставляется иметь свою печать, образец коей утверждается министром внутренних дел.

О НАСТАВНИКАХ

27. Для отправления духовных треб общины могут избирать наставников.

28. Наставниками не могут быть избираемы:

а) неграмотные,

б) не достигшие 25 лет,

в) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании Уложения о наказаниях, лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а на основании Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения – наказание не ниже исправительного дома, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

г) отрешенные по судебным приговорам от должности, в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

д) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте в или влекущих за собой отрешение от должности,

е) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойств ее, а из лиц, о коих дела приведены к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными, и

ж) исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат.

29. Об избранных наставниках, вместе с выборным производством, советы общин, через своих председателей, представляют губернаторам и градоначальникам, по принадлежности, которые, при отсутствии признаков, указанных в ст. 28-й, а также удостове-

рившись из выборного производства в законности выборов, в недельный срок изъявляют согласие на их избрание и делают распоряжение о внесении избранных в реестр, о чем уведомляют как председателя совета общины, так и избранного наставника.

30. Внесенные установленным порядком (ст. 29) в реестр наставники освобождаются от призыва на действительную военную службу.

31. Наставникам дозволяется употребление присвоенных им по их вероучениям одеяний.

32. Доказательством состояния лица наставником служит уведомление о внесении его в реестр, согласно ст. 29-й.

33. Наставникам виды на жительство выдаются из губернского правления.

34. Наставникам присваивается право духовных лиц, установленное ст. 1048 Зак. гражд. (Свод. зак., т. X, ч. 1 изд. 1900 г.), а также относительно них соблюдаются правила, изображенные в ст. 96, п. 1 и ст. 396, п. 1 Уст. гражд. суд.; ст. 93, п. 2, ст. 99, п. 1, ст. 704, п. 2 и ст. 712, п. 1 Уст. угол. суд. и ст. 59, п. 1 и ст. 189 разд. II Прав. суд. част. зем. нач. (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.).

35. На наставников возлагается ведение книг для записи рождений, браков и смертей их одноверцев, на основании установленных по сему предмету правил.

36. В случае неизбрания общиною совета (ст. 14 и 21), на наставника возлагаются обязанности, указанные в ст. 24, за исключением ежемесячной поверки и засвидетельствования записей метрических книг и представления губернаторам актов общего собрания об избрании наставников, на предмет внесения их в реестр. В сем случае поверка и засвидетельствование метрических книг производится особо избранными для сего общим собранием доверенными лицами (п. б ст. 18), а представление губернатору избранного наставника (ст. 29) делается председателем общего собрания.

О ВЕДЕНИИ КНИГ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ СЕКТАНТОВ

37. Акты, удостоверяющие гражданское состояние сектантов, вносятся в особые книги.

38. Ведение книг гражданского состояния сектантов, объединенных в общины и имеющих наставников, подчиняется действию правил, установленных для объединенных в общину старообрядцев.

О ВЕДЕНИИ КНИГ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ СЕКТАНТОВ, НЕ ПРИЗНАЮЩИХ ДУХОВНЫХ ЛИЦ

39. Книги сектантов, не признающих духовных лиц, ведутся в городах городскими управами или городскими старостами, а в уездах [-] волостными правлениями, на основаниях, установленных для объединенных в общины старообрядцев, с соблюдением следующих правил.

40. Книги заготавливаются по особым образцам и заблаговременно рассылаются губернскими или областными правлениями в городские общественные управления и волостные правления, по принадлежности.

41. По окончании года засвидетельствованные копии книг отсылаются в губернские или областные правления.

42. Свидетельства из книг выдаются и удостоверяются городскими управами, городскими старостами и волостными правлениями, по принадлежности.

43. Запись рождения младенца вносится в книгу подлежащего установления по месту жительства родителей.

44. Для сего младенец должен быть предъявлен подлежащему установлению лично родителями или кем-либо из них, в присутствии двух свидетелей. Если младенец не может быть предъявлен, по болезни или дальности расстояния, то рождение младенца должно быть удостоверено двумя свидетелями.

45. Сектанты, желающие вступить в брак, должны заявить об этом подлежащему установлению по месту жительства как жениха, так и невесты. По этому заявлению составляется объявление об оглашении, которое выставляется в течение семи дней на видном месте у наружных дверей подлежащего установления. Каждый, имеющий сведения о препятствиях к браку, может, до истечения указанных семи дней, сделать о том письменно или словесно заявление установлению, у дверей которого выставлено объявление.

46. По истечении семидневного срока, оба сочетающиеся должны лично явиться в установление, производившее оглашение, и заявить ему просьбу о внесении записи о бракосочетании в книгу.

47. При этом сочетающиеся обязаны представить:

1) если оглашение производилось в двух установлениях, удостоверение другого установления о производстве им оглашения;

2) требуемое законами гражданскими разрешение на вступление в брак, и

3) поручителей из лиц совершеннолетних, по два со стороны каждого из сочетавшихся, в том, что поручителям не известно существование законных препятствий к браку.

48. Воспрещенные законами гражданскими и уголовными браки городскими управами, городскими старостами и волостными правлениями не вносятся в книгу.

49. Если постановление об отказе во внесении акта в книгу будет, по жалобе сочетавшихся, отменено, то внесенный затем в книгу акт о бракосочетании имеет силу со дня заявления просьбы о внесении акта.

50. Записи о смерти вносятся в книгу подлежащего установления по месту последнего жительства умершего, по предании его земле, с ведома сих установлений или на основании сообщаемого и протокола полиции.

51. Жалобы на распоряжения городских управ, городских старост и волостных правлений по ведению книг и выдаче свидетельств приносятся губернскому или областному правлению, а на

сии последние – первому департаменту Правительствующего Сената, где они разрешаются порядком, в статье 6-й указанным.

Об изложенном министр внутренних дел, на основании 86 и 87 статей Свод. Осн. гос. зак., изд. 1906 г., имеет честь представить на благоусмотрение Государственной думы.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

*Проекты законов Государственной думы со справками
за сессию 1911-1912 гг. СПб., 1912. С. 38-40 об; 41-43.
3 ПСЗ. Т. 26. № 28424.
Собрание узаконений. 1906. 17 октября. Отд. I. Ст. 1728.*

ОБ ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВА К ОТДЕЛЬНЫМ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯМ⁵¹

I. Действие статей: а) 298 и п. 6 и 8 ст. 725 Общего учреждения губернского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г.); б) 4, 253, 256, 295, 779, 1102, 1103 и 1110 Уставов духовных дел иностранных исповеданий (Свод. зак., т. XI, ч. 1, изд. 1896 г.); в) 45, 63, 70, 77, 78, 81 и 88 Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV) и г) 82, 83, 86, 87 и 95 Высочайше утвержденного 22 марта 1903 года Уголовного уложения (Собр. узак., 1903 г., ст. 416 и 1906 г., ст. 461) – отменить.

II. Отменить действие Высочайшего повеления от 14 февраля 1875 года о разрешении Лондонским миссионерам проповеди и обращения евреев в христианство и ст. 5 и 6 Высочайше утвержденного 29 ноября Положения Комитета по делам Царства Польского о Лондонских миссионерах в губерниях Царства.

III. Статью 4 Высочайше утвержденного 29 ноября 1875 г. Положения Комитета по делам Царства Польского изложить следующим образом: «Совершение английскими миссионерами богослужения и произнесение проповедей в церквах евангелических может быть допускаемо только с разрешения Варшавской Евангелическо-Аугсбургской консистории».

IV. Статьи 81, 76 и 77 Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения (Собр. узак., 1903 г., ст. 416 и 1906 г., ст. 461) изложить следующим образом:

81. Виновный в воспрепятствовании, хотя и без насилия над личностью или наказуемой угрозы, лицу, находящемуся у него в услужении, в обучении ремеслу или на работе, исполнить религиозную обязанность его вероисповедания или участвовать в уста-

новленном сим вероисповеданием чествовании воскресного или иного праздничного дня, наказывается:

денежною пенею не свыше пятидесяти рублей.

76. Виновный в поношении признанного в России нехристианского вероисповедания, либо его установлений или обрядов, или в поругании действием, или в поношении предмета религиозного чествования этого вероисповедания, за сие поношение или поругание наказывается:

если оно учинено:

1) в молитвенном доме нехристианского вероисповедания или при совершении установленного этим вероисповеданием общественного религиозного служения, или публично, или в распространенных или публично выставленных произведениях печати, письме или изображении:

арестом;

2) с целью произвести соблазн между присутствующими:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

Если такое поношение или поругание учинено по неразумию, невежеству или в состоянии опьянения, то виновный наказывается:

арестом на срок не свыше одного месяца или денежною пенею не свыше ста рублей.

77. Виновный в непристойном крике, шуме или ином бесчинстве, препятствующем отправлению общественного религиозного служения признанного в России нехристианского вероисповедания, или учиненном в молитвенном доме сего вероисповедания, наказывается:

арестом сроком не свыше двух месяцев.

Если вследствие такого бесчинства прервалось религиозное служение или если такое бесчинство учинено толпою, то виновный наказывается:

арестом на срок не свыше трех месяцев.

V. Из статьи 299 т. II Свод. зак. исключить указание на обязанность губернатора наблюдать, чтобы никто не был совращаем из православия в другие, исповедуемые в Империи, религии, и вообще не допускать никому из иноверных воспрещенного законами привлечения в свое исповедание.

Об изложенных предположениях моих, рассмотренных Советом министров, я, на основании ст. 86 законов Основных, честь имею представить на уважение Государственной думы.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 9. Л. 17-17 об.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ЗАКОНОПОЛОЖЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПЕРЕХОДА ИЗ ОДНОГО ИСПОВЕДАНИЯ В ДРУГОЕ⁵²

I. В изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить:

1. Каждому лицу, достигшему 21 года, предоставляется право переходить во всякое вероисповедание или вероучение, принадлежность к коему не наказуема в уголовном порядке.

2. Несовершеннолетним, достигшим установленного законом брачного возраста, означенное право (ст. 1) предоставляется лишь с разрешения обоих родителей, или опекунов над личностью несовершеннолетнего, или попечителей, либо усыновителей, а при существовании одного родителя, опекуна, попечителя или усыновителя – с разрешения одного из сих лиц.

3. Дети, не достигшие 14 лет, при переходе родителей или одного из них, оставшегося в живых, в другое вероисповедание или вероучение, следуют вере родителей или родителя.

4. С переходом в установленном законом порядке в другое вероисповедание или вероучение прекращаются взаимные права и обязанности между церковью или религиозным обществом, с одной стороны, и отпавшими от оных, с другой.

5. Все заявления, прошения и другие бумаги по делам о переходе из одного вероисповедания или вероучения в другое освобождаются от гербового сбора.

6. Переход из одного вероисповедания или вероучения в другое устанавливается (регистрируется) через 40 дней со дня подачи заявления переходящего в другое вероисповедание лица. Срок этот не применяется в случаях тяжелой болезни переходящего.

7. Лицам, желающим присоединиться к другому вероисповеданию или вероучению, принадлежность к коему не наказуема в уголовном порядке, а тем более к православной вере, никто ни под каким видом не должен препятствовать в исполнении сего желания.

II. Отменить: Устава о прямых налогах (Свод. зак., т. V, изд. 1903 г.) статьи: 603 (по Прод. 1906 г.) и 605-607; Законов о состояниях (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г.) статьи: 776 (примечание) и 777; Положения о башкирах (Свод. зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. VII) статью 166 (примечания 1 и 2); Уставов иностранных исповеданий (Свод. зак., т. XI, ч. I, изд. 1896 г.) статьи: 6 (по Прод. 1906 г.), 7 и приложение к ней (по Своду), 8 (по Прод. 1906 г.), 11, 277, 553 (п. 7 по Прод. 1906 г.), 779 (примечание к сей статье по Прод. 1906 г. остается в силе), 809 (примечание к сей статье по Прод. 1906 г. остается в силе), 810-814, 1141 (пункт 16), и Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV изд. 1890 г.) статьи: 43 и 54.

III. Исключить: Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.) статьи: 55, 58, примечание к статье 70 и приложение к нему (по Своду и по Прод. 1906 г.).

Приложения к Стенографическим отчетам Государственной думы. Третий созыв. Сессия вторая. 1908-1909 гг. Т. II (№№ 220-469). СПб., 1909. № 303.

О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩИНАХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩЕСТВАХ⁵³

I

1) Права отдельной Церкви или исповедания предоставляются вероучениям исключительно в законодательном порядке.

2) Последователям всех не признанных в законодательном порядке вероучений, не содержащих в себе чего-либо противного государственному устройству, уголовным законам или общественному порядку и нравственности, предоставляется свободное исповедание их веры и отправление религиозных обрядов, по правилам их вероучений, а также образование религиозных общин и религиозных обществ по правилам нижеизложенным.

Примечание. Действие сей статьи распространяется на баптистов и меннонитов⁵⁴, положения о коих содержатся в ст. 1104-1108 Уст. дух. дел. ин. исп.

3) Правила об устройстве молитвенных собраний и сооружении молитвенных домов для не объединивших в общины последователей, означенных в ст. 1 и 2 вероучений, определяются особыми, имеющими быть изданными, законоположениями.

(Законопроект «О разрешении совершения инославных и иноверных богослужений и богомолений и сооружения, устройства, возобновлении и починки инославных и иноверных молитвенных зданий»)⁵⁵.

4) Запись актов гражданского состояния для последователей вероучений, не объединившихся в общины (ст. 2), производится в регистрированных общинах тех же вероучений или же гражданскими властями по правилам нижеизложенным (ст. 13).

II

О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩИНАХ

5) Религиозною общиною почитается общество последователей одного и того же вероучения, имеющее целью удовлетворение религиозных, нравственных, просветительных и благотворительных потребностей его членов, собирающихся для общей молитвы в мо-

литвенных зданиях или иных, предназначенных для сего, помещениях.

6) Лица, желающие образовать религиозную общину на основаниях, указанных в статье 5 сих правил, подают о том в местное губернское или областное по делам об обществах присутствие письменное заявление, подписанное не менее чем 50 лицами.

7) В заявлении указываются:

а) сущность вероучения, последователями коего образуется религиозная община, а в случае отделения такового от одного из признанных в законодательном порядке исповеданий, главнейшие отличия от догматов последнего;

б) главные основания духовных треб и условия совершения тех религиозных обрядов, с которыми по закону сопряжены гражданские последствия;

в) порядок управления общиною;

г) порядок избрания или назначения духовных лиц, настоятелей или наставников, если таковые допускаются вероучением;

д) местности (губерния, уезд, город, село и т.п.), на которые предполагается распространить деятельность общины;

е) местонахождение существующего или предполагаемого к постройке молитвенного здания или соответствующего ему помещения, и

ж) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства лиц, подписавших заявление.

8) Губернское или областное по делам об обществах присутствие обязано рассмотреть заявление об образовании общины (ст. 6) в течение месячного срока со дня его подачи; в случае отсутствия в заявлении какого-либо из перечисленных в ст. 7 сведений названное присутствие в недельный после подачи заявления срок делает распоряжение об истребовании недостающих сведений, и, затем, в течение месячного срока по получении оных, журнальным постановлением утверждает общину или отказывает в утверждении.

В случае утверждения общины, она вносится, по постановлению губернского или областного присутствия, незамедлительно в соответствующий реестр, который ведется при присутствии. Со времени внесения общины в реестр она может пользоваться всеми предоставленными ей правами. Форма реестра общин устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции. Общины, распространяющие свою деятельность на несколько губерний или областей, могут быть утверждаемы лишь по сношении с подлежащими губернаторами или градоначальниками тех местностей, кои входят в район действия общины. В этих случаях упомянутый в настоящей статье месячный срок может быть продолжен до двух месяцев. Жалобы на постановления губернского или областного присутствия приносятся, в установленном порядке, по первому департаменту Правительствующего Сената и разрешаются им указанным в статье 35 порядком.

9) По внесении общины в реестр, губернское или областное присутствие посылает надлежащие о сем извещения, для припеча-

тания, установленным порядком, за счет учредителей общины, в сенатские объявления и в местные губернские или областные ведомости. Форма означенных извещений устанавливается министром внутренних дел.

10) В случае надобности, губернским или областным присутствием выдаются правительственным установлениям, а также должностным и частным лицам справки относительно внесенных в реестр общин.

11) В случае необходимости изменения упомянутых в пунктах *а*, *б*, *в* и *г* статьи 7 условий деятельности общин, означенное изменение регистрируется тем же порядком, какой установлен для регистрации общин (ст. 6-9).

12) Религиозным общинам, образованным с соблюдением вышеустановленных правил, предоставляется избирать духовных лиц, настоятелей, наставников, приобретать и отчуждать для осуществления целей общины недвижимые имущества, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде, а также, при соблюдении общих узаконений, устраивать молитвенные дома и храмы, учреждать и содержать школы и богоугодные заведения и устраивать особые кладбища. Министр внутренних дел может предоставить общинам право пользоваться колокольным звоном и иными способами призыва молящихся, право устройства религиозных процессий и право ношения наставниками облачения и духовного одеяния вне храмов и молитвенных домов. Приобретение общинами недвижимых имущества на сумму свыше 5 000 руб. допускается не иначе, как с Высочайшего соизволения.

13) Ведение записей рождения, браков и смертей последователь вероучения, к коему принадлежит зарегистрированная на основании настоящего узаконения община, по ходатайству общего собрания общины, может быть предоставлено министром внутренних дел самой общине в лице духовного лица (настоятеля, наставника) или особого, избранного общиною, старосты, или же возлагается министром на местные гражданские власти. Подробные правила о ведении означенных записей утверждаются министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции. За всякую неправильность, допущенную в ведении книг, духовные лица, настоятели, наставники или старосты подвергаются взысканиям, определенным п. 2 ст. 1442 Улож. наказ., в случае же обнаружения систематического нарушения вышеозначенных правил министру внутренних дел принадлежит право изъять ведение метрических книг из ведения данной общины и передать его местным гражданским властям.

14) Членами общины считаются:

- 1) лица, подписавшие заявление об образовании ее;
- 2) лица, изъявившие желание присоединиться к общине и принятые общим собранием ее, и
- 3) лица, записанные в книгу рождений общины.

15) Община управляется через посредство общего собрания членов общины и, по усмотрению общего собрания общины, или избираемым им советом, или духовным лицом, настоятелем или наставником.

16) Общее собрание назначается советом, а где община управляется духовным лицом (настоятелем, наставником), – сим последним, по их усмотрению, но не менее одного раза в год, или по требованию не менее 10 членов. Первое общее собрание общины назначается лицами, подписавшими заявление об учреждении общины.

17) О созыве общего собрания троекратно оглашается наставником в молитвенном здании или ином соответствующем помещении в воскресные или праздничные дни не менее, как за месяц до его собрания; с этого же срока объявление о созыве общего собрания вывешивается на дверях молитвенного дома или соответствующего ему помещения.

18) В общем собрании имеет голос каждый член общины, достигший 25 лет, кроме лиц, которые постановлением общего собрания общины лишены права голоса. Общему собранию общины предоставляется возвышать возраст, дающий члену общины право голоса, до 30 лет, а также решать вопрос об участии в общих собраниях женщин.

19) Ведению общего собрания подлежат:

а) определение порядка ведения метрических книг (ст. 13),

б) избрание духовных лиц, настоятелей и наставников;

в) избрание старост для ведения метрических книг, если эта обязанность не возлагается на духовных лиц (настоятелей, наставников) или на гражданские власти;

г) избрание членов совета общины и особых доверенных лиц для проверки отчетности совета, избрание уполномоченных для представительства по делам общины (ст. 26), а также в случае, если совет не избирается, особых доверенных для ежемесячной проверки и свидетельствования записей о рождениях, браках и смертях;

д) определение порядка увольнения лиц, поименованных в вышеуказанных пунктах;

е) утверждение сметы расходов и доходов на следующий год, если таковая смета ведется;

ж) наблюдение за действиями совета и за ведением духовными лицами (настоятелями, наставниками) или старостами записей о рождениях, браках и смертях;

з) приобретение и отчуждение имущества общины;

и) совершение займов от имени общины;

й) постановление о лишении членов общины голоса в общих собраниях;

к) утверждение инструкции для ведения и решения дел в общем собрании и в совете, и

л) изменение условий деятельности общины.

20) Общее собрание считается состоявшимся, если на него явится не менее $\frac{1}{3}$ членов общины, имеющих право голоса. Если общее собрание не состоится за отсутствием необходимого числа

членов общины, созывается вторичное собрание, которое считается действительным при всяком числе прибывших членов общины.

21) Заведование делами общины, не предусмотренными в ст. 19, и представительство от лица общины общее собрание может возлагать на совет, состоящий из духовного лица, настоятеля или наставника и избранных общим собранием из своей среды на три года не менее трех членов совета, или на духовное лицо (настоятеля, наставника) единолично.

22) Совет общины не позднее двух недель, по его избрании, обязан подать о том в губернское или областное правление письменное заявление с приложением списка лиц, входящих в состав совета, и заявлять о каждом изменении в составе совета.

В случае неизбрания общиной совета, председатель общего собрания незамедлительно доводит до сведения губернатора или градоначальника об избранном общиной для заведования делами ее духовном лице (наставнике, настоятеле).

23) Совет из своей среды избирает на три года председателя и, по крайней мере, одного его товарища. За отсутствием председателя в совете председательствует его товарищ, получивший большинство избирательных голосов.

24) На совет общины возлагается:

а) в случае ведения общиной метрических книг, ежемесячная поверка и засвидетельствование записей рождений, браков и смертей и, по окончании каждого года, представление засвидетельствованных копий книг в губернские или областные правления;

б) приведение в исполнение инструкций и решений общего собрания;

в) представление губернаторам актов общего собрания об избрании лиц для ведения метрических книг (наставников, настоятелей) или старост на предмет внесения сих лиц в реестр;

г) составление сметы расходов и доходов на предстоящий год;

д) содержание молитвенных зданий, богоугодных и иных учреждений общины;

е) хранение принадлежащих общине капиталов и имущества, заведование оными, а также ведение счетоводства;

ж) прием пожертвований и пособий, добровольно предоставляемых молитвенным зданиям и богоугодным заведениям, а также заведование разрешенным подлежащими властями сбором пожертвований;

з) совершение, по определению общего собрания, законных актов на приобретение недвижимых имуществ и на отчуждение таковых;

и) избрание и уполномочие поверенных от лица общины, и

й) представление к надлежащему утверждению уставов, основываемых при общине учреждений.

Примечание. В ежемесячных поверках и засвидетельствовании метрических книг (п. а ст. 24) духовные лица, настоятели и наставники, в случае ведения ими означенных книг, не участвуют.

25) В общинах, управляемых без участия совета (ст. 21), на духовном лице (наставнике, настоятеле) лежат все обязанности совета, за исключением ежемесячной поверки и засвидетельствования записей метрических книг и представления губернаторам актов общего собрания о возложении на настоятелей или наставников ведения метрических книг. В сем случае поверка и засвидетельствование метрических книг производятся особо избранными для сего общим собранием доверенными лицами (п. 1 ст. 19), а представление губернатору (градоначальнику) актов об избранном для ведения метрических книг духовном лице (настоятеле, наставнике) делается председателем общего собрания.

26) Представительство по делам общины и исполнение обязанностей, возлагаемых настоящими правилами на духовное лицо, настоятелей и наставников, за исключением ведения метрических книг, может быть поручаемо общинами особым избранным или назначенным для сего лицам.

27) Для ведения метрических книг (ст. 13) не могут быть избираемы:

а) неграмотные,

б) не достигшие 25 лет,

в) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой, на основании Уложения о наказаниях, лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а на основании Высочайше утвержденного 22 марта 1903 г. Уголовного уложения – наказание не ниже исправительного дома, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

г) отрешенные по судебным приговорам от должности в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления,

д) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте в, или влекущих за собой отрешение от должности,

е) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойств ее, а из лиц, о коих дела приведены к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными, и

ж) исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат.

28) Об избранных для ведения метрических книг лицах (настоятелях, наставниках, старостах), вместе с выборным производством, представляется губернаторам и градоначальникам, по принадлежности, которые в недельный срок изъявляют согласие на их избрание и делают распоряжение о внесении избранных в особый

реестр, о чем и уведомляют избранное лицо, или же отказывают в своем согласии на их избрание, с указанием оснований отказа. Распоряжение губернатора может быть обжаловано в установленном порядке.

Занесенные в реестр духовные лица, настоятели, наставники и старосты приносят присягу (торжественное обещание) на верность службе по формам, утвержденным министрами внутренних дел и юстиции.

29) В случае наступления одного из условий, предусмотренных в п. в, г, е и ж ст. 27, духовные лица (настоятели и наставники) и старосты лишаются права ведения метрических книг и исключаются подлежащим губернатором или градоначальником из упомянутого в ст. 28 реестра. В случае же, предусмотренном п. д ст. 27, губернатор или градоначальник, по принадлежности, временно устраняет, впредь до выяснения судом обстоятельств дела, духовное лицо или старосту от ведения метрических книг. В обоих случаях общее собрание общины, в течение недельного срока со времени получения уведомления от подлежащей власти об устранении духовного лица или старосты от ведения метрических книг, обязано избрать ему преемника. Неисполнение сего влечет за собою передачу ведения метрических книг гражданским властям (ст. 13).

30) Доказательством права духовного лица (настоятеля, наставника) или старосты на ведение метрических книг в общине служит уведомление о внесении его в реестр, упомянутый в ст. 28.

31) Министру внутренних дел предоставляется, по ходатайствам о том общин, разрешать устройство последних и на иных, кроме изложенных в ст. 12-26, основаниях.

32) Члены общины, в случае нарушения их гражданских прав действиями общих собраний, имеют право иска на общем основании (ст. 1 и прим. Уст. гражд. суд.). Жалобы на неправильности, допущенные при выборах должностных лиц, и вообще в определениях, постановляемых на основании настоящего положения, разрешаются губернским или областным правлением. Жалобы на постановление сих правлений приносятся установленным порядком в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им порядком, в ст. 35 указанном.

33) Общине предоставляется иметь свою печать, образец коей утверждается министром внутренних дел.

34) Если общим собранием общины не будет установлено назначение, которое, в случае прекращения деятельности общины, должно получить принадлежащее ей имущество, то, по закрытии общины, оставшееся за удовлетворением ее долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления на благотворительные цели.

35) Если в деятельности общины обнаруживаются действия, противные закону и ограждающим нравственность постановлениям, губернатор или градоначальник, приостановив собственною властью действие общины, о закрытии ее предлагает на разрешение губернского или областного правления. Жалобы на состояв-

шиеся по сему предмету постановления губернского или областного правления приносятся в первый департамент Правительствующего Сената и разрешаются им, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, в случае же равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

III О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩЕСТВАХ

36) Религиозным обществом называется союз нескольких зарегистрированных в порядке настоящего закона общин, объединяемых общностью исповедуемых ими религиозных догматов, имеющий целью совместное удовлетворение религиозно-нравственных потребностей.

37) Общины, желающие образовать религиозное общество, должны подать о сем на имя министра внутренних дел прошение с приложением к нему проекта положения религиозного общества от имени не менее 12 общин данного вероучения и за подписью законных представителей таковых.

38) В проекте должны быть указаны:

а) вероучение, к которому принадлежат общины, образующие религиозное общество;

б) число и наименование означенных общин;

в) наименование религиозного общества;

г) порядок образования, состав и пределы ведомства объединяющего деятельность общин органа;

д) наименование и местонахождение означенного органа, и

е) средства общества и порядок распоряжения ими.

39) В течение трехмесячного срока со дня подачи прошения министр внутренних дел или разрешает образование общества, утверждая при этом Положение общества, или же отклоняет поступившее по сему предмету ходатайство. О разрешении образования религиозного общества посылается извещение для пропечатания за счет учредителей установленным порядком в сенатских объявлениях.

40) Образованным, согласно разрешению министра внутренних дел, религиозным обществам предоставляется:

а) обсуждение религиозных, культурных и хозяйственных дел входящих в состав общества общин и изыскание способов к удовлетворению оных на началах, содержащихся в Положении общества, и

б) представительство по делам общин перед местными и высшими правительственными установлениями и лицами.

41) Религиозные общества имеют свою печать, которая утверждается министром внутренних дел.

42) Для присоединения к разрешенному религиозному обществу общин того же вероучения министру внутренних дел должно быть

подано прошение вместе с удостоверением религиозного общества о согласии на принятие данной общины. Таковое прошение, а равно и всякое изменение в первоначальном Положении религиозного общества, разрешается министром внутренних дел в порядке, указанном в ст. 39.

43) В случае обнаружившихся в деятельности религиозного общества, образованного с соблюдением установленного порядка, отступлений от закона или уклонений от обязательных для общества, согласно его Положению, условий его деятельности, а также в случае, если деятельность общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, министр внутренних дел запрещает религиозное общество. О таком запрещении объявляется во всеобщее сведение в порядке, указанном в ст. 39.

44) Если деятельность религиозного общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, то подлежащий губернатор или градоначальник вправе собственною властью приостановить деятельность общества, представляя, вместе с тем, о запрещении его на усмотрение министра внутренних дел.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 12. Л. 8-14.

О ПЕРЕСМОТРЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ ПРАВА ЕВРЕЕВ⁵⁶

I. В отмену узаконений, ограничивающих право жительства евреев в сельских местностях и в некоторых городах в черте общей еврейской оседлости (Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г., ст. 779, прим. 1 и 2; т. XIV, Уст. пасп., изд. 1903 г., ст. 71; прил. к ст. 68; ст. 1 и прим. 1, 2 и 4; 5, 6 и прим., 18, 19, 20, п. 1; Выс. утв. 7 июня 1901 г. мнен. Гос. сов., Собр. узак., ст. 1173, отд. I; Имен. Выс. указ 11 августа 1901 г., Собр. узак., ст. 1377: ст. 1 и прим.; Выс. утв. 16 июня 1905 г. мнен. Гос. сов., Собр. узак., ст. 1141):

Все евреи русские подданные пользуются правом постоянного жительства и свободного передвижения как в городских поселениях, так и в сельских местностях: а) губерний Бессарабской, Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Екатеринославской, Киевской, Ковенской, Минской, Могилевской, Подольской, Полтавской, Таврической, Херсонской и Черниговской и б) губерний Царства Польского.

II. В отмену некоторых особых ограничений относительно постоянного жительства и временного пребывания евреев вне черты общей еврейской оседлости [Свод. зак., т. XIV, Уст. пасп., изд. 1903 г., прил. к ст. 68: ст. 7 (без прим.), 10, 11, 12, прим., 13, прим. 2, 15, прим. 2, 17, прим. 1 и 2, 21-23., Имен. Выс. указ 11 августа

1901 г., Собр. узак., ст. 1377: ст. 11] и в изменение других подлежащих узаконений:

1. Все евреи русские подданные, имеющие право постоянного жительства или временного пребывания вне черты общей еврейской оседлости, а также проживающие в тех местностях вне ее, кои признаны для них или для их предков постоянною оседлостью или в коих они оставлены на жительстве, пользуются теми же правами постоянного жительства или временного пребывания на всем пространстве Империи, за изъятиями, указанными ниже в отделе VI, как в городских поселениях, так и в сельских местностях.

2. Евреям механикам, винокурам, пивоварам и вообще мастерам и ремесленникам, указанным в статье XVII приложения к статье 68 Устава о паспортах (Свод. зак., т. XIV, изд. 1903 г.), бывшим, без прекращения своего ремесла, в течение десяти лет вне черты оседлости (отд. I, п. а), предоставляется право постоянного жительства на всем пространстве Империи, хотя бы они по истечении сего срока прекратили занятие своими ремеслами.

3. Жены, дети и прочие прямые нисходящие, а также несовершеннолетние братья и сестры евреев, поименованных в статьях 1 и 2 сего отдела, проживающие совместно с главою семьи, пользуются в отношении повсеместного жительства и свободы передвижения теми же правами, которые предоставлены главе семьи. Права сии принадлежат жене пожизненно, равно как и вдове, до вступления ее в новое супружество, а нисходящим мужского пола до совершеннолетия или до окончания курсов в высшем учебном заведении (но не более 25-летнего возраста) и нисходящим женского пола до замужества.

III. В отмену ограниченных постановлений о производстве евреями крепких напитков и о торговле ими, а также о горной промышленности и особенных правил о торговых и промышленных правах евреев [Свод. зак., т. V, изд. 1901 г., Уст. акциз. сбор., ст. 118, прим. (ч. 2), 121, прим., 612 и прим. 1-3, 640 и прим. 1-3; т. VI, изд. 1904 г., Уст. тамож., ст. 312; т. VII, Уст. горн., изд. 1893 г., ст. 311, п. 4; т. IX, изд. 1899 г., прил. к ст. 791, прим. 1; т. XV, Улож. наказ., изд. 1885 г., ст. 1171], а равно в изменение других подлежащих узаконений:

Евреи русские подданные, в тех местностях, где они имеют право постоянного жительства или временного пребывания, пользуются, на одинаковых со всеми прочими русскими подданными основаниях, правами по производству и промыслов.

IV. В отмену ограничительных постановлений об аренде недвижимых имуществ и заведовании ими в качестве поверенных и управляющих [Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г., ст. 781 (ч. 4) и прим. 1 и 2] и в изменение и замену других подлежащих узаконений:

Евреи русские подданные в тех местностях Империи, где они имеют право постоянного места жительства, пользуются правом приобретения в городских поселениях недвижимых имуществ, но совершение от имени евреев или в их пользу всякого рода кре-

постных актов, служащих к укреплению за ними прав собственности, владения и пользования недвижимыми имуществами, вне городских поселений расположенными, а также предоставляющих им возможность выдавать под обеспечение сих имуществ денежные ссуду, не допускается. Воспрещение сие не касается перечисленных в Высочайше утвержденных 10 мая и 10 декабря 1903 года и 11 ноября 1905 года Положениях Комитета министров (3 ПСЗ, №№ 22933 и 23661; Собр. узак. 1906 г., ст. 22) поселков в черте оседлости, в коих, в пределах их селитебной площади⁵⁷, евреям предоставляются те же, как и в городах и местечках права по приобретению недвижимых имуществ, а также владению и пользованию оными.

V. Действие отделов II и III распространяется также на евреев уроженцев губерний Царства Польского; в отношении же приобретения ими недвижимости в крае, а также владения, пользования и управления оными остается в силе действующий закон (Имен. Выс. указ 24 мая/5 июня 1862 г., Дневн. зак., т. 60, № 180, ст. 1 и 3; Выс. утв. 11 июня 1891 г. мнен. Гос. сов., 3 ПСЗ, № 7819, ст. 5).

VI. Действие отдела II не распространяется на области войска Донского, Кубанскую и Терскую; в отношении водворения, постоянного жительства и временного пребывания евреев в названных областях сохраняет силу действующее узаконение (Свод. зак., т. XIV, Уст. пасп., изд. 1903 г., прил. к ст. 68; ст. 8 и 9).

VII. Ограничения по предметам отделов III и IV, установленные в законе (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г., Пол. Туркест., ст. 262 и прим. 3, по Прод. 1895 г.; Пол. степн., ст. 136; т. VII, Уст. горн., изд. 1893 г., ст. 267, п. 7; т. X, ч. 1, Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 2139, прим. 1; т. XIV, Уст. пред. прест., изд. 1890 г., ст. 100) вообще для лиц нехристианских исповеданий, сохраняют свою силу и по отношению к евреям.

VIII. Действие статьи 395 и примечания к ней Устава о воинской повинности (Свод. зак., т. IV, изд. 1897 г.) и второй части статьи 530 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.), относительно денежной ответственности семейства уклонившегося от воинской повинности еврея и общества, в котором он укрывался, и относительно особого вознаграждения за поимку беглеца, – отменяется.

IX. Действие статьи 13 Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.), об обозначении в документах крестивших евреев прежней их принадлежности к иудейской вере, и статьи 261 и примечания 3 к статье 376 Устава о ссыльных (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.), о некоторых ограничениях в праве следования членов еврейских семейств за ссылаемыми в Сибирь главами их и в праве водворения сосланных евреев в приграничном пространстве, – отменяется.

Х. Постановления уставов акционерных компаний и товариществ на паях, коими воспрещается или ограничивается участие в управлении их делами и имуществами лиц иудейского вероисповедания, если эти постановления обусловливались действовавшими до издания настоящего положения ограничительными правилами в отношении прав евреев на жительство или производство торговли и промыслов, по ходатайствам сих компаний и товариществ, исключаются властью подлежащих министров.

XI. Настоящее положение применяется к делам по нарушению указанных в нем законов, возникшим до его обнародования, на следующих основаниях:

1) по делам, по коим еще не состоялось решений, таковые постановления на основании правил настоящего положения;

2) решения, не приведенные в исполнение по день обнародования настоящего положения, возвращаются в установленном порядке подлежащей власти для применения оно, и

3) все недоимки по штрафам, наложенным по статье 395 Устава о воинской повинности и по второй части статьи 530 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, – слагаются.

XII. Военному министру, по соглашению с заинтересованными ведомствами, предоставляется войти в обсуждение вопроса об отмене постановлений, воспрещающих евреям, пользующимся правом жительства вне черты общей их оседлости, водворяться в казачьих областях войска Донского, Кубанской и Терской, и предположения свои по означенному предмету внести установленным порядком на законодательное рассмотрение.

*РГИА. Ф. 1276. Оп. 20. Д. 4. Л. 186-216.
Особые журналы Совета министров царской России.
1906 год. Вып. IV. М., 1982. С. 796-800.*

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ
ДЛЯ УЗАКОНЕНИЯ БРАКОВ,
ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПО ОБРЯДАМ ИНОСЛАВНЫХ
И ИНОВЕРНЫХ ИСПОВЕДАНИЙ ЛИЦАМИ,
ЧИСЛИВШИМИСЯ ПРАВОСЛАВНЫМИ ДО
ИЗДАНИЯ ВЫСОЧАЙШЕГО УКАЗА
17 апреля 1905 года,
И ПРОИСШЕДШЕГО ОТ СИХ БРАКОВ ПОТОМСТВА⁵⁸
Высочайше утвержденное положение Совета министров
31 января 1907 г.**

Совет министров полагал:

На основании статьи 87 Основных государственных законов (Свод. зак., т. I, ч. I, изд. 1906 г.), в дополнение и изменение подлежащих узаконений, постановить:

1) Браки лиц, числившихся до издания Высочайшего указа 17 апреля 1905 года (№ 26125) православными, но принадлежавших к инославному или, при соблюдении условий пункта 3 означенного указа, к иноверному исповеданию, совершенные до 17 апреля 1905 года по правилам и обрядам того инославного или иноверного исповедания, к которому вступившие в брак в действительности принадлежали, считаются действительными со дня их совершения, и происшедшие от таковых браков дети – законными от рождения.

2) Доказательством совершения указанных в статье 1 браков, а равно законности происшедших от таковых браков детей, служат записи, внесенные в подлежащие метрические книги того инославного или иноверного исповедания, к которому принадлежали вступившие в брак, либо родители ребенка. При отсутствии записей, событие брака устанавливается судом в порядке охранительного судопроизводства.

3) Имущественные права, приобретенные третьими лицами, ввиду признававшейся до издания настоящего узаконения недействительности указанных в статье 1 браков, остаются в силе.

4) К открывшимся до издания настоящего закона наследствам, если родственники, призванные к оным, в силу признававшейся доселе недействительности указанных в статье 1 браков, еще не приняли наследства или не подали в суд просьбы об утверждении их в правах наследования, допускаются лица, приобретшие на основании сего закона права законных наследников.

5) В случаях, предусмотренных в статье 2 настоящего узаконения, ходатайствовать в порядке охранительного судопроизводства о соответственном пополнении метрической книги могут не только заинтересованные в том лица, но также прокурорский надзор, если с пополнением метрических книг сопряжен интерес государства.

6) Право домогаться пополнения метрической книги не прекращается никакою давностью.

7) Означенные в статье 5 сего узаконения просьбы частных лиц или предложения прокурора подаются в окружной суд по месту совершения брака или рождения ребенка, а если последних несколько, то по месту рождения кого-либо из них, по выбору просителей; в случае же неизвестности, где именно произошло событие, которое должно быть удостоверено, – по месту жительства просителей.

8) При просьбе частного лица или предложении прокурора должны быть представлены доказательства, подтверждающие совершение брака по правилам и обрядам того инославного или иноверного исповедания, к которому супруги во время заключения брака принадлежали, и происхождение детей от такого брака.

9) В доказательство ходатайства просителя допускаются всякого рода документы, но от суда зависит, смотря по обстоятельствам дела, допускать показания свидетелей в качестве самостоятельного доказательства или лишь в дополнение к письменным доказательствам.

10) К делам о пополнении метрической книги применяются статьи 1338, 1341 и 1342 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г. и по Прод. 1902 г.).

11) О дне, назначенном для слушания дела, участвующие лица уведомляются повестками.

12) Определения о пополнении метрической книги постановляются не иначе, как по выслушании заключения прокурора.

13) Кроме участвующих в деле лиц, частные жалобы и просьбы об отмене определения по делам о пополнении метрических книг могут быть приносимы и прокурором по делам, им возбуждаемым.

14) Исполнение определения суда о пополнении метрической книги приостанавливается до истечения срока на принесение частной или кассационной жалобы, а если она подана, до разрешения оной.

15) По вступлении определения в законную силу (ст. 14), просителю выдается копия с сего определения с надписью, что она выдана на предмет внесения в метрическую книгу.

16) Лица, права коих нарушаются удовлетворением ходатайства о пополнении метрической книги, могут, в пределах, допускаемых законом, оспаривать состоявшееся в охранительном порядке определение принесением в установленный срок частной жалобы или предъявлением иска в подлежащем суде.

17) Действие настоящего узаконения распространяется и на губернии Варшавского судебного округа, с тем, что пополнение метрических книг актами, в оные не внесенными, совершается в этих местностях в частном (охранительном) порядке, с принятием, притом, в соображение правил статей 1647-1652 Устава гражданского судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. I, изд. 1892 г.).

Государь Император, в 31-й день января 1907 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

*3 ПСЗ. Т. 27. № 28840.
Собрание узаконений. 1907. 9 февраля. Отд. I. Ст. 226.*

**ОБ ИЗДАНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ ДЛЯ
УЗАКОНЕНИЯ НЕ ЗАПИСАННЫХ
В МЕТРИЧЕСКИЕ КНИГИ БРАКОВ
СТАРООБРЯДЦЕВ И СЕКТАНТОВ, А ТАКЖЕ
ПРОИСШЕДШЕГО ОТ СИХ БРАКОВ
ПОТОМСТВА⁵⁹**

**Высочайше утвержденное положение Совета министров
12 февраля 1907 г.**

Совет министров, рассмотрев в заседании 16 января 1907 года представление министра внутренних дел об издании временных правил для узаконения не записанных в метрические книги браков

старообрядцев и сектантов, а также происшедшего от сих браков потомства, положил:

1) Старообрядцы и отделившиеся от православия сектанты, записанные за время, предшествовавшее изданию настоящего закона, в сословные посемейные списки или в иного рода, заменяющие сии списки, документы, мужем и женою, а по полицейским метрическим книгам (Зак. сост., изд. 1899 г., ст. 931) не числящиеся состоящими в брачном союзе, как не отвечающие требованиям, в статьях 947, 949 и 953 Законов о состояниях (изд. 1899 г.) указанным, признаются состоящими в законном браке, а происшедшие от сих браков дети почитаются их законными детьми.

2) Внесение в метрические книги браков старообрядцев и сектантов, совершенных по обрядам их вероучений, но не внесенных ко времени издания настоящего закона в метрические книги (Зак. сост., изд. 1899 г., ст. 947 и 953) и не означенных в подлежащих посемейных списках или иных, заменяющих последние, документах, а также происшедших от сих браков детей, допускается не иначе, как по определениям окружного суда, постановленным в порядке охранительного судопроизводства.

3) Право домогаться внесения брака или рождения в метрическую книгу не прекращается никакою давностью.

4) Просить о внесении в метрическую книгу брака и происшедших от него детей могут, при жизни супругов, лишь сами последние, или один из них, если другой не находится в живых. В случае смерти обоих супругов, просить о внесении в метрические книги рожденных от них детей могут сами дети и их опекуны. Сверх того, ходатайства о внесении в метрическую книгу детей могут возбуждаться прокурорским надзором, когда с этим сопряжен интерес государства.

Домогательства самих детей о внесении их в метрические книги при жизни родителей их могут быть осуществлены лишь путем предъявления ими по сему предмету исков в общеустановленном порядке (Уст. гражд. суд., изд. 1892 г., ст. 1356¹ и 1356²).

5) Означенные в предшедшей статье просьбы подаются в окружной суд по месту совершения брака или рождения ребенка, а если последних несколько, то по месту рождения кого-либо из них по выбору просителей. В случае же неизвестности, где именно произошло событие, подлежащее внесению в метрическую книгу, — по месту жительства просителей.

6) При просьбе должны быть представлены доказательства, подтверждающие совершение брака по обрядам вероучения супругов или родителей и происхождение детей именно от этого брака, а в случае подачи просьбы детьми или их опекунами (ст. 4), также в подтверждение смерти обоих родителей.

7) Доказательствами совершения брака по обрядам вероучения супругов и происхождения от этого брака детей могут служить, сверх означенных в статье 1356⁵ Устава гражданского судопроизводства, также удостоверения, выдаваемые старообрядческими и сектантскими духовными лицами, настоятелями и наставниками, и

всякого рода иные документы. От суда зависит, смотря по обстоятельствам дела, допускать показания свидетелей в качестве самостоятельного доказательства или лишь в дополнение к письменным доказательствам.

8) О дне, назначенном для слушания дела, участвующие в деле лица извещаются повестками.

9) Дела по просьбам о внесении браков и рождений в метрические книги рассматриваются судом при закрытых дверях и разрешаются по выслушании заключения прокурора.

10) Суд, удостоверясь:

1) в совершении между супругами или родителями брака по обрядам их вероучения;

2) в происхождении детей именно от этого брака;

3) в случае заявления просьбы о внесении в метрическую книгу брачного союза – в соответствии его гражданским законам и в не запрещенности его уголовными, и

4) в случае заявления просьбы о внесении в метрическую книгу детей сими последними или их опекунами – в смерти обоих родителей, а также, выслушав словесные объяснения просителей, если они явились в заседание, – постановляет определение о внесении брака или рождения детей в метрическую книгу.

11) Участвующие в деле лица, а также прокурор по делам, им возбужденным, вправе приносить частные жалобы на определения суда и просьбы об их отмене, на общем основании.

12) Исполнение определения суда о внесении брака или рождения в метрическую книгу приостанавливается до истечения срока на принесение частной или кассационной жалобы, а если она подана, то до разрешения оной.

13) По вступлении определения в законную силу (ст. 12), просителям выдается копия с сего определения с надписью, что она выдана на предмет внесения в метрическую книгу.

14) Каждому заинтересованному лицу предоставляется, в ограждение своих прав, оспаривать действительность брака, признанного законным на основании настоящего узаконения, а также происхождение от такого брака детей, на общем основании. При этом установленный в статье 1340 Устава гражданского судопроизводства срок исчисляется со дня обнародования настоящего закона, если оспаривается действительность брака, значащегося в семейном списке или ином, заменяющем его, документе, а в прочих случаях – со дня внесения брака в метрическую книгу.

15) Имущественные права, приобретенные третьими лицами, ввиду признававшейся до издания настоящего узаконения недействительности не внесенных в метрические книги браков старообрядцев и сектантов, остаются в силе. Но переживший супруг, брак коего признан, на основании настоящего узаконения, действительным, а также происшедшие от такового брака нисходящие, могут быть утверждены в правах наследования по закону и к таким наследствам, которые открылись до издания настоящего закона, если родственники, призванные к наследству, в силу признававшейся

доселе недействительности указанных браков, еще не приняли наследства или не подали в суд просьбы об утверждении их в правах наследования.

Государь Император, в 12-й день февраля 1907 года, положение сие Высочайше утвердить соизволил.

*3 ПСЗ. Т. 27. № 28876
Собрание узаконений. 1907. 23 февраля. Отд. I. Ст. 447.*

ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ⁶⁰
Высочайше утвержденный одобренный
Государственным советом и Государственною думою закон
20 марта 1911 г.

Глава первая
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Авторское право распространяется:

1) на литературные произведения, как письменные, так и изустные (речи, лекции, рефераты, доклады, сообщения, проповеди и т.п.);

2) на музыкальные произведения, в том числе и на музыкальные импровизации;

3) на художественные произведения (живопись, гравирование и другие виды графического искусства, ваяние и зодчество), и

4) на фотографические и подобные им произведения, охраняемые на основаниях, в главе шестой указанных.

2. Автору принадлежит исключительное право всеми возможными способами воспроизводить, опубликовывать и распространять свое произведение.

3. Не считается нарушением авторского права пользование чужим произведением для создания нового произведения, существенно от него отличающегося, а равно снятие копий с чужого произведения исключительно для личного употребления и без помещения притом в копиях художественного произведения подписи или монограммы автора подлинника.

4. Авторское право признается:

1) в отношении произведений, появившихся в свет в России, — за всеми авторами и их правопреемниками, независимо от их подданства;

2) в отношении произведений, появившихся в свет за границею, — за авторами, состоящими в русском подданстве, и за их правопреемниками, независимо от подданства последних, и

3) в отношении произведений, не появившихся в свет, — за всеми авторами и их правопреемниками, независимо от их подданства и местонахождения произведения.

5. Авторское право на произведение, составленное совокупно несколькими лицами и образующее одно нераздельное целое, принадлежит всем авторам, причем имеют соответственное применение правила об общей собственности.

6. Авторское право после смерти автора переходит к его наследникам.

Примечание. В порядке наследования по закону на основании общих гражданских законов (Свод. зак., т. X, ч. 1) устанавливаются следующие изъятия для авторского права:

1) к супругу, оказывающемуся единственным наследником в отношении авторского права, оно переходит не в указанной доле, а в полном объеме;

2) к родителям, оказывающимся единственными наследниками в отношении авторского права, оно переходит не в пожизненное владение, а в собственность, и

3) когда остались супруг и родители, но нет других наследников в отношении авторского права, то имеют соответственное применение правила об общей собственности, причем супруг и родители наследуют в равных долях.

7. Если автор не распорядился при жизни своим авторским правом и после него не осталось наследников, то авторское право прекращается со дня смерти автора.

Авторское право после смерти одного из авторов произведения, составленного совокупно несколькими лицами, переходит, если умерший не распорядился своим авторским правом при жизни и не оставил наследников, к остальным авторам того произведения.

8. Договор об отчуждении авторского права, об уступке права на издание или о предоставлении права перевода, публичного исполнения произведения или какого-либо иного из принадлежащих автору прав другому лицу должен быть изложен на письме.

9. Предусмотренные в предыдущей (8) статье договоры относительно будущих произведений автора сохраняют силу на срок не свыше пяти лет, хотя бы в договоре была условлена большая его продолжительность или бессрочность.

10. Авторское право не может быть предметом взыскания при жизни автора – без его согласия, а после его смерти – без согласия его наследников. Право на издание или иное из принадлежащих автору прав, предоставленное по договору другому лицу, может быть предметом взыскания по долгам сего лица, но лишь в пределах договора.

11. Авторское право на литературные, музыкальные и художественные произведения принадлежит автору в течение всей его жизни, а наследникам или иным правопреемникам его – в течение пятидесяти лет со времени смерти автора.

На произведения, появившиеся в свет после смерти автора, срок авторского права исчисляется со времени смерти автора, хотя

бы в подлежащих статьях сего положения было указано исчисление срока со времени появления в свет произведения.

12. Срок авторского права на произведение, составленное совокупным трудом нескольких лиц и образующее одно нераздельное целое, исчисляется для правопреемников авторов со времени смерти того автора, который пережил остальных.

13. Составители сборников народных песен и мелодий, пословиц, сказок, повестей, былин и тому подобных произведений народного творчества, сохранившихся в изустном предании, а равно составители сборников рисунков и иных произведений народного искусства, имеют авторское право на эти сборники в течение пятидесяти лет со времени их издания.

Право это не препятствует другим лицам издавать те же произведения в самостоятельной обработке или в самостоятельных сборниках.

14. Издатели газет, журналов и других повременных изданий, а также словарей, альманахов и иного рода сборных изданий, составленных из отдельных произведений различных авторов, имеют авторское право на эти издания в течение двадцати пяти лет со времени появления их в свет. Сотрудник означенных изданий имеет авторское право на свое отдельное произведение, если противное не установлено в договоре.

15. Распоряжение произведением, составленным совокупным трудом нескольких лиц и состоящим из частей, сохраняющих самостоятельное научное, литературное, музыкальное или художественное значение, может последовать лишь с общего согласия всех авторов, если из существа взаимных отношений авторов не явствует противное; каждый из соавторов сохраняет, однако, авторское право на свое отдельное произведение.

16. Срок авторского права, в случае исчисления его со времени появления в свет произведения, определяется: для произведений, издаваемых томами, – особо для каждого тома; для изданий периодических – особо для каждого номера, книжки или тетради; для произведений, издаваемых выпусками, – со времени появления в свет последнего выпуска, если промежутки между изданиями отдельных выпусков не превышают двух лет, а в противном случае – со времени появления в свет каждого отдельного выпуска.

17. Если произведение появилось в свет без означения фамилии автора (анонимно) или под вымышленным именем (псевдонимно), авторское право на него продолжается в течение пятидесяти лет со времени появления в свет произведения; но если, до истечения этого срока, автором либо правопреемниками его заявлено будет авторское право, то они вступают в свои права, на общем основании.

18. Срок авторского права исчисляется с 1 января того года, в котором автор или произведение появилось в свет.

19. При всяких разрешаемых законом заимствованиях из чужого произведения обязательно указание автора и источника заимствования.

20. Лицо, которому вполне или в части уступлено авторское право на произведение, не вправе без согласия автора или его наследников издавать или публично исполнять это произведение с дополнениями или сокращениями и вообще с изменениями, кроме таких, вызываемых явною необходимостью, изменений, в согласии на которые автор не мог бы по доброй совести отказать.

21. Лицо, умышленно или по неосторожности нарушившее права автора или его правопреемников, обязано вознаградить потерпевшего за весь причиненный ему убыток.

22. Лицо, действовавшее добросовестно и нарушившее авторское право по извинительной ошибке, отвечает пред автором или его правопреемниками за причиненный им убыток в размере, не превышающем полученной прибыли.

23. Размер вознаграждения, причитающегося автору или его правопреемникам на основании статей 21 и 22 сего положения, устанавливается судом, по соображении всех обстоятельств дела, по справедливому усмотрению.

24. В случае противозаконного издания, посредством тиснения, произведения, изданные экземпляры, а также орудия, изготовленные исключительно для сего издания, как то: стереотипные шрифты, доски, камни и прочее, по требованию потерпевшей стороны, или передаются ей по цене, определенной соглашением, либо по оценке суда, в счет возмещения причиненных убытков, или же приводятся в состояние, негодное к употреблению, и оставляются у их собственника.

Если издание признано противозаконным лишь относительно известной части произведения и эта часть может быть отделена от остальной, то только указанная часть произведения приводится в негодность или передается истцу.

Приведению в негодность или передаче истцу подлежат все противозаконно изданные экземпляры и орудия противозаконного производства, которые окажутся как у издателя, так и у книгопродавца, типографщика и вообще у лиц, имеющих эти экземпляры для распространения.

Примечание. Незаконным изданием считается и самовольное переложение музыкального произведения на всякого рода механические ноты.

25. Иск о вознаграждении за убытки, причиненные нарушением авторского права, а также требования, указанные в предыдущей (24) статье, могут быть предъявлены, по усмотрению истца, в порядке гражданского судопроизводства без возбуждения уголовного дела.

26. Право на иск о вознаграждении за убытки, причиненные нарушением авторского права, погашается истечением, со времени его нарушения, пятилетнего срока давности.

Возникшие из нарушения авторского права иски об отобрании (ст. 24) противозаконно изданных экземпляров и орудий противозаконного производства могут быть, в пределах срока авторского

права, предъявляемы, пока существуют самовольно изданные экземпляры и орудия, изготовляемые для сего производства.

Глава вторая

АВТОРСКОЕ ПРАВО НА ЛИТЕРАТУРНЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

27. Публичное изложение не появившегося в свет литературного произведения или опубликование содержания такого произведения без согласия автора не допускается.

28. Частные письма, не предназначавшиеся автором к напечатанию, могут быть изданы лишь с обоюдного согласия автора и лица, которому они были писаны; в случае же смерти кого-либо из означенных лиц и за отсутствием особого с их стороны распоряжения – с согласия лиц, имеющих после них право наследования по закону. По истечении пятидесяти лет со времени смерти последнего из лиц, которые вели между собою переписку, для издания частных писем требуется согласие лишь переживших супругов и детей названных лиц.

29. Дневники и всякие частные записки, не предназначавшиеся к напечатанию, могут быть изданы после смерти автора лишь с согласия лиц, имеющих после него право наследования по закону, если по сему предмету умершим не было сделано особого распоряжения. По истечении пятидесяти лет со времени смерти автора, для издания требуется согласие лишь пережившего супруга и детей автора.

30. Издатель древней рукописи пользуется авторским правом на свое издание в течение пятидесяти лет со времени появления его на свет; это право не препятствует, однако, другим лицам издавать, в самостоятельной обработке, ту же рукопись.

31. Переделка повествовательного произведения в драматическую форму или драматического произведения в повествовательную форму без согласия автора или его наследников не допускается.

32. Перепечатка в России изданных за границею литературных произведений не допускается без согласия лиц, имеющих по законам страны, в которой были изданы эти произведения, авторское на них право, поскольку это право не простирается за пределы установленных настоящим положением сроков авторского права.

33. Автор сочинения, изданного в России, а также русский подданный, издавший свое сочинение за границею, и их наследники пользуются исключительным правом перевода его на другие языки, если на заглавном листе или в предисловии сочинения ими заявлено о сохранении за собою этого права.

Исключительное право перевода принадлежит автору в течение десяти лет со времени издания подлинника, под условием напечатания перевода автором в течение пяти лет со времени издания подлинника.

Обратный, на языке подлинника, перевод с перевода не допускается в течение всего срока авторского права на подлинное произведение.

34. Произведения, изданные одновременно на нескольких языках, признаются на всех этих языках подлинниками.

35. Появившиеся в свет за границей сочинения иностранных подданных могут быть издаваемы в России в переводе на русский или иные языки и без согласия авторов или их правопреемников, если необходимость такого согласия не установлена в договорах об охране авторских прав, заключенных Россией с иностранными государствами.

На основании таких договоров иностранным подданным не могут быть предоставлены большие права, чем те, которыми пользуются русские подданные по силе статьи 33 настоящего положения; в означенных пределах исключительное право перевода сочинений, появившихся за границей, может быть предоставлено иностранным подданным только под условием равной охраны прав русских подданных в договаривающемся государстве.

36. Переводчик пользуется авторским правом на свой перевод. Это право не препятствует, однако, другим лицам самостоятельно переводить то же произведение.

37. Не составляют предмета авторского права: законы и правительственные распоряжения, постановления законодательных учреждений, земских, городских, сословных и других общественных собраний и материалы, на коих эти законы, распоряжения и постановления основаны, а также решения судебных установлений.

38. Речи, произнесенные публично в законодательных учреждениях, в судебных установлениях, в земских, городских, сословных и других общественных собраниях и, вообще, во всех публичных собраниях, могут быть печатаемы в повременных изданиях, а также в отдельных отчетах о заседаниях означенных учреждений и собраний, без согласия автора. За автором сохраняется, однако, исключительное право на издание как отдельных речей, так и сборника их.

39. В литературных произведениях допускаются небольшие выписки из появившихся уже в свет чужих сочинений или даже полная перепечатка чужих, незначительных по объему, произведений, под условием помещения таких выписок или перепечаток в сочинении, составляющем самостоятельное целое, или же в хрестоматиях и других сборниках с учебною, научною, либо техническою целью.

40. В газетах, журналах и прочих повременных изданиях допускается перепечатка из других повременных изданий известий о текущих событиях, о новостях дня, а равно иногородних сообщений по телеграфу и телефону, хотя бы получаемых от собственных корреспондентов. Другие статьи повременных изданий могут быть перепечатываемы в тех случаях, когда по отношению к ним не последовало воспрещения автора.

Постоянные из одного и того же издания перепечатки воспроизводятся.

Иногородные сообщения по телеграфу и телефону, снабженные запретительной оговоркой, не дозволяется воспроизводить в местных газетах в течение восемнадцати часов со времени их опубликования.

41. Постановления настоящей главы имеют соответственное применение к авторскому праву на географические, топографические, астрономические и иного рода карты, глобусы, атласы, рисунки по естествознанию, строительные и другие технические планы, рисунки, чертежи и тому подобные произведения, если по главной цели своей и назначению такие произведения не относятся к числу художественных.

Глава третья

АВТОРСКОЕ ПРАВО НА МУЗЫКАЛЬНЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

42. Авторское право на музыкальное произведение включает в себе также исключительное право композитора на составление и издание сокращений, извлечений и попури из его музыкального произведения, на переложение его, в части или в целом, на один или несколько голосов, другие тона, отдельные инструменты или целый оркестр, на переинструментовку произведения, а также на переложение его на всякого рода механические ноты (диски, пластинки, цилиндры и т.п.), предназначенные для исполнения произведения посредством граммофонов, фонографов, пианол и тому подобных инструментов.

Если композитор лично или, с его разрешения, другое лицо воспользовались правом переложения музыкального произведения на инструменты, воспроизводящие его механически (фонографы, граммофоны и т.п.), для его продажи, то этим дается право и всякому другому, имеющему в пределах России механическое для сего заведение, войти в соглашение с композитором относительно уступки права такого же переложения, а в случае отказа композитора – ходатайствовать о предоставлении этого права пред судом, который одновременно с разрешением ходатайства определяет, по справедливому усмотрению, и размер причитающегося композитору вознаграждения, а также условия и способ его осуществления.

43. Не признается нарушением авторского права на музыкальное произведение:

1) издание вариаций, транскрипций, фантазий, этюдов на целое или часть чужого музыкального произведения или вообще заимствование из него, если все эти сочинения настолько уклоняются от оригинала, что должны быть рассматриваемы как новое и самостоятельное музыкальное произведение, и

2) приведение в изданиях с учебною или ученою целью, в виде примеров, отдельных мест изданного или публично исполненного музыкального произведения.

44. Перепечатка в России музыкальных произведений, изданных за границу, не допускается без согласия лиц, имеющих, по законам страны, в которой были изданы эти произведения, авторское на них право, поскольку это право не простирается за пределы установленных настоящим положением сроков авторского права.

45. Композитор может воспользоваться для своего сочинения текстом, заимствованным в части или в целом из напечатанного уже литературного произведения. Издание этого текста допускается лишь вместе с музыкальным произведением или отдельно от него в концертной программе. Однако, пользование литературным произведением, написанным именно с целью служить текстом для музыкального произведения, разрешается композитору не иначе, как с согласия автора литературного произведения.

46. Авторское право на музыкальное произведение с текстом, написанным по заказу композитора, принадлежит, в целом его составе, композитору, но право на отдельное издание такого текста имеет, за отсутствием иного соглашения, автор.

Глава четвертая **ПРАВО ПУБЛИЧНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ДРАМАТИЧЕСКИХ, МУЗЫКАЛЬНЫХ И МУЗЫКАЛЬНО-ДРАМАТИЧЕСКИХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ**

47. Авторское право на драматическое, музыкальное и музыкально-драматическое произведение включает в себе также исключительное право на публичное исполнение сих произведений.

48. Право композитора на публичное исполнение музыкального произведения охраняется лишь в том случае, если им на каждом экземпляре музыкального произведения указано, что композитор оставил за собою это право.

49. Для публичного исполнения музыкального произведения с текстом достаточно согласия композитора.

50. Публичное исполнение музыкального произведения допускается без согласия композитора:

1) если исполнение ни непосредственно, ни косвенно не преследует целей наживы;

2) если исполнение совершается во время народных празднеств, или

3) если выручка назначена исключительно для благотворительных целей и исполнители вознаграждения не получают.

Глава пятая **АВТОРСКОЕ ПРАВО НА ХУДОЖЕСТВЕННЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ**

51. Отчуждение художником художественного произведения не переносит на приобретателя авторского права на это произведение, если в договоре не упомянуто об этом.

52. За отсутствием иного соглашения, художнику принадлежит авторское право на художественные произведения, исполненные им по заказу другого лица. Правило это не распространяется на портреты и бюсты; право повторять, выставлять и издавать таковые принадлежит лицу, с которого написан портрет или сделан бюст, либо его наследникам.

53. Собственник художественного произведения не обязан допускать художника к пользованию этим произведением для повторения, размножения или издания его.

54. Снятие копий с художественного произведения, приобретенного непосредственно от художника в собственность для храмов Божиих, Императорских дворцов, музеев, правительственных и общественных установлений, допускается, с разрешения подлежащей власти, и без согласия художника.

55. Признается нарушением авторского права на художественное произведение повторение, размножение или издание произведения, в целом или в части:

1) всяким способом, относящимся к тому же роду искусства, и

2) не только с подлинника, но и с копии.

56. Не признается нарушением авторского права на художественное произведение:

1) изображение произведений живописи средствами ваяния и, наоборот, произведений ваяния средствами живописи;

2) воспроизведение отдельных художественных произведений в самостоятельном научном исследовании или же в книге, предназначенной для учебных целей, и притом исключительно для пояснения текста;

3) повторение художественных произведений, находящихся на улицах, площадях и в других публичных местах, в иной отрасли того же рода искусства;

4) помещение отдельных частей художественного произведения в изделиях заводской, фабричной и ремесленной промышленности, и

5) помещение произведений на публичной выставке.

57. Каждый может производить постройки и сооружения по опубликованным автором архитектурным, инженерным и иным техническим планам, чертежам и рисункам, если автор, при самом опубликовании, не оговорит, что такое право он сохраняет за собою. Лицо, приобретшее от автора технические планы, чертежи или рисунки, за отсутствием иного соглашения, может производить по ним постройки и сооружения, но не может, без согласия автора, переуступить этого права посторонним лицам.

58. В случаях противозаконного воспроизведения всякого рода художественных произведений, за исключением архитектурных произведений и сооружений памятников, имеют соответственное применение правила статьи 24, с тем, однако, что подлежащие приведению в негодность художественные произведения, а равно служащие исключительно для их изготовления орудия (формы,

камни, доски и т.п.), могут, по ходатайству нарушителя авторского права и за его счет, вместо приведения в негодность, быть изъяты из пользования и подвергнуты описи и аресту на срок действия авторского права на сии произведения.

Глава шестая

АВТОРСКОЕ ПРАВО НА ФОТОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

59. Фотографу принадлежит исключительное право повторения, размножения и издания фотографического произведения светочувствительным, механическим, химическим или иным подобным способом.

В отношении портретов и других фотографических произведений, исполненных по заказу, авторское право принадлежит лицу, сделавшему заказ.

60. Для сохранения за фотографом авторского права на фотографические изображения требуется означение на каждом экземпляре:

1) фирмы или имени, фамилии и места жительства фотографа или издателя фотографии, и

2) года выпуска в свет фотографического произведения.

61. Авторское право на фотографические произведения ограничивается десятью годами со времени появления в свет произведения.

Означенный срок увеличивается до двадцати пяти лет, если фотографические произведения изданы в виде сборников или серий снимков, представляющих самостоятельный художественный, исторический или научный интерес.

Авторское право на фотографические произведения, являющиеся составною частью литературных произведений, хотя бы в виде приложения к ним, продолжается на весь срок действия авторского права на означенные литературные произведения.

62. Не признается нарушением авторского права на фотографические произведения:

1) снятие копии для личного употребления;

2) помещение произведения на публичной выставке;

3) воспроизведение его в самостоятельном научном исследовании или же в книге, предназначенной для учебных целей и притом исключительно для пояснения текста, и

4) воспроизведение его, хотя бы целиком, в изделиях промышленности заводской, фабричной и ремесленной.

63. К фотографическим произведениям имеют соответственное применение статьи 4-8, часть 2, статьи 11 и статьи 14, 16 и 18-26 настоящего положения.

64. Правила настоящей главы применяются не только к фотографическим, но и к другим, подобным фотографии, произведениям.

Глава седьмая
ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОГОВОР

65. В силу издательского договора автор, уступивший другому лицу (издателю) право на одно или несколько изданий своего произведения, обязан предоставить последнее в распоряжение издателя, который, со своей стороны, обязан издать это произведение в надлежащем виде и в условленном количестве экземпляров и принять все обычно соблюдаемые меры к распространению издания.

66. Издатель, насколько это представляется необходимым для ограждения прав его по издательскому договору, пользуется в отношении как автора, так и третьих лиц авторским правом на произведение, с теми лишь изъятиями, которые установлены в законе или договоре.

67. Переуступка приобретенного издателем права другому лицу допускается только с согласия автора или его правопреемников.

68. За отсутствием соглашения относительно срока издания произведения, издатель обязан выпустить его в свет в соответствующий обстоятельствам срок и, во всяком случае, не позже трех лет со дня заключения договора или получения произведения, если оно передано позже. Если издание не последует в течение трех лет, то договор, по заявлению автора, прекращается.

Равным образом, по заявлению автора, договор прекращается, если обнаружатся уважительные обстоятельства, хотя и не предусмотренные в статье 684 Законов гражданских (Свод. зак., т. X, ч. 1, изд. 1900 г.), но вынуждающие его отказаться от опубликования своего произведения; в этом случае автор обязан возместить издателю понесенные им издержки по изданию.

69. За отсутствием соглашения относительно числа изданий или количества экземпляров, издатель литературного или художественного произведения имеет право на одно издание в количестве не свыше одной тысячи двухсот экземпляров, издатель же нот – на одно издание в количестве не свыше двухсот экземпляров.

70. Издатель не вправе, без согласия автора или его наследников, вносить какие-либо дополнения, сокращения и вообще изменения ни в самое произведение, ни в заглавие его, ни в обозначение в нем автора, за исключением лишь таких, вызываемых явною необходимостью, изменений, в согласии на которые автор не мог бы по доброй совести отказать.

71. Автор, уступивший право на издание своего произведения, может предпринять новое издание немедленно после того, как уступленное им издание распродано издателем. Автору принадлежит право выкупить от издателя оставшиеся нераспроданными экземпляры по цене, назначенной для их продажи при выпуске издания в свет.

За отсутствием иного соглашения, автор может предпринять новое издание по истечении пяти лет со времени появления в свет издания, а если уступлено право на несколько изданий, – то по истечении стольких пятилетий, сколько изданий уступлено.

72. В полном собрании своих произведений автор может поместить и такие произведения, право на издание коих уступлено им другим лицам, если со времени появления их в свет прошло более трех лет, а в отношении музыкальных и художественных произведений – более десяти лет. Автор, однако, не вправе продавать эти произведения отдельно от полного собрания.

73. Автор, уступивший право на издание своего произведения, может вновь издать его, если оно настолько существенно переработано, что должно быть рассматриваемо как новое произведение.

74. Уступка права на издание драматического, музыкального или музыкально-драматического произведения не включает в себе уступки права на публичное его исполнение и на переложение музыкальных произведений на инструменты, воспроизводящие их механически.

75. Уступка права на издание литературного произведения не включает в себе уступки права:

- 1) на перевод его на другие языки, и
- 2) на переделку повествовательного произведения в драматическую форму или драматического произведения в повествовательную форму.

*3 ПСЗ. Т. 31. № 34935.
Собрание узаконений. 1911. 30 марта. Отд. I. Ст. 560.*

РАЗДЕЛ 2

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ МЕСТНОГО СУДА Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и Государственною думою закон 15 июня 1912 г. ⁶¹

В учреждении судебных установлений, в Уставе гражданского судопроизводства, в Положении о нотариальной части, в Уставе уголовного судопроизводства и в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных произвести нижеследующие изменения, с тем, чтобы таковые были введены в действие в срок и на основаниях, определенных особым законом.

А.

ПО УЧРЕЖДЕНИЮ СУДЕБНЫХ УСТАНОВЛЕНИЙ (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.)

1. Примечание к статье 2, примечание к статье 10, статью 12 и примечание 1 (по Прод. 1906 г.) к ней, статьи 13, 14, 14¹ (по Прод. 1906 г.) и примечание (по Прод. 1908 г.) к ней, статьи 16, 17, 19 и примечания 1 и 2 к ней, статью 20, пункт 2 статьи 21, статьи 22, 23, 26 (по Прод. 1906 г.), 27, 28 и примечание к ней, статьи 29, 30, 31, 32, 35, 36, 38, пункт 3 статьи 38¹, статьи 40, 40² (по Прод. 1906 г.), заголовок главы третьей раздела первого книги первой, статьи 41, 42, 43, 44 (по Прод. 1908 г.), 45¹, 46, 48, 51, 52 (по Прод. 1906 г.), 53, 55, 56, 56¹, 57 (по Прод. 1906 г.), 59 (по Прод. 1906 г.), примечание (по Прод. 1906 г.) к статье 60, статьи 61 (по Прод. 1906 г.), 61¹ (по Прод. 1906 г.), 63, 64, 66, 67, 73 и примечание (по Прод. 1906 г.) к ней, статьи 74, 75, 75¹ (по Прод. 1906 г.), примечание 2 (по Прод. 1906 г.) к статье 80, статью 97 (по Прод. 1908 г.), пункт

10 статьи 119³, статью 146, пункт 2 статьи 249, статьи 251¹, 256, 414, 415, 417 и статьи 1, 2 и 4 и примечание к статье 8 приложения II (к ст. 24, прим.) изложить следующим образом:

2. *Примечание.* Судебная власть духовных, военных, военноморских, коммерческих, крестьянских, столичных и инородческих судов определяется особыми о них постановлениями.

Временные правила о волостном суде в местностях, в которых введен в действие закон о преобразовании местного суда, при сем приложены (прил. I).

10. *Примечание.* В некоторых губерниях мировые судьи назначаются от правительства на основании статей 40²-40⁷, а в Измаильском уезде на основании особых правил [1878, сент. 21 (58863) Выс. пов.].

12. Мировые судьи состоят по уездам и городам. Уезд, с находящимися в нем городами, составляет мировой округ.

Примечание 1. Столичные города С.-Петербург и Москва, а также другие города, указанные в особом расписании, издаваемом в законодательном порядке, образуют особые от уездов мировые судебные округа. В случае надобности, два или более смежных уезда могут быть соединяемы в один мировой округ.

13. Столичные города С.-Петербург и Москва и другие города, указанные в особом расписании, издаваемом в законодательном порядке, могут быть разделяемы каждый на несколько мировых округов, состоящих из двух или более частей города.

14. Мировой округ разделяется на мировые участки, число которых определяется особым расписанием, утверждаемым в законодательном порядке. Предположения о разделении мирового округа на участки составляются уездным земским собранием и вместе с заключением съезда мировых судей представляются министру юстиции.

14¹. Определение границ мировых участков в каждом мировом округе производится уездными земскими собраниями, постановления коих по сему предмету публикуются во всеобщее сведение в местных ведомостях.

Примечание 1. В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской, определение границ мировых участков производится постановлениями съездов мировых судей, представляемыми министру юстиции.

16. В мировом округе, кроме участков, состоят также почетные мировые судьи. Сверх того, в случае надобности, могут быть учреждаемы, с соблюдением порядка, определенного в статье 14, примечании к ней и примечании 2 к статье 14¹, в нужном числе должности добавочных мировых судей.

17. Собрание почетных, участковых и добавочных мировых судей каждого мирового округа составляет высшую мировую инстанцию, именуемую съездом мировых судей.

Председатель мирового съезда назначается Высочайшею властью, по представлению министра юстиции, из лиц, кои могут быть определяемы в должности по судебному ведомству не ниже члена окружного суда, либо из участковых мировых судей, прослуживших в этой должности не менее трех лет.

В городах С.-Петербурге, Москве, Харькове, Саратове, Кишиневе, Одессе и Казани председатель мирового съезда избирается на три года мировыми судьями из своей среды, причем в том случае, если избранный занимает должность участкового или добавочного мирового судьи, эта должность считается вакантной и замещается другим лицом.

19. В мировые судьи могут быть избираемы те из местных жителей, которые:

1) имеют не менее двадцать пяти лет от роду;

2) получили аттестаты или дипломы университетов или других высших учебных заведений об окончании курса наук, или, получив свидетельство об окончании курса наук в средних учебных заведениях, либо выдержав соответствующее сему испытание, прослужили не менее трех лет в таких должностях, при исправлении которых могли приобрести практические сведения в производстве судебных дел, или же, не имея вышеуказанного образовательного ценза, прослужили не менее шести лет в должностях предводителя дворянства или секретаря мирового съезда, либо, до введения в действие закона о преобразовании местного суда, занимали в течение того же срока должности земского участкового начальника или секретаря уездного съезда, и

3) если притом они сами, их родители или жены владеют не менее одного года, хотя бы и в разных губерниях, либо:

а) пространством обложенной земскими сборами земли, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в уездные земские собрания (Пол. зем. учр., изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г., ст. 16, прил.), либо

б) другим недвижимым имуществом вне городов, обложенным земскими сборами, ценою не ниже пятнадцати тысяч рублей, либо

в) в городах недвижимую собственностью, оцененную для взимания налога: в столицах – не менее пятнадцати тысяч рублей, в городах с населением свыше ста тысяч человек – не менее шести тысяч рублей и в прочих городах – не менее трех тысяч рублей.

Примечание 1. При применении пункта 3 сей (19) статьи соблюдаются следующие правила:

1) кто из баллотируемых не в месте нахождения его ценза не представит несомненного о нем удостоверения, тот не может быть вносим в списки имеющих право быть избранными;

2) те из мировых судей, которые, по утверждению их, перестанут удовлетворять требованиям имущественного ценза, вследствие прекращения прав их самих, их родителей или жен на имущество, не могут сохранять своих должностей;

3) в список лиц, имеющих право быть избранными в мировые судьи, должны быть вносимы и такие, которых имущественный ценз в размере, требуемом пунктом 3 сей (19) статьи, составляется только из соединения лично принадлежащих им имений с именными их жен или родителей, без всякого различия в размере добавочных имений;

4) лицо, владеющее в разных уездах неполным цензом, может быть признано удовлетворяющим требованию пункта 3 сей (19) статьи только в том случае, если владеет в каждом уезде такою долею установленного для уезда ценза, что доли эти, вместе взятые, составляют полную единицу имущественного ценза, и

5) последовавшее после производства выборов уменьшение оценки городского недвижимого имущества мирового судьи, принятого за ценз при его избрании, не может быть рассматриваемо как утрата судьей ценза, а потому не влечет за собою последствий оной; при новых же выборах, в определении прав на избрание владельцев городских недвижимых имуществ, надлежит руководствоваться существующею в данное время оценкою сих имуществ, для взимания налога.

Примечание 2. В области войска Донского в мировые судьи могут быть избираемы местные жители, удовлетворяющие требованиям пунктов 1 и 2 сей (19) статьи, когда они сами, их родители или жены владеют не менее одного года в пределах области либо:

1) пространством обложенной земскими сборами земли, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных во временные окружные избирательные собрания, либо

2) другим недвижимым имуществом вне городов, оцененным для взимания земских сборов не менее шести тысяч рублей, либо

3) в городах недвижимую собственностью, оцененную для взимания налога в размерах, указанных в литературе в пункте 3 той же статьи 19.

20. Право быть избранным в мировые судьи по недвижимому имуществу родителей предоставляется неотделенным сыновьям их, хотя бы на долю каждого из них и не причиталась часть сего имущества в размере, определенном в статьях 19 и 19¹.

21, пункт 2. Исключенные из службы по суду, или из духовного ведомства за пороки, или же из среды обществ и дворянских со-

браний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, а также исключенные из числа присяжных поверенных, их помощников и частных поверенных.

22. Священнослужителям и церковным причетникам не может быть присвоено звание почетных, участковых или добавочных мировых судей.

23. Мировые судьи, как почетные, так и участковые и добавочные, избираются на три года. Участковые и добавочные мировые судьи, прослужившие по выборам трехлетие, при непосредственно следующих засим выборах в том же судебно-мировом округе, избираются на шесть лет.

26. Список лиц, имеющих право быть избранными в мировые судьи, составляется за три месяца до выборов, по каждому мировому округу отдельно, уездными предводителями дворянства, по соглашению с городским головою и съездом мировых судей. В местностях, где введены земские учреждения, но нет дворянского представительства, обязанности уездного предводителя дворянства по составлению списка лиц, имеющих право быть избранными в мировые судьи, возлагаются на председателя уездной земской управы.

27. В список сей вносятся:

1) все, не утратившие ценза, состоящие в должности почетных, участковых и добавочных мировых судей;

2) все прочие лица, владеющие полным имущественным цензом в пределах того уезда, где производятся выборы, и имеющие, на основании предшедших (19-22) статей, право на занятие должности мирового судьи, и

3) из числа прочих лиц, имеющих на основании предшедших (19-22) статей право на занятие должности мирового судьи, – заявившие желание баллотироваться на эту должность.

28. Удостоверение в том, что внесенный в список владеет недвижимым имуществом в размере, определенном статьями 19, 19¹ и 20, производится порядком, установленным на сей предмет для земских учреждений.

Примечание. Для избрания кого-либо в мировые судьи по недвижимому имению его родителей или жены (ст. 19 и 19¹) нужно, сверх того, удостоверение сих лиц, что они не встречают препятствий к показанию сего имения в виде имущественного ценза их сына или мужа.

29. Составленный на вышеизложенном основании список сообщается губернатору и публикуется, для общего сведения, в местных ведомостях за два месяца до выборов.

30. О лицах, внесенных в список несогласно с условиями, означенными в статьях 19-22, 27 и 28, губернатор сообщает, пред началом выборов, свои замечания уездному земскому собранию.

31. Тому же собранию (ст. 30) подаются, пред началом выборов, как жалобы и заявления на неправильное внесение в список

или на сделанные в нем пропуски, так и заявления лиц, отказывающихся от избрания.

32. Приступая к выборам, земское собрание прежде всего решает поступившие к нему на основании предшедших (30 и 31) статей замечания, жалобы и заявления. После сего председатель объявляет собранию о числе участников и добавочных мировых судей, которые должны быть избраны на следующий срок. Затем читается список лиц, имеющих право на занятие должности мирового судьи, и собрание приступает к выборам как почетных, так и участковых и добавочных мировых судей.

35. По окончании выборов, председатель съезда мировых судей приглашает наличных мировых судей, как почетных, так и участковых и добавочных, в распорядительное заседание съезда.

В заседании этом:

1) распределяются между участковыми мировыми судьями мировые участки, и

2) назначается, по взаимному соглашению, очередь участковых и добавочных мировых судей для исправления должности участковых мировых судей в указанных законом случаях (ст. 43), а также очередь мировых судей для присутствия в заседаниях съезда и очередь почетных и добавочных мировых судей для участия, на основании статьи 146, в заседаниях окружного суда.

36. Вновь избранные лица принимают присягу по форме, установленной в приложении к статье 225, и допускаются к исправлению своих должностей.

38. За недостатком лиц, которые могли бы быть избраны в участковые мировые судьи на основании статьи 33, недостающее число судей назначается, до следующих выборов, первым департаментом Правительствующего Сената, по представлению министра юстиции, из числа лиц, соответствующих условиям, означенным в статьях 19 и 19¹, в отношении возрастного, образовательного и служебного цензов.

38¹, пункт 3. Срок служения вновь утвержденных, согласно предшедшим (1 и 2) пунктам, мировых судей должен оканчиваться одновременно с истечением срока службы тех мировых судей, которые избраны на три года.

40. Обязанности земских собраний по избранию почетных, участковых и добавочных мировых судей в мировых судебных округах городов, указанных в примечании 2 к статье 14¹, возлагаются на подлежащие городские думы.

40². В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской, мировые судьи назначаются министром юстиции, по преимуществу из числа местных жителей, с соблюдением правил, изложенных в нижеследующих (40³-40⁷) статьях.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ **О ДОЛЖНОСТИ УЧАСТКОВЫХ И** **ДОБАВОЧНЫХ МИРОВЫХ СУДЕЙ**

41. Участковый мировой судья избирает, с согласия съезда мировых судей, постоянное место пребывания в своем участке, для разбирательства подведомых ему дел. Уездному земскому собранию, в случае признания состоявшегося по сему предмету постановления съезда мировых судей несоответствующим интересам местного населения, предоставляется ходатайствовать пред Правительствующим Сенатом (по соединенному присутствию первого и кассационных департаментов) об отмене означенного постановления.

42. Должность участкового или добавочного мирового судьи, как требующая постоянных занятий и безотлучного пребывания в участке, не может быть соединяема с другою должностью по государственной или общественной службе, за исключением только почетных должностей в местных богоугодных и учебных заведениях, а также звания гласного земских собраний или городской думы.

43. В случае устранения, отсутствия, болезни или смерти участкового мирового судьи, обязанности его исполняются одним из добавочных или одним из соседних участковых мировых судей, по заранее установленной между ними очереди (ст. 35, п. 2).

44. Участковый мировой судья получает из средств государственного казначейства сумму на его содержание, разъезды и на канцелярские расходы, в том числе и на наем рассыльного, в размере, определенном в расписании, приложенном к статье 238 (прил. V). Сверх того, участковый мировой судья получает на наем квартиры и камеры определенную сумму из земского сбора, а в городах, указанных в примечании 2 к статье 14¹, из городских средств; размер этой суммы устанавливается на основаниях, указанных в том же приложении к статье 238. Добавочному мировому судье присваивается то же служебное довольствие, как и участковому мировому судье, за исключением сумм на наем камеры и на расходы по должности. Участковые и добавочные мировые судьи, сверх получаемого ими содержания, сохраняют также в полном размере пенсии, производимые им за прежнюю службу.

45¹. Мировой съезд может поручить одному из участковых мировых судей рассмотрение определенного рода дел, возникающих по всему судебному-мировому округу или его части, о чем публикуется, для общего сведения, в местных ведомостях.

Сверх того, добавочные мировые судьи могут быть назначаемы, по постановлениям мировых съездов, для облегчения тех участковых мировых судей, которые чрезмерно обременены участковыми делами.

46. Почетный мировой судья, во время пребывания своего в мировом округе, обязан производить суд по всем делам, подлежащим мировому разбирательству, в тех случаях, когда обе стороны обратятся к его посредничеству.

48. Почетные мировые судьи принимают участие, на основании, изложенных в статьях 53 и 56¹, в заседаниях съездов мировых судей. Сверх того, почетные мировые судьи могут быть приглашаемы для пополнения присутствия окружного суда, в случае недостатка членов оного (ст. 146). Если очередной почетный мировой судья, по уважительной причине, прибыть в заседание окружного суда не может, то председатель мирового съезда назначает для пополнения присутствия окружного суда другого почетного или добавочного мирового судью.

51. Съезды мировых судей собираются в назначенные сроки для разрешения жалоб и протестов по гражданским и уголовным делам, подведомственным мировым судьям, а также для исполнения других означенных в законе обязанностей.

52. Время и место открытия срочных съездов мировых судей (ст. 51) определяются при выборе мировых судей (ст. 24-36) уездным земским собранием, а в городах, указанных в примечании 2 к статье 14¹, — подлежащими городскими думами. В губерниях же, в коих мировые судьи назначаются от правительства, время и место открытия означенных съездов устанавливаются министром юстиции, по представлениям мировых съездов. О сем публикуется в местных ведомостях.

53. Заседания мировых съездов для разрешения судебных дел составляются из председателя съезда и из участковых, добавочных и почетных мировых судей, призываемых по заранее установленной ими между собою очереди (ст. 35, п. 2).

55. При значительном накоплении дел, съехавшиеся мировые судьи могут разделиться на отделения; в одном из этих отделений председательствует председатель съезда, а для других избираются наличными мировыми судьями съезда временные председательствующие.

56. В решении каждого дела в мировом съезде должны участвовать не менее трех судей, считая в том числе и председательствующего. При этом соблюдаются правила статьи 148 сего учреждения, статьи 180 Устава гражданского судопроизводства и статьи 167 Устава уголовного судопроизводства. В заседании должен находиться секретарь или помощник секретаря мирового съезда.

56¹. Число участвующих в решении дел почетных мировых судей не должно превышать совокупного числа присутствующих в заседании участковых и добавочных мировых судей вместе с председательствующим.

57. На председателя мирового съезда возлагаются как приготовительные распоряжения по делам, подлежащим рассмотрению съезда, так и исполнение других обязанностей, особо указанных в Уставах уголовного и гражданского судопроизводства. В обширных округах, для содействия председателю, исполнение части означенных обязанностей может быть возлагаемо, по постановлению съезда, на одного из участковых или добавочных мировых судей.

59. При мировых съездах состоят, под непосредственным надзором председателя, особые канцелярии, из секретарей и их по-

мощников, в определенном штатами числе. Для переписки бумаг в означенных канцеляриях состоят канцелярские чиновники и служители, на содержание коих в размере, определяемом по усмотрению председателя мирового съезда, а также на наем писцов и на канцелярские расходы, отпускается по штатам особая сумма.

Содержание канцелярии мировых съездов относится на средства государственного казначейства.

60. *Примечание.* На случай убытков, могущих произойти от неправильных действий состоящих при мировых съездах судебных приставов, требуется от них представление залога в шестьсот рублей.

61. Состоящие при мировых съездах судебные приставы получают содержание из средств государственного казначейства в размере, определенном в расписании, приложенном к статье 238 (прил. V). Число судебных приставов определяется для каждой губернии в особых расписаниях, издаваемых в законодательном порядке. Распределение между мировыми съездами каждой из губерний определенного в расписаниях числа судебных приставов предоставляется министру юстиции.

61¹. За исполнение отдельных служебных действий по делам, подлежащим ведомству мировых судей, судебные приставы получают вознаграждение по таксе, устанавливаемой в законодательном порядке. Означенное вознаграждение составляет общую принадлежность судебных приставов каждого мирового округа и распределяется между ними мировым съездом, соразмерно их трудам и местным обстоятельствам.

63. При недостатке или отсутствии судебных приставов, обязанности их возлагаются на чинов местной полиции, которые получают за это вознаграждение по таксе для судебных приставов (ст. 61¹).

64. Непосредственный надзор за мировыми судьями, с правом ревизии делопроизводства, принадлежит мировому съезду их округа. Высший надзор за всеми вообще мировыми судьями, так же, как и за их съездами, принадлежит судебным палатам, в пределах их округов, кассационным департаментам Правительствующего Сената и министру юстиции.

66. В производстве и решении дел, подлежащих ведомству мировых судей, и в исполнении других возложенных на них обязанностей, все мировые судьи, как почетные, так и участковые и добавочные, действуют на одних и тех же правах и пользуются одинаково властью.

67. Все находящиеся при разборе дел мировым судьей обязаны соблюдать правила благопристойности, порядок и тишину, беспрекословно подчиняться в этом отношении распоряжениям мирового судьи. Виновных в нарушении сего мировой судья останавливает сперва напоминанием, а за повторение может приговорить к денежному взысканию от двадцати пяти копеек до трех рублей или применить к ним меры, указанные в статьях 155 и 156.

73. Отпускаи участковым и добавочным мировым судьям, на срок не более двух месяцев, разрешаются съездами мировых судей. Отпускаи же на срок более продолжительный, равно как и увольнение мировых судей от службы по прошениям, зависят от первого департамента Правительствующего Сената. Отпускаи председателю мирового съезда разрешаются министром юстиции.

Примечание. В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской участковые и добавочные мировые судьи, в отношении увольнения их от службы по прошению или в отпуск на срок более двух месяцев, подчиняются общим правилам Устава о службе по определению от правительства.

74. Особые наказания мировым судьям и их съездам (ст. 168-170) составляются по распоряжению съездов, рассматриваются оными в присутствии не менее половины всех мировых судей округа и представляются председателями съездов, через старшего председателя судебной палаты, министру юстиции (ст. 171).

75. Мировые судьи и их съезды обязаны ежегодно составлять, по установленной министром юстиции форме, отчеты о движении у них дел за прошлый год (ст. 174). Сии отчеты, по рассмотрении оных в съезде мировых судей, представляются, в назначенные сроки, председателями мировых съездов, через старшего председателя судебной палаты, министру юстиции.

75¹. Порядок приема, хранения и расходования денежных сумм, поступающих в мировые судебные установления, а равно счетоводства и отчетности по означенным суммам, определяются правилами, составляемыми и, в случае нужды, изменяемыми министром юстиции, по соглашению с министром финансов и государственным контролером. Означенные правила публикуются во всеобщее сведение. Постановление это не распространяется на суммы, отпускаемые мировым судьям и мировым съездам из земских и городских средств на наем квартир, камер и другие надобности, и вообще на суммы, принадлежащие земствам и городам. Земским учреждениям и городским общественным управлениям, по принадлежности, предоставляется право установить порядок контроля над этими суммами по своему усмотрению.

80. *Примечание 2.* В виде временной меры постановлено: окружным судам, по предложениям прокуроров, предоставляется возлагать, в случае необходимости, на членов суда производство предварительных следствий по отдельным, возникающим в округе суда, уголовным делам.

97. Комиссия по составлению очередных списков присяжных заседателей образуется в каждом уезде, под председательством уездного или окружного предводителя дворянства, из председателя съезда мировых судей, мировых судей города и уезда, земских участковых начальников (в местностях же, где Положение о земских участковых начальниках не введено в действие, — мировых по-

средников), товарища прокурора окружного суда, уездного исправника или окружного полицейского начальника и полицмейстера, где таковые учреждены, а в столицах и городе Одессе – должностных лиц общего полицейского управления сих городов, по назначению министра внутренних дел, городского головы, а в городах, где введено упрощенное городское управление, – городского старосты, председателя уездной земской управы или уездной управы по делам земского хозяйства и трех лиц, назначаемых для сей цели ежегодно уездными земскими собраниями, или в городах, в коих заведование земскими делами, до них относящимися, возложено на общественные управления, – соединенными заседаниями городских дум и местных уездных земских собраний, в местностях же, где земские учреждения не введены, вместо председателя уездной земской управы и лиц, избираемых земскими собраниями, – двух или трех из местных владельцев недвижимых имуществ, по приглашению губернатора. Независимо от того, председатель комиссии может приглашать в ее заседания, для получения необходимых комиссией сведений или указаний, местных судебных следователей и податных инспекторов, которые участвуют в суждениях и постановлениях комиссии наравне с постоянными ее членами.

Примечание 2 к сей (97) статье, в Своде, остается в силе.

119³, пункт 10. Дела по ходатайствам уездных земских собраний об отмене постановлений съездов мировых судей о постоянном месте пребывания участковых мировых судей.

146. При невозможности пополнить присутствие порядком, указанным в предшедшей (145) статье, призываются: в окружной суд – местный судебный следователь или, если он занят, один из почетных или добавочных мировых судей по заранее установленной ими между собою очереди (ст. 35, п. 2 и ст. 48); в судебную палату – член местного окружного суда, по назначению председателя сего суда, за исключением членов, участвующих в окружном суде в решении дел, подлежащих суждению в том заседании палаты.

249, пункт 2. Судебным палатам – за состоящими в округе каждой из них судебными местами и должностными лицами, исключая старшего председателя палаты и председателей департаментов оной.

251¹. Старший председатель судебной палаты наблюдает за правильным и незамедлительным течением дел в подведомственных палате окружных судах, а равно мировых судебных установлениях, и за точным исполнением своих обязанностей всеми должностными лицами, принадлежащими к составу окружных судов и мировых съездов и при них состоящими. Осведомившись о каких-либо упущениях или отступлениях от законного порядка со стороны окружного суда, либо мирового съезда, или должностных лиц, принадлежащих к сим установлениям и при них состоящих, старший председатель, смотря по важности случая, или сообщает о замеченной неправильности председателю подлежащего суда либо съезда, или делает непосредственно от себя допустившим оную лицам соответственные напоминания и указания, или же предлага-

ет усмотренные неправильные действия на обсуждение судебной палаты.

256. Министр юстиции может производить ревизию судебных установлений лично или через своего товарища, а обревизование окружных судов и мировых установлений поручать членам судебных палат. Независимо от сего, равно прежде назначения ревизии, министр юстиции вправе поручать обозрение делопроизводства окружных судов и мировых судебных установлений, собственно с целью извлечения из одного необходимых для министерства сведений, членам консультации, обер-прокурорам кассационных департаментов Правительствующего Сената, их товарищам, прокурорам судебных палат и председателям окружных судов.

414. Старший председатель судебной палаты, по соглашению с прокурором палаты, назначает состоящих при ней кандидатов для занятий в канцеляриях палаты и прокурора или командирует их в распоряжение председателей окружных судов или съездов мировых судей. Председатель окружного суда, по соглашению с прокурором, распределяет как состоящих при суде, так и командированных в его распоряжение кандидатов, для занятий в канцеляриях суда и прокурора, в нотариальном архиве, а также в камерах судебных следователей и товарищей прокурора окружного суда.

415. Старшие кандидаты могут быть командировемы общим собранием окружного суда к исполнению обязанностей судебных следователей. На них также может быть возлагаемо прокурором судебной палаты, по соглашению со старшим председателем палаты, исправление должности товарища прокурора окружного суда.

Примечание к сей (415) статье (по Прод. 1906 г.) остается в силе.

417. Старшие кандидаты, пробывшие в сем звании не менее полутора года, могут просить о выдаче свидетельства в том, что они доказали на службе свои познания по судебной части. Свидетельства эти выдаются кандидатам, состоящим при окружных судах, председателями сих судов, а состоящим при судебных палатах, — председателями окружных судов, в распоряжение коих они были командированы (ст. 414). Кандидаты, получившие означенные свидетельства, могут быть установленным порядком представляемы к назначению на должности судебных следователей, товарищей прокурора окружного суда, мировых судей по назначению от правительства и на другие должности по судебному ведомству, определение к коим зависит от власти министра юстиции.

Примечание к сей (417) статье (по Прод. 1910 г.) остается в силе.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ О СЕКРЕТАРЯХ ПРИ МИРОВЫХ СУДЬЯХ

45². Для заведования делопроизводством при каждом участковом мировом судье состоит, под непосредственным его надзором, секретарь.

45³. На секретаря, в частности, возлагается хранение дел и бумаг и выдача за свою подписью справок, а также, по поручению мирового судьи, подписание повесток и ведение протоколов судебных заседаний.

45⁴. Секретари определяются в должности мировыми судьями, при коих состоят, пользуются правами и преимуществами государственной службы и получают содержание из средств государственного казначейства. За преступные деяния, совершенные при отправлении служебных обязанностей, секретари подлежат дисциплинарной ответственности, по усмотрению мировых судей, а ответственности по суду – в порядке, определенном для чинов канцелярий судебных мест.

53¹. В случае отсутствия, болезни, устранения или смерти председателя мирового съезда, обязанности его исполняются временно, по избранию съезда, одним из участковых или добавочных мировых судей.

59¹. В отдельных местностях, при съездах мировых судей, могут состоять особые переводчики на счет сумм, отпускаемых из государственного казначейства. Мировым съездам, в случае надобности, предоставляется командировать сих переводчиков для занятий в отдельные мировые участки.

59². Для исполнения обязанностей, указанных в статье 352¹, при мировых съездах могут состоять, в определенном штатами числе, судебные рассыльные [ст. 352¹, 352² (по Прод. 1908 г.), примечание к ней и ст. 352³-352³], содержание коих относится на средства государственного казначейства.

59³. Секретари и помощники секретарей мировых съездов и прочие чины канцелярий, а равно состоящие при сих съездах переводчики и судебные рассыльные, назначаются председателем мирового съезда, которому принадлежит как надзор за ними, так и право наложения на них установленных в законе дисциплинарных взысканий (ст. 267).

59⁴. С должностью помощника секретаря мирового съезда могут быть соединяемы обязанности переводчика.

63¹. За исполнение обязанностей, означенных в статье 352¹, чины местной полиции получают вознаграждение по таксе, указанной в примечании к статье 352².

70¹. Председатели мировых съездов, в отношении прав и преимуществ, а равно ответственности уголовной, гражданской и дисциплинарной, сравниваются с товарищами председателей окружных судов.

72. *Примечание 1.* На лиц, назначаемых мировыми судьями первым департаментом Правительствующего Сената на основании статьи 38, распространяется на время, на которое они назначены, сила статьи 243 (по Прод. 1906 г.), если они прослужили в должности мирового судьи, хотя бы в различных местностях, не менее трех лет.

Примечание 2. В западных губерниях, а также в губерниях Астраханской, кроме города Астрахани, Оренбургской и Ставропольской на участковых и добавочных мировых судей распространяется сила статьи 243 (по Прод. 1906 г.) по прослужении их в должности не менее трех лет.

249¹. *Примечание.* Окружные суды могут возлагать на председателей тех мировых съездов, которые учреждены в уездах, вне городов, где находятся окружные суды, объявление приговоров (Уст. угол. суд., ст. 829-834).

Б.

ПО УСТАВУ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

(Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и

по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.)

И. Статьи 29, 31 (по Свод., по Прод. 1906 г. и по зак. 20 марта 1911 г.; Собр. узак., ст. 560)*, 33, 34, 34¹ (по Прод. 1906 г.), 36¹, 39, пункт 7 статьи 45, статьи 47 (по Прод. 1906 г.), 48, 52, 53, 55, 57-59, 61, 62¹, 65, 68, 69, 73, 76, 77, 79, 82, 83, 84, 85, 86, 88, 91, 93, 94, 95, 103, 104, 110, 111, 116, 118, заголовок главы шестой книги первой, статьи 125 (по Прод. 1906 г.), 138 (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 138³ (по Прод. 1906 г.), 139, 141, 142, заголовок главы восьмой книги первой, статьи 145, 154, 155¹, 156, примечание к статье 157, примечание (по Прод. 1906 г.) к статье 159, статьи 162, 164, 165, 166, 169, 173, 175, 181, 181¹, 183, заголовок главы двенадцатой книги первой (с присвоением этой главе нумерации главы тринадцатой), статьи 185, 186, 189, 190, 191 (по Прод. 1906 г.), 193, 194, 196, 197, 199 (по зак. 9 мая 1911 г.; Собр. узак., ст. 913)**, 200¹ (по Прод. 1906 г.), 200², 200³, 200⁴, 200⁵, 200⁶, 200⁷ (по Прод. 1906 г.), 201, 202, 213, 213² (по Прод. 1906 г.), пункт 2 (по Прод. 1906 г.) статьи 248, статьи 273, 274, заголовок главы восьмой раздела первого книги второй, статьи 365¹, 369¹, 370, 372, 373, 386 (по Прод. 1906 г.), 409, 412, 413 (по Прод. 1906 г.), 415, 416 (по Прод. 1906 г.), пункт 2 статьи 417, статьи 422, 450 (по Прод. 1906 г.), 500 (по Прод. 1906 г.), 500¹-500³ (по Прод. 1906 г.), 508 (по Прод. 1906 г.), 534 (по Прод. 1906 г.), 590, 737 (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 771

* ПСЗ. 1911 г., № 34935 (Здесь и далее постраничные сноски являются составной частью документа. – Ред.)

** ПСЗ. 1911 г., № 35154.

(по Прод. 1906 г.), 800, 814⁴ (по Прод. 1906 г.), 1, 956, пункт 2 статьи 1012, статьи 1133, 1134, 1135, 1139, 1154, 1157, 1164, 1214, 1215, 1216-1220, 1222, 1222¹⁴-1222¹⁷ (по Прод. 1906 г.), 1289 и примечания 1, 2 и 3 (по Прод. 1906 г.) к ней, статьи 1295 (по Прод. 1906 г.), 1305, 1311, 1312, 1342 (по Прод. 1906 г.), 1362 (по Прод. 1906 г.), 1408, 1409, 1422, 1424-1426, 1433, 1456 (по Прод. 1906 г.), статьи 5 (по Прод. 1906 г.) и 11 приложения I к примечанию к статье 1400 – изложить следующим образом:

29. Ведомству мирового судьи подлежат:

1) иски по обязательствам, из каких бы оснований они не возникли, а равно о правах на движимое и недвижимое имущество, ценою не свыше одной тысячи рублей; иски о вознаграждении за ущерб и убытки подлежат ведомству мирового судьи и в том случае, когда во время предъявления иска количество ущерба или убытка не может быть положительно известно, но сам истец не определяет их свыше одной тысячи рублей.

2) иски о восстановлении нарушенного или утраченного владения, когда со времени нарушения или утраты владения прошло не более года;

3) иски о нарушении права участия частного (Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 442, 445-451), когда со времени сего нарушения прошло не более года;

4) просьбы об обеспечении доказательств по искам на всякую сумму;

5) просьбы о понудительном исполнении по актам (ст. 161¹-161²⁴) в пределах подсудности, установленной в пункте первом сей же (29) статьи.

31. Ведомству мирового судьи не подлежат:

1) споры о привилегиях на открытия или изобретения;

2) споры о товарных знаках и о праве на торговые фирмы;

3) споры о правах на литературные, музыкальные, художественные, а также фотографические и им подобные произведения, а равно о правах на фабричные рисунки и модели;

4) дела о предоставлении права переложения музыкального произведения на инструменты, воспроизводящие его механически;

5) вытекающие из семейных и брачных отношений дела, не имеющие имущественного характера;

6) иски между сельскими обывателями, подлежащие ведомству из собственных судов, разве на предоставление такого рода иска разбору мирового судьи, в случаях, указанных во Временных правилах о волостном суде, последовало взаимное между истцом и ответчиком соглашение (Учр. суд. уст., ст. 2, прим., прил. 1, ст. 56).

33. Иск, относящийся к нескольким ответчикам, живущим в разных мировых участках, или к имениям, находящимся в разных участках, предъявляется мировому судье одного из сих участков, по выбору истца.

34. Иски о восстановлении нарушенного или утраченного владения, о праве участия частного, о потравах и подтопах и вообще о вознаграждении за убытки в недвижимом имении предъявляются

по месту нахождения сего имени. Иски управления железной дороги на владельцев земель вдоль линии железной дороги по уничтожению или перенесению сооружений, складов, раскопов и рассадов предъявляются по месту нахождения имущества, подлежащего уничтожению или перенесению.

34¹. Иски о восстановлении нарушенного или утраченного владения золотым прииском на земле, не принадлежащей ответчику на праве собственности, и вообще о вознаграждении за убытки в сем прииске предъявляются по месту нахождения прииска.

36¹. Иски, возникающие из договора, в котором условлено место его исполнения, или из договора, исполнение которого, по свойству обязательства, может последовать только в определенном месте, предъявляются местному, по исполнению договора, мировому судье. Тем же порядком могут быть предъявляемы иски, возникающие из договора о найме на сельские работы.

39. Если встречный иск, неразрывно связанный с первоначальным иском, не подлежит ведомству мирового судьи, то судья прекращает у себя производство дела и предоставляет тяжущимся разобраться в окружном суде. В сем случае истец по первоначальному иску вправе предъявить его в окружном суде, не ожидая предъявления иска противоположною стороною.

45, пункт 7. Председатель местного мирового съезда, мировые судьи того мирового округа, где дело производится, а также местный товарищ прокурора окружного суда.

47. Словесное заявление об избрании поверенного мировой судья заносит в протокол, который подписывается и тяжущимся, если он грамотный. Письменное о сем заявление может быть сделано или на самом прошении, или же в особой доверенности. В таком заявлении, если оно подается не лично доверителем, подпись последнего должна быть засвидетельствована мировым судьей, нотариусом, полицией, волостным либо сельским начальством.

48. Предоставление поверенному права принести апелляционную жалобу, ходатайствовать об отмене решения, вступившего в законную силу, предъявить спор о подлоге или подать ответ по такому спору, избрать посредников для третейского разбора, окончить дело миром и передать полномочие другому лицу должно быть выражено положительно в доверенности; в противном случае поверенный не признается уполномоченным на эти действия.

52. Словесная просьба, по записке ее мировым судьей в протоколе, прочитывается истцу и подписывается им, если он грамотный.

53. Исковое прошение возвращается:

- 1) когда не означено, кем именно и против кого предъявляется иск;
- 2) когда оно представлено не самим истцом и нет уполномочия на предъявление иска посторонним лицом;
- 3) когда в прошении не означено, чего истец просит;
- 4) когда дело, по роду своему, изъято от подсудности мировому судье;
- 5) когда дело подсудно другому мировому судье по месту нахождения недвижимого имени.

Во всех случаях, указанных в сей статье, исковые прошения вручаются наличным тяжущимся непосредственно, а отсутствующим – отсылаются при объявлении, с объяснением им причин неприятия прошения.

О неприятии словесной просьбы выдается истцу, по его желанию, письменное удостоверение.

55. Ценою иска признается сумма, показанная в исковой просьбе.

57. Если истец основывает свои требования на письменных доказательствах, то мировому судье предоставляется потребовать представление этих доказательств до открытия заседания по делу и притом столь заблаговременно, чтобы ответчик имел возможность с ними ознакомиться.

58. По исковой просьбе мировой судья производит вызов ответчика на суд, или посредством повестки, если место жительства ответчика указано истцом, или посредством публикации в ведомостях, если местожительство ответчика истцу не известно, объявляя вместе с тем истцу о сроке на явку.

59. При вызове ответчика через повестку, срок на явку последнего полагается со времени вручения повестки не менее одного дня на каждые пятнадцать верст расстояния места его жительства от мирового судьи.

61. В повестке, составляемой в двух экземплярах, означаются:

- 1) предмет иска;
- 2) кто вызывается и по чьей просьбе;
- 3) место, куда надлежит явиться;
- 4) время явки;
- 5) те последствия, которым может подвергнуться вызываемый за неявку.

В конце повестки должна быть подпись мирового судьи или секретаря при мировом судье.

62. По делам о самовольном уходе с работ сельских рабочих, при неизвестности места пребывания ушедшего рабочего, повестка о вызове на суд посылается в место его приписки полицейскому или волостному начальству, для вручения ее по принадлежности. Невручение повестки за отсутствием ответчика в месте его приписки не приостанавливает разбирательства у мирового судьи в назначенный им срок, коль скоро иск основан на договоре, заключенном по договорному листу.

65. Рассылный, в случае неотыскания никого из означенных в предшедшей (64) статье лиц, оставляет один экземпляр повестки, для передачи ее вызываемому, в городе – у полицейского чиновника, а в селении – у местного волостного или сельского начальства, либо полицейского служителя.

68. Разбирательство дел у мировых судей происходит публично и на словах. Если по особому свойству дела публичность заседания может быть предосудительна для религии, общественного порядка или нравственности, то мировой судья может постановить, чтобы заседание было при закрытых дверях. Распоряжение о том всегда объявляется публично и записывается в протокол. Сверх

того, заседание может быть негласное, если обе тяжущиеся стороны просят об этом и мировой судья найдет их просьбу уважительной.

69. Ответчик, не представляя объяснений по существу дела, может предъявить отвод в следующих случаях:

1) когда дело подсудно другому мировому судье или другому судебному установлению;

2) когда у того же или другого мирового судьи, или в другом суде производится дело по тому же самому предмету и между теми же лицами, или дело, имеющее с предъявленным иском тесную связь;

3) когда требование истца должно во всей целостности относиться к другому ответчику;

4) когда иск предъявлен лицом, не имеющим права искать и отвечать на суде;

5) когда окажется, что поверенный не имеет полномочий на ведение дела.

Право отвода предоставляется не только ответчику, но и истцу в том случае, когда лицо, действующее со стороны ответчика в качестве поверенного, не имеет на то доверенности.

73. По делам о восстановлении нарушенного или утраченного владения недвижимым имуществом мировой судья восстанавливает владение, не входя в рассмотрение вопроса о праве собственности на это имущество или о праве на владение им. В случае пропуска срока, указанного в пункте 2 статьи 29, мировой судья отказывает в восстановлении владения; истец же не лишен права предъявить иск о праве собственности или о праве на владение, по принадлежности.

76. На получение необходимой для разъяснения дела справки или копии документа из какого-либо присутственного места или от должностного лица мировой судья выдает тяжущемуся, по его просьбе, свидетельство, что справка или копия документа действительно нужна и к какому именно сроку. При выдаче по сим свидетельствам справок или копий документов соблюдаются правила статей 453-455.

77. Производство дела у мирового судьи приостанавливается:

1) по взаимному согласию всех тяжущихся;

2) в случае смерти, сумасшествия или лишения прав состояния одного из тяжущихся или поверенного. При этом мировой судья может принимать, по просьбе участвующих в деле лиц, меры по обеспечению иска.

79. Мировой судья, усмотрев при разбирательстве дела наличность одного из обстоятельств, указанных в пунктах 4 и 5 статьи 53 и пунктах 4 и 5 статьи 69, прекращает у себя дальнейшее производство.

82. Мировой судья не собирает доказательств и справок, а основывает решения исключительно на доказательствах, представленных тяжущимися. Однако, всякого рода не касающиеся существа дела справочные сведения, находящиеся в делах того мирового судьи, которым рассматривается дело, могут быть к нему

приобщены по его распоряжению, если в том встретится надобность для разъяснения дела.

83. Никто не имеет права отказываться от свидетельства. Из этого правила исключаются только:

1) родственники тяжущихся по прямой линии, восходящей и нисходящей, супруги тяжущихся, а также родные братья и сестры;

2) лица, имеющие выгоду от решения дела в пользу той или другой стороны.

84. Не допускаются к свидетельству:

1) признанные умалишенными и неспособные объясняться ни на словах, ни на письме, а равно лица, кои, вследствие расстройства умственных способностей, состоят, по распоряжению надлежущей власти, на испытании или в пользовании врача;

2) те, которые, по своим физическим или умственным недостаткам, не могли иметь познания о доказываемом обстоятельстве;

3) дети против родителей;

4) духовные лица в отношении того, что им поверено на исповеди.

Все сии лица устраняются от свидетельства самим судьей и без указания или просьбы тяжущихся, когда судья усмотрит означенные причины неспособности.

85. Дети от семи до четырнадцати лет, лица евангелического исповедания, пока они не подтверждены⁶², а также отлученные от церкви по приговору духовного суда, могут быть допрашиваемы, но без приведения их к присяге.

86. По отводам противной стороны устраняются от свидетельства:

1) родственники в прямой линии без ограничения степеней, а в боковой – родственники первых трех, свойственники первых двух степеней к супруг того тяжущегося, который на них сослался;

2) опекуны того тяжущегося, который на них ссылается, или состоящие у него под опекою;

3) усыновители тяжущегося, сделавшего на них ссылку, или им усыновленные;

4) имеющие тяжбу с одною из сторон и лица, коих выгоды зависят от решения дела в пользу той стороны, которая на них сослалась;

5) поверенные, если на них ссылаются их доверители;

6) отлученные от церкви по приговору духовного суда, лишенные всех прав состояния и подвергшиеся таким наказаниям, с коими сопряжено лишение права быть свидетелем.

88. Свидетель, если сам тяжущийся не обяжется его поставить, вызывается порядком, указанным в статьях 62-66, повесткою, с означением в ней:

1) звания, имени и фамилии или прозвища тяжущихся;

2) предмета дела;

3) места, дня и часа допроса;

4) определяемых законом наказаний за неявку свидетеля.

Особы, имеющие чины первых двух классов, члены Государственного совета и Государственной думы, председатель Совета министров, министры и главноуправляющие отдельными частями, товарищи их, статс-секретари, сенаторы, почетные опекуны, наместники, генерал-губернаторы, командующие войсками военных округов, генерал-адъютанты, а также, в пределах подведомственной им местности, командиры корпусов, начальники дивизий и равные им по должности военные и морские чины, архиереи, губернаторы, попечители учебных округов, градоначальники и обер-полицмейстер города Варшавы, равно и исправляющие обязанности вышеозначенных должностных лиц, в случае вызова их в качестве свидетелей, могут просить мирового судью, в течение трех дней со времени получения повестки, о допросе их в месте их жительства. В таком случае допрос производится на основании правила, изложенного в статье 93.

91. За неявку к назначенному сроку свидетель, проживающий в пределах мирового участка или хотя бы и в другом участке, но не далее двадцати пяти верст от места, куда он вызывается, и не представивший уважительных оправданий, подвергается, по определению мирового судьи, денежному штрафу от двадцати пяти копеек до двадцати пяти рублей, смотря по важности дела и по состоянию свидетеля, причем ему назначается для явки вторичный срок. Взысканию сего штрафа свидетель подвергается и в случае вторичной неявки.

Примечания 1 и 3 к сей (91) статье, в Своде, остаются в силе.

93. Свидетель, который по дряхлости, тяжкой болезни или другим уважительным причинам не может явиться к мировому судье, допрашивается им в месте своего жительства и в присутствии тяжущихся, если они того пожелают. Равным образом, допрос производится в месте жительства свидетелей и в таком случае, когда по делу требуется допросить значительное число лиц, живущих в одном месте.

94. Свидетели, живущие в другом участке, в расстоянии свыше двадцати пяти верст от места, где производится разбирательство дела, допрашиваются мировым судьей того участка, в котором живут, по предварительному объявлению о том тяжущимся и в их присутствии, если они явятся к назначенному для того сроку.

95. Свидетели допрашиваются по приведении их к присяге, если тяжущиеся, по взаимному согласию, не освободят их от оной. В случае отсутствия священника, мировой судья допрашивает их без присяги, напомнив им об обязанности показать по чистой совести все им известное и отобрав от них подписку, что они все ими показанное обязываются, в случае требования кого-либо из тяжущихся, подтвердить под присягою. При производстве по просьбам об обеспечении доказательств свидетели, не освобожденные от присяги, допрашиваются, по возможности, под присягою.

103. Свидетель, желающий получить вознаграждение за отвлечение от занятий или за путевые издержки, должен объявить о сем

до окончания назначенного на этот день судебного заседания. Вознаграждение это взыскивается со стороны, сделавшей на свидетеля ссылку.

104. Вознаграждение свидетелю определяется мировым судьей в размере от десяти копеек до трех рублей в день, смотря по цене рабочего дня и другим местным обстоятельствам. Жалобы свидетелей на недостаточность определенного судьей вознаграждения не допускаются.

110. Если заявивший спор о подлоге акта прямо обвиняет кого-либо в сем подлоге, а равно и в случае, когда акт после поверки его мировым судьей признан подложным и потому подлежащим исследованию, мировой судья сообщает определение свое по сему предмету, вместе с самым актом, прокурору местного окружного суда.

111. Когда дело о подлоге обращено к порядку уголовному, вследствие прямого обвинения кого-либо в совершении сего подлога, и в решении уголовного суда, коим подсудимый оправдан, не будет постановлено, признается ли акт подлинным или подложным, то акт сей, по просьбе той или другой стороны, может быть подвергнут исследованию и рассмотрению мирового судьи для определения его подлинности.

116. Просьба о допущении к присяге приносится и тяжущиеся приводятся к присяге по правилам, изложенным в статьях 486-496, с соблюдением отступлений, указанных в статьях 116¹ и 116².

118. Присяга тяжущихся не допускается:

- 1) по делам о праве собственности на недвижимое имущество;
- 2) по делам, в коих имеют участие несовершеннолетние и вообще лица, коим не дозволяется свободное распоряжение имуществом;
- 3) по обстоятельствам, состоящим в связи с каким-либо преступлением или проступком;
- 4) в делах, сопряженных с интересом казенных управлений, земских учреждений и городских или сельских обществ;
- 5) в делах обществ, товариществ и компаний;
- 6) в опровержение прямого смысла актов, не заподозренных в подлинности.

ГЛАВА ШЕСТАЯ **О ЧАСТНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ**

Отделение первое **Об обеспечении исков**

125. Удовлетворение просьб об обеспечении исков зависит от мирового судьи; но когда, при самом предъявлении ко взысканию долгового обязательства, совершенного либо засвидетельствованного установленным порядком, или опротестованного векселя, взыскатель требует обеспечения, то мировой судья не вправе отка-

зять ему в том. Если иск основан на договоре найма в сельские работы, заключенном по договорному листу, то мировой судья также не вправе отказать истцу в обеспечении иска при самом его предъявлении.

138. По делам, решаемым мировым судьей, предварительное исполнение решения допускается не иначе, как по просьбе тяжущегося, и притом лишь в следующих случаях:

1) когда присуждено взыскание по акту крепостному, нотариальному или засвидетельствованному установленным порядком, либо по опротестованному векселю, не оспоренному в подлинности, либо по домашнему акту, признанному стороною, против коей он представлен, а также когда взыскание присуждено на основании признания ответчиком исковых требований;

2) когда, за истечением срока найма, наниматель обязан по решению очистить или сдать состоявшее в найме имущество, или когда решением положено передать имущество, состоявшее в незаконном владении;

3) когда, по спору о личном найме, решением вменено в обязанность нанимателю отпустить состоявшего у него в услужении и работе, или сему последнему предоставлено отойти от нанимателя, либо когда с нанимателя присуждено в пользу домашней прислуги или рабочих вознаграждение за услуги или работу;

4) когда, по особым обстоятельствам дела, от замедления в исполнении решения может последовать значительный ущерб для тяжущегося, в пользу которого решение последовало, или самое исполнение может оказаться невозможным;

5) когда присуждены взыскания на основании особых правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

138³. В случаях, указанных в пунктах 1-3 и 5 статьи 138 и в статье 138¹, от судьи зависит допустить предварительное исполнение решения без истребования или с истребованием обеспечения от стороны, просящей об исполнении. Предварительное исполнение решения на основании пункта 4 статьи 138 допускается не иначе, как с истребованием надлежащего от просящей стороны обеспечения, на случай изменения мировым съездом решения мирового судьи. Обеспечение сие может заключаться в приостановлении передачи истцу или продажи арестованного или описанного имущества, либо передачи истцу сумм, взысканных уже или имеющих быть взысканными с ответчика. Приостановление такой передачи или продажи обязательно, когда обеспечение требуется при исполнении заочного решения (ст. 138¹).

139. Постановив решение, мировой судья записывает его вкратце и объявляет немедленно тяжущимся при всех присутствующих.

По делам сложным объявление решения может быть отложено не далее, как на три дня.

141. По объявлении решения, мировой судья обязан изложить оное в окончательной форме не далее как в семь дней.

142. Решение мирового судьи, изложенное в окончательной форме, должно заключать в себе:

- 1) означение года, месяца и числа, когда состоялось решение;
- 2) звания, имена, фамилии или прозвища тяжущихся;
- 3) изложение требований тяжущихся;
- 4) сущность решения, с приведением обстоятельств и соображений, на которых оно основано, и указание на законы или обычаи, которыми судья руководствовался;
- 5) означение издержек производства, присуждаемых оправданной стороне;
- 6) означение, подлежит ли решение предварительному исполнению;
- 7) подпись мирового судьи.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ О ЗАОЧНОМ РЕШЕНИИ И О ПРОТОКОЛАХ

Отделение первое О заочном решении и об отзыве

145. В случае неявки ответчика к назначенному сроку и непредставления им письменного объяснения по делу (ст. 145¹), мировой судья, по просьбе истца, постановляет заочное решение, а в случае неявки истца и незаявления им ходатайства о разборе дела в его отсутствие (ст. 145²), прекращает производство дела и, по просьбе ответчика, присуждает истца к уплате судебных издержек и убытков, причиненных ответчику вызовом к суду, или же, по требованию ответчика, постановляет решение по общим правилам, назначая проверку доказательств или другое действие, относящееся до приготовления дела к решению. В случае прекращения производства истец не лишается права на возобновление дела предъявлением нового искового прошения. В сем случае прекращенное производство не прерывает течение земской давности⁶³.

154. Как истец, так и ответчик могут принести на заочное решение апелляционную жалобу.

155¹. По иску, основанному на договоре о найме сельского рабочего, заключенному по договорному листу, истец, в пользу коего последовало заочное решение (ст. 145), вправе не явиться к вторичному, по просьбе ответчика (ст. 151), разбирательству дела. Если бы новое решение состоялось не в пользу истца, последний может принести на него апелляционную жалобу.

156. Решение вступает в законную силу:

- 1) когда тяжущиеся не принесли на него апелляционной жалобы в установленный срок;
- 2) когда оно было постановлено мировым судьей заочно, и на оно не было принесено в установленный срок ни отзыва, ни апелляции.

157. *Примечание.* По ходатайству рабочего о прекращении договора о найме, заключенного по договорному листу, предварительное исполнение состоявшегося в его пользу решения сопровождается истребованием от нанимателя вида и договорного листа рабочего. В случае невозвращения их нанимателем, мировой судья выдает рабочему удостоверение для получения немедленно новых вида и листа.

159. *Примечание.* Правила, изложенные в статьях 1222¹-1222⁹, в статье 1222¹⁰ (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. узак., ст. 534)*, в статьях 1222¹¹ и 1222¹² (по Прод. 1906 г.), 1222¹³ (по Прод. 1906 и 1910 г.), в статьях 1222¹⁴-1222¹⁷ и в статьях 1222¹⁸-1222²⁰ (по Прод. 1906 г.), применяются также к делам, производящимся в мировых судебных установлениях, с соблюдением, притом, правил о вызове через повестку, изложенных в статьях 58, 59 и 61-66.

162. На все решения мировых судей могут быть приносимы апелляционные жалобы в мировой съезд. Срок на принесение апелляционных жалоб назначается месячный со дня объявления решения.

164. Апелляционная жалоба представляется тому мировому судье, которые решает дело. К апелляционной жалобе прилагаются копия ее и всех к ней приложений по числу лиц, права которых в ней оспариваются.

165. Мировой судья отправляет апелляционную жалобу, со всеми приложениями и актами производства, не позже трех дней со времени ее получения, в мировой съезд, а копии с жалобы и приложений пересылает, при повестке, противной стороне.

166. Частные жалобы на распоряжения мирового судьи могут быть приносимы только вместе с апелляцией, за исключением жалоб на медленность, на неприятие исковой просьбы, отзыва или апелляционной жалобы, на отказ в устранении судьи, на принятие в уважение отвода, на неприятие в уважение отвода о подсудности, на определения по просьбам об обеспечении иска, о предварительном исполнении решения, о восстановлении права апелляции и о понудительном исполнении по актам. В сих случаях жалобы могут быть поданы отдельно от апелляции.

169. В мировом съезде частные жалобы, касающиеся прав противной стороны, рассматриваются по вызове сторон, но неявка тяжущихся в заседание не останавливает разрешение дела.

173. Разбирательство дел в мировом съезде происходит публично и на словах. Оно открывается докладом дела одним из членов съезда, после чего происходит словесное состязание между тяжущимися.

175. Председатель и, с его разрешения, члены съезда могут предлагать тяжущимся вопросы для разъяснения дела.

* ПСЗ. 1912 г., № 36739.

181. Мировой съезд постановляет решения по большинству голосов применительно к правилам, изложенным в статьях 693-699.

181¹. Решения мировых съездов излагаются порядком, указанным в статьях 139 (ч. 1), 141 и 142, с означением имен судей, принимавших участие в решении.

183. Председатель съезда объявляет тяжущимся решение в то же заседание; по делам сложным он может отложить объявление решение, но не далее, как на семь дней и, во всяком случае, не позднее последнего заседания того же съезда.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ ОБ ОТМЕНЕ РЕШЕНИЙ МИРОВЫХ СЪЕЗДОВ

185. Просьбы об отмене решений мировых съездов могут быть двух родов:

- 1) просьбы о кассации решений;
- 2) просьбы о пересмотре решений.

186. Просьбы о кассации решений допускаются:

1) в случае явного нарушения прямого смысла закона или неправильного его толкования;

2) в случае нарушения обрядов и форм судопроизводства столь существенных, что вследствие несоблюдения их невозможно признать приговор в силе судебного решения;

3) в случае нарушения пределов ведомства или власти, законом предоставленных мировому съезду.

Просьбы о кассации решений не допускаются по делам, в которых цена иска не превышает ста рублей.

189. Просьбы об отмене решений приносятся Правительствующему Сенату и подаются председателю мирового съезда.

При подаче прошений об отмене решений применяются правила, установленные, для представления апелляционных жалоб, в статьях 164, 164², 165-167 и 170.

Означенные прошения оставляются без движения в случаях, указанных в статьях 164³ и 190.

190. К просьбе должны быть приложены все документы, на которых просьба основана. При просьбе об отмене решений представляется в залог десять рублей, без чего просьба не принимается. Залог по жалобе, оставленной Правительствующим Сенатом без уважения, поступает в казну, а по жалобе, признанной основательною, возвращается представившему оный. От представления залога освобождаются все вообще казенные управления и учреждения, пользующиеся правами сих управлений, объявленные несостоятельными должниками и лица, за коими признано право бедности.

191. Срок на подачу просьбы о кассации решения (ст. 185, п. 1) назначается двухмесячный, а на подачу просьбы о пересмотре решения (ст. 185, п. 2) – четырехмесячный.

193. Правительствующий Сенат, при отмене решения, передает дело на рассмотрение того же мирового съезда, в другом составе присутствия, или другого съезда.

194. Мировой съезд, на рассмотрение коего передано дело, приступает к его решению не иначе, как по вызове обеих тяжущихся сторон и с соблюдением при производстве сего дела правил, изложенных в статьях 810-813.

196. Устная или письменная просьба об устранении мирового судьи, с изложением оснований, должна быть заявлена истцом при предъявлении иска, а ответчиком не позже первого заседания по делу, разве бы причина к устранению возникла впоследствии в течение производства.

197. Мировой судья, признав поводы к устранению правильными, передает поданную ему исковую просьбу, со всеми к ней приложениями, тому мировому судье, который заранее будет назначен к исправлению его должности в подобных случаях, на основании Учреждения судебных установлений.

199. Просьба об устранении председателя и членов мирового съезда предъявляется, на словах или на письме, председателю съезда, до открытия заседания по делу, и разрешается съездом без участия отводимого лица.

200¹. С дел гражданских, производящихся в мировых судебных установлениях, взимается в доход казны:

а) судебная пошлина, и

б) сбор с бумаги, на основании нижеследующих правил (ст. 200²-200¹⁰).

200². Судебная пошлина взыскивается с каждого искового прошения, заявленного мировому судье словесно или письменно, а также с каждого встречного иска, прошения третьих лиц о вступлении в дело, отзыва на заочное решение и апелляционной жалобы, в размере одной копейки с каждого рубля отыскиваемой или оспариваемой суммы. По делам, не подлежащим оценке, судебная пошлина определяется мировым судьей, при постановлении решения, в размере не свыше десяти рублей.

200³. Сбор с бумаги взимается в размере десяти копеек с каждого листа поданной по гражданскому делу просьбы и с каждого приложенного к ней или представленного по делу документа, а также с каждого листа бумаг, как поступающих от тяжущихся, так и исполнительных листов, копий решений, справок и т.п. С прошения, заявленного словесно, взыскивается сбор за один лист.

200⁴. Взысканию пошлин и сбора (ст. 200² и 200³) не подлежат:

а) дела, обращаемые, по желанию сторон, на решение почетных мировых судей;

б) иски, цена коих не превышает десяти рублей;

в) проистекающие из уголовных дел гражданские взыскания, рассмотрение которых происходит одновременно (ст. 5) с производством уголовного дела, и

г) иски казенных управлений и учреждений, пользующихся правами сих управлений.

Примечание к сей (200⁴) статье (по Прод. 1909 г.) остается в силе.

200⁵. Исковое и всякое иное прошение оставляется без движения, когда не приложены следующие с просителя сборы (ст. 200² и 200³). Для представления оных истцу назначается семидневный срок с поверстным. По истечении этого срока, письменное прошение возвращается просителю, а словесная просьба оставляется без рассмотрения, а засим ходатайство может быть возобновлено не иначе, как подачею вновь прошения.

200⁶. Представленные сторонами пошлина и сбор возвращаются:

а) если они помиряются до решения дела; в сем случае сторонам возвращаются лишь деньги, представленные в ту инстанцию, в которой состоялось мировое соглашение;

б) когда тяжущийся, прежде чем прошению его, отзыву или жалобе дано какое-либо движение, заявит об оставлении оных без рассмотрения; просьба о сем должна быть заявлена не позднее месячного срока со дня представления пошлин;

в) когда дело, вследствие неподсудности по роду его, не принято мировым судьей к производству, и

г) когда судебная пошлина или сбор представлены в излишнем против установленного количестве. В сем случае излишек возвращается стороне, представившей оный.

200⁷. Лица неимущие освобождаются от уплаты установленных (ст. 200² и 200³) пошлин и сбора, по признании мировым судьей их несостоятельности к уплате оных. Об освобождении от уплаты пошлины и сбора, а равно об отказе в таковом ходатайстве, мировой судья составляет постановление особо по отношению к каждому делу и к каждому лицу, заявившему ходатайство. Жалобы на постановления сего рода не допускаются. Лица, ищущие на основании особых правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, освобождаются от пошлины и сбора без особого признания мировым судьей их несостоятельности к уплате оных.

201. При выдаче копий решений и протоколов, а равно исполнительных листов, справок и тому подобных бумаг, взыскиваются в пользу подлежащих канцелярий мировых судей и их съездов по двадцати копеек с листа, полагая на каждой странице по двадцати пяти строк.

202. Окружным судам подсудны все иски, а равно и просьбы о понудительном исполнении по актам, не подлежащие ведомству мировых судей.

Примечание к сей (202) статье, в Своде, остается в силе.

213. Иски о причиненных недвижимому имуществу убытках и ущербах предъявляются по месту нахождения сего имущества.

213². Иски об убытках и ущербах, причиненных золотому прииску, расположенному на земле, не принадлежащей ответчику на праве собственности, предъявляются по месту нахождения прииска.

248, пункт 2. Доверенностью, в которой подпись доверителя засвидетельствована мировым судьей, нотариусом, полициею или волостным начальством.

273. Цена иска определяется:

1) в исках денежных – суммою капитала с причислением отыскиваемых, по день предъявления иска, процентов;

2) в исках о праве собственности на недвижимые имущества – первоначальным показанием истца, когда оно не было оспорено ответчиком в первом его письменном объяснении, если таковое было подано, или в первом заседании по делу;

3) в исках нескольких лиц, отыскивающих следующие им части из общего целого, – суммою всех отыскиваемых частей;

4) в исках о срочном праве на получение выдач и платежей – совокупностью всех отыскиваемых платежей или выдач;

5) в исках о праве, которое не ограничено сроком или есть пожизненное, – десятилетнею сложностью платежей или выдач;

6) в исках о прекращении или продолжении силы арендного договора – суммою арендной платы за один год;

7) в исках о размере вознаграждения владельца имущества, подлежащего, по требованию управления железной дороги, на основании Устава путей сообщения, уничтожению или перенесению, – разностью между предложением управления железной дороги и требованием владельца имущества, подлежащего уничтожению или перенесению.

274. Предъявленный спор против цены иска о праве собственности на недвижимое имение разрешается судом в первом заседании по делу, по соображению доводов сторон и представленных ими к этому заседанию доказательств.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ

О ПОНУДИТЕЛЬНОМ ИСПОЛНЕНИИ ПО АКТАМ

365¹. По делам о понудительном исполнении по актам соблюдаются постановления, содержащиеся в статьях 161¹-161²⁴ сего Устава, со следующими изъятиями:

1) обязанности, возложенные означенными статьями 161¹-161²⁴ на мировых судей, исполняются членами окружного суда, назначаемыми для сего постановлениями общего собрания отделений суда;

2) жалобы на определения указанных членов окружного суда подлежат разрешению того суда, к составу коего принадлежит член суда, постановивший обжалованное определение, и

3) просьбы об отмене решений окружных судов по сим делам подлежат разрешению гражданского кассационного департамента Правительствующего Сената.

369¹. В случае просьбы об обеспечении доказательств, суд руководствуется правилами, изложенными в статьях 82²-82⁹.

370. Никто не имеет права отказываться от свидетельства. Из этого правила исключаются только:

1) родственники тяжущихся по прямой линии, восходящей и нисходящей, супруги тяжущихся, а также родные братья и сестры, разве бы свидетельство относилось к доказательствам прав состояния;

2) имеющие выгоду от решений дела в пользу той или другой стороны.

371. Не допускаются к свидетельству:

1) признанные умалишенными и неспособными объясняться ни на словах, ни на письме, а равно лица, кои вследствие расстройства умственных способностей состоят, по распоряжению надлежущей власти, на испытании или в пользовании врача;

2) те, которые, по своим физическим или умственным недостаткам, не могли иметь познания о доказываемом обстоятельстве;

3) дети против родителей;

4) духовные лица в отношении того, что им поверено на исповеди.

Все сии лица устраняются от свидетельства самим судом и без указания или просьбы тяжущихся, когда суд усмотрит означенные причины неспособности.

372. Дети от семи до четырнадцати лет, лица евангелического исповедания, пока они не конфирмованы, а также отлученные от церкви по приговору духовного суда могут быть допрашиваемы, но без приведения их к присяге.

373. По отводам противной стороны устраняются от свидетельства:

1) родственники в прямой линии без ограничения степеней, а в боковой – родственники первых трех, свойственники первых двух степеней и супруг того тяжущегося, который на них ссылается, разве бы свидетельство их относилось к доказательствам прав состояния;

2) опекуны того тяжущегося, который на них ссылается, или состоящие у него под опекою;

3) усыновители тяжущегося, сделавшего на них ссылку, или усыновленные им;

4) имеющие тяжбу с одною из сторон и лица, выгоды коих зависят от решения дела в пользу той стороны, которая на них сослалась;

5) поверенные, если на них ссылаются их доверители;

6) отлученные от церкви по приговору духовного суда, лишенные всех прав состояния и подвергшиеся таким наказаниям, с коими сопряжено лишение права быть свидетелем.

386. Суд может, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500¹-500³, поручить допрос свидетелей одному из своих членов или мировому судье в следующих случаях:

1) когда свидетель, по дряхлости, тяжкой болезни, обязанностям службы или другим уважительным причинам, не может явиться в суд;

2) когда по обстоятельствам дела оказывается нужным произвести допрос на самом месте;

3) когда требуется допросить значительное число лиц, живущих в одном месте, вне того города, где находится суд;

4) когда должностные лица, указанные в статье 88, в течение трех дней со времени получения повестки о вызове их в качестве

свидетелей, заявили представителю суда просьбу о допросе их в месте их жительства.

409. Свидетельские показания не могут быть признаваемы доказательством таких событий, для которых, по закону, требуется письменное удостоверение. Из сего исключаются случаи, когда составленный акт по какой-либо, не зависящей от воли тяжущегося, причине утрачен, уничтожен или похищен, но существование и содержание оного может быть доказано, кроме свидетелей, и другими доказательствами.

412. При споре о пространстве, местности или продолжительности владения недвижимым имуществом, суд, по ссылке той или другой стороны на свидетельствование местных жителей, может назначить особое дознание через оковых людей⁶⁴. Производство дознания допускается также в случаях необходимости доказать существование общеизвестного местного обычая (ст. 10¹ и 10²).

413. Для дознания суд отряжает одного из своих членов либо поручает дознание местному мировому судье и назначает самое время дознания. При этом соблюдаются правила, изложенные в статьях 389, 500¹-500³.

415. Извещения о назначении дознания отсылаются в волостное или городское управление той волости или города, где находится спорное имение, а при необходимости установить обычай, – где действует подлежащий удостоверению обычай.

416. Прибыв на место до срока, лицо, производящее дознание, составляет, по сведениям, полученным от местного управления, список всех домохозяев и других старожилов данной местности, могущих быть свидетелями о владении в спорном участке или о существовании обычая, на который сделана ссылка.

417, пункт 2. Супруги и родственники тяжущихся в прямой линии без ограничений степеней, а в боковой [–] родственники первых трех и свойственники первых двух степеней.

422. При избрании оковых людей по общей ссылке, тяжущиеся могут постановить, чтобы возникший спор о владении или о существовании обычая был разрешен исключительно на основании показаний избранных ими людей.

450. В случае невозможности представить акты и книги, суд отряжает одного из своих членов, либо командирует местного мирового судью для обозрения оных и для выписки из них по указаниям и в присутствии обеих сторон того, что к делу относится. При этом соблюдаются правила, изложенные в статьях 389, 500¹ – 500³.

500. Поверка доказательств происходит в открытом заседании суда, за исключением указанных в законе случаев, когда она может быть поручена одному из членов суда, либо местному мировому судье.

500¹. Поверка доказательств в том городе, в котором находится окружной суд, или хотя и вне этого города, но в более близком от него расстоянии, чем камера местного мирового судьи, производится через члена окружного суда. Поверка доказательств, в месте,

более отдаленном от окружного суда, чем от камеры местного мирового судьи, возлагается на местного мирового судью, за исключением проверки доказательств по таким делам, по которым суд признает необходимым, для успешного выполнения его поручения, отрядить одного из своих членов, входящих в состав присутствия, рассматривающего дело по существу, о чем всякий раз составляется особое определение. Равным образом, члену окружного суда поручается проверка доказательств и в тех случаях, когда мировой судья, по законным основаниям, устранит себя или будет, в установленном порядке, отведен от участия в производстве дела.

500². Мировой судья во всем, что касается исполнения возложенного на него, в силу предшедшей (500¹) статьи поручения:

- 1) руководствуется постановлениями книги второй сего Устава;
- 2) пользуется всеми правами командированного для производства местных действий члена окружного суда, в том числе и правом получения прогонных, суточных и квартирных денег наравне с членами окружного суда (ст. 858), и
- 3) подчиняется суду в порядке надзора.

500³. Заявления об устранении мирового судьи от производства проверки доказательств приносятся окружному суду в те же сроки, которые определены правилами судопроизводства в общих судебных местах.

508. Для производства осмотра суд назначает одного или нескольких из своих членов либо местного мирового судью.

534. Проверка записок и счетов с подлинными книгами и актами производится, в случае надобности, либо в самом суде, либо в том месте, где акты и книги находятся, по назначению суда, одним из членов, либо местным мировым судьей, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500¹-500³.

590. Обеспечение исков допускается во всяком положении дела.

737. Предварительное исполнение решения допускается не иначе, как по просьбе тяжущегося, в следующих случаях:

1) когда присуждено взыскание по акту крепостному, нотариальному или засвидетельствованному установленным порядком, либо по опротестованному векселю, не оспоренному в подлинности, либо по домашнему акту, признанному стороною, против коей он предлавлен, а также когда взыскание присуждено на основании признания ответчиком исковых требований;

2) когда, за истечением срока найма, наниматель обязан, по решению, очистить или сдать состоявшее в найме имущество, или когда решением положено передать имущество, состоявшее в незаконном владении;

3) когда по спору о личном найме, решением вменено в обязанность нанимателя отпустить состоявшего у него в услужении и работе, или сему последнему предоставлено отойти от нанимателя, либо когда с нанимателя присуждено в пользу домашней прислуги или рабочих вознаграждение за услуги или работу;

4) когда, по особым обстоятельствам дела, от замедления в исполнении решения может последовать значительный ущерб для

тяжущегося, в пользу которого решение последовало, или самое исполнение может оказаться невозможным;

5) когда присуждены взыскания на основании особых правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

771. Поверка доказательств производится или присутствием палаты или же одним из ее членов, либо окружным судом. В сем последнем случае окружной суд поверку доказательств может поручить одному из своих членов либо местному мировому судье, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500¹-500³.

800. При просьбе об отмене решений представляются все документы, на коих она основана. При просьбе об отмене решений судебных палат представляется в залог сто рублей, без чего просьба не принимается. Залог по жалобе, оставленной Правительствующим Сенатом без уважения, обращается в казну, а по жалобе, признанной основательною, возвращается представившему оный. От представления залога освобождаются прокуроры, все вообще казенные управления и учреждения, пользующиеся правами сих управлений, объявленные несостоятельными должниками и лица, за коими признано право бедности.

814⁴. Меры, указанные в статье 814 (по Прод. 1906 г.), могут быть приняты и тем судом, в округе коего решение исполняется, а также председателем сего суда, согласно статье 598. Просьба об отсрочке торга на имущество (ст. 814, п. 4, по Прод. 1906 г.), подлежащее продаже при местном мировом съезде (ст. 1133), может быть обращена к председателю мирового съезда, а просьба об отсылке денег в местное казначейство или в государственное кредитное установление (ст. 814, п. 3, по Прод. 1906 г.) – к исполняющему решение судебному приставу, который, приостановив выдачу взысканной суммы истцу, представляет о сем на разрешение председателя суда.

881. Лица, желающие воспользоваться правом бедности, должны представить в окружной суд удостоверение их служебного или общественного начальства, либо местного мирового судьи о недостаточности их средств на ведение дела.

956. В случае недостатка взысканной суммы для полного удовлетворения всех предъявленных к взысканию претензий, судебный пристав представляет ее в подлежащее судебное место, которое, относительно порядка распределения взысканной суммы, поступает на основании статей 1214-1222.

1012, пункт 2. Супругу, родственникам и свойственникам своих до второй степени включительно.

1133. Недвижимые имущества, оцененные не свыше одной тысячи рублей, продаются при местном мировом съезде; имущества, оцененные свыше одной тысячи рублей, – при окружном суде.

1134. В случае продажи имущества при мировом съезде, все распоряжения, требующие судебного постановления, делаются председателем мирового съезда. Ему подаются все просьбы и жалобы, касающиеся производства публичной продажи имущества.

1135. Взыскатель и должник имеют право требовать, чтобы имение, оцененное не свыше одной тысячи рублей, было продано при местном окружном суде.

1139. По получении описи имения, председатель мирового съезда или председатель окружного суда назначает одного из местных судебных приставов для производства продажи.

1154. Счет издержкам по назначению имения в продажу составляется судебным приставом и утверждается, по предварительном его рассмотрении, председателем мирового съезда или председателем окружного суда, по принадлежности.

1157. Торг производится судебным приставом в присутствии председателя мирового съезда или назначенного председателем окружного суда члена сего суда и начинается прочтением торгового листа и вопросом: не желает ли кто сделать надбавку против цены, означенной в торговом листе.

1164. Председатель мирового съезда или окружной суд, смотря по тому, где производилась продажа, по истечении семи дней со дня торга постановляет определение об укреплении имения за покупателем, если он внес все те суммы, кои означены в статьях 1161 и 1162 (по Прод. 1906 г.). Жалобы на постановления председателя съезда по указанному в сей статье предмету подаются в мировой съезд.

1214. Если взысканная сумма недостаточна для полного удовлетворения всех предъявленных к взысканию претензий, то суд (ст. 1214¹-1214³) производит распределение ее между кредиторами. В этот суд судебный пристав представляет суммы, поступившие к нему по исполнению решения.

1215. Из представленной суммы по определению окружного суда, председателя мирового съезда или мирового судьи, по принадлежности, немедленно уплачиваются издержки по взысканию, обеспеченные залогом проданного недвижимого имущества, претензии – по старшинству залоговых прав, требования, пользующиеся закладным правом на проданное движимое имущество, и те требования, которым законом предоставлено право преимущественного удовлетворения, а остаток, затем, обращается на обеспечение или удовлетворение прочих претензий по соразмерности, на основании правил, в нижеследующих статьях изложенных.

1216. Если в течение двух недель со дня представления взысканной суммы в суд не последует добровольного между должником и кредиторами согласия о распределении причитающейся на удовлетворение их суммы, то составление расчета о таком распределении поручается одному из членов окружного суда, по назначению председателя, или производится председателем мирового съезда или мировым судьей, по принадлежности.

1217. По составлении расчета окружной суд, председатель мирового съезда и мировой судья назначает семидневный срок для рассмотрения этого расчета и предъявления против него возражений, о чем вывешивается объявление в помещении судебного установления.

1218. Споры кредиторов против расчета принимаются членом окружного суда, председателем мирового съезда или мировым судьей и разрешаются окружным судом, председателем мирового съезда или мировым судьей, по принадлежности.

1219. Составленный членом окружного суда расчет представляется на утверждение окружного суда, хотя бы никем не было заявлено спора против сего расчета. Жалобы на расчет, составленный мировым судьей или председателем мирового съезда, подаются в мировой съезд.

1220. По просьбе кредиторов или должника допускается соединение нескольких производств о распределении, начатых в разных судах. В сем случае распределение производится в том окружном суде, или мировом съезде, или у того мирового судьи, коему подсуден должник по месту жительства, если не последует соглашения кредиторов и должника о производстве распределения в другом судебном установлении.

1222. К участию в распределении не допускаются кредиторы, предъявившие свои исполнительные листы или акты, признанные подлежащими понудительному исполнению, ко взысканию по истечении двух недель со дня представления взысканной суммы в судебное установление. Впрочем, как сии кредиторы, так и все те, кои получили удовлетворение по соразмерности исков, сохраняют право требовать дополнительного удовлетворения из прочего имущества должника или просить о признании его несостоятельным. В случае поступления в судебное установление, производящее распределение, заявления о несостоятельности должника, соблюдаются правила, изложенные в статье 6 приложения III к примечанию к статье 1400.

1222¹⁴. По взысканиям, наложенным в порядке административном, указанные в статьях 1222¹². (по Прод. 1906 г.) и 1222¹³ (по Прод. 1906 и 1910 г.) требования, независимо от суммы взыскания, предъявляются казенным или административным управлением подлежащему, по месту жительства или временного нахождения должника, мировому судье.

1222¹⁵. Упомянутые в предшедшей (1222¹⁴) статье требования излагаются казенным или административным управлением в сообщениях на имя мирового судьи. В сообщениях сих должны быть приведены сведения о том, в каких частях взыскание осталось непополненным.

1222¹⁶. К сообщению казенного или административного управления (ст. 1222¹⁵) прилагается копия постановления, коим определено производство взыскания, наложенного в порядке административном (ст. 1222¹⁴). В постановлении сем должны быть указаны: 1) размер и род взыскания, и 2) законы, в силу которых оно наложено.

Мировой судья, удостоверившись, что постановление о взыскании исходит от подлежащего казенного или административного управления, постановляет об удовлетворении его требования [ст. 1222¹² (по Прод. 1906 г.) и 1222¹³ (по Прод. 1906 и 1910 г.)].

1222¹⁷. По взысканиям, указанным в статье 1222¹⁴, обязанности, возложенные, по правилам статей 1222¹-1222⁹ и статьи 1222¹⁰ (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. узак., ст. 534)*, на окружной суд и его председателя, исполняются подлежащими мировыми судьями.

1289. Дела казенных управлений не подлежат производству сокращенным порядком. Они также не могут быть оканчиваемы на суде присягою спорящих сторон или примирением.

Примечание 1. Дела Государственного банка и подведомственных ему учреждений по искам, основанным на векселях, а также дела по искам относительно страхования доходов и капиталов через посредство государственных сберегательных касс, производятся в окружном суде, в случае просьбы о том вышеозначенных установлений, сокращенным порядком.

Примечание 2. Дела по искам железных дорог, содержащих казною, и к сим дорогам могут быть оканчиваемы примирением, а те из них, которые подлежат ведению окружных судов, могут, сверх того, производиться сокращенным порядком.

Примечание 3. Действие постановлений, изложенных в примечании 2 к сей (1289) статье, распространяется на дела по искам на основании особых Правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

1295. По делам казенного управления министры и главноуправляющие, а равно обер-прокурор Святейшего Синода, начальник Главного управления уделов и управляющий кабинетом Его Императорского Величества имеют право, независимо от участвующих в деле сторон, входить в кассационный департамент Сената с представлениями об отмене решений судебных палат, а также мировых съездов, по делам, в коих цена иска превышает сто рублей, но не иначе, как на общем основании и в случаях, определенных в статьях 185, 186, 792, 793.

1305. Иски предъявляются в том суде, в ведомстве которого находится казенное управление, постановившее окончательный расчет, если в договоре не был назначен для разбора спора другой суд.

1311. Означенный в пункте 2 статьи 29 годичный срок для предъявления исков о восстановлении нарушенного или утраченного владения исчисляется для казенных имений, состоящих во временном владении частных лиц, не со времени завладения, а со дня принятия имения в казну, если прежде того не доходило до казенного управления письменного донесения или жалобы на завладение.

1312. По миновании срока, установленного в пункте 2 статьи 29, соблюдаются правила, постановленные выше в статьях 73, 1283, 1284 (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 1285-1287, 1288 и в примечании в ней (по Прод. 1906 г.), в статье 1289 и в примечаниях к

* ПСЗ. 1912 г., № 36739.

ней, в статье 1291 и в примечании к ней (по Прод. 1906 г.), в статьях 1292, 1293, 1295, 1295¹ (по Прод. 1906 г.) и в примечании к ней, в статьях 1295² (по Прод. 1906 г.) и 1296.

1342. Сличение и поверка представленных тяжущимися документов с метрическими книгами духовного ведомства производятся, при тяжущихся сторонах, в тех местах, где эти книги хранятся, членом суда, либо местным мировым судьей, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500¹-500³.

1362. В подтверждение мировых прошений, предварительно зачисления дела решенным, делаются примиряющимся допросы для удостоверения в добровольном их согласии на мир и для подтверждения означенных в мировом прошении условий. Если тяжущиеся живут вне города, в котором находится окружной суд, допрос может быть поручен местному мировому судье, с соблюдением правил, изложенных в статьях 500¹-500³.

1408. Явившиеся по вызовам наследники умершего, если они считают необходимым обратиться, для определения прав их на наследство, к содействию суда, заявляют о том мировым или общим судебным установлениям, на основании общих законов о подсудности исков по цене наследственного имущества.

Примечание к сей (1408) статье, в Своде, остается в силе.

1409. Просьба о разделе наследства на сумму свыше одной тысячи рублей подается, в указанных в статье 1317 Законов гражданских случаях, тому окружному суду, в ведении коего состоит делимое имущество. Просьба о разделе наследства на сумму не свыше одной тысячи рублей подается мировому судье по месту нахождения имущества.

1422. Сонаследники, по взаимному соглашению, имеют право обратиться с просьбою о разделе наследства и на сумму свыше одной тысячи рублей к местному участковому или почетному мировому судье, который действует в сем случае во всем согласно с вышеизложенными правилами.

1424. Приобретатель недвижимого имения может, если считает необходимым, обратиться к местному по нахождению имения мировому судье с просьбою о вводе его во владение тем имением. При просьбе должен быть представлен установленный законом акт укрепления за просителем того имения, о вводе во владение которым он ходатайствует.

1425. Мировой судья, удостоверясь в том, что акт устанавливает право просителя на имение и владение просителем сим имением не воспрещено законом, постановляет, буде нет ввиду сведения о предъявленном против акта иске, определение о вводе просителя во владение имением.

Примечание к сей (1425) статье, в Своде, остается в силе.

1426. Ввод во владение совершается на основании исполнительного листа, по постановлению мирового судьи о вводе (ст. 1425), судебным приставом, порядком, установленным для исполнения

судебных решений, в присутствии приобретателя имущества и лица, из владения коего имущество изымается, буде оно по вызову явится, а если не явится, или если имущество не должно быть изъято из чужого владения – в присутствии приобретателя и двух свидетелей из местных жителей.

1433. Споры и жалобы на действия по вводу во владение приносятся и разрешаются порядком, в статьях 962-967 указанным, с соблюдением нижеследующих правил (ст. 1433¹-1433⁴).

1456. Окружной суд производит прежде всего исследование о безвестноотсутствующем, через одного из своих членов, либо местного мирового судью, с соблюдением правил, изложенных в статьях 389, 500¹-500³. Лицо, исполняющее поручение суда, действует в сем случае по применению к правилам, указанным в примечании к статье 54 законов гражданских и в статьях 454-466 Устава уголовного судопроизводства.

Приложение I к статье 1400 (прим.), ст. 5. Если бы потребовалась поверка на месте, то суд, отряжая для сего своего члена или мирового судью (ст. 500¹-500³), сообщает, в случае надобности в технических действиях (когда сторонами не будет избран, по обоюдному согласию, частный землемер), губернскому правлению о командировании техника из состава губернской чертежной.

Приложение I к статье 1400 (прим.), ст. 11. Споры о нарушении земельных границ в случаях, указанных в пункте 2 статьи 29 сего Устава, подлежат ведомству местных мировых судей, которые, при разрешении этих споров, руководствуясь статьею 73 сего же Устава, изыскивают одни положенные генеральное межеванием границы и притом единственно по выданным от межевых правительств планам и межевым книгам, а не по другим каким-либо крепостям (ср. Зак. меж., изд. 1893 г., ст. 805, прим.). Во всех прочих случаях дела по этим спорам ведаются окружными судами.

II. Общие положения, книгу первую, главы четвертую, девятую и двенадцатую раздела первого и главы седьмую и восьмую раздела пятого книги второй, раздел первый книги третьей и книгу четвертую – дополнить нижеследующими постановлениями:

10¹. Сверх случаев, когда, в силу самого закона, применение обычая обязательно, суд, при постановлении решения, может, по ссылке одной или обеих сторон, руководствоваться общеизвестными местными обычаями, когда применение местных обычаев дозволяется именно законом, или в случаях, положительно не разрешаемых законами. Сторона, ссылающаяся в подтверждение своих требований на неизвестный суду местный обычай, обязана доказать его существование.

10². При разрешении вопроса о существовании обычая, суд может принимать в соображение, сверх общеустановленных доказа-

тельств, прежние решения по однородным делам и удостоверения подлежащих учреждений.

31. Примечание. В Астраханской и Ставропольской губерниях из ведомства мировых судей изъеются гражданские дела, которые, по действующим узаконениям, должны разбираться в особых судах, учрежденных для инородцев означенных губерний.

32¹. Иски о праве собственности, владения или пользования и о всяком ином праве на недвижимое имущество или на его принадлежности предъявляются по месту нахождения сего имущества.

33¹. Иски по закладным на недвижимое имущество предъявляются тому мировому судье, в ведомстве коего находится заложное имущество.

36³. По спорам товарищей или соучастников между собою о неисполнении договора или о взаимных расчетах по его исполнению, а равно по претензиям участников и посторонних лиц к товариществу или к обществу, уже прекратившему свои действия, иски предъявляются мировому судье, в ведомстве коего состоит или состояло товарищество или компания перед начатием спора.

36⁴. Иски о наследстве, споры наследников между собою и иски о разделе предъявляются тому мировому судье, в ведомстве коего открылось наследство. Сему же мировому судье предъявляются иски к лицу умершего собственника, буде нет ввиду признанных или вступивших во владение наследников.

36⁵. Споры против раздела предъявляются тому мировому судье, в ведомстве коего раздел был совершен.

39¹. Иски по делам, рассмотрение коих поручено одному из участков мировых судей на основании статьи 45¹ Учреждения судебных установлений, предъявляются сему мировому судье.

43¹. Пререкания между мировыми судьями или мировыми съездами и другими правительственными установлениями разрешаются порядком, установленным в статьях 237-244.

52¹. За исключением дел казенного управления, представление при просьбах, отъездах и частных жалобах копий с оных и с прилагаемых документов для противной стороны необязательно, но противной стороне предоставляется получать, на ее счет, копии с означенных бумаг или протоколов.

54¹. Прошение оставляется без движения впредь до получения от истца дополнительных приложений или сведений:

1) когда место жительства ответчика означено неопределительно, или вовсе не означено, и притом не объяснено, что оно истцу неизвестно;

2) когда при прошении не приложены следующие с просителя сборы (ст. 200²) или деньги на вызов ответчика;

3) когда не означена цена иска, кроме тех случаев, когда ее невозможно определить;

4) когда не означено места жительства просителя;

5) когда в случаях, указанных в статьях 52¹ и 1289¹, не представлено копий с прошения и приложения для противной стороны или денег на изготовление копий со словесной просьбы, внесенной в протокол ст. 52 и 201).

54¹. В случаях, означенных в пунктах 1-3 и 5 предшедшей (54¹) статьи, истцу назначается семидневный срок с поверстным для доставления недостающих сведений или приложений. По истечении этого срока исковое прошение возвращается просителю, и дело может быть возобновлено не иначе, как подачею вновь искового прошения. При неозначении в искомом прошении места жительства просителя, о непринятии его прошения выставляется объявление в приемной комнате мирового судьи в продолжение одного месяца, а самое прошение оставляется без движения до явки просителя.

55¹. Цена явки определяется порядком, указанным в статье 273.

55². Спор против цены иска может быть предъявлен ответчиком в первом его письменном объяснении, если таковое было подано, или в первом заседании по делу. Эти споры разрешаются мировым судьбою с соблюдением статей 274 и 274¹.

58¹. Вызов ответчика через публикацию в ведомостях производится применительно к статьям 294, 295 (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. указ., ст. 534)*, 297 (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. указ., ст. 534)**, 298, 299, 301 (по зак. 23 марта 1912 г.; Собр. указ., ст. 534)*** и 302.

67¹. В исках против обществ и компаний повестка о вызове доставляется – заведующему конторою или правлением общества либо агенту оною, а в товариществе полным или торговом доме – комулибо из соучастников, живущих в том месте, где находится фирма.

Примечание. По искам к железным дорогам повестки о вызове в суд и все прочие бумаги, подлежащие вручению ответчику, посылаются в правление дороги ответчицы, если иск предъявлен по месту нахождения правления, а в прочих случаях – в ее управление.

67². Тяжущийся обязан извещать мирового судью о каждой перемене своего места жительства и, в случае неисполнения сей обязанности, не вправе отговариваться неведением о тех повестках и бумагах, кои были ему посланы по месту вручения первоначальной повестки о вызове в суд.

68¹. Всякого рода просьбы, ходатайства, отзывы и жалобы, за исключением только жалоб апелляционных, могут быть заявляемы как письменно, так и словесно. Словесная просьба, жалоба или отзыв, по записке их мировым судьбою в протокол, прочитываются просителю и подписываются им, если он грамотный.

81¹. Если указанное тяжущимся доказательство не допускается по закону или же обстоятельство, подлежащее удостоверению, несущественно для дела либо уже достаточно разъяснено, то судья устраняет такое доказательство.

81². Если в проверке доказательства встречается препятствие, могущее продолжаться неопределенное время, то, по просьбе стороны, судья назначает срок, в течение которого препятствие

* ПСЗ. 1912 г. № 36739.

** Там же.

*** Там же.

должно быть устранено; в противном случае делу дается дальнейший ход без означенного доказательства.

82¹. Когда, по выслушании сторон, мировой судья найдет, что по некоторым из приведенных им обстоятельств, существенных для разрешения дела, не представлено доказательств, то объявляет об этом тяжущимся и назначает срок для разъяснения вышеозначенных обстоятельств. В сем случае мировой судья может потребовать представления тяжущимися доказательств, на которые они указывали в своих объяснениях, хотя бы на эти доказательства и не было сделано прямой ссылки.

93¹. Допрос свидетелей производится не только в месте разбирательства дела, но и в месте поверки доказательств, если это окажется нужным, по обстоятельствам дела.

101¹. Свидетельские показания не могут быть признаваемы доказательством таких событий, для которых, по закону, требуется письменное удостоверение. Из сего общего правила исключаются случаи:

1) когда составленный акт по какой-либо, не зависящей от воли тяжущегося, причине утрачен, уничтожен или похищен, но существование и содержание одного может быть доказано, кроме свидетелей, и другими доказательствами;

2) когда договор займа или заклада движимости заключен на сумму не свыше тридцати рублей.

104¹. Духовные лица всех вообще вероисповеданий, приглашаемые для привода к присяге к мировым судьям, вознаграждаются по правилам, изложенным в статьях 863¹ и 864, а если они проживают вне места нахождения суда, то получают и путевые издержки на основании статьи 863.

106¹. Сомнение в подлинности акта должно быть заявлено стороною немедленно по предъявлении ей акта. Против заявленного сомнения в подлинности акта сторона, предъявившая акт, обязана в то же заседание дать отзыв: желает ли она воспользоваться этим актом. Если она не даст отзыва или сама откажется от заподозренного акта, то он исключается из числа доказательств; когда же она объявит желание воспользоваться актом, то производится исследование его подлинности порядком, установленным в статьях 547, 549-553.

109¹. По окончании исследования акта, заподозренного в подлинности, и по выслушании сторон, мировой судья признает акт подлинным или исключает его из числа доказательств.

109². Спор о подлоге акта может быть предъявлен во всяком положении дела.

109². Спор о подлоге, предъявленный против такого акта, от которого не зависит сущность решения, не останавливает производства дела.

109⁴. Когда против акта, существенного при решении дела, предъявлен спор о подлоге без указания обвиняемого, то мировой судья предлагает стороне, представившей акт, дать положительный отзыв, намерена ли она воспользоваться заподозренным ак-

том, причем назначает, в случае надобности, для дачи отзыва определенный, не свыше семидневного, срок. Неисполнение стороною сего требования влечет за собою устранение заподозренного акта из числа доказательств.

109⁵. По получении отзыва о желании воспользоваться оспоренным актом, мировой судья предоставляет предъявившему спор представить в семидневный срок доказательства подлога, с предварением, что, в случае непредставления доказательств в срок, спор о подлоге будет устранен.

109⁶. По рассмотрении и проверке представленных доказательств, а когда нужно и по исследовании заподозренного документа порядком, установленным в статьях 547, 549-553, мировой судья постановляет определение или об устранении спора о подлоге, или же о признании акта подложным и об исключении его из числа доказательств.

109⁷. Мировой судья может потребовать, чтобы лицо, почерк коего подлежит сличению, написало в его, судьи, присутствии несколько строк или слов. Отказ от исполнения требования судьи или намеренное изменение почерка могут быть приняты судьбою за доказательство против сего лица.

109⁸. Сверх способов, указанных в статьях 547, 549-553, исследование акта может быть произведено судебно-фотографическим, химическим или иным техническим способом. В случае надобности, мировой судья может отослать акт для исследования к мировому судье ближайшего уездного или губернского города, а для судебно-фотографического исследования – в лабораторию при прокуратуре С.-Петербургской судебной палаты.

109⁹. Тяжущийся, предъявивший спор о подлоге, подвергается взысканию штрафа от десяти до ста рублей, если мировой судья признает спор его незаслуживающим уважения.

110¹. Передавая прокурору дело о подлоге по случаю прямого обвинения в нем кого-либо, мировой судья или приостанавливает у себя все гражданское производство до окончания дела в уголовном порядке, или, по ходатайству той или другой стороны, продолжает производство дела в тех частях, в коих решение не зависит от заподозренного акта.

116¹. Тяжущийся могут заявить свое согласие на решение дела присягою, подписью на составленном о том мировым судьбою протоколе, в котором означаются сведения, указанные в статье 487.

116². В предусмотренном в предшедшей (116¹) статье случае присяжный лист (ст. 489) составляется мировым судьбою.

124¹. Относительно порядка вызова и допроса сведущих людей⁶⁵, отказа их от представления заключений и последствий их неявки соблюдаются правила, установленные для свидетелей.

Примечание. Взыскания за неявку вызванных мировыми судьями сведущих людей без уважительных оправданий, а равно за непредставление ими заключения в назначенный срок, обращаются в капитал на

устройство мест заключения для подвергаемых аресту в мировых участках (ср. ст. 91, прим. 3).

124². Сведущие люди имеют право на вознаграждение за труд свой и отвлечение от занятий в размере не свыше двадцати пяти рублей, независимо от издержек на производство исследования и путевых расходов на основании статьи 862. Вознаграждение это назначается мировым судьей, по просьбе сведущих людей, заявленную до окончания назначенного на этот день судебного заседания, сообразно с качеством труда, ценою рабочих дней, дальностью переездов, употребленным временем и другими уважительными обстоятельствами. Жалобы сведущих людей на определение мирового судьи относительно вознаграждения не допускаются.

124³. Вознаграждение сведущих людей взыскивается первоначально с той стороны, которая просила об освидетельствовании, либо с каждой стороны поровну, если обе стороны о сем просили или если исследование назначено по усмотрению мирового судьи.

Отделение седьмое
Дознание через окольных людей

124⁴. Дознание через окольных людей производится по правилам, изложенным в статьях 412-418, 419 (по Прод. 1906 г.), 420 (по Прод. 1906 г.), 421-424, 425 (по Прод. 1906 г.), 426, 427 (по Прод. 1906 г.), 428-433, 434 (по Прод. 1906 г.), 435-437.

ГЛАВА ШЕСТАЯ
О ЧАСТНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ

Отделение второе
О привлечении к делу третьего лица
и о вступлении его в дело

128¹. Как истцу, так и ответчику разрешается просить, не позже дня, назначенного для явки их к мировому судье, о привлечении третьего лица к производящемуся между ними делу, причем они обязаны указать его звание, имя, отчество, фамилию и место жительства и объявить основания, по которым считают его причастным к делу. Если противная сторона не возражает или возражения ее признаны мировым судьей незаслуживающими уважения, то рассмотрение дела отсрочивается, а привлекаемому посылается повестка о вызове к суду.

В случае его явки, к нему применяются все правила о тяжущихся. Если же вызываемый к назначенному сроку не явится и не пришлет письменного объяснения, то делу дается дальнейший ход без его участия. В сем случае тяжущийся, просивший о привлечении, может просить мирового судью об обеспечении своего обратного требования на привлекаемом лице.

128². Третье лицо, интересы которого могут потерпеть ущерб от решения дела в пользу одной из сторон, по просьбе его может быть допущено во все время производства дела у мирового судьи к участию в деле совокупно с истцом или ответчиком, о чем извещаются стороны.

128³. Удовлетворение просьб, означенных в статьях 128¹ и 128², зависит от мирового судьи, определения которого по сему предмету не подлежат обжалованию отдельно от апелляции. Допущенное к участию в деле, согласно статье 128², третье лицо пользуется правами тяжущейся стороны.

135¹. Если в иске о доходах и убытках мировой судья признает за истцом право на вознаграждение, но найдет, что установление размера такового, по свойству требования, не может быть подчинено общему правилу о подтверждении иска доказательствами, то может назначить вознаграждение по своему справедливому усмотрению, основанному на соображении всех обстоятельств дела.

139¹. Со времени объявления решения мировой судья не вправе ни отменить, ни изменить постановленного им по делу решения.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ **О ЗАОЧНОМ РЕШЕНИИ И О ПРОТОКОЛАХ**

Отделение первое **О заочном решении и об отзыве**

149¹. Сверх случаев, указанных в статьях 145¹ и 149, постановленное мировым судьей, в отсутствие ответчика, решение не почитается заочным:

1) когда ответчик принимал лично или через поверенного какое-либо участие в деле, и

2) когда ответчик находился при слушании дела в зале заседания, но объяснений, по требованию мирового судьи, не представил.

150¹. При участии в деле нескольких ответчиков, из которых одни явились, а другие нет, постановляемое судом решение не считается заочным. Решение это, однако, считается заочным в отношении тех из неявившихся ответчиков, вызов которых был произведен через публикацию.

Отделение второе **О протоколах судебных заседаний**

155². Мировой судья или, по его поручению, секретарь составляет по каждому делу или один общий протокол, или особые протоколы по отдельным, относящимся к делу, судебным действиям.

155³. В протоколе должны быть записаны все существенные обстоятельства, как то:

1) словесно заявленная исковая просьба и словесное заявление об избрании поверенного, о привлечении к делу или о вступлении в дело третьего лица;

2) вызов сторон, свидетелей и сведущих людей, неявка их и последствия одной;

3) указанные словесно или представленные сторонами доказательства, устранение и отвод свидетелей и сведущих людей, приведение их к присяге, сущность их показаний, сделанное на суде сторонами признание, изменение первоначальных требований, осмотра, оценки и заключение сведущих людей;

4) заявление спора о подлоге и состоявшееся по такому заявлению определение;

5) просьбы и постановления об обеспечении иска;

6) примирение тяжущихся и условия мировой сделки;

7) состоявшееся по делу решение и удостоверение о соблюдении правила, изложенного в статье 139;

8) заявленные сторонами основания к устранению мирового судьи и постановления по оным;

9) обращение решения к исполнению;

10) приостановление или прекращение производства дела, и

11) словесно заявленные отзывы и жалобы (ст. 68¹),

155⁴. Тяжущиеся, не требовавшие внесения в протокол сделанного противною стороною признания, не вправе впоследствии на него ссылаться, если оно не будет внесено в протокол заседания.

155⁵. Протокол составляется в самом заседании или немедленно по совершении того действия, к которому он относится, и должен быть подписан мировым судьёю, и, сверх того, скреплен секретарем, если протокол был им составлен. Вслед за составлением протокола участвующие в деле лица, свидетели и сведущие люди, если они грамотны, подписывают те части общего протокола или те отдельные протоколы, в которых записаны их действия или объяснения. Тяжущиеся могут заявить о неточном изложении происходящих на суде действий или сделанных ими заявлений и требований. Замечания тяжущихся отмечаются на протоколе ниже подписи мирового судьи. По рассмотрении замечаний, судья постановляет по ним свое заключение, которое им подписывается.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ

О ПОНУДИТЕЛЬНОМ ИСПОЛНЕНИИ ПО АКТАМ

161¹. Понудительному исполнению подлежат:

1) крепостные, нотариальные и засвидетельствованные по правилам Положения о нотариальной части (ст. 146 и 147) акты о платеже денег или о возврате вещей или иного движимого имущества, если исполнение означенных в сих актах обязательств не постановлено в самом акте в зависимость от выполнения таких условий, наступление коих должно быть доказано предварительно истцом;

2) совершенные или засвидетельствованные тем же порядком договоры найма недвижимого имущества, в отношении обязательства нанятеля очистить или сдать состоящее в найме имущество,

вследствие истечения срока найма, и в отношении обязательства платежа наемных денег;

3) опротестованные векселя, и

4) акты соглашений, засвидетельствованные на основании особых Правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств.

161². Указанные в статье 161¹ акты не могут подлежать понудительному исполнению:

1) когда сие исполнение направлено против казенного управления, и

2) когда заключающееся в акте обязательство погашено давностью, истечение коей с очевидностью явствует из самого содержания акта.

161³. Право на понудительное исполнение по актам принадлежит:

1) лицу, на имя которого выдан акт;

2) лицу, которому акт передан по надписи, явленной к засвидетельствованию, или по особому акту, крепостному, нотариальному или явленному к засвидетельствованию;

3) наследнику означенных лиц, если наследственные права удостоверяются духовным завещанием, утвержденным к исполнению, или судебным постановлением об утверждении в правах наследства;

4) поручителю, уплатившему за должника по судебному решению или в порядке понудительного исполнения, или когда платеж поручителем удостоверяется надписью на акте или отдельною распискою, явленными к засвидетельствованию в установленном порядке;

5) по договорам найма недвижимого имущества (ст. 161¹, п. 2) приобретателю его, если права приобретателя удостоверяются крепостным актом или данною, либо упомянутыми в пункте 3 сей статьи документами о переходе имущества по наследству, и

6) по опротестованным векселям – векселедержателю, от имени коего опротестован вексель, а также надписателю⁶⁶, поручителю и посреднику, уплатившим по векселю и предъявляющим обратное требование (Уст. вексел., изд. 1903 г., ст. 23, 53, 59, 64, 66, 103, 104, 109 и 110).

161⁴. Понудительное исполнение по актам допускается:

1) против лица, от имени которого выдан акт, а по опротестованному векселю – против всех обязанных по нему лиц;

2) против срочного поручителя, если поручительство дано на самом акте при совершении или явке его к засвидетельствованию или впоследствии изложено на самом акте и явлено к засвидетельствованию (Зак. гражд., изд. 1900 г., ст. 1560) и если притом просьба о понудительном исполнении подана не позднее месяца по наступлении срока обязательству;

3) против лица, к которому перешло право пользования имуществом по договору найма (ст. 161¹, п. 2), если такой переход удостоверяется надписью на договоре, явленной к засвидетельствованию;

нию, или особым актом крепостным, нотариальным или явленным к засвидетельствованию, и

4) против наследников обязавшегося лица, когда принятие ими наследства удостоверяется судебным определением об утверждении их в правах наследства или об утверждении духовного заещения к исполнению.

161⁵. В просьбе о понудительном исполнении по актам о платеже денег должны быть положительно определены взыскиваемая по акту капитальная сумма и причитающиеся неустойка и проценты, условленные и узаконенные, а по векселю – также сопряженные с протестом издержки и определенное в законе вознаграждение (Уст. вексел., изд. 1903 г., ст. 45, 53, 102 и 103).

161⁶. При просьбе взыскатель обязан представить самый акт, подлежащий понудительному исполнению, и судебные пошлины в половинном размере, сравнительно с определенным в статье 200², равно сбор с бумаги, предусмотренный в статье 200³, а по векселю, сверх того, и акт протеста.

161⁷. Просьбы о понудительном исполнении обращаются: по обязательству о платеже денег или о возврате вещей и движимого имущества – к мировому судье, по месту жительства или временного пребывания ответчика, либо по месту совершения исполнительных действий, а по закладным крепостям и по обязательствам очистить или сдать состоящее в найме недвижимое имущество – по месту нахождения оного.

161⁸. Мировой судья, признав ходатайство просителя подлежащим удовлетворению в порядке понудительного исполнения, полагает о сем, не вызывая ответчика, резолюцию на самом акте, а при недостатке на нем для сего места – на отдельном пришитом к нему листе, но так, чтобы начало резолюции приходилось на самом акте. Резолюция должна заключать в себе:

- 1) означение года, месяца и числа, когда она поставлена;
- 2) звания, имена и фамилии или прозвища взыскателя и ответчика;
- 3) означение времени выдачи и рода акта;
- 4) означение, что именно должно быть исполнено понудительно;
- 5) означение присужденных с ответчика судебных издержек, а также вознаграждения за ведения дела в размере, указанном в статье 161²², и
- б) подпись и печать мирового судьи.

161⁹. В случае отказа в просьбе о понудительном исполнении, мировой судья возвращает просителю акт с подписью о причинах отказа, а также другие представленные документы, судебные пошлины и сбор.

161¹⁰. Акт с положенною на нем исполнительною надписью, по желанию взыскателя, обращается к понудительному исполнению по правилам, установленным для исполнения решений, с тем:

- 1) что, при посылке ответчику повестки об исполнении, к нему препровождается и представленная взыскателем исполнителью

решения копия с акта, приводимого в исполнение, и с последовавшей по оному резолюции;

2) что ответчику назначается для добровольного исполнения трехдневный срок со времени вручения повестки об исполнении, и

3) что о приведении акта в исполнение, вполне или в части, исполнитель отмечает на самом акте, причем, по получении полного удовлетворения, передает акт ответчику, а в случае частичной уплаты выдает ему в том расписку; по договору же найма имущества возвращает акт взыскателю.

161¹¹. Ответчик, признающий требования взыскателя неправильными, может на общем основании подсудности по цене иска, предъявить, в течение шести месяцев со дня вручения ему копии подвергнутого понудительному исполнению акта, иск к взыскателю, для опровержения существа его требований. В течение первого месяца, а если понудительное исполнение еще не окончено, то до совершенного его окончания, иск этот может быть предъявлен как по месту жительства взыскателя, так и по месту совершения исполнительных действий, после же сего срока – только по месту жительства взыскателя. При этом предъявляющему иск предоставляется просить о приостановлении понудительного исполнения, или, если взыскатель уже получил в сем порядке удовлетворение, об обеспечении иска.

161¹². По искам, указанным в предшедшей (161¹¹) статье, судебные пошлины представляются в половинном размере, сравнительно с предусмотренным в статье 200².

161¹³. Взысканная в порядке понудительного исполнения сумма, или отобранные от ответчика вещи, или иное имущество передаются взыскателю лишь по истечении семи дней, если не последует определения подлежащего судебного места о приостановлении взыскания или об обеспечении иска.

161¹⁴. На рассмотрение мирового судьи по просьбам о понудительном исполнении могут быть приносимы взыскателем в подлежащий, по месту совершения исполнительных надписи, мировой съезд частные жалобы по всем тем предметам, по которым его требования оставлены без удовлетворения.

161¹⁵. Означенные в статье 161¹⁴ жалобы приносятся в семидневный срок, исчисляемый со дня возвращения взыскателю предоставленного им акта (ст. 161⁸ и 161⁹).

161¹⁶. Кроме случая, указанного в статье 161¹¹, ответчик может в течение семи дней, со дня вручения первой повестки об исполнении, обратиться к мировому судье по месту совершения исполнительных действий с просьбой о приостановлении допущенного по акту понудительного исполнения.

Такая просьба разрешается судьей, по соображении представленных ответчиком против требований взыскателя возражений, незамедлительно и во всяком случае не далее трех дней по поступлении оной.

161¹⁷. Просьба о приостановлении исполнения может быть подана мировому судье через судебного пристава, который немедленно представляет ее по принадлежности.

161¹⁸. Подача ответчиком просьбы, упомянутой в статье 161¹⁶, останавливает, впредь до разрешения оной, выдачу принадлежащих ответчику денег или ценных бумаг взыскателю и сдачу или очистку состоящего в найме имущества, а равно продажу имущества, на которое обращено взыскание. Приостановление исполнения теряет силу в случае признания судьей просьбы о сем незаслуживающей уважения. В случае же признания таковой уважительною, судья вправе приостановить и все прочие исполнительные действия, потребовав от ответчика, буде признает нужным, представления обеспечения.

161¹⁹. Распоряжение мирового судьи по поданной на основании статьи 161¹⁶ просьбе о приостановлении исполнения не подлежит обжалованию и приводится в исполнение по подписанному судьей приказу на имя судебного пристава.

161²⁰. Распоряжение мирового судьи о приостановлении исполнения теряет силу, если не будет подтверждено в месячный срок постановлением суда, коему, на основании статьи 161¹¹, подведом иск ответчика об освобождении от взыскания.

161²¹. Взыскатель, коему отказано мировым судьей в производстве взыскания в порядке понудительного исполнения, может, независимо от подачи жалобы по статье 161¹⁴, предъявить к ответчику свои требования в исковом порядке.

161²². Ответчик обязан, по требованию взыскателя, возвратить ему судебные пошлины соразмерно сумме присужденного взыскания и другие судебные издержки, а также вознаграждение за ведение дела в размере по усмотрению мирового судьи, но не свыше одной пятой вознаграждения, причитающегося по таксе вознаграждения присяжных поверенных.

161²³. Лицу, обратившемуся к исковому порядку по такому акту, взыскание по которому могло быть произведено в порядке понудительного исполнения, назначается, по его требованию, вознаграждение за ведение дела только соразмерно сумме не признанных ответчиком на суде, но присужденных истцу, требований.

161²⁴. Правила, изложенные в статьях 161¹-161²³, применяются и к мировым сделкам по производящимся в судебных местах делам (ст. 71, 1359 и 1364), по которым ответчик принимает на себя одностороннее обязательство денежного платежа, либо возврата вещи или иного движимого имущества, или же очищения либо сдачи состоявшего в найме имущества вследствие истечения срока найма. Для снабжения сих сделок исполнительною надписью, судебное место, в коем производилось дело, прекращенное миром, выдает просителю копию с мировой записи, мирового прошения или мирового протокола, с надписью о прекращении дела.

162¹. Для подачи жалобы на решение мирового судьи вследствие открытия новых обстоятельств или подлога в акте, на коем решение основано, месячный срок исчисляется с того дня, когда просителю сделалось известно новое обстоятельство, или же с того дня, когда вошел в законную силу приговор уголовного суда о признании акта подложным. Означенная жалоба не подлежит рас-

смотрению, если подана по истечении десятилетнего срока с того времени, как состоялось решение.

164¹. В случае смерти, до окончания апелляционного срока, тяжущегося или поверенного, уполномоченного на принесение апелляции, применяются правила статей 751-753. При этом на принесение апелляции полагается срок, оставшийся со дня смерти умершего, если ему оставалось не менее двух недель; в противном случае назначаются две недели.

164². Апелляционная жалоба возвращается, по определению судьи, при объявлении:

- 1) когда она представляется, по миновании установленных сроков;
- 2) когда жалоба принесена поверенным, не уполномоченным на принесение апелляции.

164³. Апелляционная жалоба оставляется без движения:

- 1) когда к ней не приложены судебные сборы;
- 2) когда не приложены копии апелляции и приложений к ней в надлежащем числе экземпляров.

В сих случаях просителю назначается для представления неприложенных при апелляции сборов или копий срок не далее истечения апелляционного, а если его остается менее семи дней, то семидневный с поверстным со времени объявления состоявшегося по сему предмету определения мирового судьи.

169¹. Разбирательство дел в мировых съездах производится по правилам, установленным для мировых судей, с соблюдением нижеследующих особых постановлений [ст. 170-178, 180-183 и 184 (по Прод. 1906 г.)].

180¹. Мировой съезд обязан решить по существу каждое поступившее в апелляционном порядке дело, не возвращая его мировому судье к новому производству и решению.

192¹. Просьба о пересмотре решения оставляется без последствий, если подана по истечении десятилетнего срока с того времени, как состоялось решение.

200³. *Примечание.* Со словесных просьб, подлежащих разрешению без особого производства, как то: о выдаче копий, справок, исполнительных листов и т.п., сбор с бумаги не взимается.

274¹. Определение суда по спору против цены иска почитается окончательным и обжалованию не подлежит.

366¹. Если указанное тяжущимися доказательство не допускается по закону, или же обстоятельство, подлежащее удостоверению, не существенно для дела, либо уже достаточно разъяснено, то суд устраняет такое доказательство.

366². Если к проверке доказательства встречается препятствие, могущее продолжаться неопределенное время, то, по просьбе стороны, суд назначает срок, в течение которого препятствие должно быть устранено; в противном случае делу дается дальнейший ход без означенного доказательства.

706¹. Если в иске о доходах и убытках суд признает за истцом право на вознаграждение, но найдет, что установление размера

такового, по свойству требования, не может быть подчинено общему правилу о подтверждении иска доказательствами, то может назначить вознаграждение по своему справедливому усмотрению, основанному на соображении всех обстоятельств дела.

721¹. Сверх случаев, указанных в статьях 719 и 721, постановленное судом, в отсутствие ответчика, решение не почитается заочным:

1) когда ответчик принимал лично или через поверенного какое-либо участие в деле, и

2) когда он находился при слушании дела в зале заседания, но объяснений, по требованию суда, не представил.

1214¹. Распределение суммы, взысканной с движимого имущества судебным приставом мирового съезда или заменяющим его должностным лицом (ст. 158), производится мировым судьей, в участке коего исполняется решение, а распределение суммы, взысканной с означенного имущества судебным приставом окружного суда, производится местным по исполнению решения окружным судом.

1214². Распределение денег, вырученных продажей недвижимого имущества, производится, смотря по месту продажи, окружным судом или председателем мирового съезда, по принадлежности.

1214³. Распределение прочих сумм, поступивших по исполнению решения, производится тем судом, в который они поступили.

1222¹⁴. *Примечание.* Понудительные меры к уплате долгов неприменимы относительно казенных должников, взыскания с коих не превышают трехсот рублей.

1289¹. При производстве дел казенного управления в мировых судебных установлениях последние обязаны сообщать подлежащим казенным управлениям, на общем основании, копии с просьб, отзывать и жалоб, заявленных словесно и внесенных в протокол, а также представляемые противною стороною копии с просьб, отзывать и частных жалоб, равно как и копии с приложенных к ним документов.

1289². При вызове казенных управлений в мировые судебные установления через повестку, срок на явку полагается двухнедельный, с причислением поверстного [ст. 300 (по Прод. 1909 г.)].

1426¹. По просьбе приобретателя, передаваемому имению составляет судебным приставом опись, в коей означает подробно состав и состояние имущества и принадлежащего к нему по акту приобретения движимого имущества.

1433¹. Спор владельца, от которого имение по акту укрепления перешло к просителю, а также споры третьих лиц против передачи имения, приобретенного с публичного торга, не приостанавливают ввода просителя во владение, и как прежний владелец, так и третьи лица могут доказывать свои права лишь предъявлением иска в подлежащем суде.

1433². Во всех прочих, сверх указанных в предшедшей (1433¹) статье, случаях, по заявлению третьего лица, во владении которого состоит передаваемое имение, судебный пристав приостанавли-

вается вводом и представляет выписку из составленного по сему заявлению журнала мировому судье.

1433³. По получении выписки из журнала судебного пристава, мировой судья вызывает как просителя, так и третье лицо, во владении которого состоит имение, и по выслушании их объяснений и соображении представленных доказательств, постановляет определение или об оставлении заявления без последствий, или же о прекращении действий по вводу во владение до разрешения возникшего спора в подлежащем суде. В последнем случае иск должен быть предъявлен лицом, по ходатайству коего состоялось определение о вводе.

1433⁴. Исполнение определения мирового судьи об оставлении заявления третьего лица без последствий и о продолжении исполнения по постановлению о вводе приостанавливается до вступления сего определения в законную силу.

РАЗДЕЛ ДЕВЯТЫЙ **О ВНЕСЕНИИ ПРЕДМЕТА ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В СУД** **НА ХРАНЕНИЕ И О ПРОДАЖЕ ТАКОГО ПРЕДМЕТА** **С ПУБЛИЧНОГО ТОРГА**

ГЛАВА ПЕРВАЯ **О ВНЕСЕНИИ ПРЕДМЕТА ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В СУД** **НА ХРАНЕНИЕ**

1460²⁹. Если должник не может произвести удовлетворения по обязательству, за отсутствием кредитора или его представителя, либо по какому-либо другому обстоятельству, то он вправе представить предмет обязательства подлежащему по месту его исполнения председателю мирового съезда, а когда место исполнения не условлено и не определяется свойством обязательства – по месту своего жительства; но по требованиям и обязательствам, обеспеченным запрещениями на недвижимом имении, предмет требования или обязательства в означенных случаях вносится в окружной суд по месту нахождения имения.

1460³⁰. Внесению в суд на хранение могут подлежать:

- 1) наличные деньги;
- 2) ценные бумаги;
- 3) документы и
- 4) драгоценные вещи.

Другие предметы могут быть внесены на хранение лишь в том случае, если к принятию их на сохранение или сбережение председатель мирового съезда не встретит затруднений.

1460³¹. Просьба о принятии на хранение, сверх означения просителя и его места жительства, должна содержать в себе:

1) имя, фамилию и звание кредитора или его правопреемников, если последние должнику известны, а также место жительства означенных лиц, либо указание, что оно должнику неизвестно;

2) означение обязательства, во исполнение коего представляются деньги или иные предметы;

3) причину, по которой удовлетворение не могло быть произведено самому кредитору или его правопреемникам;

4) точное означение вносимых предметов или суммы денег, и

5) ходатайство о выдаче внесенного на хранение кредитору по востребованию. Просьба сия должна быть письменная, с приложением денег, необходимых на вызов кредитора.

1460³². По вступлении прошения, председатель мирового съезда, не входя в проверку правильности объяснений просителя, немедленно выдает ему удостоверение о принятии представленных денег или иных предметов и делает распоряжение о вызове кредитора для получения внесенного на хранение. Вызов производится через повестку, а при неизвестности правопреемников кредитора или места жительства их, либо самого кредитора – через публикацию.

1460³³. Публикация должна содержать в себе означение обязательства, по которому последовало внесение на хранение, и приглашение кредитора явиться за получением внесенного.

1460³⁴. До выдачи кредитору внесенного на хранение, председатель мирового съезда обязан потребовать от него представления того акта, который служит основанием обязательства, погашаемого внесенным на хранение. На этом акте председатель мирового съезда делает надпись и возвращает его кредитору, если акт сей, за последовавшим платежом, не теряет вполне силы, в противном же случае передает его должнику.

1460³⁵. Спор кредитора против правильности внесения предмета удовлетворения в суд предьявляется по общим правилам искового судопроизводства.

1460³⁶. Пока кредитором не заявлено требование о выдаче ему внесенного на хранение, должник может взять внесенный предмет обратно. Но деньги, внесенные в суд для погашения обязательства или требования, обеспеченного наложением запрещения на имение, если уничтожение отметки о запрещении уже последовало, могут быть взяты должником обратно не иначе, как с согласия кредитора или на основании вошедшего в законную силу судебного решения о признании взноса недействительным.

1460³⁷. Понесенные должником издержки производства по внесению на хранение и по самому хранению возмещаются с кредитора, за исключением случая признания внесения неправильным.

ГЛАВА ВТОРАЯ

О ПРОДАЖЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА С ПУБЛИЧНОГО ТОРГА

1460³⁸. Если предметом исполнения обязательства является движимое имущество, подверженное скорой порче, или хранение коего сопряжено со значительными издержками или затруднения -

ми, то должник, в случаях, указанных в статье 1460²⁹, вправе просить председателя мирового съезда о продаже этого имущества с публичного торга на счет кредитора.

1460³⁹. При прошении (ст. 1460³¹) должно быть представлено удостоверение нотариуса об учинении должником кредитором заявления о принятии имущества, с предупреждением, что в противном случае имущество это будет продано, или же удостоверение о невозможности учинения такого заявления (Пол. нотар., ст. 145). От представления такого удостоверения должник освобождается, если имущество подвержено скорой порче.

1460⁴⁰. Председатель мирового съезда, если признает ходатайство просителя уважительным, постановляет определение о продаже имущества на счет кредитора и выдает просителю исполнительный лист. Вырученную от сей продажи сумму, за вычетом из нее издержек исполнения, судебный пристав представляет председателю мирового съезда, который поступает с этими деньгами по правилам, изложенным в статьях 1460³²-1460³⁴.

РАЗДЕЛ ДЕСЯТЫЙ ОБ УНИЧТОЖЕНИИ ДОВЕРЕННОСТИ

1460⁴¹. Доверенность, данная на совершение каких-либо действий в определенном судебном установлении, уничтожается заявлением о сем доверителя тому же судебному установлению.

1460⁴². Заявление (ст. 1460⁴¹) должно содержать в себе означение:

- 1) доверителя, с указанием его места жительства, и поверенного, и
- 2) предмета доверенности, времени и места ее выдачи и того учреждения, в котором она засвидетельствована.

По словесному заявлению составляется особый протокол.

1460⁴³. Судебное установление, которому подано или сделано заявление, принимает таковое к сведению и, если подлинная доверенность находится при делах суда, делает на ней надпись по содержанию заявления.

1460⁴⁴. Прошение об уничтожении доверенности, данной на совершение каких-либо действий вообще, без ограничения одним определенным судебным установлением, подается одному из мировых судей, смотря по пространству действия сей доверенности в пределах известной местности или всей Империи.

1460⁴⁵. В прошении должны быть означены сведения, указанные в статье 1460⁴². При прошении должны быть приложены деньги, необходимые на публикации.

1460⁴⁶. Приняв прошение, мировой судья постановляет определение об уничтожении доверенности, о чем немедленно сообщает месту или лицу, засвидетельствовавшему доверенность, и публикует, установленным порядком, в ведомостях.

1460⁴⁷. Публикация производится в местных губернских ведомостях, если действие доверенности ограничивалось одною опре-

деленною губерниєю; в сенатских объявлениях, когда действие доверенности простирается на несколько губерний или не ограничено никакою местностью.

Сверх того, публикация может быть произведена, по усмотрению и выбору доверителя, в одной или нескольких из более распространенных местных или столичных газет.

1460⁴⁸. Если место пребывания поверенного известно, то доверитель, вместе с ходатайством о совершении публикации об уничтожении доверенности, или не обращаясь к этой мере, может просить мирового судью об отобрании доверенности от поверенного. На приведение в исполнение состоявшегося по сему предмету определения мировой судья выдает исполнительный лист.

III. Статьям 81¹-82⁸ присвоить нумерацию статей 82²-82⁹.

IV. Главам десятой, одиннадцатой, тринадцатой и четырнадцатой книги первой присвоить нумерацию глав одиннадцатой, двенадцатой, четырнадцатой и пятнадцатой.

V. Отменить: примечание 1 (по Прод., 1906 г.) к статье 29, статьи 42¹, 56, 74, 80¹ (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 134, 135 (по Прод. 1906 г.), 143, 188, примечание к статье 190, пункт 3 статьи 192, статью 236², пункт 5 статьи 266, статью 365² и примечание к ней, статьи 365³-365¹⁴, 365¹⁵ (по Свод. и по Прод. 1906 г.), 365¹⁶-365¹⁹, 365²⁰ и примечание к ней, статьи 365²¹-365²⁴, примечание к статье 800, статью 924² и примечание к ней, статьи 1310, 1427-1432, 1435 и примечание к ней, статью 1436 и примечание (по Прод. 1906 и 1909 г.) к ней и статью 1437.

VI. Исключить: статью 107, примечание к статье 124, статью 130, примечание к статье 183, примечание (по Прод. 1906 г.) к статье 1215, примечание 2 (по Прод. 1910 г.) к статье 1215 и примечание 4 (по Прод. 1906 г.) к статье 1289.

В.

ПО ПОЛОЖЕНИЮ О НОТАРИАЛЬНОЙ ЧАСТИ (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 и 1910 г.)

Статью 2 (по Прод. 1906 г.) и примечание 1 (по Прод. 1910 г.) к ней изложить следующим образом:

2. В тех городах, местечках, посадах и селениях, в которых или вовсе не положено иметь нотариуса, или хотя и положено, но должность его не замещена (ст. 7), засвидетельствование явки актов, по правилам сего Положения, предоставляется местным мировым судьям.

Примечание 1. В уездах Велико-Устюжском, Никольском, Сольвычегодском, Яренском, Усть-Сысольском, Вельском и Тотемском, Вологодской губернии, в тех городах, местечках, посадах и селениях, где нет нотариусов, исполнение всех лежащих на них, по закону, обязанностей, возлагается на мировых судей.

Примечание 2 к сей (2) статье, по закону 3 июня 1911 года (Собр. Узак., ст. 1143), остается в силе.*

Г.

ПО УСТАВУ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод. 1906, 1908 и 1909 г.)

I. Статьи 33, 33¹ (по Прод. 1909 г.), 33² (по Прод. 1906 г.), 34, 36, 42, 45, 47 и примечание к ней, статьи 49, 50, 51, 55, 58, 60, 61, 65 и примечание к ней (по Прод. 1906 г.), статьи 71, 72, 73, 74, 76, 77, 80, 83, 86, 89, 89² (по Прод. 1906 г.), 92, пункт 2 статьи 96, статьи 102, 105, 106, 107, 108, 114, 115, 117, 123, 125, 127, 129, 130, 133, 136 (по Прод. 1906 г.), 137, 138, 139, 140, 142, 143, 147, 149, 150, 152, 153, 154, 157, 158, 159, 160, 161, 168, 170, 175, 177, 178, 182, 187, 188, 189, 192, 195, 198, 199 и примечание 2 к ней, статьи 389, 420, 425, 593, 700, 834³-834⁶, пункты 2 и 4 статьи 910, пункты 5 и 6 статьи 959, пункт 2 статьи 1080 и статью 1128¹ изложить следующим образом:

33. Ведомству мировых судей подлежат преступные деяния, на которые Уставом о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, Уложением о наказаниях и особыми уставами определяются:

- 1) выговоры, замечания и внушения;
- 2) денежные взыскания и пени не свыше тысячи рублей;
- 3) арест;
- 4) заключение в тюрьме, не соединенное с лишением всех особенных или некоторых, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ.

33¹. Ведомству мировых судей сверх дел, означенных в статье 33, подлежат преступные деяния, предусмотренные статьями 75, 76, 77, 81, 528 и 529 Уголовного уложения. При определении наказаний по этим делам мировые судьи руководствуются также главою первую сего Уложения.

* ПСЗ. 1911 г., № 35432.

33². Из ведомства мировых судей изъеются дела о преступных деяниях, предусмотренных статьями 206 (по Прод. 1906 г.), 214, 215 (по Прод. 1906 г.), 239, 276 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 280, 281¹ (по Прод. 1906 г.), 282 ч. 1 и 3 (по Прод. 1906 г.), 283, 286, 286¹ (по Прод. 1906 г.), 286² (по Прод. 1906 г.), 289 ч. 1 и дополнением к ней (по Прод. 1906 г.), 292 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 293, 294 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 296 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 300, 304 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 305, 313, 316, 316 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 328 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 328¹ (по Прод. 1906 г.), 328² (по Прод. 1906 г.), 328³ (по Прод. 1906 г.), 328⁵ (по Прод. 1906 г.), 384² (по Прод. 1906 г.), 555² (по Прод. 1906 г.), 555³ ч. 2 и 3 (по Прод. 1906 г.), 860 ч. 1, 868, 871¹ (по Прод. 1906 г.), 913, 917, 921¹, 921² (по Прод. 1906 г.), 933 ч. 1, 934, 935 ч. 1, 939 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 939¹, 943 и дополнением к ней (по Прод. 1906 г.), 944, 945, 959, 974, 986 ч. 1 и 3, 986², 986³, 989, 989¹ и дополнением к ней (по Прод. 1906 г.), 989² (по Прод. 1906 г.), 1001, 1050 (по Прод. 1906 г.), 1052 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 1058, 1059, 1060, 1061, 1066, 1067, 1072, 1073, 1074, 1080¹ ч. 1 и 3 (по Прод. 1906 г.), 1084, 1085 ч. 2 и 3 (по Прод. 1906 г.), 1097¹, 1139, 1150¹, 1174⁷ (по Прод. 1906 г.), 1174⁸ (по Прод. 1906 г.), 1180, 1181, 1197, 1230 ч. 1, 1238 ч. 1, 1241 ч. 1, 1353, 1358¹ (по Прод. 1906 г.), 1358² (по Прод. 1906 г.), 1359, 1359¹, 1359² (по Прод. 1906 г.), 1359³ (по Прод. 1906 г.), 1359⁴ (по Прод. 1906 г.), 1359⁵ (по Прод. 1906 г.), 1359⁶ (по Прод. 1906 г.), 1359⁷ (по Прод. 1906 г.), примечанием к статье 1359⁸ (по Прод. 1906 г.), статьями 1359⁹ (по Прод. 1906 г.), 1395 ч. 2 (по Прод. 1906 г.), 1396 (по Прод. 1906 г.), 1438, 1440, 1457 ч. 1 (по Прод. 1906 г.), 1460 ч. 2 (по Прод. 1906 г.), 1465 ч. 2, 1466, 1467, 1468, 1493, 1497 ч. 1 и 2, 1498, 1499, 1501, 1502, 1507 ч. 2, 1512 ч. 2, 1529, 1530 ч. 1, 1535 ч. 2, 1540 ч. 3 (по Прод. 1906 г.), 1549 ч. 2 и 3 (по Прод. 1906 г.), 1557 ч. 2 и 3, 1559 ч. 1, 1560, 1562 ч. 1, 1563, 1564, 1567, 1568, 1570, 1572 ч. 1, 1573, 1577, 1582, 1585, 1585¹ (по Прод. 1906 г.), 1585³ (по Прод. 1906 г.), 1586, 1592, 1597 (по Прод. 1906 г.), 1599, 1622 ч. 1, 1689 ч. 1, 1694¹ (по Прод. 1906 г.), 1700¹, 1703 и 1710 ч. 1 (по Прод. 1906 г.) Уложения о наказаниях, а также дела, подведомые высшим судебным установлениям.

34. Дела, отнесенные к ведомству мировых судей, изъеются из их разбирательства также в следующих случаях:

1) когда наказание за преступное деяние соединено с воспреещением участвовать в общественном или сословном собрании, с высылкою виновного из места жительства, с закрытием или уничтожением фабрик, заводов или иных промышленных либо торговых заведений или машин и орудий их производства, а также аптек и учебных заведений, равно с лишением права производить торговлю или промысел или заниматься определенного рода деятельностью;

2) когда предъявленный иск о вознаграждении за вред и убытки, причиненные преступным деянием, а равно стоимость отбираемых у виновного предметов или возлагаемых на него расходов по исправлению или уничтожению совершенного, вопреки требованиям закона, превышает в совокупности тысячу рублей;

3) когда по делам о преступных деяниях, предусмотренных статьями 155 (по Прод. 1906 г.), 156 (по Прод. 1906 г.), 158 (по Прод. 1906 г.), 159 и 161 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, цена похищенных, самовольно срубленных или поврежденных лесных произведений превышает пятьсот рублей;

4) когда обвиняемые сельские обыватели по закону подлежат ответственности пред их собственными судами.

36. Каждому мировому судье подсудны преступные деяния, совершенные в его участке, а также подведомственные ему на основании статьи 45¹ Учреждения судебных установлений. Приговор по совокупности преступных деяний, обнаруженных в разных участках, постановляется тем судьей, коим постановлен позднейший из приговоров.

Примечание к сей (36) статье (по Прод. 1906 г.) остается в силе.

42. Мировой судья приступает к разбирательству дел:

1) по жалобам частных лиц, потерпевших вред или убытки;

2) по сообщениям судебных мест, лиц прокурорского надзора и судебных следователей;

3) по сообщениям полицейских и других административных властей (ст. 49), и

4) непосредственно усмотренным им преступным деяниям, подлежащим преследованию независимо от жалоб частных лиц.

45. Жалоба, приносимая мировому судье, может быть или письменная, или словесная. Словесная жалоба, по записке ее мировым судьей в протокол, прочитывается жалующемуся и подписывается им, если он грамотный.

Мировой судья обязан принимать также жалобы по делам, по роду своему ему неподсудным. В таком случае судья препровождает жалобу или свой протокол, в коем она записана, по принадлежности, волостному суду, судебному следователю или, если нет надобности в производстве следствия, непосредственно прокурору подлежащего окружного суда и объявляет о том участвующим в деле лицам.

47. При неимении в виду обвиняемого в том преступном деянии, по которому принесена жалоба, или при недостаточности доказательств, подтверждающих обвинение, мировой судья может поручить полиции собрать все необходимые по делу сведения.

Примечание. По обнаружению и исследованию преступных деяний, совершающихся в районе действий чинов жандармских полицейских управлений железных дорог, чины сии вполне заменяют общую полицию, почему им предоставляются все ее права и возлагаются на них все ее обязанности. При применении к ним общих по сему предмету постановлений сего устава соблюдаются правила, изложенные в статьях 261¹² и 261¹³.

49. Полицейские и другие административные власти сообщают мировому судье о тех обнаруженных ими, в круге их действия,

преступных деяниях, которые подлежат преследованию без жалоб частных лиц.

50. В письменных сообщениях мировому судье полицейские и другие административные власти должны указать:

- 1) когда и где преступное деяние совершено;
- 2) на кого падает подозрение и какие на то есть доказательства;
- 3) имеются ли в виду гражданский истец или свидетели;
- 4) место жительства всех означенных лиц.

51. При сообщении мировому судье о преступном деянии, обвиняемый может быть подвергнут задержанию и приводу в следующих случаях:

1) когда застигнутый при совершении преступного деяния неизвестен полиции и не представит удостоверения о своем имени, фамилии и месте жительства;

2) когда по делам о преступных деяниях, за которые в законе положено заключение в тюрьме, есть повод опасаться, что обвиняемый скроется или уничтожит следы преступного деяния.

55. Повестка должна заключать в себе точное указание:

- 1) требуемого лица;
- 2) времени и места явки;
- 3) дела, по которому призывается обвиняемый; и
- 4) последствий неявки.

Повестка должна быть подписана мировым судьей или секретарем при мировом судье.

58. При отдаче повестки, на ней отмечается время ее вручения, а другой экземпляр ее, с распискою получателя и с означением им времени получения повестки, представляется мировому судье. Неграмотным содержание повестки объявляется при двух свидетелях.

60. Вызываемый может явиться к разбору дела лично или пригласить вместо себя поверенного, о чем и означает в повестке. Мировому судье предоставляется, однако, требовать личной явки обвиняемого, когда, по обстоятельствам дела, это окажется необходимым, о чем должно быть в точности указано в повестке.

61. По делам о преступных деяниях, за которые в законе положено заключение в тюрьме, в случае неявки без уважительной причины обвиняемого, о явке коего последовало требование, мировой судья распоряжается о приводе его. Судья может распорядиться о приводе такого обвиняемого и без предварительного вызова, если вызов не мог быть сделан по укрывательству обвиняемого, или обвиняемый не имеет определенных места жительства и занятий.

65. Свидетели, если сами стороны не обяжутся их поставить, вызываются мировым судьей (ср. ст. 57, прим. по Прод. 1906 г.). Судья, если признает нужным, может вызвать свидетелей и без ходатайства о том сторон.

Примечание. Особы, имеющие чины первых двух классов, члены Государственного совета и Государственной думы, председатель Совета министров, министры и главноуправляющие отдельными частями, товарищи

их, статс-секретари, сенаторы, почетные опекуны, наместники, генерал-губернаторы, командующие войсками военных округов, генерал-адъютанты, а также, в пределах подведомственной им местности, командиры корпусов, начальники дивизий и равные им по должности военные и морские чины, архиереи, губернаторы, попечители учебных округов, градоначальники и обер-полицмейстер города Варшавы, равно и исправляющие обязанности вышеозначенных должностных лиц, в случае вызова их в качестве свидетелей, могут просить мирового судью, в течение трех дней со времени получения повестки, о допросе их в месте их жительства. В таком случае допрос производится на основании правила, изложенного в статье 71.

71. Свидетель, который по дряхлости, болезни или по другим уважительным причинам не может явиться к мировому судье, допрашивается им в месте своего жительства и в присутствии сторон, если они придут к назначенному для того сроку. Тем же порядком производится допрос свидетелей и в таком случае, когда по делу требуется допросить значительное число лиц, живущих в одном месте.

72. Свидетели, живущие в другом мировом участке, в расстоянии свыше пятнадцати верст от места, где производится разбирательство дела, допрашиваются мировым судьей того участка, в котором живут, причем дозволяется присутствовать и сторонам, явившимся к допросу.

73. Когда обе явившиеся стороны или одна из них заявит, что еще не могут представить всех доказательств, то мировой судья, если признает просьбу об отсрочке разбирательства уважительною, отлагает дело, с назначением сторонам нового срока для явки.

74. Мировой судья может отложить решение дела по собственному усмотрению, если признает нужным произвести осмотр, освидетельствование, обыск либо выемку, или допросить новых свидетелей, или поручить сторонам доставить, или же полиции собрать какие-либо необходимые по делу сведения.

76. Обвиняемые, при перемене своего места жительства, обязаны уведомлять о том мирового судью, у которого производится дело.

77. Для пресечения обвиняемому способов уклонения от суда мировой судья может принять следующие меры:

1) когда обвиняемый подозревается в преступном деянии, за которое в законе положено денежное взыскание или денежная пеня, или арест, или когда с него отыскивается вознаграждение, — обязать подпискою о неотлучке с места постоянного жительства или потребовать представления поручительства;

2) когда обвиняемый подозревается в преступном деянии, за которое в законе положено заключение в тюрьме, — потребовать

поручительства или залога, а при непредставлении таковых – подвергнуть обвиняемого личному задержанию.

Если же обвиняемый в преступном деянии, за которое в законе положено заключение в тюрьме, не имеет определенных места жительства и занятий, или личность его не может быть удостоверена, то мировой судья, не требуя поручительства или залога, может подвергнуть его личному задержанию.

80. Сумма поручительства или залога определяется мировым судьей, сообразно со строгостью наказания, угрожающего обвиняемому, и с состоянием поручителя или залогодателя. Вместе с тем принимается в соображение и размер вознаграждения, отыскиваемого потерпевшим от преступного деяния.

83. В случае побега обвиняемого или уклонения его от суда, взысканная с поручителя или представленная в залог сумма, по удовлетворении из нее иска о вознаграждении за причиненные преступным деянием обвиняемого вред и убытки, обращается в капитал на устройство мест заключения для подвергшихся аресту в мировых участках (ст. 190).

86. Просьба об устранении мирового судьи, с изложением оснований, должна быть заявлена обвинителем при предъявлении иска, а обвиняемым не позже первого заседания по делу, разве бы причина к устранению возникла впоследствии в течение производства.

89. При закрытых дверях разбираются дела:

- 1) о преступных деяниях против прав семейственных;
- 2) об оскорблении женской чести, непотребстве и других бесстыдных или соединенных с соблазном действиях, и
- 3) о преступных деяниях, преследуемых не иначе, как по жалобам частных лиц, когда обе стороны просят о негласном разбирательстве дела.

89². При закрытых дверях могут рассматриваться также, по особому о том определению мирового судьи, дела о несовершеннолетних, обвиняемых и в других, кроме перечисленных в статье 89, преступных деяниях.

92. Если обвиняемый не признает себя виновным или признание его возбуждает сомнение, то судья выслушивает сначала потерпевшее от преступного деяния лицо, хотя бы оно являлось обвинителем или гражданскими истцом, после сего свидетелей обвинителя, а затем спрашивает и обвиняемого, что может он привести в свое оправдание, и выслушивает как его самого, так и указанных им свидетелей.

96, пункт 2. Не допускаются к свидетельству под присягою, в случае предъявления которою-либо из сторон отвода: потерпевшее от преступного деяния лицо, муж или жена потерпевшего, родственники его по прямой линии и родные братья и сестры, а также другие по боковым линиям родственники как его, так и обвиняемого в третьей и четвертой степенях и свойственники обеих сторон в первых двух степенях.

102. В случае отказа обвиняемого отвечать на предложенные ему вопросы, судья переходит к рассмотрению имеющихся в деле доказательств.

105. Осмотры, освидетельствования, обыски и выемки производятся или самим мировым судьей, или, по его поручению, чинами местной полиции (ср. ст. 47, прим.).

106. Производство осмотров, освидетельствований, обысков и выемок возлагается мировым судьей на полицию тогда только, когда, по каким-либо особым обстоятельствам, действия эти не могут быть исполнены им лично и не представляется возможности отложить их до другого времени.

В постановлении мирового судьи по сему предмету должно быть обозначено основание, послужившее для возложения на полицию производства осмотра, освидетельствования, обыска или выемки, а равно и место, где упомянутые действия должны быть произведены.

107. В случае представления которою-либо из сторон уважительных причин сомнения в достоверности произведенного полицией осмотра, освидетельствования, обыска или выемки, мировой судья обязан поверить эти действия лично.

108. Осмотр, освидетельствование, обыски и выемки производятся в присутствии не менее двух понятых и тех участвующих в деле лиц, которые явятся к сим действиям без предварительного вызова.

114. За неявку, по требованию мирового судьи, понятые, сведущие люди, переводчики и толмачи могут быть подвергнуты судьей денежному взысканию не свыше двадцати пяти рублей.

115. Мировой судья собирает сведения о звании, годах обвиняемого и прежней его судимости лишь в тех случаях, когда это необходимо для определения следующего ему наказания.

117. Мировой судья, по усмотрению из обстоятельств дела, что оно не подлежит его разбирательству, обязан немедленно передать дело, по принадлежности, волостному суду, судебному следователю или прокурору подлежащего окружного суда и объявить о том участвующим в деле лицам.

123. Приговаривая к уплате денежного взыскания или денежной пени, мировой судья, на случай несостоятельности виновного, определяет и размер другого наказания, заменяющего денежные взыскания и пеню.

125. Присужденный приговором неокончательным к заключению в тюрьме, если имеются основания опасаться, что он скроется, может быть оставлен на свободе, впредь до вступления приговора в законную силу, не иначе, как по представлении им залога или поручительства.

127. Постановив приговор, мировой судья записывает его и объявляет публично в том же заседании, в котором разбирательство дела окончено.

129. По делам сложным мировому судье предоставляется объявить одну лишь резолюцию и затем изложить приговор не далее, как в три дня.

130. Приговор мирового судьи должен заключать в себе точное означение:

- 1) года, месяца и числа, когда состоялся приговор;
- 2) званий, имен, отчеств и фамилий или прозвищ участвующих в деле лиц;
- 3) соображений, принятых в основание приговора;
- 4) сущности приговора, с указанием законов, в силу коих он постановлен;
- 5) издержек производства, присуждаемых с виновной стороны, и
- 6) постановления по иску о вознаграждении за вред и убытки, если таковой иск был предъявлен.

В конце приговора должна быть подпись мирового судьи.

133. Если обвиняемый не явится и не пришлет поверенного к назначенному сроку, то мировой судья постановляет заочный приговор. По делам, указанным в статье 61, когда последовало требование личной явки обвиняемого и он не явился, мировой судья или постановляет заочный приговор, или отлагает разбирательство и делает распоряжение о приводе обвиняемого, если причина его неявки будет признана неуважительной.

136. Если до постановления заочного приговора мировой судья узнает, что причиной неявки обвиняемого были какие-либо уважительные препятствия, или что повестка о вызове не была доставлена, или доставлена несвоевременно, то, отложив разрешение дела, назначает на явку новый срок, о чем и ставляет в известность обвиняемого и других участвующих в деле лиц.

137. Обвиняемый, пропустивший назначенный на явку срок, но прибывший в суд до постановления приговора по существу дела, допускается к словесным объяснениям. Постановленный затем приговор не почитается заочным. Равным образом, не почитается заочным приговор и в том случае, когда обвиняемый, находясь при разборе дела, оставил зал заседания до окончания дела.

138. Копия с заочного приговора препровождается к обвиняемому при повестке, не позже трех дней после его постановления; в повестке указывается срок и порядок обжалования приговора.

139. В течение семи дней со времени вручения копии с заочного обвинительного приговора, обвиняемый имеет право подать мировому судье отзыв о новом рассмотрении дела, с объяснением причин неявки к назначенному сроку.

140. Из допрошенных при первом разбирательстве свидетелей и сведущих людей вызываются к новому разбирательству лишь те, передопрос коих мировой судья признает необходимым.

142. В протокол должны быть записаны вкратце существенные обстоятельства дела, а именно:

- 1) время начатия дела и повод к тому; имена и фамилии или прозвища сторон, или их поверенных; сущность жалоб и сообщений;

- 2) сделанное обвиняемым сознание в совершении преступного деяния или признание какого-либо обстоятельства, на котором основано обвинение;

- 3) представленные сторонами доказательства, основания к отказу в вызове и допросе свидетелей и сведущих людей; привод к присяге свидетелей и сущность их показаний;

4) осмотры, освидетельствования, обыски, выемки и оценки;
5) случаи закрытия дверей заседания, отсрочки в разбирательстве дела и наложение взыскания за нарушение порядка во время заседания;

6) распоряжение о приводе обвиняемого; принятие меры для пресечения ему способов уклоняться от суда; наложение взыскания на неявившихся свидетелей и сложение с их взысканий;

7) время объявления приговора и удостоверение о разъяснении участвующим в деле лицам порядка обжалования приговора;

8) заявление об отказе от права обжалования;

9) примирение сторон и условия, на которых оно последовало.

143. Занесенные в протокол показания и заявления как сторон, так и свидетелей, а равно отзывы на приговоры или условия примирения прочитываются тем лицам, коими они сделаны, исправляются по их указаниям и подписываются ими, если они грамотны.

147. На подачу отзыва полагается двухнедельный со времени объявления или изготовления приговора срок.

149. В получении отзыва мировой судья выдает расписку, а самый отзыв отсылает, не позже трех дней со времени истечения срока обжалования, к председателю мирового съезда, вместе с обжалованным приговором и относящимися к делу протоколами.

150. Против отзыва допускается противной стороне представить объяснения председателю мирового съезда.

152. Отдельно от отзывов допускаются только следующие частные жалобы:

1) на прекращение дела;

2) на отказ в возобновлении прекращенного дела;

3) на взятие обвиняемого под стражу;

4) на непринятие отзыва;

5) на медленность производства;

6) на наложение взыскания за неявку в суд;

7) на определения мировой судьи, означенные в статье 141⁴;

8) на отказ в восстановлении срока для обжалования, и

9) на неправильное исполнение приговора.

153. Частные жалобы, означенные в пунктах 1, 2, 4, 6, 7 и 8 статьи 152, приносятся в семидневный срок со времени исполнения или объявления обжалованных распоряжений.

Жалобы на неправильное взятие под стражу, на медленность и на неправильное исполнение приговора могут быть приносимы в течение всего производства дела.

154. Жалобы, означенные в статье 152, должны быть представлены судьей, постановившим определение, в мировой съезд в трехдневный срок со времени получения. Жалобы на медленность, на отказ в принятии отзыва, на отказ в восстановлении срока для обжалования и на неправильное исполнение приговора могут быть поданы непосредственно в мировой съезд.

157. О дне, назначенном для разбирательства дела, стороны уведомляются повестками по месту пребывания, показанному в деле, и могут явиться лично или через поверенных. Неприбытие

сторон не останавливает рассмотрение дел, за исключением лишь случаев, когда сам мировой судья признает присутствие их необходимым, или когда обвиняемый, содержащийся под стражею, ходатайствует о вызове его и съезд признает такое ходатайство заслуживающим удовлетворения.

158. Разбирательство начинается докладом дела одним из членов присутствия; затем стороны представляют объяснения свои изустно; когда же их нет налицо, то читается отзыв на приговор и объяснение противной стороны, если оно представлено.

159. Стороны могут представлять свои доказательства и приводить свидетелей. Мировой съезд не вправе отказать в допросе: 1) тех из допрошенных мировым судьей свидетелей, которые приведены сторонами, и 2) свидетелей, в допросе коих было неправильно отказано судьей.

Допрос прочих свидетелей зависит от мирового съезда, который принимает при этом в соображение, могут ли иметь значение для дела обстоятельства, подлежащие разъяснению показаниями этих свидетелей.

Об отказе в вызове свидетелей мировой съезд составляет постановление, с изложением оснований отказа.

160. В случае необходимости произвести вновь осмотр, исследование или оценку или же допросить свидетелей на месте, мировой съезд или производит эти действия сам, или поручает это одному из членов своих, либо местному мировому судье, за исключением того судьи, на приговор которого принесен отзыв.

161. По изложении свидетелями их показаний, председатель представляет сторонам предлагать свидетелям вопросы, относящиеся к делу.

168. Приговором мирового съезда или утверждается приговор мирового судьи, или же постановляется новый приговор в пределах отзыва, но съезд, независимо от указаний сторон, восстанавливает нарушенную подсудность и устраняет неправильное применение уголовного закона, когда обвиняемый подвергнут ответственности за деяние, не воспрещенное законом под страхом наказания, или к нему применено наказание, не установленное законом за судимое деяние, либо допущена ошибка в ссылке на закон, при определении преступного деяния. Наказание обвиняемому не может быть усилено без требований сего обвинителем.

170. В объявлении приговоров мирового съезда, в изложении их и в выдаче с них копий, а также в составлении протокола судебного заседания соблюдается порядок, определенный в статьях 127-130, 132, 134 и 142-144, с тем лишь различием, что все распоряжения по этим предметам делаются председателем съезда.

175. Жалобы и протесты на окончательные приговоры мировых судей подаются в тот же срок и с соблюдением тех же правил, какие постановлены для подачи апелляционных отзывов (ст. 147-151). То же самое соблюдается и в отношении жалоб и протестов на окончательные приговоры мировых съездов, с нижеследующими изъятиями:

1) жалобы и протесты на приговоры мирового съезда предъ-
являются председателю сего съезда;

2) подсудимый, подавший кассационную жалобу на оконча-
тельный приговор кассационного съезда, присуждающий его к со-
держанию под стражею, может быть оставлен на свободе только
по представлении поручительства или залога (ст. 80 и 83);

3) принесение кассационной жалобы на окончательный при-
говор мирового съезда не останавливает исполнение приговора о
денежных пенях или взысканиях, налагаемых в наказание за пре-
ступное деяние, или для вознаграждения за причиненные им вред и
убытки, но взысканная сумма, до окончательного разрешения кас-
сационной жалобы, хранится депозитом судебного установления.

177. К жалобе или протесту прилагаются как объяснение про-
тивной стороны, если оно подано, так и составленные по делу
протоколы. При жалобах в кассационный по уголовным делам де-
партамент Правительствующего Сената на окончательные реше-
ния мировых съездов представляется в залог десять рублей, без че-
го жалоба не принимается. Залог по жалобе, оставленной Прави-
тельствующим Сенатом без уважения, обращается в казну, а по
жалобе, признанной основательною, возвращается представивше-
му оный. От представления залога освобождаются все вообще ад-
министративные управления, содержащиеся под стражею подсу-
димые, а также лица, объявленные несостоятельными должниками,
или те, за коими признано право бедности мировым судьбою
или мировым съездом.

178. Мировой съезд, уважив жалобу или протест, отменяет при-
говор и препровождает дело на рассмотрение другого мирового
судьи. Равным образом и Правительствующий Сенат, при отмене
приговора мирового съезда, передает дела на рассмотрение того
же мирового съезда в другом составе присутствия или другого
съезда.

182. Приговор, вступивший в законную силу, обращается не-
медленно к исполнению, за исключением случаев, указанных в
статье 959.

187. Уплата как денежного взыскания или денежной пени, так и
вознаграждения за вред и убытки, в случае неимения у виновных
никаких наличных средств для внесения присужденной с него де-
нежной суммы, может быть рассрочена на определенные сроки,
смотря по количеству взыскания и способам к уплате.

Примечание в сей (187) статье, в Своде, остается в силе.

188. Уплатившему денежные взыскание или пеню, или возна-
граждение за вред и убытки выдается в том расписка, а представ-
ленные для сего деньги записываются в особой книге.

189. Денежные взыскания или пеня, или вознаграждение, не
уплаченные к назначенному сроку, взыскиваются, по выданным
мировым судьбою исполнительным листам, или местными полицей-
скими чинами, или волостными и сельскими начальствами, или же
судебными приставами, состоящими при мировом съезде.

192. Свидетели и сведущие люди, вызванные повесткою и желающие получить вознаграждение за путевые издержки, должны объявить о том до окончания назначенного на этот день судебного заседания.

195. По делу о преступном деянии, учиненном несколькими лицами, судебные издержки обращаются на главных виновных, а в случае их несостоятельности – на их соучастников. Как те, так и другие несут общую круговую ответственность. По делу о предусмотренном в Уголовном уложении преступном деянии, учиненном несколькими лицами, судебные издержки распределяются между соучастниками поровну с круговой друг за друга ответственностью.

198. Все прошения, объявления, отзывы и жалобы по делам о преступных деяниях, подсудных мировым судебным установлениям, и самое производство в сих установлениях освобождаются от всяких пошлин и гербового сбора.

199. За копии с протоколов и приговоров мировых судей с мировых съездов взывается по двадцати копеек с листа, полагая на каждой странице до двадцати пяти строк, в пользу подлежащих канцелярий мировых судей и мировых съездов. Неимущественным таким копии выдаются бесплатно.

Примечание 1 к сей (199) статье, в Своде, остается в силе.

Примечание 2. Порядок употребления денежных пеней и взысканий, налагаемых мировыми судебными установлениями в некоторых губерниях, определяется правилами, изложенными в Уставе о содержащихся под стражею.

389. Призываемые, не явившиеся в срок и не представившие удостоверения о законных причинах неявки, приводятся к следствию. Без предварительного призыва могут быть приводимы:

1) обвиняемые в преступных деяниях, за которые в законе положены наказания, соединенные с лишением всех прав состояния или всех особенных прав и преимуществ;

2) обвиняемые в преступных деяниях менее важных, когда им не мог быть сделан призыв по укрывательству их;

3) обвиняемые, не имеющие определенных мест жительства и занятий.

420. Мера, означенная в предшедшей (419) статье, может быть принята против обвиняемых, не имеющих определенных мест жительства и занятий, или личность коих не может быть удостоверена, хотя бы они обвинялись в преступных деяниях менее важных.

425. При определении суммы поручительства или залога принимается в соображение и размер вознаграждения, отыскиваемого потерпевшим от преступного деяния.

593. Неприбытие в суд частного обвинителя или его поверенного, без уважительных на то причин, признается отречением от уголовного иска и имеет последствием прекращение дела. Однако

явившийся обвиняемый или его поверенный может просить о рассмотрении дела в отсутствие обвинителя.

700. Прежде всего допрашивается лицо, потерпевшее от преступного деяния, хотя бы оно являлось обвинителем или гражданским истцом, после сего свидетели, указанные обвинителем, и, наконец, те, на которых сослался подсудимый.

834³. Обвиняемый или его защитник, пропустившие назначенный на явку срок, но прибывшие в суд до постановления приговора, допускаются к словесным объяснениям. Постановленный затем приговор не почитается заочным. Равным образом, не почитается заочным приговор и в том случае, когда обвиняемый, находясь при разборе дела, оставил зал заседания до окончания дела.

834⁴. Копия с заочного приговора препровождается к обвиняемому при повестке, не позже трех дней после его объявления; в повестке указывается срок и порядок обжалования приговора.

Заочный приговор может быть обжалован на общем основании, причем для осужденного сроки обжалования исчисляются со дня вручения ему копии с приговора.

834⁵. В течение семи дней со времени вручения копии с заочного обвинительного приговора обвиняемый имеет право подать в тот суд, который постановил приговор, отзыв о новом рассмотрении дела, с объяснением причин неявки к назначенному сроку; при подаче отзыва соблюдаются правила, изложенные в статьях 861-869.

Если суд, по рассмотрении отзыва, признает причину неявки уважительною, то назначает день для нового разбирательства, о чем извещает участвующих в деле лиц, с объявлением последствий неявки; в противном случае отзыв оставляется без последствий, а состоявшийся заочный приговор в силе, о чем обвиняемый уведомляется немедленно повесткою. Если ко времени получения сего уведомления срок на обжалование обвиняемым заочного приговора уже истек, или если до истечения означенного срока остается менее трех дней, то обвиняемому предоставляется еще три дня, по получении указанного в сей статье извещения, на обжалование означенного приговора.

834⁶. Из допрошенных при первом разбирательстве свидетелей и сведущих людей вызываются к новому разбирательству лишь те, передопрос коих суд признает необходимым.

910, пункт 2. При жалобах частных обвинителей и гражданских истцов на приговоры общих судебных мест, а равно при жалобах подсудимых на окончательные приговоры судебных палат, постановленные без участия сословных представителей, представляется в залог двадцать пять рублей, без чего жалобы не принимаются. Залог по жалобе, оставленной Правительствующим Сенатом без уважения, обращается в казну, а по жалобе, признанной основательною, возвращается представившему оный. От представления залога освобождаются все вообще казенные управления, содержащиеся под стражею подсудимые, а также лица, объявленные несо-

стоятельными должниками, или те, за коими судом признано право бедности.

910, пункт 4. Принесение кассационной жалобы на окончательный приговор окружного суда или судебной палаты не останавливает исполнения приговора о денежных пенях или взысканиях, налагаемых в наказание за преступное деяние или для вознаграждения за причиненные им вред и убытки, но взысканная сумма, до окончательного разрешения кассационной жалобы, хранится депозитом подлежащего судебного места.

959, пункт 5. Если осужденный обвиняется в новом преступном деянии, подвергающем наказанию более тяжкому, нежели то, к которому он приговорен, то о сем преступном деянии производится особое исследование, а исполнение постановленного приговора отлагается.

959, пункт 6. В случае побега осужденного, исполнение приговора о личном наказании отлагается до его поимки, но вознаграждение за вред и убытки, причиненные преступным деянием, и вообще денежные взыскания обращаются безотлагательно на его имущество.

1080, пункт 2. Обер-секретари и их помощники, мировые судьи, председатели, товарищи председателей и члены окружных судов, председатели и члены судебных палат, а также прокуроры, обер-прокуроры и товарищи их – по постановлениям соединенного присутствия первого и кассационных департаментов Сената.

1128¹. Дела о нарушении правил о приготовлении, хранении и продаже церковных восковых свеч [Уст. наказ., ст. 48²-48⁴ (по Прод. 1906 г.)] производятся порядком, определенным для дел о нарушении уставов казенного управления, с соблюдением следующих правил:

1) возбуждение дел возлагается на обязанность полиции, которая составляет протокол об обнаруженном нарушении, задерживает подлежащие конфискации свечи и о начатом уголовном преследовании извещает местную духовную консисторию или грузино-имеретинскую Святейшего Синода контору;

2) дело подсудно мировому судье, если сумма денежного взыскания и цена подлежащих конфискации свеч не превышает, каждая в отдельности, тысячи рублей;

3) при производстве следствия и суда права казенного управления представляются духовным консисториям и грузино-имеретинской Святейшего Синода конторе;

4) при совокупности преступных деяний обвиняемого, денежное взыскание за нарушение правил о приготовлении, хранении и продаже церковных восковых свеч не покрывается наказаниями за иные преступные деяния.

II. Книги первую, вторую и третью дополнить нижеследующими постановлениями:

34. *Примечание.* Во внутренней киргизской орде и в калмыцких кочевьях, входящих в пределы Астраханской губернии, из ве-

домства мировых судей изъеются дела по преступным деяниям, за которые обвиняемые, по действующим узаконениям, подлежат ответственности пред особыми судами, учрежденными для инородцев означенной губернии.

В Ставропольской губернии кочевые инородцы за некоторые маловажные преступные деяния подвергаются наказанию по мирскому приговору на основании статьи 429¹ (по Прод. 1906 г.) Положения об инородцах.

39². Если мировой судья признает дело, переданное ему военным либо духовным начальством, себе не подсудным, то представляет о сем съезду мировых судей, от которого зависит возбудить пререкание о подсудности.

51¹. Лица, задержанные на основании предшедшей (51) статьи, должны быть в течение двадцати четырех часов по задержании или освобождены, или приведены к мировому судье; если же задержание состоялось в месте отдаленном от места постоянного пребывания мирового судьи, то двадцати четырех часовой срок, определенный для доставления к нему задержанного, может быть увеличен, насколько это по местным условиям необходимо для привода задержанного к мировому судье.

51². Мировой судья обязан не позже двадцати четырех часов по доставлении к нему задержанного опросить последнего и постановить определение об освобождении его из-под стражи или о дальнейшем задержании.

52¹. В случаях, указанных в статье 16, а также при отсутствии в деле признаков преступного деяния или при необнаружении виновного, мировой судья постановляет о прекращении дела. Равным образом, дело подлежит прекращению, если обвиняемый в преступном деянии, влекущем лишь денежное взыскание или денежную пеню, внесет, до постановления приговора, означенные взыскание или пеню, в высшем размере, а также определенные судом судебные издержки и удовлетворит притом предъявленный гражданский иск.

52². Прекращение производства может последовать как по выслушании объяснений сторон, так и без оногo, но в случае, когда стороны выслушаны не были, о прекращении производства должно быть объявлено лицу или установлению, возбудившим дело, которые в течение семидневного срока имеют право обжаловать постановление судьи в частном порядке в мировой съезд.

52³. Возобновление прекращенного дела допускается, когда после прекращения дела откроются новые доказательства.

Просьбы о возобновлении подаются мировому судье, прекратившему дело, и им же проверяются.

52⁴. Мировой съезд, усмотрев, что мировой судья неправильно прекратил или приостановил уголовное преследование, может отменить состоявшееся по этому предмету постановление, хотя бы таковое и не было обжаловано.

64¹. Лица прокурорского надзора не принимают непосредственного участия в разбирательстве дел у мировых судей, но, если

признают необходимым, могут давать указания чинам полиции по обличению обвиняемых в означенных делах.

82¹. При вызове к суду обвиняемого, состоящего под поручительством или залогом, представленным другим лицом, посылается, независимо от повестки обвиняемому, извещение поручителю или залогодателю, дабы он мог принять меры к своевременной явке обвиняемого.

84¹. По просьбе обвиняемого, заключаемого под стражу, мировой судья сообщает полиции о принятии первоначальных мер по охранению его имущества и попечению о его малолетних детях, если они остаются без надзора.

91¹. Если обвиняемый признал себя виновным и признание его не возбуждает никакого сомнения, то судья может приступить к постановлению приговора, не производя дальнейшего расследования.

114¹. Если окажется, что обвиняемый не имеет здравого рассудка или страдает умственным расстройством, то мировой судья, удостоверясь в том, как через освидетельствование обвиняемого врачом, так и через расспрос обвиняемого и тех лиц, коим ближе известен образ действий и суждений его самого, его родителей и ближайших родственников, передает все производство по означенному исследованию прокурору окружного суда для освидетельствования обвиняемого в сем суде.

130¹. В резолюции означается только указанное в пунктах 1, 2, 4 и 5 статьи 130.

135¹. По делам, которые могут быть оканчиваемы примирением, в случае неприбытия в суд обвинителя без уважительных причин, явившийся обвиняемый или его поверенный может просить о рассмотрении дела в отсутствии обвинителя. Состоявшийся приговор считается объявленным обвинителю провозглашением оно-го на суде и подлежит обжалованию на общем основании.

138¹. Заочный приговор может быть обжалован на общем основании, причем для осужденного сроки обжалования исчисляются со дня вручения ему копии с приговора.

139¹. Если мировой судья, по рассмотрении отзыва, признает причину неявки уважительною, то назначает день для нового разбирательства, о чем извещает участвующих в деле лиц, с объявлением последствий неявки; в противном случае отзыв ставляется без последствий, а состоявшийся заочный приговор в силе, о чем обвиняемый уведомляется немедленно повесткою. Если ко времени получения сего уведомления срок на обжалование обвиняемым заочного приговора уже истек, или если до истечения означенного срока остается менее трех дней, то обвиняемому предоставляется еще три дня, по получении указанного в сей статье извещения, на обжалование означенного приговора.

141³. При новом рассмотрении дела мировой судья постановляет приговор, по объявлении коего заочный приговор теряет силу. Новым приговором наказание, назначенное заочным приговором, не может быть увеличено.

141⁴. На определение мирового судьи о признании причин неяви обвиняемого неуважительными (ст. 139¹ и 141) и о наложении взыскания за вторичную неявку может быть принесена, в установленном порядке, частная жалоба.

142¹. Протокол судебного заседания составляется в самом заседании мировым судьей или, по его поручению, секретарем. Протоколы судебных заседаний подписываются мировым судьей и, сверх сего, скрепляются секретарем, если они были им составлены. Стороны могут заявлять о неточности изложения протокола. По замечаниям сторон мировой судья постановляет свое заключение.

159¹. Мировой судья может вызвать новых свидетелей, а равно свидетелей, которые были допрошены мировым судьей или в допросе коих было отказано судьей, хотя бы участвующие в деле лица о том не ходатайствовали.

180¹. Просьбы и сообщения о возобновлении дел, по коим последовали вступившие в законную силу приговоры мировых судей или мировых съездов, поступают в судебное установление, постановившее приговор, и проверяются по его распоряжению.

180². Распоряжения об оставлении без последствий означенных в предшедшей (180¹) статье просьб и сообщений или о возбуждении ходатайств о возобновлении пред Правительствующим Сенатом исходят от мировых съездов. Мировой судья, представляя ходатайство о возобновлении дела в мировой съезд, обязан изложить свое заключение по существу сего ходатайства.

180³. На определение мирового съезда об оставлении без последствий ходатайства о возобновлении дела допускаются частные жалобы в Правительствующий Сенат в семидневный срок со дня объявления означенного определения.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ **О СУДЕБНЫХ ПРИКАЗАХ**

180⁴. По делам о преступных деяниях, влекущих по закону наказание не свыше денежных взысканий либо пени до пятидесяти рублей или ареста до пятнадцати дней, мировой судья, усмотрев из поступивших к нему сообщений полиции, присутственных мест и должностных лиц достаточные, не возбуждающие сомнения, доказательства обвинения, предъявленного к лицу, учинившему преступное деяние, может, не обращая дела к судебному разбирательству, приговорить обвиняемого судебным приказом к наказанию.

180⁵. Судебные приказы не могут быть постановляемы по делам, кои могут оканчиваться примирением, а также в тех случаях, когда к обвиняемому предъявлен иск о вознаграждении за вред и убытки, причиненные преступным деянием, или когда надлежит принять меры для устранения или исправления совершенного вопреки требованиям закона.

180⁶. Дела, по коим судья находит возможным постановить судебный приказ, назначаются к рассмотрению не ранее суток после их поступления.

180⁷. Судебные приказы постановляются в публичном судебном заседании после доклада дела, о котором пред началом заседания должно быть объявлено вместе с другими делами, назначенными к судебному рассмотрению.

180⁸. Обвиняемый и обвинитель, явившиеся ко времени разбора дела без вызова судьи, допускаются к представлению объяснений на общем основании.

180⁹. При изложении судебного приказа соблюдаются требования пунктов 1, 2, 3 и 4 статьи 130 и, кроме того, в приказе указываются назначенное наказание и право осужденного, в семидневный срок по получении копии судебного приказа, просить о судебном разбирательстве дела, с предварением, что в противном случае приказ вступает в законную силу.

180¹⁰. Судебный приказ, немедленно по его постановлении, препровождается в копии должностным лицам и присутственным местам, возбудившим дела, а также осужденному.

180¹¹. Присутственные места и должностные лица, возбудившие дело, а также осужденный имеют право, в течение семи дней по получении копии приказа, просить о судебном разбирательстве дела. Обвиняемый, ходатайствовавший о разрешении дела судебным приказом, утрачивает право просить о судебном разбирательстве дела.

180¹². Судебный приказ, в случае неявления в установленный срок просьбы о судебном разбирательстве дела, имеет значение вступившего в законную силу судебного приговора.

180¹³. При судебном разбирательстве по просьбе присутственных мест и должностных лиц, возбудивших дело, или обвиняемого, судья, не стесняясь судебным приказом, постановляет приговор, по объявлении коего приказ теряет силу.

180¹⁴. В случае неявки обвиняемого без уважительных причин или неприсылки им защитника к судебному разбирательству, происходящему единственно по просьбе обвиняемого, постановляемый мировым судьей приговор не почитается заочным.

426¹. При вызове к следствию или суду обвиняемого, состоящего под поручительством или залогом, представленным другим лицом, посылается, независимо от повестки обвиняемому, извещение поручителю или залогодателю, дабы он мог принять меры к своевременной явке вызываемого.

431¹. По просьбе обвиняемого, заключаемого под стражу, судебный следователь сообщает полиции о принятии первоначальных мер по охранению его имущества и попечению о его малолетних детях, если они остаются без надзора.

834¹⁰. При новом рассмотрении дела суд постановляет приговор, по объявлении коего заочный приговор теряет силу. Новым приговором наказание, назначенное заочным приговором, не может быть увеличено.

834¹¹. На определение суда о признании причин неявки обвиняемого неуважительными (ст. 834⁵ и 834⁷) и о наложении взыска-

ния за вторичную неявку может быть принесена в установленном порядке частная жалоба.

959, пункт 7. Когда окажется необходимым, ввиду особо уважительных причин (семейных и хозяйственных обстоятельств и т.п.), приостановить исполнение приговора, присуждающего к заключению в крепости или тюрьме или аресту до минования обстоятельств, служащих основанием к отсрочке.

1185¹. При рассмотрении дел о нарушении уставов казенного управления в судебных установлениях наложение взысканий на виновных судебными приказами не допускается по тем из сих дел, по коим, предварительно судебного рассмотрения, казенные управления уполномочены налагать взыскания.

III. Главам десятой и одиннадцатой книги первой присвоить нумерацию глав одиннадцатой и двенадцатой.

IV. Отменить: примечание 5 к статье 33, статьи 34¹ (по Прод. 1906 г.), 39¹, пункт 4 (по Прод. 1906 г.) статьи 96, статью 104, примечание 2 к статье 107, статью 131, примечание к статье 177, примечание 1 к статье 200, статье 205², 233¹, 235², пункт 5 (по Прод. 1906 г.) статьи 707 и примечания к статьям 829 и 1079.

V. Исключить примечания 1-3 (по Прод. 1906 г.) к статье 33.

Д.

ПО УЛОЖЕНИЮ О НАКАЗАНИЯХ УГОЛОВНЫХ И ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ

(Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.)

Раздел восьмой дополнить следующим постановлением:

939¹. Лица, не пользующиеся правами ведения чужих дел в судебных установлениях: 1) за подачу советов, а равно за составление бумаг по всякого рода судебным делам, из корыстных видов и с явною недобросовестностью, и 2) за занятие, в виде промысла и из корыстных видов, ведением в судебных установлениях чужих дел по приобретенным от собственника, для сокрытия договора доверенности, претензиям – подвергаются:

аресту не свыше трех месяцев или денежному взысканию не свыше трехсот рублей.

Лица, избранные в сем преступном деянии во второй и последующие разы, подвергаются:

заключению в тюрьме от двух до восьми месяцев, с отдачею под надзор полиции на два года.

*3 ПСЗ. Т. 32. № 37328.
Собрание узаконений. 1912. 27 июня. Отд. I. Ст. 1003.*

ОБ УСЛОВНОМ ОСУЖДЕНИИ⁶⁷

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается ввести нижеследующие правила в изменение и дополнение действующих узаконений:

1. По делам о преступных деяниях, за учинение коих виновный присужден к денежным пене или взысканию не свыше пятисот рублей, к аресту или к заключению в тюрьме на срок не свыше одного года и четырех месяцев, суд вправе постановить об отсрочке наказания, если признает такую меру целесообразною по свойствам личности виновного и особенностям учиненного им деяния.

2. Отсрочка наказания назначается на три года, если виновный присужден к аресту или к денежным пене или взысканию, и на пять лет, если он присужден к заключению в тюрьме.

3. Отсрочка наказания не может быть предоставлена:

1) лицам, уже ранее присужденным к наказанию свыше заключения в тюрьме на один год и четыре месяца, но за умышленное преступное деяние, или к менее строгому наказанию, но за тождественное или однородное с вновь учиненным преступное деяние, хотя бы виновные и были освобождены от суда (ст. 771, п. 2 Уст. угол. суд.), или исполнение наказания было отсрочено, если со времени отбытия наказания, освобождения от суда или со дня истечения отсрочки наказания прошло не более пяти лет;

2) лицам, учинившим преступные деяния по тунеядству или праздности, или по привычке к преступной деятельности, или вследствие обращения такой деятельности в промысел.

4. Отсрочка наказания не может быть применена при присуждении к денежным пене или взысканию за нарушение уставов административных или казенных управлений, а также при присуждении к сим наказаниями за такие преступные деяния, по коим денежные пеня или взыскание не обращаются в доход государственного казначейства, или на устройство мест заключения (ст. 42 Улож. наказ., ст. 27 Уст. наказ. и ст. 24 Угол. улож.), а получают особое, указанное в законе назначение.

5. Отсрочка наказания не распространяется на все виды лишения прав, соединяемого с отсроченным наказанием, а равно на отдачу под надзор полиции и на ограничения в праве избрания и перемены места жительства (ст. 58¹ и 58² Улож. наказ., по Прод. 1902 г. и ст. 34 и 35 Угол. улож.).

6. Если осужденный будет признан виновным в совершении, ранее истечения назначенной ему отсрочки, нового преступного деяния, то отсроченное наказание может быть приведено в исполнение. Если же новое преступное деяние тождественно с прежним или с ним однородно, или учинено по тунеядству, или праздности, или по привычке к преступной деятельности, или вследствие обращения ее в промысел, или, будучи умышленным, повлекло при-

суждение к наказанию не ниже заключения в тюрьме, то отсроченное наказание обязательно приводится в исполнение.

При обращении отсроченного наказания к исполнению соблюдаются правила статьи 133 Уложения о наказаниях, по Прод. 1902 г., статьи 14² Устава о наказаниях, по Прод. 1902 г. и статей 63 и 66 Уголовного уложения, по принадлежности.

7. Если осужденный, ранее истечения назначенной ему отсрочки, будет признан виновным в преступном деянии, совершенном до присуждения к наказанию, исполнение которого отсрочено, то наказание это может быть приведено в исполнение. Если же оба преступные деяния тождественны или однородны, или вновь обнаруженное деяние учинено по туеядству или праздности, или по привычке к преступной деятельности, или вследствие обращения ее в промысел, или, будучи умышленным, повлекло наказание не ниже заключения в тюрьме, то отсроченное наказание обязательно приводится в исполнение.

При обращении отсроченного наказания к исполнению соблюдаются правила статьи 152 Уложения о наказаниях, статьи 16 Устава о наказаниях и статей 60, 61 и 64 Уголовного уложения, по принадлежности.

8. Если одним из оснований применения условного осуждения послужило добровольно принятое обвиняемым обязательство вознаградить потерпевшего за причиненный ему преступным деянием вред или убыток, но обязательство это в течение назначенного судом срока не выполнено, и таковая просрочка не вызвана обстоятельствами, от воли виновного не зависящими, то отсроченное наказание может быть обращено к исполнению, по заявлению потерпевшего, последовавшему до истечения означенных в ст. 2 сроков.

9. Отсроченное наказание, не подлежащее исполнению, почитается отбытым со дня провозглашения приговора, причем прекращается лишение прав, означенных в статье 5. Если же лишение права было назначено на более краткий срок сравнительно с тем, на который было отсрочено наказание, то действие сего праволишения прекращается с истечением определенного для него приговором суда срока.

10. В приговорах, постановляемых по правилам статей 1-5, суд назначает виновному наказание, а затем определяет отсрочку такового, с изложением оснований, по которым допущено применение означенной меры.

11. По вступлении в законную силу приговора, коим наказание отсрочено, осужденный, пребывающий в месте нахождения суда, постановившего приговор, вызывается в этот суд, который, в судебном заседании, делает осужденному соответствующее предостережение, предупреждая его о последствиях, с коими сопряжено учинение нового преступного деяния ранее истечения предоставленной ему отсрочки или неисполнение добровольно принятого обязательства вознаградить потерпевшего за причиненные ему вред или убыток (ст. 6 и 8).

В случае неявки, по вызову суда, без законных на то причин, к выслушанию предостережения, осужденный подвергается, по распоряжению суда, приводу.

12. Если осужденный проживает вне места нахождения суда, постановившего приговор об отсрочке наказания, то исполнение правила предшедшей (11) статьи возлагается на соответствующий ближайший, по месту жительства или временного нахождения осужденного, суд.

13. В случаях, предусмотренных ст. 6, о приведении в исполнение отсроченного наказания постановляет суд, рассматривающий дело о вновь учиненном преступном деянии, а в случаях, предусмотренных статьей 7, – суд, который, по правилам Устава уголовного судопроизводства, должен постановить приговор по совокупности преступных деяний.

14. Определение о приведении в исполнение отсроченного наказания в случае, предусмотренном статьей 8, постановляется судом, постановившим приговор об отсрочке наказания, в публичном заседании, о дне которого извещаются осужденный и потерпевший. Состоявшееся определение может быть обжаловано в частном порядке.

15. Правила, изложенные в статьях 1-14, применяются общими и мировыми судебными установлениями, гминными судами, уездными членами окружных судов, городскими судьями, уездными съездами и земскими участковыми начальниками.

16. Справки о судимости лиц, коим предоставлена отсрочка наказания, издаются: об осужденных судебными установлениями – порядком, определяемым министром юстиции, а об осужденных судебно-административными установлениями – порядком, определяемым министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции.

Министр юстиции
Щегловитов⁶⁸.

*РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 330. Л. 3-5;
Ф. 1276, Оп. 3. Д. 11. Л. 2-4.*

О ВВЕДЕНИИ СОСТЯЗАТЕЛЬНОГО НАЧАЛА В ОБРЯД ПРЕДАНИЯ СУДУ⁶⁹

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается внести нижеследующие изменения и дополнения в действующий Устав уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. I, ч. 1), судебные уставы Императора Александра II, изд. 1892 г. и по Прод. 1902 г.) и в Высочайше утвержденное 18 марта 1906 года мнение Государственного совета о мерах к сокращению времени производства наиболее важных уголовных дел (Собр. узак., ст. 438).

И. Статьи 515, 518, 520, 523, 527, 528, 528¹, 528², 528³, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 537, 538, 544, 549, 556, 556¹, 557, 558, 1256, 1271, 1366, 1386, 1423 и 1461 Устава уголовного судопроизводства изложить следующим образом:

Ст. 515. Если, при совокупности преступных деяний обвиняемого, важнейшее из них уже вполне исследовано, а для обнаружения обстоятельств преступного деяния, менее важного, необходимо продолжительное время, то оконченному по важнейшему из сих деяний следствию может быть дан дальнейший ход.

Ст. 518. Прокурор окружного суда не может собственной своею властью ни изменить порядка подсудности дела, хотя оно и получило незаконное направление, ни прекратить или приостановить следствие по неосновательности обвинения или другим законным причинам, ни разделить предметы исследования, имеющие между собою связь (ст. 515 и 516), но заключение свое о том предлагает окружному суду (ст. 523).

Ст. 520. В обвинительном акте должны быть означены:

1) событие, заключающее в себе признаки преступного деяния;
2) время и место совершения преступного деяния, насколько это известно;

3) звание, имя, отчество и фамилия или прозвище обвиняемого, а также возраст;

4) сущность доказательств и улик, собранных по делу против обвиняемого;

5) обвинение, предъявляемое к обвиняемому, с указанием, какому именно преступному деянию по закону соответствуют признаки рассматриваемого деяния;

6) указание, какому суду подлежит обвиняемый.

Ст. 523. Прокурор предлагает заключение о прекращении или приостановлении уголовного преследования, или о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела, а также обвинительный акт окружному суду.

Ст. 527. Окружной суд ни по обвинительным актам прокурора, ни по жалобам частных обвинителей не постановляет определений о предании обвиняемых суду, но по поступлении дела удостоверяется в том, заключаются ли в деянии, приписываемом обвиняемому, признаки преступного деяния, подсудно ли дело суду и направлено ли оно в установленном порядке судопроизводства. При несогласии суда с мнением прокурора по означенным вопросам, дело представляется на разрешение судебной палаты.

Ст. 528. По заключению прокурора о прекращении или приостановлении дела, а также о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела, окружной суд рассматривает следствие лишь в отношении тех лиц, которые привлечены к ответственности. При несогласии суда с мнением прокурора, вопрос о прекращении или приостановлении дела, а также о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела представляется на разрешение судебной палаты.

Ст. 528¹. О прекращенном или приостановленном по определению окружного суда уголовном преследовании (ст. 277 и 523) составляется объявление, которое прибавляется у дверей суда.

Ст. 528². На постановление суда о прекращении или приостановлении дела потерпевшие от преступного деяния лица имеют право, в течение одного месяца со дня объявления сего постановления, принести жалобу в судебную палату, установленным для частных жалоб порядком.

Ст. 528³. Относительно жалоб на определение окружного суда о прекращении или приостановлении дела соблюдаются правила, постановленные в статьях 530-536, 538-541, 897 и 898 сего устава.

Ст. 529. Судебная палата приступает к рассмотрению обвинительных актов или заключений о прекращении или приостановлении уголовного преследования, а также и о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела не иначе, как по представлениям окружных судов.

Ст. 530. Предварительное следствие рассматривается в палате в распорядительном заседании по докладу одного из его членов.

Ст. 531. Член-докладчик излагает обстоятельства дела, обращая внимание на соблюдение установленных форм и обрядов, и прочитывая в подлиннике протоколы, имеющие существенное в деле значение.

Ст. 532. По докладе дела судебная палата выслушивает словесные объяснения участвующих в деле лиц или их поверенных, если они налицо, а затем словесно заключает прокурора.

Ст. 533. По выслушании доклада и словесного заключения прокурора, палата приступает к обсуждению дела порядком, установленным для постановления судебных решений, причем прокурор не присутствует.

Ст. 534. Признав следствие достаточно полным и произведенным без нарушения существенных форм и обрядов судопроизводства, палата постановляет окончательное определение о предании суду или о прекращении или приостановлении дела, или же о разделении предметов исследования и изменении порядка подсудности дела, а в противном случае обращает его к доследованию или законному направлению.

Ст. 535. Судебная палата постановляет определения по отношению лишь к тем лицам, которые к ответственности привлечены, и к тем преступным деяниям, за которые они преследуются. По делам, поступившим вследствие ходатайства подсудимого (ст. 527³), судебная палата рассматривает производство и по отношению к подсудимым, не заявившим ходатайства по сему предмету.

Ст. 537. В случае изменения судебною палатою поступившего на ее рассмотрения обвинительного акта или постановления ею о предании суду обвиняемого, о коем прокурор полагал прекратить или приостановить уголовное преследование или изменить подсудность дела, определение палаты должно быть составлено таким образом, чтобы оно вполне заменяло собою обвинительный акт.

Ст. 538. Определение судебной палаты о предании суду должно заключать в себе и указание тех свидетелей и сведущих лиц, которые, по ее мнению, должны быть призваны в суд. Подобное указание не стесняет, однако, прав сторон на последующее указание новых свидетелей.

Ст. 544. По делам о предусмотренных Уложением о наказаниях (Свод. зак., т. XV, изд. 1895 г.) преступных деяниях, влекущих за собою лишение всех прав состояния или всех особенных, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ, или по делам о предусмотренных Уголовным уложением (Собр. узак., 1903 г., № 38, ст. 416, прил.) преступных деяниях, за которые определены смертная казнь, каторга, ссылка на поселение, заключение в исправительном доме или соединенное с лишением прав состояния заключение в тюрьме, судебному производству предшествует, во всяком случае, предварительное следствие.

Ст. 549. Дела, по коим состоялось определение судебной палаты о предании обвиняемого суду, в случае, когда откроются новые обстоятельства, не бывшие в виду палаты, но имеющие влияние на дальнейшее направление дела, представляются в судебную палату.

Ст. 556. Когда, по предварительном рассмотрении окружным судом следствия, делу дан будет дальнейший ход, то председатель суда делает немедленно распоряжение о передаче подсудимому: 1) копии с обвинительного акта или с жалобы частного обвинителя, и 2) списка лиц, которые предполагается вызвать в суд.

Если вручение сих документов последовало ранее (ст. 527¹), то подсудимый должен быть извещен о том, что делу о нем дан дальнейший ход.

Ст. 556¹. По делам о несовершеннолетних от десяти до семнадцати лет копия с обвинительного акта или с жалобы частного обвинителя и список лиц, коих предполагается вызвать в суд, или извещение, указанное в статье 556, передаются, по распоряжению председателя суда, как самому несовершеннолетнему подсудимому, так и его родителям или лицам, на попечении коих он состоит, если родители несовершеннолетнего или означенные лица имеют жительство в округе того же суда. Родителям несовершеннолетнего или лицам, на попечении коих он состоит, предоставляется, в установленный статьей 557 срок, просить о вызове свидетелей и сведущих лиц, не внесенных в список лиц, вызываемых к судебному следствию.

Ст. 557. При выдаче означенных в статье 556 документов или извещения о даче делу дальнейшего хода, подсудимому объявляется, что он в семидневный срок обязан довести до сведения суда: избрал ли кого-либо себе защитником и не желает ли, чтобы какие-либо другие лица, сверх указанных в предъявленном ему списке, были допрошены в качестве свидетелей и по каким именно обстоятельствам.

Ст. 558. Как в выдаче подсудимому упомянутых документов или извещения о даче делу дальнейшего хода, так и в сделанном ему объявлении относительно избрания защитника и дополнения

списка свидетелей, от него берется расписка за собственную его подписью, а если он неграмотен, то за подписью того, кому он доверит приложить за него руку.

Ст. 1256. В Терской области дела о всех преступных деяниях, подсудных окружному суду, ведаются судом без участия присяжных заседателей. Статья 201¹ в названной области не применяется, а дела, означенные в пункте 3 статьи 1073, рассматриваются в окружном суде.

Ст. 1271. Дела о всех преступных деяниях, подсудных окружным судам, ведаются сими судами без участия присяжных заседателей.

Ст. 1366. Дела о всех преступных деяниях, подсудных окружному суду, ведаются сим судом без участия присяжных заседателей.

Ст. 1423. Дела о всех преступных деяниях, подсудных окружным судам, ведаются сими судами без участия присяжных заседателей.

II. Главу первую раздела третьего книги второй Устава уголовного судопроизводства (о действиях окружного суда и состоящего при нем прокурора) дополнить следующими постановлениями:

Ст. 527¹. По делам о предусмотренных Уложением о наказаниях (Свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.) преступных деяниях, влекущих лишение всех прав состояния или всех особенных, лично и по состоянию присвоенных, прав и преимуществ, или по делам о предусмотренных Уголовным уложением (Собр. узак., 1903 г., № 38, ст. 416, прил.) преступных деяниях, за которые определены смертная казнь, каторга, ссылка на поселение, заключение в исправительном доме или соединенное с лишением прав состояния заключение в тюрьме, – когда окружной суд не находит нужным представить дело в судебную палату (ст. 527), председатель суда делает немедленно распоряжение о передаче подсудимому:

1) копии с обвинительного акта, и

2) списка лиц, которые предполагается вызвать в суд.

Ст. 527². При выдаче означенных в предшедшей (527¹) статье документов соблюдаются правила, изложенные в статьях 556¹, 561 и 564, причем обвиняемому объявляется, что в семидневный срок он имеет право ходатайствовать о перенесении на рассмотрение обвинительной камеры распоряжения о предании его суду. Одновременно с сим подсудимый имеет право избрать защитника, если таковой не был избран при предъявлении следствия, или просить о назначении ему защитника по правилам, означенным в статьях 565-569. О вручении копии с обвинительного акта и списка лиц, вызываемых в суд, и о разъяснении подсудимому его прав составляется протокол, в который вносятся ходатайства, заявленные подсудимым.

Ст. 527³. В случае заявления подсудимым в установленный срок ходатайства о рассмотрении дела обвинительной палатою, все производство вместе с обвинительным актом представляется в судебную палату, а в противном случае суд приступает к приготовительным распоряжениям.

III. *Статью 522 Устава уголовного судопроизводства исключить.*

IV. *Пункт 1 отдела VI Высочайше утвержденного 18 марта 1906 года мнения Государственного совета отменить.*

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 106. Л. 2-5.

О ВВЕДЕНИИ ЗАЩИТЫ НА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛЕДСТВИИ ⁷⁰

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается внести нижеследующие изменения и дополнения в действующий Устав уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, судебные уставы Императора Александра II, изд. 1892 г. и по Прод. 1902 г.).

I. Статьи 477, 491 и 504 изложить следующим образом:

Ст. 477. Если обвиняемый или его защитник, или лица, упомянутые в предшедшей (476³) статье, укажут на какие-либо новые обстоятельства, то следователь обязан проверить те из них, которые могут иметь влияние на решение дела. Основания к отказу в удовлетворении сего ходатайства следователь излагает в особом постановлении, дополнительные следственные действия производятся, во всяком случае, не в присутствии защитника обвиняемого.

Ст. 492. Участвующие в деле лица могут лично или через поверенных приносить жалобы на всякое следственное действие, нарушающее или стесняющее их права.

Ст. 504. Как принесшие жалобы, так и их поверенные допускаются к словесным на суде объяснениям, если находятся налицо.

II. Главу шестую раздела второго книги второй (о пресечении обвиняемому способов уклоняться от следствия) дополнить следующими постановлениями:

Ст. 432¹. Обвиняемый, взятый под стражу, имеет право уполномочить на обжалование отдельных следственных действий защитника. Свидание обвиняемого с защитником допускаются не иначе, как под надлежащим присмотром, и лишь в тех случаях, когда судебный следователь по ходу следствия признает это возможным.

III. Главу десятую раздела второго книги второй (о заключении следствия) дополнить нижеследующими постановлениями:

Ст. 476¹. Обвиняемый имеет право просить о предъявлении следственного производства защитнику. В случае заявления просьбы о сем, судебный следователь вызывает избранного обвиняемым защитника, предъявляет ему все производство и спрашивает его: не желает ли он дополнения следствия. Неявка защитника не останавливает заключения следствия.

Ст. 476². Свидания обвиняемого, содержащегося под стражею, с избранным им перед предъявлением предварительного следствия защитником допускаются не иначе, как под надлежащим просмотром.

IV. Статьи 476¹ по Прод. 1902г. присвоить нумерацию статьи 476³.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 2. Д. 94. Л. 2-2 об.

ОБ УСЛОВНОМ ДОСРОЧНОМ ОСВОБОЖДЕНИИ

**Высочайше утвержденный одобренный
Государственным советом и Государственною думою закон
22 июня 1909 г.⁷¹**

I. В изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить нижеследующие правила об условном досрочном освобождении:

1. Приговоренные к заключению в тюрьме, в исправительном арестантском отделении или в исправительном доме могут быть условно освобождены из заключения по отбытии не менее трех четвертей определенного им судебным приговором срока наказания, если они провели в месте заключения, во исполнение приговора, не менее шести месяцев, без зачета в этот последний срок времени, проведенного до того под стражею.

2. Условное досрочное освобождение может быть предоставлено заключенным в том случае, если их одобрителное поведение во время заключения дает достаточные основания предполагать, что, по освобождении из заключения, они будут вести добропорядочный образ жизни.

3. Условное досрочное освобождение не применяется:

1) к осужденным за казнокрадство и

2) к тем из заключенных, кои, по отбытии наказания срочным лишением свободы, подлежат по закону водворению в Якутской области или ссылке на поселение.

4. Сроки действия постановлений об отдаче приговоренных к срочному лишению свободы под надзор местной полиции и об ограничениях в праве избрания и перемены места жительства исчисляются со времени условного освобождения осужденного.

5. Возбуждение вопроса об условном досрочном освобождении заключенных принадлежит лицам прокурорского надзора, начальнику места заключения, директорам, директрисам и членам комитетов и отделений Общества попечительного о тюрьмах (в С.-Петербурге и Москве – Благотворительно-тюремных комитетов), членам местных Обществ патроната и состоящим при месте заключения духовным лицам и врачам.

6. Вопрос об условном досрочном освобождении может быть возбужден и до истечения трех четвертей определенного судебным приговором срока, но с тем, чтобы само освобождение было осуществлено не раньше наступления означенного в статье 1 срока условного освобождения.

7. Вопрос о применении условного досрочного освобождения к заключенному вносится начальником мест заключения на обсуждение особого совещания под председательством одного из местных мировых судей, назначаемого съездом мировых судей или окружным судом, по принадлежности, а в местностях, где введено Положение о земских участковых начальниках, – местного уездного члена окружного суда; особое совещание образуется из лица прокурорского надзора, губернского тюремного инспектора или его помощника (там, где должности эти учреждены), полицмейстера или уездного исправника или лица, занимающего соответствующую должность, или их помощника, начальника места заключения или его помощника, двух директоров или директрис местных комитетов или отделения Общества попечительного о тюрьмах, по избранию сих установлений (в С.-Петербурге и Москве – двух директоров или директрис Благотворительно-тюремных комитетов, по избранию правлений сих комитетов), а где учреждены Общества патроната – двух членов сих Обществ, избираемых их правлениями, состоящих при месте заключения; духовного лица того вероисповедания, к коему принадлежит заключенный, врача, имевшего над ним наблюдение или пользовавшего его от болезни, и лица, заведующего школьным обучением заключенных. Для законности состава совещания необходимо присутствие председателя, начальника места заключения или его помощника, одного из директоров или директрис местного комитета или отделения Общества попечительного о тюрьмах (в С.-Петербурге и Москве – Благотворительно-тюремного комитета) или одного из членов местного Общества патроната.

8. Вопрос о предоставлении условного досрочного освобождения разрешается особым совещанием по большинству голосов; при равенстве голосов мнение председателя дает перевес.

9. Постановление особого совещания заносится в протокол с подробным изложением оснований, по коим заключенный признается или не признается заслуживающим условного досрочного освобождения. Каждый из членов особого совещания, оставшийся при особом мнении, может представить таковое в письменном изложении для приобщения к протоколу.

10. Возобновление ходатайства об условном досрочном освобождении может последовать не ранее истечения трех месяцев с того дня, когда состоялось постановление о признании заключенного не заслуживающим такого освобождения.

11. Постановление особого совещания о предоставлении условного досрочного освобождения объявляется заключенному начальником места заключения не позже дня, следующего за тем, в который это постановление состоялось, с предупреждением, что

освобождение может последовать лишь с утверждения судебной власти. При этом начальник места заключения предлагает заключенному дать письменное обязательство в том, что им будут соблюдаться условия, на коих ему предоставлена свобода, а также указать место жительства, которое он желает избрать на время условного досрочного освобождения.

12. Постановление особого совещания, коим заключенный признан заслуживающим условного досрочного освобождения, проводится начальником места заключения не позже дня, следующего за выдачею указанного в предшедшей (11) статье обязательства, вместе с особыми мнениями, если таковые были заявлены, с подлинным делом о заключенном и другими, имеющимися о нем, сведениями, через прокурора окружного суда, в округе которого заключенный отбывает наказание, на рассмотрение сего суда.

13. Окружной суд, по предложению прокурора, рассматривает дело об условном досрочном осуждении в распорядительном заседании в ближайший присутственный день. В случае надобности, суд имеет право требовать дополнительных сведений и вызывать в заседание для дачи объяснений пребывающих в месте нахождения суда начальника места заключения, а равно других членов совещания. Утверждая постановление особого совещания, суд назначает досрочно-освобожденному место его жительства. Определения суда по вопросу об условном досрочном освобождении не подлежат обжалованию и немедленно, по постановлении, обращаются к исполнению на общем основании.

14. По получении выписки из определения окружного суда о предоставлении заключенному условного досрочного освобождения, начальник места заключения в течение суток приводит в исполнение означенное определение; если же определение суда последовало до истечения трех четвертей срока, к которому был приговорен заключенный, – то в тот же самый день, в который истекает указанный в статье 1 срок условного освобождения. В том же случае, когда начальнику места заключения сделались известными какие-либо обстоятельства, которые могут препятствовать предоставлению заключенному условного досрочного освобождения и которых суд не имел в виду при разрешении дела об условном досрочном освобождении, начальник, не приостанавливая исполнения определения суда, немедленно доводит об открывшихся препятствиях до сведения прокурора суда, для предложения суду о пересмотре постановленного им определения.

15. Досрочно-освобожденный передается, при самом освобождении из-под стражи, на весь оставшийся неотбытым срок лишения свободы, назначенный судебным приговором, под наблюдение и попечение местного Общества патроната или местного комитета или отделения Общества попечительного о тюрьмах (в С.-Петербурге и Москве – Благотворительно-тюремных комитетов).

Если означенные учреждения не признают возможным принять под наблюдение и на попечение досрочно-освобожденного или если место жительства назначено ему вне того города, в котором он

отбывал заключение, а также в местностях, где нет ни Общества патроната, ни комитетов или отделений Общества попечительного о тюрьмах, досрочно-освобожденный поступает на указанный срок под наблюдение местного мирового, городского или гминного судьи или же земского участкового начальника, по принадлежности.

Означенные должностные лица могут входить в соглашение с помянутыми учреждениями, попечительствами о трудовой помощи, приходскими попечительствами при церквях и прочими учреждениями общественного призрения и благотворительными обществами, а также заслуживающими доверия лицами, о принятии ими на себя ближайшего наблюдения над досрочно-освобожденным и попечение о нем.

16. Досрочно-освобожденный во всякое время до истечения срока условного освобождения, по уважительным причинам, имеет право просить означенное в предшедшей (15) статье должностное лицо о перемене лица, коему поручено над ним ближайшее наблюдение и попечение.

17. При увольнении досрочно-освобожденного, начальник места заключения делает распоряжение о пересылке денег, принадлежащих досрочно-освобожденному и находящихся на хранении у администрации места заключения, подлежащему учреждению или должностному лицу (ст. 15).

Выдача означенных денег досрочно-освобожденному производится частями, по мере действительной надобности.

18. По прибытии досрочно-освобожденного в назначенное ему место жительства, он обязан в течение суток явиться в указанное ему начальством места заключения полицейское установление. Последнее немедленно сообщает о прибытии досрочно-освобожденного подлежащему учреждению или должностному лицу (ст. 15)

19. В течение срока условного освобождения досрочно-освобожденный не имеет права отлучаться из назначенного ему места жительства без разрешения того из указанных в статье 15 учреждения или должностного лица, под наблюдением коего он состоит, причем разрешение на отлучку выдается по уважительным причинам на срок не свыше одного месяца. Отлучки на более продолжительные сроки, а также перемена назначенного для досрочно-освобожденного места жительства, допускаются лишь с разрешения местного уездного члена окружного суда, в местностях же, где не введено Положение о земских участковых начальниках, – того окружного суда, в округе которого водворен досрочно-освобожденный.

20. Если досрочно-освобожденный в течение срока условного освобождения совершит какое-либо преступное деяние, за которое будет осужден приговором суда, или будет установлено его порочное поведение, могущее угрожать личной или общественной безопасности или порядку (как то: пьянство, распутство, тунеядство, праздношатание, общение с порочными людьми и т. п.), или, наконец, если досрочно-освобожденный нарушит другие условия, на коих ему предоставляется свобода, то досрочное освобождение может быть отменено.

Условное досрочное освобождение обязательно подлежит отмене, если досрочно-освобожденный будет присужден вступившим в законную силу приговором суда к наказанию свыше ареста.

21. О всех случаях нарушения досрочно-освобожденным условий, на коих ему предоставляется свобода, учреждение или частное лицо, имеющее над ним наблюдение и попечение (ст. 15), а также местное полицейское начальство, доводят до сведения местных мирового, городского и гминного судьи или земского участкового начальника, по принадлежности. По получении означенных сведений и, в случае надобности, по поверке их, означенные должностные лица, через прокурора окружного суда, в округе которого водворен досрочно-освобожденный, передают возникшее дело, со своим заключением, на рассмотрение сего суда.

Мировой, городской и гминный судья, а равно земский участковый начальник, по принадлежности, могут:

а) подвергнуть предварительному задержанию досрочно-освобожденного, порочное поведение которого грозит личной и общественной безопасности, и

б) возбудить дело об отмене условного досрочного освобождения по непосредственному своему усмотрению.

22. К делам о нарушении досрочно-освобожденным условий, на коих ему предоставляется свобода, окружным судом применяются порядок и правила, указанные в статье 13 для дел об условном досрочном освобождении.

Досрочно-освобожденный, прибывший в заседание суда, допускается к представлению словесных объяснений.

В случае надобности, суду предоставляется вызвать в заседание для дачи объяснений досрочно-освобожденного, если он имеет пребывание в месте нахождения суда; неявка досрочно-освобожденного не останавливает рассмотрения дела.

23. При возвращении досрочно-освобожденного, на основании статьи 20, в место заключения, время, проведенное им на свободе, в срок наказания, а равно в срок полицейского надзора и других ограничений (ст. 4), не засчитывается, и срок оставшегося неотбытым заключения исчисляется со времени взятия его под стражу.

24. Если в течение срока условного досрочного освобождения таковое не будет на основании статьи 20 отменено, то определенное судебным приговором наказание почитается отбытым.

II. Статью 317 и примечания 1 и 2 к сей статье Устава о содержащихся под стражею (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г. и по Прод. 1906 г.) и часть 3 статьи 23 Высочайше утвержденной 22 марта 1903 года (22704) Уголовного уложения – отменить.

3 ПСЗ. Т. 29. № 32241.

Собрание узаконений. 1909. 2 июля. Отд. I. Ст. 1216.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ О ПРЕСТУПНЫХ ДЕЯНИЯХ ПО СЛУЖБЕ⁷²

На основании соображений, приведенных в объяснениях к проекту, предполагается внести нижеследующие изменения и дополнения в действующие узаконения:

А.

По учреждению Правительствующего Сената (Свод. зак., т. I, ч. 2, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.).

Примечание к статьям 96 и статью 248 отменить.

Б.

По уставу Уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, судебные уставы Императора Александра II, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.).

И. Статьи 1049, 1105 (с присвоением ей нумерации статьи 1049¹), 1106 (с присвоением ей нумерации статьи 1051¹), заголовок раздела третьего книги третьей, заголовок главы второй того же раздела, статьи 1111 (с присвоением ей нумерации статьи 1123¹³), 1256, 1271¹, 1282, 1328, 1328¹, 1338, 1349, 1367, 1387, 1425, 1446 и 1464 изложить следующим образом:

1049. Дела, подведомые судебной палате (ст. 1032, п. 2), рассматриваются в особом ее присутствии с участием сословных представителей, с соблюдением особенных правил, в нижеследующих статьях постановленных.

1049¹. Особое присутствие судебной палаты образуется из старшего председателя, а в случае отвлечения его исполнением других обязанностей, председателя департамента палаты, трех членов уголовного департамента, губернского предводителя дворянства, местного городского головы и одного из волостных старшин местного уезда.

1051¹. В случае неявки по законной причине или отвода, приглашенные в состав судебной палаты сословные представители заменяются: предводитель дворянства – порядком, указанным в примечании 2 к статье 1049¹, очередной волостной старшина – одним из запасных, в порядке жребия, а прочие [-] теми лицами, на коих по закону возложено исправление их должностей на время их отсутствия.

О СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ПО ПРЕСТУПНЫМ ДЕЯНИЯМ ПО СЛУЖБЕ

ГЛАВА ВТОРАЯ О ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И О ПРЕДАНИИ СУДУ

1123¹³. Окончательный судебный приговор о служащем сообщается в копии начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования.

1256. В Терской области уголовные дела, изъятые из ведомства мировых судей, производятся по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей. Статья 201¹ в названной области не применяется. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

Примечание остается в силе.

1271¹. Статья 201¹ не применяется в Закавказье. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1282. Мусульманские духовные лица шиитского и суннитского учений, по делам о подлежащих уголовному суду преступлениях по нарушению обязанностей их звания, судятся:

1) чины приходского (мечетского) духовенства, кадии⁷³ и члены губернских медресе – в окружном суде;

2) члены духовного правления – в судебной палате, и

3) шейх-уль-ислам⁷⁴ и муфтий⁷⁵ – в уголовном кассационном департаменте. Уголовное преследование возбуждается: в отношении лиц, поименованных в пункте 1 настоящей статьи, – губернским правлением, в отношении лиц, указанных в пункте 2, – советом наместника Его Императорского Величества на Кавказе, а в отношении шейх-уль-ислама и муфтия – первым департаментом Правительствующего Сената.

1328. Гминные суды, лавники⁷⁶, секретари мировых судей (Учр. суд. уст., ст. 551) и писари гминных судов, а также солтысы⁷⁷, за преступные деяния по службе, подсудны окружному суду.

1328¹. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1338. Дела о преступлениях и проступках, подсудных окружным судам, ведаются сими судами, без участия присяжных заседателей. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, уста-

новленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1349. Председатели верхних крестьянских судов за преступные деяния по службе привлекаются к ответственности и предаются суду по постановлениям судебной палаты, а председатели и члены волостных судов – по постановлениям мирового съезда, который, до постановления определения о предании суду, требует от обвиняемого объяснения и, в случае надобности, распоряжается о производстве исследования через мирового судью. Вместе с преданием суду, или же с назначением исследования, обвиняемый может быть временно устранен мировым судьей от должности.

1367. Статья 201¹ не применяется. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1387. Статья 201¹ не применяется в Архангельской губернии. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

1446. В отношении дисциплинарной ответственности служащих административных ведомств и инородческого управления соблюдаются правила, изложенные в учреждении Сибирском и в Положении об инородцах, а также во Временном положении о крестьянских начальниках (Особ. прил. Зак. сост., изд. 1902 г., кн. III, ст. 492-501).

1464. Статья 201¹ не применяется. Дела о преступных деяниях по службе, подведомые окружному суду и судебной палате, рассматриваются по правилам, установленным для производства дел в окружных судах без участия присяжных заседателей.

II. Постановления, заключающиеся в примечаниях 1-7 статьи 1066 и в статьях 1068-1070, 1072-1074, 1075, 1076, 1078-1082, 1084, 1085 с примечаниями 1 и 2, 1085¹, 1085² с примечаниями 3 и 4, 1085³, 1086, 1087, 1088 с примечаниями 1-10, 1088¹ с примечанием, 1089, 1089², 1089³, 1089⁴, 1090-1099, 1100 с примечанием, 1101, 1101¹ и 1102 – заменить нижеследующими статьями:

1067. Офицеры, гражданские чиновники и нижние чины военного и морского ведомств подвергаются дисциплинарным взысканиям, а также ответственности за вред и убытки, причиненные проступками, влекущими сии взыскания, по правилам, изложенным в Уставах дисциплинарных, воинском и военно-морском.

1068. Земские участковые начальники, должностные лица столичных полиций, председатели и члены земских управ, а также служащие городского, волостного, сельского, станичного и хуторского управлений подвергаются дисциплинарным взысканиям по правилам, изложенным в особых положениях и учреждениях.

1070. Лица, состоящие на государственной или общественной службе, хотя бы и по вольному найму, за преступные деяния по службе привлекаются к ответственности и судятся в общем поряд-

ке судопроизводства, но с соблюдением правил, в нижеследующих статьях предписанных. К канцелярским служителям всех ведомств и к лицам, занимающим низшие служительские должности, а также к лицам, служащим в правительственных, городских, земских и сословных установлениях, по вольному найму, коим классов должности не присвоено, из сих правил применяются лишь постановления о подсудности (ст. 1075 и 1076).

Примечание 1. Дела о преступных деяниях, предусмотренных статьями 328¹-328⁹ (по Прод.) Уложения о наказаниях, совершенных служащими, возбуждаются в общем порядке судопроизводства.

Примечание 2. Права сенаторов, назначенных по Высочайшим повелениям для ревизии или обозрения некоторых местностей Империи или отдельных правительственных или общественных установлений, по возбуждению уголовного преследования за преступные деяния по службе, определяются особыми инструкциями, издаваемыми на основании статьи 245 Учреждения Правительствующего Сената.

1071. Лицо, потерпевшее от преступного деяния по службе, в случае понесенных им вреда или убытков, может предъявить к обвиняемому гражданский иск: по делам, подлежащим уголовному суду, – в сем последнем, с соблюдением правил, постановленных в статьях 6, 7, 17 и 18 сего устава, а по делам, влекущим лишь дисциплинарные взыскания, – в суде гражданском.

1072. В тех случаях, когда вред и убытки, происшедшие от неправильных действий служащих, покрываются по существующим законам из особо назначенных для того сумм, начальству сих лиц предоставляется, по учинении исследования порядком, определенным в статьях 1099 и 1100, производить взыскание с виновных в порядке административном, если за вину их определено взыскание, которое может быть наложено без суда.

1073. Лицо, подвергнутое взысканию начальством на основании предшедшей (1072) статьи, может, в двухдневный срок со времени объявления ему о сделанном начальством распоряжении, просить о предъявлении к нему иска в гражданском суде. В сем случае производство взыскания приостанавливается впредь до решения дела, если служащим представлены будут залог, благонадежное поручительство или другое обеспечение наложенного взыскания.

1075. Окружному суду предаются за преступные деяния по службе, в округе его совершенные, все служащие, дела о коих не отнесены к ведомству высших судебных установлений (ст. 1076-1078).

1076. Судебной палате предаются за преступные деяния по службе, в пределах ее ведомства совершенные:

1) служащие всех ведомств, занимающие должности шестого и пятого класса, а также все лица, состоящие при правительственных установлениях без определенных должностей и имеющие чины шестого и пятого класса;

2) лица, занимающие по выборам городским, земским и словным должности шестого и пятого класса;

3) присяжные заседатели, как подведомых палате окружных судов, так и самой палаты, за нарушение ими обязанностей по сему званию, и

4) служащие женского пола, определенные к должностям повелениями Ее Императорского Величества Государыни Императрицы.

Примечание. В судебных палатах, в коих учрежден лишь один уголовный департамент, присяжные заседатели палаты судятся в гражданском департаменте.

1077. Уголовный кассационный департамент Сената, в судебном его присутствии, рассматривает дела о преступных деяниях по службе:

1) служащих административных ведомств, занимающих должности выше пятого класса или состоящих при правительственных установлениях без определенных должностей и имеющих чины выше пятого класса,

2) должностных лиц судебного ведомства, занимающих должности выше пятого класса, а также товарищей обер-прокурора Правительствующего Сената, членов и товарищей прокурора судебных палат и присяжных заседателей, участвовавших в заседании Правительствующего Сената.

1078. Верховному уголовному суду предаются: члены Государственного совета и Государственной думы – за преступные деяния, совершенные при исполнении ими по поводу исполнения лежащих на них по сим званиям обязанностей, председатель Совета министров, министры, главноуправляющие отдельными частями, наместники, сенаторы, российские послы и посланники и генерал-губернаторы – за преступные деяния по службе.

1079. Лица, состоящие за границею на службе России, за учиненные вне пределов отечества преступные деяния по службе, судятся в С.-Петербургских окружном суде или палате, или в уголовном кассационном департаменте Правительствующего Сената, или в Верховном уголовном суде, по принадлежности.

1081. В случае совершения одного преступного деяния по службе при участии нескольких служащих, занимающих должности разных классов или состоящих на службе в разных ведомствах, дело в отношении всех обвиняемых рассматривается тем судом, коему подлежит обвиняемый, занимающий высшую по классу должность.

1082. Если в преступном деянии по службе, совершенном служащим, участвовали лица, не состоящие на службе, то дело о них рассматривается в том суде, коему подлежит лицо должностное, причем, однако, в отношении привлечения частных лиц к ответственности и предания их суду дело подчиняется общему порядку судопроизводства.

1083. Дела о преступных деяниях по службе, совершенные до перехода обвиняемого на другую должность или до увольнения

его от службы, возбуждаются в том порядке, коему подлежало дело по прежней должности обвиняемого.

1084. Уголовное преследование против служащих административных ведомств возбуждается начальством, от которого зависит определение служащего к должности или утверждение в оной.

1085. Уголовное преследование против лиц, состоящих на службе по земским и городским выборам, возбуждается подлежащими губернскими по земским и городским делам присутствиями, а в отношении лиц, состоящих на службе по дворянским и городским сословным выборам – губернскими правлениями. Уголовное преследование против служащих, подчиненных земским, городским и сословным учреждениям, в том числе и служащих по найму, возбуждается подлежащими земскими, либо городскими управами или же должностными лицами, от коих зависит утверждение их в должности.

Примечание 1. Уголовное преследование против лиц, состоящих на службе по выборам в общественном управлении города С.-Петербурга, возбуждается особым по делам гор. С.-Петербурга присутствием.

Примечание 2. В губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской лица, занимающие должности по управлению земским хозяйством, а равно все прочие служащие по сему управлению, в отношении служебной ответственности подчиняются общим правилам, установленным для лиц, состоящих на службе по определению от правительства.

1086. Уголовное преследование против лиц, состоящих на службе по выборам в общественном управлении сельских обывателей, возбуждается должностными лицами, от коих зависит утверждение сих служащих в должности.

1087. Уголовное преследование против служащих ведомства учреждений Императрицы Марии, определяемых к должности повелениями Ее Императорского Величества Государыни Императрицы, возбуждается по постановлениям главноуправляющего канцелярию Его Императорского Величества по сим учреждениям.

1088. Возбуждение уголовного преследования за преступные деяния по службе против служащих административных ведомств, определяемых Высочайшею властью на должности не выше четвертого класса, а также против губернских и уездных предводителей дворянства и городских голов обеих столиц, зависит от первого департамента Правительствующего Сената.

1089. Члены Государственного совета и Государственной думы, председатель Совета министров, министры, главноуправляющие отдельными частями, заместники, сенаторы, российские послы и посланники, генерал-губернаторы и прочие высшие чины, занимающие должности первых трех классов, привлекаются к ответственности и предаются суду порядком, установленным в учреждении Государственного совета (изд. 1906 г., ст. 68, п. 4; 86-95).

1090. Уголовное преследование против должностных лиц судебного ведомства, за преступные деяния по службе, возбуждаются:

1) о секретарях, их помощниках и прочих служащих при судебных местах и при канцеляриях прокуроров судебных палат и окружных судов, а равно о судебных приставах и нотариусах – по определениям судебной палаты;

2) об обер-секретарях Правительствующего Сената, их помощниках, мировых и городских судьях, председателях, товарищах председателя и членах окружных судов, председателях и членах судебных палат, обер-прокурорах, товарищах обер-прокуроров, прокурорах и товарищах прокуроров судебных палат и окружных судов, а также о присяжных заседателях, за нарушение ими обязанностей по этому званию – по определению соединенного присутствия первого и кассационных департаментов Сената.

1091. К постановлениям о возбуждении уголовного преследования против чинов прокурорского надзора соединенное присутствие первого и кассационного департаментов Сената приступает не иначе, как по предложениям министра юстиции.

1094. Жалобы и заявления частных лиц о преступных деяниях по службе, совершенных служащими административных ведомств, а также приносимые служащими повинные, обращаются или непосредственно к прокурору того судебного установления, кому подсудно дело, или же к подлежащему начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования (ст. 1084-1088).

1095. Прокурор, получив жалобы на должностное лицо, уведомляет о сем прокурора того судебного установления, которому дело подсудно. По делам о преступных деяниях, совершенных служащими, поименованными в статье 1088, означенные сообщения обращаются в первый департамент Правительствующего Сената.

1097. Сообщения присутственных мест и должностных лиц, а также жалобы и заявления частных лиц о преступных деяниях по службе, совершенных должностными лицами судебного ведомства, а равно приносимые сими должностными лицами повинные, обращаются к тем судебным установлениям, от коих зависит передача обвиняемых суду; но жалобы на неправильность следствий и судебных распоряжений или решений приносятся по правилам II и III книг сего устава.

1098. Подлежащее начальство или установление, от которого зависит возбуждение уголовного преследования против служащих административных ведомств, получив сведения о преступном деянии по службе, совершенном служащим, распоряжается о производстве предварительного исследования или же об истребовании объяснений от лица, обвиненного в совершении преступного деяния.

1099. Предварительное исследование производится должностными лицами того ведомства, к коему принадлежит лицо, обвиняемое в совершении преступного деяния по службе.

1100. При истребовании объяснений от лица, обвиняемого в совершении преступного деяния по службе, ему сообщается как о предметах обвинения, так и об имеющихся против него доказательствах. Непредставление обвиняемым объяснений в назначенный начальством срок, без уважительных к тому причин, не останавливает дела в дальнейшем его направлении.

1102. По рассмотрении предварительного исследования или объяснений лица, обвиняемого в совершении преступного деяния по службе, подлежащее начальство или установление (ст. 1084-1087) постановляет или о возбуждении против служащего уголовного преследования, или об обращении дела к разрешению в дисциплинарном порядке, или же о прекращении его дальнейшим производством, причем соответствующее постановление по сему предмету, вместе со всем производством, препровождается к прокурору судебного установления, коему дело подсудно, не позднее месяца со дня поступления жалобы или сообщения подлежащего прокурора, присутственного места, либо должностного лица (ст. 1094-1096).

Если по делу имеется жалоба потерпевшего, сему последнему, в указанный выше месячный срок, объявляется о последовавшем по его жалобе постановлении подлежащего начальства или установления, со вручением копии самого постановления, по месту жительства, указанному жалобщиком.

1103. В случае поступления к подлежащему начальству или установлению уведомления прокурора о несогласии с предположенным направлением дела (ст. 1104) или жалобы на отказ в возбуждении против служащего уголовного преследования (ст. 1105), разрешение дела в порядке дисциплинарном приостанавливается впредь до окончательного разрешения дела Правительствующим Сенатом.

1104. Прокурор, в случае непоступления к нему, после истечения месячного срока, указанного в статье 1102 (ч. 1), постановления подлежащего начальства или установления по поводу преступного деяния, совершенного служащим, если имеются достаточные, по мнению прокурорского надзора, основания для возбуждения уголовного преследования, а равно в случае несогласия с постановлением сего начальства или установления о дальнейшем направлении дела (ст. 1102), представляет дело, не позднее месяца, на окончательное разрешение соединенного присутствия первого и уголовного кассационного департаментов Правительствующего Сената. Прокурор уведомляет подлежащее начальство или установление как о согласии своем с постановлением сего начальства или установления, так и о представлении дела на разрешение Правительствующего Сената.

1105. На отказ подлежащего начальства или установления в возбуждении против служащего уголовного преследования потерпевший, подавший жалобу, имеет право, в месячный, со дня объявления ему соответствующего постановления (ст. 1102, ч. 2), срок, принести жалобу в соединенное присутствие первого и уголовного

кассационного департаментов Правительствующего Сената. Жалобы сии приносятся через начальство или установление, отказавшее в возбуждении преследования, и направляются последним, по принадлежности, в недельный, со времени подачи, срок.

1106. Копия определения Правительствующего Сената (ст. 1104), вместе с производством, препровождается прокурору для дальнейшего направления. О существе определения Правительствующего Сената объявляется также лицам, обжаловавшим отказ подлежащего начальства или установления в возбуждении против служащего уголовного преследования по месту жительства, указанному в жалобе (ст. 1105).

1107. Прокурор, по получении постановления подлежащего начальства или установления о возбуждении против служащего уголовного преследования, предлагает судебному следователю о производстве предварительного следствия, на общем основании, а по делам, по коим производство предварительного следствия не обязательно (ст. 545), предлагает дело с обвинительным актом судебному установлению, которому подсудно дело, если не усматривает, со своей стороны, надобности в предварительном следствии.

Примечание. О состоявшемся возбуждении уголовного преследования против служащего за преступное деяние, совершенное им до перехода на другую должность (ст. 1083), прокурор доводит до сведения того начальства или установления, в ведомстве коего обвиняемый состоит на службе.

1108. Предварительные следствия о преступных деяниях по службе производятся общим порядком уголовного судопроизводства, с соблюдением правил, в нижеследующих (ст. 1109-1116) статьях постановленных.

1109. Предварительные следствия о преступных деяниях по службе возбуждаются предложениями прокурора, состоящего при том суде, которому обвиняемый подсуден. Одновременно с возбуждением предварительного следствия прокурор сообщает о сем начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования. Подлежащее начальство или установление может командировать к следствию своего служащего для указания на те обстоятельства дела, исследование коих, по мнению его, имеет особую важность и значение.

1110. Если при производстве предварительного следствия по преступному деянию по службе, совершенному служащим, обнаружатся признаки другого преступного деяния, совершенного тем же служащим или же другим служащим и не бывшего в виду подлежащего начальства или установления при возбуждении первоначального производства, дело о сем последнем преступном деянии направляется прокурором к сему начальству или установлению, с соблюдением правил, указанных в статьях 1090, 1091, 1095 и 1097-1105 сего устава.

1111. Производство предварительного следствия по делам о преступных деяниях по службе, подлежащих суду Правительст-

вующего Сената, возлагается на одного из членов подлежащей судебной палаты, избираемого министром юстиции. Следствия эти производятся под наблюдением прокурора судебной палаты. Правило, в сей статье изложенное, применяется и в тех случаях, когда Правительствующий Сенат, ввиду важности дела о преступном деянии по службе, хотя и не подсудного Сенату, признает необходимым при возбуждении уголовного преследования производство следствия через члена подлежащей судебной палаты.

1112. В случае, указанном в ст. 268, член судебной палаты, производящий предварительное следствие, входит с представлением о наложении запрещения или ареста на имение обвиняемого в судебную палату или уголовный кассационный департамент Правительствующего Сената, по принадлежности.

1114. Жалобы на действия члена судебной палаты по производству предварительных следствий по делам о преступных деяниях по службе, подсудных судебной палате или Правительствующему Сенату, приносятся в судебную палату или уголовный кассационный департамент Правительствующего Сената, по принадлежности.

1116. Предание суду, а также прекращение и приостановление уголовного преследования, изменение подсудности и разделение предметов исследования по делам о преступных деяниях по службе, производятся общим порядком уголовного судопроизводства, с соблюдением правил, в нижеследующих (1117-1121) статьях постановленных.

1117. О состоявшемся предании суду служащего за преступное деяние по службе или о прекращении или приостановлении дела о нем, подлежащий прокурор сообщает начальству или установлению, от которого зависит возбуждение против служащего уголовного преследования.

1118. По делам, по коим возбуждение уголовного преследования зависит от Правительствующего Сената, предание суду, прекращение и приостановление уголовного преследования, изменение подсудности и разделение предметов исследования производится, в отношении служащих административных ведомств и служащих по выборам – первым департаментом Правительствующего Сената, а в отношении служащих судебного ведомства – соединенным присутствием первого и кассационного департаментов Сената.

1119. Должностные лица судебного ведомства предаются суду за преступные деяния по службе теми судебными установлениями, от которых зависит возбуждение против них уголовного преследования (ст. 1090). К постановлениям о предании суду чинов прокурорского надзора соединенное присутствие первого и кассационного департаментов Сената приступает не иначе, как по предложению министра юстиции.

1120. Служащие, в отношении которых возбуждено уголовное преследование, могут быть временно устраняемы или вовсе удаляемы от должностей. О принятой в отношении служащего мере подлежащее начальство или установление уведомляет прокурора судебного установления, коему дело подсудно.

1123. Содержание и пенсии лицам, против которых возбуждено уголовное преследование за преступные деяния по службе, производятся по правилам, постановленным в уставах о службе и пенсиях.

III. Отделение четвертое главы первой раздела второго и главы третьей раздела третьего книги третьей дополнить нижеследующими постановлениями:

1051. *Примечание.* При рассмотрении в особом присутствии судебной палаты дел о преступных деяниях, указанных в статье 201¹, в отношении отвода присоединяемых к присутствию палаты словных представителей, соблюдаются правила, изложенные в статьях 600-607 сего устава.

1123³. По делам, подлежащим решению с участием присяжных заседателей, сии последние назначаются по жребию из очередных списков, по которым присяжные, в общем порядке судопроизводства, приглашаются в заседания окружных судов.

1123⁴. Призыв присяжных заседателей в судебную палату или в уголовный кассационный департамент Правительствующего Сената и составление из них присутствия производятся по правилам, вообще о присяжных заседателях постановленным.

IV. Примечание к статье 1079 изложить в виде примечания к статье 1097, статью 1085⁴ изложить в виде примечания к статье 1085, примечание к статье 1100 изложить в виде примечания к статье 1122, примечание 1-ое и 2-ое к статье 1105 изложить в виде примечаний к статье 1049¹, с заменю заключающейся в примечании 1-м ссылки на статью 1105 ссылкой на статью 1049.

V. Нижеследующим статьям присвоить новую нумерацию: статье 1067 нумерацию статьи 1069, статье 1071 нумерацию статьи 1074, статье 1074¹ нумерацию статьи 1080, статье 1083 нумерацию статьи 1101, статьям 1085⁵ и 1085⁶ нумерацию статей 1092 и 1093, статье 1089¹ нумерацию статьи 1113, статьям 1103 и 1104 нумерацию статей 1123¹ и 1123², статье 1105¹ нумерацию статьи 1050¹, статье 1106² нумерацию статьи 1153¹, статьям 1107, 1108 и 1109 нумерацию статей 1123⁵, 1123⁶ и 1123⁷, статье 1110 нумерацию статьи 1123¹², статье 1112 нумерацию статьи 1123⁸, статьям 1113, 1114 и 1115 нумерацию статей 1123⁹, 1123¹⁰ и 1123¹¹, статьям 1116, 1117, 1118, 1119 и 1120 нумерацию статей 1123¹⁴, 1123¹⁵, 1123¹⁶, 1123¹⁷ и 1123¹⁸, статьям 1121, 1122 и 1123 нумерацию статей 1123¹⁹, 1123²⁰ и 1123²¹.

VI. Заключающуюся в 201¹ ссылку на статьи 1105-1106² Устава уголовного судопроизводства заменить ссылкой на статьи 1049, 1049¹, 1050¹, 1051 (прим.), 1051¹ и 1053¹ того же устава.

VII. Заключающиеся в статьях 1085⁵ и 1085⁶ ссылки на статью 1100 Устава уголовного судопроизводства заменить ссылками на статью 1122, в статье 1118 ссылку на статью 1117 заменить ссылкой на статью 1123¹⁵ и в статьях 1121 и 1122 ссылки на статью

1118 заменить ссылками на статью 1123¹⁶, а заключающиеся в статье 1089¹ ссылку на статью 1089 и в статье 1110 ссылку на примечание к статье 1102 исключить.

VIII. Дополнение к статье 1349 (по Прод. 1906 г.), статьи 1447, 1448, 1486 и 1487—отменить, а статью 1077, примечание к статье 1102 и статью 1106¹ исключить.

Министр юстиции
Щегловитов.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 6. Д. 55. Л. 3-12.

РАЗДЕЛ 3

РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

ГЛАВНЫЕ НАЧАЛА УСТРОЙСТВА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ⁷⁸

I. Особое сословное управление крестьян (волостное и сельское), а также особые установления, заведующие крестьянскими делами (земских начальников и соответствующие им должности, уездные съезды и губернские присутствия), – упразднить.

II. Общества сельских обывателей, владеющие надельной землей, выделить из состава местного управления, превратив их в чисто земельные союзы (земельные общества), заведующие делами, относящимися до их землевладения, причем самое устройство этих земельных обществ установить на следующих основаниях (согласно внесенному в Государственную думу проекту положения о земельных обществах, владеющих надельными землями):

1. Все владеющие участками полевой или усадебной земли, из состава принадлежащих обществу надельных земель, домохозяева состоят членами земельного общества.

2. К ведомству земельного общества относится заведование теми делами по распоряжению надельной землей, которые, в зависимости от существующих в каждом обществе способов землевладения, предоставлены действующими узаконениями ведению сельских и селенных⁷⁹ сходов.

3. Земельные общества пользуются правами юридических лиц и правом самообложения на те их хозяйственные нужды, которые проистекают из общности владения землей, и

4. Учреждения земельного общественного управления суть:

а) земельный сход (орган распорядительный) – состоящий из всех членов земельного общества, и

б) земельный староста (орган исполнительный) – избираемый земельным сходом.

III. Взамен упраздняемых сословных крестьянских учреждений, а также установлений, заведующих крестьянскими делами, учредить общие для всех сословий сельские, волостные, участковые, уездные и губернские установления.

IV. Предоставив сельскому управлению исключительно хозяйственные функции, образовать сельские установления из сельских и владельческих округов, учреждаемых на следующих главных основаниях:

1. Каждое сельское поселение (местечко, село, деревня) составляет самостоятельный сельский округ.

2. В состав сельского округа входят все земельные владения, находящиеся в усадебной черте сельского поселения, а также прилегающие к нему земли, за исключением из числа последних тех земельных владений частных владельцев, которые оценены, для взимания земских сборов, в сумме более 7 500 рублей.

3. Установление границ сельских округов, а также разрешение всех споров относительно включения в состав сельских округов тех или других владений представляется уездному совету.

4. Членами сельского окружного общества являются все, без различия сословий, владельцы недвижимых имуществ и торгово-промышленных заведений, расположенных в границах сельского округа.

5. К ведомству сельского окружного управления относится заведование делами благоустройства и благосостояния в сельских поселениях.

6. Сельское окружное общество пользуется правами юридического лица и имеет право устанавливать по предметам, предоставленным ведению сельского управления, денежные сборы с имуществ и заведений, перечисленных в статье 4.

7. Учреждения сельского окружного управления суть:

а) сельский сход, заменяемый в многолюдных обществах сельским собранием (орган распорядительный), и

б) сельский староста (орган исполнительный).

8. Сельский сход составляется из всех владельцев расположенных в пределах округа и подлежащих обложению на удовлетворение потребностей сельского управления недвижимых имуществ и торгово-промышленных заведений, достигающих оценочной стоимости в 150 рублей.

9. Сельское собрание составляется из выборных от сельского схода; число этих выборных устанавливается по количеству состоящих во владении сельского окружного общества полных имущественных цензов, по 1 500 рублей оценочной стоимости каждый.

10. Земельные владения частных владельцев, не включенные в состав сельских округов, согласно ст. 2, а именно оцененные для

взимания земских сборов в сумме более 7 500 рублей, образуют, каждое, самостоятельные владельческие округа.

11. Принятие установленных законом обязательных мер благоустройства (как, например, меры санитарные, устройство дорог и т.п.) возлагается в пределах владельческих округов на личную обязанность их собственников.

V. Сельским общественным округам предоставить объединяться между собою, а также с собственниками владельческих округов в добровольные союзы для осуществления одной или нескольких, касающихся предметов ведения сельского окружного управления, целей.

VI. Существующие волости, сохранив за ними их общественно-хозяйственный и административно-полицейский характер, преобразовать из крестьянских сословных во всесословные земские установления.

VII. Волостное управление установить на следующих главных основаниях:

1. В состав волости входят все находящиеся в ее пределах ведения земельных обществ, частных лиц, казны, уделов, а также церковные, монастырские и общественные.

2. Состав и границы волостей изменяются по постановлениям уездного совета, утвержденным подлежащим губернским учреждением.

3. К ведомству волостного управления, в пределах волости, относятся:

а) заведование делами местного благоустройства и благосостояния, согласно распределению этих дел между волостными и уездными земскими учреждениями (отд. XVI);

б) устройство и содержание волостной полиции, и

в) исполнение поручений административных и земских учреждений по делам воинской повинности, по взиманию государственных и земских сборов, по отбыванию натуральных земских повинностей и по другим указанным в законе делам и предметам, относящимся, согласно действующим узаконениям, к ведомству существующего волостного управления.

4. Волость имеет права юридического лица и право самообложения на удовлетворение предоставленных ведению волости местных потребностей.

5. Учреждения волостного управления суть:

а) волостное собрание (орган распорядительный);

б) волостной старшина, заменяемый в крупных волостях волостно упрравоу (орган исполнительный), и

в) наемная волостная стража (десятские и сотские).

6. Волостное собрание составляется из выборных от земских обществ и выборных от частных владельцев расположенных в пределах волости и подлежащих волостному обложению недвижимых

имущества, а также из всех собственников находящихся в пределах волости владельческих округов. Число выборных от земельных обществ и частных владельцев определяется по количеству состоящих во владении сих обществ и владельцев полных имущественных цензов, по 7 500 рублей оценочной стоимости каждый. В волостное собрание входят, кроме того, представители расположенных в пределах волости владений казны, уделов и монастырей.

7. Волостные сборы подразделяются на обязательные, взимаемые для удовлетворения потребностей административно-полицейского характера, возложенных на волостное управление, и необязательные, взимаемые в целях местного благоустройства и благосостояния. Размер необязательных волостных сборов ограничивается предельной нормой, составляющей известный процент взимаемого в пределах волости земского сбора. Норма эта устанавливается уездным земским собранием.

8. Раскладка волостного сбора между отдельными плательщиками производится на основаниях, принятых для раскладки земского обложения, посредством процентного добавления к уездному земскому сбору.

VIII. Участковое управление приурочить к определенным территориям, превышающим приблизительно вдвое существующие участки земских начальников.

IX. Должность участкового начальника замещать правительственной властью из числа лиц, получивших соответственное образование и служебную подготовку. На означенное должностное лицо, являющееся представителем общей правительственной власти в пределах участка, возложить нижеследующие главные обязанности:

1. Наблюдение за законностью действий земельного, сельского и волостного управления и рассмотрение в пределах, указанных в законе, жалоб на неправильные действия означенных управлений.

2. Руководство действиями волостного управления по делам, касающимся отбывания воинской повинности, взыскания окладных сборов и по другим указанным в законе делам и предметам.

3. Исполнение поручений правительственных учреждений по делам, отнесенным к ведомству губернских и уездных правительственных учреждений.

X. Объединить все уездное правительственное управление посредством учреждения: а) должности начальника уезда и б) уездного совета, на нижеследующих главных основаниях:

1. Начальник уезда, к которому присваивается наименование вице-губернатора, является таким же представителем общей правительственной власти в пределах уезда, как губернатор – в пределах губернии.

2. Должности начальников уезда (вице-губернаторов) замещаются правительственной властью преимущественно из числа лиц, прослуживших известный срок в должности участковых начальников.

3. Руководству начальников уезда (вице-губернаторов) подчиняются все правительственные должностные лица уездной администрации, без различия ведомств, причем условия подчиненности их начальнику уезда (вице-губернатору), а также случаи, когда они обязаны представлять свои распоряжения по предоставленным их ведению делам на предварительное его утверждение, – определяются в подлежащих уставах и положениях.

4. На уездный совет возлагается:

а) рассмотрение и разрешение дел, по коим требуется согласование распорядительной деятельности всех уездных правительственных установлений между собою, а также с земскими учреждениями, по вопросам совместного их ведения;

б) разрешение иных распорядительных дел, требующих, согласно действующим уставам и положениям, коллегиального обсуждения и отнесенных ныне к ведению различных уездных коллегий (административного присутствия, уездного съезда, уездного по воинским делам присутствия, уездного распорядительного комитета, уездного училищного совета и др.);

в) разрешения споров, жалоб и протестов по поводу незаконности действий участковых, волостных, сельских и земельных учреждений, с правом отмены тех распоряжений, постановлений и приговоров означенных учреждений, которые состоялись с нарушением закона (дела административной юстиции);

г) рассмотрение дел об ответственности должностных лиц волостного, сельского и земельного управлений, а также нижних чинов правительственной полицейской стражи и вольнонаемных служащих в участковых, уездных и городских учреждениях;

д) разрешение представлений начальника уездной полиции об учреждении полицейского надзора (согласно проекту полицейского устава), и

е) представление заключений по делам и вопросам, предложенным на обсуждение совета губернскими учреждениями.

5. По предметам, подведомственных уездному совету дел, совет разделяется на отдельные присутствия: распорядительное, административно-судное, дисциплинарное, полицейское и др., общее же присутствие совета созывается только в экстренных случаях, требующих одновременного согласования деятельности всех уездных властей по какому-либо отдельному вопросу (как, например, при народных волнениях, при появлении эпидемий и т.п.)

6. Председателем всех присутствий уездного совета является начальник уезда (вице-губернатор).

7. В качестве обязательных членов во все присутствия уездного совета входят: уездный предводитель дворянства и неперменный член уездного совета, а в отдельные присутствия совета, по разрядам подведомственных ему дел, сверх того, приглашаются: председатель уездной земской управы, выбранные уездным земским собранием представители земства, городской голова, местный судья, товарищ прокурора окружного суда, начальник уездной полиции

(исправник или уездный полицейский инспектор), воинский начальник, податной инспектор, уездный врач, инспектор народных училищ и другие чины уездной администрации.

XI. Уездным предводителям дворянства, независимо от участия в уездном совете (отд. X, ст. 7), предоставить на существующих основаниях:

- а) заведование сословными дворянскими делами и учреждениями,
- б) попечительство над народными училищами,
- в) председательство в уездном земском собрании, и
- г) председательство в уездных землеустроительных комиссиях, освободив, засим, уездных предводителей от всех иных исполняемых ими по уездному управлению обязанностей.

XII. В изменение действующих правил о сословных выборах в уездное земское собрание, установить по этому предмету нижеследующие правила:

1. Избрание уездных земских гласных производится:

- а) в уездном избирательном собрании землевладельцев,
- б) в уездном избирательном собрании владельцев торгово-промышленных заведений и городских собственников, и
- в) в волостных собраниях (отд. VIII, ст. 6).

2. Уездное избирательное собрание землевладельцев образуется, под председательством уездного предводителя дворянства, из землевладельцев всех сословий, владеющих вне городских поселений землей, оцененной для взимания земских сборов в сумме от 7 500 до 150 000 руб.

3. Уездное избирательное собрание владельцев торгово-промышленных заведений и городских собственников образуется под председательством городского головы:

а) из владельцев торгово-промышленных заведений уезда и города, а также из владельцев недвижимой собственности в городах, владеющих указанного рода заведениями и имуществами, оцененными для взимания земских сборов в сумме от 7 500 до 150 000 руб., и

б) из уполномоченных, избранных предварительным городским съездом лиц, владеющих в городах торгово-промышленными заведениями и недвижимыми имуществами, оцененными для взимания земских сборов в сумме от 750 до 7 500 руб., причем общее число избираемых этим съездом уполномоченных не должно превышать числа полных имущественных цензов (по 7 500 руб. каждый), состоящих во владении участников этого съезда.

4. В волостных собраниях, при избрании земских гласных, участвуют все члены таких собраний, кроме тех, которые входят в уездные избирательные собрания (ст. 2 и 3).

5. Число гласных, избираемых каждым собранием, определяется соответственно числу принадлежащих участникам собрания полных цензов по 150 000 руб., с нижеследующими отступлениями:

а) если определяемое по этому расчету общее число гласных окажется ниже 30 или выше 60, то допускается соответствующее понижение или повышение указанного ценза;

б) оба уездные избирательные собрания выбирают не менее как по 3 гласных, и

в) волостные собрания, не имеющие полных цензов, соединяются вместе.

6. Лица, владеющие в уезде или городе недвижимыми имуществами и торгово-промышленными заведениями, оцененными для взимания земских сборов в сумме свыше 150 000 руб., непосредственно, без выбора, входят в состав уездного земского собрания на правах гласных.

XIII. Расширить компетенцию уездных земских учреждений, со стороны предметов их ведомства, предоставлением ведению этих учреждений продовольственного дела, в пределах образования местных продовольственных запасов и капиталов и заведования ими, а также оказания, на местные же средства, помощи пострадавшему от неурожая населению.

XIV. Предоставить уездным земским учреждениям, по предметам их ведомства, более широкие полномочия и более действенные способы деятельности, установив, в сих целях, нижеследующие правила:

1. Полномочия губернских земских собраний, указанные в пунктах 4 и 5 ст. 63 Пол. зем. учр. (распоряжения по устройству и перенесению ярмарок и базаров, а также пристаней на судоходных реках и озерах) предоставляются всецело уездным земским собраниям.

2. Уездные земские собрания имеют право, наравне с губернскими земскими собраниями:

а) заключать займы на нужды земства,

б) устанавливать натуральные земские повинности и

в) составлять обязательные постановления (пункты 6, 12 и 13 ст. 63 Пол. зем. учр.).

3. В частности, относительно составления уездными земскими собраниями обязательных постановлений (ст. 2 п. в сих правил) соблюдаются следующие правила:

а) составление сих постановлений может иметь место не только по тем делам и предметам, которые указаны в ст. 108 и 109 Пол. зем. учр., но по всем вообще предметам ведомства земских учреждений (ст. 2 Пол. зем. учр.);

б) проекты обязательных постановлений по врачебной и санитарной части рассматриваются в присутствии уездного врача, а по учебной части – в присутствии инспектора народных училищ;

в) составляемые уездными земскими учреждениями обязательные постановления не должны противоречить закону, а также таковым же постановлениям губернского земства;

л) обязательные постановления уездного земства, по одобрении их уездными земскими собраниями, публикуются в губернских ведомостях и могут быть, в течение двухмесячного срока со времени этой публикации, опротестованы губернатором, а также обжалованы заинтересованными лицами, причем такие протесты и жалобы вносятся на рассмотрение подлежащего губернскому учреждения, которое разрешает дело либо отменой обязательных постановлений, либо оставлением без последствий заявленных протестов или жалоб;

д) неопротестованные или необжалованные, в течение указанного двухмесячного срока, обязательные постановления уездного земства утверждаются губернатором, по истечении этого срока, а те из них, по коим протесты и жалобы оставлены были подлежащим губернским учреждением без последствий, утверждаются губернатором в течение двух недель после разрешения дела губернским учреждением, и

е) определения подлежащего губернскому учреждения об отмене обязательных постановлений уездного земства могут быть обжалованы земством в Правительствующий Сенат.

4. Выборные исполнительные органы уездных земских учреждений имеют право не только привлекать к судебной ответственности виновных в неисполнении обязательных постановлений земства, но также, по уполномочию земского собрания, подвергать их в административном порядке денежным взысканиям в сумме до пятнадцати рублей и совершать необходимые действия за счет виновных, причем в тех и других случаях виновные, если признают эти распоряжения неправильными, могут обжаловать их в подлежащий суд.

XV. Взаимные отношения уездных земских и правительственных учреждений установить на следующих основаниях:

1. Уездные земские учреждения, в пределах предоставленных им дел, средств и полномочий, действуют совершенно самостоятельно, не испрашивая никаких утверждений или разрешений правительственной власти для своих действий и распоряжений.

2. Контроль правительственной власти за постановлениями уездных земских собраний ограничивается рассмотрением их со стороны законности, причем контроль этот предоставляется начальнику уезда (вице-губернатору) и осуществляется им посредством опротестования незаконных постановлений земского собрания в течение месячного срока со времени сообщения ему копий этих постановлений, причем опротестованные постановления вносятся, через губернатора, на рассмотрение подлежащего губернского учреждения.

3. Исполнительные органы уездного земства, а равно содержащиеся им заведения и производимые земством хозяйственные операции подлежат ревизии начальника уезда (вице-губернатора), причем о замеченных им упущениях, если таковые не будут устрани-

ны, начальник уезда (вице-губернатор) доводит до сведения уездного земского собрания, а в случае обнаружения преступлений по службе земских служащих – вносит вопросы о привлечении их к законной ответственности:

а) о выборных должностных лицах – на рассмотрение подлежащего губернского учреждения, и

б) о должностных лицах, служащих по найму, – на рассмотрение уездного совета.

4. Начальник уезда (вице-губернатор) имеет право присутствовать в уездном земском собрании, не участвуя, однако, в голосованиях собрания, и должен быть выслушан собранием во всех случаях, когда он имеет представить свои заявления собранию.

5. Деятельность правительственных учреждений в области дел, подведомственных уездному земству, допускается:

а) в порядке инструкционного руководства, на точном основании действующих законов и положений (издание образцовых уставов, учебных программ, правил отчетности и счетоводства и т.п.);

б) в дополнение к хозяйственной деятельности земских учреждений, но без всякого в нее вмешательства, в тех случаях, когда такой деятельностью недостаточно удовлетворятся местные потребности благоустройства и благосостояния (устройство и содержание школ, больниц и т.п.), для чего по сметам министерств отпускаются особые средства, расходуемые по распоряжениям центральных губернских и уездных правительственных учреждений, и

в) взамен деятельности земских учреждений, в тех случаях, когда меры, необходимые по отдельным предметам ведомства земских учреждений, выходят за пределы их средств и территориальных пределов власти, требуя участия общегосударственных средств и распространения этих мер на обширные районы (как, например, борьба с эпидемиями, оказание помощи при больших неурожаях и т.п.), причем в таких случаях устанавливается, по возможности, соглашение о совместных действиях земских и правительственных учреждений, под руководством последних.

Примечание. В случае предоставления общегосударственных средств, необходимых на земские мероприятия, в непосредственное распоряжение земских учреждений, расходование этих средств и отчетности по ним подлежат надзору и ревизии государственного контроля.

XVI. Взаимные отношения уездных земских и волостных учреждений установить на следующих основаниях:

1. Волостные учреждения имеют право на собственные средства, наряду с уездными земскими учреждениями и независимо от последних:

а) устраивать и содержать начальные одноклассные школы, приемные покои, амбулатории, богадельни и приюты, а равно заведовать сими заведениями;

б) принимать необходимые меры для обеспечения безопасности от пожаров, наводнений и т.п. бедствий;

в) устраивать общественные учреждения мелкого кредита, сельскохозяйственные и кустарные склады, и

г) проводить и содержать дороги местного пользования, а также устраивать местные почтовые сообщения и телефоны.

2. По ходатайствам волостных сходов, ведению волостных учреждений могут быть предоставлены, с разрешения уездного совета, иные, сверх указанных в ст. 1, дела и полномочия по местному благоустройству из числа предметов ведомства и полномочий уездных земских учреждений.

3. Независимо от самостоятельных полномочий, предоставляемых волостным учреждениям согласно ст. 1 и 2, волостные учреждения могут, по соглашению с уездными земскими учреждениями, за счет и под руководством последних, участвовать во всех вообще земских мероприятиях по местному благоустройству.

4. В порядке обязательного исполнения постановлений и распоряжений уездных земских учреждений, на волостные учреждения возлагается:

а) на волостные собрания – раскладка установленных уездными земскими собраниями натуральных повинностей, и

б) на волостных старшин и волостные управы – заведование продовольственными магазинами и исполнение всех вообще поручений уездных земских собраний и управ.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 2. Д. 63. Л. 14-19 об.

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ГЛАВНЫХ НАЧАЛ УСТРОЙСТВА ГУБЕРНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ⁸⁰

Высшее правительство уже давно озабочено сознанием, что одной из существенных его задач является необходимость всестороннего пересмотра начал, лежащих в основании строя губернских учреждений, а в связи с этим необходимость и соответственных преобразований. Если до сих пор это сознание не приводило еще к возможности представить вполне законченный проект таких преобразований, то причины этому надлежит искать, главным образом, в том, что ряд последних десятилетий непрерывно выдвигал на ближайшую очередь все новые и новые стороны государственной и общественной жизни, каждая из которых неизменно вносила свои требования и условия в вопрос о строе местного управления вообще и губернских учреждений в частности, а, следовательно, делала обязательным полный пересмотр всех уже произведенных работ.

Если говорить только о сравнительно ближайшем времени, то уже в 1859 г., по представлению министра внутренних дел, была образована особая комиссия о преобразовании губернских и уезд-

ных учреждений. Ее работы, однако, не могли привести к какому-либо окончательному результату, так как возникавшие тогда новые крестьянские, земские и городские учреждения не были еще поставлены в органическую связь с существовавшей губернской администрацией. Многие иные реформы, последовательно шедшие вслед за указанными, не менее их требовали установления все той же органической связи и, соответственно, впредь до указаний опыта, делали преждевременным завершение работ по преобразованию местного управления.

В 1881 г., по представлению министра внутренних дел, была учреждена новая комиссия по реформе строя местного управления, действовавшая, под председательством статс-секретаря Каханова⁸¹, в продолжении четырех лет. Ее работы также остались незавершенными, так как к этому времени подверглись преобразованию прежде действовавшие Земское и Городовое положения, а равно был установлен новый строй крестьянских учреждений. Рядом с этим в круг деятельности местного управления явились новые задачи, не бывшие ранее в виду у деятелей названной комиссии.

Всемиловитейшим Манифестом 26 февраля 1903 г., в числе других предначертаний к усовершенствованию государственного порядка, Высочайше было повелено преобразовать и губернское и уездное управления. Особо учрежденная, под председательством министра внутренних дел, комиссия немедленно приступила к исполнению Высочайшей воли, но труды ее остались точно так же незавершенными, как и труды всех предшествовавших комиссий.

Помимо влияния на ход изложенных работ всех тех бесперывно следовавших преобразований, которые существенно меняли строй местной административной жизни, несомненно, имело первостепенное значение и то обстоятельство, что означенные преобразования совершались в различных направлениях, знаменуя собою смену политических взглядов высшего правительства, иногда резко одни другим противоречивших. Между тем, как это само собой разумеется, реформа местного управления, если не всецело, то в весьма многих отношениях является не только деловой, но и политической реформой.

Едва ли не ясно, что и ныне переживаемая нашим отечеством эпоха коренных изменений государственного строя не является достаточно благоприятной для более или менее законченных работ по преобразованию местного строя. Но, с другой стороны, именно эти особенности времени выдвигают с особенной остротой и на первый план необходимость незамедлительного согласования всех существующих в местном управлении распоряжков с теми новыми принципами и стремлениями, которые легли в основу вышеуказанных коренных изменений.

Распределяя весь строй местного управления на строй уездного и губернского управления и выделяя из него в особое представление предположения о преобразовании учреждений земского и го-

родского самоуправления, министр внутренних дел настоящим своим представлением входит в Совет министров с изложением тех главных начал, которые он считал бы необходимым положить в основание преобразования собственно губернских учреждений.

В ныне действующем строе губернских учреждений министр внутренних дел усматривает, главным образом, следующие существенные недостатки:

1) отсутствие точных и определительных воззрений на существо губернской должности;

2) отсутствие надлежащего единства управления;

3) ведущую к длинному ряду самых нежелательных последствий обособленность двух сосуществующих сторон управления – стороны собственно административной, осуществляемой должностными лицами по назначению от правительства, и стороны административно-хозяйственной, осуществляемой органами выборными;

4) чрезмерную дробность распределения дел по предметам управления, что ведет к фактическому переходу власти из рук несущего полную ответственность за ход дел губернатора в руки подведомственных ему чинов, несущих лишь ограниченную ответственность;

5) отсутствие вместе с тем у губернатора действительных помощников;

6) несоответствующие современным потребностям оклады содержания, присвоенные губернским чинам.

Рядом с этим и в связи с основной задачей преобразования, является неотложной потребностью теперь же внести в строй административной жизни губернии и все то, что вызывается прямой необходимостью согласовать губернские распоряжки с началами, которыми проникнуты коренные изменения государственного строя, поскольку таковые отразились в законодательстве последних лет.

Войдя в рассмотрение вопросов, касающихся стоящей во главе губернского управления должности губернатора, министр внутренних дел долгом почитает отметить, что, как показывает историческое изучение законодательства, действующий закон не имеет единого и точно определенного воззрения на существо этой должности. Закон довольствуется совокупностью тех положений, которые, путем наслоений, образовались в результате многочисленных колебаний законодательства и его попыток внести в существо взгляда на должность губернатора те или иные изменения.

Губернаторская должность, созданная Петром I в исключительной зависимости от Государя и Сената, была поколеблена в первоначальном значении своем сперва учреждением наместничества, а затем образованием министерств. За включением этой должности в состав Министерства внутренних дел, сама собой стала проявляться рознь, выразившаяся, с одной стороны, в стремлении губернаторов восстановить, на основании неотмененных наказов Петра I и Екатерины II, значение «хозяина губернии» и рас-

пространить свою власть на все отдельные управления, а с другой – в отстаивании этими последними своей самостоятельности, соответственно указаниям позднейшего законодательства. В 1837 г. был издан новый наказ губернаторам. Хотя он и имел в виду точно определить права и обязанности губернаторов, но ему не удалось достичь этой цели, так как, в сущности, он только узаконил установившийся временем порядок вещей, в основе своей страдавший неопределенностью. Наказ 1837 г. не изменил положения губернаторов, в то же время обременив их весьма многими делами чисто формального свойства, исполнение которых не оставляло ни времени, ни сил для выполнения обязанностей по общему надзору. Засим преобразование губернских правлений, последовавшее в 1845 г., также не облегчило и не возвысило значения губернатора, а только улучшило делопроизводство и штаты. Заявления губернаторов о неудовлетворительной постановке их должности продолжали поступать по-прежнему и заключали в себе, главным образом, указания: на разъединенность в управлении, которая, в связи с недостаточностью власти губернатора, порождала формализм и сложность управления, при внутреннем бессилии его; на несоответствие требований закона, налагавших на губернатора обязанности невыполнимые по своей мелочной подробности и многочисленности, с предоставленными в его распоряжение средствами к исполнению этих обязанностей; на несоответствие вообще понятия о губернаторе, как о хозяине губернии, с действительным значением должности, стоящей в полной зависимости от центральных управлений и не имеющей достаточного влияния на действующие в губернии отдельные управления; на несогласование общих определений наказа губернаторам со специальными законами по отдельного рода делам; на недостаток исполнительных способов в тех случаях, когда, по закону, губернатор обязан немедленно принять все необходимые меры.

Подобные заявления признавались, в большинстве случаев, вполне справедливыми. Целый ряд отдельных мер, принятых в связи с этими заявлениями, однако, лишь осложнил вопрос, так как, наряду с этими мерами, остался в силе все тот же наказ 1837 г.

Сверх того, и эти отдельные меры, принимавшиеся в разное время, при различных общих условиях, удовлетворяли лишь той или иной отдельной цели, но в общее вносили только новую неопределенность.

Между тем, условия деятельности губернаторов успели принять настолько иной вид, что губернаторы уже давно не могут восполнять, как это допускалось прежде, неопределенность закона мерами произвольными, основанными исключительно на общих указаниях наказа.

В этом отношении первенствующее значение, кроме, конечно, постепенного изменения общего духа времени, имело последовательное учреждение вокруг губернатора многочисленных новых присутствий смешанного состава. Из такого представителя власти,

который, главным образом, распоряжается и в каждую подробность местной жизни вносит всю полноту личной инициативы, губернатор превратился почти исключительно в председателя многочисленных коллегий, круг деятельности и пределы власти которых точно очерчены законами. Продолжавший существовать рядом с этими законами общий наказ, естественно, только усиливал несоответствие его указаний с действительными средствами их исполнения. Это же, в свою очередь, ставит губернаторов в положение, при котором нередко губернатор либо должен проявить бездействие власти, либо решиться на превышение таковой.

Все означенное осложняется тем более, что статьи действующего законодательства, относящегося до должности губернатора, извлечены из законодательных актов разных времен и, как уже было изложено, представляют собою лишь отражение различных последовательно выдвигавшихся воззрений на существо губернаторской должности. Рядом с крайне общими и неточными указаниями на широкие полномочия, отчасти уцелевшие от прежнего времени и отчасти вновь предоставленные по некоторым делам местного управления, помещены указания, ограничивающие влияние губернатора по целым отраслям того же управления, и притом по отраслям, иногда весьма важным. Первые из этих указаний не заключают в себе, большею частью, никакого определения способов или средств к исполнению; вторые обставлены точными ссылками на отдельные уставы или положения последнего времени, но тем более, следовательно, они не согласованы с первыми.

Прежде всего, обращает на себя внимание существующая неточность выражений закона в определении значения должности губернатора. Хотя наименование его «хозяином губернии» и не нашло себе места в позднейших редакциях статей общего губернского учреждения, но тем не менее в них губернатор именуется и начальником губернии, и правителем ее, и представителем высшей правительственной власти в губернии, и представителем высшей административной власти. Нельзя не признать, что наименование губернатора начальником губернии или управляющим ею не соответствует ни дальнейшему определению в законе обязанностей губернатора, как органа надзора, ни ограниченным размерам прав его по многим отраслям управления, ни степени влияния его на дела земские и городские. Точно также неточно наименование губернатора представителем высшей правительственной или высшей административной власти в губернии, так как оно постоянно подает повод к неправильному заключению о губернаторе как о представителе верховной власти и к смешению его значения со значением генерал-губернатора как лица, облеченного особым, полным доверием Его Императорского Величества. Такая неопределенность в наименованиях и такое преувеличение в определениях должности губернатора противу действительных его прав не только влияли на образование неверного понятия о его власти, все более и более затемняющегося, по мере обращения губернатора в

ведомственного чиновника Министерства внутренних дел, но приносили и прямой вред, поддерживая убеждение, что на местах есть сильная и объединяющая управление власть, в то время как, вместо действительной власти, оставался там лишь слабый ее призрак.

Губернатору надлежало бы присвоить исключительно значение главного в губернии органа высшего правительства, снабженного необходимыми полномочиями. Полномочия эти, соответствуя всему строю местного управления, должны быть, вместе с тем, настолько обширны, чтобы служить и действительным средством надзора и действительную связь с центральным управлением.

Все такие полномочия находят себе полное разъяснение в упомянутом значении губернатора. При воззрении на губернатора как на главный в губернии орган высшего правительства, не представилось бы уже дальнейших затруднений вооружить губернатора и правами законного воздействия на все отрасли управления, причем права эти непременно должны быть достаточны, с одной стороны, для обеспечения правильного надзора за деятельностью всех гражданских установлений и должностных лиц, входящих в состав местного управления, и, с другой, для принятия всех необходимых мер к точному исполнению в губернии законов, требований высшего правительства и возложенных на отдельные установления и должностные лица обязанностей.

Изложенное воззрение на значение губернаторской должности имеет за собой уже достаточно продолжительную историю. Эта мысль не раз высказывалась как различными сенаторами, производившими, по Высочайшему повелению, ревизии отдельных губерний, так и по различным поводам общим собранием Государственного совета. Эта же мысль являлась исходной точкой и всех трудов по начертанию оснований реформы губернского управления. Если до сих пор такая мысль не получила осуществления, то, кроме тех общих причин, о коих уже изложено выше, имела значение еще и та особая причина, что, до издания новых узаконений о Совете министров, в центральном управлении не было такого одного определенного органа, который с надлежащей устойчивостью мог бы почитаться органом высшего правительства. Принимаемая в принципе, эта мысль, при всякой попытке применить ее на деле, разбивалась о соображение, что одним из ее неизменных условий может явиться требование о вневедомственном положении губернаторов, а, следовательно, о такой расплывчивости административного механизма, которая менее всего соответствовала бы соображениям общей государственной пользы и даже становилась бы в коренное противоречие с первыми потребностями жизненного уклада нашего отечества.

Нисколько не настаивая на необходимости чрезмерной централизации управления, нельзя, вместе с тем, не отметить, что исключительно огромное протяжение Империи, все различие ее этнографического состава, а сверх того, сравнительно слабое развитие во многих местностях общественной самодеятельности, настоя-

тельно требуют сосредоточения общего надзора и руководства за ходом дел в губерниях в руках одного ведомства, каким, естественно, может быть только Министерство внутренних дел. Соответственно с этим, только министру внутренних дел может принадлежать право повергать на Высочайшее благовоззрение об избранных им кандидатах на должность губернаторов.

С другой стороны, именно в целях усвоения должности губернаторов вышеизложенного значения главного в губернии органа высшего правительства, не менее естественно обязать министра внутренних дел не ранее повергать об избранных им кандидатах на Высочайшее благовоззрение, чем предположения его по сему предмету будут одобрены Советом министров. Надлежит вместе с сим присовокупить, что означенный порядок фактически уже установился со времени преобразования Совета министров.

Являясь главным в губернии органом высшего правительства, губернатор наблюдает за точным исполнением законов и распоряжений правительства, охраняет действием данной ему власти общественное спокойствие и безопасность и заботится о благосостоянии вверенной ему губернии. В силу этого, все распоряжения высшего правительства, охватывающие собой весь уклад местной жизни или имеющие общее руководящее значение для всех ведомств, сообщаются к исполнению губернатору, который делает соответственные по делам этого рода указания начальникам отдельных частей всех ведомств и получает от них представления обо всех в исполнение сего распоряжениях. Дабы придать изложенному распорядку значение действительной меры, необходимо возложить на губернатора обязанность представлять подлежащему министру о всех случаях неисполнения начальниками отдельных частей посторонних ведомств таких его указаний.

С той же целью, т.е. чтобы усвоить должности губернатора все значение главного в губернии органа высшего правительства, надлежит возложить на губернатора надзор за всеми находящимися в губернии гражданского ведомства правительственными и общественными учреждениями и должностными лицами, кроме, конечно, установлений судебных, Государственного контроля и высших учебных заведений; это же, в свою очередь, ведет к необходимости вооружить губернатора, во-первых, правом требовать от представителей посторонних ведомств доклада каждого производящегося в их ведомстве дела и сообщения всех необходимых сведений; во-вторых, правом производить ревизию всех выше-названных учреждений и должностных лиц и, в-третьих, правом изъяслять в пределах, особо указанных законом, свое несогласие на назначение на должности, поскольку такое назначение предоставлено власти губернских мест и лиц, а равно и местных общественных учреждений. В связи с общим стремлением настоящих предположений установить определенную закономерность управления, каждое из этих прав должно сопровождаться известными гарантиями, во главе которых надлежит поставить более широко,

сравнительно с действующим правом, вопрос об ответственности губернаторов за служебные их действия.

Ввиду особой важности дел землеустроительных, дел по вопросам об обеспечении низшего и среднего образования в губернии, а также дел, вытекающих из необходимости правильного и исправного поступления окладных сборов и взыскания недоимок, надлежит во главе означенных дел поставить губернатора, возложить на него и всю ответственность за соответствующее государственными пользам и нуждам общее течение их. Вследствие этого являлось бы существенно важным точно определить в законе, что губернатору принадлежит главное руководство в делах землеустроительных, общее попечение о низшем и среднем образовании в губернии и наблюдение за правильным и исправным поступлением окладных сборов и за взысканием недоимок.

Существенно серьезной стороной всего вопроса о преобразовании губернских учреждений является вопрос о необходимости на иных, сравнительно с существующими, основаниях установить взаимоотношение между губернской властью и органами местного самоуправления. По действующему закону, губернатор, наделенный правом рассматривать определения органов самоуправления не только с точки зрения законности их, но и с точки зрения их целесообразности, а также в известных случаях располагающий правом утврждать и в особом порядке не утверждать означенные определения, в то же время поставлен вне какого бы то ни было непосредственного влияния на общий ход местной земской и городской административно-хозяйственной жизни, а тем более – непосредственного участия в ней. К каким бы последствиям в действительности ни приводила такая постановка вопроса о взаимоотношении между губернатором и органами местного самоуправления, она страдает тем очевидным недостатком, принципиально едва ли допустимым вообще, а тем более – в настоящее время, что резко разделяет губернскую жизнь на два особых, даже враждебных один другому, мира. Осуществляя только надзор за деятельностью органов местного самоуправления и притом в формах, которые, в силу исторически сложившихся причин, местными деятелями почитаются более или менее стеснительными, губернатор, а с ним и все чины губернской администрации выступают в глазах местных деятелей только в качестве неизбежной, но нежелательной инстанции, особо для того и учрежденной, чтобы препятствовать развитию местной самодеятельности, вносить во все ее проявления бюрократическую мертвенность и глушить рост местного самосознания.

Длинным рядом фактов было бы нетрудно показать, что такая точка зрения, к сожалению, уже успевшая пустить довольно глубокие корни, весьма далека от истины. Но нельзя отрицать, что само законодательство, в такой мере тщательно и последовательно обособлявшее органы местного самоуправления от органов губернской администрации, много содействовало ее возникновению и вкоренению.

Не входя в настоящее свое представление в дальнейшие подробности по этому вопросу, министр внутренних дел, тем не менее, полагал бы важным тут же отметить, что сказанным отнюдь не имеется еще в виду выразить стремление установить обратный существующему порядок взаимоотношения между губернатором и органами местного самоуправления, т.е. такой, при котором эти две стороны губернской жизни вполне сливались бы одна с другой. При всей желательности возможно более тесного общения между губернской властью и органами самоуправления, немедленное достижение такого общения потребовало бы коренной ломки всего местного строя и притом, ввиду особенностей переживаемого времени, в направлении, которое легко могло бы привести страну лишь к новым и весьма серьезным потрясениям. Совершенно достаточно, если во имя указанной цели, губернатору будет предоставлено право присутствовать в заседаниях земских собраний и городских дум или уполномочивать к тому соответствующее особое лицо, а также и право быть выслушанным каждый раз, когда он об этом заявит. Вместе с сим надлежало бы предоставить губернатору право в особом порядке приступать к непосредственным исполнительным распоряжениям за счет земств и городов в случаях, когда эти последние уклоняются от выполнения обязательных для них повинностей, немедленное выполнение коих признается, однако, губернаторам неотложным. К означенному надлежит присовокупить, что этим не вносилось бы в законодательство что-либо ранее ему неизвестное, так как такое право губернаторов, хотя и осуществляемое ими несколько в ином, сравнительно с предполагаемым, порядке, было известно как Земскому положению 1864 г. (ст. 1826, изд. 1878 г.), так и Городовому положению 1870 г. (ст. 1959, изд. 1876 г.).

Одновременно с этим, представлялось бы вполне целесообразным привлечь губернскую администрацию к ближайшему руководству и участию во всех тех случаях, когда земства и города, для удовлетворения тех или иных настоятельных местных нужд, за недостатком средств, видят себя вынужденными ходатайствовать перед правительством об особых ассигнованиях из общегосударственных сумм. Усматривая из всех имеющихся в распоряжении губернских учреждений данных, что те или иные земства или города не в состоянии своими средствами исполнить какие-либо лежащие на них обязанности, губернская администрация, по обсуждении вопроса, под председательством губернатора, в общем присутствии имеющего быть, согласно настоящим предположениям министра внутренних дел, губернского совета, могла бы к известному сроку составить подробную смету таких ассигнований из общественных сумм и через губернатора представить ее в Министерство внутренних дел, на предмет внесения в государственную роспись. От губернского совета, следовательно, зависело бы как установление размеров ассигнований, так и распределение их между отдельными земствами и городами губерний, а, в известных случаях, и порядок расходования.

Совершенно признавая, что едва ли вообще желательно вводить такого рода особые ассигнования из казны в основной прием управления и имея при этом в виду, что общегосударственные средства едва ли вообще должны служить источником для покрытия расходов по удовлетворению тех нужд, которые следовало бы удовлетворять за счет местного обложения, министр внутренних дел, тем не менее, видел бы в предлагаемом им порядке известное усовершенствование. Согласно указаниям опыта, подобные ассигнования фактически практикуются уже давно, достаточно широко, и притом делаются за счет почти всех ведомств. Но, за отсутствием точных в законе указаний, ассигнования эти получают земствами и городами непланомерно, в размерах более или менее произвольных и расходуются органами самоуправления самостоятельно, так что местная власть лишена возможности оказывать какое бы то ни было в этом отношении влияние. Между тем, казалось бы, вполне справедливо и целесообразно желать, чтобы средства, ассигнуемые на удовлетворение местных земских и городских потребностей из общегосударственных сумм, расходовались органами самоуправления не иначе, как при участии, а в некоторых случаях и под руководством губернской власти. Сверх того, в установлении таким путем общих задач, одинаково близких как местным деятелям, так и губернскому начальству, нельзя, казалось бы, не усмотреть и достаточно благоприятного условия для установления столь желательного единения между этими двумя сторонами местного управления, на почве совместной заботы о местных пользах и нуждах.

Исключительно важное значение имеют, наконец, и задачи губернатора как главного начальника полиции. Изготовляя по этому предмету подробные представления, которые особо будут внесены на суждение Совета министров, министр внутренних дел в настоящем своем представлении полагал бы ограничиться замечанием, что, по его мнению, губернатор как главный начальник всей губернской полиции должен был бы иметь особого помощника по полицейской части, который, являясь ближайшим начальником полиции, в то же время совмещал бы и обязанности начальника губернского жандармского управления.

Одновременно с этим министр внутренних дел полагал бы весьма важным предоставить губернаторам, в развитие ныне действующих законоположений, право издавать, сообразуясь с местными условиями, обязательные постановления не только в ограждение благочиния и безопасности, но и для предупреждения и пресечения нарушений общественного спокойствия и государственного порядка. В частности, по этому вопросу надлежало бы отметить, что это право губернатора, с одной стороны, столь важное в качестве орудия действительной власти, с другой стороны, неизбежно затрагивает иногда весьма серьезные интересы массы лиц. Следовательно, сама собой определяется необходимость установить ряд гарантий, которые, не касаясь существа этого права, в то

же время обеспечивали бы надлежащую закономерность пользования им. В этих видах, казалось бы желательным, чтобы, предварительно издания обязательных постановлений, губернатор вносил проект таковых на суждение общего присутствия губернского совета. Соответственно с сим и отмена изданных губернатором обязательных постановлений должна была бы совершаться в том же порядке. Наконец, согласно ныне действующему закону, общий надзор за обязательными постановлениями, издаваемыми местными органами, должен быть сосредоточен в Министерстве внутренних дел, где все дела об отмене или изменении издаваемых местных обязательных постановлений могли бы рассматриваться в Совете министров.

Для действительности означенного права губернаторов представляется необходимым установить не судебный, а административный порядок наложения взысканий за несоблюдение обязательных постановлений. Это объясняется одним тем, что, при существовании судебного порядка, момент взыскания за неисполнение обязательных постановлений отдалается от момента нарушения постановлений, и в то же время каждый судья может по-своему оценивать значение неисполненного правила, чем только подрывается сила последнего.

Но, вместе с тем, весьма нежелательно, чтобы взыскания, налагаемые за неисполнение обязательных постановлений, были значительные. Опыт показывает, что только при сравнительно легких взысканиях, но быстрых и решительных, достигается основная цель местных обязательных постановлений, а именно, надлежащее воспитание в массе населения уважения к требованиям, имеющим задачей установление местного благоустройства и порядка.

В связи с изложенным воззрением на должность губернатора, министр внутренних дел полагал бы соответственно изменить и взгляд действующего законодательства на вице-губернатора. По действующему праву, вице-губернатор является, в сущности, только тогда действующим лицом в строе губернского управления, когда, по болезни или за отсутствием губернатора, представляется необходимость в замещении одного. Имея в заведовании, и притом не во всех случаях самостоятельном, дела по губернскому правлению, вице-губернатор, таким образом, остается далеко недостаточно использованным, в качестве рабочей силы, а в то же время губернатор, в действительности лишен деятельного помощника, столь необходимого ему, ввиду крайнего разнообразия и исключительной сложности лежащих на нем обязанностей.

В сих видах, казалось бы, целесообразнее обратить вице-губернатора в помощника губернатора по административной части, сделав его в ряде отношений ответственным и возложив на него более или менее самостоятельное заведование всей канцелярскою частью губернского управления, в то же время пользуясь им и как членом существующих в губернии коллегий и имея в виду, в качестве заместителя губернатора, когда таковой болен или отсут-

ствуется. Здесь же надлежит отметить, что в случаях, если почему-либо помощник губернатора по административной части не может вступить в исправление должности губернатора, таковая, в отступление от действующего закона, должна бы поручаться не управляющему казенной палатой, а начальнику уездного управления уезда губернского города. Объяснение этому надлежит искать в многочисленных указаниях опыта, который весьма наглядно убедил в серьезных неудобствах существующего порядка, как для общего течения дел в губернии, так и для управляющих казенных палат, служебная подготовка коих имеет мало общего со служебной подготовкой, необходимой для управления губернией.

Переходя засим к изъяснению своих предположений о необходимости несколько иного, сравнительно с существующим, общего течения дел в строе губернского управления, министр внутренних дел, прежде всего, предполагал бы необходимым остановиться на мысли о крайней желательности пересмотреть весь вопрос о ныне существующих при губернаторе губернских коллегиях, а, соответственно, и установить более простой и более целесообразный распорядок губернского делопроизводства, который полнее удовлетворял бы запросам и условиям действительности.

Старейшая по времени своего возникновения губернская коллегия, пережившая все реформы истекшего столетия, губернское правление, уже давно не соответствует ни своему основному назначению вообще, ни, в частности, определению, которое сохраняется о нем в законе. Предназначенное, по мысли Императрицы Екатерины II, быть высшим присутственным местом в губернии, губернское правление постепенно теряло это свое значение и в настоящее время является лишь одной из многочисленных губернских коллегий, быть может, даже наименее влияющей на ход губернского управления. Почти все административные преобразования, производившиеся в течение последних сорока-пятидесяти лет, неизменно приводили к необходимости создавать на местах особые коллегиальные учреждения, на которые и возлагались, помимо губернского правления, специальные задачи управления. Естественно, если этим, с одной стороны, был определенно установлен факт отсутствия у законодателя веры в губернское правление, как в учреждение, состав, формы и приемы деятельности которого могут удовлетворять новейшим потребностям, а с другой стороны, если губернское правление фактически перестало управлять губернией именем Его Императорского Величества, как о том до сих пор гласит закон.

Такое несоответствие между определением закона о губернском правлении и фактическим положением означенного учреждения ведет за собой ряд очень серьезных последствий. Из них наиболее важным надлежит считать лишение местного надзора того единства, которое, как краеугольный камень в здании, положено было в основание всего учреждения о губерниях 1775 г., этой первоосновы ныне действующего закона о губернском управлении. Новые

коллегии, разбив это единство, в то же время не могли заменить губернского правления, как правительственно-административной коллегии и как центра для разрешения общих дел, равно как и органа обнародования законов на месте. Иначе говоря, губернское правление, постепенно теряя значение, сохранило некоторые обязанности, которые, однако, в силу уже утраченного своего значения, может исполнять с наименьшей пользой для дела, а в то же время новые коллегии, многочисленность которых, несомненно, только затрудняет правильный ход управления, оттого именно столь многочисленны, что в строе губернских учреждений нет такой авторитетной и соответствующей современным условиям коллегии, вокруг которой все это множество отдельных специальных учреждений могло бы надлежаще объединяться.

К изложенному надлежит присовокупить, что и новые коллегии, постепенно, одна за другой, входившие в состав губернских учреждений, далеко не являются ни организованными по какому-нибудь общему плану, ни тем более могущими удовлетворять той основной задаче, которую должны преследовать всякие предположения о преобразовании губернских учреждений, а именно, стремлению установить единство управления и надзора. Эти новые коллегии, преимущественно под названием присутствий, возникли более или менее случайно, в результате компромисса, когда, в поисках за низшей инстанцией административного суда, при проведении Городового положения 1870 г., определилось, что образование на местах особых административных судов потребует слишком крупных затрат, а вместе с тем уже не было достаточной веры в пригодность для этой цели губернских правлений. Это первое присутствие было органом, поставленным вне связи с губернским правлением и, следовательно, доказывающим своим существованием факт недоверия к этому учреждению старого типа; одновременно он выражал собою убеждение в необходимости иметь на местах особые, административно-судные инстанции; но вместе с тем, подобно губернскому правлению, новое учреждение служило органом не только административной юстиции, а и других порядков управления, т.е. порядка надзора и дисциплинарного порядка.

Тем не менее первый опыт был признан достаточно удавшимся, так что вполне понятно, если законодатель и в дальнейшем, при всяком случае, стал охотно пользоваться тем же приемом. Всего через несколько лет, при введении всеобщей воинской повинности, с некоторыми, правда, отклонениями от прообраза, но снова в виде компромисса, были образованы присутствия по воинской повинности. В общем же надлежит отметить, что пока были свежи воспоминания о ходе мыслей, приведшем к созданию первого присутствия, живо было и сознание, что учреждение присутствий знаменует собою только известный компромисс, устранение коего является лишь вопросом времени. Постепенно, однако, такая точка зрения была упущена из вида, и на учреждение все новых и новых присутствий в губернии стали смотреть как на средство един-

ственно целесообразное и действительно способствующее делу упорядочения местного управления.

Более внимательное изучение этих многочисленных губернских коллегий обнаруживает, между тем, что почти каждая из них имеет весь смысл учреждения *sui generis**. Законодательство, создавая в губернии одно новое присутствие за другим, едва ли заметило, как постепенно организовалась совокупность учреждений, хотя и выходящих как будто из одного корня, хотя и выражающих как будто одни и те же стремления, но, в действительности, различных и по объему компетенции, и по организации, и по общему характеру, и даже по назначению.

Принимая во внимание изложенное и имея в виду настоятельную необходимость в создании, пользуясь по возможности наличными силами губернского управления, наиболее благоприятных условий для восстановления единства местного управления, министр внутренних дел полагал бы соответствующим остановиться на нижеследующих предположениях:

1) губернское правление и канцелярию губернатора упразднить;

2) образовать при губернаторе особый губернский совет, при котором учредить одну общую для всего делопроизводства по губернии губернскую канцелярию;

3) пересмотреть законоположения о многочисленных губернских коллегиях и те из них, которые было бы целесообразно сохранить, поставить в тесную связь с губернским советом.

Образование такого губернского совета имело бы уже то первенствующей важности значение, что точное распределение дел губернского управления между отдельными установлениями и лицами, ответственными за правильное их заведование, и в то же время объединение всех сих установлений в губернском совете, с одной стороны, облегчат губернатора освобождением его от большинства лежащих на нем мелочных обязанностей по управлению, а с другой, упростят и объединят надзор со стороны стоящей во главе губернского управления губернской власти. В губернском совете, в силу его назначения, будут сосредоточены все сведения о ходе всех отраслей управления и о деятельности всех установлений и должностных лиц, равно как совместному обсуждению всех главнейших чинов губернской администрации будут подлежать все важнейшие дела по губернии. Так как вместе с сим председательство в этой основной губернской коллегии будет принадлежать губернатору, то это уже само по себе обусловит недоступную ныне для губернатора степень знания всех дел управления и равномерное по всем отраслям оно участие в рассмотрении и разрешении главнейших вопросов.

В состав такого губернского совета, председателем которого, как это ясно само собой, должен быть губернатор, надлежало бы

* *sui generis* (лат.) - особого рода, особый.

вести, кроме обоих помощников губернатора, управляющего казенной палатой, прокурора окружного суда, а также высших в губернии должностных лиц иных ведомств, как то: начальника управления земледелия и государственных имуществ, начальника округа путей сообщения, управляющих удельным и горным округами и отделениями Дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков. Равным образом, надлежало бы ввести в означенный совет и начальников отделов и инспекторов губернской канцелярии. Сверх этих членов, в состав совета должны входить и представители общественных учреждений, а именно: губернский предводитель дворянства, председатель губернской земской управы, городской голова губернского города и, независимо от того, два особых члена: один – по выбору от губернского земства, а один – по выбору городской думы губернского города. В случае необходимости, губернский совет мог бы приглашать в свои заседания представителей и тех ведомств, которые не имеют своего представителя в обязательном составе совета. Губернскому совету засим не может быть отказано также и в праве, во всех необходимых случаях, приглашать и всех тех лиц, специальные знания которых могут помочь совету в его суждениях.

Но губернский совет в таком многолюдном составе едва ли может, да едва ли и должен собираться для всех дел, ему подведомственных. В значительной мере более целесообразным явился бы такой порядок, при котором губернский совет, единый по существу, слагался бы из ряда отдельных присутствий, с переменным составом, вследствие чего в своем полном составе, в виде общего присутствия, он собирался бы только для таких дел, по коим требуется согласование деятельности всех губернских властей или кои, по существу своему, имеют принципиальное значение. Таковы, примерно, дела о распоряжениях по открытию городов и уездов, дела о расходах за счет земств и городов, о денежных из казны воспособлениях земствам и городам, об издании и отмене обязательных постановлений, дела по надзору и обревизованию действий должностных лиц, меры против эпидемий и эпизоотий⁸², установление карантинных мер, меры против народных волнений. Совет, конечно, обсуждает и все дела, вносимые на его заключение губернатором.

Созываемый в общее присутствие, губернский совет, по мысли министра внутренних дел, действует двойко: по всем делам, вносимым на его суждение губернатором, а также и по всем тем из относимых к его ведению дел, по которым вся ответственность падает на губернатора, совет действует лишь в качестве совещательного органа. Таковы, например, меры против народных волнений. Но по всем тем делам, которые именно оттого и отнесены законом к ведению губернского совета, что имеется в виду узнать не только мнение, а и решение губернского совета, этот последний действует на общих основаниях, для коллегиальных учреждений законом установленных. Таковы, например, дела о расходах за счет земств

и городов, о денежных из казны воспособлениях земствам и городам, об издании и отмене обязательных постановлений, о последствиях обревизования губернских мест и лиц.

В круг ведения губернского совета на означенных же основаниях должны быть включены и меры против эпидемий и эпизоотий. Хотя, главным образом, эти меры должны быть отнесены к ведению земских и городских учреждений, но так как появление эпидемий и эпизоотий всегда угрожает опасностью распространения их за пределы первоначального очага, то нередко вследствие сего является необходимость в принятии особых мер, а, следовательно, в объединенной деятельности всей местной администрации.

Такого взгляда на эпидемии держится и существующее наше законодательство, стремящееся создать учреждения, объединяющие меры против эпидемий и эпизоотий в губерниях и областях. Такими учреждениями являются общие губернские присутствия (исполняющие роль губернского комитета общественного здоровья) и губернские санитарно-исполнительные комиссии при холере и чуме, кроме того, меры против эпидемий сосредоточиваются в губернских земствах.

Что же касается текущих дел управления, то во всех тех случаях, которые по закону требуют коллегиального обсуждения, дела эти могли бы разрешаться в присутствиях:

1) распорядительном, которое являлось бы как бы основным и которое ведало бы все текущие дела управления, требующие коллегиального обсуждения и в то же время не принадлежащие к ведению какого-либо из других специальных присутствий, и

2) в ряде специальных присутствий. Последних надлежало бы образовать, по числу специальных отраслей управления, девять, а сверх того, также в качестве особого присутствия губернского совета, следовало бы образовать дисциплинарное присутствие, как ведающее особую сторону управления.

Эти девять присутствий – нижеследующие:

- 1) присутствие по земским и городским делам,
- 2) присутствие по делам об обществах,
- 3) сельское присутствие,
- 4) кредитное присутствие,
- 5) воинское присутствие,
- 6) лесоохранительное присутствие,
- 7) промышленное присутствие,
- 8) училищное присутствие,
- 9) присутствие по производству медицинских освидетельствований, если, впрочем, дела эти не будет сочтено полезным отнести к ведению окружных судов.

Состав и круг ведомства каждого из названных присутствий вполне определяются его наименованием, причем, вообще говоря, не представляется оснований делать в этом отношении какие-либо существенные отступления от ныне действующих законов. Необходимо отметить только, что сельское присутствие явилось бы в

замену губернского присутствия для тех дел, которые остались бы в его ведении после уже опубликованных законов и после осуществления тех предположений о преобразовании сельского строя, которые ныне находятся в различных стадиях изготовления, а равно для дел по землеустройству, для дел о ссудах на сельскохозяйственные улучшения и для дел по надзору за действиями земельных, сельских и волостных учреждений, во всем согласно уже известным Совету министров предположениям министра внутренних дел о преобразовании уездного управления. Что же касается кредитного присутствия, то таковое явилось бы в качестве коллегии по делам о мелком кредите, применительно к ст. 45 и 46 Положения 7 июня 1904 г.

Состав каждого из этих присутствий слагался бы неизменно из состава распорядительного присутствия, т.е. под председательством губернатора, из помощника его по административной части и двух начальников отделов губернской канцелярии, с присоединением к ним всех тех лиц, кои ныне, согласно действующему закону, входят в данное соответствующее присутствие.

Как ясно само собой, в круге дел, поручаемых ведению этих девяти отдельных присутствий губернского совета, значительное, можно сказать, подавляющее большинство их относится к предмету так называемого административно-судного порядка управления, т.е. такого, который состоит в рассмотрении всех тех действий должностных лиц, установлений и общественных учреждений, которые, не выходя из пределов ведения и власти сих последних, тем не менее, рождают спор о праве. Несмотря на то, что, казалось бы, более стройным явился бы такой распорядок, при котором все дела административно-судные были бы, во-первых, отделены от управления в собственном смысле и надзора, т.е. от активной администрации, а во-вторых, составили бы предмет ведения особых административных судов, министр внутренних дел, тем не менее, не решается предложить такую меру. В этом отношении нельзя не отметить, что введение особых административных судов, при всей, быть может, желательности их, повело бы за собой необходимость новых и довольно значительных затрат, а вместе с тем и опасение, в какой мере та значительная ломка во всем организме губернского управления, которая естественно сопровождала бы осуществление такой меры, оправдывалась бы действительной потребностью и являлась бы своевременной.

Но тем большее, по мнению министра внутренних дел, внимание должно быть обращено, при окончательной разработке настоящих предположений, на установление всех тех подробностей, касающихся деятельности вышеперечисленных особых присутствий, коими, с одной стороны, достигалось бы единство действий их, а, с другой, упрощалась бы вся делопроизводственная процедура. Вместе с тем, сим надлежало бы обратить внимание и на то, чтобы, по возможности, губернские присутствия не обременялись делами, которые, по свойству своему, могли бы заканчиваться в

уездных учреждениях, или для которых губернские места могли бы быть лишь высшей инстанцией.

В качестве особого же присутствия, но ведающего не отдельную отрасль управления, а лишь особую сторону его, в состав губернского совета должно входить также и отдельное дисциплинарное присутствие. Его основная цель сводилась бы к тому, чтобы объединить в одном учреждении все дела о наказаниях, в порядке дисциплинарного производства налагаемых на лиц, состоящих на службе по назначению от правительства или по выборам или по вольному найму (в правительственных или общественных учреждениях), когда эти лица определяются к должности или на службу или утверждаются в должности окружными, губернскими и равными им местными начальствами. Означенное присутствие могло бы, под председательством губернатора, состоять из председателя и прокурора окружного суда, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города и высшего в губернии представителя ведомства, к коему принадлежит привлеченное к ответственности в дисциплинарном порядке должностное лицо.

В подробностях своего действия дисциплинарное присутствие должно быть согласовано как с общими началами намечаемого преобразования губернских учреждений, так и с Высочайше утвержденным 27 июня 1905 г., но не введенным в действие Уставом о служебных проступках, а равно и с проектом Министерства юстиции о служебной ответственности.

Одновременно с образованием губернского совета со всеми его особыми присутствиями и упразднением губернского правления, а также и всех отдельных, ныне по штату полагающихся канцелярий, министр внутренних дел предполагал бы учредить одну губернскую канцелярию, в состав которой входили бы все необходимые отделы (по числу присутствий губернского совета) и специальные инспекции. Эти последние заменяли бы ныне существующие при губернских правлениях специальные отделения, как то: врачебное, ветеринарное, строительное, тюремное и межевое. Согласно уже изъясненному, во главе этой канцелярии должно было бы поставить помощника губернатора по административной части, а во главе отделов и инспекций – начальников отделов и специальных инспекторов, с правами непрременных членов соответствующих присутствий. Особая канцелярия должна быть сохранена только при помощнике губернатора по полицейской части, что объясняется особым ее назначением.

Вместо одновременно с сим упраздняемой канцелярии губернатора должна быть образована при губернаторе секретарская часть – в составе секретаря и его помощника, – назначение коей состояло бы в ведении личной и секретной переписки губернатора. Сверх того, в распоряжении губернатора должны состоять два чиновника для особых поручений.

Серьезную важность имеет, наконец, и вопрос о штатах губернских учреждений. Согласно действующим штатам, оклады, присвоенные чинам губернских учреждений, не превышают 2 400 руб., причем средний оклад может быть исчислен в 800-900 руб. Едва ли должно доказывать, что при современных условиях уже трудно подыскать достаточно сведущих и подготовленных людей, хотя бы даже со средним образованием, которые могли бы более или менее продолжительное время довольствоваться столь малым содержанием. Это же обстоятельство неизбежно ведет к тому, что все, кому представляется хотя бы малейшая возможность, охотно предпочитают службе в губернских учреждениях ведомства Министерства внутренних дел службу в других ведомствах, во многих из которых оклады уже давно повышены, или частную службу. В учреждениях ведомства, таким образом, искусственно образуется отбор лиц, или не имевших или уже упустивших случай добиться более обеспечивающей их службы, что, естественно, не может не отражаться на качестве работы.

Согласно проектируемым штатам, основанным на расчетах, вытекающих из изложенной схемы преобразований губернских учреждений, общий расход на губернию увеличится всего на 38 750 руб. Принимая во внимание, что проектируемые штаты повышают оклады, сравнительно с существующими, на 25%-35% и даже более, нельзя, казалось бы, не признать требуемую проектом сумму крайне умеренной. Впрочем, надлежит отметить, что приведенная в проекте сумма не является безусловной, так как к ней должно присоединить добавочный расход на 8 губерний, по 1 200 руб. на губернию, для новой должности электротехника, потребность в которой давно определилась.

Сверх того, ведомству надлежало бы иметь в своем распоряжении еще и особую сумму для прибавок к содержанию губернских чинов за выслугу ими каждого пятилетия, по расчету, в проекте штатов приведенному. Такие прибавки, давно уже практикуемые в западноевропейских государствах, имели бы уже одно то весьма серьезное значение, что придали бы службе по губернским учреждениям большую устойчивость и облегчили бы лицам, стоящим во главе управлений, возможность всегда иметь в своем распоряжении надлежащий, вполне знакомый с делом состав чинов. Вместе с сим такие прибавки были бы и вполне справедливой формой поощрения для чинов, которые нередко по много лет остаются все на той же должности и не получают дальнейшего движения только потому, что ценятся как лица, вполне изучившие свою специальность. Произвести, однако, теперь же точный подсчет этой суммы, впредь до окончательной разработки основных положений проекта, едва ли возможно.

Министр внутренних дел полагал бы важным особо оговорить в проекте штатов еще и следующие правила:

1) к занятию штатных должностей не ниже начальника отдела допускаются исключительно лица с высшим образованием и по выдержании ими особого испытания, и

2) к занятию должностей в центральных установлениях не допускаются лица, не прослужившие хотя бы трех лет по губернским учреждениям. Этими правилами, в связи с проектируемым повышением окладов, несомненно, будет значительно повышен уровень личного состава должностных лиц губернских учреждений, т.е. в известной мере будет дан весьма серьезный толчок разрешению, может быть, одной из самых существенных сторон всего вопроса о строе губернских учреждений. Сверх того, было бы крайне желательно, чтобы штаты дозволяли министру внутренних дел, не выходя из общей штатной суммы, увеличивать и уменьшать по отдельным губерниям число отделов и должностных лиц губернских канцелярий, в зависимости от степени обременения их делами, что, конечно, может определиться лишь на основании точных указаний опыта.

На основе общих соображений выработаны те главные начала преобразования губернских учреждений, каковые, до разработки, в соответствии с ними, точного законопроекта, имею честь представить на уважение Совета министров.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 18. Л. 42-53.

ГЛАВНЫЕ НАЧАЛА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЗЕМСКИХ И ГОРОДСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ УПРАВЛЕНИЙ⁸³

I. ОТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ К ОРГАНАМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ

Для устранения существующей обособленности органов самоуправления от органов правительственных и установления надлежащей связи и взаимодействия между ними надлежит:

1. Поставить на ближайшую очередь издание уставов по отдельным отраслям управления, в коих точно были бы указаны пределы власти как правительственных, так и земских и городских учреждений, а также указан порядок и способ разрешения вопросов их совместного ведения.

2. Образовать в губернии и уезде для целей общего управления смешанные коллегии (губернские и уездные советы) из правительственных должностных лиц, с привлечением в их состав представителей земства и городов.

3. Преобразовать Совет по делам местного хозяйства на началах видного участия в нем выборных от земств и городов для предварительного обсуждения дел как законодательного свойства, так и распорядительных мер общего характера в области земского и городского хозяйства.

4. Преобразовать Главное управление по делам местного хозяйства в видах предоставления ему, независимо от осуществления принадлежащего министру внутренних дел надзора за самоуправлением, способов оказания содействия земствам и городам путем инструкционной деятельности по всем отраслям земского и городского хозяйства* (посылка инструкторов, издание руководств, составление планов и т.п.).

5. Установить систему денежного восполнения со стороны правительства земствам и городам** как на отдельные мероприятия, так и в видах подкрепления земских и городских бюджетов вообще, с предоставлением правительственной власти определять порядок расходования отпущенных сумм и степень своего участия в осуществлении означенных мероприятий.

6. Основать, в целях снабжения городов и земств денежными средствами на производство одобренных правительством единовременных капитальных затрат, правительственный земско-городской банк, для выдачи долгосрочных ссуд городам и земствам на указанный предмет.

7. Предоставить губернаторам и начальникам уездного управления присутствовать: первым [-] в заседаниях всех земских собраний и городских дум губернии, а вторым – в заседаниях уездных земских собраний и городских дум подлежащего уезда, причем они должны быть выслушаны каждый раз, когда об этом заявят.

II. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ЗЕМСКИМИ И ГОРОДСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Надзор этот образовать на нижеследующих основаниях.

1. Министру внутренних дел, губернаторам и начальникам уездных управлений, по принадлежности, предоставляется: производить ревизии земских и городских учреждений, требовать от них сведений по подведомственным им делам, а также входить в земские собрания и городские думы с предложениями по предметам их ведомства.

2. Из постановлений земства и городских дум подлежат отмене лишь те, которые не согласны с законом или состоялись с наруше-

* Преобразование это может быть осуществлено без новых от казны ассигнований.

** В пределах и на основаниях, одобренных Советом министром при рассмотрении главных начал губернской реформы.

нием круга ведомства, пределов власти и порядка действий общественного управления.

3. В случае неисполнения земством или городом возложенных на него обязанностей, подлежащей общей административной власти принадлежит право исполнять таковые за счет земства или города.

4. Министру внутренних дел с Высочайшего соизволения предоставляется распустить земское собрание или городскую думу и назначить не позже, чем через три месяца, новые выборы гласных.

5. В случаях:

1) бездеятельности земства или города, угрожающей народным бедствием;

2) оставления ими без удовлетворения потребностей населения в насущнейших мероприятиях по благоустройству, и

3) длительного расстройств земского или городского хозяйства или финансов – Совету министров, с Высочайшего соизволения, предоставляется заменить земское или городское управление управлением правительственным на срок не свыше трех лет. Этому последнему управлению принадлежат все права земского или городского управления и в том числе право обложения.

6. Порядок утверждения правительственной властью постановлений земских собраний и городских дум должен быть изменен:

а) в смысле возможной децентрализации утверждающей власти и

б) в смысле сокращения предметов, по коим требуется утверждение.

Для утверждения или распоряжения о неутверждении постановлений земских собраний или городских дум устанавливается определенный срок.

7. Из выборных должностных лиц земской и городской службы правительственной властью утверждаются лишь городские головы и председатели управ.

8. В связи с указанным предоставить земским и городским учреждениям большую самостоятельность в отношении созыва земских собраний и городских дум, печатания постановлений и т.д.

III. КОМПЕТЕНЦИЯ

Полномочия земских и городских учреждений по отдельным отраслям управления расширить на нижеследующих основаниях:

1. ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗРИНИЕ

К ведению земств и городов отнести:

1. Призрение подкинутых или без умысла оставленных младенцев, а равно подание помощи взрослым, впавшим нечаянно в тяжкую болезнь вне жилищ своих.

2. Попечение об охране детей от жестокого обращения, вредной эксплуатации и развращающего влияния взрослых.

3. Заботы об улучшении общего экономического благосостояния недостаточного населения.

4. Заботы о народной трезвости вообще, а равно заведование существующими ныне попечительствами о народной трезвости.

5. Меры по борьбе с пьянством и заботы об его искоренении.

6. Дела по разбору нищих и обращению к трудовой жизни лиц, живущих на чужой счет по склонности к тунеядству; регистрация бедных, устройство и содержание рабочих домов для профессиональных нищих; содействие водворению на родину пришедшего элемента и бродяг; устройство и содержание колоний для малолетних преступников на основании особых по сему предмету правил.

7. Учреждение приютов для нравственного исправления несовершеннолетних.

2. НАРОДНОЕ ЗДРАВИЕ

К ведению земств и городов отнести:

1. Открытие, на основании утвержденных министром внутренних дел нормальных уставов, профессиональных учебных заведений для приготовления на звание фельдшеров, фельдшерниц, фельдшерниц-акушеров, повивальных бабок 1-го и 2-го разрядов, массажистов, сиделок, палатных надзирателей и надзирательниц и т.п., равно как и разрешение на открытие перечисленных видов учебных заведений частным лицам на тех же основаниях.

2. Разрешение учреждения и открытия частных лечебных заведений и родильных приютов, на основании издаваемых для них министром внутренних дел уставов.

3. Разрешение учреждения вольных аптек, на существующих основаниях.

4. Разрешение открытия лабораторий для бактериологических и химических исследований.

5. Разрешение открытия, с соблюдением утвержденных министром внутренних дел правил, зубоврачебных кабинетов.

6. Разрешение, с соблюдением установленных законом оснований, устройства и открытия фабрик, лабораторий и особых отделений химических заводов для приготовления сложных фармацевтических препаратов.

7. Разрешение открытия заведений для приготовления искусственных минеральных, прохладительных, фруктовых вод и лимонадов, с тем, чтобы самое устройство и порядок содержания означенных заведений определялись местными обязательными постановлениями.

8. Разрешение, в пределах подлежащих городов, уездов и губерний, совещаний врачей, служащих на земской и городской службе, а равно представителей земств и городов, для обсуждения

местной организации врачебной помощи населению и вопросов по местной санитарии.

9. Регистрация заболеваний, на основании особых, издаваемых министром внутренних дел правил, с предоставлением земствам и городам права требовать от всех врачей и лечебных заведений гражданского ведомства сведений о заболеваемости населения и смертности.

10. Попечение о санитарном состоянии местностей, в пределах подведомственной земствам и городам территории; в частности, производство через земских и городских врачей осмотра фабрик, заводов, торговых помещений, постоянных дворов и проч.

11. Установление путем издания обязательных постановлений для пищевых продуктов нормальных их состава и свойств, применительно к местным особенностям.

12. Надзор по охранению безвредности жизненных припасов и устройство аналитических станций и лабораторий, для исследования пищевых продуктов.

13. Надзор за проституцией, на основании издаваемых для сего правил.

14. Борьба с повальными болезнями и участие, в указанных законом случаях, в общегосударственных мерах по борьбе с эпидемиями.

Сверх того предоставить земствам:

15. Разрешение устройства заводских и иных промышленных заведений на основаниях, указанных в ст. 97 Гор. пол. 1892 г.

3. ВЕТЕРИНАРНАЯ ЧАСТЬ

К ведению земств и городов отнести:

1. Открытие, на основании утверждаемых министром внутренних дел нормальных уставов, ветеринарно-фельдшерских школ, а равно разрешение открытия их частным лицам на тех же основаниях.

2. Разрешение открытия частных ветеринарных лечебниц, на основании издаваемых для них министром внутренних дел нормальных уставов.

3. Разрешение, в пределах подлежащих губерний, уездов и городов, совещаний земских и городских ветеринарных врачей, а равно представителей земств и городов, для обсуждения местной ветеринарной организации и вопросов по местной ветеринарии.

4. Меры по охране животноводства, как то: помощь населению в продовольствии скота, ссуды на покупку скота и прокормление его, устройство совещательных для населения пунктов на ярмарках и базарах и устройство там же амбулаторий для осмотра животных, а также меры покровительства животным.

5. Принятие мер к пресечению болезней на гуртовом скоте, перегоняемом по грунтовым дорогам, а также установление надзора как за гуртовым скотом, перегоняемым по грунтовым доро-

гам, так и пригоняемым на бойни, салганы⁸⁴ и другие места промыслового убоя, а равно взимание с такого скота в пользу казны процентного сбора через земских ветеринарных врачей, с возмещением земству расходов, сопряженных с надзором за гуртовым скотом и взимание с его процентного сбора.

Соответственно сему расширить полномочия земских собраний в области издания обязательных постановлений по ветеринарной части (ст. 1120 Уст. врач.) по означенным в ст. 1107 Уст. врач., т. XIII, изд. 1905 г. предметам.

4. ПУТИ СООБЩЕНИЯ

1. Предоставить земским учреждениям:

а) Самостоятельное заведование состоящими ныне в ведении Министерства путей сообщения казенными шоссейными дорогами, с возложением на земство обязанности содержать эти шоссе в исправности за счет причитающихся из казны сумм;

б) Заведование проселочными дорогами общего пользования и содержание их частью на общих с земскими дорогами основаниях, не исключая введения общей всесословной натуральной повинности, частью на существующих ныне для проселочных дорог основаниях, т.е. средствами владельцев придорожных земель;

в) Право не только самим устраивать и эксплуатировать железные дороги местного значения и вводить на состоящих в их ведении путях правильное сообщение в экипажах с механическими двигателями, но и разрешать к осуществлению эти предприятия акционерным обществам и частным предпринимателям, устанавливая надзор за эксплуатациею этих предприятий, а равно за производством частного извоза и перевозного промысла;

г) Принятие мер по улучшению условий пользования внутренними водными путями и их принадлежностями, с образованием, если окажется нужным, по соглашению с земскими и городскими учреждениями подлежащих губерний, речных комитетов и заведование делами последних;

д) Выяснение пригодности для судоходства и сплава рек в их естественном состоянии, за исключением рек, внесенных в утвержденный законодательным порядком перечень, и объявление означенных рек водными путями общего пользования;

е) Окончательное разрешение всех вопросов, касающихся устройства и содержания естественных бечевников⁸⁵, а равно пристаней на судоходных реках и озерах, устраиваемых вне городских поселений как самим земством, так и частными лицами;

ж) Право на получение для осуществления местных дорог и улучшения внутренних водных путей правительственной денежной помощи в размерах, имеющих быть установленными в законе.

2. Предоставить городским и земским учреждениям право сооружения приморских портов и самостоятельного заведования ими, за исключением тех из них, за которыми будет признано особое

государственное значение, при условии обращения в сих случаях в пользу земских и городских доходов портовых сборов.

3. Передать в заведование городов те из существующих портов, которые, по их назначению, не представлялось бы необходимым оставить в ведении правительственных органов.

4. Расширить участие городских управлений в правительственном заведовании портами путем усиления представительства городских интересов как в портовых присутствиях, так и в комитете по портовым делам.

5. Предоставить городским общественным управлениям полную самостоятельность в распоряжениях, касающихся судоходства и сплава в пределах городских вод и, в частности, право издавать обязательные постановления о мерах безопасности и порядке движения по всем городским водам, а также наблюдать при посредстве своих органов за исполнением обязательных постановлений.

6. Установить, что при проведении новых железных дорог общей сети, а равно при постройке новых станций на существующих железных дорогах обязательны соглашения с подлежащими земскими и городскими общественными управлениями о расположении станций, переездов и проч.

5. ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ДЕЛО

1. Заведование делами по обеспечению продовольственных потребностей сельских обывателей установить на началах преобладающего участия в нем земских учреждений.

2. В дополнение и изменение подлежащих узаконений постановить: земским и городским общественным учреждениям предоставляется право преследования лиц, которые по стачке между собою или вообще по корыстным видам, особенно во время неурожая, станут скупать в свои руки хлеб и съестные припасы для повышения их цен на рынках.

6. СТРОИТЕЛЬНОЕ ДЕЛО

Предоставить:

1. Уездным управам, самостоятельно, без соглашения с местным участковым начальником, составлять планы на устройство селений и представлять таковые на утверждение начальника уездного управления.

2. Земским учреждениям, в развитие изложенного в 225 статье Устава строительного изд. 1890 г. правила, издавать обязательные постановления по строительной части в сельских местностях.

3. Городским думам – издавать обязательные постановления по строительной части в развитие правил строительного Устава.

4. Уездным, земским и городским учреждениям, в распоряжении коих имеются, по утвержденным министром внутренних дел

нормам, достаточный технический надзор и техническое оборудование, – право утверждать, первым в пределах уезда, а вторым в пределах города, планы и фасады казенных и общественных зданий и сооружений, за исключением дворцов Императорской фамилии, церквей, молитвенных домов, постоянных театров и цирков и железных и каменных мостов, а равно иметь за всеми этими зданиями и сооружениями техническо-полицейский надзор.

7. ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

I. Предоставить земским учреждениям и городским общественным управлениям:

1. Право издания, в общеустановленном на то порядке, обязательных постановлений по следующим предметам:

а) о мерах предосторожности от пожаров, как то: об обсадке строений деревьями, о мерах предотвращения опасностей, сопряженных со вспышками или воспламенением огнеопасных веществ, о местах для устройства складов таких веществ и условиях хранения оных, о правилах курения и обращения с огнем и проч.;

б) о привлечении местных обывателей к тушению пожаров.

2. Право надзора за деятельностью добровольных пожарных обществ и дружин.

II. Передать все состоящие при полиции городские пожарные команды в ведение городских общественных управлений на основаниях, установленных в действующих по этому предмету узаконениях и изданных министром внутренних дел в развитие этих узаконений постановлениях.

III. Предоставить городским общественным управлениям:

а) право заведования пожарной сигнализацией,

б) право содержать при городских пожарных командах отряды трубачистов и привлекать население к обязательному пользованию ими за определяемое городскими общественными управлениями вознаграждение,

в) право содержать за счет города, в видах пожарной безопасности, ночные караулы, с отнесением расходов на сей предмет, по усмотрению городских общественных управлений, на общие городские средства, или на особые, в пределах действительной надобности, сборы с домовладельцев.

IV. Предоставить земским учреждениям право устанавливать таксу вознаграждения лицам, призываемым для тушения лесных пожаров на расстоянии и ближе, указанных в ст. 618 Уст. лесн., пятнадцати верст.

8. СТРАХОВОЕ ДЕЛО

Предоставить земским и городским общественным учреждениям право производить операции разных видов страхования или

принимать участие в заведовании такими операциями, на основании подлежащих узаконений и изданных в развитие оных в административном порядке правил.

9. СРЕДСТВА СНОШЕНИЙ

Предоставить земствам и городам устраивать телефонные сети в тех местностях, где нет правительственного телефонного сообщения, с тем, чтобы технические проекты телефонных сетей и условия их эксплуатации удовлетворяли бы выработанным Министерством внутренних дел нормальным правилам технического устройства и эксплуатации земских и городских телефонов.

10. ПОПЕЧЕНИЕ О РАЗВИТИИ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ, ТОРГОВЛИ И ПРОМЫСЛОВ

1) К предметам ведомства земских учреждений отнести:

а) Издание обязательных постановлений и местных правил по предметам, касающимся осушения болот, орошения и обводнения полей, борьбы с оврагами и песками и укрепления их, облесения, охранения лесов против их истребления и берегов рек и озер от заболачивания, а также надзор за соблюдением относящихся к означенным предметам узаконений, обязательных постановлений и местных правил, на основаниях и в пределах, законом установленных.

б) Издание обязательных постановлений и установление местных правил об охоте и рыбной ловле, а также надзор за правильным производством охотничьего и рыбного промысла, на основаниях и в пределах, законом установленных.

в) Надзор, на основаниях и в пределах, в законе указанных, за правильным производством торговли и промыслов и исполнением действующих в этой отрасли законоположений и обязательных постановлений.

г) Регулирование торговли семенами сельскохозяйственных растений особыми обязательными постановлениями.

д) Предоставить городским общественным управлениям на одинаковых основаниях с земскими установлениями, по закону 7 июня 1904 г.⁸⁶, участие в учреждении ссудно-сберегательных и кредитных товариществ мелкого кредита и устройство городских касс мелкого кредита, имеющих целью облегчать ремесленникам и мелким промышленникам производство ремесел и промыслов.

е) В видах устранения затруднений в получении необходимых оборотных средств и долгосрочных ссуд на устройство общепользных доходных сооружений, предоставить министру внутренних дел выработать, по соглашению с министром финансов, и представить на утверждение в законодательном порядке особые основания для учреждения городских сберегательных касс и заведования ими.

IV. ОСОБЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

1. Предоставить ныне существующим исполнительным органам земских и городских общественных управлений право понудительной власти, при точном определении как пределов такой власти, так и отношения их к правительственным органам.

2. Разрешить земским и городским общественным управлениям учреждать особые исполнительные органы по каждой отдельной отрасли хозяйства и благоустройства, или по нескольким отраслям вместе, предоставить таковым указанное в ст. 1 право.

3. Предоставить исполнительным органам земского и городского общественных управлений, в целях действительного осуществления надзора за исполнением действующих законоположений и обязательных постановлений в различных отраслях городского и земского управлений, а также за успешностью поступления общественных сборов, право составлять протоколы о замеченных нарушениях, привлекать нарушителей к законной ответственности и обвинять их на суде, а также право производить опись и продажу имущества и другие необходимые действия.

4. Предоставить министру внутренних дел определить предметы ведения и порядок действий исполнительных органов общественного управления, в части, касающейся указанной отрасли их деятельности, путем издания общей для сего инструкции, применительно к соответствующим правам и обязанностям чинов полиции, установленным ныне действующими узаконениями.

5. Постановить, что входящие в состав исполнительных органов общественного управления лица, коим будут предоставлены указанные выше права, утверждаются в должностях правительственной властью.

V. ЗЕМСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

Избрание гласных в уездные и губернское земские собрания установить на следующих основаниях.

1. Уездные гласные избираются:

- а) волостными собраниями;
- б) уездным избирательным собранием землевладельцев, и
- в) уездным избирательным собранием владельцев иных недвижимых имуществ и торгово-промышленных предприятий.

2. В уездном избирательном собрании землевладельцев участвуют лица, владеющие не менее одного года землею, обложенной губернским и уездным земскими сборами в размере не менее 25 рублей в совокупности.

3. В уездном избирательном собрании владельцев неземельных недвижимых имуществ и торгово-промышленных предприятий участвуют:

а) лица, владеющие не менее одного года названного рода имуществами или предприятиями, обложенными губернским и уездным земскими сборами в размере 25 рублей в совокупности, и

б) уполномоченные, избранные предварительным съездом владельцев городских недвижимых имуществ, обложенных земскими сборами в размере ниже установленного полного ценза, но не менее одной десятой такового.

4. Уездным земским собраниям тех уездов, в коих среднее обложение губернским и уездным земскими сборами частновладельческих земель в количестве десятин, равном подесятинному цензу, установленному Положением о зем. учр. 1890 года, не достигает 25 рублей, предоставляется понизить эту последнюю норму, но не более как на одну пятую ее размера, т.е. не более как на 5 рублей.

5. В волостных собраниях при избрании уездных земских гласных участвуют все члены таких собраний, кроме тех, которые входят в уездные избирательные собрания.

6. Число гласных уездных земских собраний определяется для уездов с населением в 100 т[ыс.] и ниже – 45 человек; для уездов же с большим количеством населения на каждые 10 т[ыс.] чел. сверх 110 т[ыс.] прибавляется по одному гласному, с тем, чтобы общее число их не превышало 75-ти человек на уезд.

7. Положенное на уезд число гласных распределяется между тремя упомянутыми разрядами избирателей пропорционально суммам земских сборов, упдающих на соответствующие разряды имуществ и предприятий, с тем, однако, чтобы а) число гласных от землевладельцев было не менее одной четверти, б) от волостных собраний не менее одной трети общего числа уездных гласных, и в) от владельцев неземельных имуществ не менее 2 чел.

8. На тех же основаниях устанавливается число гласных, подлежащих избранию каждым из волостных собраний уезда. Если положенное на уезд число гласных указанной категории не ниже числа волостей в уезде, то каждое волостное собрание избирает не менее одного гласного. В противном же случае допускается соединение волостных собраний смежных волостей.

9. Число гласных губернских земских собраний определяется для губерний с 10 уездами или меньшим числом их в 50 чел.; для прочих же губерний на каждый уезд сверх 10 прибавляется по 5 гласных.

10. Распределение общего числа гласных губернского земского собрания между отдельными уездами производится пропорционально причитающимся с этих последних суммам губернских земских сборов.

11. Упомянутые в предыдущих пунктах определение и распределение гласных производятся губернской и уездными земскими управами, по принадлежности, и утверждаются губернским советом.

12. При избрании уездных и губернских земских гласных в избирательных и уездных земских собраниях, а также в городских

думах устанавливается система пропорциональных выборов путем предоставления избирателям права выделяться в отдельные группы для избрания количества гласных, соответствующего численности данной группы среди наличного состава всех явившихся в собрание избирателей.

VI. ГОРОДСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

1. В видах расширения круга лиц, участвующих в городских выборах, понизить на половину избирательный ценз по владению недвижимостью, на один разряд по уплате повинностей за производство торговли и промыслов, и в соответствии с этим предоставить избирательное право уплачивающим государственный квартирный налог, в размере не менее 1% стоимости или 10% доходности по городской оценке недвижимого имущества, владение которым дает право участия в выборе гласных.

2. Для производства выборов гласных, города, в коих число избирателей превышает 600, разделяются на избирательные участки; в гласные могут быть выбираемы все лица, имеющие на то право, вне зависимости от проживания их в том или другом избирательном участке.

3. Выборы производятся записками относительным большинством голосов.

4. В гласные могут быть выбираемы только грамотные.

5. Предоставить городской думе избирать для председательствования в ней особое лицо вместо городского головы.

6. Существующее ограничение числа собраний городских дум, а равно и разделение их на очередные и чрезвычайные отменить.

7. Для выборных должностных лиц городского общественного управления ввести образовательный ценз:

а) для городских голов городов столичных, губернских и входящих в состав градоначальств и членов столичных управ – окончание курса в учебном заведении не ниже среднего – русском или иностранном;

б) для городских голов прочих городов, членов управ всех вообще городов, за исключением столиц, а равно для председателей исполнительных и других комиссий и прочих должностных лиц городского общественного управления – окончание курса, по крайней мере, в низшем учебном заведении, русском или иностранном, или выдержание соответственно сему курсу испытание.

8. В городских поселениях черты постоянной оседлости предоставить евреям участие в выборе гласных, с тем, чтобы число гласных из евреев не превышало одной пятой общего числа гласных.

9. В городских поселениях черты еврейской оседлости восстановить действие правил Городового положения 1870 года, по которому лишь должность городского головы не может быть зани-

маема евреем, а число членов управы из нехристиан не должно превышать одной трети всего ее состава, с распространением того же начала и на все городские исполнительные комиссии.

VII. ОТНОШЕНИЯ ЗЕМСТВА К ГОРОДАМ

В видах упорядочения взаимных отношений земств и городов, надлежит:

1. Столицы, гор. Одессу, а также другие подходящие к ним по количеству населения и другим условиям города, в случае их о том ходатайства, выделить в самостоятельные губернские земские единицы, а города менее крупные, но с населением около 100 тыс. жителей – в самостоятельные уездные земские единицы.

2. Указать в законе порядок рассмотрения означенных ходатайств и порядок ликвидации отношений между земствами и выделенными из них городами, а также способы совместного удовлетворения земствами и городами общих потребностей.

VIII. ЗЕМСКИЕ И ГОРОДСКИЕ ФИНАНСЫ

В видах улучшения финансового положения земств и городов надлежит:

1. По введении государственного подоходного налога,

а) передать всецело в пользу земств и городов налоги с недвижимых имуществ, а квартирный налог передать городам;

б) предоставить земствам и городам участие в государственном подоходном налоге.

2. Отменить закон о предельности земского обложения.

3. Ныне же передать городам квартирный налог с высших разрядов квартирнанимателей, коим предположено предоставить право участия в городском представительстве.

4. Предоставить городскому общественному управлению повышать предельный размер взимания оценочного сбора до 20% с чистой доходности и до 2% со стоимости недвижимых имуществ.

5. Предоставить городским общественным управлениям устанавливать в пользу городского поселения сборы:

а) за остановку на улицах и площадях возов с привозимыми в город сельскохозяйственными и другими продуктами, а также с пригоняемого на городской рынок крупного скота;

б) за составление планов на новые постройки и на исправление существующих строений в тех городах, где учреждены соответствующие органы технико-полицейского надзора (прим. к ст. 186 Уст. стр., т. XII, ч. I Свод. зак., изд. 1901 г.).

6. Предоставить городским общественным управлениям

И) относить: а) содержание и устройство мостовых и тротуаров; б) очистку дымовых труб; в) содержание, в видах пожарной безопасности, ночных караулов и г) вывоз из города отходов и удаление их посредством канализации на особые, в пределах действительной надобности, сборы с домовладельцев, независимо от соглашения с последними и

II) в случае отнесения удаления отходов посредством канализации на общие городские средства, устанавливать, путем обязательных постановлений, обязательность для домовладельцев присоединения к канализации.

7. Предоставить городским общественным управлениям устройство скотобоен на монопольных началах и, в соответствии с этим, установления обязательного осмотра всего привозимого мяса, со взиманием особой за то платы.

8. Независимо от сего, в виду возложения на городские поселения новых обязанностей по удовлетворению нужд местного населения, в случае осуществления предположений о расширении компетенции общественных управлений, и необходимости увеличить для сего средства городских поселений, поручить министру внутренних дел войти в обсуждение, выработать и внести затем на рассмотрение в законодательном порядке предположения:

а) об отмене, хотя бы некоторых из существующих, изъятий от обложения оценочным сбором;

б) об осуществлении установленного уже законом 8-го (20-го) июня 1874 г. начала о принятии всех расходов по квартирному довольствию войск на средства казны, с освобождением общественных управлений от обязанностей по найму и отводу войскам помещений, за исключением случаев, указанных в ст. 467, п. 1, 2, 3 и 4 Уст. зем. пов., и

в) об установлении равномерности в распределении расходов городских поселений по содержанию полиции, путем распределения между отдельными городами всего расхода в отношении обратно-пропорциональном к общегосударственному их значению.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 22. Л. 74-81 об.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСЕЛКОВОМ УПРАВЛЕНИИ ⁸⁷

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. К ведомству поселкового управления, в пределах власти, указанных в сем Положении, относится попечение о благоустройстве и благосостоянии сельских населенных мест, как то: местечек, сел,

деревень и тому подобных поселений, не подведомственных городскому общественному управлению.

2. Поселковое управление возлагается на земельные, волостные и поселковые общества и на сельские союзы.

3. Поселковое управление возлагается на земельные общества в тех сельских населенных местах, в которых состав жителей совпадает вполне, или не менее как в девяти десятых частей, с составом членов местного земельного общества, если притом общественные потребности сельского населенного места настолько несложны, что могут быть удовлетворяемы на средства земельного общества и при посредстве земельных общественных учреждений.

4. В случаях возложения обязанностей поселкового управления на земельные общества, к ведению земельных общественных учреждений относятся, сверх дел, указанных в Положении о крестьянском землевладении, нижеследующие дела и предметы:

1) к ведению земельного схода: а) запрещение и разрешение открытия в пределах селения частных питейных заведений с раздробительной продажей крепких напитков; б) устройство и содержание ночных караулов; в) устройство и содержание пожарных обзоров; г) устройство и содержание, в пределах селения, дорог, улиц, площадей, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов, гатей и переправ; д) рассмотрение строительного плана селения; е) выдача пособий из общественных средств на устройство и содержание правительственных; церковных, земских и частных учебных заведений, больниц, богаделен, приютов и тому подобных общепользных и благотворительных заведений, существующих или учреждаемых в пределах селения, либо в ближайшем от него расстоянии, и ж) возбуждение ходатайств по делам о благоустройстве и благосостоянии селения, а равно предание заключений по сим предметам, вследствие запросов правительственных и общественных учреждений, и

2) к ведению земельного старосты: а) исполнение поручений участкового комиссара и земских учреждений по делам, касающимся благоустройства и благосостояния селения, и б) распоряжения по подаче помощи в чрезвычайных случаях, как, например, при пожарах, наводнениях, повальных болезнях и других общественных бедствиях.

5. Поселковое управление возлагается на волостные общества в тех волостях, в состав которых входит только одно сельское населенное место, причем в таких случаях на подлежащие волостные учреждения, по исполняемым ими обязанностям поселкового управления, распространяется, в соответственных отношениях, действие правил, изложенных в разделе втором сего Положения.

6. Поселковое управление возлагается на поселковые общества, учреждаемые на основаниях, изложенных в разделе втором сего Положения, в тех случаях:

1) когда, вследствие значительных размеров и торгово-промышленного развития сельского населенного места, наличности в

нем значительного количества пришлого населения, либо по другим местным условиям, попечение о его благоустройстве и благосостоянии не может быть оставлено на обязанности местного земельного или волостного общества, и

2) когда в данном населенном месте не имеется ни земельного, ни волостного общества, а, между тем, общественные потребности благоустройства и благосостояния настолько развиты, что не могут быть удовлетворяемы путем добровольного соглашения жителей населенного места, но требуют особого о них попечения.

7. Сельские союзы образуются из поселковых обществ и из тех земельных обществ, на которые возложены обязанности поселкового управления, а также из частных владельцев, на условиях взаимного их между собою соглашения, по правилам, изложенным в разделе третьем сего Положения.

8. Дела об учреждении и упразднении поселковых обществ, об установлении и изменении их границ и о введении в них общественного управления, а также об учреждении и упразднении сельских союзов разрешаются уездным советом на основании представлений и заключений участковых комиссаров.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ О ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВАХ

ГЛАВА ПЕРВАЯ О СОСТАВЕ ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВ

9. Поселковое общество состоит из лиц и учреждений, владеющих недвижимыми имуществами, либо содержащих торговые, промышленные или ремесленные заведения в черте усадебной оседлости сельского населенного места.

10. В поселках, образовавшихся на арендованных землях, в состав поселкового общества входят также лица и учреждения, арендующие, в черте усадебной оседлости поселка, земельные участки на обычных в поселке условиях арендования таких участков для заселения.

11. Черта усадебной оседлости сельского населенного места определяется пространством земли, занятым в каждом сельском населенном месте усадебными постройками с прилегающими к ним дворами, огородами, садами, конопляниками, гумнами, улицами, площадями и тому подобными принадлежностями усадебных поселений.

12. В случае спора, черта усадебной оседлости сельского населенного места устанавливается уездным советом.

13. Владельцы прилегающих к поселку хуторов, усадеб и тому подобных односелий могут быть, по взаимному соглашению их с поселковым обществом, включаемы в состав последнего, причем

пространство их владений, включаемое в пределы общества, определяется условиями указанного соглашения.

14. Ведение списка членов поселкового общества (ст. 9, 10 и 13) и внесение в этот список отметок о всех изменениях, происходящих в составе членов общества, возлагаются на поселкового старосту.

ГЛАВА ВТОРАЯ **ОБ ОБЩИХ ПРАВИЛАХ ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВ**

15. Поселковое общество имеет право приобретать и отчуждать как движимые, так и недвижимые имущества, распоряжаться своими имуществами и капиталами, принимать пожертвования, вступать в договоры и обязательства, а также искать и отвечать на суде через своих поверенных.

16. Поселковое общество имеет право избирать указанных в сем Положении должностных лиц и возлагать на них поручения по общественным делам.

17. По делам, отнесенным к ведомству поселкового управления, согласно правилам сего Положения, поселковое общество имеет право устанавливать обязательные для всех членов общества денежные сборы и натуральные повинности.

Примечание. Правила о поселковых сметах и раскладах при сем приложены.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ **О ПОСЕЛКОВЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Отделение I

О поселковом сходе и поселковом собрании

18. Поселковый сход состоит из всех членов поселкового общества (ст. 9, 10 и 13), владеющих лично не менее одного года, в пределах общества:

а) усадебными местами с жилыми постройками, либо

б) иного рода недвижимыми имуществами, а также торговыми, промышленными или ремесленными заведениями, обложенными земскими сборами в сумме не менее двух рублей в год.

19. Лица женского пола, а также учреждения участвуют в поселковом сходе через уполномоченных, а лица, не достигшие общего гражданского совершеннолетия (т.е. 21 года) – через опекунов и попечителей.

20. Каждый член общества, имеющий право лично участвовать в сходе, может передать свое право голоса на сходе какому-либо из своих совершеннолетних родственников мужского пола, или управляющему своим имением, либо другому члену общества, с

тем условием, чтобы ни один из членов общества не имел более двух голосов: одного – за себя, а другого – по уполномочию.

21. О передаче голоса на сходе должно быть заявлено поселковому старосте, который отмечает о сем в списке членов общества.

22. Не имеют права участвовать в сходе, ни лично, ни через уполномоченных, ни в качестве уполномоченных:

1) иностранные подданные;

2) монашествующие;

3) чины общей полиции;

4) подвергшиеся, по судебными приговорами, за преступные деяния, лишению или ограничению прав состояния, либо исключению из службы, а равно те, которые, быв под судом за преступные деяния, влекущие за собою означенные наказания, освобождены от них за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления, а равно и те, следствия или дела о коих по указанного рода обвинениям прекращены за силою Манифеста;

5) присужденные к наказаниям за корыстные преступления, а равно отрешенные от должности, в течение трех лет со дня приведения приговоров в исполнение;

6) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в пунктах 4 и 5 сей (22) статьи;

7) объявленные несостоятельными должниками;

8) лишенные духовного сана или звания за пороки, или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежали, и

9) состоящие под гласным надзором полиции.

23. В тех поселковых обществах, в которых число членов общества, имеющих право участвовать в поселковом сходе, согласно статьям 18-22 сего Положения, превышает 150 лиц, поселковый сход обязательно заменяется поселковым собранием, состоящим из поселковых гласных, избираемых по правилам, указанным в нижеследующих (24-28) статьях сего Положения.

24. Поселковые гласные избираются, на трехлетний срок, поселковым избирательным сходом, в состав которого, на правах выборщиков, входят все лица, имеющие право участвовать в поселковом сходе, согласно статьям 18-22 сего Положения.

Примечание. В многолюдных поселковых обществах, в которых собрание общего поселкового избирательного схода представляется затруднительным, допускается, с разрешения уездного совета, разделение общего схода на частные сходы, состоящие из выборщиков, принадлежащих к различным частям поселка.

25. Общее число поселковых гласных определяется уездным советом, на каждый избирательный срок в каждом поселке, по следующему расчету: в поселковых обществах с числом выборщиков не свыше 324 полагается 30 гласных; затем на каждые 25 выборщиков свыше 300 и до 800 добавляется по одному гласному, а от

800 и свыше еще по одному гласному на каждые 50 выборщиков, пока общее число гласных не достигнет 60, свыше которого число гласных не увеличивается.

Примечание. В случаях разделения общего избирательного схода на частные сходы, общее число подлежащих избранию поселковых гласных разверстывается между частными сходами соразмерно числу выборщиков, имеющих право участвовать на этих сходах.

26. Поселковые гласные избираются из числа выборщиков, за исключением тех из них, которые участвовали в избирательном сходе по уполномочию, данному на основании статьи 20 сего Положения.

27. Избрание поселковых гласных производится посредством закрытой баллотировки, причем избранными считаются те баллотировавшиеся, которые из общего числа подлежащих избранию гласных получили наибольшее по порядку число голосов, а прочие баллотировавшиеся зачисляются к ним кандидатами, в порядке полученного ими числа голосов.

28. О результатах выборов поселковых гласных составляется за подписью поселкового старосты и всех присутствовавших выборщиков особый протокол.

29. Жалобы на неправильное производство выборов приносятся в двухнедельный срок участковому комиссару, который, при наличии таких жалоб или усмотренных им самим нарушений при производстве выборов, вносит дело со своим заключением в уездный совет, не позже как через месяц по производстве выборов.

30. Поселковые гласные теряют, до истечения срока своих полномочий, право на участие в поселковом собрании:

1) утратой имущественного ценза, определенного в статье 18 сего Положения,

2) наступлением обстоятельств, лишающих права участия в поселковом сходе (ст. 22), и

3) неприсутствием в собрании в течение года.

31. Гласных, выбывших из состава поселкового собрания, за смертью или отказом, либо по причинам, перечисленным в предыдущей (30) статье, замещают кандидаты к ним по старшинству избрания.

32. Передача права голоса в собрании одним поселковым гласным другому не допускается.

33. С разрешения уездного совета, поселковые собрания могут быть учреждаемы также в поселковых обществах с числом членов менее 150, но не иначе как по ходатайству о том подлежащего поселкового схода, изложенному в законно постановленном приговоре.

Отделение II

О предметах ведения поселкового схода и поселкового собрания

34. Дела, относящиеся к кругу деятельности поселкового схода и поселкового собрания, разделяются на два разряда:

1) на дела, принадлежащие ведению этих учреждений непосредственно, и

2) на такие дела, которые могут быть предоставлены означенным учреждениям с разрешения подлежащей власти.

35. Ведению поселкового схода и поселкового собрания принадлежит:

1) избрание поселкового старосты и его помощников, где таковые полагаются, а равно учреждение и замещение, посредством выбора или найма, иных вспомогательных поселковых должностей; назначение содержания поселковым должностным лицам из общественных средств, а также назначение сумм на иные расходы по содержанию поселковых учреждений; рассмотрение и учреждение отчетов поселковых должностных лиц; привлечение их к судебной ответственности, а равно увольнение от должности тех из них, которые, по правилам сего Положения, могут быть увольняемы от должности по распоряжению схода или собрания;

2) избрание указанных в действующих узаконениях представителей и депутатов от общества, как то: членов сельского совета, членов общественных ссудо-сберегательных касс и т.п.;

3) запрещение и разрешение открытия в пределах общества частных питейных заведений с раздробительной продажей крепких напитков;

4) устройство и содержание ночных караулов;

5) устройство и содержание пожарных обозов;

6) устройство и содержание, в пределах общества, дорог, улиц, площадей, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов, гатей и переправ;

7) рассмотрение строительного плана селения;

8) выдача пособий из общественных средств на устройство и содержание правительственных, церковных, земских и частных учебных заведений, больниц, богаделен, приютов и тому подобных общепользных и благотворительных заведений, существующих или учреждаемых в пределах общества, либо в ближайшем от него расстоянии;

9) назначение и раскладка между членами общества денежных сборов на общественные потребности;

10) установление и раскладка между членами общества натуральных повинностей: а) по содержанию ночных караулов; б) по тушению пожаров, и в) по устройству и содержанию, в пределах общества, дорог, улиц, площадей, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов, гатей и переправ;

11) распоряжение общественными имуществами и капиталами;

12) заключение займов на нужды общества в размере не свыше общей суммы годовой сметы общества;

13) возбуждение ходатайств по делам о благоустройстве и благосостоянии общества, а равно представление заключений по сим предметам, вследствие запросов правительственных и общественных учреждений, и

14) принесение жалоб по делам общества через уполномоченных и поверенных.

36. По ходатайству поселкового схода или поселкового собрания, или же с согласия сих учреждений, уездный совет может предоставить ведению схода или собрания, сверх поименованных в предыдущей (35) статье дел, еще нижеследующие дела:

1) установление, в дополнение к правилам сего Положения, особыми инструкциями порядка действий поселковых должностных лиц;

2) составление обязательных для всех жителей поселкового общества постановлений: а) о постройках, б) о мерах предосторожности против пожаров, в) о тушении пожаров, г) о содержании в чистоте и порядке труб, прудов, колодцев, канав, естественных протоков, мостов, гатей и переправ, д) о мерах предосторожности против порчи воды, е) об уборке и уничтожении палых животных, ж) о чистке дворов, з) о внутреннем распорядке на ярмарках, рынках и базарах, и) о содержании в санитарном отношении торговых, промышленных и ремесленных заведений, й) о мерах к соблюдению чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и к обеспечению безвредности оных, к) об убое скота, и л) о предупреждении и прекращении заразных, повальных и местных болезней;

3) устройство и содержание, в пределах поселкового общества, мостовых, тротуаров, общественных садов, железнокопных и других усовершенствованных путей сообщения, водопроводов, канализаций, освещения, боен и других тому подобных заведений общественного благоустройства;

4) устройство и содержание начальных училищ, низших общеобразовательных и технических учебных заведений, библиотек и книжных складов;

5) устройство и содержание приемных покоев, больниц, богаделен, приютов и других заведений общественного призрения;

6) устройство выставок и кустарных складов;

7) устройство общественных ссудо-сберегательных касс, банков и ломбардов, и

8) учреждение ярмарок, рынков и базаров.

37. По ходатайству или с согласия поселкового схода и собрания, губернский совет, на основании заключения уездного совета, может предоставить ведению упомянутых учреждений, сверх поименованных в предыдущей (36) статье дел и предметов, отдельные дела и предметы из числа принадлежащих ведению городского общественного управления.

38. Составляемые поселковым сходом и поселковым собранием обязательные постановления не должны противоречить закону и законно состоявшимся обязательным постановлениям земских собраний, поскольку эти последние постановления касаются тех же дел и предметов.

39. Составляемые поселковым сходом и поселковым собранием обязательные постановления, по предварительном одобрении их

уездным советом, издаются порядком, указанным в Общем учреждении губернском.

Отделение III

О порядке действий поселковых сходов и поселковых собраний

40. Поселковый сход (а также общий или частный поселковый избирательный сход) считается состоявшимся, если в нем участвовали поселковый староста и не менее половины лиц, имеющих право голоса на сходе.

41. Поселковое собрание считается состоявшимся, если в нем участвовали поселковый староста и не менее двух третей поселковых гласных.

42. Председательство на поселковом сходе или собрании (а также на общем или частном поселковом избирательном сходе), охранение на них должного порядка и руководство занятиями схода или собрания принадлежит поселковому старосте.

43. При рассмотрении отчетов поселкового старосты, а также вопросов о неправильных его действиях, означенные в предыдущей (42) статье обязанности переходят на особо избираемого сходом или собранием председателя.

44. Решения поселкового схода или поселкового собрания постановляются по большинству голосов присутствующих на сходе, а при разделении голосов поровну считается принятым то решение, с которым согласился председатель.

45. Для решения нижеследующих дел требуется согласие не менее $\frac{2}{3}$ лиц, имеющих право голоса на поселковом сходе, а в поселковом собрании не менее $\frac{2}{3}$ гласных:

1) о назначении или изменении размера содержания поселковым должностным лицам, о привлечении их к ответственности и об увольнении от должности, без прошения, тех из них, которые, по правилам сего Положения, могут быть увольняемы от должности по распоряжению поселкового схода или собрания,

2) о разрешении открытия в пределах общества частных заведений с раздробительной продажей крепких напитков;

3) о распоряжении общественными имуществами и капиталами;

4) о заключении займов, и

5) по другим предметам, по которым, ввиду действующих узаконений, для решения схода требуется согласие не менее двух третей лиц, имеющих право голоса на сходе.

46. Решения поселкового схода и поселкового собрания излагаются в виде приговоров, записываются в установленную для сего книгу и подписываются всеми участвовавшими в их составлении.

Отделение IV

О поселковых должностных лицах

47. Поселковые должностные лица суть:

1) поселковый староста,

- 2) помощники поселкового старосты,
- 3) поселковый писарь, и
- 4) вспомогательные должностные лица, как то: помощники поселкового писаря, смотрители общественных заведений, сторожа, рассыльные и т.п.

48. Помощники поселкового старосты полагаются обязательно в тех обществах, в которых число членов общества превышает 500 лиц, причем число помощников старосты определяется уездным советом, но от поселкового схода или собрания зависит, с разрешения уездного совета, учреждать должности помощников поселкового старосты при всяком числе членов общества, а равным образом увеличивать определенное уездным советом обязательное число таких должностей.

49. Вспомогательные поселковые должности, указанные в пункте 4 статьи 47 сего Положения, учреждаются и упраздняются по усмотрению поселкового схода или собрания.

50. Должности поселкового старосты и его помощников замещаются по выбору на трехлетний срок по приговорам поселкового схода или собрания.

51. При избрании поселкового старосты, если в обществе не учреждено должностей помощников старосты, к нему избирается кандидат для замещения его в случаях отсутствия, смерти, болезни или увольнения от должности, а в обществах, где учреждены должности помощников старосты, кандидаты избираются к сим последним.

52. В должности поселкового старосты и его помощников, а также в должности кандидатов к ним, не могут быть избираемы:

- 1) лица, не достигшие двадцати пяти лет от роду;
- 2) лица, указанные в статье 22 сего Положения, и
- 3) лица, не принадлежащие к составу подлежащего поселкового общества.

53. Принятие должности поселкового старосты и его помощников, а также кандидатов к ним, необязательно, но принявший должность не имеет права оставить ее до срока без увольнения его от должности в установленном порядке.

54. Поселковый староста и его помощники, а также кандидаты к ним, утверждаются в должностях участковым комиссаром, а при наличии таких обстоятельств, при которых комиссар не признает возможным утвердить их в должности, вопрос об утверждении их в должности вносится комиссаром на разрешение уездного совета.

55. В случаях неутверждения в должности поселкового старосты или его помощников, а также кандидатов к ним, или же выбытия из должности поселкового старосты или его помощников, при невозможности заместить их кандидатами, участковый комиссар распоряжается о производстве дополнительных выборов, а при неизбрании подлежащих должностных лиц или неутверждении избранных лиц может, с разрешения уездного совета, заместить ва-

кантные должности своей властью, до наступления срока очередных сборов.

56. Вспомогательные поселковые должности, указанные в пункте 4 статьи 47 сего Положения, замещаются по усмотрению общества:

а) по выбору схода или собрания, либо

б) по найму, производимому поселковым старостой, с соблюдением в том и другом случае требований, означенных в пункте 2 статьи 52 сего Положения.

57. Должности поселкового старосты и его помощников, а также и кандидатов к ним, не могут быть совмещаемы ни с какими иными общественными должностями, кроме должностей земельного старосты, а также волостного старшины и его помощников.

58. Должности поселкового старосты и его помощников не могут в одно и то же время занимать лица, находящиеся в родстве или в свойстве до второй степени включительно, усыновители и усыновленные, а также участники в одном торговом, промышленном или ремесленном предприятии.

59. Лица, занимающие должности поселкового старосты и его помощников, освобождаются на время своей службы от исполнения всяких натуральных повинностей.

60. Размер содержания поселковым должностным лицам определяется поселковым сходом или собранием не менее как на трехлетний срок для всех должностных лиц, служащих как по выбору, так и по найму, обязательно до выбора или назначения их, и не может быть уменьшаем, без их согласия, до истечения этого срока.

61. На поселкового старосту возлагаются нижеследующие обязанности.

1) созвание и роспуск поселкового схода или собрания, а также общего и частных избирательных сходов, охранение должного на них порядка, внесение на рассмотрение поселкового схода или собрания общественных дел и руководство занятиями схода или собрания;

2) приведение в исполнение приговоров поселкового схода или собрания;

3) сношения по делам общества с подлежащими учреждениями;

4) заведование общественными имуществами, капиталами и заведениями;

5) наблюдение за исправным поступлением общественных сборов, а также за исполнением общественных натуральных повинностей;

6) производство расходов из общественных средств по указаниям схода или собрания;

7) наблюдение за исполнением изданных в установленном порядке обязательных постановлений, действующих в пределах общества, и привлечение к ответственности виновных в нарушении сих постановлений;

8) исполнение поручений участкового комиссара, а равно земских учреждений по делам, касающимся общественного благоустройства и благосостояния;

9) руководство действиями всех поселковых должностных лиц;

10) распоряжения по подаче помощи в чрезвычайных случаях, как, например, при пожарах, наводнениях, повальных болезнях и других общественных бедствиях, и

11) исполнение иных обязанностей, возложенных на поселкового старосту в силу сего Положения, а также других действующих узаконений.

62. За неисполнение действующих в пределах общества обязательных постановлений, а также приговоров поселкового схода или собрания, поселковый староста имеет право подвергать виновных денежным штрафам в размере не свыше трех рублей в пользу мирских сумм, в более же важных случаях, а также в случаях отказа виновных от уплаты наложенного штрафа, передает дела о них на разрешение суда.

63. Помощники поселкового старосты содействуют ему в исполнении его обязанностей, причем ближайшее распределение этих обязанностей между старостой и его помощниками, а равно условия замещения последними должности старосты, определяются приговорами подлежащего схода или собрания или же, при отсутствии таких приговоров, распоряжениями старосты.

64. На поселкового писаря возлагается ведение, под руководством поселкового старосты, всего письмоводства и счетоводства поселковых учреждений.

65. Предметы ведомства и пределы власти вспомогательных поселковых должностных лиц, указанных в пункте 4 статьи 47 сего Положения, определяются поселковым сходом или собранием.

66. Поселковые старосты и их помощники могут быть, согласно прошению, увольняемы от должности по приговорам избравших их сходов или собраний, а прочие поселковые должностные лица – тою властью, которою они определены к должности.

67. Поселковые старосты и их помощники могут быть удаляемы от должности, без прошения, не иначе как по постановлениям уездного совета, состоявшимся в порядке дисциплинарного производства, или без соблюдения сего порядка – в случаях утраты означенными должностными лицами права на службу в сих должностях, а прочие поселковые должностные лица – тою властью, которою они определены к должности.

68. За маловажные проступки по службе, поселковые должностные лица могут быть подвергаемы:

1) поселковый староста и его помощники – замечаниям и выговорам, по постановлениям уездного совета, и

2) остальные поселковые должностные лица – замечаниям, выговорам и денежным штрафам в размере до трех рублей, как по распоряжениям поселкового старосты, так и по постановлениям участкового комиссара.

69. За преступные деяния по службе, все поселковые должностные лица привлекаются к уголовной ответственности согласно общим правилам Устава уголовного судопроизводства.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ О СЕЛЬСКИХ СОЮЗАХ

70. Поселковым обществам и тем земельным обществам, на которые возложены обязанности поселкового управления, предоставляется, по приговорам их сходов или собраний, объединяться между собою, а также вместе с частными владельцами в сельские союзы для совместной деятельности по отдельным предметам местного благоустройства и благосостояния, относящимся к ведению поселковых сходов и собраний.

71. В приговорах сходов или собраний, а также в письменных заявлениях частных владельцев относительно устройства сельских союзов должно быть означено:

- 1) для какой или для каких целей образуется союз;
- 2) какие общества и частные владельцы входят в состав союза;
- 3) какие полномочия предоставляются союзу из числа полномочий поселковых сходов или собраний, и
- 4) из скольких лиц образуется сельский совет и какое число членов совета назначается каждым из обществ, входящих в состав союза, а также и частными владельцами.

72. Заведование делами сельского союза возлагается на сельский совет, который должен состоять не менее как из двенадцати членов, избираемых на трехлетний срок.

73. Не могут быть членами сельского схода лица, указанные в статье 22 сего Положения, а также несовершеннолетние и лица женского пола.

74. Один из членов сельского совета избирается его членами председателем совета.

75. Относительно законности собраний совета и постановления им решений соблюдаются правила, изложенные в статьях 41-46 сего Положения, причем указанные в них обязанности поселкового старосты исполняются председателем сельского совета.

76. По окончании каждого года, совет представляет отчет о своей деятельности тем обществам и частным владельцам, которые входят в состав союза, а также и местному участковому комиссару.

77. Относительно определения, увольнения, прав, преимуществ и ответственности председателя сельского совета соблюдаются изложенные в сем Положении правила о поселковом старосте.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ **О НАДЗОРЕ И ОБЖАЛОВАНИИ**

78. На утверждение уездного совета представляются, через участкового комиссара, приговоры поселковых сходов и собраний, а также сельских советов:

- 1) об отчуждении общественных имуществ;
- 2) о производстве расходов из общественных капиталов, и
- 3) о заключении займов.

79. На утверждение участкового комиссара представляются торговые производства по сдаче с торгов общественных подрядов и поставок.

80. Все учреждения и должностные лица поселковых обществ и сельских союзов, в отношении законности их действий, подлежат надзору и ревизии участкового комиссара.

81. Жалобы на приговоры поселковых сходов и собраний, а также сельских советов, постановленные с нарушением действующих узаконений, приносятся участковому комиссару в тридцатидневный срок со дня объявления этих приговоров заинтересованным лицам или со дня приведения их в исполнение в отношении тех лиц, которым эти приговоры не были объявлены.

82. Вследствие рассмотрения жалоб, принесенных на приговоры поселковых сходов и собраний, а также сельских советов, или же в порядке надзора за действиями означенных учреждений, участковый комиссар имеет право, в случае усмотренного им нарушения закона со стороны этих учреждений, либо неисполнения ими возложенных на них обязанностей, – войти с представлением в уездный совет об отмене незаконного приговора или об обязанности указанных учреждений совершить необходимые распоряжения.

83. Жалобы на незаконные действия и распоряжения должностных лиц поселковых обществ и сельских союзов приносятся участковому комиссару в двухнедельный срок со дня объявления этих распоряжений заинтересованным лицам, либо совершения обжалуемых действий.

84. Вследствие рассмотрения жалоб, принесенных на должностных лиц поселковых обществ и сельских союзов, или же в порядке надзора за их действиями, участковый комиссар имеет право, в случае усмотренного им нарушения законов со стороны этих должностных лиц, либо неисполнения ими возложенных на них обязанностей, или допущенных ими злоупотреблений по должности, – составить постановление об отмене их незаконных распоряжений, либо об обязанности их совершить необходимые действия, или же о привлечении их к законной ответственности, причем такие постановления немедленно приводятся в исполнение, а последующее обжалование их в уездный совет допускается только со стороны подлежащих обществ или союзов, или со стороны лиц, по жалобам которых возникло дело, в течение тридцатидневого срока, исчисляемого для первых – со времени сообщения этих поста-

новлений к исполнению подлежащим должностным лицам, а для вторых – со времени их объявления.

85. В случаях опасного для местного благоустройства и благосостояния бездействия поселковых обществ или сельских союзов по отнесенным к их ведению делам, уездный совет, с разрешения губернского совета, может принять необходимые меры за счет общества или союза, с отнесением расходов, вызываемых этими мерами, на особый сбор, взимаемый с общества или с обществ и лиц, входящих в состав сельского союза, по правилам раскладки и взимания общественных сборов.

Министр внутренних дел П. Столыпин.

ПРИЛОЖЕНИЕ

К ст. 17 ПОЛОЖЕНИЯ О ПОСЕЛКОВОМ УПРАВЛЕНИИ

ПРАВИЛА О ПОСЕЛКОВЫХ СМЕТАХ И РАСКЛАДКАХ

1. Потребности поселкового управления, требующие денежных расходов или исполнения натуральных повинностей, удовлетворяются согласно ежегодно составляемой смете.

2. В смету вносятся только те расходы и натуральные повинности, которые установлены приговорами поселкового схода или собрания, либо законными распоряжениями подлежащих учреждений, последовавшими по предметам обязательного возложения на поселковое общество отдельных расходов или повинностей.

3. На удовлетворение исчисленных по смете денежных расходов назначаются по той же смете отчисления из общественных средств и доходов, а за недостатком таковых остающаяся сумма расходов обращается на счет поселкового оценочного сбора.

4. Поселковому оценочному сбору подлежат все находящиеся в пределах поселкового общества недвижимые имущества, а также торговые, промышленные и ремесленные заведения.

5. Поселковый оценочный сбор взимается: а) с усадебных земель и усадебных построек – в пределах разрешенного уездным советом процентного отношения к оценочной стоимости означенных земель и построек, согласно оценке их для поселкового обложения, установленной поселковым сходом или собранием и утвержденной уездным советом, и б) с остальных имуществ и заведений, указанных в предыдущей (4) статье, – в пределах разрешенного уездным советом процентного отношения к взимаемым с этих имуществ и заведений земским сборам.

6. Отдельные расходы, имеющие в виду такие потребности, в удовлетворении которых заинтересовано не в равной степени все

поселковое общество, могут быть обращаемы на специальные (особые) сборы, взимаемые с особых предметов или по особым основаниям.

7. Поселковые натуральные повинности устанавливаются с точным указанием числа дней работы, или тех предметов и действий, которые составляют содержание повинности, а также оснований ее раскладки и условий замены ее денежными взносами в общественные доходы.

8. Проект поселковой сметы расходов, доходов и натуральных повинностей составляется поселковым старостой и представляется на рассмотрение и утверждение поселкового схода или собрания не позже декабря месяца того года, который предшествует сметному году.

9. По утверждению сметы, поселковый староста производит, согласно смете, раскладку поселкового оценочного сбора, а также специальных поселковых сборов и натуральных повинностей, если таковые установлены, между членами общества.

10. Дополнительные в течение года поселковые расходы, сборы и повинности устанавливаются таким же порядком и на тех же основаниях, как и сметные расходы, сборы и повинности.

11. Взимание поселковых сборов производится по правилам, установленным в Положении 23 июня 1899 года о взимании окладных сборов и в дополнительных к нему узаконениях.

12. Министру внутренних дел предоставляется, в развитие правил, изложенных в сем Приложении, издать инструкцию о поселковых сметах и раскладках, определив в ней порядок производства поселковых оценок, а также составления и исполнения поселковых смет.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1278. Оп. 2. Д. 3513. Л. 48-58.

ПОЛОЖЕНИЕ О ВОЛОСТНОМ УПРАВЛЕНИИ⁸⁸

ГЛАВА ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. К ведомству волостного управления, в пределах власти, указанных в сем Положении, относятся:

- 1) попечение о местном благоустройстве и благосостоянии,
- 2) охрана общественного порядка и безопасности лиц и имущества, и

3) обеспечение надлежащего исполнения государственных и земских повинностей, а также законных распоряжений как правительственных, так и общественных учреждений.

2. Ведомство волостного управления распространяется на сплошные округа (волости), образуемые из находящихся вне городских поселений всякого рода владений казны, обществ, учреждений и частных лиц, и на всех проживающих в пределах этих округов лиц, без различия состояний, а также на все находящиеся в них имущества и заведения.

3. При образовании волостей наблюдается:

1) чтобы каждая волость совпадала, по возможности, с составом одного или нескольких местных церковных приходов,

2) чтобы в состав каждой волости входило не менее пятисот и не более пяти тысяч жителей мужского пола, а расстояния отдаленнейших поселений волости от места пребывания волостного управления не превышали пятнадцати верст, с теми лишь отступлениями от этих правил, которые вызываются местными условиями, и

3) чтобы церковные приходы, а также земельные и поселковые общества не раздроблялись между различными волостями.

4. Волостное управление возлагается на волостные общества.

5. В состав волостного общества входят все лица, учреждения и общества, владеющие в пределах волости недвижимыми имуществами.

6. Волостное общество имеет право приобретать и отчуждать как движимые, так и недвижимые имущества, распоряжаться своими имуществами и капиталами, принимать пожертвования, вступать в договоры и обязательства, а также искать и отвечать на суде через своих поверенных.

7. Волостное общество имеет право избирать указанных в сем Положении должностных лиц и возлагать на них поручения по общественным делам.

8. По делам, отнесенным к ведению волостного управления, согласно правилам сего Положения, волостное общество имеет право облагать членов общества денежными сборами посредством процентного добавления к взимаемым в волости земским сборам в предельных размерах, устанавливаемых уездным советом.

Примечание. Волостные сметы составляются по правилам, изложенным в статьях 1-3 и 8 приложения к статье 17 Положения о поселковом управлении.

9. Дела об учреждении и упразднении волостей, а также об определении и изменении их границ и места пребывания волостных управлений разрешаются губернским советом на основании представлений и заключений уездного совета, а распоряжения по введению в действие волостного управления возлагаются на участковых комиссаров под руководством и по указаниям уездного совета.

10. Ведение списка членов волостного общества (ст. 5) и внесение в этот список всех изменений, происходящих в составе общества, возлагается на волостного старшину.

ГЛАВА ВТОРАЯ О ВОЛОСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Отделение I О волостных собраниях

11. Волостное собрание состоит:

1) из волостных гласных, которые избираются земельными обществами и поземельными товариществами, приобретшими землю с содействием Крестьянского банка, а также частными учреждениями и лицами, владеющими не менее одного года недвижимыми имуществами в пределах волости, и

2) из представителей находящихся в пределах волости владений церквей, монастырей, казны и уделов.

12. Общее число волостных гласных по каждой волости определяется уездным советом, в количестве от 30 до 50 лиц, в зависимости от численности населения волости.

13. Волостные гласные избираются, на трехлетний срок, отдельно:

1) земельными обществами и поземельными товариществами, приобретшими землю с содействием Крестьянского банка,

2) волостным избирательным собранием, состоящим из частных владельцев тех, не принадлежащих к составу владений земельных обществ, поземельных товариществ, церквей, монастырей, казны и уделов, недвижимых имуществ, которые обложены земскими сборами в сумме не менее двух рублей в год.

14. Распределение общего числа волостных гласных между земельными обществами, а также товариществами, приобретшими землю с содействием Крестьянского банка, и волостным избирательным собранием производится уездным советом на каждый избирательный срок, соразмерно сумме земских сборов, которыми обложены, за предшествующий выборам год, находящиеся в пределах волости недвижимые имущества, принадлежащие, с одной стороны, всем земельным обществам и поземельным товариществам, а с другой стороны, лицам и учреждениям, имеющим право участвовать в волостном избирательном собрании.

15. Разверстка между отдельными земельными обществами и поземельными товариществами, приобретшими землю с содействием Крестьянского банка, определенного для них числа волостных гласных, согласно расчету, указанному в предыдущей (14) статье сего Положения, производится уездным советом по тому же расчету, причем те общества и товарищества, которые по принадлежащему им имуществу не могут получить права на избрание отдельного гласного, соединяются для выборов гласных с соседними обществами или товариществами.

16. Волостные гласные от земельных обществ и поземельных товариществ, приобретших землю с содействием Крестьянского

банка, избираются из числа членов этих обществ или товариществ, по приговорам их сходов, постановленным простым большинством голосов.

17. При производстве выборов волостных гласных от волостного избирательного собрания соблюдаются следующие правила:

1) собрание созывается под председательством волостного старшины;

2) лица женского пола, а также учреждения участвуют в собраниях через уполномоченных, а малолетние и несовершеннолетние – через опекунов и попечителей;

3) каждый член собрания, имеющий право непосредственно участвовать в собрании, может передать свое право голоса в собрании, по письменной доверенности, кому-либо из своих совершеннолетних родственников мужского пола, либо управляющему своим имением, либо другому члену волостного общества, с тем условием, чтобы ни один из участников собрания не имел более двух голосов: одного – за себя, а другого – по уполномочию;

4) не могут участвовать в собрании ни лично, ни через уполномоченных, ни в качестве уполномоченных, те лица, которые указаны в статье 22 Положения о поселковом управлении;

5) волостные гласные избираются из числа лиц, имеющих право участвовать в собрании, за исключением тех из них, которые участвовали в собрании лишь по уполномочию, данному на основании пункта 3 сей (17) статьи;

6) до начала выборов, отдельным группам избирателей, уплачивающим в совокупности земские сборы в таком размере, который соответствует, по расчету избираемого собранием числа гласных, одному, двум или более гласным, предоставляется заявить о желании своем произвести выборы гласных между собою, причем в таких случаях разрешается избрание одного гласного не менее как на трех избирателей, вошедших между собою в указанное соглашение, а все остальные гласные избираются остальными избирателями;

7) избрание волостных гласных производится посредством закрытой баллотировки, причем избранными считаются те баллотировавшиеся, которые из общего числа подлежащих избранию гласных получили наибольшее, по порядку, число голосов, а прочие баллотировавшиеся зачисляются к ним кандидатами, в порядке полученного ими числа голосов;

8) о результатах выборов составляется, за подписью волостного старшины и всех участвовавших в выборах, особый протокол, который немедленно представляется волостным старшиной участковому комиссару, и

9) жалобы на неправильное производство выборов приносятся в двухнедельный срок участковому комиссару, который, при наличии таких жалоб, или же усмотренных им самим нарушений при производстве выборов, вносит дело со своим заключением в уездный совет, не позже как через месяц по производстве выборов.

18. Не могут быть избираемы в волостные гласные, ни от земельных обществ, ни от поземельных товариществ, приобретших землю с содействием Крестьянского банка, ни от избирательного собрания:

- 1) лица женского пола,
- 2) лица, не достигшие 25 лет от роду, и
- 3) лица, указанные в статье 22 Положения о поселковом управлении.

19. Волостные гласные теряют, до истечения срока своих полномочий, право на участие в волостном собрании:

- 1) наступлением обстоятельств, указанных в статье 22 Положения о поселковом управлении,
- 2) неприсутствием в собрании в течение года,
- 3) гласные от земельных обществ и от поземельных товариществ, приобретших землю с содействием Крестьянского банка, – выбытием из состава сих обществ или товариществ, а гласные от избирательного собрания – утратой имущественного ценза, дающего право участия в избирательном собрании.

20. Волостных гласных от избирательного собрания, выбывших за смертью, или отказом от звания гласного, либо по причинам, указанным в предыдущей (19) статье сего Положения, замещают кандидаты к ним по старшинству избрания, а в случаях выбытия гласных от земельных обществ или поземельных товариществ, приобретших землю с содействием Крестьянского банка, подлежащим обществом или товариществом производится дополнительное избрание гласных.

21. Передача права голоса в волостном собрании одним гласным другому не допускается.

22. Представители в волостном собрании от находящихся в пределах волости владений церковей, монастырей, казны и уделов назначаются местными епархиальными и губернскими, либо соответствующими им властями, в числе не более одного представителя от каждого рода владения.

23. На волостное собрание, в отношении условий законности его состава, решений и порядка действий, распространяются правила, установленные для поселковых собраний в Положении о поселковом управлении, причем предусмотренные в означенных правилах обязанности поселкового старосты исполняются волостным старшиной.

24. К ведению волостного собрания принадлежит:

- 1) избрание волостного старшины и его помощников (где таковые полагаются), а также кандидатов к ним, назначение содержания волостным должностным лицам, а равно определение сумм на иные расходы по содержанию волостных учреждений, как то: на устройство и содержание волостного дома, на разъезды должностных лиц, на канцелярские расходы и т.п.; рассмотрение и утверждение отчетов волостного старшины, а равно привлечение

волостных должностных лиц к ответственности по правилам, указанным в сем Положении;

2) избрание гласных в уездное земское собрание;

3) устройство и содержание начальных одноклассных школ, приемных покоев, амбулаторий, богаделен и приютов, с правом самостоятельного заведования ими в хозяйственном отношении, а также выдача пособий на устройство и содержание правительственных, церковных, земских и частных учебных, лечебных и благотворительных заведений, существующих или учреждаемых в пределах волости;

4) устройство и содержание дорог местного пользования и местных почтовых сообщений;

5) устройство общественных учреждений мелкого кредита, а также сельскохозяйственных и кустарных складов;

6) попечение об устранении недостатка продовольственных средств, по правилам об удовлетворении продовольственных потребностей сельского населения;

7) установление, по соглашению с уездными земскими собраниями, способов участия волостных учреждений во всякого рода земских мероприятиях, совершаемых за счет и под руководством уездного земства;

8) раскладка между земельными обществами и поземельными товариществами, приобретшими землю с содействием Крестьянского банка, а также между частными владельцами, натуральных земских повинностей;

9) распоряжения об исполнении посредством подряда или найма таких натуральных земских повинностей, которые, по своему свойству, допускают такой способ исполнения;

10) назначение денежных сборов на волостные расходы посредством процентного добавления к уездному земскому сбору, взимаемому в пределах волости;

11) распоряжение общественными имуществами и капиталами;

12) заключением займов на общественные нужды в размере не свыше общей годовой сметы волости;

13) возбуждение ходатайств, а также представление отзывов и заключений по предметам, касающимся общественного благоустройства, благосостояния, безопасности и порядка в пределах волости;

14) принесение жалоб по общественным делам, через уполномоченных и поверенных, и

15) постановление решений и заключений по всем предметам, по которым, в силу действующих узаконений, требуется согласие или разрешение волостного общества.

25. По ходатайству или с согласия волостного собрания, губернский совет, на основании заключения уездного совета, может предоставить ведению волостного собрания отдельные дела и предметы из числа принадлежащих ведению уездных земских учреждений.

Отделение II
О волостных должностных лицах

26. Волостные должностные лица суть:

- 1) волостной старшина,
- 2) помощники волостного старшины,
- 3) волостной писарь,
- 4) волостные сотские, и
- 5) вспомогательные волостные должностные лица, как то: помощники волостного писаря, смотрители общественных заведений, сторожа, рассыльные и т.п.

27. Помощники волостного старшины полагаются обязательно в тех волостях, в которых население превышает 1 000 жителей мужского пола, причем число помощников волостного старшины определяется уездным советом, но от волостного собрания зависит, с разрешения уездного совета, учреждать должности помощников волостного старшины и в волостях с меньшим составом населения, а также увеличивать определенное уездным советом обязательное число таких должностей.

28. Число волостных сотских определяется уездным советом по расчету одного сотского на 100-300 жителей мужского пола, причем от волостного собрания зависит, однако, увеличивать определенное уездным советом обязательное число таких должностей.

29. Вспомогательные волостные должности, указанные в пункте 5 статьи 26 сего Положения, учреждаются и упраздняются по усмотрению волостного собрания.

30. Волостной старшина, его помощники (где таковые полагаются), а также кандидаты к ним, избираются волостным собранием, утверждаются в должности и пользуются служебными правами и преимуществами по правилам, установленным для поселковых старост в Положении о поселковом управлении, с нижеследующими (ст. 31 и 32) к этим правилам дополнениями.

31. Волостной старшина и его помощники (где таковые полагаются), а также кандидаты к ним, избираются из числа постоянных жителей волости, владеющих в ее пределах каким-либо недвижимым имуществом, причем волостной старшина и не менее как один из его помощников, а если в волости не полагается помощников старшины, то кандидат старшины, – должны быть избираемы из числа лиц, хорошо знающих русскую грамоту и достигших притом не менее как тридцатилетнего возраста.

32. В волостях с преобладающим русским или православным населением волостной старшина и не менее как один из его помощников, а если в волости не полагается помощников старшины, то кандидат старшины, – должны быть избираемы из лиц, русских по происхождению или принадлежащих к православной церкви.

33. На волостного старшину возлагаются нижеследующие обязанности:

- 1) по делам общего управления: а) объявление, по сообщениям участкового комиссара, законов и распоряжений правительства

и б) исполнение поручений участкового комиссара по делам, относящимся к ведомству последнего;

2) по делам земского управления: а) участие в заведовании, по уполномочию земских собраний, находящимися в пределах волости земскими заведениями, и б) исполнение поручений земских собраний и управ по предметам их ведения;

3) по делам волостных учреждений: а) созвание и закрытие волостного собрания, охранение в нем должного порядка и руководство его занятиями; б) приведение в исполнение приговоров волостного собрания, и в) руководство действиями всех волостных должностных лиц;

4) по охране порядка и безопасности: принятие мер к восстановлению нарушенного порядка и к задержанию виновных в преступлениях и проступках в тех случаях, когда на месте нет подлежащих чинов общей полиции;

5) по делам сельскохозяйственной полиции: а) освидетельствование потрав и иных повреждений сельскохозяйственной собственности; б) задержание пригульного скота и распоряжения об отыскании его владельцев; в) указанные в законе распоряжения по делам о нарушении договоров найма на сельскохозяйственные работы; г) распоряжения об истреблении вредных животных и насекомых, согласно существующим постановлениям; д) распоряжения при напольных и лесных пожарах и при наводнениях, а также и другие, указанные в законе, распоряжения по делам сельскохозяйственной полиции;

6) по делам воинской и военно-конской повинности: а) ведение посемейных списков; б) распоряжения о призыве к исполнению воинской повинности; в) доставление, куда следует, сведений, необходимых для учета чинов запаса и ратников ополчения; г) заведование военно-конскими участками; д) распоряжения при мобилизации, а также другие распоряжения и действия, указанные в узаконениях и распоряжениях, относящихся к отбыванию воинской и военно-конской повинности;

7) по взиманию окладных сборов: а) рассылка окладных листов и наблюдение за своевременной рассылкой окладных сборов в земельных обществах; б) наблюдение за поступлением окладных сборов и ведение по сему предмету повременной отчетности; в) принятие указанных в законе понудительных мер по взысканию недоимок, а также и другие распоряжения, указанные в Положении о взимании окладных сборов;

8) по отбыванию населением натуральных земских повинностей: а) наблюдение за своевременной раскладкой сих повинностей как в волостях, так и в земельных обществах; б) наблюдение за своевременным исправлением дорожных участков и понуждение к исполнению дорожных работ тех лиц, на чьей ответственности лежит содержание дорожных участков, на основании раскладок дорожной повинности; в) поставка подвод и лошадей, а также отвод квартир для проезжающих лиц; г) назначение, по наряду, карауль-

ных для конвоирования препровождаемых арестантов, а также и другие, указанные в законе, распоряжения по земским натуральным повинностям;

9) по врачебно-ветеринарной части: а) наблюдение за исполнением обязательных постановлений по этой части и привлечение виновных в нарушении их к законной ответственности; б) донесения о повальных болезнях и скотских падежах; в) распоряжения по прекращению эпидемий и скотских падежей, а также и другие, указанные в законе, распоряжения по этой части;

10) по продовольственной части: а) надзор за состоянием хлебных магазинов, где они имеются; б) участие в составлении списков нуждающихся и в проверке их имущественного положения; в) выдача разрешенных ссуд, а также и другие распоряжения, указанные в правилах об обеспечении народного продовольствия;

11) по страховой части: а) участие в оценке строений, принимаемых на страх по правилам земского страхования; б) освидетельствование строений после пожара; в) представление, куда следует, документов, необходимых для выдачи страхового вознаграждения, и самая выдача этого вознаграждения, а также другие распоряжения и действия, указанные в правилах об обязательном земском страховании;

12) по строительной части – наблюдение за правильностью построек, а равно выдача разрешений на постройки, согласно существующим обязательным постановлениям;

13) по паспортной части – выдача видов на жительство, и

14) прочие обязанности, отнесенные к ведению волостных старшин (или волостных правлений) действующими уставами и узаконениями.

34. В порядке исполнения волостным старшиной обязанностей, указанных в предыдущей (33) статье сего Положения, он действует согласно правилам, изложенным в подлежащих уставах и узаконениях, и подчиняется руководству участкового комиссара и земских учреждений, по принадлежности.

35. За маловажные нарушения общественной тишины и порядка, а также за неисполнение действующих в пределах волости обязательных постановлений и приговоров волостного собрания, волостной старшина имеет право подвергать виновных денежным штрафам в размере не свыше десяти рублей в пользу волостных сумм, в более же важных случаях, а также в случаях отказа виновных от уплаты наложного штрафа, передает дела о них на разрешение суда.

36. Помощники волостного старшины содействуют ему в исполнении его обязанностей, причем ближайшее распределение этих обязанностей между старшиной и его помощниками, а равно условия замещения ими должности волостного старшины, определяются приговорами волостного собрания, с утверждения участкового комиссара, а при отсутствии таких приговоров – распоряжениями комиссара.

37. По постановлению или с разрешения уездного совета, помощники волостного старшины, если их несколько, образуют, под председательством волостного старшины, волостную управу, которая разрешает коллегиально определенные уездным советом дела из числа дел, относящихся к ведению волостного старшины согласно статье 33 сего Положения.

38. Волостной писарь определяется к должности волостным старшиной, с утверждения участкового комиссара, и заведует всем письмоводством волостных учреждений.

39. На волостных сотских, определяемых к должности волостным старшиной, с утверждения участкового комиссара, возлагаются нижеследующие обязанности:

1) исполнение всех требований и поручений участкового комиссара и волостного старшины по предметам, отнесенным к их ведению;

2) наблюдение за общественной тишиной, порядком и безопасностью в поселениях, входящих в состав волости;

3) задержание виновных в преступлениях, застигнутых в месте их совершения, и охрана следов преступлений впредь до прибытия чинов общей полиции или судебного следователя;

4) содействие чинам общей полиции и следственной власти при обнаружении и исследовании преступлений и задержании виновных, и

5) исполнение, в пределах волости, обязанностей по полицейской части, возложенных действующими узаконениями на сельских старост, а также обязанностей лесных и полевых сторожей, предусмотренных Уставом лесным и Уставом сельского хозяйства.

40. Вспомогательные волостные должности, указанные в пункте 5 статьи 26 сего Положения, замещаются по усмотрению волостного собрания: а) по выбору собрания, либо б) по найму, производимому волостным старшиной, с соблюдением в том и другом случае требований, означенных в пункте 2 статьи 52 Положения о поселковом управлении.

41. Обязанности вспомогательных волостных должностных лиц определяются волостным собранием.

42. Размер содержания всем волостным должностным лицам определяется волостным собранием на каждое трехлетие, обязательно до выбора или назначения их, и не может быть уменьшаем без их согласия, до истечения этого срока.

43. Волостной старшина и его помощники, а также кандидаты к ним, могут быть увольняемы от должности, согласно прошению, не иначе как по приговору избравшего их волостного собрания, в отношении же увольнения их, без прошения, соблюдаются правила, установленные для поселковых старост в Положении о поселковом управлении.

44. Прочие, кроме указанных в предыдущей (43) статье, волостные должностные лица увольняются по распоряжению той власти, которою они определены или утверждены в должности.

45. За маловажные проступки по службе волостные должностные лица подвергаются взысканиям:

1) волостной старшина и его помощники – по правилам, установленным для поселковых старост в Положении о поселковом управлении, и

2) остальные должностные лица – замечаниям, выговорам и денежным штрафам до трех рублей, а волостные сотские также и аресту до двух суток, как по распоряжениям волостного старшины, так и по постановлениям участкового комиссара.

46. За преступные деяния по службе все волостные должностные лица привлекаются к уголовной ответственности согласно общим правилам Устава уголовного судопроизводства.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ О НАДЗОРЕ И ОБЖАЛОВАНИИ

47. На волостные учреждения, в отношении надзора и обжалования, распространяются правила, установленные в этом отношении для поселковых учреждений в Положении о поселковом управлении, с нижеследующими (ст. 48-50) к этим правилам дополнениями.

48. Не замещенные волостным старшиной должности волостного писаря или волостных сотских замещаются по распоряжению участкового комиссара.

49. В случае неисполнения волостным собранием возложенных на него обязанностей по раскладке натуральных земских повинностей, производство таковой раскладки может быть возложено участковым комиссаром на волостного старшину, либо произведено самим комиссаром соответственно раскладке предшествующего года.

50. При назначении волостным собранием недостаточного размера содержания волостному старшине, волостному писарю или волостным сотским, уездный совет, с разрешения губернского совета, может назначить, не более как на трехлетний срок, обязательный размер сего содержания, с соответственным повышением определенного волостным собранием на волостные расходы – добавления к уездным земским сборам.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

*Россия. МВД. Земский отдел. По проектам положений:
1) о поселковом управлении; 2) о волостном управлении,
и 3) о правительственных участковых комиссарах. Б. м. 1907. С. 1-14.*

**ПРОЕКТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ И
ДОПОЛНЕНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ УЗАКОНЕНИЙ
ОБ УЕЗДНЫХ УСТАНОВЛЕНИЯХ В ГУБЕРНИЯХ,
УПРАВЛЯЕМЫХ ПО ОБЩЕМУ УЧРЕЖДЕНИЮ
ГУБЕРНСКОМУ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГУБЕРНИЙ
КУРЛЯНДСКОЙ, ЛИФЛЯНДСКОЙ И
ЭСТЛЯНДСКОЙ)⁸⁹**

I. Уездные съезды, уездные съезды мировых посредников, съезды по крестьянским делам, уездные по чиншевым делам присутствия, уездные по воинской повинности присутствия и уездные распорядительные комитеты – упразднить.

II. Учредить в каждом уезде должность начальника уездного управления, постановив в отношении этой должности нижеследующие правила:

1. Начальник уездного управления является представителем общей правительственной власти в пределах уезда.

2. Начальник уездного управления назначается Высочайшей властью по представлению министра внутренних дел.

3. Должности начальников уездного управления замещаются, с соблюдением общих правил Устава о службе по определению от правительства, преимущественно из числа лиц, занимавших должности вице-губернатора, предводителя дворянства, неперменного члена губернского или губернского по крестьянским делам присутствия, председателя уездного съезда, председателя губернской или уездной земской управы, советника губернского правления, неперменного члена уездного совета, правительственного комиссара, либо иные соответственные должности по губернским или уездным учреждениям.

4. Должность начальника уездного управления не может быть совмещаемая ни с какими иными должностями по государственной или общественной службе, кроме безвозмездных почетных должностей, как то: должности уездного предводителя дворянства, почетного мирового судьи, попечителей в благотворительных, учебных и лечебных учреждениях и т. п.

5. Начальнику уездного управления подчиняются, в порядке руководства, надзора и ревизии, все уездные правительственные учреждения и должностные лица ведомства Министерства внутренних дел, а также участковые правительственные комиссары.

Примечание. Права и обязанности начальника уездного управления по отношению к уездной и городской полиции определяются в Полицейском уставе и в Учреждении полиции.

6. По отношению к уездным правительственным учреждениям и должностным лицам всех остальных ведомств, за исключением судебного, начальнику уездного управления предоставляется:

1) требовать от них сведения и справки по производящимся у них делам и

2) руководить действиями означенных учреждений и должностных лиц в тех случаях, когда какая-либо общая мера, касающаяся их деятельности, предложена к исполнению начальника уездного управления.

7. По отношению к уездным земским учреждениям, а также к городским учреждениям уездного города и безуездных городов, находящихся в пределах уезда, начальнику уездного управления представляется:

1) требовать от земской управы и от городских управлений сведения и справки по предметам их ведомства;

2) производить, по поручению губернатора, ревизии всех земских и городских учреждений, представляя о результатах ревизии губернатору;

3) присутствовать, когда признает необходимым, в заседаниях уездного земского собрания и городской думы, или в собрании городских уполномоченных, и давать объяснения по обсуждаемым делам и вопросам, не участвуя, однако, в разрешении дел, и

4) получать копии всех постановлений уездного земского собрания, городских дум и собраний городских уполномоченных в те же сроки, когда копии сих постановлений представляются подлежащими земскими и городскими учреждениями губернатору.

8. Начальник уездного управления состоит председателем уездного совета во всех его присутствиях и руководит занятиями и делопроизводством совета.

9. Начальник уездного управления исполняет поручения губернатора и губернских учреждений по делам, относящимся к их ведомству.

10. В порядке своей деятельности, начальник уездного управления подчиняется руководству и надзору губернатора.

11. По истечении каждого года, начальник уездного управления представляет губернатору отчет о состоянии уезда и о деятельности правительственных и общественных учреждений уезда.

12. В случаях отсутствия, увольнения в отпуск, болезни, смерти, увольнения или устранения от должности начальника уездного управления, исполнение его должности возлагается на неременного члена уездного совета, либо на одного из правительственных комиссаров в губернии, по указанию губернатора.

III. Учредить в каждом уезде уездный совет, постановив в отношении сего учреждения нижеследующие правила:

1. Уездный совет состоит, под председательством начальника уездного управления, из уездного предводителя дворянства, неременного члена уездного совета и членов, участвующих, согласно статьям 4, 7 и 11 сего III отдела, в заседаниях совета по отдельным разрядам подведомственных совету дел.

2. Подведомственные уездному совету дела, в отношении их существа и порядка производства, разделяются на три разряда:

1) дела распорядительные,

2) дела административно-судные и

3) дела дисциплинарные.

3. К числу подведомственных уездному совету распорядительных дел относятся:

1) Дела и предметы, отнесенные по действующим узаконениям к ведению административного присутствия уездного съезда, уездного съезда мировых посредников, уездного по воинской повинности присутствия и уездного распорядительного комитета, за исключением из их числа тех дел и предметов, которые либо совершенно устраняются Положениями о крестьянском землевладении, а также о поселковом, волостном и участковом управлениях, либо передаются в ведение земских учреждений, согласно правилам об обеспечении продовольственных потребностей сельского населения (по проекту), либо относятся к разряду административно-судных или дисциплинарных дел уездного совета, согласно статьям 6 и 10 сего III отдела.

2) Распоряжения, указанные в Положениях о крестьянском землевладении, а также о поселковом и волостном управлениях.

3) Рассмотрение и разрешение пререканий, возникающих между правительственными учреждениями и должностными лицами уезда по соприкасающимся предметам их ведения.

4) Установление способов согласования деятельности правительственных учреждений и должностных лиц уезда с уездными земскими и городскими учреждениями по соприкасающимся предметам их ведения.

5) Обсуждение распорядительных мер по уездному управлению, предложенных на заключение уездного совета начальником уездного управления, и

6) Рассмотрение и разрешение распорядительных дел, порученных уездному совету губернатором или губернским советом.

4. Подведомственные уездному совету распорядительные дела разрешаются уездным советом в распорядительном его присутствии, в состав которого, сверх лиц, указанных в статье 1 сего III отдела, входят:

1) по всем делам, кроме дел, означенных в пункте 3 предыдущей (3) статьи, – председатель уездной земской управы;

2) по делам, переданным из ведения уездного по воинской повинности присутствия, – уездный исправник и уездный воинский начальник, а также, в случаях, указанных в Уставе о воинской повинности, городской голова или городской староста и члены от населения;

3) по делам, переданным из ведения уездного распорядительного комитета, – уездный исправник и городской голова или городской староста уездного города;

4) по делам, связанным с взысканием окладных денежных сборов и с отбыванием натуральных повинностей, – податной инспектор уезда;

5) по делам о земельном, поселковом и волостном управлениях – один из членов уездной земской управы и городской голова или городской староста уездного города;

б) по делам о пререканиях между правительственными учреждениями и должностными лицами – находящиеся в уездном городе представители подлежащих ведомств, и

7) по делам о согласовании действий правительственных учреждений с земскими и городскими – весь состав уездной земской или городской управы, по принадлежности, и находящиеся в уездном городе представители подлежащих ведомств.

5. Распорядительные дела уездного совета производятся применительно к общему порядку, установленному для производства дел в административных учреждениях, с теми изменениями и дополнениями, которые указаны в подлежащих уставах и узаконениях, по принадлежности, а также в сем III отделе.

6. К числу подведомственных уездному совету административно-судных дел относятся:

1) дела по просьбам (жалобам) об отмене неправильных постановлений или распоряжений участковых правительственных комиссаров, либо об обязанности их совершить необходимые действия, в коих ими было просителям отказано (в том числе дела по жалобам на постановления и распоряжения комиссаров, вытекающие из поземельного устройства сельских обывателей);

2) дела по представлениям участковых правительственных комиссаров об отмене, в порядке надзора или по жалобам, приговоров земельных, поселковых и волостных сходов или собраний, либо постановлений сельских советов, состоявшихся с нарушением закона, а также об обязанности означенных учреждений совершить необходимые распоряжения;

3) дела по представлениям участковых правительственных комиссаров об отмене, в порядке надзора или по жалобам, неправильных выборов по земельному, поселковому и волостному управлениям, а также о неутверждении в должностях тех выборных должностных лиц означенных управлений, для которых установлено утверждение в должности, и

4) дела, возложенные на уездные по чиншевым делам присутствия Положением о поземельном устройстве сельских вечных чиншевиков.

7. Подведомственные уездному совету административно-судные дела разрешаются уездным советом в административно-судном его присутствии, в состав которого, сверх лиц, указанных в статье 1 сего III отдела, входят: уездный член окружного суда, два члена по выбору от уездного земского собрания и один член от городской думы или от собрания городских уполномоченных уездного города, а также местный товарищ прокурора, который, однако, не участвует в разрешении дел, но только предьявляет совету свое заключение по рассматриваемым делам.

8. Члены административно-судного присутствия по выбору земских и городских учреждений избираются на трехлетний срок из числа земских или городских гласных, по принадлежности (либо в городах с упрощенным городским устройством – из числа городских уполномоченных), а также из числа лиц, имеющих непо-

средственное право участия в избирательных собраниях, причем от избрания не устраняются председатели и члены управ, а, равным образом, городские головы и городские старосты.

9. Административно-судные дела уездного совета производятся порядком, указанным в статье 5 сего III отдела, с соблюдением нижеследующих особых правил:

1) дела разбираются публично, кроме тех случаев, когда председатель совета признает необходимым, для охранения общественного порядка или для обеспечения правильного хода разбирательства, установить негласное разбирательство дела;

2) разбор дела происходит словесно, с занесением всех существенных актов разбирательства в протокол;

3) по делам, возникшим по жалобам, жалобщики имеют право представлять свои объяснения при разбирательстве дела, для чего им посылаются заблаговременно извещения о дне слушания дела;

4) теми же правами, как и жалобщики, пользуются уполномоченные от подлежащих земельных, поселковых и волостных общественных учреждений по делам об отмене приговоров их сходов или собраний, возникшим как по жалобам, так и в порядке надзора;

5) постановленное по делу решение объявляется председателем в том же заседании, когда состоялось решение;

6) по делам о поземельном устройстве сельских вечных чиншевиков соблюдаются, сверх того, правила, установленные для разбирательства такого рода дел в уездных по чиншевым делам присутствиях.

10. К числу подведомственных уездному совету дисциплинарных дел относятся:

1) дела о наложении взысканий за служебные проступки (Уст. служ. прост., ст. 1) на должностных лиц, служащих по выбору в учреждениях поселкового и волостного управлений, а равно устранение, удаление и увольнение их без прошения от занимаемых ими должностей;

2) дела об удалении и увольнении, без прошения, от должностей: а) служащих в званиях канцелярских чиновников во всех правительственных учреждениях уезда, и б) полицейских урядников.

3) удаление и увольнение, без прошения, от должностей низших канцелярских служителей и низших полицейских чинов, а равно служащих по вольному найму в правительственных и общественных учреждениях уезда, в тех случаях, когда начальство, от которого зависит такое удаление или увольнение, не приняло этих мер при наличности законных к тому оснований;

4) постановление заключений по делам об уголовной ответственности должностных лиц, означенных в пунктах 1 и 2 сей (10) статьи, в случаях, предусмотренных статьями 1091 и 1095 Устава уголовного судопроизводства*

* По проекту министра юстиции об изменении порядка производства дел о преступных деяниях по службе.

11. Подведомственные уездному совету дисциплинарные дела разрешаются в дисциплинарно-судном его присутствии, в состав которого, сверх лиц, означенных в статье I сего III отдела, входят:

а) по делам об ответственности должностных лиц поселкового и волостного управлений – председатель уездной земской управы и городской голова, либо городской староста уездного города, и

б) по делам об ответственности остальных служащих – лица, от которых зависит определение этих служащих к должности, либо непосредственные их начальники, если к приглашению их в заседание присутствия не встречается особых препятствий.

12. Дисциплинарные дела уездного совета производятся порядком, указанном в статье 5 сего III отдела, с соблюдением правил, изложенных в Уставе уголовного судопроизводства и в Уставе о служебных проступках.

13. Постановления и решения уездного совета по всем разрядам подведомственных ему дел, за исключением тех случаев, когда решение состояло в составлении заключения по делу, могут быть обжалованы участвующими в делах лицами губернскому совету, посредством подачи жалоб через уездный совет, в тридцатидневный срок со дня объявления решений (кроме дел чиншевых, для которых сохраняется двухмесячный срок).

14. В случаях народных волнений, опустошительных пожаров и наводнений, повальных болезней и при тому подобных чрезвычайных обстоятельствах начальнику уездного управления предоставляется, для выработки в таких случаях необходимых мер и для согласования деятельности всех учреждений уезда, созывать общее присутствие уездного совета из всех находящихся в уездном городе начальников и представителей отдельных ведомств.

15. По распоряжению начальника уездного управления в уездный совет, во всех его присутствиях, могут быть приглашаемы, с правом совещательного голоса или в качестве экспертов, должностные и частные лица, от коих можно ожидать полезных по делу сведений или разъяснений.

16. При невозможности для начальника уездного управления прибыть, по каким-либо причинам, в заседание совета, председательство во всех присутствиях совета, кроме административно-судного, переходит к неперемennomу члену уездного совета, а в административно-судном присутствии – к уездному члену окружного суда.

17. Непременный член уездного совета назначается министром внутренних дел, с соблюдением правил, установленных для назначения на должности участковых правительственных комиссаров.

18. В случаях отсутствия, увольнения в отпуск, болезни, смерти, устранения или увольнения от должности неперемненного члена уездного совета, исполнение его должности возлагается на одного из участковых правительственных комиссаров уезда по указанию губернатора.

19. Министру внутренних дел предоставляется, не замещая совсем должности неперемненного члена уездного совета в тех уездах, в

которых это возможно по количеству поступающих на разрешение уездного совета дел, – возлагать постоянное исполнение обязанностей неперменного члена в таких уездах на одного из правительственных участковых комиссаров и увеличивать, за счет свободных вакансий, число неперменных членов в тех уездах, где это окажется необходимым.

20. Независимо от участия в заседаниях уездного совета, на неперменного его члена (или на неперменных членов, если их более одного) возлагаются нижеследующие обязанности:

1) подготовка к докладу и самый доклад дела в заседаниях совета;

2) доклад начальнику уездного управления, по его поручению, всех дел по уездному управлению, и

3) ближайшее заведование канцелярией уездного совета.

21. При уездном совете состоит, под управлением секретаря, канцелярия, состоящая из делопроизводителей, канцелярских чиновников и вольнонаемных служащих.

IV. Прилагаемое при сем росписание должностей в уездных советах утвердить.

V. Предоставить Совету министров, с соблюдением статьи 11 Основных государственных законов, ввести в действие постановления, изложенные в отделах I-III, в той постепенности, которая определяется утвержденными в установленном порядке сметами, и применить эти постановления с соответственными дополнениями и изменениями к тем губерниям и областям, которые управляются по особым учреждениям, а также издать наказ, определяющий внутреннее устройство и порядок действий всех учреждений уездного управления.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

РГИА. Ф. 1284. Оп. 185. Д. 5а. Ч. I. Л. 28-32.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УЧАСТКОВЫХ КОМИССАРАХ⁹⁰

ГЛАВА ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Правительственный участковый комиссар, являясь представителем общей правительственной власти в участке, имеет надзор, согласно правилам сего Положения, за деятельностью учреждений

местного управления, оказывает им должное от имени правительственной власти содействие по представленным их ведению делам и исполняет особо на него возлагаемые поручения правительства.

2. Ведомство участкового комиссара распространяется на всех жителей участка, без различия состояний, и на все находящиеся в пределах участка учреждения местного управления, за исключением городских общественных учреждений и чинов общей полиции.

3. Число участков правительственных участковых комиссаров в каждом уезде устанавливается и изменяется министром внутренних дел, по соображению с приложенным к сему Положению росписанием общего числа означенных должностей⁹¹, а границы участков определяются и изменяются губернским советом, на основании представлений и заключений уездного совета.

ГЛАВА ВТОРАЯ

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ, УВОЛЬНЕНИИ, СЛУЖЕБНЫХ ПРАВАХ И ПРЕИМУЩЕСТВАХ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УЧАСТКОВЫХ КОМИССАРОВ

4. Правительственные участковые комиссары назначаются министром внутренних дел, с соблюдением общих правил Устава о службе по определению от правительства и нижеследующих (ст. 5-7) особых постановлений.

5. К определению на должности правительственных участковых комиссаров допускаются лица, достигшие не менее двадцати пяти лет от роду и имеющие диплом об окончании курса в одном из высших или средних учебных заведений Империи, либо выдержавшие соответственное испытание, если притом лица эти, состоя кандидатами на правительственные должности, приобрели право на занятие самостоятельных административных должностей, либо занимали ранее такие должности, в которых могли получить надлежащую подготовку к исполнению обязанностей правительственного участкового комиссара.

Примечание 1. Учреждение кандидатов на правительственные должности, порядок прохождения ими подготовительной службы и условия приобретения ими права на занятие самостоятельных административных должностей определяются на основании особых правил.

Примечание 2. Список должностей, предшествующая служба в которых дает право на занятие должности правительственного участкового комиссара, устанавливается Советом министров.

6. На должность правительственных участковых комиссаров могут быть определяемы лица, не имеющие чина.

7. Должность правительственного участкового комиссара не может быть совмещаемая ни с какими иными должностями по правительственной или общественной службе, за исключением почет-

ных должностей в благотворительных, учебных и лечебных учреждениях, а также званий земского и городского гласного.

8. Должности правительственного участкового комиссара пришиваются особый знак и печать.

9. Увольнение в отпуск правительственных участковых комиссаров на срок до двух месяцев принадлежит губернатору, а свыше этого срока – министру внутренних дел.

10. Правительственные участковые комиссары увольняются от должности, подвергаются ответственности и предаются суду на основании общих правил, изложенных в Уставе о службе по определению от правительства, в Уставе о служебных проступках и в Уставе уголовного судопроизводства.

11. В случаях болезни, увольнения в отпуск, устранения и увольнения от должности или смерти правительственного участкового комиссара, исполнение его должности поручается ближайшему комиссару того же уезда, согласно очередному списку, утвержденному уездным советом, либо возлагается, по распоряжению губернатора, на одного из кандидатов на правительственные должности, или на иное должностное лицо губернского или уездного управления.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ **О ПРЕДМЕТАХ ВЕДОМСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ** **УЧАСТКОВЫХ КОМИССАРОВ**

12. В составе предметов ведомства правительственного участкового комиссара различаются:

- 1) дела по земельному, поселковому и волостному управлениям;
- 2) участие в завершении поземельного устройства сельских обывателей;
- 3) заведование делами по взиманию окладных сборов;
- 4) заведование делами по воинской и военно-конской повинностям;
- 5) исполнение поручений правительственных учреждений, и
- 6) распоряжения при чрезвычайных обстоятельствах.

13. По делам земельного, поселкового и волостного управления правительственный участковый комиссар исполняет обязанности, возложенные на него Положениями о крестьянском землевладении и о поселковом и волостном управлениях, а также сносится по делам означенных управлений с подлежащими учреждениями.

14. По делам поземельного устройства сельских обывателей правительственный участковый комиссар исполняет обязанности, возложенные Положениями о сельском состоянии (Особ. прил. к т. IX Свод. зак.) на мировых посредников и на земских участковых начальников.

15. По делам, относящимся к взиманию окладных сборов, правительственный участковый комиссар исполняет обязанности, воз-

ложенные действующими узаконениями на земских участковых начальников.

16. По делам воинской и военно-конской повинности правительственный участковый комиссар руководит действиями волостного старшины и распоряжается, на основании существующих узаконений, при мобилизации.

17. На правительственного участкового комиссара, по всем делам уездного и губернского управлений, могут быть возлагаемы поручения, заключающиеся:

1) в производстве ревизии тех установлений, учреждений и должностных лиц, которые подведомственны губернскому либо уездному управлению и находятся в пределах участка;

2) в доставлении сведений и заключений, необходимых по делам губернского и уездного управлений, за исключением сведений по полицейской части, и

3) в распоряжениях при чрезвычайных обстоятельствах, как, например, при народных волнениях, голоде, повальных болезнях, опустошительных пожарах, наводнениях и т.п.

18. При наступлении указанных в пункте 3 предыдущей (17) статьи чрезвычайных обстоятельств и невозможности своевременно испросить соответствующие полномочия и указания, участковый правительственный комиссар обязан и без особого на то поручения принимать необходимые меры предупреждения и пресечения, руководя, в этом отношении, действиями всех местных административных и полицейских установлений и донося о своих распоряжениях начальнику уездного управления.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ **О ПОРЯДКЕ ДЕЙСТВИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ** **УЧАТКОВЫХ КОМИССАРОВ**

19. Правительственный участковый комиссар избирает, с утверждения губернского совета, постоянное место жительства в пределах участка, но просьбы как письменные, так и словесные обязан принимать не только в своем постоянном месте жительства, но везде, где он находится при исполнении служебных обязанностей.

20. Рассмотрев принесенную просьбу, правительственный участковый комиссар, в случае признания им этой просьбы не подлежащей его ведению, должен объяснить просителю, куда ему следует обращаться с просьбой.

21. Все распоряжения правительственного участкового комиссара, которые не составляют переписки его с учреждениями и должностными лицами, должны быть излагаемы в виде постановлений, с приведением их оснований, и подлежать объявлению участвующим в делах лицам.

22. При разрешении жалоб на незаконные действия должностных лиц и учреждений, а также споров, возникающих при земельном устройстве сельских обывателей, правительственный уча-

стковый комиссар руководствуется правилами, изложенными в отделении пятом раздела второго книги третьей Особого приложения к т. IX Свод. зак.

23. Все постановления и распоряжения правительственного участкового комиссара могут быть обжалованы уездному совету, в тридцатидневный срок со дня объявления их, а при отсутствии особого объявления их жалобщикам – со дня приведения их в действие.

24. Жалобы на постановления и распоряжения участкового комиссара подаются тому же участковому комиссару, который представляет их в уездный совет со всеми необходимыми по делу сведениями и объяснениями не более, как в двухнедельный срок со дня получения жалоб.

25. Нижеследующие постановления и распоряжения правительственного участкового комиссара приводятся в исполнение, не ожидая истечения срока для их обжалования и несмотря на обжалование их:

1) об отмене неправильных распоряжений должностных лиц поселкового и волостного управлений, либо об обязанности их совершить необходимые действия,

2) об утверждении в должностях должностных лиц поселкового и волостного управлений, а равно об устранении их от должностей, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об окончательном увольнении тех из них, которые увольняются по распоряжениям участкового комиссара, и

3) распоряжения, относящиеся ко взысканию окладных сборов, к делам воинской и военно-конской повинности, или к руководству действиями волостных старшин, либо вытекающие из поручений губернского или уездного управлений, или же из чрезвычайных обстоятельств, указанных в пункте 3 статьи 17 сего Положения.

26. Все прочие, кроме указанных в предыдущей (25) статье, постановления правительственного участкового комиссара приводятся в исполнение по истечении установленного срока на обжалование таковых, либо, в случае их обжалования, по разрешении принесенных на эти постановления жалоб.

27. Совету министров предоставляется издать, с соблюдением статьи 11 Основных государственных законов, наказ, определяющий подробные правила о предметах ведомства, о порядке действий, а также о делопроизводстве и счетоводстве правительственных участковых комиссаров.

Министр внутренних дел
П. Столыпин.

*Россия. МВД. Земский отдел. По проектам положений:
2) о поселковом управлении; 2) о волостном управлении,
и 3) о правительственных участковых комиссарах. Б. м. 1907. С. 1-6.*

ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКОМ УПРАВЛЕНИИ⁹²

1. Положение сие вводится в действие в губерниях: 1) Архангельской, 2) Астраханской, 3) Бессарабской, 4) Виленской, 5) Витебской, 6) Владимирской, 7) Вологодской, 8) Волынской, 9) Воронежской, 10) Вятской, 11) Гродненской, 12) Екатеринославской, 13) Казанской, 14) Калужской, 15) Киевской, 16) Ковенской, 17) Костромской, 18) Курляндской, 19) Курской, 20) Лифляндской, 21) Минской, 22) Могилевской, 23) Московской, 24) Новгородской, 25) Нижегородской, 26) Олонекской, 27) Оренбургской, 28) Орловской, 29) Пензенской, 30) Пермской, 31) Подольской, 32) Полтавской, 33) Псковской, 34) Рязанской, 35) Самарской, 36) С.-Петербургской, 37) Саратовской, 38) Симбирской, 39) Смоленской, 40) Ставропольской, 41) Таврической, 42) Тамбовской, 43) Тверской, 44) Тульской, 45) Уфимской, 46) Харьковской, 47) Херсонской, 48) Черниговской, 49) Эстляндской и 50) Ярославской.

Примечание. В Ставропольской губернии сохраняются в силе установленные для нее особые законоположения, поскольку последние не обусловливаются принадлежавшими бывшему главноначальствующему гражданскою частью на Кавказе по отношению к указанной губернии правами.

ГЛАВА ПЕРВАЯ О ГУБЕРНАТОРЕ

2. Управление губернией во всем на точном основании законов возлагается на губернатора, который является главным в губернии представителем высшего правительства.

3. Губернаторы определяются, перемещаются и увольняются Именными Высочайшими указами и вместе Высочайшими приказами.

4. Министр внутренних дел представляет на Высочайшее благоволение о лицах, признанных им достойными к занятию должности губернатора не иначе, как по одобрении означенного представления Советом министров.

5. Губернаторы состоят в ведомстве Министерства внутренних дел.

6. Со званием губернатора сопряжены должности председателя губернского совета и других комитетов, комиссий и присутствий, в подлежащих узаконениях, уставах и положениях указанных.

7. Губернатор присутствует в особом присутствии судебной палаты по делам о пререканиях между судебными и правительственными местами и о вознаграждении за вред и убытки, причиненные распоряжениями должностных лиц административного ведомства, на основании Уставов уголовного и гражданского судопроизводства; входит в состав попечительных о тюрьмах комитетов, в ка-

честве вице-президента, и состоит членом особого губернского присутствия по обеспечению православного духовенства.

8. В случае болезни, отсутствия или увольнения губернатора, должность его поручается его помощнику по административной части; когда же нет налицо такового или когда он, по каким-либо причинам, в должность губернатора вступить не может, управление губернией возлагается на управляющего казенною палатою, а за отсутствием или болезнью такового – на начальника управления земледелия и государственных имуществ.

9. Заступающий место губернатора отправляет должность его на том же основании, как и сам губернатор. Но когда губернатор, не оставляя пределов губернии, находится в отсутствии только из губернского города для обозрения губернии или других по его званию дел, то он не почитается отсутствующим из губернии и не устраняется от участия в делах, особливо ему порученных. В первом случае заступающий его должность подписывается: «исправляющий должность», а во втором – «за губернатора».

10. Предметы ведомства, права, обязанности, порядок действия и сношений, отчетность и ответственность губернатора определяются общими и частными учреждениями, положениями, уставами и другими узаконениями и, сверх того, статьями сего Положения.

11. Губернатор, как главный в губернии представитель высшего правительства, наблюдает за точным исполнением законов и распоряжений правительства, охраняет действием данной ему власти общественное спокойствие и безопасность и заботится о благосостоянии вверенной его управлению губернии.

Примечание. Губернатор, при призыве войск для содействия гражданским властям, руководствуется особыми, установленными для сего правилами.

12. Губернатору сообщаются к исполнению все распоряжения председателя Совета министров, министров и главноуправляющих, делаемые в порядке ст. 8 Положения о Совете министров. По такого рода делам начальники отдельных частей всех ведомств, коих, по мнению губернатора, означенные распоряжения могут касаться, от губернатора получают ближайшие указания и уведомляют губернатора о всех принятых во исполнение этих указаний мерах. В случае, если губернатор усмотрит, что начальник отдельной части постороннего ведомства уклоняется от точного исполнения сделанных ему губернатором указаний, губернатор представляет о сем, кроме министра внутренних дел, подлежащему министру и председателю Совета министров.

13. Губернатору принадлежит надзор за всеми находящимися в губернии гражданского ведомства правительственными и общественными учреждениями и должностными лицами, исключая установлений судебных, учреждений Государственного контроля, Государственного банка и высших учебных заведений.

14. Губернатору предоставляется право требовать от всех поименованных в ст. 13 лиц и учреждений необходимых ему сведений

и объяснений, по каждому в сих учреждениях и у сих лиц производящемуся делу.

15. Губернатору лично или через помощника его по административной части предоставляется производить ревизию всех поименованных в ст. 13 сего Положения должностных лиц и учреждений. О последствиях произведенной им ревизии губернатор вносит на суждение губернского совета, заключение коего сообщает министру внутренних дел и подлежащему министру. В случае, если на основании данных, имеющихя у губернатора, им признается необходимым произвести всестороннюю проверку деятельности данного учреждения или должностного лица, губернатор представляет о сем, кроме министра внутренних дел, подлежащему министру, а также председателю Совета министров. Назначаемая в таком порядке ревизия производится при непрременном участии особо командированного губернатором представителя Министерства внутренних дел.

16. Губернатору предоставляется право присутствовать во всех заседаниях земских собраний и городских дум. Губернатор должен быть выслушан во всех случаях, когда он пожелает сделать какое-либо заявление. По полномочию губернатора, это право его может быть передоверено помощнику губернатора по административной части или губернскому советнику.

17. При исполнении своих обязанностей губернатор должен в точности сообразоваться с порядком, для каждого рода дел установленным. Он действует или:

1) через состоящий под его председательством губернский совет, или

2) через особые, учрежденные для некоторых предметов, места, или, наконец,

3) в делах, не терпящих ни малейшего отлагательства, или подлежащих особенной тайне, или же по иным причинам от высшего начальства исключительно губернатору ведению порученным, — прямыми от своего лица предписаниями и распоряжениями.

18. Губернатору предоставляется издавать в пределах управляемой им губернии и в порядке, указанном сим Положением, особые постановления, обязательные для всех, находящихся в той местности, которая в означенных постановлениях точно указана.

19. Обязательные постановления издаются губернатором по предметам, имеющим целью ограждение благочиния и безопасности, а равно предупреждение и пресечение нарушений общественного спокойствия и государственного порядка, во всем по соображении с местными условиями. Означенные обязательные постановления ни в коем случае не должны повторять закон, ни противоречить закону.

20. Признав необходимым издать обязательные постановления по одному из предметов, в предшедшей статье указанных, губернатор вносит свои по сему предположения на одобрение общего присутствия губернского совета. Если означенными предположе-

ниями возбуждаются вопросы, имеющие ближайшее отношение к интересам других ведомств, то предварительно внесения этих предположений на одобрение общего присутствия губернского совета, губернатор входит в соглашение с соответствующим представителем заинтересованного ведомства.

21. На губернатора возлагается немедленное и повсеместное по установленному порядку обнародование законов, Высочайших Манифестов и повелений, указов Правительствующего Сената и предписаний высшего начальства, подлежащих всеобщему в губернии исполнению и сведению.

22. По особым Высочайшим повелениям губернатор принимает немедленно нужные меры и, как о получении сих Высочайших повелений, так и о действительном их исполнении, он всеподданнейше доносит Его Императорскому Величеству, равно уведомляет то министерство или главное начальство, коими они объявлены, подробно, сверх того, извещая их о всех своих по делу распоряжениях.

23. При определении губернскими местами и учреждениями своею властью подчиненных этим учреждениям и местам чиновников вновь на службу или к должностям, или при перемещении чиновников с одной должности на другую, равно при переводе из одного ведомства в другое, а также при замещении должностей по найму, губернатору предоставляется изъявлять свое несогласие, если он признает сих чиновников неблагонадежными. В случае такого несогласия губернатора, определение или перемещение не может состояться, а губернатор, со своей стороны, доводит об этом тотчас до сведения подлежащего министра. Неполучение от губернатора уведомления в течение двухнедельного срока признается за изъявление им согласия на определение или перемещение им чиновника.

Примечание. Правила этой статьи распространяются и на всех лиц, определяемых или перемещаемых на должности по земским, городским и сословным учреждениям, а равно приглашаемых для отдельных в этих учреждениях занятий.

24. Все представления непосредственного начальства о награждении должностных лиц, подчиненных административным губернским местам и учреждениям, восходят в министерства и главные управления через губернатора.

25. Все служащие в губерниях лица, даже не подчиненные в служебном отношении губернатору, несмотря на сравнительное их по классу должности или чину старшинство, или на особый характер служебной деятельности, иногда совершенно независимый от влияния административной власти, в случае их вызова или приглашения губернатором, обязаны немедленно подчиниться его законным требованиям и оказывать ему должное уважение, на которое он, как главный в губернии представитель высшего правительства, имеет неотъемлемое право.

26. Губернатор есть главный начальник всей полиции в губернии.

27. Губернатору принадлежит главное руководство в делах землеустроительных.

28. Губернатор наблюдает за правильным и исправным поступлением окладных сборов и за взысканием недоимок сих сборов.

29. На губернатора возлагается общее попечение о низшем и среднем образовании в губернии. Не участвуя непосредственно в управлении низшими и средними учебными заведениями, он всеми мерами заботится о преуспевании оных, а равно делает надлежащие указания, в случае замеченных им беспорядков, причем в более важных случаях сообщает о таковых высшему учебному начальству.

30. Губернатору принадлежит утверждение состоявшихся на торгах по подрядам, поставкам и другим обязательствам с казной цен, если сумма, на все предприятие требуемая, не простирается выше десяти тысяч рублей; во всех остальных случаях губернатор представляет дело тому министру, ведомству коего принадлежит предмет подряда, поставки или обязательства.

Примечание. В губерниях, где Положение о земских учреждениях не введено, цены по договорам о губернских земских повинностях утверждаются губернаторами на всякую сумму. При утверждении торгов на поставки для войск топлива и осветительных материалов и подстилочных принадлежностей для войск – губернаторы руководствуются правилами, изложенными в Уставе о земских повинностях.

31. Губернатор, утверждая, на основании особых о сем постановлений, цены, открываемые местами и лицами, действующими по поручению министерств и главных управлений, по хозяйственным делам сих министерств и управлений, рассматривает, в отношении к удобству исполнения и выгодам казны, те из заключаемых оными на подряд и поставки условий, которые не предписаны или не разрешены положительно их высшим начальством и должны быть соображаемы с местными средствами и обстоятельствами.

32. Губернатор, наблюдая, чтобы казенные комиссионеры заключали контракты и вообще производили покупку провианта, фуража и других припасов и материалов не иначе, как на условиях и по ценам, выгодным для казны, указывает им вернейшие, по мнению его, для сего средства и утверждает цены, ими предлагаемые, тогда лишь, когда признает, что оные вполне соответствуют истинному состоянию цен и торговли в местах, где должна быть произведена покупка.

33. Губернатор заботится об охране памятников древности и о всех вновь находимых древностях представляет министру внутренних дел.

34. Губернатор принимает управление губернией и слагает с себя оное по правилам, устанавливаемым министром внутренних дел.

35. Губернатор представляет Его Императорскому Величеству общий отчет о состоянии губернии за каждый истекший год.

36. Порядок и срок представления отчета и форма его устанавливаются Советом министров, которым издается также инструкция для составления ведомостей, сопровождающих отчеты, и определяется порядок и срок доставления нужных губернатору к отчетам сведений.

37. При проезде через губернию Высочайших Особ губернатор представляет рапорты по гражданской части только Императору, Императрице и Наследнику Престола.

38. Губернатор получает указы, повеления и предписания только от Его Императорского Величества и Правительствующего Сената и представляет рапорты и донесения Государю Императору и Правительствующему Сенату.

39. Губернатору в случаях чрезвычайной важности предоставляется делать непосредственные донесения Его Императорскому Величеству.

40. К министрам, главноуправляющим отдельными частями и генерал-губернаторам – губернатор входит с представлениями. Губернатор сносится отношениями с главными управлениями и департаментами министерств, их начальниками и директорами, прочими губернаторами, епархиальными архиереями и инославными епископами, попечителями учебных округов, ректорами университетов и директорами высших учебных заведений, губерньскими предводителями дворянства, со старшими председателями судебных палат и с председателями окружных судов, с управляющим удельным округом и начальником почтово-телеграфного округа, управляющими отделениями и конторами Государственного банка и с управляющими контрольными палатами.

41. Порядок сношений губернатора с военным ведомством определяется особыми правилами для взаимных отношений гражданских и военных властей.

42. Губернатор дает предложения губернскому совету, казенной палате, управлениям земледелия и государственных имуществ, путей сообщения, акцизному, таможенному, горному и прочим комитетам: попечительному о тюрьмах, статистическому, попечительству о народной трезвости и другим; приказу общественного призрения, земским и городским управам, особому присутствию по обеспечению православного духовенства, архивной комиссии и проч.

Примечание. Губернатор сносится с собранием дворянства через губернского предводителя, от которого получает извещения о всех положениях, в собрании состоявшихся.

43. Губернаторы подлежат ответственности по правилам, в соответствующих узаконениях установленным.

ГЛАВА ВТОРАЯ О ПОМОЩНИКАХ ГУБЕРНАТОРА

44. При губернаторе состоят два помощника:

а) помощник по административной части, со званием вице-губернатора,

б) помощник по полицейской части, на которого возлагаются обязанности начальника губернской полиции.

45. Помощники губернатора назначаются Высочайшими приказами по представлению министра внутренних дел.

46. Помощники губернатора состоят в ведомстве Министерства внутренних дел.

47. Помощники губернатора непосредственно подчинены губернатору.

48. Помощник губернатора по административной части, со званием вице-губернатора, есть старшее в губернии по губернаторе лицо и во всех собраниях и заседаниях, при бытности губернатора, занимает первое по нем место, уступая старшинство, если не присутствует вместо губернатора, лишь одному губернскому предводителю дворянства.

49. Помощник губернатора по административной части есть вместе с тем и начальник губернской канцелярии.

50. Помощник губернатора по административной части председательствует в попечительстве над исправительными арестантскими отделениями там, где не учреждена должность губернского тюремного инспектора (ст. 298 Уст. сод. под стр.), равным образом, имеет наблюдение за частными периодическими изданиями в губернских городах, в которых нет установлений или должностных лиц по делам печати.

51. По распоряжению губернатора, помощник губернатора по административной части заменяет его в качестве председателя губернского совета.

52. Наблюдая по всем частям за порядком по губернской канцелярии и ответствуя за него, помощник губернатора по административной части налагает, в порядке ст. 1066 Уст. угол. суд., дисциплинарные взыскания на секретаря губернской канцелярии, делопроизводителей и прочих служащих в губернской канцелярии.

53. В случае отсутствия или болезни помощника губернатора по административной части, его замещает губернский советник по назначению губернатора.

54. Помощник губернатора по административной части своей властью решает следующие дела:

1) дела, касающиеся самой губернской канцелярии и служащих в ней лиц, как то: по хозяйственной части, выдаче содержания, составлению отчетности по делопроизводству, выдаче свидетельств разного рода чиновникам губернской канцелярии и т.п.,

2) исполнение законных предписаний или требований разных мест и лиц, как то: обнародование вновь изданных законов, ука-

зов и других Высочайших повелений через припечатание в губернских ведомостях, кроме требующих особых распоряжений по докладу губернскому совету; распоряжения об исполнении судебных приговоров (в губерниях, где не введена должность губернского тюремного инспектора); о водворении возвращаемых из Сибири людей; выдача по просьбам копий с актов, документов и состоявшихся постановлений,

3) определение, увольнение, перемещение и отпуск канцелярских служащих губернской канцелярии.

55. Помощник губернатора по административной части наблюдает за правильным распределением в губернских ведомостях сведений в официальной части и приложении.

56. На помощника губернатора по административной части возлагается ответственность за неофициальную часть в губернских ведомостях.

57. Права и обязанности помощника губернатора по полицейской части определяются в соответствующих узаконениях.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ О ГУБЕРНСКОМ СОВЕТЕ

58. Губернский совет есть высшее в губернии место, действующее в составе, в пределах и в порядке, нижеследующими статьями и соответствующими законами указанных.

59. Губернский совет состоит под председательством губернатора, который, смотря по роду дел, подлежащих разрешению совета, созывает или общее присутствие губернского совета, или распорядительное присутствие, или административно-судное присутствие, или дисциплинарное присутствие.

60. Во все присутствия губернского совета дела вносятся губернатором и, буде о том не имеется в законе иных указаний, разрешаются на общих основаниях, для присутствий установленных. По всем делам, подлежащим на основании закона разрешению губернского совета, губернатор, в случае несогласия своего с определением губернского совета, приостановив исполнение, имеет право войти к министру внутренних дел с представлением на предмет отмены означенного определения в установленном порядке.

61. В губерниях, в коих введено Положение об управлении земским хозяйством, в подлежащих присутствиях губернского совета принимают участие, вместо председателей губернской и уездной земских управ, председатели губернской и уездной управ по делам земского хозяйства; вместо членов по выбору губернского земского собрания – члены губернского комитета по делам земского хозяйства, по выбору сего комитета. Этим же комитетом избираются 2 местных лесовладельца для участия по делам о лесоохранении, а равно одно лицо из числа плательщиков дополнительного промыслового налога для участия в делах о промысловом налоге.

62. В губерниях, в коих не введены Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, взамен предста-

вителей земских учреждений и вместо избираемых означенными учреждениями двух местных лесовладельцев и одного плательщика дополнительного промыслового налога, принимают участие в подлежащих присутствиях губернского совета лица по назначению губернатора.

I. Общее присутствие губернского совета

63. Общее присутствие губернского совета состоит, кроме председателя, из следующих членов: губернского предводителя дворянства, помощника губернатора по административной части, начальника губернской полиции, губернских советников, инспекторов тюремного, врачебного, ветеринарного, по строительной части и губернского землемера, прокурора окружного суда, управляющих казенною палатою, удельным и горным округами и отделениями Государственного дворянского земельного и Крестьянского поземельного банков, начальников управления земледелия и государственных имуществ и округа путей сообщения, старшего фабричного инспектора, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города, двух членов по выбору губернского земского собрания и одного члена по выбору городской думы губернского города.

64. При рассмотрении дел, касающихся не всей губернии, а лишь одного или нескольких ее уездов, в состав присутствия на правах членов оного входят председатели уездных управ этих уездов или городские головы уездных городов, по принадлежности.

65. По делам, касающимся денежных расчетов с казною, замечаний губернатора на сметы и раскладки земств и городов, а равно заявлений и ходатайств общественных установлений перед высшим правительством о восполнениях из казны на местные нужды и потребности, в состав общего присутствия губернского совета входит управляющий контрольной палатой.

66. При рассмотрении дел, касающихся ведомств, не имеющих представителей в присутствии, в заседание его приглашается, с правом голоса, начальник местного управления того ведомства, до коего дело относится, если он имеет пребывание в месте нахождения присутствия, а в противном случае, лицо, уполномоченное для сего подлежащим министром.

67. Сверх того, от совета зависит приглашать, в необходимых случаях, лиц, обладающих специальными знаниями, для представления необходимых по делу объяснений.

68. К ведению общего присутствия принадлежат: распоряжения по открытию городов и уездов, дела по замечаниям губернатора на сметы и раскладки земств и городов; дела о заявлениях и ходатайствах общественных установлений перед высшим правительством о содействии казны местным нуждам и потребностям, а также вообще о местных пользах и нуждах; дела об обязательных постановлениях, издаваемых в порядке ст. 72-79 сего Положения;

дела по обревизованию действий должностных лиц; меры против эпидемий и эпизоотий.

69. Общему присутствию губернского совета предоставляется, по своему почину, но лишь в случаях особых бедствий или создавшихся для отдельных местностей губернии совершенно исключительных неблагоприятных обстоятельств, при отсутствии местных средств и при невозможности изыскать таковые путем использования местных источников обложения, обращаться к высшему правительству с ходатайством о ссудах или ином денежном из казны воспособлении земствам и городам или о принятии признанных настоятельно необходимыми предприятий на счет казны.

70. Заключение общего присутствия губернского совета по ходатайствам и заявлениям местных земских и городских учреждений, имеющих предметом испрошение ссуд и воспособления из казны, а равно и предположения в порядке ст. 69, со всеми необходимыми сведениями и точными сметными исчислениями, представляются через Министерство внутренних дел в Совет министров с таким расчетом, чтобы соответствующее министерство имело полную возможность своевременно внести в свои сметные предположения те из означенных заключений и ходатайств, которые Советом министров будут признаны подлежащими удовлетворению.

71. Выдаваемые из казны ссуды и воспособления отпускаются по назначению губернским советом, коему принадлежит установление порядка расходования означенных сумм и степени участия правительства в мероприятии.

72. Общее присутствие входит в рассмотрение предположений губернатора об издании им обязательных постановлений по предметам, указанным в ст. 19 сего Положения, по существу. Заявления представителей заинтересованных ведомств о несогласии своим с решением губернского совета не влекут за собой приостановления исполнения означенного решения, но соответствующему министру принадлежит право, буде он, по сношении с министром внутренних дел, войдет в Правительствующий Сенат с рапортом на предмет отмены решения губернского совета, предложить губернатору о приостановлении действия обязательных постановлений, хотя бы эти последние были уже изданы.

73. Одобренные общим присутствием губернского совета обязательные постановления издаются губернатором, путем троекратного опубликования, по принадлежности, в местных ведомостях, губернских или полицейских, или в ведомостях градоначальств, и сверх того, выставляются в течение месяца на определенных и видных местах площадей и главных улиц, а также в полицейских управлениях, участковых, волостных и поселковых учреждениях тех местностей, до которых постановления касаются.

74. Дополнения, изменения и отмена изданных обязательных постановлений происходит в порядке статей 72-73 сего Положения.

75. О всех изданных обязательных постановлениях губернатор обязан немедленно представлять министру внутренних дел с приложением копий с изданных постановлений и с журнала общего присутствия губернского совета.

Примечание. В губерниях, входящих в состав генерал-губернаторств, губернаторы, независимо от сего, представляют копии со своих постановлений местному генерал-губернатору.

76. Жалобы частных лиц и общественных учреждений на означенные постановления в месячный со дня издания срок приносятся в общеустановленном порядке в Правительствующий Сенат.

77. Министр внутренних дел в случае, если признает необходимым отменить изданное обязательное постановление, входит о сем с рапортом в Правительствующий Сенат.

78. Все дела об обязательных постановлениях разрешаются в Правительствующем Сенате по первому департаменту в порядке ст. 21 Положения о выборах в Государственную думу.

79. Обязательные постановления, в развитие и применение к местным условиям или частным случаям правил, установленным главным по фабричным и горнозаводским делам присутствием, издаются губернатором, в изъятие из правил ст. 72-74 сего Положения, по решению распорядительного присутствия. Жалобы на означенные обязательные постановления в месячный со дня издания срок приносятся главному по фабричным и горнозаводским делам присутствию. Министру торговли и промышленности предоставляется приостанавливать действие означенных обязательных постановлений. В сих случаях постановления эти переносятся на рассмотрение главного по фабричным и горнозаводским делам присутствия.

80. Общее присутствие губернского совета входит в обсуждение всех дел, которые губернатор сочтет нужным представить на его рассмотрение. В этих случаях, однако, решение общего присутствия приводится в исполнение лишь в той мере, в какой губернатор признает его соответствующим пользе дела.

II. Распорядительное присутствие губернского совета

81. Распорядительное присутствие губернского совета, кроме председателя, состоит из помощника губернатора по административной части, двух губернских советников и того или тех из губернских советников и входящих в состав губернского совета инспекторов или губернского землемера, до коих дела касаются. Сверх того, в состав присутствия входят:

а) по делам земским и городским – губернский предводитель дворянства, управляющий казенною палатою, прокурор окружного суда, председатель губернской земской управы, городской голова губернского города и член по выбору от губернского земского собрания или городской думы губернского города, по принадлежности,

б) по делам о воинской повинности – губернский предводитель дворянства, председатель губернской земской управы, один член сей управы, по выбору оной, прокурор окружного суда или его товарищ и, по назначению главного начальника военного округа, воинский чин, находящийся в составе местного гарнизона и пользующийся правами командира отдельной части,

в) по делам о квартирном довольствии войск – губернский предводитель дворянства, управляющий казенной палатой, член от правительства, председатель губернской земской управы и городской голова губернского города, а также члены от военного и почтово-телеграфного ведомств, по делам, до сих ведомств относящимся,

г) по делам фабричным и горнозаводским – прокурор окружного суда или его товарищ, начальник губернской полиции, старший фабричный инспектор, фабричный инспектор по назначению министра торговли и промышленности, окружной горный инженер или его помощник (последние два в округах с развитой горной промышленностью), член по выбору от губернского земского собрания, член по выбору от городской думы губернского города, три члена от местных фабрикантов и заводчиков и члены от горнопромышленников,

д) по делам о лесоохранении – губернский предводитель дворянства, председатель окружного суда или один из членов суда, постановлением общего собрания суда к тому назначенный, начальник управления земледелия и государственных имуществ или, по его назначению, помощник начальника или один из лесных ревизоров, другой лесной ревизор, управляющий уделным округом, находящийся в губернском городе, председатель губернской земской управы или один из членов управы, по ее избранию, и два члена из местных лесовладельцев, избранные губернским земским собранием; сверх того, по делам о признании лесов водоохранными, в заседание приглашается, на правах члена, представитель ведомства путей сообщения, особым постановлением правления местного округа к тому назначенный,

е) по делам о промысловом налоге – управляющий казенной палатой, управляющий акцизными сборами, прокурор местного окружного суда или его товарищ, председатель губернской земской управы, городской голова губернского города, а также два лица, избираемые на четыре года из числа плательщиков дополнительного промыслового налога: одно [–] губернским земским собранием и другое [–] городской думой губернского города,

ж) по делам мелкого кредита – губернский предводитель дворянства, председатель губернской и местной уездной земских управ, один из членов губернской земской управы, по назначению губернского земского собрания, представитель местного управления земледелия и государственных имуществ, по назначению начальника сего управления, и управляющий конторою или отделением Государственного банка.

Примечание. Порядок пополнения присутствия членами по выбору, а также замещения отсутствующих членов от правительственных установлений, равно как и порядок назначения особых членов от правительства, буде о том нет особых указаний в сем Положении, определяется на основании подлежащих уставов и узаконений.

82. К ведению распорядительного присутствия губернского совета принадлежат все дела, соответствующими узаконениями возложенные на сим законом упраздняемые губернские правления и на нижеследующие губернские присутствия по земским и городским делам, по воинской повинности, по фабричным и горнозаводским делам, по делам об обществах, по промысловому налогу, а также на губернские комитеты: распорядительный, лесоохранительный и по делам мелкого кредита. Из сих дел изъемяются все те, кои сим Положением особо отнесены к ведению общего присутствия губернского совета, а равно административно-судного и дисциплинарного его присутствий.

83. Сверх того, на распорядительное присутствие возлагается:

1) наложение мер взыскания с назначаемых к местам губернским начальством должностных лиц и с полицейских чиновников за медленность и нерадение к службе;

2) дела о сыске разных людей; представление в Правительствующий Сенат о публикациях в ведомостях, и

3) собрание, для внесения в подлежащие места, на основании свода межевых законов, сведений о всех переменах в поземельных владениях и владельцах.

84. В губерниях, где не введены в действие Положения о земских учреждениях и об управлении земским хозяйством, к ведению губернского совета, по распорядительному его присутствию, принадлежат все те из возлагаемых означенными положениями на земские собрания и комитет по делам земского хозяйства дела, кои, по свойству своему, требуя разрешения губернского начальства, не отнесены соответствующими узаконениями к ведению иных губернских мест и должностных лиц.

Примечание 1. В сих губерниях распорядительное присутствие губернского совета ведает также дела по жалобам на городские общественные управления и о городских обывательских книгах тех городов, в коих не введено Городовое положение, а равно и все иные дела по тем же городам, восходящие, согласно соответствующим узаконениям, на разрешение губернского начальства, как то: дела по сложению безнадежных взысканий, рассмотрение и утверждение росписей доходов и расходов, предположения о необходимых в означенных городах работах, сметы и кондиции на оные, производство и утверждение торгов по постройкам, подрядам, поставкам и на отдачу в означенных горо-

дах оброчных селений в аренду; о неисправности подрядчиков и тому подобное.

Примечание 2. В Прибалтийских губерниях к ведению распорядительного присутствия относятся дела по светским отношениям евангелическо-лютеранской церкви.

III. Административно-судное присутствие губернского совета

85. Административно-судное присутствие губернского совета, кроме председателя, состоит из губернского предводителя дворянства, помощника губернатора по административной части, председателя окружного суда, управляющего казенной палатой, председателя губернской земской управы и городского головы губернского города. На правах члена присутствия в составе оного входит также, смотря по роду дел, соответствующий губернский советник, инспектор или губернский землемер, на коего, по принадлежности, возлагается доклад по делу, подлежащему обсуждению присутствия. По делам о государственном промысловом налоге и о квартирном довольствии войск доклад составляется по соглашению с управляющим казенной палатой; по делам лесоохранительным доклад составляется по соглашению с местным начальником управления земледелия и государственных имуществ или заступающим его место помощником или лесным ревизором; по делам фабричным и горнозаводским доклад составляется по соглашению со старшим фабричным инспектором или фабричным инспектором.

86. Сверх того, в состав административно-судного присутствия входят: по делам земским и городским [-] член по выбору от губернского земского собрания и член по выбору от городской думы губернского города, по принадлежности; по делам о воинской повинности – по назначению главного начальника военного округа воинский чин местного гарнизона, пользующийся правами командира отдельной части; по делам фабричным и горнозаводским – начальник губернской полиции, старший фабричный инспектор или фабричный инспектор, окружной горный инженер или его помощник, три члена от местных фабрикантов и заводчиков и члены от горнопромышленников; по делам лесоохранительным – начальник управления земледелия и государственных имуществ или, по его назначению, помощник начальника или один из лесных ревизоров, другой лесной ревизор, управляющий удельным округом, находящийся в губернском городе, и два члена из лесных лесовладельцев, избираемые губернским земским собранием; по делам по промысловому налогу – управляющий акцизными сборами и два лица, избираемые на четыре года из числа плательщиков дополнительного промыслового налога: одно – губернским земским собранием, другое – городской думой губернского города.

Примечание. Члены из плательщиков дополнительно-го промыслового налога не принимают участия в постановлении решений по делам о взысканиях за нарушение правил Положения о государственном промысловом налоге.

87. В составе административно-судного присутствия входит также и чин прокурорского надзора, который, однако, по делам, означенным в п. 1-4, 7-9 ст. 88 сего Положения, не принимая участия в постановлении решения, предьявляет присутствию свои заключения.

88. Ведению административно-судного присутствия принадлежат нижеследующие дела:

1) Жалобы на определения уездных советов и городских присутствий.

2) Жалобы на распоряжения уездных земских управ и городских присутствий по поводу заявлений об исправлении избирательных списков.

3) Жалобы на неправильности, допущенные при выборах гласных в земские собрания и в городские думы, а также при выборах мещанских депутатов (ст. 602 т. IX, изд. 1899 г.), равно как при выборах купеческих, мещанских и ремесленных, в случаях, указанных ст. 661 т. IX, изд. 1899 г.

4) Жалобы на незаконность постановлений губернского и уездных земских собраний и городских дум, еще не обращенных к исполнению, когда по свойству предмета не может быть начато иска на общем основании (Уст. гражд. суд., ст. 1 и примеч.) и если означенные постановления не касаются дел, перечисленных в ст. 83 Пол. зем. учр. и в ст. 79 Гор. пол.

5) Предположения губернатора о тех постановлениях губернского и уездных земских собраний и городских дум, которые он остановит на основаниях, соответствующими законами указанных.

6) Предположения губернатора о препятствиях, встреченных им к изданию обязательных постановлений, составленных земскими и городскими учреждениями по предметам, по коим составление обязательных постановлений соответствующими узаконениями возложено на означенные учреждения.

7) Жалобы на распоряжения чинов фабричной инспекции по предметам, предусмотренным в ст. 54-56 и 128-155 Уст. пром., Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.

Примечание. Решение дел о нарушениях, перечисленных в статьях 153-155 Уст. пром., а равно дел о нарушениях статьи 1359¹ Уложения о наказаниях, учиненных заведующими фабриками или заводами в первый и второй раз, когда сии последние нарушения не сопровождались последствиями, указанными в статье 1359² Уложения о наказаниях (по Прод.), передается ведению судебных установлений на общем основании.

8) Отзывы лесовладельцев или заведующих лесом на протоколы исследований, предшествующих, согласно ст. 742 Уст. лесн., Свод. зак., т. VIII, ч. I, изд. 1905 г., признанию леса защитным или водоохраным, а также отзывы частных лесовладельцев или заведующих лесами на составляемые, в порядке ст. 749 Уст. лесн., планы хозяйства на леса, признанные защитными.

9) Жалобы на постановления казенных палат и общих и особых их присутствий по делам о государственном промысловом налоге и о нарушении правил о таковом.

10) Предположения губернатора об усмотренных им препятствиях к разрешению образования обществ и предположения о закрытии обществ, в порядке ст. 17 и 33 Врем. прав. 4 марта 1904 г.

89. Ведению административно-судных присутствий принадлежит также рассмотрение сомнений, возникающих в низших присутственных местах административных ведомств в порядке производства и в понятии законов, а по управлениям полицейским и в самом образе действий и исполнения, а равно при пререканиях о подсудности между сими учреждениями. Административно-судному же присутствию принадлежит разрешение пререканий о подсудности уездных городских присутственных мест и лиц, причем, если пререкание возникло между уездными или городскими присутственными местами, либо должностными лицами одного или разных ведомств, но находящихся в разных губерниях, то пререкание разрешается административно-судным присутствием той губернии, где первоначально возникло дело, подавшее повод к пререканию.

Примечание. Пререкания о подсудности между губернскими присутственными местами и должностными лицами одного ведомства разрешаются тем министерством, которому они подчинены. Из сего правила изъеются пререкания между административно-судным присутствием и иными губернскими присутственными местами и должностными лицами. Означенные пререкания, равно как пререкания о подсудности между губернскими присутственными местами и должностными лицами различных ведомств, разрешаются первым департаментом Правительствующего Сената. Пререкания о подсудности между судебными и правительственными установлениями разрешаются по правам законов судопроизводства.

90. Жалобы на решения уездных советов и городских присутствий приносятся в установленные соответствующими узаконениями сроки в означенные советы и присутствия, которые со своими заключениями представляют их губернатору. Жалобы и отзывы по предметам, перечисленным в п. 2-4, 7-9 ст. 88 сего Положения, подаются на имя губернатора не позднее месяца со дня объявления просителю того распоряжения, которое служит предметом жалобы или отзыва, или, если распоряжение не было объявлено, со дня

приведения оного в исполнение. Губернатор вносит означенные жалобы и отзывы на рассмотрение присутствия в двухнедельный срок.

Примечание. Настоящее правило не распространяется на случаи, для которых в соответствующих законоположениях установлены более краткие сроки.

91. По назначении дела к слушанию в присутствии жалобщику посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Но невка жалобщика или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что извещение жалобщиком было своевременно получено.

92. Порядок рассмотрения дел в присутствии и все к сему относящиеся правила составляются министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции, применительно к правилам судебного разбирательства по делам гражданским.

93. Решения присутствия по жалобам могут состоять или в признании обжалованного распоряжения законным, или в отмене такового. В первом случае проситель уведомляется об оставлении его жалобы или отзыва без последствий, причем ему препровождается копия с журнала присутствия. Во втором случае проситель уведомляется об отмене обжалованного им распоряжения; должностному же лицу или месту, распоряжение коего присутствием отменено, препровождается копия с журнала присутствия.

Примечание. Тот же порядок наблюдается и при отмене распоряжения не в целом, а лишь в какой-либо его части.

94. Решения присутствия об отмене распоряжений, сделанных правительственными должностными лицами или местами, считаются окончательными. Решения присутствия об отмене распоряжений земских собраний и городских дум могут быть обжалованы в порядке ст. 95 сего Положения.

95. На решения присутствия, если таковые, в силу предыдущей статьи и подлежащих узаконений, не признаются окончательными, и если в соответствующих узаконениях не указан иной порядок обжалования, могут быть приносимы жалобы в Правительствующий Сенат по первому департаменту, но не иначе, как через означенные присутствия и не позже, как в месячный срок со дня вручения жалобщику копии с решения присутствия. Означенные жалобы представляются губернатором в Правительствующий Сенат с объяснениями присутствия. Принесение жалобы не останавливает приведения в исполнение обжалованного решения.

IV. Дисциплинарное присутствие губернского совета

96. Дисциплинарное присутствие губернского совета состоит, кроме председателя, из губернского предводителя дворянства, помощника губернатора по административной части, председателя

местного окружного суда, губернского советника по принадлежности, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города и члена по выбору от губернского земского собрания и от городской думы губернского города, по принадлежности.

97. В состав дисциплинарного присутствия входит также чин прокурорского надзора. Не принимая участия в постановлении решения, он предъявляет присутствию свои замечания.

98. Дисциплинарное присутствие ведает дела о наложении дисциплинарных взысканий за служебные проступки тех служащих в земских, городских и сословных учреждениях, как по выборам, так и по вольному найму, утверждение коих или допущение коих к управлению должности принадлежит губернатору.

99. Дела об ответственности означенных в предшедшей статье лиц возбуждаются или постановлениями подлежащих земских, городских и сословных собраний или распоряжениями губернатора и передаются губернатором на обсуждение дисциплинарного присутствия губернского совета, по предварительном истребовании надлежащих от обвиняемых объяснений.

100. По назначении дела к слушанию в присутствии обвиняемому посылается извещение, причем ему или его поверенному предоставляется право присутствовать при докладе дела и давать словесные или подавать письменные по оному объяснения. Но неявка обвиняемого или его поверенного не останавливает решения дела, если присутствие имеет возможность убедиться, что извещение обвиняемым своевременно получено.

101. Лица, состоящие на службе земских, городских и сословных учреждений по вольному найму, могут быть подвергаемы, по постановлению дисциплинарного присутствия, замечаниям, выговорам без внесения в послужной список и удалению от должности.

102. Лица, состоящие на службе земских, городских и сословных учреждений по выборам, могут быть подвергаемы, по постановлению дисциплинарного присутствия, замечаниям и выговорам без внесения в послужной список. Представления того же присутствия об удалении от должности означенных в сей статье лиц разрешаются постановлениями совета министра внутренних дел, утвержденными министром.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ **О ЧИНОВНИКАХ, СОСТОЯЩИХ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ**

103. При губернаторе состоят: для личной и секретной переписки секретарь и помощник его; кроме того, чиновники особых поручений по штату. Независимо [от] сего, он может определять к себе двух чиновников особых поручений, сверх штата, с присвоением им прав службы, одному [-] старшего, другому [-] младшего чиновника особых поручений, но без содержания.

Примечание 1. Сверх чиновников для особых поручений, при губернаторах в губерниях, в которых дозволена евреям постоянная оседлость и нет генерал-губернатора, состоит по одному еврею для исполнения поручений по таким предметам, кои требуют особенного знания всех правил и обрядов еврейской веры. Сии евреи избираются и служат при губернаторах так же, как при генерал-губернаторах по статье 262 т. II Свод. зак.

104. На секретаря при губернаторе возлагается:

1) переписка по предметам, требующим особой тайны и личного распоряжения губернатора, и

2) переписка по делам, хотя в общем порядке и подлежащим производству губернской канцелярии, но требующим, по экстренности своей, немедленного личного распоряжения губернатора. Такие дела, после сделанного губернатором распоряжения, передаются в губернскую канцелярию для дальнейшего производства.

ГЛАВА ПЯТАЯ О ГУБЕРНСКОЙ КАНЦЕЛЯРИИ

105. В состав губернской канцелярии входят, под начальством помощника губернатора по административной части, губернские советники, особые инспекторы: врачебный, ветеринарный, по строительной части, тюремный и губернский землемер, помощники их, секретарь губернской канцелярии, делопроизводители, помощники их, редактор губернских ведомостей, заведующий типографией, архивариус, регистратор, смотритель зданий, помощники их по штату, а равно канцелярские чиновники и служители.

106. На губернскую канцелярию возлагается: производство по всем делам, соответствующими узаконениями возложенным на сим законом упраздняемые губернское правление, канцелярию губернатора и нижеследующие губернские присутствия: по земским и городским делам, по воинской повинности, по фабричным и горнозаводским делам, по делам об обществах, по промысловому налогу, а равно губернские комитеты: распорядительный, лесоохранительный и по делам мелкого кредита.

107. Сверх того, канцелярия ведает:

1) Обнародование в губернии законов и распоряжений высшего правительства;

2) Об определении, перемещении, увольнении от службы и в отпуски, назначении пенсий, производстве в чины за выслугу лет и награждении служащих по Министерству внутренних дел до VII класса включительно;

3) Об утверждении в должности в указанных законом пределах, в отношении служащих по земским, городским и сословным установлениям, а равно и о допущении к должности, в порядке ст. 23 сего Положения;

4) Дела по счетной части;

5) Производство по всем делам, возлагаемым на губернскую канцелярию соответствующими узаконениями и правилами.

108. Распределение ведаемых губернской канцелярией дел по отделам устанавливается инструкцией министра внутренних дел. Число отделов устанавливается росписанием, издаваемым министром внутренних дел.

109. При губернской канцелярии состоит секретарская часть, которая ведает: официальной перепиской помощника губернатора по административной части; непосредственным надзором за регистратурой губернской канцелярии; наблюдением за порядком в губернской канцелярии; рассылкой книг Свода законов и продолжений к нему и распоряжением по публикации о поступлении в продажу законов; выдачей открытых листов; составлением, печатанием и рассылкой росписания дней присутствия губернского совета; составлением росписания дежурств по губернской канцелярии и прочими делами по указанию помощника губернатора по административной части.

110. К ведению особых отделов губернской канцелярии относятся дела по строительной, врачебной, ветеринарной, тюремной и межевой частям, возложенные на губернские учреждения подлежащими уставами и законами.

111. На губернских советников, особых губернских инспекторов и губернского землемера возлагаются следующие обязанности:

1) производство и доклад всех дел по вверенным им частям, подлежащих, на основании установленных законоположений, рассмотрению губернатора или помощника губернатора по административной части, по принадлежности;

2) заведование подлежащим отделом губернской канцелярии и доклад поступающих на разрешение губернского совета дел,

3) исполнение поручений губернатора и губернского совета по делам, производящимся в соответствующем отделе губернской канцелярии.

112. Ответствуя за состояния своих частей, губернские советники и особые губернские инспекторы имеют право в отношении к делопроизводителям и прочим служащим своих отделов налагать дисциплинарные взыскания в порядке ст. 1066 Уст. угол. суд.

113. Для обнародования распоряжений высшего и местного начальства и других известий, подлежащих всеобщему сведению или исполнению, при каждой губернской канцелярии издаются губернские ведомости, которые состоят из официальной и неофициальной частей и особых прибавлений.

Примечание 1-ое. Распределение сведений и объявлений в губернских ведомостях производится по правилам, устанавливаемым министром внутренних дел.

Примечание 2-ое. Официальная часть губернских ведомостей с прибавлениями рассылается бесплатно во все губернские канцелярии, а в прочие места той же губернии, обязанные получать сенатские ведомости,

высылается на счет тех же сумм, как и сии последние; полный экземпляр губернских ведомостей рассылается во все волостные управления той же губернии на счет общественных расходов, почему и вносится статья сия в сметы.

114. Редактор губернских ведомостей, состоя в непосредственном подчинении помощника губернатора по административной части, несет все обязанности по заведованию редакцией губернских ведомостей и публикационной частью, а также отвечает за согласность оттисков с утвержденным помощником губернатора по административной части экземпляром.

115. При губернской канцелярии состоит губернская типография, заведующий коей непосредственно подчинен помощнику губернатора по административной части.

116. Доходы губернской типографии состоят в распоряжении губернатора и предназначаются на возмещение всех расходов по типографии. Если за сим окажется избыток в типографских доходах, то он может быть обращаем на усиление средств губернской канцелярии и на выдачу наград чиновникам. Губернатор ежегодно представляет министру внутренних дел краткий отчет о доходах и расходах типографии, а также об употреблении остатков.

117. Смотритель зданий заведует зданиями, в которых помещается губернская канцелярия и губернаторский дом, а равно и казенным в них имуществом. Действуя во всем согласно инструкции, утверждаемой губернатором, он непосредственно подчинен помощнику губернатора по административной части.

118. Под непосредственным начальством смотрителя зданий находится вся казенная прислуга губернской канцелярии и губернаторского дома.

Примечание. Обязанности смотрителя зданий в Курляндской и Лифляндской губерниях не распространяется на дворцовые замки, в которых помещаются некоторые губернские присутственные места; означенными замками заведуют особый шлофогт и главный дворцовый смотритель.

119. Оконченные производством дела, наряды, реестры, книги, документы и пр. учреждений Министерства внутренних дел сдаются в архив губернской канцелярии.

120. Архивом губернской канцелярии заведует архивариус, непосредственно подчиненный помощнику губернатора по административной части.

121. Справки и подлинные производства по делам, хранящимся в архиве, доставляются по письменным требованиям учреждений, в коих производились эти дела.

122. Уничтожению через десять лет подлежат следующего рода дела: отчетность по движению делопроизводства; запросы и справки; объявления распоряжений других мест; все наряды ведомостей (за исключением журналов по установлению цен и такс); дела

о передвижении и расквартировании войск и высылке лиц; послужные списки чиновников, за исключением служивших по губернской канцелярии. Уничтожение прочих дел, подобных перечисленным, допускается с разрешения губернатора, по соглашению с учеными архивными комиссиями в местностях, где таковые учреждены.

123. Для разбора и уничтожения старых дел архива, по распоряжению губернатора, образуется ежегодно особая комиссия, состоящая из следующих лиц: одного из губернских советников или особых губернских инспекторов, приглашаемого по распоряжению губернатора члена местного ученого учреждения по археологии или археологии, где таковые учреждения существуют, и двух представителей от ведомств судебного и народного просвещения, по соглашению губернатора с подлежащим попечителем учебного округа и председателем местного окружного суда. Комиссия эта разбирает дела и описи дел, подлежащих изъятию из архива, и представляет губернатору.

124. Архив свидетельствуется ежегодно особой комиссией по назначению губернатора.

125. Порядок внутреннего делопроизводства в губернской канцелярии определяется особыми инструкциями министра внутренних дел.

126. Все сношения губернской канцелярии с Правительствующим Сенатом, министрами и прочими высшими установлениями и должностными лицами производятся через губернатора.

127. Губернская канцелярия сносится сообщениями: с государственными кредитными установлениями, опекунским советом, прочими губернскими канцеляриями, палатами контрольной и казенной, управлениями земледелия и государственных имуществ, окружными судами, судами военными и военно-морскими, лицами прокурорского надзора, судебными следователями гражданского, военного и военно-морского ведомств, духовными консисториями православными и прочих исповеданий и духовными коллегиями, депутатскими собраниями и удельными округами, с приказами общественного призрения и конторой сенатской типографии, с управлениями: горным, акцизным, таможенным и вообще со всеми равными местами и должностными лицами других ведомств, не состоящими в служебной зависимости от губернской канцелярии.

128. Губернская канцелярия дает предложения дворянским опекам, сиротским судам, конкурсам, евангелическо-лютеранским главным церковным попечительствам, управлениям делами нехристианских исповеданий, всем уездным местам и лицам, находящимся в служебной зависимости от губернской канцелярии.

129. Помощники губернатора местам и должностным лицам, состоящим в служебной зависимости от губернской канцелярии, дают предложения, а с прочими сносятся отношениями.

130. Губернские советники, особые инспекторы и губернский землемер могут входить в сношения с должностными лицами и отделами равных и низших мест. Во всех этих случаях сношение делается от имени подлежащего отдела губернской канцелярии.

РГИА. Ф. 1276. Оп. 3. Д. 18. Л. 272-284.

О ПОРЯДКЕ ИЗДАНИЯ КАСАЮЩИХСЯ ФИНЛЯНДИИ ЗАКОНОВ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

**Высочайше утвержденный одобренный Государственным советом и
Государственной думой закон
17 июня 1910 г.⁹³**

I. В разъяснение, изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений, в том числе изданных по Великому княжеству Финляндскому в порядке особого законодательства (Свод. зак., т. I, ч. I, Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 2), постановить:

1. Законы и постановления, действие коих распространяется на Великое княжество Финляндское, издаются:

1) в порядке, установленном общим законодательством, если они относятся не к одним только внутренним делам этого края, и

2) в порядке, установленном особым законодательством (Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 2), если они относятся к одним только внутренним делам этого края.

2. Независимо от Основных государственных законов, а также других, изданных в общем порядке, законов и постановлений, действие коих распространено на Финляндию до издания настоящего закона, равно как узаконений, их изменяющих или дополняющих, к числу указанных в пункте 1 статьи 1 законов и постановлений относятся те, коими определяются:

1) участие Финляндии в государственных расходах и установление для сего взносов, сборов и налогов;

2) отбывание населением Финляндии воинской повинности, а также других повинностей, служащих для военных надобностей;

3) права в Финляндии не состоящих финляндскими гражданами русских подданных;

4) употребление в Финляндии государственного языка;

5) основные начала управления Финляндии особыми установлениями на основании особого законодательства (Зак. Осн., изд. 1906 г., ст. 2);

6) права, обязанности и порядок действий в Финляндии имперских учреждений и властей;

7) исполнение в Финляндии приговоров, решений и постановлений судебных мест и требований властей других частей Империи, а также совершенных в них договоров и актов;

8) установление в государственных интересах изъятия из финляндских уголовных и судопроизводственных законов;

9) обеспечение государственных интересов в деле установления программ преподавания и надзора за ним;

10) правила о публичных собраниях, обществах и союзах;

11) права и условия деятельности в Финляндии обществ и компаний, учрежденных в других местностях Империи и за границею;

12) законодательство о печати в Финляндии и привоз в нее произведений печати из-за границы;

13) таможенная часть и таможенные тарифы в Финляндии;

14) охрана в Финляндии торговых и промышленных знаков и привилегий, а также прав литературной и художественной собственности;

15) денежная система в Финляндии;

16) почта, телефоны, воздухоплавание и тому подобные способы сношений в Финляндии;

17) железные дороги и иные пути сообщения в Финляндии в их отношениях к обороне Государства, а также к сообщениям между Финляндиею и прочими частями Империи и к сообщениям международным; железнодорожный телеграф;

18) мореплавание и лоцманская и маячная части в Финляндии;

19) права в Финляндии иностранцев.

3. Изменение и дополнение приведенного в статье 2 перечня законов и постановлений производится в общем законодательном порядке единственно по почину Государя Императора.

4. По предметам законодательства, указанным в пунктах 1-19 статьи 2, почин принадлежит единственно Государю Императору.

5. Законодательные предположения по предметам, указанным в пунктах 1-19 статьи 2 и в статье 3, выработанные министрами и главноуправляющими отдельными частями, передаются, до внесения таковых предположений в Совет министров, подлежащим министрам и главноуправляющим, через финляндского генерал-губернатора, на заключение Императорского Финляндского Сената. Передача на заключение Финляндского Сената предположений министров и главноуправляющих по другим, указанным в статье 2, касающимся Финляндии делам зависит от Совета министров и производится тем же порядком.

Министрам и главноуправляющим предоставляется, при передаче дела на заключение Императорского Финляндского Сената, назначать для сообщения заключения определенный срок, по истечении коего дело получает дальнейшее движение без такового заключения, если последнее к сроку не доставлено.

Постановленные Императорским Финляндским Сенатом заключения сообщаются финляндским генерал-губернатором подлежащему министру или главноуправляющему.

6. Предположения по предметам законов и постановлений, указанных в пункте 1 статьи 1, выработанные финляндским генерал-

губернатором или Императорским Финляндским Сенатом, вносятся генерал-губернатором в Совет министров.

7. Законопроекты по предметам, указанным в пунктах 1-19 статьи 2 и в статье 3, касающиеся притом ведения Финляндского Сейма или затрагивающие прошедшие через Сейм местные финляндские законы, передаются Советом министров, до внесения этих законопроектов в Государственную думу, на заключение Финляндского Сейма. Передача на заключение Сейма законопроектов по другим, указанным в статьях 2 и 3, касающимся Финляндии делам, зависит от Совета министров и производится также до внесения сих законопроектов в Государственную думу.

Касающиеся Финляндии законопроекты (ст. 2 и 3), по коим заключение Финляндского Сейма не было спрошено Советом министров, могут быть передаваемы на заключение Сейма в силу постановления Государственной думы, причем таковая передача может последовать лишь до принятия законопроекта общим собранием Государственной думы.

Законопроекты, подлежащие передаче на заключение Сейма согласно постановлениям Совета министров или Государственной думы, сообщаются Сейму председателем Совета министров, через финляндского генерал-губернатора. Заключение Сейма по переданным ему таким образом законопроектам постановляются в течение той, очередной или чрезвычайной, его сессии, на рассмотрение которой они поступили, если передача законопроекта состоялась не позже, как за два месяца до закрытия сессии; в противном случае заключение постановляется в течение ближайшей, очередной или чрезвычайной, сессии. Сии заключения, а равно все относящиеся к ним приложения, сообщаются на Русском языке, через финляндского генерал-губернатора, председателю Совета министров, для дальнейшего направления, по принадлежности. Если заключение Сейма не последует в течение означенного выше срока, то подлежащий законопроект получает дальнейшее движение без такового заключения.

8. Обнародование указанных в пункте 1 статьи 1 законов и постановлений в общеустановленном порядке Правительствующим Сенатом почитается их обнародованием и в Финляндии.

Финляндский генерал-губернатор принимает, со своей стороны, надлежащие меры к переводу сих законов и постановлений на Финский и Шведский языки и к оповещению об их содержании местного населения.

9. Высший надзор за исполнением указанных в пункте 1 статьи 1 законов и постановлений, равно как их пояснение и подтверждение, а также разрешение возникающих по ним пререканий и сомнений, принадлежит, на общем основании, Правительствующему Сенату. Финляндский генерал-губернатор принимает, со своей стороны, необходимые меры к приведению указов Правительствующего Сената в надлежащее по Финляндии исполнение.

10. Изданные в общем порядке законы и постановления (ст. 1, п. 1) сами собою отменяют все несогласные с ними правила финляндских законов и постановлений, изданных в особом порядке (ст. 1, п. 2), и применяются, несмотря ни на какие противные правила означенных местных узаконений.

11. Законы и постановления, изданные в особом порядке (ст. 1, п. 2) не могут ни отменять, ни изменять или дополнять, ни приостанавливать, ни разъяснять законов и постановлений, изданных в общем порядке (ст. 1, п. 1).

II. В состав Государственного совета и Государственной думы включать членов от населения Великого княжества Финляндского, избираемых на основании Учреждения Государственного совета и Положения о выборах в Государственную думу, со следующими изменениями и дополнениями.

А. По выборам в Государственный совет.

1. Финляндский Сейм избирает, сроком на три года, двух членов Государственного совета из числа лиц, имеющих право участия в сеймовых выборах и удовлетворяющих требованиям, означенным ниже в статьях 2 и 3.

Подробные правила о порядке избрания означенных членов Государственного совета устанавливаются Сеймом.

2. В Великом княжестве Финляндском в члены Государственного совета не могут быть избираемы, сверх лиц, указанных в статье 20 Учреждения Государственного совета (Свод зак., т. I, ч. II, изд. 1906 г. и по Прод. 1908 г.):

1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании местного Уголовного уложения, заключение в смирительном доме или признание виновного лишенным гражданского доверия, либо недостойным состоять на службе края, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отстраненные по приговорам судебных установлений Великого княжества от исполнения службы – в течение трех лет со времени отстранения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления, и

3) обвиняемые в преступных деяниях, означенных в пункте 1 сей статьи или влекущих за собою отстранение от исполнения службы.

3. В члены Государственного совета не могут быть избираемы лица, не знающие Русского языка.

4. Выборные производства Сейма (ст. 1), а равно жалобы на неправильности выборов и объяснения по этим жалобам тальмана⁹⁴ Сейма, представляются на Русском языке, в месячный по производстве выборов срок, финляндскому генерал-губернатору, который направляет их установленным порядком, по принадлежности (Учр. Гос. сов., изд. 1906 г., ст. 22).

Б. По выборам в Государственную думу.

1. В состав Государственной думы входят четыре члена от населения Великого княжества Финляндского.

2. Члены Государственной думы от населения Великого княжества Финляндского избираются Финляндским Сеймом из числа лиц, имеющих право участия в сеймовых выборах и удовлетворяющих требованиям, означенным ниже в статьях 3 и 4.

Подробные правила о порядке избрания означенных членов Государственной думы устанавливаются Сеймом.

3. В Великом княжестве Финляндском не могут быть избираемы в члены Государственной думы, сверх лиц, указанных в статьях 9-11 Положения о выборах в Государственную думу (Свод. зак., т. I, ч. II, изд. 1907 г.):

1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собою, на основании местного Уголовного уложения, заключение в смирительном доме или признание виновного лишенным гражданского доверия, либо недостойным состоять на службе края, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления;

2) отстраненные по приговорам судебных установлений Великого княжества от исполнения службы – в течение трех лет со времени отстранения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего манифеста или особого Высочайшего повеления, и

3) обвиняемые в преступных деяниях, означенных в пункте 1 сей статьи или влекущих за собою отстранение от исполнения службы.

4. В члены Государственной думы не могут быть избираемы лица, не знающие Русского языка.

5. Выборные производства Сейма (ст. 2), а равно жалобы на неправильности произведенных им выборов и объяснения по этим жалобам тальмана Сейма, предоставляются на Русском языке, в месячный по производстве выборов срок, финляндскому генерал-губернатору, который представляет список лиц, избранных в члены Государственной думы Правительствующему Сенату для опубликования во всеобщее сведение, а выборные производства, жалобы и объяснения препровождаются в Государственную думу.

III. Расходы по производству установленного довольствия и возмещению путевых издержек членам Государственного совета и Государственной думы от населения Великого княжества Финляндского (Учр. Гос. сов., изд. 1906 г., ст. 28; Учр. Гос. думы, изд. 1908 г., ст. 23) относятся на счет государственного казначейства, с возмещением ему равных сумм из финляндской казны.

*3 ПСЗ. Т. 30. № 33795.
Собрание узаконений. 1910. 21 июня. Отд. I. Ст. 1097.*

**О РАСПРОСТРАНЕНИИ ДЕЙСТВИЯ
ПОЛОЖЕНИЯ О ЗЕМСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
НА ВИТЕБСКУЮ, ВОЛЫНСКУЮ,
КИЕВСКУЮ, МИНСКУЮ, МОГИЛЕВСКУЮ И
ПОДОЛЬСКУЮ ГУБЕРНИИ**

Именной Высочайший указ 14 марта 1911 г. ⁹⁵

Почти полвека искони русский Западный край ожидает земско-хозяйственного преобразования на началах действующего в Империи Положения о губернских и уездных земских учреждениях.

Находя своевременным приобщить население Западного края к благам земского самоуправления, коими уже давно пользуются другие коренные местности России, признали Мы необходимым положить предел колебаниям в сем отношении и ныне же распространить на этот край там, где по местным условиям сие представилось выполнимым, Высочайше утвержденное 12 июня 1890 года Положение о губернских и уездных земских учреждениях, с теми в нем изменениями, кои вызываются потребностью обеспечения в земском управлении справедливых интересов русского населения, в соответствии с заветами истории и принадлежащим сему населению первенствующим в этом крае значением.

В сих целях, одоблив представленный Нам Особый журнал Совета министров, Мы на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

I. Высочайше утвержденное, 12 июня 1890 года (6927), Положение о губернских и уездных земских учреждениях, с последовавшими к нему дополнениями и изменениями, ввести в действие в губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской.

II. В дополнение и изменение подлежащих статей Положения о губернских и уездных земских учреждениях для шести означенных в отделе I губерний постановить:

1. В городах Киеве и Минске заведование земскими делами, до этих городов относящимися, возлагается на общественные их управления, причем городские думы пользуются правами и несут обязанности уездных земских собраний, а городские управы – уездных земских управ. Уезды Киевский и Минский имеют особые от этих городов земские собрания и управы.

2. В городах Киеве и Минске губернские земские гласные от этих городов избираются местными городскими думами из числа их гласных.

3. Число гласных губернских и уездных земских собраний, а равно количество десятин земли, дающее право на участие в избирательных собраниях для выбора уездных гласных, устанавливаются приложенными при сем росписаниями.

Размер оценки другого недвижимого имущества, дающего право на участие в земских избирательных собраниях для выбора уез-

дных гласных (Свод. зак., т. II, Пол. зем. учр., изд. 1892 г., ст. 16), определяется в семь тысяч пятьсот рублей.

Примечание. Из положенного на каждый уезд числа губернских земских гласных не менее одного избирается из состава гласных от сельских обществ.

4. Священно- и церковнослужители христианских исповеданий участвуют в земских выборах на одинаковых с прочими избирателями основаниях.

5. Правом участия в избирательных съездах пользуются, сверх лиц, указанных в статье 24 и примечании к ней Положения о губернских и уездных земских учреждениях, и лица женского пола, удовлетворяющие условиям, означенным в той же статье и примечании к ней и в статье 8 сего отдела, через своих уполномоченных. Лица женского пола на участие в избирательных съездах уполномочивают своих отцов, мужей, сыновей, зятей, внуков, родных братьев или племянников.

6. Евреи, впредь до пересмотра действующих о них узаконений, не допускаются к участию в земских выборах и не могут быть избираемы в земские гласные.

7. В каждом уезде полагается по одному земскому избирательному собранию и по два земских избирательных съезда.

8. Для избрания уполномоченных на земские избирательные собрания от владельцев, означенных в статье 24 и примечании к ней Положения о губернских и уездных земских учреждениях и статье 5 сего отдела, составляются в месте созыва избирательных собраний в сроки, определяемые губернатором по представлению уездной земской управы, два земских избирательных съезда. В первом съезде участвуют лица, имеющие право участия в земских избирательных съездах и владеющие обложенною сбором на земские повинности землею в количестве не менее одной пятой части числа десятин, определенного для каждого уезда в росписании, приложенном к статье 3 сего отдела, или другим недвижимым имуществом (не исключая состоящего в городской черте), оцененным для взимания земского сбора не ниже тысячи пятьсот рублей. Во втором съезде участвуют лица, имеющие право участия в земских избирательных съездах и владеющие обложенною сбором на земские повинности землею в количестве менее одной пятой, но не менее одной десятой части числа десятин, определенного в том же росписании, или другим недвижимым имуществом (не исключая состоящего в городской черте), оцененным для взимания земского сбора менее тысячи пятисот рублей, но не ниже семисот пятидесяти рублей.

9. Земское избирательное собрание и земские избирательные съезды разделяются в каждом уезде на два отделения. Каждое отделение избирательного собрания выбирает из своей среды уездных земских гласных в числе, указанном в росписании, приложенном к статье 3 сего отдела. В обоих отделениях собрания и съездов председательствует уездный предводитель дворянства или

лицо, назначаемое губернатором, по соглашению с губернским предводителем дворянства.

10. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии в первые отделения земского избирательного собрания и земских избирательных съездов входят лица русского происхождения, во вторые – прочие лица, имеющие право участия в избирательном собрании или съездах, по принадлежности; в остальных уездах Витебской губернии и в уездах Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской губерний в первые отделения избирательного собрания или съездов входят лица, имеющие право участия в собрании или съездах, по принадлежности, за исключением лиц польского происхождения, а во вторые – лица польского происхождения.

Примечание. Имеющие право участия в земском избирательном собрании учреждения, общества, товарищества и компании (Пол. зем. учр., ст. 16, п. 1) участвуют в отделении избирательного собрания соответственно национальности их представителя.

11. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии съезд избранных волостными сходами кандидатов в гласные от сельских обществ разделяется на два отделения для избрания каждым отделением из своей среды уездных земских гласных в числе, указанном в росписании, приложенном к статье 3 сего отдела.

В первом отделении съезда участвуют кандидаты русского происхождения, во втором – все остальные кандидаты.

12. В списках, публикуемых на основании статьи 34 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, лица, имеющие право участия в избирательном собрании и съездах, распределяются уездною земскою управою по отделениям, согласно статье 10 сего отдела.

13. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии списки избранных волостными сходами или их отделениями кандидатов в гласные, не позднее, как через сутки по окончании выборов, препровождаются волостными старшинами в уездную земскую управу. На основании этих списков управа составляет особые списки кандидатов по каждому отделению съезда.

14. Все дела о неправильном составлении списков разрешаются окончательно в первом департаменте Правительствующего Сената, по выслушании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов; в случае равенства голосов – по мнению, принятому сенатором, исполняющим обязанности первоприсутствующего.

15. Отделение избирательного собрания приступает к производству выборов лишь в таком случае, когда избиратели придут в числе, превышающем две трети числа гласных, подлежащих избранию, и не менее, чем в составе трех человек. В случае неприбытия указанного числа избирателей, все прибывшие в отделение избирательного собрания лица признаются гласными. Если избра-

нию подлежит лишь одно лицо, в отделение же придут двое избирателей, зачисление в гласные определяется по жребию.

16. Если порядком, указанным в статье 43 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, не будет избрано всего числа гласных, положенного на отделение избирательного собрания, либо на съезд кандидатов или его отделение, то, по окончании баллотировки, в тот же день или, по усмотрению собрания, на следующий день производятся дополнительные выборы, на коих избранными считаются лица, получившие наибольшее число голосов.

17. На дополнительных выборах, указанных как в статье 16 сего отдела, так и в статье 50 Положения о губернских и уездных земских учреждениях могут быть избираемы в гласные и лица, уже подвергшиеся баллотировке и не получившие большинства голосов.

18. Кандидаты в гласные от сельских обществ избираются волостными сходами в числе двух от каждого схода.

19. В Двинском, Люцинском и Режицком уездах Витебской губернии, по постановлению губернского по земским и городским делам присутствия, волостные сходы со смешанным, в отношении национальности, составом домохозяев разделяются на два отделения, соответственно поименованным в статье 11 сего отдела отделением съезда, каждое в составе не менее трех домохозяев, для избрания кандидатов из своей среды.

20. В случаях, указанных в статье 53 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, министр внутренних дел, если признает нужным продолжить срок полномочий гласных, состоящих в этом звании в течение предыдущего трехлетия, применяет эту меру лишь по отношению к недостающему числу гласных от тех отделений избирательного собрания, съезда кандидатов от сельских обществ или отделений последнего, коими избрано менее двух третей числа гласных, подлежащих избранию.

Гласные, срок полномочий коих в указанном в настоящей статье порядке продолжается на новое трехлетие, зачисляются по старшинству полученных ими при выборе избирательных баллов, а при равенстве баллов – по жребию.

21. Для избрания губернских земских гласных уездное земское собрание в каждом из означенных ниже уездов разделяется на два отделения.

В уездах Минской губернии, в уездах Волынской губернии, кроме Ковельского и Овручского, в уездах Подольской губернии, кроме Летичевского, и в уездах Витебском, Дриссенском и Лепельском Витебской губернии, Бердичевском, Васильковском, Липовецком, Радомысльском, Сквирском, Таращанском и Уманском Киевской губернии, и Гомельском, Оршанском, Рогачевском и Сеннинском Могилевской губернии первое отделение составляют уездные земские гласные, не принадлежащие к числу лиц польского происхождения, а второе – гласные из лиц польского происхождения; в уездах же Двинском, Люцинском и Режицком Витебской губернии в первое отделение входят уездные земские гласные

из лиц русского происхождения, а во второе – прочие гласные. Каждое отделение избирает губернских земских гласных в числе, указанном в росписании (прил. I к ст. 3 сего отд.), из среды лиц, входящих в состав отделения.

22. Состав земских управ (Пол. зем. учр., ст. 96) избирается с таким расчетом, чтобы большинство голосов в управе принадлежало лицам, занесенным в избирательный список по первому национальному отделению, и гласным, избранным от сельских обществ. В уездах же Двинском, Люцинском и Режицком Витебской губернии большинство голосов в управе должно принадлежать лицам русского происхождения.

23. В случаях, указанных в статье 119 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, в должности председателей и членов управ могут быть назначаемы и лица, не имеющие имущественного ценза, определенного для участия в земском избирательном собрании или в земских избирательных съездах.

24. Сверх лиц, означенных в статье 56 (по Прод. 1906 г.) и примечаниях к ней и в статье 57 (по Прод. 1906 г.) Положения о губернских и уездных земских учреждениях, в губернском и подлежащем уездном земском собрании участвует управляющий отделением Крестьянского поземельного банка или лицо, им уполномоченное, если Крестьянский поземельный банк владеет в губернии и подлежащем уезде землею в количестве не менее полного ценза, определенного для каждого уезда росписанием, приложенным к статье 3 сего отдела.

25. Сверх лиц, означенных в статье 56 (по Прод. 1906 г.) и примечаниях к ней Положения о губернских и уездных земских учреждениях, в состав Киевского губернского земского собрания входит городской голова города Киева и в состав Минского губернского земского собрания – городской голова города Минска.

26. Представители ведомств государственных имуществ и уделов (Пол. зем. учр., по Прод. 1906 г., ст. 56 и 57), управляющий отделением Крестьянского поземельного банка или лицо, им уполномоченное (ст. 24 сего отд.), и депутат от духовного ведомства не могут быть избираемы в председатели и члены управ и в губернские земские гласные.

III. Постановить, что при введении в действие в шести означенных в отделе I губерниях Положения о губернских и уездных земских учреждениях действия земских собраний открываются и в тех случаях, когда число избранных гласных и после принятия мер, означенных в статьях 48-50 Положения о губернских и уездных земских учреждениях, не достигает двух третей положенного на уезд общего их числа.

IV. С образованием новых земских учреждений в шести означенных в отделе I губерниях упразднить:

а) губернские и уездные комитеты и управы по делам земского хозяйства,

б) учрежденные на основании отдела III Высочайше утвержденно 3 мая 1899 года (16829) мнения Государственного совета должности старших и младших инженеров по дорожной части, и

в) должности, указанные в подлежащих штатах и росписаниях по сельско-врачебной и ветеринарной частям, а также для фельдшерских и повивальных школ.

V. Вновь образуемым земским учреждениям передать дела, подведомственные местным комитетам и управам по делам земского хозяйства.

VI. В распоряжение вновь образуемых земских учреждений передать капиталы, имущества, доходы и запасы, относящиеся к делам, подчиняемым ведению этих учреждений.

VII. Предоставить министру внутренних дел:

а) определить сроки и порядок передачи во вновь образуемые земские учреждения поступающих в ведение их дел, имуществ и заведений, а равно преподать ближайшие указания относительно первоначальных действий названных учреждений, применительно к Высочайше утвержденным 25 мая 1864 года (40934) Правилам о порядке приведения в действие Положения о земских учреждениях, и

б) установить для избрания земских гласных первого трехлетия в шести означенных в отделе I губерниях сокращенные сроки опубликования избирательных списков, подачи заявлений об их исправлении, принесения жалоб и окончательного опубликования списков [Пол. зем. учр., ст. 34, 35, 36 (по Прод. 1906 г.) и 37].

VIII. Лиц, занимающих упраздняемые должности, если они не получают новых назначений на должности, сопряженные с правами государственной службы, оставить за штатом, на общем основании, за нижеуказанными изъятиями:

а) лица, которые будут определены на службу во вновь образуемые земские учреждения той же губернии с окладом содержания не меньшим присвоенного должности, которую они занимали, утрачивают право на получение заштатного содержания, и

б) лица, занимавшие упраздненные должности, при продолжении службы во вновь образуемых земских учреждениях той же губернии, сохраняют права и имущества, присвоенные прежней их должности, не исключая и прав, указанных в Уставах о пенсиях и единовременных пособиях (Свод. зак., т. III, изд. 1896 г. и по Прод. 1906 и 1908 гг.).

IX. Губернское по городским делам присутствие в шести означенных в отделе I губерниях переименовать в губернское по земским и городским делам присутствие, образовать таковое в составе, указанном в статье 8 Положения о губернских и уездных земских учреждениях.

X. Распространить на губернии Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую, взамен статьи 51 и

примечания 2 к статье 52, а также статей 3512-3514, 3516-3521 и 3533-3548 Свода уставов ученых учреждений и учебных заведений ведомства Министерства народного просвещения (Свод. зак., т. XI, ч. 1, изд. 1893 г. и по Прод. 1906 г.), действие статей 50 и 3459-3511 того же Свода, по изданию 1893 года, с последовавшими дополнениями и изменениями.

XI. В дополнение подлежащих статей Свода уставов ученых учреждений и учебных заведений ведомства Министерства народного просвещения для шести означенных в отделе I губерний постановить:

1. Председательствовать в училищных советах могут только лица русского происхождения. Если этому условию не удовлетворяет предводитель дворянства или лицо, которое по закону вступает в отправление обязанностей предводителя за его болезнью, отсутствием или выбытием из службы, то председательство возлагается на старшего из принадлежащих к числу лиц русского происхождения членов от гражданских ведомств.

2. По делам училищ с учащимися римского-католического, евангелическо-лютеранского или евангелическо-реформатского исповеданий в совете участвует, с правом решающего голоса, лицо духовного ведомства этих исповеданий, по избранию римско-католического епископа, евангелическо-лютеранской консистории и Виленского евангелическо-реформатского Синода, по принадлежности.

XII. На канцелярские расходы училищных советов в шести означенных в отделе I губерниях отпускать, в сметном порядке, с 1912 года из средств государственного казначейства по двести пятьдесят рублей в год на каждый губернский и уездный училищный совет. В 1911 году канцелярские расходы вновь образуемых училищных советов отнести на счет возможных сбережений от назначений по государственной росписи расходов на 1911 год.

XIII. С образованием в Витебской, Минской и Могилевской губерниях губернских и уездных училищных советов упразднить училищные советы дирекции народных училищ, передав дела, подведомственные упраздняемым советам, вновь образуемым губернским и уездным училищным советам, по принадлежности.

XIV. В дополнение к статье 2 Правил о дорожных капиталах в губерниях, в коих введено Положение о земских учреждениях [Свод. зак., т. IV, Уст. зем. пов., изд. 1899 г., прил. к ст. 33 (примеч. 2)], постановить:

В Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской губерниях на составление специальных дорожных капиталов производится ежегодно из доходов губернских земств обязательное отчисление в размере, соответствующем процентному отношению суммы, ассигнованной, согласно статье 1 (по Прод.

1906 г.), приложения к статье 124 (прим. 2) Устава о земских повинностях, по земским сметам на 1910 год, на образование особого по каждой губернии специального капитала, к общему итогу доходов, исчисляемому по смете подлежащего губернского земства.

XV. Относительно оценки недвижимых имуществ и составления раскладок земских сборов на 1912 год в Минской губернии постановить:

1. В случае, если ко времени введения земских учреждений оценка недвижимых имуществ для обложения их земскими сборами, согласно правилам, приложенным к статье 341⁵ (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях, не будет окончена, то действие означенных Правил сохраняется впредь до ее окончания, но не более 1 декабря 1911 года, с нижеследующими в них изменениями:

а) составленный казенною палатою проект общих оснований оценки недвижимых имуществ, в случае неутверждения его в порядке, указанном в статье 32 Правил, приложенных к статье 341⁵ (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях, вносится на рассмотрение и утверждение особой Комиссии, образуемой в составе, определенном ниже в пункте б; при несогласии губернатора или управляющего казенною палатою с мнением большинства членов комиссии, дело представляется на разрешение министра финансов, по соглашению с министром внутренних дел и подлежащими ведомствами;

б) упомянутая в пункте а Комиссия образуется, под председательством губернатора, из губернского предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющего казенною палатою, начальника управления земледелия и государственных имуществ, уездных предводителей дворянства, неперменного члена губернского по земским и городским делам присутствия, неперменных членов губернского присутствия, председателя и членов губернской управы по делам земского хозяйства, впредь до ее упразднения, городского головы города Минска и из лиц, назначенных губернатором, по два от уезда, из числа имеющих постоянное местожительство в уезде владельцев недвижимых имуществ, обложенных земским сбором, и

в) неперменные члены уездных управ по делам земского хозяйства участвуют в уездных оценочных комиссиях впредь до упразднения этих управ.

2. По окончании уездною оценочною комиссиею оценки отдельных недвижимых имуществ и городских поселений, согласно статьям 33-35 правил, приложенных к статье 341⁵ (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях, порядок и сроки обжалования, указанные в статьях 36-41 тех же правил, а равно полномочия учреждений по рассмотрению возражений и жалоб, сохраняются, впредь до их разрешения, независимо от срока, означенного в статье 1 этого отдела.

3. В основание раскладок земских сборов на 1912 год земские учреждения принимают оценки, произведенные согласно правилам, изложенным в статье 1 сего отдела, не выжидая окончательного утверждения их в порядке, указанном в статьях 36-41 приложения к статье 341⁵ (по Прод. 1906 г.) Устава о земских повинностях.

XVI. До 1 января 1912 года сохранить на земствах шести означенных в отделе I губерний как те расходы, от коих земства губерний, где введено в действие Положение о губернских и уездных земских учреждениях, освобождены отделом II Высочайше утвержденного 12 июня 1900 года (18862) мнения Государственного совета об установлении предельности земского обложения, так и те, кои в губерниях, где введено в действие Положение о губернских и уездных земских учреждениях, относятся на средства государственного казначейства на основании отдела V Высочайше утвержденного 5 мая 1903 года (22906) мнения Государственного совета об учреждении в 46 губерниях Европейской России полицейской стражи, отдела VI Высочайше утвержденного 19 апреля 1904 года (24389) мнения Государственного совета об увеличении числа станов в 46 губерниях, по общему учреждению управляемых, и отдела III Высочайше утвержденного 29 декабря 1905 года (27166) мнения Государственного совета о введении полицейской стражи во всех губерниях, управляемых по общему учреждению.

XVII. Относить на денежные земские повинности в губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской и впредь те особенные расходы, кои предусмотрены для этих губерний особыми узаконениями, за исключением расхода, указанного в статье 6 отдела XII Высочайше утвержденного 2 апреля 1903 года (22757) мнения Государственного совета о преобразовании учреждений, ведающих дела земского хозяйства в девяти западных губерниях.

На подлинном собственною Его Императорского Величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ»

14 марта 1911 года.

В Царском Селе.

Скрепил: Председатель Совета министров,

Статс-секретарь Столыпин.

*3 ПСЗ. Т. 31. № 34903.
Собрание узаконений. 1911. 14 марта. Отд. I. Ст. 419.*

**ОБ ОБРАЗОВАНИИ ИЗ ВОСТОЧНЫХ
ЧАСТЕЙ ЛЮБЛИНСКОЙ И СЕДЛЕЦКОЙ
ГУБЕРНИЙ ОСОБОЙ ХОЛМСКОЙ
ГУБЕРНИИ, С ИЗЪЯТИЕМ ЕЕ ИЗ
УПРАВЛЕНИЯ ВАРШАВСКОГО
ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА**

**Высочайше утвержденный одобренный
Государственным советом и Государственною думою закон
23 июня 1912 г. ⁹⁶**

I. Образовать из восточных частей Седлецкой и Люблинской губерний Холмскую губернию, с местонахождением губернских учреждений в городе Холме.

II. Включить в состав вновь образуемой Холмской губернии следующие населенные местности:

1) Седлецкой губернии: а) Бельский уезд; б) Константиновского уезда: гмины Головчицы, Корницу, Лосицы, Чухлебы, Ольшанку, Богукалы, Витулин, Гушлев, Заканалье, Павлов, Рокитно, Своры и посад Янов; в) Радинского уезда: гмины Тлустец, Загайки, Шостку, селения Колеброды и Железну гмины Железны, гмины Березовый Кут, Яблонь и Жеротин; г) Влодавского уезда: селения Беднаровку, Белку, Угнин и Хмелев гмины Дубовой Колоды, гмину Остров, селения Бабянку, Колиховичи и Тысьменицу гмины Тысьменицы; гмины Устимов, Волю Верещинскую, Влодаву, Вырьки, Ганск, Городище, Кривовербу, Ополье, Романов, Собибор, Турно и город Влодаву, и

2) Люблинской губернии: а) Грубешовский уезд; б) Томашевский уезд; в) Любартовского уезда: селения Дратов, Каниволю, Кобылки, Людвин и Щecin гмины Людвина; г) Холмского уезда: гмины Цыцов, Седлице, Павлов, Буков, Войславицы, Жмудь, Кривички, Ольховец, Раколупы, Реевец, Сверже, Став, Турку и город Холм; д) Красноставского уезда: селения Добрынев, Лопенник Русский и Стужицу гмины Лопенника, селения Бзите, Винцентов, Крупец, Крупе, Загроды, Костунин, Жданное и Верховины гмины Рудки, селения Александровский Красничин, Анельполь, Брезины, Бончу, Вольку Красничинскую, Деревники, Залесье, Красничин, Ольшанку и Старую Весь гмины Чайки; е) Замостского уезда: селения Вишенку, Забытов, Монастырек и Сульмицу гмины Старого Замостья, гмины Высокую, Щебрешин, селения Волю Черностокскую, Дельцы, Радечницу, Радечницкий монастырь, Трясины и Черносток гмины Радечницы, селение Разлопы гмины Сулова, гмину Замостье, за исключением селения Жданова, селения Беловолю, Вольку Вепрецкую и Липск гмины Мокраго, гмину Зверинец, селения Липовец, Сохи, Терешполь и Шодзы гмины Терешполя, гмины Красноброд, Лабуни, Скербешов, Суховолю и город Замостье; ж) Белгорайского уезда: город Белгорай, селения Пущу Сольскую, Рожновку, Бояры и Дыли гмины Пущи Сольской, селе-

ния Дерезню Сольскую, Дерезню Загороды, Лазоры, Майдан Старый, Майдан Новый, Рогали, Руду Сольскую, Соль и Смольское гмины Соли, селения Гарасюки и Рычки гмины Гуты Крешовской, гмины Крешов, Бабицу, Бищу, Волю Рожанецкую, Горный Поток, Княжполь, Лукову и Майдан Сопотский.

III. Седлецкую губернию, по выделении частей ее, отходящих (отд. II) во вновь образуемую Холмскую губернию, упразднить, с присоединением Венгровского уезда к губернии Ломжинской, а остальных уездов – к губернии Люблинской.

IV. Представить министру внутренних дел, по соглашению, в подлежащих случаях, с варшавским генерал-губернатором, установить и провести в натуре, порядком по его усмотрению, границы Холмской и Люблинской губернии, а также распределить отделяемые граничною чертою Холмской губернии части уездов между соседними уездами и произвести распределение между соседними гминами частей гмин, разделяемых граничною чертою Холмской губернии.

О своих по сему предмету распоряжениях министр внутренних дел представляет Правительствующему Сенату для обнаружения.

V. Холмскую губернию образовать в составе уездов: Белгорайского, Бельского, Влодавского, Грубешовского, Замостского, Константиновского, Томашевского и Холмского, а Люблинскую губернию – в составе уездов: Гарволинского, Красноставского, Луковского, Любартовского, Люблинского, Ново-Александрийского, Радинского, Соколовского, Седлецкого и Яновского.

VI. Упразднить:

- 1) губернские учреждения Седлецкой губернии и
- 2) Седлецкую учебную дирекцию.

VII. Лиц, занимающих должности, упраздняемые с образованием Холмской губернии и не получивших нового назначения, оставить за штатом на общем основании.

VIII. Образовать:

- 1) губернские учреждения Холмской губернии;
- 2) управление полицмейстера в городе Холме;
- 3) окружной суд в городе Холме, с распространением его ведения на Холмскую губернию, и
- 4) учебную дирекцию в городе Люблине, подчинив ее ведению учебную часть Люблинской губернии в новых ее границах.

IX. Подчинить ведению существующей Холмской учебной дирекции учебную часть вновь образуемой Холмской губернии.

X. Холмскую губернию изъять из управления варшавского генерал-губернатора и подчинить в общем порядке управления министру внутренних дел.

XI. Сохранить в Холмской губернии действующие в губерниях Царства Польского узаконения, а также гражданское управление, судебное устройство и судопроизводственные правила, со следующими в них изменениями и дополнениями:

1. Права и обязанности, принадлежащие ныне, согласно Учреждению управления губерний Царства Польского (Свод. зак., т. II, изд. 1892 г. и по Прод. 1906, 1908, 1909 и 1910 г.) и другим учреждениям и уставам, варшавскому генерал-губернатору, переходят в Холмской губернии к министру внутренних дел и другим министрам и главноуправляющим, по принадлежности.

2. В судебном отношении Холмская губерния присоединяется к округу Киевской судебной палаты.

3. Разделение гминных судебных округов на очереди для выборов в должности гминных судей и определение сроков этих выборов в Холмской губернии производятся независимо от выборов в губерниях Царства Польского.

4. Назначение, перемещение и увольнение от службы мировых судей и председателей мировых съездов Холмской губернии производятся министром юстиции.

5. Постоянное местопребывание мировых судей Холмской губернии определяется расписанием, утверждаемым министром юстиции.

6. Определение тех судебно-мировых округов Холмской губернии, в которых полагаются сверхштатные судебные приставы и рассыльные, а равно определение числа тех и других должностных лиц в каждом округе этой губернии, предоставляется министру юстиции.

7. Учебные заведения ведомства Министерства народного просвещения Холмской губернии подчиняются попечителю Киевского учебного округа.

8. Управление государственными имуществами в Холмской губернии возлагается на Волынское управление земледелия и государственных имуществ, с переименованием его в Холмско-Волынское управление земледелия и государственных имуществ.

9. Холмская губерния, в отношении ревизии отчетности подлежащих распорядительных управлений, подчиняется ведению Киевской контрольной палаты.

10. На учебные заведения Холмской губернии не распространяется действие статьи 1673 и пункта 3 статьи 3000 Уставов учебных учреждений и учебных заведений (Свод. зак., т. XI, ч. 1, изд. 1893 г.).

11. В отношении Холмской губернии отменяется:

1) действие Высочайше утвержденного 15 мая 1881 года Положения Комитета министров об освобождении от занятий присутственных мест губерний Царства Польского в дни католических праздников, чествуемых по новому стилю;

2) действие примечания к статье 464 Учреждения судебных установлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.);

3) действие статьи 1309 Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.), и

4) действие правил о допущении действия варшавской классной лотереи.

12. На Холмскую губернию распространяется:

1) действие Государственного дворянского земельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г. и по Прод. 1906 и 1908 г.);

2) действие земского кредитного общества губерний Царства Польского (Свод. зак., т. XI, ч. 2, Уст. кред., изд. 1903 г. и по Прод. 1906 г.);

3) действие статьи 488² Устава уголовного судопроизводства (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.);

4) действие примечания 1 к статье 5 приложения А к примечанию к статье 14 Законов о состояниях (Свод. зак., т. IX, по Прод. 1906 г.);

5) действие пункта 3 статьи 243 Устава о пошлинах (Свод. зак., т. V, изд. 1903 г.) об освобождении от платежа крепостных пошлин актов по переходу имений в западных губерниях от польских помещиков к лицам русского происхождения, и

6) действие примечания 4 к статье 265 Устава о предупреждении и пресечении преступлений (Свод. зак., т. XIV, по Прод. 1906 г.).

ХII. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1. В Холмской губернии ссуды из Крестьянского поземельного банка могут быть выдаваемы лицам, имеющим право приобретать земли, подходящие под действие Высочайшего Указа 19 февраля 1864 года (40609) об устройстве быта крестьян, причем обстоятельство это удостоверяется местным комиссаром по крестьянским делам.

2. В мировых и гминных судебных установлениях Холмской губернии участвующим в деле лицам и их законным представителям (опекуну, попечителю и т.п.), а также поверенным из числа указанных в статье 389 Учреждения судебных установлений (Свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.), кроме присяжных или частных поверенных, дозволяется, в случае незнания русского языка, заявлять словесные просьбы и жалобы, равно как представлять словесные объяснения, на местном языке, причем мировой или гминный судья изъясняется через переводчика. По просьбе указанных лиц, словесные их заявления, изложенные ими в письменном виде на местном языке, могут быть приложены к производству. Местности, в коих дозволяется применение местного языка, определяются министром юстиции, по представлениям мировых съездов.

3. В Холмской губернии льготы, привилегии и особые права и преимущества, предоставленные действующими узаконениями лицам русского происхождения, распространяются на местных уроженцев русского происхождения без различия вероисповедания.

Примечание. Изложенные в сей (3) статье постановления не касаются особых преимуществ службы в губерниях Царства Польского (Свод. зак., т. III, Пол. особ. преим. служб., изд. 1906 г. и по Прод. 1908, 1909 и 1910 г., ст. 43-57).

4. Определения административной власти о принадлежности к лицам русского происхождения, в случае несогласия с ними заинтересованных лиц, подлежат обжалованию в Правительствующий Сенат по первому департаменту.

5. В женских гимназиях и прогимназиях Холмской губернии разрешается преподавание польского языка и словесности для желающих.

6. Представления на театрах Холмской губернии драматических сочинений не на русском языке разрешаются, с соблюдением правил статьи 83 Устава о цензуре и печати (Свод. зак., т. XIV, изд. 1890 г.), местным губернатором.

XIII. Сохранить в Холмской губернии действие примечания к статье 56, примечания к статье 59, статьи 78, примечания к статье 17 приложения к примечанию к статье 45 и статью 32 приложения к статье 93 Устава Крестьянского поземельного банка (Свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.).

3 ПСЗ. Т. 32. № 37411.

Собрание узаконений. 1912. 4 июля. Отд. I. Ст. 1120.

РАЗДЕЛ 4

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

**ОБ УЧРЕЖДЕНИИ:
А) КОМИТЕТА ПО ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫМ
ДЕЛАМ ПРИ ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ
ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И
Б) ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ
ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ,
И ОБ УПРАЗДНЕНИИ КОМИТЕТА ПО
ЗЕМЕЛЬНЫМ ДЕЛАМ**
Именной Высочайший указ 4 марта 1906 г. ⁹⁷

В целях оказания помощи Крестьянскому банку в выполнении возложенных на него Манифестом Нашим от 3-го ноября задач по облегчению покупки крестьянами земель признали Мы за благо образовать особые губернские и уездные комиссии, с сосредоточением общего направления их деятельности в учреждаемом при Главном управлении землеустройства и земледелия комитете по землеустроительным делам. На обязанность сих комиссий Мы возлагаем также содействие населению к устранению в установленном законом порядке недостатков существующего землевладения и землепользования сообразно особым условиям отдельных местностей. Объединяя в сих комиссиях правительственных чинов и общественных деятелей, и ныне уже к участию в этом деле призванных, а также представителей от сельского населения, Мы ожидаем, что совместными трудами всех местных сил будут постепенно облегчены насущные нужды сельского населения при неперменном сохранении законных прав частных владельцев.

Вследствие сего повелеваем:

I. Для содействия Крестьянскому банку в покупке и продаже земли нуждающимся в ней крестьянам учредить губернские и уездные землеустроительные комиссии на нижеследующих главных основаниях:

1. Уездные землеустроительные комиссии состоят, под председательством уездного предводителя дворянства, из председателя уездной земской управы, заменяющего председателя комиссии в случае его отсутствия, лица, назначенного Главным управлением землеустройства и земледелия, в качестве неперменного члена ко-

миссии, уездного члена окружного суда или председателя съезда мировых судей, члена от удельного ведомства в уездах, где имеются удельные земли, податного инспектора и земского начальника или соответствующего должностного лица, к району которых относятся подлежащие обсуждению вопросы, трех членов по избранию от уездного земского собрания и трех представителей от крестьян, назначаемых по жребию из числа кандидатов, избираемых волостными сходами уезда.

2. Губернские землеустроительные комиссии образуются под председательством губернатора, из губернского предводителя дворянства, председателя губернской земской управы, лица, назначенного Главным управлением землеустройства и земледелия, в качестве неперменного члена комиссии, управляющего казенною палатою, управляющих местными отделениями Крестьянского и Дворянского банков или заменяющих их лиц, одного из членов окружного суда губернского города по назначению суда, одного из неперменных членов губернского или губернского по крестьянским делам присутствия, управляющего удельным округом или его заместителя в губерниях, где имеются удельные имущества, и шести членов, избираемых губернским земским собранием, в том числе трех местных крестьян, владеющих наделъной землей.

3. В губерниях, где введено управление земским хозяйством, члены губернских и уездных землеустроительных комиссий, избираемые губернскими и уездными земскими собраниями (ст. 1 и 2), заменяются членами, избранными в том же числе из местных землевладельцев и крестьян губернскими и уездными комитетами по делам земского хозяйства, по принадлежности, а в губерниях, где не имеется ни земских учреждений, ни управления земским хозяйством, упомянутые члены приглашаются председателями комиссий.

4. В обязанность уездных землеустроительных комиссий вменяется выяснение положения крестьянского землевладения для содействия Крестьянскому банку в его операциях по данному уезду. В частности, упомянутым комиссиям поручается обсуждение вопросов о целесообразности приобретения Банком предлагаемых к покупке имений и о порядке ликвидации их, установление степени нужды крестьян в продаваемой земле и содействие к выяснению ее действительной стоимости, а равно посредничество между продавцами ее и покупателями крестьянами и помощь им в сношениях с Банком и в выполнении необходимых формальностей.

5. На губернские землеустроительные комиссии там, где они будут образованы, возлагается объединение действий уездных комиссий, ближайшее наблюдение за их деятельностью и разрешение возникающих в них разногласий.

II. В видах общего направления деятельности губернских и уездных землеустроительных комиссий (отдел I) учредить при Главном управлении землеустройства и земледелия Комитет по землеустроительным делам, состоящий под председательством главноуправляющего названным ведомством, а также из одного из товарищей главноуправляющего, управляющих Государственным, Го-

сударственными Дворянским земельным и Крестьянским поземельным банками и представителей от министерств: Императорского Двора и Уделов, внутренних дел, финансов, юстиции, Главного управления землеустройства и земледелия и от Государственного контроля, по одному от каждого из сих ведомств.

III. Указанному в предшедшем отделе (II) Комитету предоставить:

1. Открыть действие уездных землеустроительных комиссий во всех местностях, где расширение деятельности Крестьянского банка необходимо и возможно.

2. Открывать в тех губерниях, где по ходу дела окажется нужным, губернские землеустроительные комиссии.

3. Возлагать на землеустроительные комиссии, по собственному усмотрению или по ходатайствам начальников губерний, губернских и уездных земских собраний и самих комиссий, нижеследующие обязанности, сверх указанных по содействию Крестьянскому банку:

а) выяснение местных потребностей в мерах правительственного содействия к переселению на казенные земли как в пределах одной губернии, так и из одной губернии в другую, а равно участие в выполнении этих мер;

б) участие в делах о сдаче крестьянам в аренду казенных оброчных статей;

в) содействие сельским обществам в улучшении условий землевладения и порядков землепользования и в установлении более совершенных способов ведения хозяйства на надельных землях;

г) посредничество между крестьянами и частными землевладельцами для полюбовного разверстания чересполосных угодий, общих владений и сервитутов.

4. Определять на изложенных в сем Указе главных основаниях порядок действия землеустроительных комиссий и разрешать возникающие в их деятельности сомнения.

IV. Предоставить главноуправляющему землеустройством и земледелием испросить в установленном порядке кредиты на содержание в текущем году:

а) землеустроительных комиссий,

б) необходимого для их работ состава землемеров и других техников, и

в) на оказание населению денежной при землеустройстве помощи.

V. Учрежденный по повелению Нашему от 6-го мая 1905 года (26172) Комитет по земельным делам упразднить.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

*3 ПСЗ. Т. 26. № 27478.
Собрание узаконений. 1906. 7 марта. Отд. I. Ст. 307.*

О ПРЕДНАЗНАЧЕНИИ КАЗЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ К ПРОДАЖЕ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ КРЕСТЬЯНСКОГО ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ

Именной Высочайший указ

27 августа 1906 г. ⁹⁸

Признав необходимым предназначить свободные казенные земли в пределах Европейской России для обеспечения нуждающихся в земле крестьян и одобрев представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, повелеваем:

1. В изменение и дополнение подлежащих узаконений, на основании статьи 87 свода Основных государственных законов, издания 1906 года, постановить нижеследующие правила:

1. Для обеспечения нуждающихся крестьян землею, к продаже им предназначаются принадлежащие казне в пределах Европейской России:

а) земельные оброчные статьи, по мере прекращения арендных на них договоров, и

б) те из лесных угодий, которые главноуправляющий землеустройством и земледелием признает возможным назначить к отчуждению без ущерба для нужд местного населения и интересов лесоохранения и правильного лесного хозяйства.

2. Из состава угодий, подлежащих продаже крестьянам, исключаются:

а) участки, отведенные или необходимые для отвода церквям, школам, сельскохозяйственным училищам, опытным и показательным учреждениям, под фабрики, промышленные заведения, лесоразведение, разработку ископаемых, а равно участки, предназначенные для иных государственных или общественных надобностей;

б) те части казенных земель, которые заняты ценными строениями, садами или представляют собою угодья, не отвечающие обычным условиям крестьянского хозяйства, и

в) те земли, которые землеустроительные учреждения признают необходимым, в интересах местного населения, временно сохранить в его пользовании в виде арендных статей.

3. Земли продаются по цене, определяемой по капитализации средней доходности в данной местности соответственных угодий, применительно к правилам, установленным для оценки земель Крестьянским поземельным банком. Сроки уплаты и размеры годовых платежей (Уст. Крест. банка, изд. 1903 г., ст. 79), порядок их взыскания, а также, в случае надобности, льготы в их взносе устанавливаются на тех же основаниях, как и для лиц, приобретающих землю при помощи Крестьянского банка.

4. На землеустроительные комиссии возлагается определение в каждом отдельном случае, в зависимости от местных условий и хозяйственного положения покупателей, какое количество земли мо-

жет быть продано отдельным домохозяевам, товариществам крестьян или сельским обществам.

5. Количество продаваемой земли не должно превышать по расчету на одного домохозяина, вместе с его надельной и ранее купленной им землей, определенного размера, устанавливаемого для отдельных местностей Комитетом по землеустроительным делам, по представлениям уездных землеустроительных комиссий.

6. Определение продажных цен и предоставление льгот по платежам, на указанных в статье 3 настоящих правил основаниях, а равно разрешение всех ходатайств по сдаче земли в аренду – предоставляется тем же землеустроительным комиссиям. При несогласии местных управлений земледелия и государственных имуществ на установленные комиссиями цены и предоставляемые покупателям и арендаторам льготы, дела эти поступают на разрешение губернских комиссий, а где последние не образованы – Комитета по землеустроительным делам.

7. На лиц, переселяющихся на покупаемые земли или переносящих на них свою усадебную оседлость, распространяются льготы по получению ссуд на хозяйственное устройство и бесплатному отпуску из казенных дач лесного материала для построек, установленные для переселяющихся в Сибирь.

8. Правом покупки и арендования казенных земель, на основании настоящих правил, пользуются также земледельцы других условий, по быту своему не отличающиеся от крестьян.

9. На проданные земли выдаются установленным порядком данные, которые освобождаются от гербового сбора, а равно от платежа крепостных и канцелярской актовой пошлин. Равным образом, освобождаются от гербового сбора арендные договоры и всякие бумаги, акты и документы, составляемые по поводу продажи или сдачи в аренду земельных участков на основании настоящих правил.

10. По мере открытия землеустроительных комиссий, применение правил о порядке образования переселенческих участков в Северо- и Юго-Восточных губерниях Европейской России в соответствующих местностях прекращается, а чины временных партий для образования упомянутых участков обращаются, в составе землеустроительных партий, к выполнению землеотводных работ, предусмотренных настоящими правилами.

11. Действие этих правил не распространяется на переселенческие участки Европейской России, отведенные уже переселенцам сполна или частью, либо зачисленные за ними на основании узаконений о переселениях в пределах Европейской России.

12. В развитие сих главных оснований определение подробных условий продажи и сдачи казенных земель в аренду предоставляется Комитету по землеустроительным делам.

II. Поручить министру финансов, по соглашению с государственным контролером, выработать и представить на законодательное рассмотрение проект правил по вопросу о том, какое назначе-

ние следует дать суммам, поступающим от приобретения казенных земель в погашение их капитальной стоимости (ст. 3 отд. 1 наст. Указа).

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28315.

Собрание узаконений. 1906. 28 августа. Отд. I. Ст. 1399.

**О ПЕРЕДАЧЕ КАБИНЕТСКИХ ЗЕМЕЛЬ
В АЛТАЙСКОМ ОКРУГЕ
В РАСПОРЯЖЕНИЕ ГЛАВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И
ЗЕМЛЕДЕЛИЯ ДЛЯ ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКИХ УЧАСТКОВ**
Именной Высочайший указ
19 сентября 1906 г. ⁹⁹

Законом 31 мая 1899 года (16991) повелели Мы произвести поземельное устройство водворившихся в Алтайском округе, на землях кабинета Нашего, крестьян и инородцев с передачею отведенных им земель в собственность казны, за установленное законом вознаграждение. Ныне признали Мы необходимым облегчить возможность водворения на незаселенных еще землях названного округа переселенцев из внутренних губерний.

Ожидая, что издаваемые с этой целью правила, в связи с повелениями Нашими от 12 и 27 минувшего августа о передаче части удельных земель Крестьянскому банку и о предназначении свободных казенных земель в Европейской России для устройства переселенцев, послужат к дальнейшему обеспечению нуждающихся в земле крестьян, повелеваем:

В изменение и дополнение подлежащих узаконений, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, постановить нижеследующие правила:

1. Все незаселенные, но пригодные к заселению земли Алтайского округа передаются, по мере образования на них переселенческих участков, в собственность казны и поступают в распоряжение Главного управления землеустройства и земледелия для водворения переселенцев. Права на недра означенных земель сохраняются за кабинетом на основаниях, действующих законом указанных (Пол. крест. Сибир., изд. 1902 г., ст. 126).

2. В переселенческие участки обращаются:

- а) свободные земли;
- б) оброчные статьи, по мере прекращения арендных на них договоров, и
- в) земельные излишки, остающиеся за кабинетом от поземельного устройства старожилов.

3. В состав переселенческих участков не могут быть включаемы:

а) ценные, защитные и водоохранные лесные дачи;

б) земли и леса, отведенные или необходимые для отвода кабинетским и частным горнозаводским предприятиям, фабрикам, заводам и другим промышленным заведениям, а также для разработки ископаемых, для сельскохозяйственных училищ, церквей, школ, опытных и показательных учреждений;

в) земли, предназначенные под лесоразведение и на иные государственные или общественные надобности;

г) земли, занятые ценными сооружениями, строениями, садами, или представляющие собою уголья, не отвечающие обычным условиям крестьянского хозяйства, и

д) те оброчные статьи, которые признано будет необходимым, в интересах местного населения, временно сохранить в его пользовании.

4. Предоставляемые переселенцам земли поступают в их постоянное пользование и облагаются оброчною податью на общих основаниях с переселенческими участками, образованными из казенных земель.

5. На лиц, водворяемых в Алтайском округе, распространяются все льготы, установленные для крестьян, переселяющихся на казенные земли.

6. Ближайший порядок передачи в распоряжение Главного управления землеустройства и земледелия обращаемых под переселение земель кабинета устанавливается министром Императорского Двора, по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием, на которого возлагаются также все распоряжения по образованию на этих землях переселенческих участков и водворению переселенцев.

7. За передаваемые в казну кабинетские земли Алтайского округа государственное казначейство обязано уплачивать кабинету вознаграждение в размере двадцати двух копеек с десятины удобной земли, ежегодно, в течение 49 лет. Уплата сего вознаграждения начинается с 1 января следующего года по истечении первого пятилетия со времени таковой передачи.

8. В смету Главного управления землеустройства и земледелия, начиная с 1907 г., вносятся необходимые кредиты на расходы по переселению в Алтайский округ.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28357.

Собрание узаконений. 1906. 21 сентября. Отд. I. Ст. 1622.

**О ПОНИЖЕНИИ ПЛАТЕЖЕЙ ЗАЕМЩИКОВ
КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА**
Именной Высочайший указ 14 октября 1906 г. ¹⁰⁰

В заботах об удовлетворении земельной нужды крестьянского населения, Именным Указом, 3 ноября 1905 года Правительствующему сенату данным, Мы повелели увеличить средства Крестьянского поземельного банка и установить более льготные правила для выдачи из него ссуд на покупку земель. Затем 12 августа 1906 года Мы указали передать Крестьянскому банку, для продажи, через его посредство, крестьянам, значительную часть удельных земель, а 27 августа того же года, согласно повелению Нашему, предназначены были для продажи нуждающимся в земле крестьянам свободные казенные земли в Европейской России по ценам, установленным применительно к правилам об оценке земель Крестьянским банком.

Ныне, в видах дальнейшего облегчения крестьянам приобретения купленных за счет Крестьянского банка или продаваемых при его посредстве земель частновладельческих и удельных, а равно земель казенных, предназначаемых крестьянам на тех же основаниях, которые определены для продажи земель Крестьянским банком, признали Мы за благо понизить, в мере возможности, определенные уставом Банка размеры платежей его заемщиков, с сохранением ранее установленных сроков ссуд и размера погашения по оным, распространив облегчение сие и на тех заемщиков Банка, которые воспользовались его помощью на прежних, менее льготных, условиях.

Вследствие сего и одобрив представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

I. Понизить, начиная со второго полугодия 1906 г., платежи как нынешних, так и будущих заемщиков Крестьянского поземельного банка, с 5 рублей 25 копеек и 5 рублей 75 копеек, до 4 рубля 50 копеек в год со 100 рублей ссуды, при сроке ее в 55 ¹/₂ лет, установив соответственно платежи: при сроке 41 года – в 4 рубля 95 копеек вместо 5 рублей 75 копеек и 6 рублей 20 копеек; при сроке 28 лет – в 5 рублей 80 копеек вместо 6 рублей 75 копеек, 7 рублей 10 копеек и 7 рублей 15 копеек; при сроке 18 лет – в 7 рублей 50 копеек вместо 8 рублей 75 копеек, 8 рублей 90 копеек и 9 рублей и при сроке 13 лет – в 9 рублей 25 копеек в год вместо 10 рублей 75 копеек, 11 рублей и 11 рублей 10 копеек, – с сохранением прежнего размера погашения ссуды и определенного уставом Крестьянского банка порядка погашения выпущенных им свидетельств.

II. Недостаток в средствах Крестьянского банка на покрытие его обязательств, вызываемый понижением платежей заемщиков,

предусмотренным в отделе I, пополнять из средств государственного казначейства.

III. Необходимый на пополнение в каждом году означенного в отделе II недостатка кредит вносить ежегодно, начиная с 1907 г., в государственные росписи, с тем, чтобы окончательный расчет Банка с государственным казначейством производился по заключении счетов Банка за каждый отчетный год.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

*3 ПСЗ. Т. 26. № 28416.
Собрание узаконений. 1906. 16 октября. Отд. I. Ст. 1727.*

**ОБ ИЗМЕНЕНИИ И ДОПОЛНЕНИИ
ДЕЙСТВУЮЩИХ ОТНОСИТЕЛЬНО
ВЫПУСКА И ПОГАШЕНИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВ
КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА
УЗАКОНЕНИЙ**

**Высочайше утвержденное положение Совета министров
14 октября 1906 г.**

Его Императорскому величеству, в 14-й день октября 1906 года, благоугодно было утвердить положение Совета министров, в коем Совет, между прочим, полагал:

В изменение и дополнение действующих относительно выпуска и погашения свидетельств Крестьянского поземельного банка узаконений, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, изд. 1906 года, постановить следующие правила:

1) выпуск 5% государственных свидетельств Крестьянского поземельного банка производится впредь отдельными сериями, причем на тиражи означенных свидетельств каждое полугодие обращается сумма, необходимая для окончательного погашения выпущенных серий в срок не свыше 55 1/2 лет со дня выпуска, и

2) указанный в пункте 1 порядок погашения распространяется также на первый выпуск 5% государственных свидетельств Крестьянского поземельного банка, произведенный на основании Высочайших повелений от 31 марта и 14 апреля 1906 года, с обращением каждое полугодие на погашение сего выпуска суммы, необходимой по расчету для полного его погашения в срок не свыше 55 1/2 лет со дня выпуска.

*3 ПСЗ. Т. 26 № 28417.
Собрание узаконений. 1906. 16 октября. Отд. I. Ст. 1727.*

**О ДОПОЛНЕНИИ НЕКОТОРЫХ
ПОСТАНОВЛЕНИЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ЗАКОНА, КАСАЮЩИХСЯ КРЕСТЬЯНСКОГО
ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**
Именной Высочайший указ 9 ноября 1906 г. ¹⁰¹

Манифестом Нашим от 3 ноября 1905 года (26871) взимание с крестьян выкупных платежей за наделные земли отменяется с 1 января 1907 года. С этого срока означенные земли освобождаются от лежащих на них, в силу выкупного долга, ограничений, и крестьяне приобретают право свободного выхода из общины, с укреплением в собственность отдельных домохозяев, переходящих к личному владению, участков из мирского надела.

Однако, действительное осуществление сего признанного законом права в большинстве сельских обществ встретит практические затруднения в невозможности определить размер и произвести выдел участков, причитающихся выходящим из общины домохозяевам.

С другой стороны, в законе не установлено порядка совершения сделок об отчуждении состоящих в подворном владении участков наделной земли, на которые у собственников их не имеется отдельных крепостных актов владения.

Признав, вследствие сего, необходимым ныне же устранить имеющиеся в действующих узаконениях препятствия к действительному осуществлению крестьянами принадлежащих им прав на наделные земли и одоблив состоявшийся по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

I. В дополнение статьи 12 Общего положения о крестьянах и примечания к ней (Свод. зак., особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.) постановить нижеследующие правила:

1. Каждый домохозяин, владеющий наделной землею на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления за собою в личную собственность причитающейся ему части из означенной земли.

2. В обществах, в коих не было общих переделов в течение 24 лет, предшествующих заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, за каждым таким домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все участки общинной земли, состоящие в его постоянном (не арендном) пользовании.

3. В обществах, в коих в течение 24 лет, предшествовавших заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, были общие переделы, за каждым сделавшим такое заявление домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все те участки общинной земли, которые предоставлены ему обществом в постоянное, впредь до следующего общего передела, пользование. Но если в постоянном

пользовании желающего перейти к личному владению домохозяина состоит земли больше, нежели причиталось бы на его долю, на основаниях последней разверстки, по числу разверсточных единиц в его семье ко времени упомянутого заявления, то за ним укрепляется в личную собственность то количество общинной земли, какое причитается ему по указанному расчету. Засим оказавшийся излишек укрепляется в личную собственность только под условием уплаты обществу его стоимости, определяемой по первоначальной средней выкупной цене за десятину предоставленных в надел данному обществу угодий, облагавшихся выкупными платежами. В противном случае весь означенный излишек поступает в распоряжение общества.

4. Домохозяева, за коими укреплены в личную собственность участки общинной земли, состоящей в постоянном пользовании (ст. 1-3), сохраняют за собою право пользования в неизменной доле теми сенокосными, лесными и другими угодьями, которые переделываются на особых основаниях (напр., по произведениям почвы, или отдельно от угодий, переделываемых при общих переделах, и на иных основаниях и т.п.), а также право участия в пользовании, на принятых в обществе основаниях, непеределываемыми угодьями, как то: мирскою усадебною землею, выгонами, пастбищами, оброчными статьями и друг.

5. Постоянные доли в угодьях, переделываемых на особых основаниях (ст. 4), определяются в том размере, в каком домохозяева, заявившие желание перейти от общинного владения к личному, пользуются означенными угодьями ко времени подачи такого заявления.

6. Требования об укреплении в личную собственность части из общинной земли (ст. 1) предъявляются через сельского старосту обществу, которое по приговору, постановляемому простым большинством голосов, обязано, в месячный со дня подачи заявления срок, указать участки, поступающие, на основании статей 2 и 3, в собственность переходящего к личному владению домохозяина, а в подлежащих случаях определить также размер причитающейся с него доплаты (ст. 3) и постоянную его долю участия в угодьях, переделываемых на особых основаниях (ст. 4 и 5). Если в течение указанного срока общество такого приговора не постановит, то, по ходатайству подавшего упомянутое заявление домохозяина, все означенные действия исполняются на месте земским начальником, который разбирает по существу все возникающие при этом споры и объявляет свое по сему предмету постановление.

7. В упомянутых в ст. 6 приговорах и постановлениях земских начальников должны быть точно указаны:

а) число укрепляемых в личную собственность домохозяина отдельных участков, а также размер и род угодий каждого из них;

б) количество и описание состоящих в наделе общества угодий, переделываемых на особых основаниях (ст. 4), и постоянная до-

ля участия в сих угодьях домохозяина, переходящего к личному владению, и

в) состоящие в общем пользовании всех членов общества непеределываемые угодья (ст. 4).

8. Стороны и заинтересованные лица могут приносить уездному съезду жалобы на общественные приговоры и постановления земского начальника (ст. 6) в тридцатидневный срок со времени их объявления. Жалобы на общественные приговоры подаются через земского начальника и представляются им с его заключением в уездный съезд по производстве на месте предварительного расследования. Как обжалованные, так и необжалованные общественные приговоры и постановления земского начальника представляются на утверждение уездного съезда.

9. Постановления уездного съезда, последовавшие по жалобам на общественные приговоры и постановления земского начальника, равно как об утверждении сих приговоров и постановлений (ст. 6), почитаются окончательными и приводятся в исполнение сельским старостою или волостным старшиною. На постановления уездного съезда могут быть приносимы жалобы губернскому присутствию лишь в случаях превышения пределов ведомства или власти или же явного нарушения закона.

10. В местностях, в коих не введены в действие Положения 12 июля 1889 года (6196), обязанности, возлагаемые настоящими правилами на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, исполняются соответствующими им должностными лицами и учреждениями.

11. В тех случаях, когда домохозяева, в личную собственность коих укреплены участки надельной земли, или общество пожелают отграничить эти участки в натуре и нанести их на план, межевые работы и составление планов могут быть исполняемы как правительственными, так и частными землемерами за счет той из сторон, которая признала необходимым произвести отграничение.

12. Каждый домохозяин, за коим укреплены участки надельной земли в порядке, установленном в статьях 1-11 настоящих правил, имеет право во всякое время требовать, чтобы общество выделило ему взамен сих участков соответственный участок, по возможности, к одному месту.

13. В тех случаях, когда требование о выделе к одному месту не совпадает с общим переделом, выдел же оказывается неудобным или невозможным, обществу предоставляется удовлетворить желающего выделиться домохозяина деньгами по взаимному с ним соглашению, а при недостижении соглашения – по оценке, устанавливаемой волостным судом. Со своей стороны, желающий выделиться домохозяин, если найдет определенную судом оценку для себя невыгодной, может отказаться от получения денег и продолжать владеть укрепленными в его собственность участками в прежних границах.

14. При общих переделах выдел к одним местам участков домохозяевам, заявившим желание о переходе к личному владению до вступления в законную силу приговора о переделе или ранее укрепившим за собою участки надельной земли в порядке, установленном статьями 1-11 настоящих правил, обязателен по требованию как этих домохозяев, так и общества, без права сего последнего удовлетворять выделяющихся деньгами.

15. Споры, возникающие при выделе участков к одним местам, разрешаются на основаниях, установленных в примечании к статье 12 Общего положения о крестьянах, изд. 1902 года.

16. Домохозяева, перешедшие от общинного владения к личному, а также их правопреемники пользуются укрепленными в их личную собственность, на основании настоящих правил, участками, до выдела их к одному месту, на одинаковых правах с владельцами подворных участков. За правопреемниками сохраняется также право на участие в пользовании как переделаемыми на особых основаниях угодьями в той мере, в какой это право было предоставлено первоначальным собственникам участков, так и непеределаемыми угодьями, на принятых в обществе основаниях.

17. В порядке и на основаниях, установленных статьями 4-16 настоящих правил, производится укрепление в личную собственность и выдел участков, досрочно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе, изд. 1876 года, и не выделенных к одному месту.

18. Действие настоящих правил (ст. 1-16) распространяется на крестьян всех наименований, причем укрепление в личную собственность отдельных домохозяев участков из общинной земли до освобождения ее от выкупного долга допускается при условии погашения части этого долга, упдающей на укрепляемые участки.

II. В дополнение действующих узаконений о порядке отчуждения надельных земель, состоящих в подворном владении, постановить:

1. Отчуждение участков надельной земли, состоящих в подворном владении, совершается общим крепостным порядком (Пол. нотар., изд. 1892 г., ст. 66).

2. Принадлежность упомянутых в статье 1 участков лицам, их отчуждающим, может быть удостоверяема в нотариальных учреждениях одним из следующих документов: а) крепостными актами; б) владенными¹⁰² записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями; в) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями судебных установлений, а равно волостных судов и уездных съездов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол. крест., ст. 125, п. 1 и 4 и ст. 142, 159 и 161); г) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 года в волостных правлениях (Общ. пол. крест., ст. 110, п. 1 и прим. 1); д) утвержденными

уездным съездом общественными приговорами или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из надельной земли, состоящей в общинном пользовании (отд. I настоящего узаконения, ст. 6, 7 и 9); е) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования землею подворным и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с подворным землепользованием к владению в отрубных участках (Общ. пол. крест., ст. 62, п. 8, ст. 66, п. 1 и 2; Пол. выкуп., ст. 111; Пол. крест. влад., ст. 20 и 21 и Пол. крест. казен., ст. 32-34), и ж) в обществах с подворным землепользованием, а в отношении усадебных участков и в обществах с общинным землепользованием – утвержденными земским начальником, или соответствующим ему должностным лицом, приговорами сельских и селенных сходов о том, что отчуждаемый участок действительно принадлежит отчуждающему его лицу на праве собственности.

3. Приговоры сельских и селенных сходов, упомянутые в пункте ж статьи 2 настоящего (II) отдела, постановляются по ходатайствам владельцев подворных и усадебных участков и утверждаются с соблюдением следующих правил:

а) означенные приговоры постановляются простым большинством голосов в удостоверение принадлежности отдельным домохозяевам не только полных, значащихся по землеустроительным актам, подворных участков, но и частей их, состоящих в беспорном владении отдельных лиц;

б) в приговор обязательно включаются сведения о размере участка, числе отдельных отрубов, из коих он состоит, размере каждого отруба и роде угодий, а также подробное описание местоположения участка и его границ;

в) в тех случаях, когда точное описание границ представляется невозможным, к приговору должен быть приложен план участка, составляемый за счет владельца;

г) приговор обязательно записывается в установленную для записи приговоров сельского схода книгу (Общ. пол. крест., изд. 1902 г., ст. 69), а копия с него вывешивается для общего сведения в волостном правлении и в том селении, где находится участок, относительно которого состоялся приговор;

д) волостной старшина обязан, в недельный срок по составлении приговора, проверить на месте содержание его по существу в присутствии трех понятых и немедленно представить приговор, со своим заключением, на утверждение земского начальника;

е) в месячный, со дня проверки волостным старшиною, срок приговор может быть обжалован заинтересованными лицами земскому начальнику и

ж) приговор не подлежит утверждению, если окажется неправильным с формальной стороны, или если при составлении его не

соблюдены требования, изложенные в настоящей статье, или если будет возбужден спор о праве гражданском, подлежащий разрешению суда.

4. Выписки нотариальных актов, касающихся надельных земель и подлежащих утверждению старших нотариусов, могут быть пересылаемы нотариусами старшему нотариусу по почте.

III. В дополнение действующих узаконений, определяющих права крестьян на участки надельной земли, состоящие в подворном владении, постановить:

1. Подворные участки, как предоставленные в подворное владение крестьян при наделении их землей, так и укрепленные впоследствии в личную собственность отдельных крестьян из общинных земель, а также усадебные участки при общинном землепользовании, составляют личную собственность домохозяев, за коими эти участки значатся по землеустроительным актам, общественным приговорам, постановлениям крестьянских учреждений, актам об отчуждении и решениям судебных мест. Таковым же правом на упомянутые участки пользуются и правопреемники сих домохозяев.

2. В тех случаях, когда указанные в предшедшей (1) статье участки находятся в нераздельном владении нескольких лиц, не состоящих между собою в родстве по прямой нисходящей линии, они составляют общую их собственность.

IV. В дополнение статей 62 и 66 Общего положения о крестьянах и статьи 15 Положения о поземельном устройстве крестьян и поселян разных наименований, водворенных на владельческих землях (Свод. зак., особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.), постановить:

Переход целых обществ как с общинным, так и с подворным землепользованием к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановленным большинством двух третей крестьян, имеющих право голоса на сходе.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

3 ПСЗ. Т. 26. № 28528.

Собрание узаконений. 1906. 11 ноября. Отд. I. Ст. 1859.

**О ВЫДАЧЕ КРЕСТЬЯНСКИМ
ПОЗЕМЕЛЬНЫМ БАНКОМ ССУД ПОД
ЗАЛОГ НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ
Именной Высочайший указ 15 ноября 1906 г.¹⁰³**

Законом 14 декабря 1893 года (10151) о неотчуждаемости крестьянских надельных земель (Общ. пол. крест., ст. 20; Свод. зак., особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.) крестьянским обществам и отдель-

ным крестьянам воспрещено отдавать надельные земли в залог частным лицам и частным учреждениям, хотя бы выкупная ссуда по сим землям и была погашена.

Ныне, ввиду предстоящего с 1 января будущего года освобождения надельных земель от лежавшего на них выкупного долга, признано Нами полезным, сохраняя в силе упомянутое ограничительное правило закона 14 декабря 1893 года, разрешить выдачу ссуд крестьянам из Крестьянского поземельного банка под залог надельных земель.

Ожидая, что при благоразумном использовании предоставляемого крестьянам нового вида государственного кредита настоящая мера облегчит им возможность получения необходимых для расширения землевладения и улучшения землепользования денежных средств, и одоблив представленный Нам по сему предмету Особый журнал Совета министров, Мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов, издания 1906 года, повелеваем:

1. Крестьянскому поземельному банку предоставляется производить, на основании постановлений его устава и настоящих правил (ст. 1-20), выдачу ссуд под залог надельных земель:

1) сельским и селенным обществам, имеющим отдельное по актам землеустройства владение надельной землей;

2) отдельным владельцам подворных участков и домохозяевам, выделившим свои наделы из общинного владения, а также совокупности нескольких отдельных владельцев, со взаимным их друг за друга ручательством, и

3) товариществам крестьян, образующимся для приобретения надельной земли.

На этих же основаниях Крестьянским банком могут быть выдаваемы ссуды под залог потомственных казачьих земель малороссийских казаков (Зак. сост., ст. 698; Свод. зак., т. IX, изд. 1899 г.).

2. Предметом залога может быть как принадлежащая заемщику, так и приобретаемая им надельная земля.

3. Сельским обществам и отдельным селениям (ст. 1, п. 1) дозволяется закладывать или всю свою надельную землю, или часть ее; в последнем случае поступающая в залог Банка часть надельной земли должна быть отведена к одним местам и, по установлении границ в натуре, снята на план. Если закладываемая земля состоит из различных угодий, то отвод к одним местам может быть сделан отдельно по каждому роду угодий.

4. Поступающие в залог Банка участки отдельных домохозяев должны быть, по установлении их границ в натуре, сняты на план.

5. Указанные в предшествующих (3 и 4) статьях отвод к одним местам и установление границ в натуре должны быть произведены до совершения акта залога. Установление в натуре границ закладываемой земли и составление на нее планов производится распоряжением и за счет Крестьянского поземельного банка.

6. Право собственности на земли, поступающие в залог Крестьянского поземельного банка, может быть удостоверяемо в нотариальных учреждениях одним из следующих документов:

а) крепостными актами;

б) владенными записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями;

в) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями судебных установлений, а равно волостных судов и уездных съездов, по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела, и о наследовании в этом имуществе (Общ. пол. крест., ст. 125, п. 1 и 4 и ст. 142, 159 и 161);

г) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 г. в волостных правлениях (Общ. пол. крест., ст. 110, п. 1 и прим. 1);

д) утвержденными уездным съездом общественными приговорами или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из наделной земли, состоящей в общинном пользовании (Имен. Выс. указ 9 ноября 1906 г., отд. I, ст. 6, 7 и 9);

е) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования землею подворным и о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с подворным землепользованием к владению в отрубных участках (Общ. пол. крест., ст. 62, п. 8 и ст. 66, п. 1 и 2; Пол. выкуп., ст. 111; Пол. крест. влад., ст. 20 и 21 и Пол. крест. казен., ст. 32-34), и

ж) в обществах с подворным землепользованием, а в отношении усадебных участков и в обществах с общинным землепользованием – утвержденными земским начальником или соответствующим ему должностным лицом приговорами сельских и селенных сходов о том, что отчуждаемый участок действительно принадлежит отчуждающему его лицу на праве собственности.

7. Выдача ссуд под залог наделных земель производится:

1) для уплаты за наделы, оставляемые крестьянами, переселяющимися на новые земли;

2) для пополнения той части покупной цены за земли, приобретаемые с содействием Крестьянского банка, которая не покрывается ссудой Банка, выдаваемая под залог покупаемой земли, и

3) на покрытие вызываемых улучшением землепользования расходов: а) при переходе от общинного владения к подворному, б) при расселении обществ на отдельные поселки или хутора, в) при разделе обществами наделных земель на отрубные участки, и г) при отводе к одним местам чересполосных участков отдельных домохозяев.

Условия выдачи ссуд, предусмотренных в пункте 3 настоящей (7) статьи, устанавливаются министром финансов, по соглашению с главноуправляющим землеустройством и земледелием и министром внутренних дел.

8. Ссуды под залог наделных земель разрешаются по нормальным оценкам земель в каждой местности, установленным в порядке статьи 50 Устава Крестьянского банка, и лишь в случаях явного несоответствия нормальной оценки действительной стоимости закладываемого участка Банку предоставляется производить оценку специальную. Размер ссуд, выдаваемых, на основании пункта 1 статьи 7 настоящих правил, под залог приобретаемых земель, отведенных к одному месту, не должен превышать 90% установленной оценки. А под залог не отведенных к одному месту участков отдельных домохозяев – 60% оценки. Во всех остальных случаях (п. 2 и 3 ст. 7) размер ссуд как выдаваемых сельским обществам и отдельным селениям под залог всей их наделной земли, так и под залог земель, отведенных к одному месту, не должен превышать 60%, а под залог не отведенных к одному месту участков – 40% установленной оценки.

9. Наибольшее количество наделной земли, которое может быть приобретено при помощи ссуды Банка, не должно превышать, в совокупности с имеющейся уже у заемщиков наделною и купчею землею, нормы, предусмотренной статьей 54 Устава Крестьянского банка.

10. Все ссуды под залог наделной земли по нормальной оценке, а также ссуда по специальной оценке, не превышающие 3 000 руб., разрешаются местными отделениями Банка. Все же дела о ссудах по специальной оценке свыше указанной суммы представляются отделениями на разрешение Совета Банка.

11. Ссуды под залог наделных земель выдаются с соблюдением постановлений Высочайше утвержденного 21 марта 1906 года мнения Государственного совета об изменении оснований выдачи ссуд из Крестьянского поземельного банка, причем последнему в потребных случаях предоставляется производить за счет заемщиков реализацию установленных названным законом государственных свидетельств Банка.

12. При заявлении о выдаче ссуды под залог собственной наделной земли заемщики представляют установленное залоговое свидетельство, а сельские и селенные общества, сверх того, мирской приговор, предусмотренный статьею 63 Устава Крестьянского банка. При ходатайствах о ссудах, указанных в пункте 2 статьи 7 настоящих правил, заемщики представляют также условие с продавцом земли о способе и сроках уплаты ему покупной цены. При заявлении о ссудах под залог покупаемой земли представляются: условие с продавцом о покупке земли и мирской приговор или товарищеский договор – по принадлежности.

13. Наложение запрещения на поступающую в залог Крестьянского поземельного банка наделную землю производится без взимания за то каких-либо сборов.

14. На земских участковых начальников или соответствующих им должностных лиц возлагается содействие крестьянам в получении необходимых для залога наделной земли документов, не исключая сношений по сему предмету со старшими нотариусами.

15. При выдаче ссуды Крестьянский банк отбирает от заемщиков предусмотренную статьею 56 Устава Банка залоговую подписку.

16. Сверх ограничений, установленных залоговою подпискою, заложенные наделные земли до окончательного погашения долга Крестьянскому банку подчиняются всем ограничениям, упомянутым в статьях 59-62 Устава Банка.

17. В отношении мер взыскания к состоящим в залоге Крестьянского банка наделным землям применяются все постановления, содержащиеся в статьях 84-96 Устава Банка, с указанным в следующей (18) статье изъятием.

18. К первым торгам допускаются исключительно лица, на коих согласно статье 26 приложения к статье 93 Устава Банка может быть переведен банковый долг, представившие надлежащее о том удостоверение от подлежащего отделения Крестьянского банка.

19. Если первые торги не состоятся, то назначаются вторые торги, которые производятся на общих основаниях, предусмотренных Уставом Банка. В случае продажи земель на вторых торгах лицам, не имеющим права владеть наделной землей, а также при оставлении их за Банком, вследствие несостоявшихся торгов, земли эти приравниваются во всех отношениях к землям частного владения.

20. Действие настоящих правил распространяется на отдельные местности Империи, по соглашению министров: финансов и внутренних дел и главноуправляющего землеустройством и земледелием.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит учинить надлежащее распоряжение.

*3 ПСЗ Т. 26. № 28547.
Собрание узаконений. 1906. 17 ноября. Отд. I. Ст. 1876.*

ПОЛОЖЕНИЕ О КРЕСТЬЯНСКОМ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИИ¹⁰⁴

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ О НАДЕЛЬНЫХ ЗЕМЛЯХ

ГЛАВА ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Отделение I

О правах крестьян на надельные земли

1. Надельные земли подчиняются действию общих гражданских законов с изменениями, в сем Положении постановленными.

2. Надельными землями признаются земли, предоставленные в собственность крестьян и сельских обывателей разных наименований для обеспечения их быта, по данным, владенным записям и другим актам земельного устройства, на основании Положений 19 февраля 1861 г. и дополнительных к ним узаконений.

К надельным землям, подлежащим действию настоящего Положения, относятся также земли:

1) приобретенные земельными обществами на суммы, вырученные от добровольного или принудительного отчуждения всего или части их надела (ст. 14-16), или на капиталы, образовавшиеся из наемной платы при отдаче обществами надельной земли под разработку недр (ст. 21 и прил.: ст. 11), и

2) приобретенные обществами или отдельными домохозяевами, помимо надела, на кои, по ходатайству собственников, будут распространены правила о надельных землях (ст. 158-161).

Примечание. Действие правил о надельных землях не распространяется на земли, отведенные крестьянам на основании иных, кроме указанных в настоящей статье, узаконений. В отношении распоряжения и пользования сими землями применяются особые, постановленные для них, правила.

3. Надельные земли состоят во владении крестьян на праве участкового или на праве общинного владения.

4. Усадебные участки (ст. 42, прим.), как при участковом, так и при общинном владении, составляют личную собственность домохозяев, в наследственном владении коих они находятся.

5. При участковом владении, участки полевой и иной внеусадебной земли, состоящие в наследственном владении отдельных домохозяев, принадлежат им на праве личной собственности.

6. В тех случаях, когда указанными в статьях 4 и 5 землями владеют нераздельно с домохозяином боковые родственники его (братья, племянники и др.), земли эти составляют общую их с домохозяином собственность (Зак. гражд., ст. 543).

7. При владении общинном все прочие, кроме усадебных участков (ст. 42, прим.), наделные земли составляют собственность земельного общества, отдельные же домохозяева имеют лишь право на пользование отведенными им обществом участками общинной земли от передела до передела, на основаниях, устанавливаемых обществом.

8. Общественные земли, составляя, как при участковом, так и при общинном владении, собственность земельного общества, состоят в его непосредственном распоряжении и без его согласия не могут быть ни застраиваемы, ни обращаемы под хозяйственную обработку.

Примечание. К общественным землям относятся:

1) мирская усадебная земля, т.е. земля, находящаяся в черте селения, но не принадлежащая отдельным домохозяевам;

2) общественные выгоны, леса и другие угодья, находящиеся в общем и нераздельном пользовании всего общества, и

3) выморочные участки и усадьбы.

9. Состоящие во владении земельного общества оброчные статьи (мельницы, торговые площади, рыбные ловли, каменоломни и т.п.) принадлежат всему обществу нераздельно, и отдельные домохозяева в пользовании ими постоянных долей не имеют (ср. ст. 73 и след.).

10. Распоряжение общественными землями (ст. 8 и прим.) и оброчными статьями (ст. 9) и определение порядка пользования ими происходят, как при участковом, так и при общинном владении, по приговорам земельного схода, постановленным большинством не менее $\frac{2}{3}$ голосов всех членов схода, с тем, однако, что при участковом владении доли отдельных домохозяев в пользовании общественными землями не могут быть, без согласия сих домохозяев, изменяемы обществом.

Отделение II

Об отчуждении, залоге и отдаче в наем наделных земель

11. Наделные земли не могут быть обращаемы в публичную продажу по искам частных лиц, ни по каким-либо другим взысканиям, за исключением взысканий:

1) по окладным сборам, причитающимся с участков, состоящих во владении отдельных домохозяев на праве собственности (ст. 4-6);

2) по закладным, совершенным до обнародования закона 14 декабря 1893 года о некоторых мерах к предупреждению отчуждения крестьянских наделных земель;

3) по ссудам, выданным под залог наделных земель из Крестьянского поземельного банка, и

4) о вознаграждении за вред и убытки, причиненные уголовными преступлениями.

12. Участки надельной земли, принадлежащие отдельным членам общества на праве собственности (ст. 4-6), могут быть отчуждаемы только лицам сельского состояния.

13. Установленное в предшедшей (12) статье ограничение не распространяется на случаи:

1) отчуждения для государственной или общественной надобности, в порядке, установленном статьею 575 и след. Зак. гражд.;

2) обменов, как по добровольным соглашениям, так и при размежевании, для упразднения чересполосности, и

3) продажи с публичных торгов по взысканиям, упомянутым в пунктах 2-4 статьи 11.

Равным образом, с разрешения уездного совета, допускаются, без соблюдения установленного в предшедшей (12) статье ограничения:

1) отчуждение по добровольным сделкам для промышленных и общественных целей;

2) отвод, безвозмездно или за плату, участков под устройство новых и расширение существующих кладбищ и на общественные надобности, как то: под устройство лечебниц, богаделен, приютов, школ и общественных зданий, и

3) отчуждение земель, расположенных в городах, пригородных местностях, местечках, больших торговых селах, поселениях при станциях железных дорог, в дачных местностях и в фабричных и промышленных районах.

14. Продажа земельным обществом принадлежащей ему надельной земли (ст. 7 и 8), либо входящих в надел общества оброчных статей (ст. 9), а равно отвод из надельных земель участков церковным причтам, школам, благотворительным или иным общепольным учреждениям, либо под кладбища, допускаются не иначе, как по приговору земельного схода, постановленному большинством не менее $\frac{2}{3}$ всех членов схода и утвержденному губернским советом. При соблюдении означенных условий, принадлежащие земельному обществу земли и оброчные статьи могут быть отчуждаемы всем лицам, имеющим по закону право приобретать недвижимое имущество.

15. Денежные суммы, следующие земельному обществу за добровольное или принудительное отчуждение принадлежащей ему надельной земли и входящих в надел общества оброчных статей, вносятся приобретшими их лицами или учреждениями в местные казначейства на имя подлежащих обществ и обращаются в правительственные или правительством гарантированные процентные бумаги, по выбору общества. Бумаги эти хранятся в местных учреждениях Государственного банка и в казначействах. Означенные суммы, в размере, законом дозволенном, могут быть также помещаемы, по желанию общества, на хранение и приращение процентами в государственные сберегательные кассы.

16. Процентами с упомянутых в предшедшей (15) статье сумм общества пользуются по своему усмотрению, по общественным приговорам, постановляемым большинством голосов всех членов схода, капитальная же сумма может быть расходуема только по утвержденным губернским советом приговорам земельного схода, постановляемым большинством $\frac{2}{3}$ всех членов схода, и лишь на приобретение недвижимой собственности как для всего общества, так, с согласия его, и для отдельных его членов, или же на сельскохозяйственные улучшения (ср. ст. 77).

17. Надельные земли, отчужденные в пользу лиц, не принадлежащих к сельскому состоянию, выходят из состава крестьянского надела и не подлежат действию правил настоящего Положения.

18. Залог надельных земель (ст. 4-9) частным лицам и частным учреждениям воспрещается.

Порядок залога надельных земель в государственных кредитных учреждениях определяется подлежащими узаконениями.

19. Участки надельной земли, принадлежащей отдельным домохозяевам на праве собственности (ст. 4-6), могут быть отдаваемы в наем на общем основании гражданских законов.

20. Участки общинной земли, состоящие в пользовании отдельных домохозяев (ст. 7 и 49), могут быть отдаваемы в наем без согласия земельного общества, но такие сделки сохраняют силу лишь до следующего общего передела земли, хотя бы передел этот последовал до истечения срока сделки.

21. Отдача по письменным сделкам принадлежащих земельному обществу надельных земель (ст. 7-9) под разработку ископаемых производится на основании приложенных к сей статье правил. Отдача надельных земель обществам под разработку ископаемых по словесным сделкам, а равно отдача сих земель в наем производится по общественным приговорам, постановляемым большинством $\frac{2}{3}$ голосов всех членов земельного схода.

22. Надельные земли не могут быть отчуждаемы ни от земельных обществ, ни от отдельных членов их, по искам, предъявляемым сторонними лицами как к прежним владельцам, от коих эти земли поступили в надел, так и к правопреемникам сих владельцев. В тех случаях, когда по судебному решению право на надельную землю будет признано за посторонним лицом, земля, как собственность тех, коим она была отведена, остается по-прежнему в их наделе, а означенному лицу предоставляется право на получение с того владельца, от которого земля поступила в надел, вознаграждения в размере выданной за нее выкупной суммы.

23. Усадебные участки (ст. 42, прим.), при распланировании селений после пожаров (Уст. стр., ст. 234), не подлежат принудительному отобранию под усадьбы других домохозяев, но вновь застраивать эти участки владельцы их могут лишь с соблюдением правил Устава строительного и сообразно утвержденному подлежащим порядком плану селения (Уст. стр., ст. 229).

24. В тех случаях, когда, согласно утвержденному надлежащим порядком плану селения (Уст. стр., ст. 229), пространство, занятое усадебным участком, должно отойти под переулок или проезд (Уст. стр., ст. 220), такой участок может быть изъят, в целом или в части, из владения домохозяина, без согласия последнего.

25. Земельное общество обязано, в случае отобрания от домохозяина всего или части усадебного участка под переулок или проезд, отвести ему в другом месте участок соответствующего качества и пространства. Сверх того, если на участке, обращенном под переулок или проезд, находятся такие сооружения, которые не могут быть перенесены, общество обязано вознаградить домохозяина за эти сооружения по оценке, устанавливаемой, в случае спора, судом.

Отделение III

О наследовании в надельных землях и о выморочных участках

26. К наследованию, как по закону, так и по завещанию, после крестьян в надельных землях и движимом имуществе, составляющем принадлежность хозяйства на надельной земле, применяются, по ссылке одной или обеих сторон, местные обычаи, если существование таковых доказано на суде или суду известно.

Во всех остальных случаях к наследованию после крестьян применяются общие гражданские законы.

27. В порядке наследования по закону надельные земли могут переходить и к лицам, не принадлежащим к сельскому состоянию.

28. Участки общинной надельной земли (ст. 7-49) могут переходить по наследству только к неотделенным членам пользовавшимся сими участками семейств и лишь впредь до следующего общего передела.

29. Лицу, владеющему на праве собственности участками надельной земли (ст. 4-6), предоставляется завещать такие участки одному или нескольким из своих нисходящих или распределить их между всеми нисходящими по своему усмотрению, хотя бы по местным обычаям и по общим гражданским законам подобные завещательные распоряжения не допускались. При отсутствии нисходящих, упомянутые в сей статье участки могут быть завещаны пережившему супругу.

30. Участки надельной земли, состоявшие во владении отдельных домохозяев на праве собственности (ст. 4-6), если после смерти собственников этих участков не осталось наследников или если наследники не вступят в свои права в течение 10 лет со дня открытия наследства, признаются выморочными и поступают в собственность (ст. 8, прим., п. 3) того земельного общества, в пределах коего находятся.

31. В случае нахождения участка (ст. 30) в действительном владении лиц, простирающих к нему права, земельное общество не

вправе собственною властью отобрать участок от этих лиц, а обязано для признания своего выморочного права обратиться в суд.

Отделение IV

О выделах и семейных разделах

32. Выделы отдельных членов семейства и семейные разделы, если домохозяином состоит отец или кто-либо из иных восходящих по прямой линии, допускаются лишь с согласия домохозяина.

33. Надельные земли, принадлежащие нескольким лицам на праве общей собственности (ст. 6), а равно участки общинной земли, состоящие в совместном пользовании домохозяина и боковых его родственников (ст. 49), подлежат разделу по требованию каждого из соучастников общей собственности или совместного пользования.

34. Раздел надельных земель и имущества в случаях, указанных в предшедшей (33) статье, производится по добровольным соглашениям, а при недостижении соглашения – судом, который руководствуется при этом правилами статьи 26.

35. Добровольные сделки о выделах и семейных разделах (ст. 32) должны быть совершены или засвидетельствованы у мирового судьи, либо у нотариуса.

36. Для производства выделов и семейных разделов не требуется согласия земельного схода, но образовавшиеся вновь хозяйства признаются самостоятельными и отделившиеся домохозяева получают право голоса на сходе не иначе, как по признанию за ними этого права сходом, который, не входя в обсуждение условий раздела или выдела по существу, удостоверяется лишь:

1) действительно ли вновь образовавшиеся хозяйства являются отдельными и независимыми от прежних, и

2) не нарушаются ли разделом или выделом правила о наименьшем размере владения надельною землею (ст. 38).

37. Упомянутые в предшедшей (36) статье приговоры постановляются простым большинством голосов, по ходатайствам заинтересованных лиц, не позднее года по заявлении таковых ходатайств. В тех же случаях, когда в течение указанного срока сход никакого приговора не постановит, вопрос о праве разделившихся участвовать в земельном сходе в качестве полноправных членов его разрешается, по их заявлениям, уездным советом, по предварительном истребовании заключения участкового комиссара.

Отделение V

О низшем и высшем размере владения надельною землею

38. При отчуждении и разделе (ст. 12 и 32-35) участки полевой надельной земли, состоящие в собственности отдельных домохозяев (ст. 4-6), могут быть раздробляемы на части, но с тем, чтобы каждая из этих частей, сама по себе или в совокупности с надельною землею, уже принадлежащею лицу, к коему эта часть поступает, была не менее высшего или указного надела, определенного по

Местным Положениям 19 февраля 1861 г., а в местностях, где такие наделы установлены не были, – не менее трех десятин.

Сделки, совершенные в нарушение или обход настоящего правила, признаются недействительными.

39. В пределах одного земельного общества воспрещается одному лицу приобретать в собственность какими бы то ни было способами, за исключением наследования по закону, наделенную землю в количестве свыше шести высших или указных наделов, а в местностях, где такие наделы установлены не были, – свыше двадцати пяти десятин.

40. Лица, нарушившие правило предшедшей (39) статьи, обязаны в течение года продать весь оказавшийся в их владении излишек земли против установленного высшего размера владения (ст. 39). В противном случае земля, приобретенная этими лицами по всем сделкам, совершенным в нарушение статьи 39, продается с публичного торга, применительно к порядку, установленному в отношении продажи наделенной земли за недоимки по окладным сборам. Суммы, вырученные на торгах, за исключением расходов по продаже, выдаются прежнему владельцу.

41. Комитету по землеустроительным делам предоставляется, в отдельных случаях выяснившегося несоответствия установленных в статьях 38 и 39 высшего и низшего размеров владения местным условиям, повышать или понижать оные для отдельных местностей либо земельных обществ, но не иначе, как по представлениям губернских землеустроительных комиссий, основанным на заключении уездной землеустроительной комиссии, либо на ходатайствах подлежащих земельных обществ.

ГЛАВА ВТОРАЯ ОБ УЧАСТКОВОМ ВЛАДЕНИИ

42. Собственники:

- 1) усадебных участков;
- 2) хуторских участков, т.е. участков, заключающих в себе, в одном отрубе, как усадьбы, так и полевые уголья, и
- 3) полевых и иных внеусадебных участков, отведенных к одним местам, – пользуются сими участками без всякого вмешательства со стороны общества.

Примечание. В состав усадебных участков в селениях входит усадебная оседлость с принадлежащими к ней огородами, садами, конопляниками, хмельниками, гумнами, пчельниками (пасеками), виноградниками, левадами¹⁰⁵ и т.п.

43. Собственники внеусадебных участков, состоящих в череполосности с участками остальных однообщественников, не вправе, без согласия общества, предпринимать на своих участках каких-либо действий, затрудняющих ведение хозяйства прочими членами общества.

44. Общество, по приговорам, постановленным большинством $\frac{2}{3}$ всех членов схода, может, не изменяя долей отдельных домохозяев:

1) выделять, по ходатайствам отдельных домохозяев, соответствующие их долям постоянные участки из общественных земель (ст. 8 и прим.);

2) распределить все эти земли или часть их между всеми домохозяевами на постоянные участки;

3) произвести разверстание уже состоящих в отдельном владении полевых угодий с отводом их каждому домохозяину к одним местам, и

4) разделить всю надельную землю, не исключая и усадебной, на хутора (ст. 42, п. 2).

45. В упомянутых в предшедшей (44) статье приговорах должно быть указано: какие угодья и на каких основаниях подлежат выделу или разверстанию. По усмотрению общества, в приговоре могут быть приведены и более подробные указания об условиях предположенного выдела или разверстания. Означенные приговоры, по вступлению их в законную силу (ст. 151), приводятся в исполнение землеустроительными учреждениями по правилам Положения о землеустройстве.

46. Разверстание (ст. 44, п. 3 и 4), обнимающее все угодья, или все угодья, кроме усадебных, не может быть производимо более одного раза; разверстание же, обнимающее только часть угодий, может быть повторено, но лишь при условии распространения его на неразверстаные еще угодья и притом не ранее, как через 12 лет. С общего согласия всех разверставшихся домохозяев, а равно в случае прикупки ими земли под условием обязательного сведения отдельных владений к одним местам, новое разверстание может быть произведено во всякое время.

47. Общества с участковым землевладением могут перейти к общинному землевладению не иначе, как по единогласному приговору всех домохозяев, пользующихся полевыми участками на праве личной собственности.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ ОБ ОБЩИННОМ ВЛАДЕНИИ

Отделение I

О пользовании общинною землею

48. В обществах с общинным владением, принадлежащие отдельным домохозяевам (ст. 4 и 6) усадебные участки (ст. 42, прим.) состоят во владении и пользовании их на тех же основаниях, как и при участковом порядке владения (ст. 42). Вся остальная, за исключением усадебных участков, надельная земля (мирской надел), составляя собственность всего общества, находится в пользовании отдельных домохозяев по правилам, в нижеследующих статьях (ст. 49-66) постановленным.

49. Каждый домохозяин имеет право на пользование такою долею мирского надела, какая причитается ему и его семейству по принятому обществом основанию разверстки. Право это принадлежит или лично домохозяину, если он является родоначальником по отношению к остальным членам семьи, или же сообща домохозяину и боковым его родственникам, если последние, будучи членами земельного общества, не ведут отдельного хозяйства, а пользуются причитающеюся им частью мирского надела совместно с домохозяином. Однако и в этом последнем случае право хозяйственного распоряжения надельным участком принадлежит единолично домохозяину.

50. Домохозяйева имеют право пользоваться отведенными им участками из мирского надела лишь до следующего общего передела.

51. Отдельные домохозяева не могут, без согласия общества, застраивать состоящие в их пользовании участки мирского надела и не вправе предпринимать на них каких-либо действий, обесценивающих их или иным способом клонящихся к ущербу общества, либо затрудняющих ведение хозяйства прочих однообщественников.

Отделение II *О переделах*

52. Состоящая во владении отдельных домохозяев общинная земля (ст. 7 и 49) может, по приговору земельного схода, подлежать переделу.

53. При переделе пахотных земель и тех из прочих угодий, которые по принятому в обществе порядку переделываются на одинаковых с пахотными землями основаниях, соблюдаются нижеследующие правила (ст. 54-66).

54. Выбор оснований, по которым пахотные угодья переделываются между домохозяевами (по душам ревизским или наличным, по едокам, по работникам и т.п.), зависит от усмотрения общества, но самый передел должен быть произведен уравнительно, с применением ко всем домохозяевам одинаковых оснований разверстки земли.

55. Общество не вправе, путем установления нового основания разверстки земли, обезземеливать домохозяев, пользовавшихся пахотной землею до передела, и обязано во всяком случае оставить им не менее одного, определенного по новой разверстке, земельного пая (ст. 62, п. 3), хотя бы по принятому обществом новому основанию разверстки таким домохозяевам вовсе не причиталось земли.

56. Общество может допускать в пользу отдельных домохозяев льготные отступления от общих, принятых им, оснований разверстки земли, напр., для обеспечения участи вдов, престарелых, малолетних сирот и т.п.

57. Общество обязано при общем переделе предоставить причитающиеся по принятому основанию доли пахотных угодий тем из своих членов, кои, хотя и не пользовались означенными угодьями по последнему переделу, но имели на то право и сохранили за собою в обществе усадебную оседлость.

58. К упомянутым в предшедшей (57) статье лицам не относятся те члены общества, которые, владея на праве личной собственности усадебными и другими участками надельной земли, не имеют права на участие в пользовании мирским наделом ни по землеустроительным актам, ни по преемству от других членов общества, ни по общественным приговорам. Наделение таких членов общества пахотными угодьями по принятым при переделе основаниям всецело зависит от усмотрения общества.

59. Определение срока, на который совершается передел, зависит от усмотрения общества; если же срок передела назначен не был, то общество по приговору, постановленному большинством $\frac{2}{3}$ голосов всех членов схода, вправе приступить к переделу во всякое время.

60. До истечения установленного обществом срока передела новый общий передел допускается лишь в следующих случаях:

- 1) при разделе общества на два или несколько обществ;
- 2) при выделах, производимых на основании особых правил, установленных в Положении о землеустройстве;
- 3) при переходе к более совершенной системе полеводства, связанной с увеличением числа полей или с уменьшением чересполосности;
- 4) при отчуждении части надела, покупке к нему земли и вообще при изменении границ и пространства надела;
- 5) при переходе общества от общинного землевладения к участковому, и
- 6) с общего согласия всех домохозяев.

61. По истечении установленного обществом срока передела (ст. 59), общество не обязано производить новый передел, а может остаться при прежнем пользовании впредь до составления приговора о новом общем переделе.

62. В приговоре о переделе означаются:

- 1) срок, на который совершается передел (ст. 59), если таковой срок установлен;
- 2) основания, по коим распределяется земля между домохозяевами (ст. 54);
- 3) число земельных паев, причитающихся, по принятым основаниям, каждому домохозяину, и
- 4) льготные отступления от принятых оснований разверстки земли в пользу отдельных членов общества, с изложением соображений, по коим такие отступления допущены (ст. 56).

63. При отводе земли, во исполнение приговора о переделе, домохозяевам, улучшившим качество своего надела посредством удобрения земли, осушения ее, устройства орошений или иным

образом, надел предоставляется, по возможности, в прежнем месте. Участки, на которых заведена высшая культура (сады, виноградники и т.п.), во всяком случае сохраняются за владельцами; если же домохозяину по новой разверстке причитается земли меньше, чем сколько состоит под такими участками, то отрезка излишка производится не иначе, как с вознаграждением прежнего владельца за улучшения, по соглашению или по оценке, устанавливаемой судом. На тех же основаниях уплачивается владельцам вознаграждение при невозможности в случае, предусмотренном в первой части настоящей статьи, оставить за ними прежний, улучшенный ими, надел или отвести им участок равного качества.

64. Количество земельных паев, состоящих в пользовании отдельных домохозяев по последней разверстке, не может быть без их согласия уменьшаемо впредь до следующего общего передела.

65. Участки общинной земли, отведенные отдельным домохозяевам (ст. 7 и 49), поступают в распоряжение общества в нижеследующих случаях:

1) смерти домохозяина, поступления его в монашество, безвестной отлучки или лишения его всех прав состояния, если при том после него не осталось лиц, имеющих право на его надел, и

2) добровольного выхода домохозяина из общества с отказом от участия в пользовании мирским наделом.

66. За исключением усадебных участков (ст. 4 и 42, прим.) и поступивших в общий передел пахотных угодий, все остальные земли мирского надела, по усмотрению общества, либо переделываются совместно с пахотными, на одинаковых с ними основаниях, либо переделываются на иных основаниях и в иные сроки, либо, наконец, оставляются в нераздельном пользовании всех членов общества (выгоны, общие пастбища и др.).

67. Укрепление участка общинной земли в личную собственность отдельных домохозяев, а также выдел таких участков к одним местам производится на основании особых правил.

Отделение III

О переходе обществ от общинного к участковому и хуторскому землевладению

68. Общества с общинным землевладением могут переходить к участковому землевладению (ст. 42-47) по приговорам, постановленным большинством не менее $\frac{2}{3}$ всех домохозяев, участвующих в общинном владении (ст. 7 и 48-51), причем такие общества вправе или произвести новый передел общинной земли для определения размера участков, предоставляемых в личную собственность каждого домохозяина, или же сохранить за каждым домохозяином то количество земли, каким он пользуется по последней разверстке.

69. При замене общинного владения участковым, обществу предоставляется: или укрепить за каждым домохозяином в личную собственность участки общинной земли, состоящие в его пользо-